

**ELLENŐRZÉSI JELENTÉS TERVEZET**

**I. AZ ELLENŐRZÉSRE VONATKOZÓ ÁLTALÁNOS ADATOK**

**Ellenőrzött szervek megnevezése:**

<b>Ellenőrzött szerv, irányító szerv és az általa irányított költségvetési szervek megnevezése</b>	<b>PIR törzsszám</b>
<i>Kunszentmárton Város Önkormányzata</i>	<b>732945</b>
<i>Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal</i>	<b>811800</b>
<i>Kunszentmártoni Általános Művelődési Központ</i>	<b>577896</b>
<i>Kunszentmártoni Önkormányzat Városgondnoksága</i>	<b>409908</b>
<i>Kunszentmártoni Szociális Ellátási Központ</i>	<b>577423</b>
<i>Városi Egészségügyi Központ Kunszentmárton</i>	<b>413778</b>

*Handwritten signatures and initials in blue ink.*

A kincstári ellenőrzéssel érintett időszakban az ellenőrzött szerveknél hivatalban lévő az ellenőrzött területekért felelős vezetők neve, beosztása:

Ellenőrzött szerv, irányító szerv és az által irányított kötségvetési szervek megnevezése	A szerv gazdasági vezetője	A szerv vezetője	Megjegyzés
	Név / beosztás	Név / beosztás	az ellenőrzési időszakban történt változás (a jelentés készítéséig)
<b>Kunszentmárton Város Önkormányzata</b>	Nincs kinevezett gazdasági vezető	Wenner-Várkonyi Attila polgármester	
<b>Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal</b>		Dr. Hoffmann Zsolt jegyző	
<b>Kunszentmártoni Általános Művelődési Központ</b>		Dr. Pusztai Gabriella intézményvezető	
<b>Kunszentmártoni Önkormányzat Városgondnoksága</b>		Katona Zsolt intézményvezető	
<b>Kunszentmártoni Szociális Ellátási Központ</b>		Veres Margit Terézia intézményvezető	
<b>Városi Egészségügyi Központ Kunszentmárton</b>		Gulyásné Dr. Hajzer Ildikó intézményvezető	

A vizsgálatot végezték:

Név	Ellátandó feladatkör	Feladat ellátásának kezdeté	Feladat ellátásának vége	Megbízólevél iktatószáma
Kónya Lajosné	vizsgálatvezető	2017.07.01.	2018.06.30.	JÁSZ-ÁHI/23-1/2018.
Molnár Zsuzsanna	ellenőr	2017.07.01.	2018.06.30.	JÁSZ-ÁHI/23-1/2018.
Fehér Györgyi	ellenőr	2017.07.01.	2018.06.30.	JÁSZ-ÁHI/23-1/2018.
Lakatosné Lévai Judit	ellenőr	2017.07.01.	2018.06.30.	JÁSZ-ÁHI/23-1/2018.
Nagyné Biacs Viktória	ellenőr	2017.07.01.	2018.06.30.	JÁSZ-ÁHI/23-1/2018.

KI 2/18. sz.  
H  
L

Szabadosné Szabó Erika	ellenőr	2018.01.05.	2018.06.30.	JÁSZ-ÁHI/23-1/2018.
Szalay-Nagy Judit	ellenőr	2017.07.01.	2018.06.30.	JÁSZ-ÁHI/23-1/2018.
Szekeres Andrea	ellenőr	2017.07.01.	2018.06.30.	JÁSZ-ÁHI/23-1/2018.
Vass Gergő	ellenőr	2017.07.01.	2018.06.30.	JÁSZ-ÁHI/23-1/2018.

**A kincstári ellenőrzésre vonatkozó jogszabályi felhatalmazás megjelölése:**

- az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény (a továbbiakban: Áht.) 68/B. §-a,
- az államháztartásról szóló törvény végrehajtásáról szóló 368/2011. (XII.31.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Ávr.) 115/A-115/F. §-ai.

**A jelentés tervezetben alkalmazott rövidítések:**

- Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Möt.),
- a számvitelről szóló 2000. évi C. törvény (a továbbiakban: Szt.),
- az információs önrendelkezési jogról és az információszabadságról szóló 2011. évi CXII. törvény (a továbbiakban: Info tv.),
- az általános forgalmi adóról szóló 2007. évi CXXVII. törvény (a továbbiakban: Áfa tv.),
- a személyi jövedelemadóról szóló 1995. évi CXVII. törvény (a továbbiakban: Sza),
- a nemzeti vagyonról szóló 2011. évi CXCVI. törvény (a továbbiakban: Nvt.)
- a köziratokról, a közlevéltárakról és a magánlevéltári anyag védelméről szóló 1995. évi LXVI. törvény (a továbbiakban: Ltv.)
- az államháztartás számviteléről szóló 4/2013. (I.11.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Áhsz.),
- a költségvetési szervek belső kontrollrendszeréről és belső ellenőrzéséről szóló 370/2011.(XII.31.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Bkr.),
- az államháztartásban felmerülő egyes gyakoribb gazdasági események kötelező elszámolási módjáról szóló 38/2013. (IX.19.) NGM rendelet (a továbbiakban: 38/2013. NGM rendelet),
- a kormányzati funkciók, államháztartási szakfeladatok és szakágazatok osztályozási rendjéről szóló 68/2013. (XII.29.) NGM rendelet (a továbbiakban: 68/2013. NGM rendelet).

**A kincstári ellenőrzés tárgya:**

- a számviteli szabályok szerinti könyvvezetési kötelezettségének,
- az Áht. 70. alcím alapján teljesítendő adatszolgáltatási kötelezettségek szabályszerű teljesítésének,
- az éves költségvetési beszámoló megbízható, valós összképének vizsgálata.

*Handwritten signature and initials in blue ink.*

**A kincstári ellenőrzés célja:**

Az ellenőrzések célja, hogy az Áht., a Szt., az Áhsz., 38/2013. NGM rendelet és a 68/2013. NGM rendelet előírásai érvényesüljenek az ellenőrzött szervezeteknél:

- az évközi ellenőrzés során feltárt hibák az éves költségvetési beszámoló készítéséig javításra kerüljenek, elősegítve ezzel, hogy a beszámoló lényeges, a valós összképet torzító hibá(ka)t ne tartalmazzon,
- megbizonyosodni arról, hogy az éves beszámoló mérlegadatai megfelelő részletező nyilvántartásokkal alátámasztottak-e.

**A kincstári ellenőrzés típusa:**

Szabályszerűségi pénzügyi ellenőrzés

**A kincstári ellenőrzéssel érintett időszak:**

2017. költségvetési év

**A vizsgált 2017. évi éves beszámoló státusza:** a 2017. évi éves költségvetési beszámoló esetén az ellenőrzési jelentés tervezet a KGR-K11-ben szereplő **2018.04.06.-i feladott** állapotú adatszolgáltatás-, illetve az azt megalapozó főkönyvi kivonat adataiból kiindulva tartalmaz adatokat, információkat, kiegészítve a rendelkezésünkre bocsátott mérleget alátámasztó leltárral és az azt megalapozó dokumentumok felülvizsgálatával.

**Ellenőrzött adatszolgáltatások:**

<b>Törzsszám</b>	<b>Irányító szerv és az általa irányított költségvetési szervek megnevezése</b>	<b>Adatszolgáltatások megnevezése</b>
732945	<i>Kunszentmárton Város Önkormányzata</i>	Időközi költségvetési jelentés: 06. hó és 12. hó; Időközi mérlegjelentés: II. negyedév és IV. negyedév (Gyorsjelentés); Éves költségvetési beszámoló.
811800	<i>Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal</i>	Időközi költségvetési jelentés: 06. hó és 12. hó; Időközi mérlegjelentés: II. negyedév és IV. negyedév (Gyorsjelentés); Éves költségvetési beszámoló.
577896	<i>Kunszentmártoni Általános Művelődési Központ</i>	Időközi költségvetési jelentés: 06. hó és 12. hó; Időközi mérlegjelentés: II. negyedév és IV. negyedév (Gyorsjelentés); Éves költségvetési beszámoló.
409908	<i>Kunszentmártoni Önkormányzat Városgondnoksága</i>	Időközi költségvetési jelentés: 06. hó és 12. hó; Időközi mérlegjelentés: II. negyedév és IV. negyedév (Gyorsjelentés); Éves költségvetési beszámoló.

577423	<i>Kunszentmártoni Szociális Ellátási Központ</i>	Időközi költségvetési jelentés: 06. hó és 12. hó; Időközi mérlegjelentés: II. negyedév és IV. negyedév (Gyorsjelentés); Éves költségvetési beszámoló.
413778	<i>Városi Egészségügyi Központ Kunszentmárton</i>	Időközi költségvetési jelentés: 06. hó és 12. hó; Időközi mérlegjelentés: II. negyedév és IV. negyedév (Gyorsjelentés); Éves költségvetési beszámoló.

**A kincstári ellenőrzés során alkalmazott ellenőrzési módszerek és eljárások:**

- az időközi mérlegjelentés esetében a mérlegfőösszeg Szabályszerűségi pénzügyi ellenőrzés módszertanában - helyi önkormányzatokra, nemzetiségi önkormányzatokra, társulásokra, térségi fejlesztési tanácsokra és az általuk irányított költségvetési szervekre (továbbiakban: módszertan) - meghatározott mértéket meghaladó soraiból mintavételes vizsgálat
- az időközi költségvetési jelentés esetében a teljesített kiadási főösszeg módszertanban meghatározott mértéket meghaladó soraiból mintavételes vizsgálat,
- kontroll mintavételezés a mintavételes vizsgálatot követő adatszolgáltatásokból,
- a módszertanban foglaltak alapján, alapbizonylatokon alapuló tételes és mintavételes eljárás adatbekérés és helyszíni vizsgálat útján,
- véletlenszerű mintavétel,
- az éves költségvetési beszámoló ellenőrzése kapcsán az időszakonkénti adatszolgáltatásokban lévő adatok összehasonlító elemzése, a kiemelt nagyságrendű tételek vizsgálata.
- A részletező és a főkönyvi nyilvántartások egyeztetése az éves költségvetési beszámolóra vonatkozóan.
- az eljárásrendben, illetve a módszertanban szereplő és az elemzéshez készített táblázatokban feldolgozott adatok, valamint a beküldött főkönyvi kartonok alapján elemző eljárások végrehajtása, tesztelése, párhuzamosságok, halmozódások kiszűrése,
- az ellenőrzési jelentés tervezetben foglaltak a fentiekben felsorolt módszerek alkalmazásával, a Kincstári Ellenőrzési Portálra 2018.04.09-ig feltöltött és a 2018.04.13-án kelt dokumentum jegyzék szerint bemutatott, átadott dokumentumok, továbbá a 2018.04.16. és 04.18-án kelt Nyilatkozatok alapján kerültek megállapításra.

*Handwritten signature and initials*

## II. VEZETŐI ÖSSZEFOGLALÓ

A Magyar Államkincstár az Áht. 68/B. §-a alapján a szabályszerűségi, pénzügyi ellenőrzés keretében vizsgálatot végzett **Kunszentmárton Város Önkormányzatánál** és az irányítása alá tartozó költségvetési szerveknél a **2017.** évi éves beszámolóra vonatkozóan. A vizsgálat célja az volt, hogy az elvégzett ellenőrzések alapján megállapítsa, hogy Kunszentmárton Város Önkormányzatának és költségvetési szervezetinek éves beszámolója megbízható, valós képet mutatnak-e és tartalmaznak-e jelentős eltérést.

A Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatalt (a továbbiakban: Közös Hivatal) 2013.03.01-én alapította a Kunszentmárton Város Önkormányzata Képviselő-testülete és a Csépa Községi Önkormányzat Képviselő-testülete. Az önkormányzatok korábban nem alkottak közös hivatalt.

A Közös Hivatal, mint kijelölt gazdasági szervezettel rendelkező költségvetési szerv az Ávr. 9.§ (5a) bekezdése alapján kötött munkamegosztási megállapodás alapján ellátja a Kunszentmárton Város Önkormányzata irányítása alá tartozó gazdasági szervezettel nem rendelkező - a Kunszentmártoni Önkormányzat Városgondnoksága, a Szociális Ellátási Központ, a Kunszentmártoni Általános Művelődési Központ és a Városi Egészségügyi Központ - költségvetési szervek gazdálkodási feladatait.

A Közös Hivatal az általa ellátandó feladatok jellege alapján - mint belső munkaszervezeti egységek – osztályokra tagolódik, az egyes szervezeti egységek élén osztályvezetők – a Csépai Kirendeltségen kirendeltség vezető - állnak.

Megállapítottuk, hogy a Közös Hivatalban nincs gazdasági vezető, mivel nincs foglalkoztatva olyan személy, akit a jegyző a gazdasági vezetői feladatok ellátására - az Ávr. 11. § (2) bekezdés és/vagy (3) bekezdés b) pontjában foglaltak alapján - írásban kijelölt. Emiatt az Ávr. 11. § (3) bekezdés a) pontja alapján a Közös Hivatal - mint költségvetési szerv - vezetője, vagyis a jegyző az, aki a gazdasági vezetőre előírt követelmények betartásáért felelős.

Az ellenőrzés során a Közös Hivatal munkatársai rendkívül jó hozzáállást, jó együttműködést tanúsítottak: az iratokat, a dokumentumokat, a mintatételek bizonylatait nagy igyekezettel – minden esetben – határidőben biztosították az ellenőrzés számára.

Az ellenőrzés során feltártakat összefoglalóan értékelve megállapítható, hogy a **Kunszentmárton Város Önkormányzatánál a belső kontrollrendszer kialakítása és működtetése, a belső szabályozás fejlesztést igényel**, a kulcskontrollok működése **gyenge** volt, a belső ellenőrzés tevékenysége **nem volt hatékony**.

**A megállapított szabályozásbeli és működésbeli hiányosságok magukban hordozzák a szabálytalan működés kockázatát.**

A kiadásokkal kapcsolatos **kötelezettségvállalás**, más fizetési kötelezettség vállalása során a gazdálkodási **jogkörök és hatáskörök gyakorlása a legtöbb esetben nem a jogszabályoknak és szabályzatoknak megfelelően** történt.

A **könyvvezetés részben felel meg a jogszabályi előírásoknak**, az adatszolgáltatások sorai analitikával és bizonylatokkal **csak részben** alátámasztottak. A mérleg sorok valóságát leltárakkal **részben igazolták**.

A főkönyvi számlákat év közben **nem minden esetben** a vonatkozó jogszabályok előírásai szerint alkalmazták, a javításokat, helyesbítéseket **nem** szabályszerűen végezték, a havi,

KI BI  
H  
8  
10

negyedéves és éves könyvviteli zárlattal kapcsolatos, jogszabályban meghatározott kötelezettségeknek **eleget tettek**. Az adatszolgáltatásokat az előírt határidőre teljesítették.


Az ellenőrzés során feltárt, javítható hibákat *részben javították ki*.

*Az ellenőrzés megfelelő bizonyosságot szerzett arról, hogy az ellenőrzött szervnél a mérlegjelentés és a költségvetési jelentés jelentős hibát tartalmaz.*

*A vizsgálat tapasztalatai alapján megállapítható, hogy Kunszentmárton Város Önkormányzatának az éves beszámolója megbízható, valós összképet nem nyújt.*

**Az ellenőrzés fő megállapításai, amelyek az Önkormányzat beszámolójának valós összképét lényegesen befolyásolják**

Sorsz.	Megállapítás	Megállapítással érintett költségvetési szervek megnevezése	Ellenőrzési javaslat
1.	<i>A belső kontrollrendszer kialakítása és működtetése nem felel meg a hatályos jogszabályi előírásoknak.</i>	<i>Kunszentmárton Város Önkormányzata, Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal, Általános Művelődési Központ, Városgondnokság, Szociális Ellátási Központ, Városi Egészségügyi Központ</i>	<i>A belső kontrollrendszer – a belső szabályozás – kialakítása és működtetése fejlesztést igényel.</i>
2.	<i>A kiadási, valamint a bevételi bizonylatok érvényesítése, utalványozása, ellenjegyzése nem minden esetben a vonatkozó jogszabálynak megfelelően történik.</i>	<i>Kunszentmárton Város Önkormányzata, Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal, Általános Művelődési Központ, Városgondnokság, Szociális Ellátási Központ, Városi Egészségügyi Központ</i>	<i>Az érvényesítés, utalványozás, ellenjegyzés gyakorlatában javítani szükséges a folyamatba épített kontrollokat.</i>
3.	<i>A könyvvezetésben a gazdasági események nem megfelelően dokumentáltak: nincs bizonylat, vagy hiányos, illetve nem hiteles bizonylatok.</i>	<i>Kunszentmárton Város Önkormányzata, Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal, Általános Művelődési Központ, Városgondnokság, Szociális Ellátási Központ, Városi Egészségügyi Központ</i>	<i>A gazdasági eseményeket a számviteli előírásoknak megfelelő hiteles, valós és helytálló bizonylattal kell alátámasztani. Szükséges a bizonylati rend, a bizonylati fegyelem szigorítása, fejlesztése.</i>

*KI bírói de*  


4.	<p><i>A főkönyvi nyilvántartásokhoz/ főkönyvi számlákhoz kapcsolódó analitikus nyilvántartások kialakítása és vezetése nem megfelelő: nincs, vagy hiányos, nem felel meg a jogszabályi előírásoknak.</i></p>	<p><b>Kunszentmárton Város Önkormányzata, Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal, Általános Művelődési Központ, Városgondnokság, Szociális Ellátási Központ, Városi Egészségügyi Központ</b></p>	<p><i>A részletező nyilvántartások összeállítására és vezetésére vonatkozóan az Áhsz. 14. mellékletében foglaltak az irányadók.</i></p>
5.	<p><i>A leltározás kiértékelése és a mérlegfordulónappal a főkönyvi és az analitikus nyilvántartás adataival való egyeztetése nem dokumentáltan történik.</i></p>	<p><b>Kunszentmárton Város Önkormányzata, Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal, Általános Művelődési Központ, Városgondnokság, Szociális Ellátási Központ, Városi Egészségügyi Központ</b></p>	<p><i>Az Áhsz. 22. §-ában foglaltak alapján a leltárt és a leltározást teljes körűen szabályozni kell és a mérlegfordulónappal elvégzett – főkönyvi adatok és az analitikus/részletező adatok a leltárral történő egyeztetését dokumentáltan el kell végezni. A Mérleg adatainak valóságát hitelesen, a valóságnak megfelelően kell dokumentálni.</i></p>

Az Ellenőrzési jelentés tervezet III. pontja az ellenőrzés részletes megállapításait és az azokra tett javaslatait tartalmazza, amelyek **intézkedési terv készítési kötelezettséget** is maguk után vonnak.

Handwritten signature and date: 21. 6/8. 2014



### III. RÉSZLETES ELLENŐRZÉSI MEGÁLLAPÍTÁSOK ÉS JAVASLATOK

Ellenőrzött szerv megnevezése: **Kunszentmárton Város Önkormányzata**  
Törzsszám: **732945**

Az irányító szerv (a továbbiakban: Önkormányzat) gazdálkodási feladatait az Áht. 6/C.§ (1) bekezdésében foglaltak alapján – a Kunszentmárton Város Önkormányzatának Képviselő-testülete és a Csépa Község Önkormányzatának Képviselő-testülete által a Mötv. 84. §-ában foglaltak szerint 2013. február 19-én kötött Együttműködési megállapodásban foglaltak alapján – 2013. március 01. napjától a Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal (a továbbiakban: Közös Hivatal) látja el.

A Közös Hivatal az általa ellátandó feladatok jellege alapján - mint belső munkaszervezeti egységek – osztályokra tagolódnak:

- Műszaki és Pályázatkezelő Osztály,
- Pénzügyi és Adóügyi Osztály
- Számviteli Osztály,
- Szervezési, Igazgatási és Humánpolitikai Osztály,
- Csépai Kirendeltség.

Az egyes szervezeti egységek élén osztályvezetők – a Csépai Kirendeltségen kirendeltség vezető - állnak.

Az Ávr. 9. § (3) bekezdésében foglaltak szerint, ha a gazdasági szervezet feladatait több szervezeti egység látja el, abban az esetben „*a szervezeti egységek összességét kell gazdasági szervezetnek tekinteni.*” Gazdasági vezetőnek e *szervezeti egységek vezetőinek irányítását végző*, ennek hiányában *a szervezeti és működési szabályzatban megjelölt személyt* kell tekinteni.

Megállapítottuk, hogy a Közös Hivatalnál nincs gazdasági vezető, mivel nincs foglalkoztatva olyan személy, akit a jegyző a gazdasági vezetői feladatok ellátására - az Ávr. 11. § (2) bekezdés és/vagy (3) bekezdés b) pontjában foglaltak alapján - írásban kijelölt. Fentiek alapján megállapítottuk, hogy az Ávr. 11. § (3) bekezdés a) pontja alapján a Közös Hivatal - mint költségvetési szerv - vezetője, vagyis a jegyző az, aki a gazdasági vezetőre előírt követelmények betartásáért felelős.

A Mötv. 84. § (1) bekezdésében foglaltak szerint:

*„A helyi önkormányzat képviselő-testülete az önkormányzat működésével, valamint a polgármester vagy a jegyző feladat- és hatáskörébe tartozó ügyek döntésre való előkészítésével és végrehajtásával kapcsolatos feladatok ellátására polgármesteri hivatalt vagy közös önkormányzati hivatalt hoz létre. A hivatal közreműködik az önkormányzatok egymás közötti, valamint az állami szervekkel történő együttműködésének összehangolásában.”*

112. §-ban foglaltak szerint:

(1) *A helyi önkormányzat feladataihoz igazodóan választja meg a gazdálkodás formáit, és pénzügyi előírások keretei között önállóan alakítja ki az érdekeltségi szabályokat. A*

*K. K. Székely*  
*H*

helyi önkormányzat a feladatai ellátásának feltételeit saját bevételeiből, más gazdálkodó szervektől átvett bevételekből, valamint központi költségvetési támogatásból teremti meg.

- (2) A helyi önkormányzat veszteséges gazdálkodásának következményei a helyi önkormányzatot terhelik, kötelezettségeiért a központi költségvetés nem tartozik felelősséggel.
- (3) Az önkormányzati gazdálkodás e törvényben nem szabályozott kérdéseiben az államháztartásról szóló törvényben és végrehajtási rendeleteiben foglaltakat kell alkalmazni.”

Az Áht. 6/C. § (1) bekezdésében foglaltak szerint:

„A helyi önkormányzat bevételeit és kiadásait a helyi önkormányzat költségvetése tartalmazza. A helyi önkormányzat bevételeivel és kiadásaival kapcsolatban a tervezési, gazdálkodási, ellenőrzési, finanszírozási, adatszolgáltatási és beszámolási feladatok ellátásáról az önkormányzati hivatal gondoskodik.”

Az Ávr. 13. § (2) bekezdésében foglaltak szerint:

„A költségvetési szerv vezetője belső szabályzatban rendezi a működéséhez kapcsolódó, a költségvetési szerv előirányzatait terhelő pénzügyi kihatással bíró, jogszabályban nem szabályozott kérdéseket, így különösen

- a) a tervezéssel, gazdálkodással - így különösen a kötelezettségvállalás, ellenjegyzés, teljesítés igazolása, érvényesítés, utalványozás gyakorlásának módjával, eljárási és dokumentációs részletszabályaival, valamint az ezeket végző személyek kijelölésének rendjével -, az ellenőrzési, adatszolgáltatási és beszámolási feladatok teljesítésével kapcsolatos belső előírásokat, feltételeket,
- b) a beszerzések lebonyolításával kapcsolatos eljárásrendet,
- c) a belföldi és külföldi kiküldetések elrendelésével és lebonyolításával, elszámolásával kapcsolatos kérdéseket,
- d) az anyag- és eszközgazdálkodás számviteli politikában nem szabályozott kérdéseit,
- e) a reprezentációs kiadások felosztását, azok teljesítésének és elszámolásának szabályait,
- f) a gépjárművek igénybevételeinek és használatának rendjét,
- g) a vezetékes- és mobiltelefonok használatát, és
- h) a közérdekű adatok megismerésére irányuló kérelmek intézésének, továbbá a kötelezően közvéleményre adatszolgáltatandó adatok nyilvánosságra hozatalának rendjét.”

Az Ávr. 13. § (3b) bekezdés a) pontjában foglaltak szerint az Ávr. 13. § „(2) bekezdésben meghatározott szempontok figyelembevételével belső szabályzataiban rendelkezik

- a) az önkormányzati hivatal a helyi önkormányzat és a helyi nemzetiségi önkormányzat, ....

sajátos tervezési, gazdálkodási, ellenőrzési, finanszírozási, adatszolgáltatási és beszámolási feladatairól vagy ezekről külön szabályzatot készít.”

Fentiek szerint a **Közös Hivatal belső szabályzatait** az ellenőrzött szerv esetében is ki kell alakítania, **meg kell határoznia az irányító szerv vonatkozásában is a gazdálkodási tevékenységének teljes körű belső szabályozottságát.**

KI 218  
H  
G

## 1. Belső kontrollrendszer értékelése:

*A belső kontrollrendszer egymásra épülő és egymást kiegészítő elemei a kontrollkörnyezet, az integrált kockázatkezelési rendszer, a kontrolltevékenységek, az információs- és kommunikációs rendszer, valamint a nyomon követési (monitoring) rendszer, melynek folyamatos működtetése és fejlesztése a vezetés feladata.*

*A belső kontrollrendszer, mint folyamatrendszer a szervezet céljainak elérésében segíti a vezetést, annak kialakítása, működtetése és fejlesztése a költségvetési szerv vezetőjének a felelőssége.*

### **Kontrollkörnyezet (~ szervezeti kultúra)**

*A kontroll környezetet a szervezeti struktúra, a felelősségi, hatásköri viszonyok és feladatok, a szervezet minden szintjén meghatározott etikai elvárások, a humánerőforrás-kezelés alkotja.*

*A Bkr. alapján a költségvetési szerv vezetője köteles olyan kontrollkörnyezetet kialakítani, amelyben:*

- világos a szervezeti struktúra, a folyamatok átláthatóak,
- egyértelműek a felelősségi, hatásköri viszonyok és feladatok,
- meghatározottak, ismertek és elfogadottak az etikai elvárások a szervezet minden szintjén,
- átlátható a humánerőforrás-kezelés,
- biztosított a szervezeti célok és értékek irányában való elkötelezettség fejlesztése és elősegítése.

A kontrollkörnyezetet meghatározó **belső szabályzatok** vizsgálata során az alábbi hibákat, illetve hiányosságokat állapítottuk meg:

- Többségében „közös szabályzatok” készültek: Kunszentmárton Város Önkormányzata, a Kunszentmárton Város Roma Nemzetiségi Önkormányzata és a Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal által kiadottak.

Mivel nem a ténylegesen gazdálkodást folytató költségvetési szerv (a Közös Hivatal) vezetője (a jegyző) adta ki a szabályzatokat, vagyis nem a Közös Hivatal szabályzatai és nem azok hatálya terjed ki az Önkormányzatra és a Nemzetiségi Önkormányzatra, emiatt **nem felelnek meg** az Áhsz. 50. § (1) bekezdésében, az Ávr. 13. § (2) bekezdésében és a Bkr. 3. §-ában foglalt előírásoknak.

A Bkr. 2. § nb) pontjában meghatározottak alapján a költségvetési szerv vezetője a „helyi önkormányzat esetén a jegyző...”. Ebből következően a Közös Hivatal belső kontrollrendszere keretében kialakított szabályzatok hatályát lehetséges kiterjeszteni a Kunszentmárton Város Önkormányzatára, a Kunszentmárton Város Roma Nemzetiségi Önkormányzatára, továbbá a Csépa Községi Önkormányzatra és a Csépai Roma Nemzetiségi Önkormányzatra.

- A Pénzügyi és Adóügyi Osztály Ügyrendje és a Számviteli Osztály Ügyrendje nem tartalmazza a Csépai Kirendeltség feladatait, továbbá hatálya nem terjed ki az Önkormányzatokra, a Roma Nemzetiségi Önkormányzatokra. A Csépai Kirendeltség, mint a Közös Hivatal részét képező belső szervezeti egység - által ellátott feladatokat a nevezett osztályok Ügyrendjében szabályozni szükséges az Ávr. 13. § (5) bekezdésében foglaltak alapján. Az Önkormányzatokra és a Roma Nemzetiségi Önkormányzatokra történő kiterjesztését az Ávr. 13. § (3b) bekezdés a) pontjában foglaltak alapozzák meg.
- A szabályzatok nem tartalmazzák a Csépai Kirendeltségre vonatkozó szabályokat.

- A szabályzatok többségét visszamenőleges időponttal helyezték hatályba, továbbá a megismerési nyilatkozatok a hatályba lépés időpontját egy – három hónappal későbbi időpontokban készülték. A szabályzat megismerésének igazolása a „Megismerési nyilatkozat” aláírásával történik, a szabályzatban foglaltak betartásának követelménye illetve kötelezettsége az aláírás napjától áll fenn, emiatt fontos a hatályba lépés napját és a megismertetés napját közel azonos időpontra szervezni.
- A szabályzatokban a jogszabályi változásokat nem vezették át. Az Ávr. 13. § (4a) bekezdésében foglaltak szerint az Ávr. hatálya alá tartozó szabályzatokat módosítani kell a jogszabály módosítás hatályba lépésének napjától számított 30 napon belül. Az Áhsz. 50. § (1) bekezdésében foglalt szabályzatokra vonatkozóan jogszabály módosítás esetén a változásokat annak hatálybalépését követő 90 napon belül át kell vezetni a szabályzat Szt. 14. § (11) bekezdése alapján.
- Megállapítottuk továbbá, hogy a Közös Hivatalban pénztári ellenőri feladatot/tevékenységet ellátó személy nincs kijelölve/megbízva.
- Az Önkormányzat nem rendelkezik az alábbi szabályzatokkal, mivel a Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal ezen szabályzatainak hatálya nem terjednek ki az ellenőrzött szervre:
  - Vezetékes- és mobiltelefonok használatának Szabályzata,
  - Iratkezelési Szabályzat,
  - Informatikai biztonsági Szabályzat.

#### **Integrált kockázatkezelési rendszer**

- **Ellenőrzési nyomvonal:** a költségvetési szerv működési folyamatainak szöveges, táblázatokkal vagy folyamatábrákkal szemléltetett leírása, amely tartalmazza különösen a felelősségi és információs szinteket és kapcsolatokat, irányítási és ellenőrzési folyamatokat, lehetővé téve azok nyomon követését és utólagos ellenőrzését. Az ellenőrzési nyomvonal elkészítésének összetett folyamatában az egymással kapcsolatban álló szervezeti egységek közösen végzett munkája során az alapul vett folyamatok természetes koordinációja, és az együttműködés színvonala is folyamatosan javítható. Továbbá a jól kialakított ellenőrzési nyomvonalak segítik a szervezet új munkatársait is a betanulásban.
- A Közös Hivatal Ellenőrzési nyomvonalának meghatározása/megállapítása a Belső Kontrollrendszer Szabályzat két része is tartalmazza a következők szerint:
1. A Belső Kontrollrendszer Szabályzat 3. számú függeléke: Kunszentmárton Város Önkormányzata, a Közös Hivatal -, és a Kunszentmárton Város Roma Nemzetiségi Önkormányzat - továbbiakban Hivatal -, szervezeti egységei főbb folyamatainak ellenőrzési nyomvonala" szöveges bemutatás, amely Megismerési nyilatkozatot nem tartalmaz.
  2. A Kunszentmárton Közös Önkormányzati Hivatala Gazdálkodási területének Ellenőrzési Nyomvonala, amelyet a jegyző jóváhagyott 2016.03.31. keltezéssel. (de folyamatos - kézzel írt - lappal a Belső kontrollrendszer Szabályzat szerves részét képezi.) Táblázatba foglalt formátumban.
    - Az ellenőrzési nyomvonal a Csépai Kirendeltség tevékenységét nem tartalmazza.
    - Az ellenőrzési nyomvonal készítését követően hatályba lépett jogszabályi változásokat nem tartalmazza.
    - Az ellenőrzési nyomvonal részét képezi a FEUVE rendszer is, amelyet a Bkr. 187/2016. (VII. 13.) Kormányrendelettel történt módosítása következtében 2016. 10.01-től hatályon kívül helyezett, megszüntette.

*Handwritten notes and signatures in blue ink, including the letters 'K', 'G', and 'H'.*

### ***A Szervezeti integritást sértő események kezelésének eljárásrendje:***

- A Szabályzatban több olyan kifejezés, meghatározás szerepel, amely elavult, vagy nem releváns, mivel az Önkormányzat irányítása alá tartozó költségvetési szervekre nem terjed ki. Pl.: „Polgármesteri Hivatal”, „intézményvezető”.  
A Bkr. 6. §. (4), (4a) és (5) bekezdésben foglaltak alapján szükséges módosítani illetve kiegészíteni a szabályzatot.
- A Szabályzat a Csépai Kirendeltséget nem tartalmazza.
- ***Integrált kockázatkezelési szabályzat:***  
*Alapvető követelmény, hogy a költségvetési szerv vezetése lehetőség szerint a szervezetet érintő valamennyi kockázatot – beleértve a támogató, funkcionális folyamatok (informatika, humán erőforrás, jogi szolgáltatások stb.) kockázatait is – ismerje meg, mérje fel, gyűjtse össze és csoportosítsa olyan módon, hogy azok alkalmasak legyenek az elemzés és értékelés elvégzéséhez, a kockázatok rangsorolásához.*
  - A Szabályzatban a fogalmakat pontosan meghatározták, ugyanakkor a fogalmak alapján a Közös Hivatalra vonatkozó sajátosságokat/konkrétumokat nem tartalmazza, továbbá a tevékenységeket (kockázatok felmérése, megállapítása) általánosan, a jogszabály/szabályzat minta megfogalmazása szerint - a szervezetre vonatkozó konkrétumok nélkül - tartalmazza.
  - A Szabályzat nem tartalmazza a Csépai Kirendeltséget

### **Kontrolltevékenységek**

***Kontrolltevékenység:*** mindazok az eljárások, amelyek biztosítják, hogy a vezetés által megfogalmazott célok és elvárások végrehajtásra kerüljenek, és az azokat veszélyeztető kockázatokat a tevékenység során a szervezet kezelje. A kontrolltevékenységek a kockázatok kezelésének eszközei.

*A kontrolltevékenységek keretében ki kell építeni azokat a kontrollpontokat, amelyek szükségesek a korrupció, a csalások vagy más integritást sértő események bekövetkezésének megakadályozásában.*

- A Belső Kontrollrendszer Szabályzatban a FEUVE szerepel, amelyet a Bkr. módosítása 2016. 10.01-től megszüntetett, helyette a Bkr. 8. §-ában foglaltakat léptette hatályba. A nevezett szabályzatot szükséges a hatályos jogszabályi előírásoknak megfelelően módosítani.

### **Információ és kommunikáció**

***Információs és kommunikációs rendszer:*** a szervezeten belüli vertikális és horizontális, valamint formális és informális, információs (egyirányú) és kommunikációs (kétirányú) információtovábbítási csatornák rendszere.

*Az információ és kommunikáció rendszere biztosítja, hogy a megfelelő információk a megfelelő időben eljussanak az illetékes szervezethez, szervezeti egységhez, illetve személyhez.*

- Az információs és kommunikációs rendszer szabályozását A Belső Kontrollrendszer Szabályzat "II. Különös rendelkezések" című fejezetében "A) Belső kontrollrendszer" című alfejezetben " Információs és kommunikációs rendszer" című részben (L.: 6 – 7. oldal) határozták meg. Nincs jogszabályi hivatkozás.  
A Bkr. 9. §-ában foglaltaknak megfelelően kell kialakítani és működtetni a Közös Hivatalban az információs és kommunikációs rendszert, az információs önrendelkezési jogról és az információszabadságról szóló 2011. évi CXII. törvény (a továbbiakban: Info tv.) 27. § (1) bekezdésében foglaltak alapján. Szükséges a

közérdekű adatokra vonatkozó tájékoztatási kötelezettséget, továbbá az elektronikus közzétételi kötelezettséget is meghatározni (az Info tv.32. § -34. §-okban foglaltak figyelembe vételével).

## Monitoring

*A költségvetési szerv monitoring rendszere az operatív tevékenységek keretében megvalósuló folyamatos és eseti nyomon követésből, valamint az operatív tevékenységektől függetlenül működő belső ellenőrzésből áll.*

A Monitoring rendszer szabályozását a „Belső Kontrollrendszer Szabályzata” a „II. Különös rendelkezések” című fejezetében „A) Belső kontrollrendszer” című alfejezetben „Monitoring” című rész tartalmazza.

Megállapítottuk, hogy a Bkr. 10. §-ában meghatározott nyomonkövetési (monitoring) rendszert a jegyző nem alakította ki, mivel a fenti szabályzat-rész általános megfogalmazásokat tartalmaz; a Közös Hivatalra vonatkozóan konkrét meghatározásokat nem tartalmaz, továbbá a Belső Kontrollrendszer Szabályzat nem tartalmazza a Csépai Kirendeltséget.

A jegyző gondoskodott az operatív tevékenységektől **független belső ellenőrzés** kialakításáról és megfelelő működtetéséről: A Közös Hivatal és a SALDO Pénzügyi Tanácsadó és Informatikai Zrt. - mint külső szakértő - között 2016.02.18-án létrejött Megbízási szerződésben foglaltak szerint: 2016.01.01-2016.12.31-ig és 2017.01.01-2017.12.31-ig terjedő időszakra belső ellenőrzési tevékenység ellátását a SALDO Zrt. látja el, az általa kijelölt 1 fő regisztrált belső ellenőrrel.

A belső kontrollrendszer szabályzatairól a részletes megállapításokat a 6. A közbenső megállapítások és javaslatok táblázat javaslatai alapján végrehajtott/végre nem hajtott intézkedések tapasztalatai című pontban foglaltak tartalmazzák.

Összefoglalva: az **Önkormányzatnál kialakított belső kontrollrendszer** felmérése alapján megállapítottuk, hogy az ellenőrzött szervnél a feladat ellátás (elsősorban a gazdálkodási feladatok ellátása) belső szabályzatainak többsége **nem felel meg** az Áhsz. 50. § (1) bekezdésében, az Ávr. 13. § (2) bekezdésében és a Bkr. 3. §-ában foglalt előírásoknak, mivel nem a ténylegesen gazdálkodást folytató költségvetési szerv (a Közös Hivatal) vezetője (a jegyző) adta ki, vagyis nem a Közös Hivatal szabályzatai és nem azok hatálya terjed ki az Önkormányzatra és a Nemzetiségi Önkormányzatra és nem tartalmazzák a Csépai Kirendeltséget, továbbá nem terjednek ki a Csépa Községi Önkormányzatra és a Csépai Roma Nemzetiségi Önkormányzatra.

Megállapítottuk továbbá, hogy a jogszabályi változásokat követően a szükséges módosításokkal nem aktualizálták a szabályzatokat.

Több szabályzat vonatkozásában tapasztaltuk azt, hogy a hatályba lépés időpontját visszamenőleges hatállyal állapították meg, amelyeket a jóváhagyás/kiadás, a megismertetés és a hatályba lépés közötti időtartam alatt jogszerűen nem lehetséges alkalmazni. Ebből az következik, hogy a belső szabályzatok megismertetése és a szabályok betartása maradéktalanul nem volt biztosított az ellenőrzött szervnél.

Álláspontunk szerint a Közös Hivatalban a házipénztári pénzkezelés vonatkozásában rendkívül nagy kockázati tényező a pénztárellenőri feladat ellátásának hiánya.

**A Közbenső megállapítások és javaslatok táblázatban foglalt ellenőrzési megállapítások alapján az ellenőrzött szerv az alábbi intézkedéseket tette:**

KI  
H  
K

**Az Önkormányzat vonatkozásában:** A vizsgált 27 db szabályzathoz 13 db esetben (48 %) módosítás, illetve új szabályzat készült, további 9 db szabályzat vonatkozásában az ellenőrzés javaslataira tett intézkedéseket részben hajtották végre. A Közös Hivatal jegyzője által 2018.04.16-án aláírt Nyilatkozatban foglaltak alapján 1 db szabályzat elkészítése folyamatban van, 3 db esetben az új szabályzat elkészült, de a helyszíni ellenőrzés során az ellenőrzés részére nem került átadásra. Mindössze 1 db - a Belső kontrollrendszer szabályzat - esetében nem történt intézkedés.

***Összességében megállapítottuk, hogy a belső kontrollrendszer kialakítása és működtetése, a belső szabályozás fejlesztést igényel.***

## 2. Az időközi mérlegjelentés ellenőrzésének tapasztalatai:

Az időközi mérlegjelentés ellenőrzés során a vizsgált minták száma: 119 db mintatétel  
 A mintavételek között hibát tartalmaz: 94 db mintatétel  
 A nem elfogadható minták aránya  
 (hibát tartalmazó minta/összes minta) 78,99 %

A hibák részletes leírását gazdasági eseményenként a jelentés tervezet mellékletei tartalmazzák. (Mintavételek értékelése munkalapok az Önkormányzat és valamennyi költségvetési szerve vonatkozásában.)

A vizsgált minták alapján az ellenőrzés meggyőződött a szabályszerűségről, melynek eredménye az alábbi táblázat alapján kerül bemutatásra.

A jelentés tervezet 1. számú melléklete – a „Mintavételek munkalapja” alapján megállapított hibaszázalékot (nem megfelelő minta/összes minta) az alábbi táblázat tartalmazza:

Vizsgálati szempont	Hibaszázalék	Megjegyzés
1. A vagyonszerek tulajdonviszonyairól, azok feletti rendelkezési jogok és azokhoz kapcsolódó kötelezettségek (Tulajdonviszonyok...)	0,9 %	
2. A vagyonszerekhez kapcsolódó gazdasági események előfordulása, megtörténte, létezése (Létezés)	0 %	
3. A vagyonszerek bemutatásának és változásainak teljessége (Teljesség)	31,50 %	
4. A vagyonszerek megfelelő értékelése (Értékelés)	0%	
5. A vagyonszerekben bekövetkező változások mérése	35,04 %	

*KI a 18. db  
H J*

(Pontosság)		
6. A vagyონrészek helyes besorolása, bemutatása (Megjelenítés, bemutatás)	11,55 %	

### A pénzügyi ellenőrzés alaptényezői

A szabályszerűségi pénzügyi ellenőrzés módszertana alapján az általános ellenőrzési célokat követve, az időközi költségvetési jelentések és az időközi mérlegjelentések vizsgálatánál minden egyes kijelölt mintatételekkel kapcsolatban meg kellett győződni

- a vagyón bemutatásának és változásainak **teljességéről**,
- az egyes vagyónrészek fizikai **létezéséről**, a vagyónrészekhez kapcsolódó gazdasági események előfordulásáról, megtörténtéről, **létezéséről**,
- a vagyón megfelelő **értékeléséről**,
- a vagyónban bekövetkező változások mérésének **pontosságáról**,
- a vagyónrészek **tulajdonviszonyairól**, azok feletti rendelkezési **jogokról** és azokhoz kapcsolódó **kötelezettségekről**,
- a vagyónrészek helyes **besorolásáról, bemutatásáról**.

A pénzügyi ellenőrzés alaptényezőit aszerint értékeltük, hogy tárgyidőszaki forgalmi adatot vizsgáltunk (időközi költségvetési jelentés – IKJ), vagy egy időpontban meglévő – vagyónhoz kapcsolódó – állományi adatot (időközi mérlegjelentés – IMJ).

#### **Teljesség**

IKJ: a gazdasági eseményhez kapcsolódóan minden tranzakciót nyilvántartásba vettek mind a költségvetési, mind a pénzügyi számvitel szerinti könyvvezetésben.

IMJ: a gazdasági eseményhez kapcsolódóan minden tranzakciót nyilvántartásba vettek és a vagyonelem az analitikus nyilvántartásokban is szerepel.

#### **Létezés**

IKJ: a gazdasági eseményhez kapcsolódik számviteli alapbizonylat (pl. számla, megállapodás, belső bizonylat, stb.), amely igazolja, hogy az esemény valóban megtörtént.

IMJ: a gazdasági eseményhez kapcsolódik számviteli alapbizonylat és a nyilvántartások alapján igazolható, hogy a vagyonelem valóban létezik (pl. még fennáll a követelés).

#### **Értékelés**

IKJ: a bekerülési érték meghatározásának vizsgálata az alapbizonylat alapján. Deviza, vagy valuta pénzmozgás esetén megvizsgáljuk, hogy az elszámolás a jogszabályban rögzített árfolyamon történt-e.

IMJ: a bekerülési érték meghatározásának vizsgálata az alapbizonylat alapján. A mérlegben megjelenő érték a jogszabályoknak, a belső szabályzatoknak és az alapbizonylatoknak megfelel (különösen értékcsökkenés, értékvesztés, értékhelyesbítés alkalmazásakor).

#### **Pontosság**

IKJ: a nyilvántartott események összegeit és egyéb adatait az alapbizonylatnak megfelelően rögzítették (pl. az áfa megbontása és könyvelése a számla szerint történt-e).

*K. K. J. S.*  
*H. A.*



IMJ: a nyilvántartott események összegeit és egyéb adatait megfelelően rögzítették, az analitika és főkönyv egyezősége biztosított (pl. a kimutatásokban rögzített érték tükrözi a kötelezettség tényleges összegét).

#### **Tulajdonviszonyok, jogok és kötelezettségek**

IKJ: a gazdasági esemény az adott szervhez kapcsolódik (pl. a számla a nevére szól, a kötelezettséget a szerv nevében vállalták).

IMJ: a kimutatott vagyonelem az adott szervhez kapcsolódik.

#### **Megjelenítés, bemutatás**

IKJ: a gazdasági esemény az alapidokumentumnak megfelelő nyilvántartási/könyvviteli számlán, kormányzati funkción és szakfeladaton szerepel.

IMJ: a vagyonelem az alapidokumentumnak megfelelő könyvviteli számlán szerepel.

#### **Mintavételek értékelése munkalapok:**

Ellenőrzésre került minden minta vonatkozásában, hogy az adott gazdasági esemény a megfelelő rovaton, nyilvántartási és könyvviteli számlán, illetve megfelelő kormányzati funkción szerepel-e a követelések, kötelezettségvállalások, más fizetési kötelezettségek keletkezésétől a teljesítésig, függetlenül attól, hogy az időközi költségvetési jelentésekből vagy az időközi mérlegjelentésekből került a tétel kiválasztásra.

Az éves költségvetés végrehajtásáról szóló beszámolási kötelezettség teljesítése során az Áhsz. 5. § (1) bekezdésében foglaltak szerint kell eljárni:

*„az éves költségvetési beszámoló 7. § szerinti időszakról a könyvek zárását követően bizonylatokkal, szabályszerű könyvvezetéssel, e rendelet szabályai szerint folyamatosan vezetett részletező nyilvántartásokkal, a könyvviteli zárlat során készített főkönyvi kivonattal, valamint leltárral alátámasztott éves költségvetési beszámolót kell készíteni.”*

A Kunszentmárton Város Önkormányzata Képviselő-testületének az önkormányzat vagyonáról és a vagyongazdálkodásáról szóló 34/2013.(IX.13.) önkormányzati rendeletében (a továbbiakban: *vagyonrendelet*) foglaltak alapján:

„12. § Az önkormányzat tulajdonában lévő ingatlanvagyonot és annak változásait a Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal által vezetett ingatlanvagyon kataszterben kell nyilvántartani.”

„22. § Az intézmény vagyona az önkormányzat vagyona, amit az önkormányzat az intézmény használatába ad. A használat és használati jog és a vagyonkezelői jog átadása ingyenes.”.

A mintavételek értékelése mellett sor került az ellenőrzött szervnél az Áhsz. 53. § (8) bekezdése által előírt zárlati feladatok elvégzésének, illetve a mérleg analitikus nyilvántartással történő alátámasztásának vizsgálatára is.

#### **Az ellenőrzés tapasztalatai**

Az időközi mérlegjelentések ellenőrzése során az ellenőrzés megfelelő bizonyosságot szerzett arról, hogy az időközi mérlegjelentések az alábbi hibákat tartalmazzák:

#### **12-15. Tárgyi eszközök**

##### **Jogsabályi előírások:**

KI 218/16  
H 16

„A nemzeti vagyonba tartozó befektetett eszközként olyan eszközt lehet kimutatni, amelynek az a rendeltetése, hogy a tevékenységet tartósan, legalább egy éven - a hitelviszonyt megtestesítő értékpapírok esetén a mérleg fordulónapját követő költségvetési éven - túl szolgálja.” [Áhsz. 10. § (5) bekezdése].

"A jogszabályban előírt adatszolgáltatási kötelezettségek alátámasztásáról a könyvviteli számlák 51. § (1a) bekezdése szerinti alábontásával vagy a könyvviteli számlákhoz kapcsolódó részletező nyilvántartások vezetésével kell gondoskodni.

A részletező nyilvántartások kötelező minimum tartalmát a 14. melléklet állapítja meg" [Áhsz. 45. § (3) bekezdése]

A tárgyi eszközök analitikus nyilvántartásának kialakítása, vezetése során az Áhsz. 14. melléklet VII. A tárgyi eszközök nyilvántartása című pontjában foglaltak betartása szükséges.

"A részletező nyilvántartások vezetésének módját, azoknak a kapcsolódó könyvviteli és nyilvántartási számlákkal való egyeztetését, annak dokumentálását, valamint a részletező nyilvántartások és az egységes rovatrend rovataihoz kapcsolódóan vezetett nyilvántartási számlák adataiból a pénzügyi könyvvezetéshez készült összesítő bizonylatok (feladások) elkészítésének rendjét, az összesítő bizonylat tartalmi és formai követelményeit a számlarendben kell szabályozni." [Áhsz. 51. § (3) bekezdés]

### **Az ellenőrzés megállapításai:**

A "Kunszentmárton Városi Önkormányzat" Ingatlanvagyon-kataszter nyilvántartásában - az e-Kata rendszerben - tartják nyilván a tárgyi eszközöket és számolják el negyedévente az értékcsökkenést.

## **12. Ingatlanok és kapcsolódó vagyoni értékű jogok**

A mintatételek bizonylatai alapján az alábbiakat állapítottuk meg:

- A mintatételekben a **nyitó adatok** vizsgálata során
  - A „Termőföldek akt.áll-i értéke” főkönyvi számla nyitó adatát a 2016. évi Mérleg alátámasztását szolgáló leltár (az Eszköz analitika - Kataszter 18. oldalán) és a csatolt 2016. évi záró főkönyvi kivonat adatai alapján - nem a 121112. hanem a 121112. főkönyvi/állományi számlán szerepeltetik (121112 Termőföldek akt. áll.ért. NGSZKJ). Ebből következik, hogy a főkönyvi számla év elejei nyitó adatai nem egyeznek meg a leltár adataival, továbbá a főkönyvi könyvelésben az adott főkönyvi szám elnevezése és a részletező nyilvántartásban az elnevezése nem azonos.
  - Az „Ért.nem csökk. ép. akt. áll.” főkönyvi számlák nyitó adatát a 2016. évi Mérleg alátámasztását szolgáló leltár (az Eszköz analitika - Kataszter 29. oldalán) és a csatolt 2016. évi záró főkönyvi kivonat adatai alapján az eszköz bruttó értéke jelentős összegű eltérés mutat. Ebből következik, hogy a főkönyvi számla év elejei nyitó adatait nem támasztják alá az analitikus nyilvántartás adatai és a leltár adatai.
  - A 1298422. üzemeltetésre átadott erdő ÉCS főkönyvi számla nyitó adatait hiányos bizonylatokkal támasztják alá. A mintatétel bizonylatai nem tartalmazzák a könyvelés/kontírozás bizonylatát. Megállapítottuk, hogy az erdő bekerülési (bruttó) értéke után értékcsökkenést számoltak el (a mintatételben az erdő értékcsökkenési számlája szerepel), holott a Szt. 52. § (5) bekezdésében foglaltak alapján erdő (továbbá földterület) után **nem lehet értékcsökkenést elszámolni.** Emiatt a mérlegben az A/II/1 Ingatlanok és a kapcsolódó vagyoni értékű jogok mérleg sor adata jelentős eltérést tartalmaz.

KI 4 8  
H

A számviteli elszámolásban további elszámolási/nyilvántartási hiba, hogy az analitikus nyilvántartásban és a leltárban bruttó értéken szerepel, a főkönyvben pedig a 0-ra leírt tárgyi eszközök között tartják nyilván.

A mintatételek bizonylatai nem tartalmazzák a könyvelés/kontírozás bizonylatát.

[A fenti megállapításokat részletesen az 1. sz. melléklet A-05-1., A05-2. és A-05-11. sz. mintatételek tartalmazzák.]

Fentiek alapján megállapítottuk, hogy - a mintatétel hiányos dokumentálása, valamint a főkönyvi és a részletező nyilvántartás közötti pontatlanság, eltérés megszüntetése miatt - szükséges az Áhsz. 45. § (1) és (2) bekezdésében foglaltak szigorúbb betartása, továbbá az elszámolások bizonylatai vonatkozásában minden esetben az Áhsz. 52. §-ában foglaltak alapján kell eljárni.

- **A tárgyi eszközök beszerzése és állományba vétele elszámolásának vizsgálata során megállapítottuk, hogy**

- a bekötővezeték, valamint a szennyvíz átemelő építmények felújításának elszámolása a főkönyvi elszámolásokban nem a jogszabályi előírásoknak megfelelően történt, mivel a felújítás könyvelése közvetlenül az építmények állományi számlájára történik, azaz nem a 152. Felújítások számlára veszik nyilvántartásba a felújítás elszámolása során.

[A fenti megállapításokat részletesen az 1. sz. melléklet A-05-6. és A-05-7. sz. mintatételek tartalmazzák.]

Az Áhsz. 11. § (6) hogy „*A mérlegben a felújítások között kell kimutatni a mérlegben szereplő és a mérlegben nem szerepeltethető tárgyi eszközökön végzett, az Szt. 3. § (4) bekezdés 8. pontja szerinti felújítások bekerülési értékét.*”

- Az Áhsz. 53. § (6) bekezdése d) pontjának megfelelően negyedévente elszámolják a tárgyi eszközök **terv szerinti értékcsökkenését**: az "ÉCS: Aktív eszközök – Kataszter" című főkönyvi számlánként vezetett analitikus/részletező nyilvántartási kartonok az értékcsökkenési leírás alapidokumentumai.

Az értékcsökkenés főkönyvi nyilvántartásban történő elszámolását /kontírozását tartalmazó bizonylat nem áll az Igazgatóság rendelkezésére, így a főkönyvi könyvvezetésben a terv szerinti értékcsökkenés elszámolásait a megfelelő főkönyvi számla tételes forgalma alapján vizsgáltuk meg.

Az elszámolt terv szerinti értékcsökkenés mértékét - az Áhsz. 17. § (3) bekezdésben foglaltak - a nyilvántartás nem tartalmazza, így nem állapítható meg, hogy a jogszabályi előírásnak megfelelő értékcsökkenési mértéket/kulcsot alkalmazzák-e a negyedévente elszámolt értékcsökkenés során.

Az elszámolt értékcsökkenés számításainak/levezetésének dokumentálása is szükséges a főkönyvi nyilvántartás adatainak alátámasztására, továbbá az analitikus/részletező nyilvántartásba bejegyzendő elszámolt értékcsökkenés összegének számszaki igazolásául.

[A fenti megállapításokat részletesen az 1. sz. melléklet A-05-4., A-05-8. és A-05-10. mintatételek tartalmazzák.]

Megállapítottuk továbbá, hogy az önkormányzatok tulajdonában lévő ingatlanvagyon nyilvántartási és adatszolgáltatási rendjéről szóló 147/1992. (XI.6.) Kormányrendeletben foglaltak alapján kötelezően vezetett Ingatlanvagyon kataszter (E-kata) programban vezetett "analitikus nyilvántartás: " Az "Eszköz analitika - Kataszter" és az egyedi azonosítónkénti "Eszköz- kartonok" - mint analitikus/részletező nyilvántartás teljes körűen nem felel meg a 12-13. főkönyvi számla adatainak alátámasztására, mivel nem tartalmazza az Áhsz. 14.

melléklet VII. A tárgyi eszközök nyilvántartása című pontjában meghatározott kötelező adatokat.

- Az Ingatlanvagyon-kataszter nyilvántartás az ingatlanok és az azokhoz kapcsolódó vagyoni értékű jogok - a fenti Kormányrendeletben előírtaknak megfelelő - nyilvántartására kialakított rendszer, amely a tárgyi eszközöknek a számvitelben történő elszámolásához nem illeszkedik teljes körűen.

A fenti hibákat, a nyilvántartási rendszer túlzott részletezettségét az ASP integrált gazdálkodási rendszerébe - 2018. január 01-től – történő csatlakozás miatt, az adatok migrálása folyamán, szükséges megszüntetni.

### 13. Gépek, berendezések, felszerelések, járművek

A mintatételek bizonylatai alapján az alábbiakat állapítottuk meg:

- **A nyitó adatokat** a „1311311., a 131162. és a 139114. főkönyvi számla tételes forgalma (főkönyvi karton) alapján egyeztetjük az előző évi Mérleg alátámasztás leltári adatával, valamint az Ingatlanvagyon kataszter programban vezetett analitikus nyilvántartás adataival.

Fentiek alapján megállapítottuk, hogy a főkönyvi számla év eleji nyitó adatai nem minden esetben egyeznek meg a leltár, illetve a részletező nyilvántartás adataival. Emiatt **a mérlegben az A/II/2. Gépek, berendezések, felszerelések, járművek mérleg sor adata jelentős eltérést tartalmaz.**

[A fenti megállapításokat részletesen az 1. sz. melléklet A-06-5., A-06-6. és A-06-7. mintatételek tartalmazzák.]

- Az Áhsz. 53. § (6) bekezdése d) pontjának megfelelően negyedévente elszámolják a tárgyi eszközök **terv szerinti értékcsökkenését**: az "ÉCS: Aktív eszközök - Egyéb eszközök", ÉCS: Aktív eszközök - Kataszter [LB nélkül]" című főkönyvi számlánként vezetett analitikus/részletező nyilvántartási kartonok az értékcsökkenési leírás alapdokumentumai. A mintatételhez kapott alapbizonylatok nem támasztják alá a főkönyvi könyvelésben a nyitó, illetve a II. negyedévben elszámolt értékcsökkenés összegét.

Az értékcsökkenés főkönyvi nyilvántartásban történő elszámolását /kontírozását tartalmazó bizonylat nem áll az Igazgatóság rendelkezésére, így a főkönyvi könyvvezetésben a terv szerinti értékcsökkenés elszámolásait a megfelelő főkönyvi számla tételes forgalma alapján vizsgáltuk meg.

Az elszámolt terv szerinti értékcsökkenés mértékét - az Áhsz. 17. § (3) bekezdésben foglaltak - a nyilvántartás nem tartalmazza, így nem állapítható meg, hogy a jogszabályi előírásnak megfelelő értékcsökkenési mértéket/kulcsot alkalmazzák-e a negyedévente elszámolt értékcsökkenés során.

Az elszámolt értékcsökkenés számításainak/levezetésének dokumentálása is szükséges a főkönyvi nyilvántartás adatainak alátámasztására, továbbá az analitikus/részletező nyilvántartásba bejegyzendő elszámolt értékcsökkenés összegének számszaki igazolásául.

- **A tárgyi eszközök beszerzése és állományba vétele** elszámolásának vizsgálata során megállapítottuk, hogy

- A tárgyi eszközök bevételezése közvetlenül a tárgyi eszköz állományi számlájára történik, azaz nem a 151. Befejezetlen beruházás számlára veszik nyilvántartásba a beszerzés elszámolása során.

Az Áhsz. 11. § (5) bekezdése előírja, hogy "A mérlegben a beruházások között kell kimutatni a rendeltetésszerűen használatba nem vett, üzembe nem helyezett tárgyi eszközök bekerülési értékét,.... " Ez azt is jelenti, hogy valamennyi tárgyi

KI 2/1/2018  
H

eszköz bekerülési értékét - a kisértékű tárgyi eszközökét is - át kell vezetni a beruházási számlán.

Az Áhsz. és a 38/2013. NGM rendeletben foglaltak alapján az immateriális javak és tárgyi eszközök beszerzését a pénzügyi számvitelben a 151. Befejezetlen beruházások számlán kell nyilvántartásba venni, majd aktiválás során (állományba vételi bizonylat alapján) a beszerzésnek/beruházásnak megfelelő főkönyvi/állományi számlán kell állományba venni.

Az állományba vételi bizonylat kitöltése többségében hiányos (pl.: szállító megnevezése, a tárgyi eszköz sajátos adatainak feltüntetése, a beszerzést, létesítést és a használatbavételt igazoló bizonylatok azonosításához szükséges adatok, a használatbavétel dátuma, stb.). Az állományba vételi bizonylat teljes körű kitöltése alapozza meg a tárgyi eszközök részletező/analitikus nyilvántartásba történő rögzítését.

- A kisértékű tárgyi eszközök elszámolása során szükséges az Áhsz. 17. § (2) bekezdésében és 53. § (6) bekezdés d) pontjában foglaltak betartása.  
[A fenti megállapításokat részletesen a 2. sz. melléklet A-06-1-től A-06-4-ig mintatételek tartalmazzák.]

*Az ellenőrzés során a főkönyvi könyvelés adataiból meggyőződünk arról, hogy 2017. év második felében a tárgyi eszközök beszerzésének elszámolása a fenti jogszabályi előírásoknak megfelelően történik, bár az állományba vételi bizonylatok tartalma és kitöltésének hiányosságai még az év végén is fenn álltak.*

Megállapítottuk továbbá, hogy az önkormányzatok tulajdonában lévő ingatlanvagyon nyilvántartási és adatszolgáltatási rendjéről szóló 147/1992. (XI.6.) Kormányrendeletben foglaltak alapján kötelezően vezetett Ingatlanvagyon kataszter (E-kata) programban vezetett "analitikus nyilvántartás: " Az "Eszköz analitika - Kataszter" és az egyedi azonosítónkénti "Eszköz- kartonok" - mint analitikus/részletező nyilvántartás teljes körűen nem felel meg a 12-13. főkönyvi számla adatainak alátámasztására, mivel nem tartalmazza az Áhsz. 14. melléklet VII. A tárgyi eszközök nyilvántartása című pontjában meghatározott kötelező adatokat.

Az Ingatlanvagyon-kataszter nyilvántartás az ingatlanok és az azokhoz kapcsolódó vagyoni értékű jogok - a fenti Kormányrendeletben előírtaknak megfelelő - nyilvántartására kialakított rendszer, amely a tárgyi eszközöknek a számvitelben történő elszámolásához nem illeszkedik teljes körűen.

[A fenti megállapításokat részletesen a 2. sz. melléklet A-06-1. - A-06-6. mintatételek tartalmazzák.]

A fenti hibákat, a nyilvántartási rendszer túlzott részletezettségét az ASP integrált gazdálkodási rendszerébe - 2018. január 01-től – történő csatlakozás miatt, az adatok migrálása folyamán, szükséges megszüntetni.

## 16. Tartós részesedések

### **Jogszabályi előírások:**

*A vizsgált tételnek szerepelnie kell az analitikus nyilvántartásban az Áhsz. 14. melléklet VIII. pontja alapján, amelynek tartalmaznia kell a jogszabály által meghatározott kötelező adatokat.*

*A mérlegben a tartós részesedések között az olyan tulajdoni részesedést jelentő befektetéseket kell kimutatni, amelyeket abból a célből szereztek, hogy tartós jövedelemre (osztalékra, kamatra) tegyenek szert, vagy befolyásolási, irányítási, ellenőrzési lehetőséget érjenek el.*

*A tartós részesedéseken belül el kell különíteni – az önkormányzati alrendszerben – a tartós*

részesedéseket nem pénzügyi vállalkozásban, a helyi önkormányzatok, nemzetiségi önkormányzatok társulásokban való részesedéseit (tartós részesedések társulásokban), valamint az egyéb tartós részesedéseket.

A részesedések mérlegértékének megállapításánál az adott vállalkozásnál az alábbi 3 feltétel fennállása szükséges:

- a gazdasági társaság piaci megítélése a mérlegkészítést megelőzően legalább 1 éven keresztül nem csökkent,
- várható-e a gazdasági társaságba befektetett összeg megtérülése a gazdasági társaság megszűnése esetén,
- nem csökkent-e a gazdasági társaság saját tőkéjének a befektetés névértékével arányos része a befektetés könyv szerinti értéke alá.

Az önkormányzati részesedéseknél jellemzően előforduló gazdasági esemény a tőkeleszállítás. A tőkeleszállításnál figyelemmel kell lenni arra, hogy a bevont részesedés nyilvántartás szerinti értéke és az átvett eszközök értéke nyereség, vagy veszteség-e. Ha a nyilvántartás szerinti érték < átvett eszköz értéke, akkor nyereség keletkezik, amelyet a pénzügyi műveletek eredményszemléletű bevételként kell elszámolni. Ha a nyilvántartás szerinti érték > átvett eszköz értéke, akkor veszteség keletkezik, amelyet a pénzügyi műveletek ráfordításai között kell elszámolni.

Értékvesztést kell elszámolni továbbá, ha a mérlegkészítéskor ismert piaci érték tartósan alacsonyabb, mint a könyv szerinti érték (KSZÉ).

Amennyiben átalakulás történt a vállalkozásban, akkor az átalakuló gazdasági társaság vagyommérlegének függvényében a részesedés értékét is szükséges lehet átértékelni.

Az eredménykimutatásban a pénzügyi műveletek ráfordításai között kell szerepelnie az értékvesztésnek, valamint annak visszairásának is.

#### **Az ellenőrzés megállapításai:**

A mintatételek bizonylatai alapján az alábbiakat állapítottuk meg:

- A 162. (Bácsvíz Zrt-ben részvény), a 165111. [Tiszazugi Leader Vidékfejlesztési Programiroda Kft-ben törzsbetét (8,33 %)], és a 165112. [Kunszentmártoni Ipari Park Kft-ben törzsbetét (50 %)] főkönyvi számlák **nyitó adatát** az analitikus nyilvántartás adatai részben támasztják alá, mivel 165111. főkönyvi számlán nyilvántartott 33 400 Ft összegű részesedésről, annak értékbeni nyilvántartásáról bizonylat nem áll rendelkezésre, valamint a 162. főkönyvi számlához tartozó analitikus nyilvántartás részben felel meg a jogszabályi előírásoknak. A fenti főkönyvi számlák összevont nyitó egyenlege (5 350 000 Ft ) egyezik a 2016. évi Mérleg A/III/1b. mérlegsor (Tartós részesedések nem pénzügyi vállalkozásban) záró adatával. Megállapítottuk, hogy a 2016. évi Mérleg A/III. Befektetett pénzügyi eszközök mérlegsor adatát a főkönyvi nyilvántartás alátámasztja, de a Befektetett pénzügyi eszközökön (16. számlacsoport) belül Tartós részesedés nem pénzügyi vállalkozásban (162. főkönyvi számlán 67 000 Ft) és a Tartós részesedések nonprofit gazdasági társaságban (165111. főkönyvi számlán 33 400 Ft és a 165112. főkönyvi számlán 5 250 000 Ft: 165. főkönyvi számlán 5 283 000 Ft) megbontásban szerepel.
- A **részesedés kivezetésének** elszámolását - amely végelszámolás miatt történt - alátámasztó alapbizonylatok hiányosak, pl. a részesedésről, annak értékbeni nyilvántartásáról nincs bizonylat. [A fenti megállapításokat részletesen az 1. sz. melléklet A-13-1. és A-16-1., A-16-2. mintatételek tartalmazzák.]

KI 6/18. sz.  
H

Fentiek alapján megállapítottuk, hogy a gazdasági eseményeket nem megfelelően dokumentálták, továbbá az analitikus/részletező nyilvántartások nem felelnek meg a jogszabályi előírásoknak.

Megállapítottuk, hogy a tartós részesedések elszámolása vonatkozásában az Áhsz. 45. § (1) és (2) bekezdésében, továbbá az Áhsz. 52. §-ában foglalt előírások betartása szükséges.

A főkönyvi adatok alátámasztására vezetett analitikus nyilvántartás esetében szükséges az Áhsz. 14. melléklet VIII. Értékpapírok, részesedések nyilvántartása című részben foglalt kötelező adattartalom biztosítása.

#### **17. Tartós hitelviszonyt megtestesítő értékpapírok**

*Ezen a mérlegsoron kell kimutatni az olyan hitelviszonyt megtestesítő értékpapírokat, amelyek lejáratára, beváltására a mérleg fordulónapját követő költségvetési évben még nem esedékes, illetve a mérleg fordulónapját követő évben nem szándékoznak értékesíteni. A tartósság meghatározásánál a lejárat dátuma és a befektetési cél együttes vizsgálata érvényesül, hiszen a költségvetési évet követően még nem esedékes lejáratú, de értékesítési céllal beszerzett értékpapírok esetében a tartósságra vonatkozó kritérium nem teljesül, így ezek a nemzeti vagyona tartozó forgóeszközök csoportjába sorolandók. Az államkötvényeket és a helyi önkormányzatok kötvényeit elkülönítetten kell nyilvántartani.*

*A tartósság vizsgálata más esetben is nagyon fontos, hiszen az értékvesztés elszámolásának mértékére is befolyással van. Amennyiben az értékpapírok (pl. kötvények) mérlegkészítéskori piaci értéke tartósan (egy éven túl) és jelentősen a könyv szerinti érték alatt van, akkor értékvesztést kell elszámolni rájuk – figyelembe véve a Szt. 54. § (8) és (9) bekezdései szerinti kockázatmentes értékpapírokat.*

*Sajátossága a mérlegtételnek, hogy ezeken a mérlegsorokon befektetési jegyeket nem szabad kimutatni, azokat – a jelenleg hatályos előírások szerint – kizárólag a forgatási célú hitelviszonyt megtestesítő értékpapírok között szabad szerepeltetni (Áhsz. 12. § (12) bekezdés), függetlenül attól, hogy azok lejáratára, beváltására a mérleg fordulónapját követő költségvetési évben esedékes, vagy azokat a mérleg fordulónapját követő költségvetési évben értékesíteni szándékoznak.*

#### **Az ellenőrzés megállapításai:**

A mintatételek bizonylatai alapján az alábbiakat állapítottuk meg:

- Az A-17-1. és A-17-2. mintatételek gazdasági eseményei – Kincstárjegy, illetve Prémium Magyar Államkötvény beszerzése – a 173. Egyéb tartós hitelviszonyt megtestesítő értékpapírok főkönyvi számlán számolják el: a következő alábontással és elnevezéssel 173911. „Belf.kib.egyéb különf.tart.Ft.a.hit.visz.megt.ért.” elnevezésű főkönyvi számlán vették nyilvántartásba. A gazdasági eseményeket az operatív gazdálkodási jogkörök gyakorlása nélkül számolták el.

Megállapítottuk, hogy az értékpapírok bevételezése, elszámolása nem a jogszabályi előírásoknak megfelelően történt: téves a fenti főkönyvi számla száma és megnevezése, így a nyilvántartásokban való megjelenésük, mivel az Áhsz. 11. § (10) bekezdésében foglaltak szerint – helyesen - a 171. Államkötvények főkönyvi számlára kellett volna besorolni, nyilvántartásba venni.

Az értékpapír analitikus, részletező nyilvántartás teljes körűen nem felel meg a jogszabályi előírásoknak, mert nem tartalmazza az Áht. 14. melléklet VIII. Értékpapírok, részesedések nyilvántartása című pontjában előírt kötelező adatokat.

Az Áhsz. 16. melléklete Az Egységes számlatükörben előírt számlák alkalmazása kötelező, nem csak a számát, hanem az elnevezését tekintve is.

A gazdasági esemény elszámolása, nyilvántartásba vétele során az Ávr. 57., 58. és 59. §-ában foglaltak szerint az operatív gazdálkodási jogkörök gyakorlása szükséges.  
[A fenti megállapításokat részletesen az 1. sz. melléklet A-17-1. és A-17-2. mintatételek tartalmazzák.]

### **31 – 33. Pénzeszközök**

*A pénzeszközökhöz tartozó főkönyvi számlák vonatkozásában a részletező nyilvántartásoknak az Áhsz. 14. melléklet V. A pénzeszközök és a sajátos elszámolások nyilvántartása pontja alapján tartalmazniuk kell a jogszabály által meghatározott kötelező adatokat.*

#### **31. Lekötött bankbetétek**

#### **312. Éven belüli lejáratú lekötött bankbetétek**

##### **Jogszabályi előírások:**

A részletező nyilvántartásoknak az Áhsz. 14. melléklet V. pontja alapján tartalmazniuk kell a jogszabály által meghatározott kötelező adatokat.

##### **Az ellenőrzés megállapításai:**

A mintatétel bizonylatai alapján az alábbiakat állapítottuk meg:

A betét lekötést alátámasztó alpbizonylatokból egyértelműen megállapítható, hogy a gazdasági eseményt nem teljes körűen támasztják alá az alpbizonylatok: a betétlekötésre tett kötelezettségvállalást [„Mebízás egyedi kamatozású lekötött betét kezelésére az ...önkormányzati és...ügyfelek részére (szerződés szám: 41017190897.; kelte: 2017.02.10.; ikt.sz: 2097-3.) megalapozó Képviselő-testületi döntés nincs dokumentálva.

A betétlekötés analitikus/részletező nyilvántartása maradéktalanul nem felel meg az Áhsz 14. melléklet V. A pénzeszközök és a sajátos elszámolások nyilvántartása című részben foglalt előírásoknak.

Megállapítottuk továbbá, hogy a gazdasági esemény elszámolása az Utalvány/Kontírozólapon teljesítésigazolás, érvényesítés és utalványozás nélkül történt. Az Ávr. 57., 58. és 59. §-ában foglaltak szerint az operatív gazdálkodási jogkörök gyakorlása szükséges.

[A fenti megállapításokat részletesen az 1. sz. melléklet A-46-1. mintatétel tartalmazza.]

#### **32. Pénztárak, csekkek, betétkönyvek**

#### **321. Forintpénztár**

##### **Jogszabályi előírások:**

*A pénzeszközökhöz tartozó főkönyvi számlák vonatkozásában a részletező nyilvántartásoknak az Áhsz. 14. melléklet V. A pénzeszközök és a sajátos elszámolások nyilvántartása pontja alapján tartalmazniuk kell a jogszabály által meghatározott kötelező adatokat.*

*A Pénzkezelési Szabályzatban meghatározott időközönkénti pénztárjelentés és pénztárellenőrzés végrehajtása.*

*A Pénzkezelési Szabályzatban meghatározott napi készpénz záró állománya maximális mértéke a Szt. 14. § (8) bekezdése és az Áhsz. 50. § (6) bekezdése alapján.*

##### **Az ellenőrzés megállapításai:**

A mintatételek bizonylatai alapján az alábbiakat állapítottuk meg:

*Handwritten signatures and initials in blue ink.*



A mintatételben a 2017. II. negyedév utolsó pénztárjelentését vizsgáltuk. (Pénztárjelentés - Pénztár egyenleg 17/06/27 - 17/06/28. időszakról)

Megállapítottuk, hogy a pénztár zárását /a pénztárjelentést csak a pénztáros írta alá; pénztárellenőrzés nem történt. Sem ezen a bizonylaton, sem a továbbiakban, a kijelölt mintatételeknél a pénztári bizonylatokat, sem az év végi pénztárjelentéseket pénztárellenőr (és helyettesítő sem) írta alá.

[A fenti megállapításokat részletesen az 1. sz. melléklet A-49-01. mintatétel tartalmazza.]

A Pénzkezelési Szabályzatban foglaltak szerint *a napi készpénz záró állomány maximális mértéke* 100 000 Ft, amelynek meghatározása megfelel a jogszabályi előírásoknak.

A pénztári forgalomról 2017.01.01-től 2017.06.30-ig terjedő időszakra vonatkozóan „51. Pénztár: Önkormányzati házipénztár” című részletező nyilvántartást vezettek, amelyben időrendi sorrendben, a pénztári (bevételi és kiadási) bizonylatok azonosító adataival, a pénztárjelentések azonosító adataival beazonosíthatóan a pénztár bevételi és kiadási forgalmát tartalmazza. Ezen nyilvántartás alapján megállapítottuk, hogy a napi készpénz záró állomány – a nyilvántartás időszakában - nem haladta meg a meghatározott maximális mértéket.

A Pénzkezelési Szabályzatban (17. oldal) meghatározottak szerint: „A pénztáros naponta köteles elkészíteni a pénztárjelentést.” A mintatételekben, valamint a II. negyedév végén, illetve az év végi utolsó pénztárjelentések alapján megállapítottuk, hogy a pénztári napokon minden esetben pénztárjelentést készítettek, megtörténtek a pénztárzárások.

A Pénzkezelési Szabályzatban meghatározták a készpénzállomány ellenőrzésekor követendő eljárást, valamint az ellenőrzés gyakoriságát. *Az ellenőrzés során megállapítottuk, hogy a Közös Hivatalban nincs pénztárellenőr kijelölve/ a pénztárellenőri feladatok ellátására nincs megbízott alkalmazott, emiatt a pénztár ellenőrzése – a napi operatív tevékenység és a pénztárzárás vonatkozásában – nem történik meg. Álláspontunk szerint ez a szabálytalanság rendkívül nagy kockázatot jelent a készpénzkezelés folyamatában.*

## 322. Valutapénztár

### Jogszabályi előírások:

*Az Áhsz. 21. § (10) bekezdése alapján „A külföldi pénzürtékre szóló részesedések, értékpapírok, a valutapénztárban lévő valutakészlet, a devizaszámlán lévő deviza, a követelések és kötelezettségek - a követelés jellegű sajátos elszámolások és a kötelezettség jellegű sajátos elszámolások kivételével egyezően a költségvetési számvitelben meghatározott értékkel -, az egyéb sajátos elszámolások, valamint az időbeli elhatárolások mérlegben szereplő értékét a mérleg fordulónapjára vonatkozó, a 20. § (3) és (4) bekezdése szerinti devizaárfolyamon átszámított forintértéken kell meghatározni. Az értékelés során a könyv szerinti érték és az értékeléskori forintérték közötti különbözetet az Szt. 60. § (3) bekezdése szerint összevontan kell elszámolni azzal az eltéréssel, hogy a lekötött bankbetétek, az egyéb pénzeszközök, valamint az egyéb eszközök, a kötelezettségek, és a passzív időbeli elhatárolások esetén külön-külön ki kell számolni az összevont árfolyam különbözetet, és az egyes különbözetek előjelétől függően kell azt elszámolni.*

### Az ellenőrzés megállapításai:

A mintatételek bizonylatai alapján az alábbiakat állapítottuk meg:

A pénztárjelentésben a záráskor forintértéken határozzák meg a valutapénztár egyenlegét, de a Valutapénztárban csak a bevétel és kiadás pénzforgalmát mutatja €, és/illetve Lei valuták mennyiségi feltüntetésével.

KI 618 Ms  
H Jo

A valutában történő pénzmozgást csak az mutatja, amikor utólagos elszámolásra adott előleget valutában kiadja, illetve amikor az előleg visszavételezése, továbbá a felhasználás (kiadás) elszámolása történik. A valuta vásárlás bizonylatát – amely a Valutapénztár bevételezésének alapbizonylata – egyetlen valuta beszerzés elszámolásánál sem található. A valutapénztárban a valuta/valuták bevételezése, illetve a pénztárzárást az adott valuta címletében kell feltüntetni. „Biztosítani kell, hogy a valutapénztárban lévő külföldi fizetési eszközök értéke valutánemenként és forintban is megállapítható legyen.” (Pénzkezelési szabályzat 2o. oldal).

- A pénztárzárások során a címletjegyzék 0-s a Ft címleteknél, így összesen is, de a valuta (€) és Lei címletei sincsenek feltüntetve.

A pénztárzárás során a pénztár egyenlegét a valuta/valuták címletjegyzéke támasztja alá.

Az Áhsz. 21. § (10) bekezdésében foglaltaknak megfelelően kell a valutapénztárban a készpénz mérlegben szereplő értékét meghatározni.

[A fenti megállapításokat részletesen az 1. sz. melléklet A-50-1. mintatétel tartalmazza.]

A pénztári forgalomról 2017.01.01-től 2017.06.30-ig terjedő időszakra vonatkozóan „52. Pénztár: Valutapénztár” című részletező nyilvántartást vezettek, amelyben időrendi sorrendben, a pénztári (bevételi és kiadási) bizonylatok azonosító adataival, a pénztárjelentések azonosító adataival beazonosíthatóan a pénztár bevételi és kiadási forgalmát tartalmazza. A nyilvántartási időszak alatt összesen 4 pénztári nap volt, minden esetben pénztárjelentés és pénztárzárás készült.

A Pénzkezelési Szabályzatban meghatározták a készpénzállomány ellenőrzésekor követendő eljárást, valamint az ellenőrzés gyakoriságát. *Az ellenőrzés során megállapítottuk, hogy a Közös Hivatalban nincs pénztárellenőr kijelölve/ a pénztárellenőri feladatok ellátására nincs megbízott alkalmazott, emiatt a pénztár ellenőrzése – a napi operatív tevékenység és a pénztárzárás vonatkozásában – nem történik meg. Álláspontunk szerint ez a szabálytalanság rendkívül nagy kockázatot jelent a készpénzkezelés folyamatában*

### 3311. Kincstáron kívüli forintszámla:

#### *Az ellenőrzés megállapításai:*

A mintatételek bizonylatai alapján megállapítottuk, hogy:

- A mintatételhez nem kaptunk alapbizonylatot. A bekért bankszámla kivonatok között sem szerepel a Víziközmű lebonyolítási számla. A 033/2017. sz. bankszámla kivonatot 2018.04.13-án, a helyszíni ellenőrzés során kaptuk meg: ez a bankszámla kivonat (Víziközmű számla) nem a mintatételben kijelölt bankszámlához (Víziközmű lebony.szla) tartozik, mivel az időszak végi egyenlege a 33111811. számú bankszámlát támasztja alá.

A további mintatételek vonatkozásában megállapítottuk, hogy érvényesítés és utalványozás nem történt, csak a könyvelő szignózta az utalványlapot.

Az alszámla egyenlegeit alátámasztó részletező nyilvántartás hiányzik, amely az alszámlák egyenlegét tételesen igazolja.

A fenti megállapításokat részletesen az 1. sz. melléklet A-53-01., A-53-2. A-53-3. mintatételek tartalmazzák.]

A főkönyvi kivonatban a 15 db Kincstáron kívüli forintszámlát és 6 db Kincstárban vezetett forint számlát elkülönítetten vezetik.

A fenti forintszámlák egyenlegeit a bankszámlakivonatok támasztják alá. A bankszámlakivonatokról sorszámozott bank megnevezéssel vezetik az adott bankszámla pénzforgalmáról a részletező nyilvántartást. Az ellenőrzés során átadott részletező nyilvántartás 2017.01.01-től 2017. 06.30.-ig terjedő időszak vonatkozásában tartalmazza az adatokat.

*K. S. J. S.*  
*H*  
*B*

Megállapítottuk, hogy a részletező nyilvántartás nem felel meg az Áhsz. 14. melléklet V. A pénzeszközök és a sajátos elszámolások nyilvántartása című pontjában meghatározott kötelezően vezetendő adattartalomnak.

3312. Kincstárban vezetett forintszámlák:

Az ellenőrzés megállapításai:

A mintatételek bizonylatai alapján megállapítottuk, hogy a főkönyvi nyilvántartásban 6 db kincstárban vezetett forintszámlát (3312. főkönyvi számla alábontásban) tévesen soroltak be, évközben, illetve 2017. év végére ezen számlák vezetését megszüntették, illetve egyenlegét átvezették a megfelelő 3311. főkönyvi számlára. Így a téves, nem helyt álló főkönyvi elszámolást kijavították, további intézkedést nem igényel.

A költségvetési számvitel pénzforgalmi szemlélete és a költségvetési, illetve finanszírozási bevételként vagy kiadásként el nem számolható tételek 36. számlacsoportban való kezelése miatt az Áhsz. 17. mellékletének 4. pontjában foglalt összefüggések alapján elvégeztük az év végi – a mérlegfordulónapra vonatkozó – pénzeszköz egyeztetést, amely egyezőséget mutat.

**Összességében megállapítottuk, hogy a 32-33. pénzeszközök főkönyvi számlacsoporthoz vezetett fenti analitikus nyilvántartások nem felelnek meg a 32-33. főkönyvi számlák adatainak alátámasztására, mivel nem tartalmazzák az Áhsz. 14. melléklet V. A pénzeszközök és a sajátos elszámolások nyilvántartása pontjában meghatározott minimális adatokat.**

## 35. Követelések

**Jogsabályi előírások:**

*„A mérlegben a követelések között az egységes rovatrend szerinti rovatokhoz kapcsolódóan vezetett nyilvántartási számlákon nyilvántartott követeléseket kell kimutatni mindaddig, amíg azokat pénzügyileg vagy egyéb módon nem rendezték, az Áht. 97. §-a szerint el nem engedték vagy behajthatatlan követelésként le nem írták.”*

*„A mérlegben a követeléseket költségvetési évben esedékes követelések és költségvetési évet követően esedékes követelések, ezen belül a költségvetési bevételek kiemelt előirányzatai és finanszírozási bevételek szerinti tagolásban kell kimutatni. A mérleg a követelések között tartalmazza a 48. § (8) bekezdése szerinti követelés jellegű sajátos elszámolásokat is.” [Áhsz. 13. § (5) és (6) bekezdése]*

*A követelések nyilvántartásba vétele az Áhsz. 1. § (1) bekezdés 6. pontja alapján kell, hogy történjen.*

*A követelések analitikus/részletező nyilvántartásainak az Áhsz. 14. melléklet III. Követelések nyilvántartása című pontja alapján tartalmazniuk kell a jogszabály által meghatározott kötelező adatokat.*

*„A költségvetési számvitelben nyilvántartott és a pénzügyi számvitelben elszámolt követelések azonosságából adódóan, figyelemmel arra, hogy értékvesztést jellegéből adódóan csak az esedékes (és lejárt) követelések után lehet elszámolni.” [Az Áhsz. 17. melléklet Kötelező egyezőségek 2. pontja, és 2.a) pontja]*

**Az ellenőrzés megállapításai:**

A követeléseket a főkönyvi nyilvántartásban Költségvetési évben esedékes és Költségvetési évet követően esedékes tagolásban vezetik a megfelelő főkönyvi számlákon. A Mérlegben 351. Költségvetési évben esedékes követelések és 352. Költségvetési évet követően esedékes követelések szerepelnek.

A Költségvetési évben esedékes követeléseket működési és felhalmozási célú támogatások, közhatalmi és működési bevételek, működési és felhalmozási célú átvett pénzeszközök tagolásban mutatják ki. A követelések mintatételeit is ezen csoportosítás szerint választottuk.

A 3511. Költségvetési évben esedékes követelések működési célú támogatás bevételre főkönyvi számla mintatételeinek bizonylatai alapján az alábbiakat állapítottuk meg:

- Az előírt követelés teljesítésének elszámolása nem a jogszabályi előírásoknak megfelelő, mivel a behajtott víziközmű hátralék nem működési támogatás, hanem fejlesztési célú átvett pénzeszköz, a gazdasági eseményt alátámasztó bizonylatok hiányosak, nem hitelesek, nem egyértelműen támasztják alá a főkönyvi könyvelésben elszámolt adatot.

[A fenti megállapításokat részletesen az 1. sz. melléklet A-60-1. mintatétel tartalmazza.]

A fenti hibák és hiányosságok megszüntetése érdekében szükséges az Áhsz. és a 38/2013. NGM rendeletben foglaltak, valamint az Áhsz. 45. § (1) és (2) bekezdésében, az 52. §-ában előírtak betartása.

A 3512. Költségvetési évben esedékes követelések felhalmozási célú támogatás bevételre főkönyvi számla mintatételeinek bizonylatai alapján az alábbiakat állapítottuk meg:

- A gazdasági eseményt nem a megfelelő főkönyvi számlára, nem a megfelelő rovathoz kapcsolódó bevételre írták elő/számolták el. A magánszemélyek közműfejlesztési hozzájárulását a B75. Egyéb felhalmozási célú átvett pénzeszköz rovaton, így a követelés előírása a 3517. Költségvetési évben esedékes követelések felhalmozási célú átvett pénzeszközre főkönyvi számlán kellett volna előírni.

[A fenti megállapításokat részletesen az 1. sz. melléklet A-62-1. mintatétel tartalmazza.]

A 3513. Költségvetési évben esedékes követelések közhatalmi bevételre főkönyvi számla mintatételeinek bizonylatai alapján az alábbiakat állapítottuk meg:

- Az előírt követelés teljesítésének elszámolása megfelel a jogszabályi előírásoknak, de a gazdasági eseményt alátámasztó bizonylatok több esetben hiányoznak, illetve az elszámolás érvényesítés nélkül történt.

Az Áhsz. 45. § (1) és (2) bekezdésében, valamint az Áhsz. 52. §-ában foglaltak betartása, továbbá az Ávr. 57. § (4) bekezdésében foglaltak szerinti eljárás szüksége.

[A fenti megállapításokat részletesen az 1. sz. melléklet A-64-1 – A-64-7. mintatételek tartalmazzák.]

A 3514. Költségvetési évben esedékes követelések működési bevételre főkönyvi számla mintatételeinek bizonylatai alapján az alábbiakat állapítottuk meg:

- Az előírt követelés teljesítésének elszámolása megfelel a jogszabályi előírásoknak, de a gazdasági eseményt alátámasztó bizonylatok hiányosak, nem szabályszerűen kiállított bizonylattal támasztják alá, illetve az elszámolás érvényesítés nélkül történt.

Az Áhsz. 45. § (1) és (2) bekezdésében, valamint az Áhsz. 52. §-ában foglaltak betartása, továbbá az Ávr. 57. § (4) bekezdésében foglaltak szerinti eljárás szüksége.

[A fenti megállapításokat részletesen az 1. sz. melléklet A-71-1 – A-71-7. mintatételek tartalmazzák.]

- A 3514. főkönyvi számlához tartozó analitikus/részletező nyilvántartás: "Folyószámla kivonat ügyfél szerint" című, a könyvelési programban vezetett analitikus/részletező nyilvántartás, amelyben ügyfelenként/név szerint nyilvántartják a követelés és a teljesített bevétel összegét, valamint a követelés egyenlegét, és a követelés összevont egyenlegeit. A 9122. Szolgáltatások nettó eredményszámlájának bevételét követeléseit

Handwritten signatures and initials in blue ink, including a large signature and several smaller initials.

tartalmazza az analitikus nyilvántartás, amely 2017.01.01-től 2017.06.30. időszakra vonatkozóan áll rendelkezésünkre.

Megállapítottuk továbbá, hogy a fenti analitikus nyilvántartás nem alkalmas a költségvetési számvitelben a rovatonkénti nyilvántartással történő egyeztetésre.

A 3516. Költségvetési évben esedékes követelések működési célú átvett pénzeszközre bevételre főkönyvi számla mintatételeinek bizonylatai alapján az alábbiakat állapítottuk meg:

- A mintatételben az Önkormányzat részére tagi kölcsönök visszafizetése, illetve támogatási előleg folyósítása előírásának elszámolását vizsgáltuk. A gazdasági esemény alapbizonylatokkal alátámasztott. A követelés előírása csak a teljesítéssel egyidejűleg – szabályszerűen – történt.

[A fenti megállapításokat részletesen az 1. sz. melléklet A-87-1 – től A-87-5 –ig mintatételek tartalmazzák.]

A 3517. Költségvetési évben esedékes követelések felhalmozási célú átvett pénzeszközre bevételre főkönyvi számla mintatételeinek bizonylatai alapján az alábbiakat állapítottuk meg:

- A mintatételben a gazdasági események főkönyvi könyvelésben történő elszámolása során megállapítottuk, hogy a követelés és a bevétel nem ugyanazon számlához kapcsolódik (követelés átvett pénzeszközre, bevétel támogatásként) eltérő egymástól, illetve a követelés előírása mellett a bevételi főkönyvi számlára nem könyvelték le.

[A fenti megállapításokat részletesen az 1. sz. melléklet A-91-1 – től A-91-4 –ig mintatételek tartalmazzák.]

A követelésekről rendelkezésre álló részletező nyilvántartás – amely 2017.01.01- 2017.06.30. időszakra vonatkozik, csak eddig az időpontig tartalmaz adatokat - nem felel meg az Áhsz. 14. melléklet III. Követelések című részben előírt minimális tartalmi követelményeknek.

A fenti költségvetési évben esedékes **követeléseknek** a főkönyvi könyvelésben/analitikus nyilvántartásban és a költségvetési számvitelben a 0041. nyilvántartási ellenszámlával szemben elszámolt megfelelő 09. nyilvántartási számlákon belül az adott rovathoz tartozó 2-es végződésű számlák egyenlegének egyeztetését az alábbi táblázat tartalmazza:

<i>Pénzügyi számvitel</i>		<i>Költségvetési számvitel</i>		<i>Eltérés a két számvitel között (Ft)</i>
<i>Főkönyvi számla száma</i>	<i>Forgalmi egyenleg (Ft)</i>	<i>Nyilvántartási számla száma</i>	<i>Záró egyenlege (Ft)</i>	
3513.	54 094 302	093.	40 437 845	13 656 457
3514.	10 321 148	094.	6 456 435	3 864 713
3517.	7 672 336	097.	3 836 167	3 836 169
351.	72 087 786	0041.	50 730 447	21 357 339*

\* Az eltérés a 358. Követelések értékvesztése főkönyvi számla év végi egyenlegével egyező.

A fenti költségvetési évben esedékes **pénzügyileg teljesített követelések** a főkönyvi könyvelésben/analitikus nyilvántartásban és a költségvetési számvitelben a megfelelő 09. nyilvántartási számlákon belül az adott rovathoz tartozó 3-as végződésű számlák egyenlegének egyeztetését az alábbi táblázat tartalmazza:

KI 618 013  
H leg

A követelések elszámolásának a két számvitel közötti egyezőségének vizsgálatát az alábbi táblázatban mutatjuk be:

<i>Költségvetési számvitel</i>		<i>Pénzügyi számvitel</i>		<i>Eltérés</i>
<i>nyilvántartási számlák száma</i>	<i>záró egyenlege (Ft)</i>	<i>könyvviteli számlák száma</i>	<i>záró egyenlege (Ft)</i>	
09162.	237 948 017	351.	72 087 786	
-09163.	-237 948 017	-358.	-21 357 339	
Különbözet	0	Különbözet	50 730 447	0
092022.	1 104 851 479			
-092023.	-1 104 851 479			
Különbözet	0			
093032.	491 855 842			
-092033	-451 417 997			
Különbözet	40 437 845			
0940	66 699 936			
-094	-60 243 501			
Különbözet:	6 456 435			
097162.	15 666 443	3518.	0	
- 097163.	-11 830 276	-35861.		
Különbözet:	3 836 167	Különbözet:		0

A fenti táblázatok adatai alapján megállapítottuk, hogy az Önkormányzatnál a követelések könyvvezetésben történő elszámolása és nyilvántartása betartották az Áhsz. 17. mellékletben meghatározott Kötelező egyezőségek 2. a) pontjában foglaltakat.

***Összességében megállapítottuk, hogy a követelések elszámolása és nyilvántartása a jogszabályi előírásoknak teljes körűen nem felel meg a vizsgált időszakban.***

### **36. Sajátos elszámolások**

#### **Jogszabályi előírások:**

*„Nem lehet bevételként és kiadásként elszámolni a pénzeszközök olyan változásának hatását, amelyek előlegként nem jelentik azok végleges felhasználását, az azonosításhoz szükséges feltételek hiánya miatt átmenetileg nem számolhatók el, továbbá a pénzeszközök közötti pénzforgalommal, a letéti és más megőrzésre, biztosítéku átvevett pénzeszközök kezelésével, az államháztartáson belüli támogatások vagy a bevételek beszedésének, kiadások teljesítésének lebonyolításával kapcsolatosak.” [Áht. 4/A. § (5) bekezdése]*

### **363. Azonosítás alatt álló tételek**

#### **Jogszabályi előírások:**

*„Az azonosítás alatt álló tételek között az olyan befizetéseket és a fizetési számlák számlavezető általi terheléseit kell elszámolni, amelyek az alap-, illetve vállalkozási tevékenységgel kapcsolatban merültek fel, de a keletkezés pillanatában végleges bevételi vagy*

*K/ 61/16. sz. Helyi  
K/ 61/16. sz. Helyi  
K/ 61/16. sz. Helyi*

kiadási rovaton nem kerülhetnek elszámolásra az azonosításhoz szükséges feltételek hiánya miatt. Az azonosítás alatt álló tételek között a pénztárból történő kifizetések és a fizetési számla tulajdonosa által kezdeményezett átutalások nem mutathatók ki.” [Áhsz. 48. § (5) bekezdése]

A számlának év végén nem lehet egyenlege, az éves költségvetési beszámolóban nem szerepelhet.

#### **Az ellenőrzés megállapításai:**

A mintatételek bizonylatai alapján az alábbiakat állapítottuk meg:

- A mintatételekben kijelölt gazdasági eseményekre vonatkozó megállapításinkat az A-173-1-től A-173-6-ig mintatételek részletesen tartalmazzák. A megállapított téves könyvelést még 2017. év folyamán az alábbiak szerint szüntették meg:
  - A 3631. Azonosítás alatt álló kiadások elszámolása főkönyvi számla és a 3632. Azonosítás alatt álló bevételek elszámolása főkönyvi számla alkalmazását 2017. 05.23-án, illetve 2017.06.15-én megszüntették.

**Fentiek alapján megállapítottuk, hogy a helyszíni ellenőrzés során feltárt - fenti - könyvelési hibákat az év végére kijavították, a 363. főkönyvi számlákról az elszámolásokat átvezették a megfelelő főkönyvi számlákra, emiatt a téves könyvelést még év közben megszüntették, további intézkedést nem igényel.**

#### **364. Általános forgalmi adó elszámolása**

##### **Jogsabályi előírások:**

„A pénzügyi számvitelben...

*Az általános forgalmi adó elszámolásai között az előzetesen felszámított és az áthárított - az alapjául szolgáló ügyletnek megfelelő követeléssel vagy kötelezettséggel szemben -, valamint a fordított adózás alá tartozó általános forgalmi adót kell elszámolni.” [Áhsz. 48. § (6) bekezdése]*

„A mérlegben az egyéb sajátos elszámolások között a 48. § (6) és (9) bekezdése szerinti elszámolásokat kell kimutatni.” [Áhsz. 13. § (6a) bekezdése]

„Az általános forgalmi adó havi bevallásra kötelezett alanyánál az általános forgalmi adó megállapításával kapcsolatos elszámolásokat, egyeztetéseket, ennek során az általános forgalmi adó elszámolásai között nyilvántartott előzetesen felszámított, nem levonható általános forgalmi adó átvezetését a más különféle egyéb ráfordítások közé...” [Áhsz. 53. § (5) bekezdés d) pontja, illetve (6) bekezdése, továbbá a (8) bekezdés a) pontjában foglaltak figyelembevételével].

##### **Az ellenőrzés megállapításai:**

A főkönyvi nyilvántartások alapján megállapítottuk, hogy az **előzetesen felszámított általános forgalmi adót** a 3641211. Más előzetesen felszámított levonható áfa és a 36414. Más előzetesen felszámított nem levonható könyvviteli számlán vezetik. Az Önkormányzat havi bevallásra kötelezett adóalany, így havonta állapítja meg az Áfa elszámolását az adóhatóság felé.

A nem levonható előzetesen felszámított áfát a 36414. főkönyvi számla alábontásával megkülönböztetik működési célú előzetesen felszámított (3641411. számla) és beruházási célú előzetesen felszámított (3641412. számla) áfaként.

A nem levonható előzetesen felszámított áfát a más különféle egyéb ráfordítások közé átvezették, de nem a jogsabályi előírásoknak megfelelő könyvviteli zárlat során, mivel a vizsgált időszak alatt az I. negyedéves zárlat (2017. 03.31-én), majd havi zárlat során

*Kl. dr. K. K. K.*  
*H. J.*

(2017.07.31-én), végezték el az átvezetéseket. A számviteli politikában meg kell határozni az előzetesen felszámított, le nem vonható általános forgalmi adó ráfordításba történő átvezetésének, elszámolásának rendjét és annak megfelelően szükséges elvégezni a le nem vonható áfa ráfordításba történő átvezetéseket.

Az általános forgalmi adó elszámolásának része a *Fizetendő Áfa* kimutatása, elszámolása a könyvvezetésben, amelynek az elszámolására a 3642211. Termékértékesítéssel, szolgáltatás nyújtáshoz kapcsolódó kiszámlázott áfa elnevezésű főkönyvi számlát alkalmazzák.

- A mintatételek bizonylatai alapján megállapítottuk, hogy a fizetendő áfa főkönyvi nyilvántartásba vételét nem szabályszerűen kitöltött és az operatív gazdálkodási jogkörök hiánya, hiányossága miatt nem megfelelő alapbizonylatok alapján történt.  
[A fenti megállapításokat részletesen az 1. sz. melléklet A-168-1. - A-168-3. mintatétel tartalmazza]

Összességében megállapítottuk, hogy

- az általános forgalmi adó elszámolása a könyvviteli számlákon és az analitikus nyilvántartásban az Áhsz. és az Áfa tv. előírásainak megfelelő;
- az előzetesen felszámított, le nem vonható általános forgalmi adó ráfordításba történő átvezetése nem felel meg az Áhsz. 53. §-ában foglaltaknak;
- az általános forgalmi adó elszámolásának gazdasági eseményei nem minden esetben megfelelően dokumentáltak, szükséges az Áhsz. 52. §-ában előírtak betartása minden gazdasági esemény elszámolására vonatkozóan;
- a 2017. évi Éves beszámoló Mérleg E/I/2. és az E/II/2. mérlegsorokban a jogszabályi előírásnak megfelelően a 36412. és a 36422. főkönyvi számlák év végi egyenlegét szerepeltetik.

## **365. Követelés jellegű sajátos elszámolások**

### **3651. Adott előlegek**

#### **Jogszabályi előírások:**

*A részletező nyilvántartásoknak az Áhsz. 14. melléklet IV. pont és V. pont 2. alpontja alapján tartalmazniuk kell a jogszabály által meghatározott kötelező adatokat.*

*Az Áhsz. 48. § (8) bekezdés a) pontja alapján követelés jellegű sajátos elszámolások között kell nyilvántartani az adott előlegeket az előleggel történő elszámolásig, visszatérítéséig, amelyek a vásárolt immateriális javak, tárgyi eszközök, készletek és az igénybe vett szolgáltatások szállítójának előlegként megfizetett – általános forgalmi adót nem tartalmazó – összegből, a foglalkoztatottaknak adott illetmény-, munkabérelőlegekből, az utólagos elszámolásra adott más előlegekből, a teljesített túlfizetésekből, téves és visszajáró kifizetésekből – ideértve az Áhsz. 40. § (2) bekezdés a) pontja szerint visszatérítendő költségvetési kiadásoknak az Áhsz. 40. § (4) bekezdése szerint elszámolt összegét is –, valamint az adott előlegek értékvesztéséből és annak visszairásából származnak.*

#### **Az ellenőrzés megállapításai:**

A mintatételek vizsgálata során megállapítottuk, hogy az Önkormányzatnál az adott előlegeket az alábbi főkönyvi számlákon tartják nyilván:

- 36512. Beruházásokra, felújításokra adott előlegek miatti követelés:

KI H V  
H K



A mintatétel gazdasági eseményének elszámolása vonatkozásában megállapítottuk, hogy csak megfelelően kiállított - a számviteli elszámolásokat is megalapozó- bizonylat alapján lehet könyvelni: az Áhsz. 45. § (1) és (2) bekezdésében foglaltak és az Áhsz. 52. §-ában foglaltak betartása kötelező.

[A részletes megállapításokat az A-147-1. mintatétel tartalmazza.]

- 365151. Személyi juttatásokkal kapcsolatos átfutó tételek miatti követelés:

A mintatételek gazdasági eseményének elszámolása vonatkozásában megállapítottuk, hogy a fenti főkönyvi számlát nem a jogszabályi előírásnak megfelelően alkalmazzák, mivel ezen számla tényszerűen „átfutó” számla, amely a személyi juttatások elszámolását szolgálja a KIRA elszámolásokhoz kapcsolódóan. A központosított illetményszámfejtés elszámolása a Polisz könyvelő program sajátossága miatt rendeltetésszerűen „átfutó” számlaként funkcionál. Ebből következően ezen számlához kapcsolódóan nem vezetnek analitikus/részletező nyilvántartást. Tehát az Áhsz. 14. melléklet V. A pénzeszközök és a sajátos elszámolások nyilvántartása pont 2. és 3. alpontjában foglalt nyilvántartást nem vezetik ezen számla vonatkozásában.

Megállapítottuk továbbá, hogy pénztári bizonylatok kiállítása (csoportosan történő kifizetés) nem felel meg a számviteli dokumentálás jogszabályi előírásainak, illetve hiányosak a gazdasági eseményeket alátámasztó bizonylatok.

[A fenti megállapításokat részletesen az 1. sz. melléklet A-150-1-től A-150-4-ig mintatételek tartalmazzák.]

- 365156. Utólagos elszámolásra forintban kiadott előlegek:

A mintatételek gazdasági eseményének elszámolása vonatkozásában megállapítottuk, hogy a kiadott vásárlási előlegekről és ellátmányról az analitikus/részletező nyilvántartás vezetése nem felel meg az Áhsz. 14. melléklet V. A pénzeszközök és a sajátos elszámolások nyilvántartása pont 2. és 3. alpontjában foglalt minimális követelményeknek.

[A fenti megállapításokat részletesen az 1. sz. melléklet A-150-4. mintatétel tartalmazza.]

- 36516. Túlfizetések, téves és visszajáró kifizetések

A mintatételek gazdasági eseményének elszámolása alátámasztására nem kaptunk bizonylatot. A mintatételhez átadott "Nyilatkozat"-ban foglaltak alapján válik ismertté, hogy ezen főkönyvi számla egyenlege a 2016. évi adó túlfizetések összegét mutatja. Hiányos a dokumentálás, mivel a nyilatkozat a főkönyvi számla összegét nem támasztja alá. Ezen tételt tartalmazó analitikus nyilvántartás sem áll rendelkezésünkre, emiatt megállapítottuk azt is, hogy az analitikus/részletező nyilvántartás vezetése nem felel meg az Áhsz. 14. melléklet V. A pénzeszközök és a sajátos elszámolások nyilvántartása pont 2. és 3. alpontjában foglalt minimális követelményeknek.

[A fenti megállapításokat részletesen az 1. sz. melléklet A-151-1. mintatétel tartalmazza.]

***Összességében megállapítottuk, hogy az adott előlegekhez kapcsolódóan vezetendő analitikus/részletező nyilvántartások vezetése nem felel meg a jogszabályi előírásoknak.***

**3654. Forgótőke elszámolása**

**Jogszabályi előírások:**

KI 618 db  
H ju

*A részletező nyilvántartásoknak az Áhsz. 14. melléklet V. pont 3. alpontja alapján tartalmazniuk kell a jogszabály által meghatározott kötelező adatokat.*

*A forgótőke elszámolásához nem kapcsolódik követelés előírás a költségvetési számvitelben, vagyis nem szabad őket költségvetési tételként elszámolni, csak a pénzügyi számvitelben történik a nyilvántartásuk.*

*Az Áhsz. 48. § (8) bekezdés d) pontja alapján a követelés jellegű sajátos elszámolások között kell elszámolni a helyi önkormányzatnál a nettó finanszírozás során a forgótőke elszámolását, visszafizetését annak felhasználásáig.*

*A forgótőke felhasználás költségvetési kiadásként ezzel egyidejűleg a forgótőke feltöltés sajátos elszámolásként meg kell, hogy jelenjen a havi könyvelésben.*

#### **Az ellenőrzés megállapításai:**

A mintatételek bizonylatai alapján az alábbiakat állapítottuk meg:

- A gazdasági eseményeket nem szabályszerűen felszerelt bizonylatokkal támasztották alá, az operatív gazdálkodási jogkörök gyakorlása elmaradt. Megállapítottuk, hogy szükséges az Áhsz. 45. § (1) és (2) bekezdésében és az 52. §-ában foglaltak betartása minden gazdasági esemény vonatkozásában, továbbá az Ávr. 52-60. §-ában foglaltak betartása is szükséges.

[A fenti megállapításokat részletesen az 1. sz. melléklet A-154-1 és A-154-2 . mintatételek tartalmazzák.]

### **366. Egyéb sajátos eszközoldali elszámolások**

#### **Jogszabályi előírások:**

*Az Áhsz. 48. § (9) bekezdés a) pontja alapján az egyéb sajátos eszközoldali elszámolások között a decemberben kifizetett december havi illetményeket, munkabéreket – ideértve az egyébként a K1101. Törvény szerinti illetmények, munkabérek rovaton elszámolandó más kifizetéseket is – lehet elszámolni a költségvetési évet követő év január hónapjáig, más személyi juttatás „ideiglenes” elszámolása ezen a főkönyvi számlán nem megengedett.*

*Az Áhsz. 48. § (9) bekezdés b) pontja szerint ugyancsak az egyéb sajátos eszközoldali elszámolások között kerül kimutatásra az utalványok, bérletek és más hasonló, készpénz-helyettesítő fizetési eszköznek nem minősülő eszközök beszerzése. Mindaddig itt kerül kimutatásra amíg azokat a foglalkoztatottaknak, ellátottaknak ki nem osztják, támogatásként át nem adják, tovább nem értékesítik, illetve a hiányzó, megsemmisült, érvénytelenített utalványokat, bérleteket és más hasonló, készpénz-helyettesítő fizetési eszköznek nem minősülő eszközöket ki nem vezetik.*

*A részletező nyilvántartásoknak az Áhsz. 14. melléklet V. pont 4. alpontja alapján tartalmazniuk kell a jogszabály által meghatározott kötelező adatokat.*

#### **Az ellenőrzés megállapításai:**

A 3661. December havi illetmények, munkabérek elszámolása főkönyvi számlához kapcsoló mintatétel vizsgálata során megállapítottuk, hogy

- a 2016. évi december hónapban kifizetett decemberi bér elszámolására alapbizonylatok nem állnak rendelkezésünkre, így a könyvelésben a főkönyvi számlára elszámolt tételt sem összegszerűségében, sem tartalmilag, nem támasztják alá semmi.

Fentiek alapján nem állapítható meg, hogy az Áhsz. 48. § (9) bekezdés a) pontjában foglaltak szerint jártak el a gazdasági esemény elszámolása során.

Megállapítottuk továbbá, hogy a gazdasági eseményt alapbizonylattal nem támasztották alá, mivel csak a fenti főkönyvi számla tételes forgalma áll rendelkezésre. A gazdasági

*K1 6/1 Kcs*  
*lt* *lo*

események bizonylattal történő alátámasztása miatt szükséges az Áhsz. 52. §-ában foglaltak betartása.

[A fenti megállapításokat részletesen az 1. sz. melléklet A-170-01. mintatétel tartalmazza]

#### **41. Saját tőke**

##### **411. Nemzeti vagyon induláskori értéke**

###### ***Jogsabályi előírások:***

*Nemzeti vagyon induláskori értékeként a szervezet csak a 2014. január 1-jén meglévő, a nemzeti vagyonba tartozó eszközök bekerülési értékének forrását mutathatja ki, valamint az alapítás, megszűnés szerinti jogcímenek elszámolt változásait, vagy törvény, kormányrendelet, miniszteri rendelet előírása szerinti módosításokat. Ennek alapján a nemzeti vagyon induláskori értékének a (2014. évi) rendezőmérlegben szereplő nemzeti vagyon induláskori értékével kell minden esetben megegyeznie.*

###### ***Az ellenőrzés megállapításai:***

A mintatétel vizsgálata során megállapítottuk, hogy az Önkormányzatnál a 2014. évi rendező mérlegben megállapított Nemzeti vagyon induláskori értéke - a vizsgált időszak alatt - nem változott. [A fenti megállapításokat részletesen az 1. sz. melléklet A-181-1. mintatétel tartalmazza]

##### **413. Egyéb eszközök induláskori értéke és változásai**

###### ***Jogsabályi előírások:***

*Az egyéb eszközök induláskori értéke és változásaként kell kimutatni a 2014. január 1-jén meglévő nem idegen pénzeszközök forrását, valamint a nemzeti vagyonba nem tartozó egyéb eszközök alapításkori és megszűnés szerinti változásait. Ennek alapján az Egyéb eszközök induláskori értéke és változásainak a (2014. évi) rendezőmérlegben szereplő Egyéb eszközök induláskori értékével kell minden esetben megegyeznie.*

###### ***Az ellenőrzés megállapításai:***

A mintatétel vizsgálata során megállapítottuk, hogy az Önkormányzatnál a 2014. évi rendező mérlegben megállapított Egyéb eszközök induláskori értéke - a vizsgált időszak alatt - nem változott. [A fenti megállapításokat részletesen az 1. sz. melléklet A-185-1. mintatétel tartalmazza.]

##### **414. Felhalmozott eredmény**

###### ***Jogsabályi előírások:***

*A mérlegben felhalmozott eredményként az előző költségvetési évek felhalmozott eredményét kell kimutatni. Nyitás után a felhalmozott eredményre kell átvezetni a mérleg szerinti eredményt.*

*A felhalmozott eredmény a mérlegben negatív előjelű is lehet. A rendezőmérleg elkészítésekor a felhalmozott eredmény mérlegsorra kellett elszámolni a nemzeti vagyonba tartozó befektetett eszközök és nemzeti vagyonba tartozó forgóeszközök után elszámolt felhalmozott értékcsökkenést, ezért „nagy” negatív szám előfordulhat a felhalmozott eredmény mérlegsoron.*

*Szintén a felhalmozott eredményre kell kivezetni az eszközök bekerülési értékének Áhsz. 16/A. § (1) bekezdése szerinti újbóli megállapításakor az eszköz korábban elszámolt terv szerinti és terven felüli értékcsökkenését.*

*Ezen a mérleg soron jelenik meg továbbá az Áhsz. 54/B. § (3) bekezdés szerinti mérlegkészítés fordulónapját követően elvégzett, az eszközök és források besorolásának javításával kapcsolatos helyesbítések hatása. Ide kerül átvezetésre az Áhsz. 54/B. § (4) bekezdés alapján elvégzett eredmény számlákat érintő jelentős összegű hibák helyesbítésekor megállapított összeg.*

#### ***Az ellenőrzés megállapításai:***

A mintatétel vizsgálata során megállapítottuk, hogy az előző évi mérleg szerinti eredmény egyenlegének átvezetése a felhalmozott eredmény főkönyvi számlára az év eleji nyitást követően megtörtént. Így a 2017. évi mérlegben a felhalmozott eredmény az előző költségvetési évek eredményét mutatja. [A fenti megállapításokat részletesen az 1. sz. melléklet A-187-1. mintatétel tartalmazza.]

#### **416. Mérleg szerinti eredmény**

##### ***Jogszályi előírások:***

*A mérlegben a mérleg szerinti eredményt az eredménykimutatásban ilyen címen kimutatott összeggel egyezően kell szerepeltetni.*

*Nyitás után az előző évi mérleg szerinti eredményt át kell vezetni a felhalmozott eredményre.*

##### ***Az ellenőrzés megállapításai:***

A mintatétel vizsgálata során megállapítottuk, hogy az előző évi mérleg szerinti eredmény főkönyvi számla nyitó egyenlege egyezik az előző évi beszámoló Eredménykimutatás ürlap releváns adatával. A mérleg szerinti eredmény egyenlegének átvezetése a felhalmozott eredmény főkönyvi számlára az év eleji nyitást követően megtörtént. [A fenti megállapításokat részletesen az 1. sz. melléklet A-189-1. mintatétel tartalmazza.]

Így a 416. főkönyvi számla 2017. év végi egyenlege, illetve a 2017. évi éves beszámoló 12/A Mérleg G/VI. mérleg sor a 2017. évi mérleg szerinti eredményt tartalmazza, amely egyezik a 13/A. Eredménykimutatás ürlapon kiszámított mérleg szerinti eredmény adatával.

#### **42. Kötelezettségek**

##### **421. Költségvetési évben esedékes kötelezettségek**

##### ***Jogszályi előírások:***

*Az Áhsz. 1. § (1) bekezdés 9. pontja szerint a végleges kötelezettségvállalás, más fizetési kötelezettség az a pénzürtékben kifejezett, jogszabályból, jogerős bírói ítéletből vagy hatósági határozatból, szerződésből - ideértve az átvállalt kötelezettségeket is - jogszerűen eredő elismert tartozás, amely kifizetésének feltételeit a másik fél már teljesítette, ilyennek minősül különösen a számfejtett személyi juttatás, a teljesítésigazolással ellátott számlázott termékértékesítésért vagy szolgáltatásnyújtásért fizetendő ellenérték, valamint a felvett hitelek, kölcsönök, kapott visszatérítendő támogatások, kölcsönök visszafizetendő összege és annak kamatai.*

*A végleges kötelezettségvállalás, más fizetési kötelezettség nyilvántartásba vételét - az Áhsz. előírásainak megfelelően - teljes körűen kell vezetni.*

KI  
H  
K  
K

A részletező nyilvántartásoknak az Áhsz. 14. melléklet II. pontja alapján tartalmazniuk kell a jogszabály által meghatározott kötelező adatokat.

Ha a kiadások teljesítésének nyilvántartási számláin olyan teljesítést vesznek nyilvántartásba, amelyhez nem kapcsolódik korábban nyilvántartásba vett végleges kötelezettségvállalás, más fizetési kötelezettség, a teljesítéssel egyező összegű végleges kötelezettségvállalást, más fizetési kötelezettséget a teljesítéssel egyidejűleg pótlólagosan nyilvántartásba kell venni (Áhsz. 43. § (12) bekezdés).

**Az ellenőrzés megállapításai:**

A mintatételek vizsgálata során megállapítottuk, hogy a 4213. Költségvetési évben esedékes kötelezettségek dologi kiadásokra főkönyvi számlán elszámolt gazdasági események elszámolása szabályszerűen történt a főkönyvi könyvvezetésben: a végleges kötelezettségvállalás, más fizetési kötelezettség nyilvántartásba vétele teljes körűen, az Áhsz. előírásainak megfelelően megtörtént.

Az Ávr. 53. § (1) bekezdés a) pontjában foglaltak alapján előzetes írásbeli kötelezettségvállalást nem igénylő gazdasági események elszámolása nem a jogszabályi előírásoknak megfelelően történt, mivel nem szabályozták ezen kifizetések rendjét, az Ávr. 53. § (2) bekezdésében foglaltak alapján.

A főkönyvi számla adatait részletező/analitikus nyilvántartást a könyvelő programban vezetik, de a rendelkezésre álló nyilvántartás csak részben tartalmazza a költségvetési évben esedékes kötelezettségvállalásokat. Megállapításunkat az alábbi táblázatban foglaltak alapozzák meg:

<b>Kötelezettség analitikus nyilvántartás (2017.01.01-2017.12.31.)</b>		<b>Főkönyvi kivonat (2017.01.01-2017.12.31.)</b>		<b>Eltérés (Ft)</b>
<b>Kötelezettségvállalás szerződésenként/szerződő félre bontottan összesítve</b>	<b>Kötelezettség összege (Ft)</b>	<b>Főkönyvi számla száma</b>	<b>Kötelezettség összege (Ft)</b>	
Kötelezettségvállalás	388 352 000	4211	33 355 651	
		4212	7 883 062	
		4213	128 657 438	
		4214	15 695 279	
		4215	12 09*7 207	
		4216	50 416 675	
		4217	84 519 790	
		4218	1 012 500	
		4219	799 863 922	
Összesen:	388 352 000	Összesen:	1 073 501 524	-685 149 524

Megállapítottuk továbbá, hogy a kötelezettségek analitikus/részletező nyilvántartása az Áhsz. 14. melléklet II. Kötelezettségvállalások, más fizetési kötelezettségek nyilvántartása pontja 4. alpont e), f) és g) bekezdésében foglaltakat nem tartalmazza.

[A fenti megállapításokat részletesen az 1. sz. melléklet A-193-01-től A-193-3., A-194-1., A-194-2., A-195-1., A-195-2., A-199-1-től A-199-2. A-200-1., A-200-2. és A-203-1., A-203-2.mintatételek tartalmazzák.]

*Kl. K. J. S.*  
*H.* *M.*

## **Kötelezettség jellegű sajátos elszámolások (367)**

(Az Áhsz. 48. § (10) bekezdése alapján)

### **Jogsabályi előírások:**

*A részletező nyilvántartásoknak az Áhsz. 14. melléklet IV. pont alapján tartalmazniuk kell a jogszabály által meghatározott kötelező adatokat.*

*Az Áhsz. 48. § (10) bekezdés a) pontja szerint a kötelezettség jellegű sajátos elszámolások között kell elszámolni a kapott előlegeket az előleggel történő elszámolásig, visszatérítéséig, amelyek a kapott túlfizetésekből, a téves és visszajáró befizetésekből – ideértve az Áhsz. 40. § (2) bekezdés b) pontja és (3) bekezdése szerint visszatérítendő költségvetési bevételeknek az Áhsz. 40. § (4) bekezdése szerint elszámolt összegét is -, valamint a kapott előlegekből – így különösen a termékértékesítés vagy szolgáltatásnyújtás során a vevőktől kapott, általános forgalmi adót nem tartalmazó előlegekből, valamint az utólagos elszámolásra átvett pénzeszközökből állnak.*

*Fontos, hogy csak ezek a konkrét tételek lehetnek kapott előlegekként elszámolva, valamint az olyan korábban bevételként elszámolt tételek, amelyekről később kiderül, hogy nem minősülnek bevételnek, ezért átvezetésre kerülnek a kapott előlegek közé. Továbbá itt kell elszámolni a téves, hibás utalásokat, túlfizetéseket is.*

*A kapott előlegekhez nem kapcsolódik követelés a költségvetési számvitelben, vagyis nem szabad őket költségvetési bevételként elszámolni. Ennek alapján csak a pénzügyi számvitelben történik az elszámolásuk. Amennyiben magát az ügyletet nézzük, például a vevőtől kapott előleget, ez természetesen kapcsolódik a vevő ügylethez, vagyis ennek kapcsán kapcsolódik hozzá költségvetési bevétel.*

## **Kapott előlegek (3671)**

### **Az ellenőrzés megállapításai:**

A mintatételek bizonylatai alapján az alábbiakat állapítottuk meg:

A 367113. Egyéb túlfizetések, téves és visszajáró befizetések főkönyvi számla forgalom kormányzati funkció alábontással (2016.01.01-2016.12.31.; 1-2. oldal). tételes forgalmában szereplő adatot kellett volna alapbizonylattal alátámasztani, de ilyen dokumentumot, bizonylatot nem kaptunk. A "Feljegyzés"-ben leírtak nem egyértelműek; a mintatétel összegét nem alapozza meg/nem igazolja.

[A fenti megállapításokat részletesen az 1. sz. melléklet A-242-01 és A-242-2 sz. mintatételek tartalmazzák.]

## **3673. Más szervezetet megillető bevételek elszámolása**

### **Jogsabályi előírások:**

*A részletező nyilvántartásoknak a központosított bevételek esetén az Áhsz. 14. melléklet V. pont 2. alpontja alapján tartalmazniuk kell a jogszabály által meghatározott kötelező adatokat.*

*Az Áhsz. 48. § (10) bekezdés c) pontja szerint kötelezettség jellegű sajátos elszámolások között kell elszámolni a más által beszédett, de más szervezetet megillető – bevételként e szervezetnél elszámolandó – összegeket a bevételt beszedő szervezetnél a jogosult részére történő továbbutalásig, vagy – jogszabály felhatalmazása alapján – azok felhasználásáig.*

*Az Áht. 83/A. § és Ávr. 144/A. § előírásai szerinti – az önkormányzati adónyilvántartási rendszerből - adatszolgáltatásokban közölt adatok a számviteli nyilvántartásokkal alátámaszthatóknak kell lenniük.*

21 01 8. d. s.  
H  
K

### ***Az ellenőrzés megállapításai:***

A mintatételek vizsgálata során megállapítottuk, hogy az egyik mintatétel az illeték 2017. évi I. negyedévi befizetését tartalmazza. Az Önkormányzatnál az illeték pénzforgalma elkülönített bankszámlán történik, a számvitelben a jogszabályi előírásoknak megfelelően a Kötelezettség jellegű sajátos elszámolások között a 3673. főkönyvi számlán tartják nyilván. A beszedett közhatalmi bevételt negyedévente utalják át a központi költségvetés részére. Az illeték befizetésének alátámasztása hiányos bizonylatolással történt, csak „Feljegyzés” áll rendelkezésre, holott az adóügyi csoport nyilvántartása alapján kellene a pénzügyi teljesítést alátámasztani.

Megállapítottuk továbbá, hogy a víziközmű hozzájárulás részletben történő bevételét is ezen a főkönyvi számlán számolja el. Ez téves, mivel a közmű hozzájárulás felhalmozási célra átvett bevétel.

A főkönyvi számlát alátámasztó analitikus/részletező nyilvántartás nem áll az Igazgatóság rendelkezésére; a főkönyvi számla év végi záró egyenlegét az utolsó negyedévről (2017.10.01-től 2017.12.31. ) készült tételes Kimutatás támasztja alá. [A fenti megállapításokat részletesen az 1. sz. melléklet A-244-1 és A-244-2 sz. mintatételek tartalmazzák.]

## **44. Passzív időbeli elhatárolások**

### ***Jogszabályi előírások:***

*Fontos elvi szempont, hogy az időbeli elhatárolást eredményező számviteli alapelvek közül a teljesség elve és az összemérés elve (Áhsz. 4. § (3) és (5) bekezdése) a költségvetési számvitelben csak korlátozottan, kizárólag a költségvetési naptári év viszonylatában alkalmazhatóak. A pénzügyi számvitelben ezek az elvek teljes mértékben teljesülnek. Az időbeli elhatárolás elve (Áhsz. 4. § (7) bekezdése) kizárólag a pénzügyi számvitelben alkalmazható. A pénzügyi számvitelben a fentiek érvényesítése kötelező annak érdekében, hogy a vagyonról, annak összetételéről és a tevékenység eredményéről a beszámoló megbízható és valós összképet mutasson.*

*Képzésük minden esetben a tárgyévi eredményt rontja, a passzív időbeli elhatárolás kivezetése pedig a tárgyévi eredményt javítja.*

*Költségek, ráfordítások passzív időbeli elhatárolásaként kell kimutatni a költségként, ráfordításként a mérleg fordulónapja után felmerülő, számlázásra kerülő olyan összegeket, melyek az összemérés elve alapján a tárgyévet terhelik.*

*A költségek, ráfordítások passzív időbeli elhatárolásának kivezetésére a T+n év nyitása után kerülhet sor, de nem korábban az elhatárolással érintett költségek, ráfordítások T+n években történő megjelenésénél. (Az Áhsz. 14. § (11)-(14) bekezdése alapján)*

## **441. Az eredményszemléletű bevételek passzív időbeli elhatárolása**

### ***Jogszabályi előírások:***

*Az eredményszemléletű bevételek passzív időbeli elhatárolása között a mérleg fordulónapja előtt a pénzügyi számvitelben elszámolt olyan eredményszemléletű bevételeket kell kimutatni, amelyek a mérleg fordulónapja utáni időszak bevételét képezik (T+n év).*

*Eredményszemléletű bevételek passzív időbeli elhatárolásként kell kimutatni továbbá a költségek, ráfordítások ellentételezésére – visszafizetési kötelezettség nélkül – kapott támogatás összegéből a költségvetési évben költséggel, ráfordítással nem ellentételezett összeget. Az elhatárolást a költségek, ráfordítások tényleges felmerülésekor, illetve a támogatási szerződésben, megállapodásban foglaltak teljesülésekor kell megszüntetni. (Szt. 44. § (2) bekezdése szerinti támogatások, azzal, hogy azon a B16. Egyéb működési célú*

támogatások bevételei államháztartáson belülről és B65. Egyéb működési célú átvett pénzeszközök rovataihoz kapcsolódóan vezetett nyilvántartási számlákon nyilvántartott bevételeket kell érteni).

**Az ellenőrzés megállapításai:**

A mintatételek bizonylatai alapján az alábbiakat állapítottuk meg:

A 4412. Főkönyvi számla forgalom (kormányzati funkció alábontással, amelyre Kné F. É. kézírással "Feljegyzés"-t készített) a főkönyvi könyvelés bizonylata, ez nem elégségesen dokumentált, mivel a főkönyvi számlán elszámolt adatot/adatokat hitelt érdemlő módon alá kell támasztani alapbizonylatokkal.

Szükséges az Áhsz. 45. § (1) és (2) bekezdésében foglaltak betartása

[A fenti megállapításokat részletesen az 1. sz. melléklet A-255-01. mintatétel tartalmazza.]

**443. számla: Halasztott eredményszemléletű bevételek**

**Jogsabályi előírások:**

*Halasztott eredményszemléletű bevételek között kell kimutatni az alábbiakat:*

– *Térítés nélkül, ajándékként, hagyatékként kapott, többletként fellelt immateriális javak, tárgyi eszközök, készletek, részesedések, értékpapírok piaci – illetve jogszabály eltérő rendelkezése esetén a jogszabály szerinti – értéke,*

– *Államháztartáson belüli vagy kívüli, fejlesztési célra – visszafizetési kötelezettség nélkül kapott, pénzügyileg rendezett támogatás, véglegesen átvett pénzeszközök összege,*

– *Elengedett, valamint a harmadik személy által átvállalt kötelezettségek összege, amennyiben a kötelezettség terhére eszközbeszerzés történt, legfeljebb az átvállalt kötelezettséghez kapcsolódóan beszerzett eszköz könyv szerinti értékének összegéig.*

**Az ellenőrzés megállapításai:**

A mintatételek bizonylatai alapján az alábbiakat állapítottuk meg:

A mintatételben szabályszerűen elszámolt gazdasági esemény a 4433. Térítés nélkül átvett eszközök értékének elhatárolása főkönyvi számla tételes forgalmán elszámolt adatok, amelyeket Átadás-átvételi jegyzőkönyvvel dokumentáltak. (készült: 2016.12.21-én).

[A fenti megállapításokat részletesen az 1. sz. melléklet A-257-1 és A-257-2 sz. mintatételek tartalmazzák.]

**Leltározás:**

A 2017. évi nyitóadatokat a 2016. évi Éves beszámoló 12/A. Mérleg sorainak adatait összevetettük az Időközi Mérlegjelentés II. negyedévi adatszolgáltatás nyitó adataival és az azt alátámasztó főkönyvi kivonatban szereplő nyitó adatokkal. Az egyeztetetés eredményeként az alábbiakat állapítottuk meg:

- A 12/A. Mérleg tételek adatai egyezöek az Időközi Mérlegjelentés adataival.

**Leltár, mérleg alátámasztás:**

Az éves beszámoló mérleg tételeinek leltárral történő alátámasztását az Áhsz. 22. §-a a következőképpen határozza meg:

„ (1) Az éves költségvetési beszámoló elkészítéséhez, a mérleg tételeinek alátámasztásához olyan leltárt kell összeállítani és megőrizni, amely tételesen, ellenőrizhető módon tartalmazza a mérlegben szereplő eszközöket és forrásokat.

KI BI Kés  
H



(2) A leltározás végrehajtását az Szt. 69. § (1)-(3), valamint (5) és (6) bekezdése szerint kell végrehajtani azzal, hogy

- a) a koncesszióba, vagyonkezelésbe adott eszközöket a működtető, vagyonkezelő által elkészített és hitelesített leltárral kell alátámasztani, és
- b) a használt, de a mérlegben értékkel nem szereplő immateriális javakat, tárgyi eszközöket, készleteket a leltározási és leltárkészítési szabályzatban meghatározott módon kell leltározni.

(3) A vagyonkezelői, koncessziós szerződés eltérő rendelkezése hiányában a (2) bekezdés a) pontja szerinti leltározást a működtető, vagyonkezelő külön térítés és díjazás nélkül, évente köteles elvégezni.”

Az Áhsz. fenti hivatkozása pontosítva/kiegészítve a számvitelről szóló 2000. évi C. törvény (a továbbiakban: Szt.) 69 §-ában (1)-(3) valamint (5) és (6) bekezdésében foglaltak szerint:

„(1) A könyvek üzleti év végi zárásához, a beszámoló elkészítéséhez, a mérleg tételeinek alátámasztásához olyan leltárt kell összeállítani és e törvény előírásai szerint megőrizni, amely tételesen, ellenőrizhető módon tartalmazza - az (5) bekezdés figyelembevételével - a vállalkozónak a mérleg fordulónapján meglévő eszközeit és forrásait mennyiségben és értékben.

(2) Az (1) bekezdés szerinti kötelezettség teljesítése keretében a vállalkozónak a főkönyvi könyvelés és az analitikus nyilvántartások adatai közötti egyeztetést az üzleti év mérlegfordulónapjára vonatkozóan el kell végeznie.

(3) Ha a vállalkozó a számviteli alapelveknek megfelelő folyamatos mennyiségi nyilvántartást vezet, a leltárba bekerülő adatok valódiságáról - a leltár összeállítását megelőzően - leltározással köteles meggyőződni, és azt az eszközök és a források leltárkészítési és leltározási szabályzatában meghatározott időszakonként, de legalább háromévente mennyiségi felvétellel, illetve minden üzleti év mérlegfordulónapjára vonatkozóan a csak értékben kimutatott eszközöknél és kötelezettségeknél, valamint az idegen helyen tárolt - letétbe helyezett, portfólió-kezelésben, vagyonkezelésben lévő értékpapíroknál és egyéb, a pénzeszközök közé nem tartozó - eszközöknél, továbbá a dematerializált értékpapíroknál egyeztetéssel kell elvégeznie.

(5) A vállalkozó - a (3)-(4) bekezdéstől eltérően - az üzleti év mérlegfordulónapját megelőző negyedévben vagy az azt követő negyedévben is ellenőrizheti mennyiségi felvétellel árukészletei nyilvántartásának a mérleg fordulónapjára vonatkozó adatai helyességét. A mennyiségi felvétel alapján szükségessé váló módosításokat az üzleti év mérlegfordulónapjára vonatkozóan kell elszámolni.

(6) A vállalkozó nem alkalmazhatja az (5) bekezdésben foglaltakat, ha árukészleteiről sem mennyiségi, sem értékbeni nyilvántartást nem vezet.

**A 2016. évi Éves beszámoló 12/A. Mérleg** tételeket alátámasztó leltár vizsgálata alapján az alábbiakat állapítottuk meg:

- A Mérleg tételek minden sorához Kimutatást készítették, amelyet a polgármester írt alá, összegében egyeznek a mérleg tételek összegével.
- A Kimutatáson kívül más bizonylatot nem csatoltak: a G) Saját tőke tételei [G/I.) - G/VI.) mérlegsorok] és a H/III/3.) Más szervezetet megillető bevételek elszámolása tételsor esetében.
- Több mérlegtétel vonatkozásában (a Kimutatáson kívül) csak az adott főkönyvi számla tételes forgalmát fűzték le.

*KI 618/16*  
*H* *JS*

- Leltárral alátámasztott csak a J/3.) Halasztott eredményszemléletű bevételek mérlegtétel, a többi tétel vonatkozásában csak a főkönyvi számlák tételes forgalma főkönyvi nyilvántartást csatolták.
- A mérlegtételenkénti Kimutatásokat alátámasztó bizonylatok adatai nincsenek összesítve, az analitikus/részletező nyilvántartások/egyéb segédtablák adatainak a főkönyvi adatokkal történt egyeztetése nem történt meg, vagy nem dokumentáltan történt.

A fenti jogszabályi előírások alapján jól érzékelhető/megállapítható, hogy a 2016. évi mérleg alátámasztásául benyújtott – fent részletezett – „leltárak” teljes körűen nem felelnek meg a jogszabályi előírásoknak: mivel

- a mérleg fordulónapján meglévő eszközöket és forrásokat mennyiségben és értékben nem átláthatóan és nehezen ellenőrizhető módon mutatja be, valamint
- a főkönyvi könyvelés és az analitikus nyilvántartások adatai közötti egyeztetést a mérlegfordulónapjára vonatkozóan nem végezték el, vagy nem dokumentált módon hajtották végre.

**A 2017. évi Éves beszámoló 12/A. Mérleg** tételeket alátámasztó leltár vizsgálata alapján megállapítottuk, hogy a mérleg sorok adatait főkönyvi kivonattal és megfelelő bizonylatokkal alátámasztották, kivéve az alábbiakat:

C/II/1.) Forintpénztár mérleg sor:

- 321111: Önkormányzat - Házipénztár egyenleg: 41 700 Ft és a  
321114: Víziközmű pénztár egyenlege: 4 540 Ft,  
összesen a mérleg sor: 46 240 Ft.

A víziközmű pénztár pénztárjelentése (Z-72160921. sz. 72. pénztár) 2016.09. 22-én készült, 2016. 07.28 – 2016.09.21. időszak vonatkozásában.

Bevétel/nyitó összeg: 6.440 Ft, kifizetés 1 900 Ft (egy tétel) Érdekeltségi hozzájárulás túlfizetés visszafizetése megnevezéssel.

Nem megfelelő a mérleg sor ezen összetevőjének bizonylattel való alátámasztása, mivel nem a vizsgált időszak (2017. év) bizonylata.

- Mindkét pénztárjelentésről hiányzik a pénztár ellenőr aláírása.

C/II/2.) Valutapénztár mérleg sor:

- A pénztárjelentés (Z-52171108. sz.) 2017.11.24-ei dátummal készült, 2017.10.26-2017.11.08. időszak vonatkozásában. A pénztárjelentés záró egyenlege: 174 875 Ft, címletjegyzék és a valuta/valuták mennyisége, megnevezése, értéke, árfolyama nem szerepel sem a bizonylaton/pénztárjelentésben, sem más bizonylat nem igazolja.
- A mérleg sor alátámasztására csatolt „Valutapénztár értékelése” című levezetés, kimutatás/tájékoztató 2018.02.20-án készült, Kné F. É. könyvelő aláírásával, amely alapján megállapította a valuta/valuták 2017.12.31-ei – az MNB 2017.12.29-ei hivatalos árfolyamán számítva – forintértékét. Az ennek eredményeként keletkezett 10 840 Ft árfolyam veszteséget a levezetés nem tartalmazza.
- A 3229. Valutapénztár-árfolyam különbözete főkönyvi számla nyitó egyenlege: 7 816 Ft, amelyhez az év végi árfolyam különbözet elszámolásaként 3 024 Ft összeget könyveltek le, (Ezt a levezetés tartalmazza), így a 3229. egyenlege 2017.12.31-én valóban 10 840 Ft értékvesztést mutat.

KL 6/8/2018  
JK

D/I/3.) Kv-i évben esedékes követelések közhatalmi bevételre mérleg sor:

- A 3581113. Egyszerűsített értékelési eljárás alá vont közhatalmi követelések értékvesztése számla egyenlege: K 13 656 457 Ft: nincs bizonylattal alátámasztva. A főkönyvi számla nyitó egyenlege: K 29 120 208 Ft.

D/I/4.) Kv-i évben esedékes követelések működési bevételre mérleg sor:

A mérleg fordulónapján fennálló követelések másik fél általi elismerése nem dokumentált. (Nincs egyeztető bizonylat/levél).

- A 3514. főkönyvi számla egyenlegét az alábbi bizonylatok támasztják alá:
  - ügyfelenkénti főkönyvi forgalmi számlák (1-40. számozású), amelyek összesített egyenlege: 7 745 415 Ft;
  - „Bontási végrehajtási költség – 2011. Építésügyi pályázat” címen egy db folyószámla kivonat ügyfél szerint és az azt részletező – ugyanezen című – kimutatás, amelynek egyenlege: 2 209 464 Ft.  
A 3514. számla egyenlege: 9 954 879 Ft.
- A 35145. Kv-i évben esedékes követelés áfa visszatérítésére: a főkönyvi adatok (366 269 Ft) bizonylattal nincsenek alátámasztva, a mérleg sor összesítőn szerepel csak.
- A 358211. Egyedi értékelés. alá tartozó költségvetési évi működési bevétel értékvesztése: a mérleg sor összesítőn szerepel csak, a számla egyenlege: K 3 864 713 Ft: nincs bizonylattal alátámasztva. A főkönyvi számla nyitó egyenlege: K 4 004 137 Ft!

A fenti főkönyvi számlák összevont egyenlege egyező a fenti mérleg sorban szereplő adattal.

D/II/4.) Költségvetési évben esedékes követelések felhalmozási célú átvett pénzeszközre mérleg sor:

A mérleg fordulónapján fennálló követelések másik fél általi elismerése nem dokumentált. (Nincs egyeztető bizonylat/levél).

- A 35171. főkönyvi számla egyenlegét az alábbi bizonylatok támasztják alá:
  - „Víziközmű hátralékosok” címen folyószámla kivonat ügyfél szerint számla (1 oldal.), és az azt részletező „Víziközmű hátralékosok csoportos ügyfél analitika” című kimutatás, amelyek egyenlege: 6 245 815 Ft.
- A 351743. Háztartásoktól felhalmozási célú visszatérítésre költségvetési évi követelés: a főkönyvi adatok (1 426 521 Ft) bizonylattal alátámasztott, de a 92. mérleg soron csak az 50 %-a szerepel (713 260 Ft).
- A 35851. Kv-i évben esedékes felhalmozási célú átvett pénzeszközre értékvesztése: a mérleg sor összesítőn szerepel csak, a számla egyenlege: K 3 836 169 Ft: nincs bizonylattal alátámasztva. A főkönyvi számla nyitó egyenlege: K 961 946 Ft.

A fenti főkönyvi számlák összevont egyenlege (3 836 167 Ft) egyező a fenti mérleg sorban szereplő adattal.

D/II/6.) Költségvetési évet követően esedékes követelések működési célú átvett pénzeszközre mérleg sor:

A mérlegtételen szereplő adat (26 450 000 Ft) egyezik a 35261. a főkönyvi számla év végi egyenlegével.

A főkönyvi számla egyenlegét alátámasztó bizonylatok (Tagi kölcsön szerződések – Ipari Park Kft.) a 2015. 06.25. folyósított 5 millió Ft tagi kölcsönre kötött Tagi kölcsön szerződést nem tartalmazzák, de az 2016. 05.30-ai „Tagi kölcsön szerződés 1. sz. módosításában szerepel

*KI 518 ill.*  
*H* *As*

az előző évben kötött szerződés, amely alapján történt a tagi kölcsön folyósítása, emiatt megfelelően alátámasztottnak tekinthető a mérlegsor adata.

D/III/1b) Beruházásra, felújításra adott előlegek mérlegsor:

1 db előleg számla támasztja alá az adatokat, amely a TOP-1.4.1-15-JN1-2016-0025. azonosító számú projekt keretében került elszámolásra.

E/III/1. ) December havi illetmények, munkabérek elszámolása mérlegsor:

- A 3661. főkönyvi számla egyenlegének alátámasztásául a 365151. Személyi juttatásokhoz kapcsolódó átfutó tételek miatti követelés elnevezésű főkönyvi számla tételes forgalmát csatolták, amelyen 3 db gazdasági esemény (bizottsági kültag tiszteletdíjja; a polgármester és az alpolgármester költségtérítése) színnel kiemelt tételeinek összege, továbbá kézzel írott számadatokból egy db tétel (1 941 Ft) levonásával határozza meg a főkönyvi számla egyenlegét.

A főkönyvi számla tételes forgalma önmagában – a kifizetési bizonylatok nélkül - hitel érdemlően nem támasztja alá a mérlegsoron szereplő összeget.

G/VI.) Mérleg szerinti eredmény mérlegsor:

- A mérlegsor alátámasztására a 2017. évi éves Beszámoló 13/A1. Eredménykimutatás űrlapot fűzték le: a MSZE összege: 559 695 646 Ft, amely egyezik a mérlegsor adatával.

H/III/3.) Más szervezetet megillető bevételek elszámolása mérlegsor:

- A 3673. főkönyvi számla egyenlegének alátámasztásául az alábbi bizonylatokat csatolták:

„Idegenek bevételek 091. sz. bankszámlakivonatában található befizetések és utalások listája” című (1 oldal), „Államigazgatási illeték beszedei .....bankszámlakivonatokon befizetések és utalások listája” című (3 oldal.) kimutatások adatai,; mivel ezen bizonylatok adatairól nem készült összesítő kimutatás, így a főkönyvi számla egyenlegének összege, annak számszaki helyessége nem állapítható meg.

- A 367321.. Mást megillető gépjárműadó bevételek elszámolása főkönyvi számla egyenlegének alátámasztásául az alábbi bizonylatokat csatolták:

„Gépjárműadó .....sz.. bankszámlakivonatában található befizetések és utalások listája” című (19 oldal) kimutatások adatai,; mivel ezen bizonylatok adatairól nem készült összesítő kimutatás, így a főkönyvi számla egyenlegének összege, annak számszaki helyessége nem állapítható meg.

A fenti főkönyvi számla összevont egyenlege (1 139 790 Ft) egyezőséget mutat a mérlegsorban szereplő adattal.

J/2.) Költségek, ráfordítások, passzív időbeli elhatárolása mérlegsor:

A 4421. „Mérlegfordulónap előtti időszakot terhelő költségek, ráfordítások” főkönyvi számla egyenlege: 3 089 781 Ft, amely összeg egyezik a mérlegsor adatával.

A főkönyvi számla összegének alátámasztásául a MÁK JNSZ Megyei Igazgatóság által 2018.01. 12-én kiadott Bérfelhasználási összesítő 2017. december hónapra bizonylat alapján:

- Bruttó bér: 2 572 083 Ft

- Járadékok: 548 536 Ft

Összesen: 3 120 619 Ft.

K 61/8  
als  
H  
K

A bizonylaton kézírással rájegyezve különböző számok (+ és -) összegzés után (- 30 838 Ft) az így kimutatott összeg: 3 089 781 Ft.

***A Bérfelhasználási összesítőre kézírással jegyzett összegek jogcímének megnevezése, annak dokumentálása hiányzik, emiatt a főkönyvi számla egyenlegének és a mérleg sor összegének helytállósága/valódisága nem bizonyított.***

J/3.) Halasztott eredményszemléletű bevételek mérleg sor:

- A 4432 „Fejlesztési célra kapott végleges támogatás elhatárolása” főkönyvi számla egyenlegének alátámasztásául az alábbi bizonylatokat csatolták:

A 923. főkönyvi számla (9231., 92311., 92312., 92321., 92322. alszámlákra bontása szerinti) tételes forgalma, valamint Pénzforgalmi adatok jelentés (időszak: 2017.01.01-2017.12.31) TOP-5.1.2-15-JN1-2016-00006. azonosító számú projekt adatai.

Mivel ezen bizonylatok adatairól nem készült összesítő kimutatás, így a főkönyvi számla egyenlegének összege, annak számszaki helyessége nem állapítható meg.

- A 4433. Térítés nélkül átvett eszköz értékének elhatárolása főkönyvi számla egyenlegének alátámasztásául az alábbi bizonylatokat csatolták:

- A fenti főkönyvi számla tételes forgalma adatai a következőket mutatják:

Ny: K563 393 039 Ft,

2017.12.31-én T318 244 Ft (2016. 12.31-ei buszváró értékének elhatárolás kivezetése),

2017. 12.31. T 17 399 956 Ft (Ivóvíz. min.jav.pr. térítés nélkül átvett vagyon écs összegének visszavezetése.)

- Eszköz katon a hrsz: 0421/2. útra vonatkozóan:

A főkönyvi számla tételes forgalma, mint bizonylat a főkönyvi könyvelésben való elszámolását igazolja. A főkönyvi könyvelésben elszámolt összegek pontosságát és valódiságát a könyvelés alapszabályai támasztják alá. Mivel csak főkönyvi bizonylatot fűztek le, így a főkönyvi számla egyenlegét nem támasztja alá bizonylat, illetve csak részben támasztja alá, emiatt a főkönyvi számla egyenlegének összege, annak számszaki helyessége nem állapítható meg.

A fenti főkönyvi számlák összevont egyenlege (1 629 437 018 Ft) megegyezik a fenti mérleg sorban szereplő adattal.

Összességében megállapítható, hogy

- a leltári bizonylatok főkönyvi számonkénti összesítése nem történt meg, a leltárak kiértékelése és a főkönyvi nyilvántartással való egyeztetése nem történt meg;
- a Kimutatásokat alátámasztó bizonylatok adatai nincsenek összesítve, az analitikus/részletező nyilvántartások/egyéb segédtablák adatainak a főkönyvi adatokkal történt egyeztetése nem dokumentáltan történt.

A fenti jogszabályi előírások alapján jól érzékelhető/megállapítható, hogy a 2017. évi mérleg alátámasztásául benyújtott – fent részletezett – „leltárak” teljes körűen nem felelnek meg a jogszabályi előírásoknak: mivel

- a mérleg fordulónapján meglévő eszközöket és forrásokat mennyiségben és értékben nem átláthatóan és nehezen ellenőrizhető módon mutatja be, valamint
- a főkönyvi könyvelés és az analitikus nyilvántartások adatai közötti egyeztetést a mérlegfordulónapjára vonatkozóan nem dokumentált módon hajtották végre.

Az önkormányzatok tulajdonában lévő ingatlanvagyon nyilvántartási és adatszolgáltatási rendjéről szóló 147/1992. (XI.6.) Kormányrendeletben foglaltak alapján az ingatlanok és

KI 218 de  
H  
MS

kapcsolódó vagyoni értékű jogok főkönyvi és analitikus nyilvántartás szerinti nettó értékét egyeztetjük az Ingatlanvagyon-kataszter adataival, amelynek eredményeként eltérést állapítottunk meg a következők szerint:

Ingatlanvagyon-kataszter adata (ezer Ft)	2017. évi Beszámoló 15/A. űrlap 12. Ingatlanok és kapcsolódó vagyoni értékű jogok (Ft)			Eltérés (ezer Ft)
	Önkormányzat	Városgondnokság	Összesen:	
9 312 894	8 617 161 145	9 872 818	8 627 033 963	-685 860

A számviteli osztályvezető nyilatkozatában foglaltak szerint a Kunszentmártoni Gimnázium és az Általános Iskola épületeinek vagyonkezelésbe adása miatt áll fenn az eltérés. Mivel az államháztartáson belül vagyonkezelésbe adott ingatlanokat ki kell vezetni az 1. számlaosztályból és a 0. számlaosztályban kell nyilvántartani, megállapítottuk, hogy:

- a 01121132. Áht-n belüli vagyonkezelésbe adott műemlék j. épületek főkönyvi számla év végi egyenlege: 85 874 732 Ft
- a 01121133. Áht-n belüli vagyonkezelésbe adott egyéb épületek főkönyvi számla év végi egyenlege: 609 858 100 Ft

az Áht-on belül vagyonkezelésbe adott épületek: 695 732 832 Ft nettó értéken szerepelnek a főkönyvi nyilvántartásban. Eltérés: (695 733 – 685 860 =) + 9 873 ezer Ft.

Az ellenőrzés során elvégeztük a 2017. évi Éves beszámoló 2018.04.06-ai adatainak egyeztetését a KGR-11 rendszerbe a 2017. évi Éves beszámolóhoz feltöltött főkönyvi kivonat adataival, amelynek eredményeként az alábbi eltéréseket állapítottuk meg:

Mérlegsor		Éves beszámoló 12/A. MÉRLEG		Főkönyvi kivonat		Eltérés	
szá- ma	Megnevezése	Nyitó (Ft)	Záró (Ft)	Nyitó (Ft)	Záró (Ft)	Nyitó (Ft)	Záró (Ft)
E)	Egyéb sajátos elszámolások	192 296	83 100	192 296	120 026	0	-36 926
Eszközök összesen:		7 399 153 957	8 102 575 950	7 386 285 361	8 086 373 884	-12 868 596	-16 202 066
G/II.	Nemzeti vagyon változásai	81 912 305	-439 040 685	81 912 305	-436 826 940	0	-2 213 745
G/VI.	MSZE	-386 652 575	559 695 646	-386 652 575	0	0	-559 695 646
Források összesen:		7 399 153 957	8 102 575 950	7 386 285 361	7 526 678 238	-12 868 596	-575 897 712

A Mérleg nyitó és záró adatai és a főkönyvi kivonat nyitó és záró adatai közötti eltérést az alábbi táblázatba foglaltuk össze:

Handwritten signatures and initials in blue ink, including a large signature and several smaller initials.

(Forint)

Megnevezés	12/A. Mérleg		Főkönyv		Eltérés	
	Nyitó	Záró	Nyitó	Záró	Nyitó	Záró
Eszközök	7 399 153 957	8 102 575 950	7 386 285 361	8 086 373 884	-12 868 596	-16 202 066
Források	7 399 153 957	8 102 575 950	7 386 285 361	7 526 678 238	-12 868 596	-575 897 712
Különbözet	0	0	0	-559 695 646	0	-559 695 646

Eszközöknél: a Mérleg és a főkönyv adata közötti eltérés (nyitó és záró) a 367. főkönyvi számla egyenlege.

Forrásoknál: a Mérleg és a főkönyv nyitó adata közötti eltérés a 367. főkönyvi számla egyenlege; a Források záró egyenlege közötti eltérés: a 412.számla eltérése (- 2 213 745 Ft) és a 416. számla egyenlege (- 559 695 646 Ft) összevont egyenlegével azonos.

#### Zárlati feladatokra vonatkozó megállapítás:

Az ellenőrzés során vizsgáltuk az év végi könyvviteli zárlat sajátos feladatainak elvégzését, bekértük a 2017. IV. negyedévi főkönyvi számlák tételes forgalmát, továbbá a helyszíni ellenőrzés során 2018. 04.13-án átvett zárlati feladatok bizonylatai alapján az alábbiakat állapítottuk meg:

- Az egyszerűsített értékelési eljárás alá vont követelések értékvesztésének elszámolását alátámasztó bizonylatok (Kimutatás, 76. és 6. napló kontírozása, valamint az ezeket alátámasztó analitikus nyilvántartások) közötti egyezőség fenn állásának megállapítása nehezen/nem ellenőrizhető, mivel átláthatatlan. Az analitikus nyilvántartások nincsenek összesítve, kézírással rávezetve a mértékek, de a pontos elszámolt értékvesztés összegét nem tartalmazzák. Ebből következően a főkönyvi nyilvántartással való egyeztetése nem végezhető el.
- A 2017. évi IV. negyedéves értékcsökkenési elszámolások bizonylatai alapján a terv szerinti értékcsökkenések elszámolásának dokumentálása nem átlátható/nem egyeztethető, mivel a 81. napló gépi kitöltésű táblázatát több tétel esetében utólag kézírással módosították, amely módosított összeget nem minden esetben támasztja alá az értékcsökkenés elszámolásának analitikus nyilvántartása.

Megállapítottuk, hogy az év végi zárlat sajátos feladatainak elvégzését nem teljes körűen dokumentálták, a rendelkezésre álló bizonylatok alapján nem állapítható meg az elszámolások pontossága és helyt állósága.

Az Áhsz. 53. § (8) bekezdés h) – o) pontjában foglaltak elvégzését a Polisz számítógépes rendszer a gazdasági események rögzítésével biztosítja.

Fentiek alapján megállapítottuk, hogy az ellenőrzött szerv a 38/2013. NGM rendelet 1. melléklet XIII. fejezet szerinti Könyvviteli zárlat sajátos feladatait végre hajtotta.

**Az Önkormányzat vonatkozásában az időközi mérlegjelentések, valamint a mérleg vizsgálata során az ellenőrzés megfelelő bizonyosságot szerzett arról, hogy a mérleg jelentős eltérést tartalmaz.**

KI KI 8 db  
H H

### 3. A költségvetési jelentés ellenőrzésének tapasztalatai:

A költségvetési jelentés ellenőrzés során a vizsgált minták száma:	138	db mintatétel
A mintavételek között hibát tartalmazott:	116	db mintatétel
A nem elfogadható minták aránya (hibát tartalmazó minta összesen/összes minta)	84,06	%

**A költségvetési szerv gazdasági eseményeinek elszámolása a költségvetési jelentés megfelelő sorában szerepel.**

A 2017. 06. havi Időközi Költségvetési jelentés és a 2017. 06. havi főkönyvi kivonat adatai alapján megállapítottuk, hogy az Önkormányzat gazdasági eseményeinek elszámolása az időközi költségvetési jelentés megfelelő sorában szerepel.

#### **Az eredeti és módosított előirányzatok vizsgálata:**

Az előirányzatok könyvelésének az alapdokumentuma a 2017. évi költségvetésről szóló Kunszentmárton Város Önkormányzata Képviselő-testületének 3/2017.(II.17.) önkormányzati rendelete. Ezen rendeletben meghatározták az előirányzat módosítás/változtatás szabályait az alábbiak szerint:

- A Képviselő-testület hatásköre a kiemelt jogcímcsoportok közötti előirányzat átcsoportosítás (bér és dologi, pénzbeli juttatások, beruházás stb. kiadások, bevételek) módosítása. [Költségvetési rendelet 41. §]
- Az önkormányzat dologi kiadási előirányzatok közötti átcsoportosításra a polgármester jogosult. [Költségvetési rendelet 41. §]
- Az önkormányzat irányítása alá tartozó költségvetési szervezetek a bevételi többlet terhére – a saját hatáskörben kezdeményezhető - előirányzat módosításról, azt részletesen indokolva folyamatosan tájékoztatniuk kell a polgármestert. [Költségvetési rendelet 42. § (1) bekezdése]
- A költségvetési szervezetek a saját hatáskörű előirányzat módosításukat legkésőbb 2017. december 31-ig kezdeményezhetik a Közös Hivatal „pénzügyi osztályán”.

Az ellenőrzés során megvizsgáltuk az eredeti előirányzatok nyilvántartásba vételét, valamint a főkönyvi könyvelésben és az időközi adatszolgáltatásokban való megjelenítését. Megállapítottuk, hogy az eredeti előirányzatokat pontosan nyilvántartásba vették a költségvetési rendeletben elfogadott előirányzatoknak megfelelően, továbbá az eredeti előirányzatok a főkönyvi kivonatban és az adatszolgáltatások megfelelő sorában (rovatokon) egyezők.

A költségvetési előirányzatok részletező nyilvántartását „Polisz” könyvelőprogram alkalmazásával végzik. Az eredeti és módosított előirányzatok nyilvántartását és vezetését az Áhsz. 40.§ (1) bekezdése és az 53. § (2) bekezdése az alábbiak szerint írja elő:

*„40. § (1) A bevételi és kiadási előirányzatokat, a követeléseket, kötelezettségvállalásokat, más fizetési kötelezettségeket, valamint ezek teljesítését a 15. mellékletben meghatározott egységes rovatrend szerint kell nyilvántartani.”*

*„53 § (2) A bevételi és kiadási előirányzatokat,..... a költségvetési könyvvitel során vezetett nyilvántartási számlákon, .....a bizonylatok keletkezését, beérkezését követően haladéktalanul nyilvántartásba kell venni, el kell számolni.”*

További szabályozás az Áhsz. 14. melléklete a Részletező nyilvántartások kötelező vezetésének és a nyilvántartás minimális kötelező tartalmi elemeinek meghatározását írja elő, amelynek I. Előirányzatok nyilvántartása fejezete az alábbi előírásokat tartalmazza:



1. *Az előirányzatok nyilvántartását folyamatosan, az egységes rovatrend szerinti bontásban kell vezetni, és abba az előirányzatok bármely változását a változást követően azonnal feljegyezni.*

Az ellenőrzés során megállapítottuk, hogy az Előirányzat jelentés elnevezésű analitikus nyilvántartás vezetése nem felel meg a fenti jogszabályi előírásoknak, mivel a nyilvántartásban szereplő előirányzat-módosítás, átcsoportosítás költségvetési rendeleten való átvezetésére vonatkozó adatokat (Pl: Kt. határozat, rendelet száma, feljegyzés száma, iktatószám) nem tartalmazza.

Az adatszolgáltatás és a főkönyv is tartalmaz előirányzat módosítást. A 2017. évi éves beszámoló Költségvetési Jelentés módosított előirányzata a beszámolóhoz a KGR-K11-es rendszerbe feltöltött főkönyvben szereplő módosított előirányzat összegéhez viszonyítva nem mutat eltérést. Az Előirányzat jelentés analitikus nyilvántartás 2017. évi záró adatait nem hasonlíthattuk össze a költségvetési jelentés a főkönyv záró adataihoz, mivel a rendelkezésünkre álló analitikus nyilvántartás (Előirányzat jelentés) 2017.01.01-től 2017.06.30. időszakra vonatkozóan tartalmaz adatot.

(Forint)

<i>Megnevezés</i>	<i>Beszámoló Költségvetési jelentés (Ft)</i>	<i>Beszámoló főkönyvi kivonata (Ft)</i>
Költségvetési bevételek előirányzata	2 238 450 913	2 238 450 913
Finanszírozási bevételek előirányzata	303 390 747	303 390 747
Bevételi előirányzat összesen:	2 541 841 660	2 541 841 660
Költségvetési kiadások előirányzata	1 779 363 693	1 779 363 693
Finanszírozási kiadások előirányzata	762 477 967	762 477 967
Kiadási előirányzat összesen:	2 541 841 660	2 541 841 660

Az ellenőrzés során megállapítottuk, hogy az önkormányzat 2017. évi költségvetéséről szóló 3/2017.(II.17.) önkormányzati rendeletének módosításáról az alábbi esetekben döntött a képviselő-testület:

- a 8/2017. (III.31.) önkormányzati rendelet,
- a 14/2017.(V.26.) önkormányzati rendelet,
- a 15/2017.(VI.30.) önkormányzati rendelet,
- a 18/2017.(IX.29.) önkormányzati rendelet,
- a 35/2017.(XII.14.) önkormányzati rendelet,
- a 23/2018. (II.23.) önkormányzati rendelet.

Fentiek alapján megállapítottuk, hogy az Önkormányzat betartja az Áht. 34. § -ában előírt az előirányzat-módosításra, átcsoportosításra vonatkozó szabályait.

**Megállapítottuk, hogy az előirányzatokban bekövetkezett változások önkormányzati rendelettel alátámasztottak.**

*Handwritten signatures and initials in blue ink.*

## A kötelezettségvállalás, más fizetési kötelezettség vizsgálata:

### Jogsabályi előírás

Az Áhsz. 53. § (2) bekezdése meghatározza, hogy „A bevételi és kiadási előirányzatokat, a követeléseket, kötelezettségvállalásokat, más fizetési kötelezettségeket, valamint ezek teljesítését érintő gazdasági események bizonylatainak adatait a költségvetési könyvvitel során vezetett nyilvántartási számlákon, a sajátos elszámolásokat érintő gazdasági események bizonylatainak adatait a pénzügyi könyvvitel során vezetett könyvviteli számlákon a bizonylatok keletkezését, beérkezését követően haladéktalanul nyilvántartásba kell venni, el kell számolni. Az egyéb gazdasági események bizonylatainak adatait - ha a (4)-(6) bekezdés másként nem rendelkezik - a negyedéves könyvviteli zárlat során kell a könyvviteli számlákon elszámolni.”

### Megállapítások

Az adatszolgáltatás és a főkönyv adatai alapján megállapítottuk, hogy

- a kötelezettségvállalások, más fizetési kötelezettségek nyilvántartási ellenszámlákat a jogszabályi előírásoknak megfelelően vezetik (0021. és a 0022. nyilvántartási ellenszámla), a 2017. évi beszámoló Költségvetési jelentés adatai alapján, amely adatok egyeznek a 2017. évi év végi főkönyvi kivonat adataival az alábbi táblázatba foglaltak szerint:

Nyilvántartási ellenszámla (Záró egyenleg)	Költségvetési jelentés			Főkönyvi kivonat (2017.12.31.)
	01. úrlap	02. úrlap	összesen	
0021.	36 809 462			36 809 462
0022.	335 216 366	740 796 074	1 076 012 440	1 076 012 440
0023.	109 174 055			109 174 055
0024.	787 141	16 339 622	17 126 763	17 126 763

Megállapítottuk, hogy a határozatlan idejű kötelezettségvállalásokat (T+3 év vonatkozásában) költségvetési évet követően esedékes kötelezettségvállalásban (0023. nyilvántartási ellenszámla) nyilvántartásba vették.

A kötelező összefüggésből adódóan egyeztettük a költségvetési számvitelben nyilvántartott végleges kötelezettségvállalások, más fizetési kötelezettségek év végi záró egyenlegét a pénzügyi számvitelben elszámolt kötelezettségek záró egyenlegével. A 0022. nyilvántartási ellenszámla egyenlegéből (1 076 012 440 Ft) levonva a 003. nyilvántartási számla egyenlegét (1 076 012 440 Ft), azt mutatja meg, hogy minden teljesített kiadást végleges kötelezettségként is nyilvántartásba vettek, illetve minden kötelezettségvállalás 2017.12.31-ig pénzügyileg is teljesült. A költségvetési évben esedékes kötelezettségek (4211-4219.) év végi egyenlege: 0, tehát minden végleges kötelezettségvállalást elszámoltak kötelezettségként, vagyis a két számvitel közötti kötelező összefüggést betartották a kötelezettségvállalások elszámolása során.

**Teljesítések elszámolásának szabályszerű bizonylatokkal történő alátámasztottsága nem megfelelő az alábbiak miatt:**

A mintatételekben megvizsgáltuk az alapbizonylatokat (szerződések, határozatok, munkáltatói intézkedések, számlák, bérszámfejtési bizonylatok, stb.) és – amennyiben az kötelező – a pénzügyi ellenjegyzést, teljesítésigazolást, azt operatív gazdálkodási jogkörök gyakorlását. Megállapítottuk, hogy

- az operatív gazdálkodási jogkörök gyakorlása hiányosan, vagy egyáltalán nem történt [Lásd: az 1. sz. melléklet 01-33-1., 01-36-1., 01-36-4., 01-40-1., 01-43-3., 01-44-7., 01-51-1., 01-52-1., 01-59-3., 01-1011-től 01-104-ig., 01-179-1., 01-193-2., 01-195-2., 01-199-1., 01-201-1., 01-201-2., 01-204-1., 01-204-2. mintatételek, továbbá az illetmények és járulékok (bérkönyvelés) elszámolásának mintatételek];
- a pénzügyi ellenjegyzés és kötelezettségvállalás nem minden esetben felel meg a jogszabályi előírásoknak [Lásd: az 1. sz. melléklet 01-30-1-től 01-305-ig., 01-40-2., 01-40-3., 01-44-8., 01-44-9., 01-47-1., 01-47-3., 01-50-8., és 01-256-1. mintatételek].  
A pénzügy-gazdálkodási feladatok ellátása során az Ávr. 55 – 60. §-ában előírtak szigorúbb betartása szükséges.
- az alapbizonylatok hiányosan dokumentáltak, vagy nincs alapbizonylat [Lásd: az 1. sz. melléklet 01-01-1., 01-01-2., 01-17-1., 01-18-1., 01-30-1., 01-36.3., 01-36.4., 01-44-2-től 01-44-5-ig., 01-44-7., 01-44-12., 01-47-1., 01-47-2., 01-50-1., 01-51-1., 01-59-1., 01-59-3., 01-179-1., 01-195-1., 01-195-2. mintatételek];
- A gazdasági eseményhez nincs utalványrendelet/utalványlap [Lásd. 01-21-1-től 01-21-6-ig mintatételek]
- a kötelezettségvállalások a megfelelő rovaton/nyilvántartási számlán kerültek nyilvántartásba.

Fentiek alapján megállapítható, hogy a kötelezettségvállalás, más fizetési kötelezettség nyilvántartási számlák alkalmazása részben felel meg az Áhsz. 53 § (2) bekezdésében foglaltaknak.

***A kiadásokkal kapcsolatos kötelezettségvállalás, más fizetési kötelezettség vállalása során a jogkörök és hatáskörök gyakorlása nem minden esetben történt szabályszerűen.***

**A bevételek elszámolása során a követelés állomány dokumentumokkal részben illetve hiányosan alátámasztott:**

Megállapításainkat részletesen az 1. sz. melléklet 02-201-1., 02-226-1., 02-190-2., 02-200-1., 04-12-1., 04-12-2. és 04-17-1. mintatételek tartalmazzák.

**A bevételek teljesítésének elszámolása szabályszerű bizonylatokkal részben alátámasztott:**

Megállapításainkat részletesen az 1. sz. melléklet 02-68-2., 02-109-1., 02-117-1., 02-145-1., 02-169-1. 01-169-2., 02-187-1-től 02-187-3., 02-190-1., 02-192-1. 02-192-2., ,02-200-1., ,02-187-1., 02-187-2., 02-187-3., 02-200-1-től 02-200-3., ,02-201-1., 02-226-13., 02-234-1., 02-234-2., 01-257-1.-től 02-257-4-ig, 02-260-1., 03-07-1., 03-07-2., 03-21-1., 03-22-1., 01-23-1., ,04-12-1., 04-18-1. és 02-18-2. mintatételek tartalmazzák.

**Az időközi költségvetési jelentések, valamint a költségvetési jelentés vizsgálata során az ellenőrzés megfelelő bizonyosságot szerzett arról, hogy a költségvetési jelentés jelentős eltérést mutat.**

#### 4. Az Eredménykimutatás ellenőrzésének tapasztalatai

Az Eredménykimutatás ellenőrzésére nem került sor.

A mintatételek értékelése során ellenőrzésre került, hogy az adott gazdasági események pénzügyi-számviteli nyilvántartásba vétele megfelelően történt-e.

#### 5. A Maradványkimutatás ellenőrzésének tapasztalatai

##### 2016. évi maradvány

A Kunszentmárton Város Önkormányzata Képviselő-testületének az önkormányzat és intézményei 2016. évi költségvetése végrehajtásáról és a költségvetési maradvány megállapításáról szóló 10/2017. (IV.28.) önkormányzati rendelete (a továbbiakban: Zárszámadási rendelet) 11. mellékletében foglaltak alapján megállapítottuk, hogy az Önkormányzat 2016. évi jóváhagyott költségvetési maradványa megegyezik az Önkormányzat 2016. évi éves költségvetési beszámolójában – a KGR-K11 rendszerben rögzített - előző évi maradványa összegével az alábbiak szerint:

Megnevezés	2016. évi Éves beszámoló 07/A. ürlap (Ft)	Zárszámadási rendelet 11. melléklet (ezer Ft)	Kötelezettségvállalás 0022. nyilvántartási ellenszámla (Ft)
Összes maradvány:	223 390 747	223 391	
- ebből kötelezettségvállalással terhelt	143 189 205*	143 190	
- ebből szabad maradvány	80 201 542	80 201	

\* A 0981311.főkönyvi számla tételes forgalma alapján megállapítottuk, hogy az Önkormányzat 2017. évi költségvetésében a 2016. évi maradványból 122 315 000 Ft összeg bevételi előirányzatként szerepel, emiatt a kötelezettségvállalással terhelt maradvány-rész két részből áll:

- bevételi előirányzat (01.01.): 122 315 000 Ft\*\*
- módosított előirányzat (04.30.): 56 176 000 Ft
- módosított előirányzat (04.30.): 44 899 747 Ft

Kötelezettségvállalással terhelt maradvány összesen: 223 390 747 Ft, amely egyezik a 7/A. ürlapban szereplő összeggel.

A 0981311. számla bevételi előirányzata részletesen 2017.01.01-én:

Maradvány Epreskerti óvoda kerítés:	1 259 000 Ft
Előző évek rekonstrukciós maradványa Bácsvíz:	49 273 000 Ft
Maradvány Ipari Park támogatása:	19 685 000 Ft
Előző évi maradvány környezetvédelmi alap:	2 658 000 Ft
Előző évi maradvány szabad felhasználás:	24 025 000 Ft
Telekparti út felújítása előző évi maradvány:	25 415 000 Ft
Bevételi előirányzat összesen:	122 315 000 Ft

Ki  
H  
61  
H  
H

A 2017. évi költségvetésben eredeti bevételi előirányzatként már nyilvántartásba vett előző évi maradvány összegét az eredeti kiadási előirányzatok szerinti felhasználása miatt kötelezettségvállalással terhelt maradvány.

A 2016. év végén fennálló és ténylegesen, vagy csak pénzügyileg nem teljesített - a maradvány jóváhagyását követően a módosított előirányzathoz kapcsolódó - kötelezettségvállalásokról nem kaptunk bizonylatot; a főkönyvi számlák tételes forgalma alapján megállapítottuk, hogy sem a 0021. sem a 0022. nyilvántartási ellenszámlák beazonosíthatóan a maradvány felhasználására kötelezettségvállalást nem tartalmaznak.

A 2016. évi maradvány felhasználásának elszámolása nem dokumentált: a számvitelben történt elszámolására semmilyen alapbizonylatot nem kaptunk, mivel a Zárszámadási rendelet a számviteli számlákon történő elszámolásnak nem alapbizonylata.

A 098131. Előző évi költségvetési maradvány igénybevétele nyilvántartási számla tételes forgalma alapján, 2017. április 30. napjával megtörtént az elszámolása, illetve felhasználása: a **018030 Támogatási célú finanszírozási műveletek** Kormányzati funkcióra a teljesítéssel egyidejűleg az előirányzatot is rendezték, valamint követelésként is előírták az alábbi táblázatban foglaltak szerint:

Megnevezés	Könyvelés dátuma	Számviteli elszámolás		Elszámolt összeg (Ft)	Megjegyzés
		Tartozik	Követel		
2016. évi maradvány (Bevételi eredeti előirányzat)	2017.01.01	001	0981311	122 315 000	Bevételi ei.
2016. évi maradvány (Bevételi előirányzat módosítás)	2017.04.30.	001	0981311	56 176 000	maradvány előirányzat
		001	0981311	44 899 747	
2016. évi maradvány bevételi előirányzat összesen:				<b>223 390 747</b>	
2016. évi maradvány (Követelés előírása)	2017.04.30	09813121	0041	<b>223 390 747</b>	maradvány felhasználása
2016. évi maradvány (Bevétel teljesítése)	2017.04.30.	0051	0981313	<b>223 390 747</b>	maradvány felhasználása

Megállapítottuk, hogy az előző évi maradvány igénybevétele az Áhsz. 44. § (2) bekezdés h) pontja és az 54. § (4) bekezdése szerinti nyilvántartásba vétele megtörtént, de a kötelezettségvállalással terhelt maradványt a kötelezettségvállalás nyilvántartásban nem szerepeltetik, illetve beazonosíthatóan nem mutatják a nyilvántartási ellenszámlák.

A kötelezettségvállalással terhelt maradvány-rész vonatkozásában is szükséges betartani az Ávr. 56. § (1) bekezdésében, illetve az Áhsz. 53. § (2) bekezdésében foglalt előírásokat.

Az 1. számú melléklet: A mintavételek értékelése táblázat 04-12-1. számú mintatétel tartalmazza az Önkormányzat 2016. évi költségvetési maradványának elszámolását.

### 2017. évi maradvány

Az Önkormányzat 2017. évi maradványának megállapítását a 2017. évi Éves beszámoló és a főkönyvi kivonat adatainak vizsgálata és egyeztetése alapján vezetjük le a következők szerint:

KI 11/8 ds  
 K

Sorszám	Megnevezés	2017. évi Éves elszámolás	Főkönyv
1.	2.	3.	4.
01	Alaptevékenység költségvetési bevételei	2 357 474 718	2 357 474 718
02	Alaptevékenység költségvetési kiadásai	335 216 366	335 216 366
<b>I</b>	<b>Alaptevékenység költségvetési egyenlege (=01-02)</b>	<b>2 022 258 352</b>	<b>2 022 258 352</b>
03	Alaptevékenység finanszírozási bevételei	449 003 345	449 003 345
04	Alaptevékenység finanszírozási kiadásai	870 069 050	870 069 050
<b>II</b>	<b>Alaptevékenység finanszírozási egyenlege (=03-04)</b>	<b>-421 065 705</b>	<b>-421 065 705</b>
<b>A)</b>	<b>Alaptevékenység maradványa (=I±II)</b>	<b>1 601 192 647</b>	<b>1 601 192 647</b>
<b>C)</b>	<b>Összes maradvány (=A+B)</b>	<b>1 601 192 647</b>	<b>1 601 192 647</b>
<b>D)</b>	<b>Alaptevékenység kötelezettségvállalással terhelt maradványa</b>	<b>1 407 580 230</b>	<b>1 407 580 230</b>
<b>E)</b>	<b>Alaptevékenység szabad maradványa (=A-D)</b>	<b>193 612 417</b>	<b>193 612 417</b>

A 0051. Alaptevékenység bevételi ellenszámla egyenlege: 2 806 478 063 Ft,  
[amely a Költségvetési bevételek (2 357 474 718 Ft) és  
a Finanszírozási bevételek (449 003 345 Ft) összegével egyezik.]  
a 0031. Alaptevékenység kiadási ellenszámla egyenlege: 335 216 366 Ft,  
a 059. Finanszírozási kiadások számla egyenlege: 870 069 050 Ft  
A C) Összes maradvány összege: 1 601 192 647 Ft.

A 2017. évi Éves beszámoló 12/A. Mérleg űrlapjában szereplő adatok (és a főkönyvi kivonat adatai) alapján elvégeztük az év végi pénzeszköz egyeztetést., amely eredményeként megállapítottuk, hogy a 12/A. Mérlegben a C) Pénzeszköz év végi állománya: 1 548 054 347 Ft, a pénzforgalom egyeztetése alapján a pénzeszköz év végi állománya: 1 526 277 564 Ft, a korrigált záró pénzkészlet 1 599 192 435 Ft. Különbség: 2 000 212 Ft.

**Megállapítottuk, hogy az Önkormányzat 2017. évi maradvány megállapítása hibát tartalmaz, amelynek összege azonban nem éri el a lényegességi küszöb (LÉK) értékhatárát.**

A D) Alaptevékenység kötelezettségvállalással terhelt maradványának vizsgálata:

(Forint)

Megnevezés	Költségvetési jelentés					ELTÉRÉS a kv-i évben esedékes végleges kötelezettség vállalás és a Teljesítés adatai között
	Kv-i évben esedékes kötelezettség- vállalás	Kv-i évben esedékes végleges kötelezettség- vállalás	Kv-i évben követően esedékes kötelezettség- vállalás	Kv-i évben követően esedékes végleges kötelezettség- vállalás	Teljesítés	
Költségvetési kiadások	36 809 462	335 216 366	109 174 055	787 141	335 216 366	0
Finanszírozási kiadások	0	740 796 074	0	16 339 622	870 069 050	129 272 976
<b>Kiadások</b>	<b>36 809 462</b>	<b>1 076 012 440</b>	<b>109 174 055</b>	<b>17 126 763</b>	<b>1 205 285 416</b>	<b>129 272 976</b>

KI  
H

összesen						
Megnevezés	Főkönyvi kivonat					ELTÉRÉS a kv-i évben esedékes végleges kötelezettség vállalás és a Teljesítés adatai között
	Kv-i évben esedékes kötelezettség- vállalás (0021.)	Végleges kötelezettség- vállalás (0022.)	Kv-i évet követően esedékes kötelezettség- vállalás (0023.)	Kv-i évet követően esedékes végleges kötelezettség- vállalás (0024.)	Teljesítés	
Kiadások összesen:	36 809 462	1 076 012 440	109 174 055	17 126 763	1 205 285 416	129 272 976
421.	0					
422.			17 126 763			
Megnevezés	MÉRLEG			Kv-i évet követően esedékes kötelezettségek (422.)		
	Kv-i évben esedékes kötelezettségek (421.)	Eltérés a főkönyvi kivonat adataához viszonyítva				
H/I-II. Kötelezettségek	0	0		17 126 763		

Fentiek alapján az alábbiakat állapítottuk meg:

- A Költségvetési jelentésben szereplő fenti adatokat a főkönyvi kivonat alátámasztja. A kiadások teljesítése 129 272 976 Ft-tal meghaladja a költségvetési évben esedékes végleges kötelezettségvállalásokat, amely a finanszírozási kiadások elszámolását érinti.
- A 2017. évi Éves beszámoló 12/A. Mérleg H/I.) Költségvetési évben esedékes kötelezettségek mérlegsoron az év közbeni állományváltozás: 1 073 501 524 Ft, év végi egyenlege: 0 Ft, amely megegyezik a 421. főkönyvi számla egyenlegével és forgalmi adataival. A 0022. Költségvetési évben esedékes végleges kötelezettségvállalás nyilvántartási ellenszámla záró egyenlege: 1 076 012 440 Ft, amely 2 510 916 Ft-tal meghaladja a 421. főkönyvi számla éves forgalmi adatát. Ebből is jól érzékelhető a számviteli-könyvviteli hiba, mert a kötelező egyezőség – amely minden egyes gazdasági esemény számviteli elszámolásánál előírt követelmény - a végleges kötelezettségvállalás és a kötelezettség között nem áll fenn, azaz nem minden gazdasági esemény elszámolása során tartják be Az Áhsz. 14. § (8) bekezdésében előírtakat, amely szerint:
 

„A mérlegben a kötelezettségek között az egységes rovatrend szerinti rovatokhoz kapcsolódóan vezetett nyilvántartási számlákon nyilvántartott végleges kötelezettségvállalásokat, más fizetési kötelezettségeket kell kimutatni mindaddig, amíg azokat pénzügyileg ki nem egyenlítették, el nem engedték vagy egyéb módon nem rendezték.”
- A 2017. évi Éves beszámoló 12/A. Mérlegben a H/II.) Költségvetési évet követően esedékes kötelezettségek mérlegsor adata (17 126 763 Ft) megegyezik a Költségvetési

*KI 61 g ds*  
*W* *js*

jelentésben (és a főkönyvi kivonatban) a 0024. Költségvetési évet követően esedékes végleges kötelezettségvállalás nyilvántartási ellenszámla záró egyenlegével.

A 2017. évi Éves beszámoló 07/A. Maradványkimutatás űrlap D) Alaptevékenység kötelezettségvállalással terhelt maradványa sorában 1 407 580 230 Ft szerepel.

A kötelezettségvállalással terhelt maradványt alátámasztó - 2018.04.13-án átvett – Kimutatást és az alapidokumentumokat az alábbi táblázatban foglaltuk össze:

<i>Megnevezés</i>	<i>Bizonylat dátuma</i>	<i>Bizonylat összege (Ft)</i>	<i>Megjegyzés</i>
Képviselő-testületi határozatok (9 db)	2017.01.05 – 2017.12.13	40 752 968	
Kivonat a költségvetési rendelet indokolási részéből	2017.02.17.	800 000	
Előirányzat közlő lap 2018.00. hónap	2018. 00. hónap	16 339 622	
2017. évi Éves beszámoló 11/M. űrlap		1 407 734	Központi költségvetésbe támogatás visszafizetése
MKSZ Előleg számlája	2017.07.07.	17 555 134	
Leskovics Kft. előlegszámla	2017.12.07.	127 000	tűzijáték szolgáltatás
Vállalkozási szerződés	2017.03.06.	508 000	Aquarea Kft.
Megrendelés temetési szolgáltatásra	2018.01.09	400 000	
Víziközmű –szolgáltatás alszámla bankkivonata	2017.12.29	55 581 442	012/2017. sz.
Környezetvédelmi Alap maradvány kimutatás	2018.03.20.	6 436 387	2017. 01.01-2017.12.31-ig
Kommunális adó maradvány	2017.01.01-2017.12.31.	2 570 136	Pénzforgalmi adatok jelentés szervezetenként
133- Dombormű-Mihály Ispán	2017.01.01-2017.12.31.	335 000	Pénzforgalmi adatok jelentés szervezetenként
113- Állami Gazdaság bejárat menekítő sáv	2017.01.01-2017.12.31.	1 710 000	Pénzforgalmi adatok jelentés szervezetenként
T/Jegyző - Jegyzői hatáskör	2017.01.01-2017.12.31.	500 000	Pénzforgalmi adatok jelentés szervezetenként
154-TOP-5.3.1-16. projekt előkészítés	2017.01.01-2017.12.31.	2 726 000	Pénzforgalmi adatok jelentés szervezetenként
Bölcsőde és Óvoda felújítás – TOP-1-4.1-15. projekt maradványa	2017.06.20.	239 814 185	Projektről pénzügyi kimutatás
Szabó Gy. Kult.Int. energetikai korszerűsítése – TOP-3.2.1-15 projekt maradványa	2017.09.08.	71 920 800	Projektről pénzügyi kimutatás
Városháza épületének energetikai korszerűsítése – TOP-3.2.1-15 projekt maradványa	2017.09.08.	38 835 720	Projektről pénzügyi kimutatás
Közlekedésfejlesztés – TOP-3.1.1-15	2017.10.20.	216 183 350	Projektről pénzügyi kimutatás



projekt maradványa			
Foglalkoztatási paktum megvalósítása- TOP-5.1.2-15 projekt maradványa	2017.12.29.	39 330 599	Projektről pénzügyi kimutatás
Turisztikai fejlesztés- TOP-1.2.1-15 projekt maradványa	2017.09.01.	300 555 000	Projektről pénzügyi kimutatás
Zöld Város fejlesztése – TOP-2.1.2-15 projekt maradványa	2017.09.01.	343 396 000	Projektről pénzügyi kimutatás
ASP Központoz csatlakozás – KÖFOP-1.2.1.. projekt maradványa	2017.06.12	5 584 059	Projektről pénzügyi kimutatás
081021 COFOG pénzforgalmi jelentés	2017.01.01-2017.12.31.	1 330 000	KUTE támogatás Spottelep kerítés
KÁMK alulfinanszírozása	n.a.	3 593 350	Bizonylat nincs, csak a kimutatásban szerepel
Szoc. alulfinanszírozás	n.a.	2 055 714	Bizonylat nincs, csak a kimutatásban szerepel
<b>Kötelezettségvállalással terhelt maradvány összesen:</b>		<b>1 410 348 200</b>	A kimutatás összesítésében számítási hiba történt.

Az Önkormányzat a pályázatokról a pénzügyi kimutatásokat a Polisz könyvelő programban pályázatonként megkülönböztetett szervezetkódok és projektkódok alkalmazásával tartja nyilván.

A fenti táblázatban szereplő bizonylatok vonatkozásában elegendő (de szükséges), hogy a kötelezettségvállalások részletező nyilvántartásában szerepeljenek, emiatt álláspontunk szerint a 07/A. Maradványkimutatás űrlap D) Alaptevékenység kötelezettségvállalással terhelt maradványa sorban szereplő összeg kötelezettségvállalással terhelt maradványnak minősíthető/tekinthető. [Az Ávr. 149. § (1) bekezdésében foglaltak szerint: A költségvetési maradványt az éves költségvetési beszámoló készítésekor kell megállapítani az államháztartási számviteli kormányrendelet előírásainak megfelelően.]

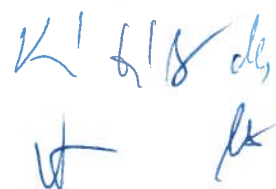
A 07/A. Maradványkimutatás űrlap D) Alaptevékenység kötelezettségvállalással terhelt maradványa sorban szereplő összeg számítási hibát tartalmaz: 2 767 970 Ft-tal több a bizonylatok összege a maradványkimutatás D) sorában szereplő összegnél.

**Megállapítottuk, hogy az Önkormányzat összes maradványából (1 601 192 647 Ft) kötelezettségvállalással terhelt maradványnak minősíthető/tekintendő 1 410 348 200 Ft.**

**6. A közbenső megállapítások és javaslatok táblázat javaslatai alapján végrehajtott/végre nem hajtott intézkedések tapasztalatai:**

### Belső kontrollrendszer értékelése

**Kunszentmárton Város Önkormányzatának Szervezeti és Működési Szabályzata [(egységes szerkezetben) (a továbbiakban: SZMSZ) 2015. 03.27-től hatályos], amelyet Kunszentmárton Város Önkormányzata Képviselő-testületének 6/2015.(III.27.)**

K. 6/18 db  


önkormányzati rendeletében hagyott jóvá. Az SZMSZ –t az alábbiak szerinti időben módosították:

- 5/2016. (II.26.) önkormányzati rendeletében foglaltak szerint: az önkormányzat szakmai alaptevékenységeinek kormányzati funkciók szerinti megjelölésének (2. számú függelék) módosítása 2016.02.27-től hatályal;
- 230/2016.(VIII.30.) határozatban Az Önkormányzat SZMSZ-a 2. számú függelékének módosításáról (Fogorvosi alapellátás COFOG kiegészítés.);
- 13/2017.(I.26.) határozatban Az Önkormányzat SZMSZ-a 2. számú függelékének módosításáról (Közművelődés COFOG kiegészítés).

### **Megállapítások:**

*Az Önkormányzat és a Közös Hivatal közösen/együttesen kiadott – továbbá a polgármester és a jegyző által jóváhagyott - szabályzatokba foglalta a gazdálkodási tevékenység belső szabályozottságát.* Mivel nem a ténylegesen gazdálkodást folytató költségvetési szerv (a Közös Hivatal) vezetője (a jegyző) adta ki a szabályzatokat; azaz nem a Közös Hivatal szabályzatai és nem azok hatálya terjed ki az Önkormányzatra, emiatt az alábbiakban felsorolt szabályzatok **nem felelnek meg**

#### **I. az államháztartás számviteléről szóló 4/2013.(I.11.) Kormányrendelet (a továbbiakban: Áhsz.) 50. § (1) bekezdésében foglaltaknak:**

- Számviteli politika 2017. továbbá az ezen belül kialakított
  - Eszközök és a források leltárkészítési és leltározási szabályzata,
  - Eszközök és források Értékelési Szabályzata,
  - Önköltségszámítási Szabályzat 2016.,
  - Pénzkezelési Szabályzat;
- Számlarend.

#### **II. az Ávr. 13. § (2) bekezdésében foglaltaknak:**

- Beszerzések lebonyolításának szabályzata;
- Kiküldetési Szabályzat;
- Anyag és Eszkögzgazdálkodási Szabályzat;
- Reprezentációs kiadások felosztásának, azok teljesítésének és elszámolásának Szabályzata;
- Gépjármű üzemeltetési Szabályzat;
- Szabályzat a közérdekű adatok megismerésére irányuló kérelmek intézésének, továbbá a kötelezően közzéteendő adatok nyilvánosságra hozatalának rendjéről.

#### **III. a költségvetési szervek belső kontrollrendszeréről és belső ellenőrzéséről szóló 370/2011. (XII. 31.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Bkr.) 3. § -ában foglaltaknak:**

- A Belső Kontrollrendszer Szabályzata.

### **Fentiek alapján szükséges intézkedés:**

Kétféle módon lehetséges eleget tenni a fenti jogszabályi előírásoknak:

1. A Közös Hivatalnak – mint a gazdasági szervezet tevékenységét ellátó költségvetési szervnek – kell megalkotnia - a gazdálkodási tevékenységére és szervezeti egységeire teljes körűen meghatározott - önálló szabályzatokat, amelyek hatálya kiterjed az Önkormányzatra (valamint a Kunszentmárton Város Roma Nemzetiségi Önkormányzatára), amely szervek vonatkozásában a gazdálkodási tevékenységeket – jogszabály, illetve a Roma Nemzetiségi Önkormányzattal kötött Együttműködési megállapodás alapján – ellátja.

Javasoljuk, hogy a szabályzatokat azon szervek vezetőinek (Önkormányzat polgármestere, Roma Nemzetiségi Önkormányzat elnöke) jóváhagyó hivatalos aláírásával léptessék hatályba, amely szervezetekre azok hatálya kiterjed.

2. Az Önkormányzat, illetve a Roma Nemzetiségi Önkormányzat vonatkozásában önálló szabályzatokat készít a jegyző, amelyeket a polgármester, illetve az elnök jóváhagyólag hivatalosan aláír. Ezen szabályzatokban foglaltaknak a Közös Hivatalban végzett tevékenységekre vonatkozó szabályzatokkal összhangban kell lenniük.

#### **Végrehajtásért felelős szerv megnevezése:**

- Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal,
- Kunszentmártoni Város Önkormányzata.

**Státusz:** Intézkedés részben végrehajtva.

A fenti szabályzatok többségét a Szükséges intézkedés I. pontjában foglaltak szerint a Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal vonatkozásában készítették el és kiterjesztették a Kunszentmárton Város Önkormányzatára.

**Státusz:** Intézkedés részben végrehajtva.

A szabályzatokat a Szükséges intézkedés I/1. pontjában foglaltak szerint a Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal vonatkozásában készítették el és kiterjesztették a Kunszentmárton Város Önkormányzatára, a Kunszentmárton Város Roma Nemzetiségi Önkormányzatára, továbbá a Csépa Községi Önkormányzatra és a Csépai Roma Nemzetiségi Önkormányzatra.

**Kivéve:**

- Beszerzések lebonyolításának szabályzata,
- A közérdekű adatok kezeléséről szóló szabályzat,
- Az Iratkezelési szabályzat,
- Az Informatika biztonsági szabályzat,
- Belső kontrollrendszer szabályzata és
- Együttműködési megállapodás.

A módosított, illetve új szabályzatok érdemi vizsgálatára és véleményezésére az utóellenőrzés keretében kerülhet sor, mivel a vizsgált időszak (2017. év) vonatkozásában nem vehetők figyelembe..

**Az Önkormányzat és a Közös Hivatal közös/együttes szabályzatai vonatkozásában további megállapítások:**

#### **Számviteli politika 2017.:**

##### **1. Megállapítás:**

A Számviteli Politikát a Kunszentmárton Város Önkormányzata, a Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal, valamint a Kunszentmárton Város Roma Nemzetiségi

*K. Kis*  
*H. K.*

Önkormányzat – mint a szabályzatot kiadó szervek - képviselőjében a polgármester és a jegyző, valamint a Roma Nemzetiségi Önkormányzat elnöke írta alá, de bélyegző használata nélkül. A szervezetek vezetőinek aláírása a szervezet hivatalos bélyegzője nélkül nem minősül hivatalos aláírásnak, emiatt nem hatályos a Számviteli politika.

A Számviteli politika 4. oldalán a következők szerepelnek:

„A számviteli politika célja a számviteli törvény, valamint a beszámolási és könyvvezetési kötelezettségre vonatkozó kormányrendelet végrehajtásához szükséges **Önkormányzati** szintű eljárások, módszerek szabályainak kialakítása, egységbe foglalása.” ....Az **Önkormányzat számviteli politikája** alapozza meg a számviteli rendszer működését, az adatfeldolgozás módszerét, az ellenőrzés rendszerének kialakítását.”

A Számviteli politika 5. oldalán a következőket határozzák meg: hivatkozással az Ávr. 9. § (5) bekezdés a) pontjában foglaltakra, valamint az „Ávr. 9. § (1) bekezdése szerinti feladatait **szervezetünk látja el.**”

„Ennek megfelelően a számviteli politika hatálya kiterjed Kunszentmárton Város Önkormányzatára, a Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatalra, továbbá a településen működő Kunszentmártoni Roma Nemzetiségi Önkormányzatra, és a gazdasági szervezettel nem rendelkező költségvetési szervekre.....”

Fentiek alapján vélelmezhetően – a kiadmányozó szervek vezetői, közös szabályzatként - az Önkormányzat számviteli politikáját határozták meg. Egy adott szabályzatot csak egy szervezet/költségvetési szerv készíthet el, „közös, vagy együttesen kiadott” szabályzat nem lehetséges.

Az Önkormányzat gazdálkodási feladatait az Áht. 6/C. § (1) bekezdése alapján a Közös Hivatal látja el -, így az Önkormányzat, mint jogi személy, kizárólag a saját tevékenységeinek ellátását szabályozó szabályzatokat – függetlenül a Közös Hivatal által szabályozottaktól - nem adhat ki.

#### **Szükséges intézkedés:**

A számviteli politika lényegében az Áhsz. előírásainak helyi szintű végrehajtási utasítása, így a jegyző, - mint a gazdálkodási tevékenységet ellátó költségvetési szerv vezetője – felelős az Áhsz. 50. § (1) bekezdésében foglaltak alapján a Számviteli politika kialakításáért.

Az Önkormányzat nem alakíthat ki számviteli politikát az alábbiak miatt:

Az Áhsz. 2. § kimondja, hogy „a helyi önkormányzat, nemzetiségi önkormányzat, ..... e rendelet előírásai szerint tesz eleget beszámolási és könyvvezetési kötelezettségének.” [(1) bekezdés] továbbá „.... a helyi önkormányzat, a nemzetiségi önkormányzat, ..... beszámolási feladatait az Áht. 6/C. §-a alapján ellátó szerv az ezekkel összefüggő beszámolási és könyvvezetési feladatai teljesítésére a saját vagyontól, költségvetésétől elkülönített könyvvezetést vezet.” [(2) bekezdés].

**A számviteli politika elkészítéséért, módosításáért az Áhsz. 31. § (1) bekezdése szerinti személyek felelősek:** „Az éves költségvetési beszámoló elkészítéséért az éves költségvetési beszámolót készítő -...., helyi önkormányzat, nemzetiségi önkormányzat..... esetén a beszámolási feladatokat az Áht. 6/C. §-a alapján ellátó - szerv vezetője felelős.

Az Áht. 6/C. § (1) bekezdése alapján: „A helyi önkormányzat bevételeit és kiadásait a helyi önkormányzat költségvetése tartalmazza. A helyi önkormányzat bevételeivel és kiadásaival kapcsolatban a tervezési, gazdálkodási, ellenőrzési, finanszírozási, adatszolgáltatási és beszámolási feladatok ellátásáról az önkormányzati hivatal gondoskodik.”

A szabályzat hatályba lépésének feltétele a szerv vezetőjének hivatalos aláírása.

#### **Végrehajtásért felelős szerv megnevezése:**

- Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal,
- Kunszentmárton Város Önkormányzata.

<b>2. Megállapítás:</b>
A <b>2017. január 01-től hatályos</b> Számviteli politikát <b>2017. január 30-án hagyták jóvá.</b> A szabályzat Megismerési nyilatkozatában a munkavállalók aláírása és időpontja 2017.02.06-08. napokon történt.
<b>Szükséges intézkedés:</b>
Gondoskodni kell arról, hogy a szervezet szabályzatait csak a jóváhagyást követően helyezték hatályba, mivel visszamenőleges hatályú szabályt jogszerűen nem lehet alkalmazni. Szükséges figyelemmel lenni arra is, hogy a szabályzatot az érintett munkatársak időben megismerjék, melynek dokumentálására szolgál a megismerési nyilatkozatnak az érintettekkel való aláírása. A szabályzat megismerésének igazolása a „Megismerési nyilatkozat” aláírásával történik, a szabályzatban foglaltak betartásának követelménye illetve kötelezettsége az aláírás napjától áll fenn, emiatt fontos a hatályba lépés napját és a megismertetés napját közel azonos időpontra szervezni.
<b>Végrehajtásért felelős szerv megnevezése:</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal,</li> <li>• Kunszentmárton Város Önkormányzata.</li> </ul>
<b>3. Megállapítás:</b>
A Szabályzat hatályba lépése óta bekövetkezett jogszabályi változásokat nem vezették át a Szabályzatban., pl: A Számviteli politika 20. oldalán a beszámolót " ...ezer forintban kell elkészíteni." Az Áhsz. 5. § (2) bekezdésében foglaltak szerint 2016.XI.19-től: <i>Az éves költségvetési beszámolót e rendelet szerinti formában, magyar nyelven, forintban kell elkészíteni.</i> "
<b>Szükséges intézkedés:</b>
Szükséges a jogszabályi változásokat a változást követő 90 napon belül a szabályzatban átvezetni, a változásoknak megfelelően a szabályzatot módosítani, a számvitelről szóló 2000. évi C. törvény (a továbbiakban: Szt.) 14.§ (11) bekezdésében előírtaknak megfelelően.
<b>Végrehajtásért felelős szerv megnevezése:</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal,</li> <li>• Kunszentmárton Város Önkormányzata.</li> </ul>
<b>4. Megállapítás:</b>
Néhány esetben tartalmaz olyan kifejezéseket, valamint meghatározásokat, amelyek nem relevánsak, illetve ellentmondásosan szerepelnek a Számviteli politikában. Pl.:
<ul style="list-style-type: none"> <li>- Az 5. oldalon „A számviteli politika szabályozási köre” között szerepel ”az általános költségek tevékenységekre történő felosztásának módja, a felosztáshoz alkalmazott mutatók, vetítési alapok.”, amelyet nem kell szabályozni, amennyiben igaz/valós a 19. oldalon leírt rendelkezés: „ A pénzügyi számvitelben a 6. számlaosztályt nem használja.”</li> <li>- A számviteli alapelvek megfogalmazásánál több esetben „üzleti év”-et nevez meg, amely fogalom az államháztartás szervezeteinél nem releváns, nem alkalmazható meghatározás.</li> <li>- A 16. oldalon „a gazdasági szervezet ügyrendje”-re hivatkozik, holott 2016. április 01. óta az osztályok vonatkozásában készült ügyrendek hatályosak. (Pénzügyi és Adóügyi Osztály Ügyrendje, Számviteli Osztály Ügyrendje).</li> <li>- A 18. oldalon a speciális év végi zárlati feladatok között szerepel az 571. Saját termelésű készletek állományváltozása és az 572. Saját előállítású eszközök aktivált értéke... könyvviteli számlák zárása, de a 26. oldalon meghatározza, hogy „...Az Intézmények, Kunszentmárton Város Önkormányzata, a Kunszentmárton Város Roma Nemzetiségi Önkormányzata saját termelésű készletekkel nem rendelkezik.”</li> <li>- A 28 - 29. oldalon a központi alrendszerbe tartozó szervezetekre vonatkozó szabályt tartalmaz.</li> </ul>

<b>Szükséges intézkedés:</b>
A Számviteli politikában - mint az Áhsz. előírásainak helyi szintű végrehajtási utasítása - a Közös Hivatal adottságait, tevékenysége jellemzőit – illetve azoknak a szerveknek a sajátosságait is, akikre a hatálya kiterjed - figyelembe véve az Áhsz. 50. §-ában foglaltaknak megfelelően kell a gazdálkodásra, könyvviteli elszámolásokra vonatkozó helyi szabályokat, előírásokat kialakítani, meghatározni.
<b>Végrehajtásért felelős szerv megnevezése:</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal,</li> <li>• Kunszentmárton Város Önkormányzata.</li> </ul>
<b>Státusz:</b> Intézkedés végrehajtva
A Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal jegyzője által készített/módosított Számviteli politika 2018. március 1-től hatályos, amelyet kiterjesztettek a Kunszentmárton Város Önkormányzatára.
Érdemi vizsgálatára és véleményezésére az utóellenőrzés keretében kerülhet sor, mivel a vizsgált időszak (2017. év) vonatkozásában nem vehető figyelembe.

***Eszközök és források leltárkészítési és leltározási szabályzata:***

<b>1. Megállapítás:</b>
<p>Az Eszközök és források leltárkészítési és leltározási szabályzatát a Kunszentmárton Város Önkormányzata, a Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal, valamint a Kunszentmárton Város Roma Nemzetiségi Önkormányzat – mint a szabályzatot kiadó szervek - képviselőiben a polgármester és a jegyző, valamint a Roma Nemzetiségi Önkormányzat elnöke írta alá, de bélyegző használata nélkül. A szervezetek vezetőinek aláírása a szervezet hivatalos bélyegzője nélkül nem minősül hivatalos aláírásnak, emiatt nem hatályos a Szabályzat.</p> <p>A Szabályzat 3. oldalán a Bevezetőben a következőket határozzák meg:  „Kunszentmárton Város Önkormányzata, a Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal, és a hozzá rendelt önállóan működő, de önálló gazdasági szervezettel nem rendelkező intézmények... leltározásával és leltárkészítésével összefüggő feladatait a ....Szt.. valamint az .... Áhsz. előírásai alapján a következők szerint szabályozzuk:  A szabályzat hatálya kiterjed továbbá a Kunszentmártoni Roma Nemzetiségi Önkormányzatra is.”</p> <p>Fentiek alapján egyértelműen nem állapítható meg, hogy a fenti szabályzat mely szerv/költségvetési szerv tevékenységét szabályozza. Egy adott szabályzatot csak egy szervezet/költségvetési szerv készíthet el, „közös, vagy együttesen kiadott” szabályzat nem lehetséges.</p> <p>Az Önkormányzat gazdálkodási feladatait – az Áht. 6/C. § (1) bekezdése alapján - a Közös Önkormányzati Hivatal látja el, így az Önkormányzat, mint jogi személy, kizárólag a saját tevékenységeinek ellátását szabályozó szabályzatokat – függetlenül a Közös Hivatal által szabályozottaktól - nem adhat ki.</p>
<b>Szükséges intézkedés:</b>
Az aláírásokat csak abban az esetben lehet hivatalosnak tekinteni, ha a szervezet képviselőivel megbízott neve/ a szervezet vezetője nevének, beosztásának feltüntetése, nevezett kézírással történő aláírásával és a szervezet hivatalos bélyegzőjének lenyomatával ellátott a papír alapú hivatalos irat.

*KI  
W  
1/8  
1/6  
1/2*

Szükséges a Közös Hivatal 4483/2015. számú Iratkezelési Szabályzata „9.) Kiadmányozás (aláírás, hitelesítés)” című rész c) és e) pontjában foglaltak szerint eljárni.

A szabályzatban egyértelműen szükséges meghatározni, hogy mely szerv tevékenységét szabályozzák – jelen esetben a Közös Hivatalnak kell rendelkeznie a szabályzattal -, amelynek hatálya kiterjed azokra a szervekre is, amelyek esetében az Áht. 6/C. §-ában foglaltak alapján a beszámolási feladatokat ellátja. [A gazdasági szervezettel nem rendelkező költségvetési szerveknek – az Áhsz. 31. § (1) bekezdésében foglaltak alapján a költségvetési szerv vezetője a felelős a költségvetési szerv számviteli politikájának elkészítéséért, ebből következően - önálló szabályzattal kell rendelkezniük.]

Nevezett szabályzatot a Közös Hivatal vonatkozásában a jegyzőnek kell kiadnia az Áhsz. 50. § (1) bekezdésében foglaltak alapján.

**Végrehajtásért felelős szerv megnevezése:**

- Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal,
- Kunszentmárton Város Önkormányzata.

**2. Megállapítás:**

A **2016. január 01-től hatályos** Eszközök és források leltárkészítési és leltározási szabályzatát **2016. március 29-én hagyták jóvá**. Szervezeti változások átvezetése miatt a szabályzatot 2016.04.01-től módosították. A Szabályzat kihirdetése a Megismerési nyilatkozatban foglaltak alapján:

- a **2016.01.01-től hatályos megismerési nyilatkozatot 2016.04.04-04.08. dátummal**,
- a 2016.04.01-től hatályos módosítást 2016.04.04-04.08. dátummal írták alá a munkavállalók;

tehát a munkavállalók a 2016. január 01-től hatályos fenti szabályzatot a módosítással együtt ismerték meg: 2016.04.04-08. között, vagyis a nevezett szabályzatban foglaltakat nem 2016. január 01-től alkalmazták, hiszen nem volt kihirdetve, nem volt közzétéve a dolgozók számára.

**Szükséges intézkedés:**

Gondoskodni kell arról, hogy a szervezet szabályzatait – a hatályba lépés napjától - minden munkatárs megismerje, melynek dokumentálására szolgál a megismerési nyilatkozatnak az érintettekkel való aláírása. A szabályzat megismerésének igazolása a „Megismerési nyilatkozat” aláírásával történik, a szabályzatban foglaltak betartásának követelménye illetve kötelezettsége az aláírás napjától áll fenn, emiatt fontos a hatályba lépés napját és a megismertetés napját közel azonos időpontra szervezni.

**Végrehajtásért felelős szerv megnevezése:**

- Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal,
- Kunszentmárton Város Önkormányzata.

**3. Megállapítás:**

Néhány esetben tartalmaz olyan kifejezéseket, valamint meghatározásokat, amelyek nem relevánsak, vagy nem a hatályos jogszabályok alapján kerültek meghatározásra. Pl.: a 4. oldalon több esetben „üzleti év”-et nevez meg, amely fogalom az államháztartás szervezeteinél nem releváns, nem alkalmazható meghatározás.

**Szükséges intézkedés:**

A Számviteli politika és annak keretében kiadott szabályzatok kialakítása során alaposabban/részletesebben figyelembe kell venni a szervezet adottságait, továbbá a szervezetre jellemző szabályokat, előírásokat a szervezetre illeszkedően kell meghatározni az Áhsz. 50. §-ában foglalt előírások alapján.

**Végrehajtásért felelős szerv megnevezése:**

KI 61 fides  
H

- Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal,
- Kunszentmárton Város Önkormányzata.

**Státusz:** Intézkedés végrehajtva

A Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal jegyzője által készített/módosított Eszközök és források leltárkészítési és leltározási szabályzata 2018. március 1-től hatályos, amelyet kiterjesztettek a Kunszentmárton Város Önkormányzatára.

Érdemi vizsgálatára és véleményezésére az utóellenőrzés keretében kerülhet sor, mivel a vizsgált időszak (2017. év) vonatkozásában nem vehető figyelembe.

### ***Eszközök és források értékelési szabályzata:***

#### **1. Megállapítás:**

Az Eszközök és források értékelési szabályzatát a Kunszentmárton Város Önkormányzata, a Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal, valamint a Kunszentmárton Város Roma Nemzetiségi Önkormányzat – mint a szabályzatot kiadó szervek - képviselőjében a polgármester és a jegyző, valamint a Roma Nemzetiségi Önkormányzat elnöke írta alá, de bélyegző használata nélkül. A szervezetek vezetőinek aláírása a szervezet hivatalos bélyegzője nélkül nem minősül hivatalos aláírásnak, emiatt nem hatályos a Szabályzat.

A Szabályzat 3. oldalán a „2. A szabályzat hatálya” című részben a következőket határozzák meg: „Az .....Ávr. 9. § (5) bekezdése, valamint az irányító szerv döntése alapján a Kunszentmárton Város Önkormányzata, a Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal, ....., mint szervezetünkhöz rendelt költségvetési szervek Ávr. 9. § (1) bekezdése szerinti feladatait szervezetünk látja el. ....”

A szabályzat hatálya kiterjed továbbá a Kunszentmártoni Roma Nemzetiségi Önkormányzatra is.”

Egy adott szabályzatot csak egy szervezet/költségvetési szerv készíthet el, „közös, vagy együttesen kiadott” szabályzat nem lehetséges.

Az Önkormányzat gazdálkodási feladatait – az Áht. 6/C. § (1) bekezdése alapján - a Közös Önkormányzati Hivatal látja el, így az Önkormányzat, mint jogi személy, kizárólag a saját tevékenységeinek ellátását szabályozó szabályzatokat – függetlenül a Közös Hivatal által szabályozottaktól - nem adhat ki.

#### **Szükséges intézkedés:**

Az aláírásokat csak abban az esetben lehet hivatalosnak tekinteni, ha a szervezet képviselőjével megbízott neve/ a szervezet vezetője nevének, beosztásának feltüntetése, nevezett kézírással történő aláírásával és a szervezet hivatalos bélyegzőjének lenyomatával ellátott a papír alapú hivatalos irat.

Szükséges a Közös Hivatal 4483/2015. számú Iratkezelési Szabályzata „9.) Kiadmányozás (aláírás, hitelesítés)” című rész c) és e) pontjában foglaltak szerint eljárni.

Nevezett szabályzatot a Közös Hivatal vonatkozásában a jegyzőnek kell kiadnia az Áhsz. 50. § (1) bekezdésében foglaltak alapján.

A Közös Hivatal szabályzatainak elkészítése, összeállítása a számviteli osztályvezető feladata (a Számviteli Osztály Ügyrendjében és a munkaköri leírásban foglaltak alapján), a szabályzatot a jegyző jóváhagyólag írja alá.

Javasoljuk, hogy a szabályzatot azon szervek vezetőinek (Önkormányzat polgármestere, Roma Nemzetiségi Önkormányzat elnöke) jóváhagyó hivatalos aláírásával léptessék hatályba, amely szervekre azok hatálya kiterjed.

*Handwritten signature and initials in blue ink.*



<b>Végrehajtásért felelős szerv megnevezése:</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal,</li> <li>• Kunszentmárton Város Önkormányzata.</li> </ul>
<b>2. Megállapítás:</b>
A 2017. január 01-től hatályos fenti szabályzatot 2017. január 30-án hagyták jóvá. A szabályzat Megismerési nyilatkozatában a munkavállalók aláírása és időpontja 2017.02.06-08. napokon történt.
<b>Szükséges intézkedés:</b>
Gondoskodni kell arról, hogy a szervezet szabályzatait csak a jóváhagyást követően helyezték hatályba, mivel visszamenőleges hatályú szabályt jogszerűen nem lehet alkalmazni. Szükséges figyelemmel lenni arra is, hogy a szabályzatot az érintett munkatársak időben megismerjék, melynek dokumentálására szolgál a megismerési nyilatkozatnak az érintettekkel való aláírása. A szabályzat megismerésének igazolása a „Megismerési nyilatkozat” aláírásával történik, a szabályzatban foglaltak betartásának követelménye illetve kötelezettsége az aláírás napjától áll fenn, emiatt fontos a hatályba lépés napját és a megismertetés napját közel azonos időpontra szervezni.
<b>Végrehajtásért felelős szerv megnevezése:</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal,</li> <li>• Kunszentmárton Város Önkormányzata.</li> </ul>
<b>3. Megállapítás:</b>
A fenti szabályzatban - a Számviteli politikában rögzítettekhez viszonyítva - néhány ellentmondás fedezhető fel. Pl.:
<ul style="list-style-type: none"> <li>- Ezen szabályzatban meghatározottak szerint „A vásárolt készleteket átlagos beszerzési áron tartja nyilván” (7. oldal), a Számviteli politikában (31. oldal) „...azon készletek tekintetében, amelyeket nem vesznek azonnal használatba a nyilvántartásra a FIFO módszert választják, a csoportos nyilvántartást nem alkalmazzák.”</li> <li>- Nevezett szabályzatban szerepel „Saját termelésű készletek....bekerülési értéke”-nek meghatározása (7. oldal), továbbá „Saját előállítású immateriális javak, tárgyi eszközök bekerülési értékének összetevői” – nek meghatározása (8. oldal), ezen belül „az egyéb kiegészítő részlegek (üzemek) általános költségei”, ezzel szemben a Számviteli politikában (31. oldal) azt határozza meg, hogy „...saját termelésű készletekkel nem rendelkezik...” továbbá a 19. oldalon meghatározza, hogy „A pénzügyi számvitelben a 6. számlaosztályt nem használja.”</li> </ul>
<b>Szükséges intézkedés:</b>
A Számviteli politikában és az annak keretében kiadott szabályzatokban a szervezetre jellemző szabályokat, előírásokat a szervezetre illeszkedően az Áhsz. 50. §-ában foglalt előírások alapján szükséges meghatározni. Ebből következően a Számviteli politikában meghatározottak és a szervezeten hozzá illeszkedő szabályzatokban foglalt – mintegy a számviteli politikában foglaltakat részletező, kibontó – szabályokban meghatározottaknak összhangban kell lenniük, nem lehetnek egymással ellentmondásban.
<b>Végrehajtásért felelős szerv megnevezése:</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal,</li> <li>• Kunszentmárton Város Önkormányzata.</li> </ul>
<b>Státusz:</b> Intézkedés végrehajtva
A Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal jegyzője által készített/módosított Eszközök és források értékelési szabályzata 2018. április 1-től hatályos, amelyet

kiterjesztettek a Kunszentmárton Város Önkormányzatára.

Érdemi vizsgálatára és véleményezésére az utóellenőrzés keretében kerülhet sor, mivel a vizsgált időszak (2017. év) vonatkozásában nem vehető figyelembe.

### **Önköltségszámítási Szabályzat 2016.:**

#### **1. Megállapítás:**

Az Önköltségszámítási szabályzatot a Kunszentmárton Város Önkormányzata, a Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal, valamint a Kunszentmárton Város Roma Nemzetiségi Önkormányzat – mint a szabályzatot kiadó szervek - képviselőiben a polgármester és a jegyző, valamint a Roma Nemzetiségi Önkormányzat elnöke írta alá, de bélyegző használata nélkül. A szervezetek vezetőinek aláírása a szervezet hivatalos bélyegzője nélkül nem minősül hivatalos aláírásnak, emiatt nem hatályos a Szabályzat.

A Szabályzat 3. oldalán a „1. Az önköltségszámítási szabályzat célja, tartalma” című részben a következőket határozzák meg:

„Kunszentmárton Város Önkormányzata, a Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal, és a hozzá rendelt önállóan működő, de önálló gazdasági szervezettel nem rendelkező intézmények... önköltségszámítással kapcsolatos szabályokat a ...Szt.. valamint az .... Áhsz. előírásai alapján a következők szerint szabályozzuk:

A szabályzat hatálya kiterjed továbbá a Kunszentmártoni Roma Nemzetiségi Önkormányzatra is.”

Fentiek alapján egyértelműen nem állapítható meg, hogy a fenti szabályzat mely szerv/költségvetési szerv szabályzata. Egy adott szabályzatot csak egy szervezet/költségvetési szerv készíthet el, „közös, vagy együttesen kiadott” szabályzat nem lehetséges.

Az Önkormányzat gazdálkodási feladatait – az Áht. 6/C. § (1) bekezdése alapján - a Közös Önkormányzati Hivatal látja el, így az Önkormányzat, mint jogi személy, kizárólag a saját tevékenységeinek ellátását szabályozó szabályzatokat – függetlenül a Közös Hivatal által szabályozottaktól - nem adhat ki.

#### **Szükséges intézkedés:**

Az aláírásokat csak abban az esetben lehet hivatalosnak tekinteni, ha a szervezet képviselőivel megbízott neve/a szervezet vezetője nevének, beosztásának feltüntetése, nevezett kézírással történő aláírásával és a szervezet hivatalos bélyegzőjének lenyomatával ellátott a papír alapú hivatalos irat.

Szükséges a Közös Hivatal 4483/2015. számú Iratkezelési Szabályzata „9.) Kiadmányozás (aláírás, hitelesítés)” című rész c) és e) pontjában foglaltak szerint eljárni.

Nevezett szabályzatot a Közös Hivatal vonatkozásában a jegyzőnek kell kiadnia az Áhsz. 50. § (1) bekezdésében foglaltak alapján.

A Közös Hivatal szabályzatainak elkészítése, összeállítása a számviteli osztályvezető feladata (a Számviteli Osztály Ügyrendjében és a munkaköri leírásban foglaltak alapján), a szabályzatot a jegyző jóváhagyólag írja alá.

Javasoljuk, hogy a szabályzatot azon szervek vezetőinek (Önkormányzat polgármestere, Roma Nemzetiségi Önkormányzat elnöke) jóváhagyó hivatalos aláírásával léptessék hatályba, amely szervekre azok hatálya kiterjed.

#### **Végrehajtásért felelős szerv megnevezése:**

- Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal,
- Kunszentmárton Város Önkormányzata.

K1  
H  
2018.05.15  
K

<p><b>2. Megállapítás:</b></p> <p>A 2016. január 01-től hatályos fenti/nevezett szabályzatot 2016. március 31-én hagyták jóvá. A Szabályzat kihirdetése a Megismerési nyilatkozatban foglaltak alapján:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- a 2016.01.01-től hatályos megismerési nyilatkozatot 2016.04.04-04.08. közötti dátummal írták alá a munkavállalók.</li> </ul> <p>Fentiek alapján megállapítható, hogy a munkavállalók a 2016. január 01-től hatályos fenti szabályzatban foglaltakat nem 2016. január 01-től alkalmazták, hiszen nem volt kihirdetve, nem volt közzétéve a dolgozók számára.</p>
<p><b>Szükséges intézkedés:</b></p> <p>Gondoskodni kell arról, hogy a szervezet szabályzatait csak a jóváhagyást követően helyezték hatályba, mivel visszamenőleges hatályú szabályt jogszerűen nem lehet alkalmazni. Szükséges figyelemmel lenni arra is, hogy a szabályzatot az érintett munkatársak időben megismerjék, melynek dokumentálására szolgál a megismerési nyilatkozatnak az érintettekkel való aláírása. A szabályzat megismerésének igazolása a „Megismerési nyilatkozat” aláírásával történik, a szabályzatban foglaltak betartásának követelménye illetve kötelezettsége az aláírás napjától áll fenn, emiatt fontos a hatályba lépés napját és a megismertetés napját közel azonos időpontra szervezni.</p>
<p><b>Végrehajtásért felelős szerv megnevezése:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal,</li> <li>• Kunszentmárton Város Önkormányzata.</li> </ul>
<p><b>3. Megállapítás:</b></p> <p>Az Önköltségszámítási szabályzat mellékletei a Városi Egészségügyi Központ, a Városgondnokság és az Általános Művelődési Központ rendszeres szolgáltatás nyújtásra vonatkozó önköltségszámítási kalkulációit - tevékenységenként, 2017. március és április dátummal - tartalmazza.</p>
<p><b>Szükséges intézkedés:</b></p> <p>Az Önköltségszámítási szabályzatban szükséges - a gazdasági szervezettel nem rendelkező - költségvetési szervként önálló szabályzatot alkotni, amelyben szükséges az adott intézmény által rendszeresen végzett <b>minden</b> termékértékesítésre és/vagy szolgáltatás nyújtásra vonatkozóan a kalkulációt (is) kidolgozni.</p>
<p><b>Végrehajtásért felelős szerv megnevezése:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal,</li> <li>• Kunszentmárton Város Önkormányzata.</li> </ul>
<p><b>Státusz:</b> Intézkedés részben végrehajtva</p> <p>A Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal jegyzője által készített/módosított Önköltségszámítási szabályzat (2018.), 2018. március 1-től hatályos; a Kunszentmárton Város Önkormányzatára, a Csépa Községi Önkormányzatra és a Kunszentmárton Város Roma Nemzetiségi Önkormányzatra, a Csépai Roma Nemzetiségi Önkormányzatra nem került kiterjesztése, mivel a szabályzat törzsszövege erre vonatkozó rendelkezést nem tartalmaz.</p> <p>A szabályzat borítólapján a fenti szervek vezetőinek jóváhagyó hivatalos aláírása nem helyettesíti a kiterjesztést.</p> <p>Érdemi vizsgálatára és véleményezésére az utóellenőrzés keretében kerülhet sor, mivel a vizsgált időszak (2017. év) vonatkozásában nem vehető figyelembe.</p>

## **Pénzkezelési Szabályzat:**

### **1. Megállapítás:**

A Pénzkezelési szabályzatot a Kunszentmárton Város Önkormányzata, a Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal, valamint a Kunszentmárton Város Roma Nemzetiségi Önkormányzat – mint a szabályzatot kiadó szervek - képviselőiben a polgármester és a jegyző, valamint a Roma Nemzetiségi Önkormányzat elnöke írta alá, de bélyegző használata nélkül. A szervezetek vezetőinek aláírása a szervezet hivatalos bélyegzője nélkül nem minősül hivatalos aláírásnak, emiatt nem hatályos a Szabályzat.

A Szabályzat 4. oldalán a „I. A szabályzat hatálya” című részben a következőket határozzák meg:

„A pénzkezelési szabályzatban foglaltakat kell alkalmazni Kunszentmárton Város Önkormányzatának bankszámla és készpénzforgalmának lebonyolítása során, a..... Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal bankszámla és készpénzforgalmának lebonyolítása során, valamint az Önkormányzat által alapított, önálló gazdasági szervezettel nem rendelkező intézmények bankszámla és készpénzforgalmának lebonyolítása során.

A szabályzat hatálya kiterjed továbbá a Kunszentmártoni Roma Nemzetiségi Önkormányzatra is.”

Fentiek alapján nem állapítható meg, hogy a fenti szabályzatot mely szerv/költségvetési szerv készítette. Egy adott szabályzatot csak egy szervezet/költségvetési szerv készíthet el, „közös, vagy együttesen kiadott” szabályzat nem lehetséges.

Az Önkormányzat gazdálkodási feladatait – az Áht. 6/C. § (1) bekezdése alapján - a Közös Önkormányzati Hivatal látja el, így az Önkormányzat, mint jogi személy, kizárólag a saját tevékenységeinek ellátását szabályozó szabályzatokat – függetlenül a Közös Hivatal által szabályozottaktól - nem adhat ki.

Nevezett szabályzatot 2017.02.01-től módosították, a „közös kiadott” szabályzat módosítás jóváhagyása a korábbi gyakorlatnak megfelelően történt.

### **Szükséges intézkedés:**

Az aláírásokat csak abban az esetben lehet hivatalosnak tekinteni, ha a szervezet képviselőivel megbízott neve/ a szervezet vezetője nevének, beosztásának feltüntetése, nevezett kézírással történő aláírásával és a szervezet hivatalos bélyegzőjének lenyomatával ellátott a papír alapú hivatalos irat.

Szükséges a Közös Hivatal 4483/2015. számú Iratkezelési Szabályzata „9.) Kiadmányozás (aláírás, hitelesítés)” című rész c) és e) pontjában foglaltak szerint eljárni.

Nevezett szabályzatot a Közös Hivatal vonatkozásában a jegyzőnek kell kiadnia az Áhsz. 50. § (1) bekezdésében foglaltak alapján.

Szükséges egyértelműen meghatározni a szabályzatban, hogy mely szerv tevékenységét szabályozzák – jelen esetben az Áhsz. 50. § (1) bekezdésében foglaltak alapján a jegyző a felelős a Közös Hivatal beszámolási feladatainak ellátásáért, valamint az Áht. 6/C. § (1) bekezdésében foglaltak alapján az Önkormányzat, továbbá az Áht. 6/C. § (2) bekezdésének a) és b) pontjaiban foglaltak alapján a Kunszentmárton Város Roma Nemzetiségi Önkormányzat beszámolási feladatainak ellátásáért.

A Közös Hivatal szabályzatainak elkészítése, összeállítása a számviteli osztályvezető feladata (a Számviteli Osztály Ügyrendjében és a munkaköri leírásban foglaltak alapján), a szabályzatot a jegyző jóváhagyólag írja alá.

Javasoljuk, hogy a szabályzatot azon szervek vezetőinek (Önkormányzat polgármestere, Roma Nemzetiségi Önkormányzat elnöke) jóváhagyó hivatalos aláírásával léptessék hatályba, amely szervekre azok hatálya kiterjed.

### **Végrehajtásért felelős szerv megnevezése:**

KI a 1. oldal  
17

<ul style="list-style-type: none"> <li>• Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal,</li> <li>• Kunszentmárton Város Önkormányzata.</li> </ul>
<p><b>2. Megállapítás:</b></p> <p>A 2016. január 01-től hatályos Pénzkezelési szabályzatot 2016. március 29-én hagyták jóvá. Szervezeti és egyéb változások átvezetése miatt a szabályzatot 2016.04.01-től módosították, jóváhagyása az előzőek szerint történt. A Szabályzat kihirdetése a Megismerési nyilatkozatban foglaltak alapján:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- a 2016.01.01-től hatályos megismerési nyilatkozatot 2016.04.04-04.08. dátummal,</li> <li>- a 2016.04.01-től hatályos módosítást 2016.04.04-04.08. dátummal írták alá a munkavállalók;</li> </ul> <p>tehát a munkavállalók a 2016. január 01-től hatályos fenti szabályzatot a módosítással együtt ismerték meg: 2016.04.04-08. között, vagyis a nevezett szabályzatban foglaltakat nem 2016. január 01-től alkalmazták, hiszen nem volt kihirdetve, nem volt közzétéve a dolgozók számára.</p> <p>Nevezett szabályzatot 2017.02.01-től módosították, a Megismerési nyilatkozatot a munkavállalók 2017.02.02 -02.07. közötti időszakban írták alá.</p>
<p><b>Szükséges intézkedés:</b></p> <p>Gondoskodni kell arról, hogy a szervezet szabályzatait – a hatályba lépés napjától - minden munkatárs megismerje, melynek dokumentálására szolgál a megismerési nyilatkozatnak az érintettekkel való aláírása. A szabályzat megismerésének igazolása a „Megismerési nyilatkozat” aláírásával történik, a szabályzatban foglaltak betartásának követelménye illetve kötelezettsége az aláírás napjától áll fenn, emiatt fontos a hatályba lépés napját és a megismertetés napját közel azonos időpontra szervezni.</p>
<p><b>Végrehajtásért felelős szerv megnevezése:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal,</li> <li>• Kunszentmárton Város Önkormányzata.</li> </ul>
<p><b>3. Megállapítás:</b></p> <p>A Szabályzat „III. fejezet 1.2. Készpénzállományt érintő mozgások” című részben a készpénzben történő kifizetési jogcímek meghatározásának felsorolása az Ávr. 148. § (3) bekezdésében foglaltakat tartalmazza, amely a központi alrendszerbe tartozó költségvetési szervekre vonatkozik.</p>
<p><b>Szükséges intézkedés:</b></p> <p>A készpénzben történő kifizetések meghatározásánál szükséges az önkormányzati alrendszer sajátos feladatellátásának megfelelően történő pénzmozgások jogcímeinek teljes körű meghatározása és pontosítása, valamint eljárási rendjének megfelelő meghatározása.</p>
<p><b>Végrehajtásért felelős szerv megnevezése:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal,</li> <li>• Kunszentmárton Város Önkormányzata.</li> </ul>
<p><b>4. Megállapítás:</b></p> <p>A Szabályzat hatályba lépése óta bekövetkezett jogszabályi változásokat nem vezették át a Szabályzatban, pl: a Pénzkezelési szabályzat 7. oldalán „.....c) az Ávr. 124/A. § szerinti letéti számlát vezethet.” Az Ávr. 124. § -át 2017.01.01.-től hatályon kívül helyezték.</p>
<p><b>Szükséges intézkedés:</b></p> <p>Szükséges a jogszabályi változásokat a változást követő 90 napon belül a szabályzatban átvezetni, a változásoknak megfelelően a szabályzatot módosítani a Szt. 14.§ (11) bekezdésében előírtaknak megfelelően.</p>
<p><b>Végrehajtásért felelős szerv megnevezése:</b></p>

- Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal,
- Kunszentmárton Város Önkormányzata.

#### 5. Megállapítás:

A házipénztárak és a pénzkezelőhelyek, a készpénzállományt érintő pénzmozgások jogcímei és eljárási rendje, valamint az általuk ellátandó pénzügyi, gazdálkodási feladatok meghatározása, a leírt folyamatok hiányosak és nem egyértelműek. A Pénzkezelési Szabályzatban foglaltak nincsenek összhangban a Számviteli Osztály Ügyrendjében és a munkaköri leírásokban, valamint a Munkamegosztási megállapodásban foglaltakkal. Megállapítottuk továbbá, hogy az Intézmények belső szabályzataiban a pénzkezelések szabályozása nem illeszkedik a Közös Hivatal Pénzkezelési Szabályzatában (és a Munkamegosztási megállapodásban) foglaltakhoz.

#### Szükséges intézkedés:

Szükséges a Közös Hivatal Pénzkezelési Szabályzatában a házipénztárak és a pénzkezelőhelyek, valamint a készpénzkezelés eljárási szabályainak pontos, egyértelmű és tényszerű meghatározása, amelyeknek összhangban kell lenni a Számviteli Osztály Ügyrendjében és a munkaköri leírásokban foglaltakkal. Egyeztetni szükséges az intézményvezetőkkel annak érdekében, hogy az intézmény belső szabályzataiban foglalt pénzkezelés (pénztár vagy pénzkezelő helyek) intézményi szintű szabályozásának kapcsolódási területei, folyamatai illeszkedjenek a Közös Hivatal Pénzkezelési Szabályzatában meghatározottakkal.

#### Végrehajtásért felelős szerv megnevezése:

- Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal,
- Kunszentmárton Város Önkormányzata.

#### 6. Megállapítás:

➤ A pénztárosi és a pénztáros helyettes feladatok ellátását végző személyek felelősségvállalási nyilatkozatát nem tartalmazza a Pénzkezelési Szabályzat (a 3. sz. mellékletként csatolt nyilatkozat csak nyomtatvány-minta.) A Szabályzat 14. oldalán a következő szerepel: „Szervezetünknel a pénztárosi (és a pénztáros helyettes) feladatok ellátására kijelölt dolgozó megbízó levele és felelősségvállalási nyilatkozata a személyi anyagban kell megőrizni. A pénztáros (és a pénztáros helyettes) munkaköri leírásában a pénztárosi feladat ellátásának szerepelni kell.”

A munkaköri leírásaikban foglaltak alapján Katus Józsefné vonatkozásában csak a "helyettesíti" megjelölésnél: "T.Cs-nét (pénztári napokon távollét esetén)", ebből lehet következtetni a pénztáros helyettesre.

[A helyszíni ellenőrzés során az Igazgatóság rendelkezésére bocsátották a 2016. április 1-én kelt „Nyilatkozatot” a pénztáros és a pénztáros helyettes vonatkozásában is.]

➤ A pénztárellenőri tevékenységet ellátó személyre vonatkozóan nincs információ – az alábbi mondatban foglaltak kivételével -, egyik szabályzatban sem, ügyrendekben sem és a munkaköri leírásokban sem szerepel olyan személy, aki ezt a feladatot ellátná, a munkaköri leírásokban leírtak alapján sem lehet megállapítani a pénztárellenőr személyét.

(A Szabályzat 55. oldalán – a módosított részében – a”2.3. A pénztárellenőr: A pénztárellenőrt távolléte esetén a számviteli osztályvezető helyettesíti.”)

#### Szükséges intézkedés:

A pénztáros és a pénztáros helyettes felelősségvállalási nyilatkozatát a Pénzkezelési Szabályzat mellékleteként kell tárolni; a munkaköri leírásban foglalt feladatokra külön megbízást adni szükségtelen/értelmetlen. A pénztáros helyettesítését ellátó munkavállaló

*Handwritten signature and initials in blue ink.*

munkaköri leírásában szükséges a pénztáros helyettesítése során ellátandó feladatok meghatározása.

A pénztárelőíró feladatot ellátó személy munkaköri leírásában meg kell határozni ezen tevékenységet és az ellátandó feladatokat, a felelősségét.

**Végrehajtásért felelős szerv megnevezése:**

- Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal,
- Kunszentmárton Város Önkormányzata.

**Státusz:** Intézkedés végrehajtva

A Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal jegyzője által készített/módosított Pénzkezelési szabályzat (2018.), 2018. március 1-től hatályos, amelyet kiterjesztettek a Kunszentmárton Város Önkormányzatára.

Érdemi vizsgálatára és véleményezésére az utóellenőrzés keretében kerülhet sor, mivel a vizsgált időszak (2017. év) vonatkozásában nem vehető figyelembe.

**Számlarend 2016.**

**1. Megállapítás:**

A Számlarendet a Kunszentmárton Város Önkormányzata, a Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal, továbbá a Kunszentmárton Város Roma Nemzetiségi Önkormányzat –, mint a szabályzatot kiadó szervek - képviselőiben a polgármester, a jegyző és a nemzetiségi önkormányzat elnök írta alá, de bélyegző használata nélkül. A szervezetek vezetőinek aláírása a szervezet hivatalos bélyegzője nélkül nem minősül hivatalos aláírásnak, emiatt nem hatályos a számlarend.

A Számlarend törzsszövegében foglaltak alapján egyértelműen nem állapítható meg, hogy mely szervezet vagy költségvetési szerv vonatkozásában készült; a Számlarend 4. oldalán:

**"A Számlarenddel összefüggő feladatok elvégzéséért (összeállítás, jóváhagyás), a naprakész könyvvezetés helyességéért az Önkormányzat polgármestere a felelős."**

A Számlarend „IX. A könyvvezetési feladatokat alátámasztó bizonylati rend és az alkalmazott bizonylatok” című részében csak az „Önkormányzat” vonatkozásában állapítja meg a szabályokat.

A Megismerési nyilatkozatban: „A Kunszentmárton Város Önkormányzata, a gazdálkodási feladatokat ellátó Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal és a gazdasági szervezettel nem rendelkező intézményekre vonatkozó 2016. január 1-től hatályos számlarendben foglaltakat...”

Fentiek alapján álláspontunk szerint, a Számlarendet az Önkormányzat, a Közös Hivatal és a Roma Nemzetiségi Önkormányzat közösen/együttesen adta ki, léptette hatályba, az Önkormányzat és intézményeire vonatkozóan.

Egy adott szabályzatot csak egy szervezet/költségvetési szerv készíthet el, „közös, vagy együttesen kiadott” szabályzat jogszerűen nem lehetséges.

**Szükséges intézkedés:**

A szerv vezetőjének/képviselőjének aláírásait csak abban az esetben lehet hivatalosnak tekinteni, ha a szervezet képviselőivel megbízott neve/ a szervezet vezetője nevének, beosztásának feltüntetése, nevezett kézírással történő aláírásával és a szervezet hivatalos bélyegzőjének lenyomatával ellátott a papír alapú hivatalos irat.

Szükséges a Közös Hivatal 4483/2015. számú Iratkezelési Szabályzata „9.) Kiadmányozás (aláírás, hitelesítés)” című rész e) pontjában foglaltak szerint eljárni.

KI K1 8 ok,  
H Me

A Számlarendet a Közös Hivatal vonatkozásában a jegyzőnek kell kiadnia az Áhsz. 50. § (1) bekezdésében foglaltak alapján.

A Közös Hivatal szabályzatainak elkészítése, összeállítása a számviteli osztályvezető feladata (a Számviteli Osztály Ügyrendjében és a munkaköri leírásban foglaltak alapján), a szabályzatot a jegyző jóváhagyólag írja alá.

Javasoljuk, hogy a szabályzatot azon szervek vezetőinek (Önkormányzat polgármestere, Roma Nemzetiségi Önkormányzat elnöke) jóváhagyó hivatalos aláírásával léptessék hatályba, amely szervekre azok hatálya kiterjed.

**Végrehajtásért felelős szerv megnevezése:**

- Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal,
- Kunszentmárton Város Önkormányzata.

**2. Megállapítás:**

**A 2016. január 01-től hatályos Számlarendet 2016. március 31-én hagyták jóvá.**

A Számlarend kihirdetése a Megismerési nyilatkozatban foglaltak alapján:

- a 2016.01.01-től hatályos megismerési nyilatkozatot 2016.04.04-04.08. dátummal írták alá a munkavállalók, a 2016.04.01-től bekövetkezett szervezeti változásoknak megfelelően; tehát a munkavállalók a 2016. január 01-től hatályos fenti szabályzatot 2016.04.04-08. között ismerték meg, vagyis a nevezett szabályzatban foglaltakat nem 2016. január 01-től alkalmazták, hiszen nem volt kihirdetve, nem volt közzétéve a dolgozók számára.

**Szükséges illetve javasolt intézkedés:**

Gondoskodni kell arról, hogy a szervezet szabályzatait csak a jóváhagyást követően helyezték hatályba, mivel visszamenőleges hatályú szabályzatot jogszerűen nem lehet a gyakorlatban – a mindennapi munkavégzés során - alkalmazni. Szükséges figyelemmel lenni arra is, hogy a szabályzatot az érintett munkatársak időben megismerjék, melynek dokumentálására szolgál a megismerési nyilatkozatnak az érintettekkel való aláírása. A szabályzat megismerésének igazolása a „Megismerési nyilatkozat” aláírásával történik, a szabályzatban foglaltak betartásának követelménye illetve kötelezettsége az aláírás napjától áll fenn, emiatt fontos a hatályba lépés napját és a megismertetés napját közel azonos időpontra szervezni.

**Végrehajtásért felelős szerv megnevezése:**

- Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal,
- Kunszentmárton Város Önkormányzata.

**3. Megállapítás:**

A Számlarend néhány esetben tartalmaz olyan meghatározásokat, kontírozásokat, amelyeket más szabályzatban foglaltak szerint nem alkalmaznak Pl.: a 72 – 73. oldal. oldalon „57. Aktivált saját teljesítmények értéke” elszámolásának levezetése.

A „IX. A könyvvezetési feladatokat alátámasztó bizonylati rend és az alkalmazott bizonylatok” című fejezetben foglaltak a bizonylatokkal és azok kezelésével kapcsolatos általános fogalmakat tartalmaz – amelyek szükségesek az értelmezés végett -, de a Közös Önkormányzati Hivatalban alkalmazott bizonylatokat és kezelésük módját – minimális kivétellel – nem mutatják be/nem határozták meg.

**Szükséges illetve javasolt intézkedés:**

➤ A számviteli politika lényegében az Áhsz. előírásainak helyi szintű végrehajtási utasítása, melynek betartásának végrehajtásához az egységes számlakeret (Áhsz. 16. melléklete) alapján számlarendet kell készíteni. [Áhsz. 51. § (2) bekezdése, az Szt. 161. §-a szerint].

A Számlarendet úgy kell kialakítani, hogy a beszámoló készítését maradéktalanul

KI 21  
H  
E. H. H.



<p>biztosítsa.</p> <p>➤ Továbbá a Számlarendben kell szabályozni – a szerv sajátosságainak figyelembevételével - a részletező nyilvántartások vezetésének módját, azoknak a kapcsolódó könyvviteli és nyilvántartási számlákkal való egyeztetését, annak dokumentálását, valamint a részletező nyilvántartások és az egységes rovatrend rovataihoz kapcsolódóan vezetett nyilvántartási számlák adataiból a pénzügyi könyvvezetéshez készült összesítő bizonylatok (feladások) elkészítésének rendjét, az összesítő bizonylat tartalmi és formai követelményeit. [Áhsz. 51. § (3) bekezdés]</p>
<p><b>Végrehajtásért felelős szerv megnevezése:</b></p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal,</li> <li>• Kunszentmárton Város Önkormányzata.</li> </ul>
<p><b>4. Megállapítás:</b></p>
<p>A Számlarend hatályba lépése óta bekövetkezett jogszabályi változásokat nem vezették át a Szabályzaton, így olyan kontírozások is szerepelnek benne, amelyek már nem szerepelnek a hatályos jogszabályokban, vagy másként kell elszámolni, könyvelni.</p>
<p><b>Szükséges illetve javasolt intézkedés:</b></p>
<p>A Szt. 161. § (5) bekezdésében előírtak alapján szükséges a Számlarendet módosítani, aktualizálni a 2016. január 1. után, illetve a 2017. január 01-től hatályba lépett változások alapján: az Áhsz-ben, továbbá az államháztartásban felmerülő egyes gyakoribb gazdasági események kötelező elszámolási módjáról szóló 38/2013.(IX.19.) NGM rendeletben (a továbbiakban: 38/2013. NGM. rendelet) foglaltaknak megfelelően.</p>
<p><b>Végrehajtásért felelős szerv megnevezése:</b></p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal,</li> <li>• Kunszentmárton Város Önkormányzata.</li> </ul>
<p><b>Státusz:</b> Intézkedés részben végrehajtva</p> <p>A Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal jegyzője által készített/módosított Számlarend (2018.), 2018. március 1-től hatályos; a Kunszentmárton Város Önkormányzatára, a Csépa Községi Önkormányzatra és a Kunszentmárton Város Roma Nemzetiségi Önkormányzatra, a Csépai Roma Nemzetiségi Önkormányzatra nem került kiterjesztése, mivel a szabályzat törzsszövege erre vonatkozó rendelkezést nem tartalmaz.</p> <p>A szabályzat borítólapján a fenti szervek vezetőinek jóváhagyó hivatalos aláírása nem helyettesíti a kiterjesztést.</p> <p>Érdemi vizsgálatára és véleményezésére az utóellenőrzés keretében kerülhet sor, mivel a vizsgált időszak (2017. év) vonatkozásában nem vehető figyelembe.</p>

**Gazdálkodási Szabályzat:**

<p><b>1. Megállapítás:</b></p> <p>A Kunszentmárton Város Önkormányzata, a Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal és a Kunszentmárton Város Roma Nemzetiségi Önkormányzat által kiadott Gazdálkodási Szabályzatot a polgármester és a jegyző, továbbá a Roma Nemzetiségi Önkormányzat elnöke <b>2016. március 29-én írta alá</b>, bélyegző használata nélkül; amely <b>2016. január 01-től hatályos</b>. Ezen szabályzatot 2016.04.01-től hatállyal módosították, amelynek címe: „Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal 2016.01.01-től hatályos gazdálkodási</p>
--

KI 61/18

szabályzatának módosítása”. A módosítást a polgármester és a jegyző, továbbá a Roma Nemzetiségi Önkormányzat elnöke írta alá, ismételten bélyegző használata nélkül.

**Szükséges intézkedés:**

Az aláírásokat csak abban az esetben lehet hivatalosnak tekinteni, ha a szervezet képviselőjével megbízott neve/ a szervezet vezetője nevének, beosztásának feltüntetése, nevezett kézírással történő aláírásával és a szervezet hivatalos bélyegzőjének lenyomatával ellátott a papír alapú hivatalos irat.

A Közös Hivatal 4483/2015. számú Iratkezelési Szabályzata „9.) Kiadmányozás (aláírás, hitelesítés)” című rész c) és e) pontjában foglaltak szerint kell eljárni.

**Végrehajtásért felelős szerv megnevezése:**

- Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal,
- Kunszentmárton Város Önkormányzata.

**2. Megállapítás:**

Nem felel meg az Ávr. 13. § (2) bekezdésében foglaltaknak, mivel nem a költségvetési szerv vezetője (KÖH, jegyző) adta ki, nem a Közös Hivatal szabályzata, amelynek hatálya kiterjed az Önkormányzatra és az önkormányzat irányítása alá tartozó költségvetési szervekre; az intézményvezetők nem hagyták jóvá ezen szabályzatot.

**Szükséges intézkedés:**

A Gazdálkodási Szabályzatot a Közös Hivatal vonatkozásában a jegyzőnek kell kiadnia az Ávr. 13. § (2) bekezdés a) pontjában foglaltak alapján. Az Önkormányzatra történő kiterjesztését az Ávr. 13. § (3b) bekezdés a) pontjában foglaltak alapozzák meg.

A gazdasági szervezettel nem rendelkező költségvetési szerveknek - az Ávr. 13. § (2) bekezdésben foglaltaknak megfelelően - önálló szabályzattal kell rendelkezniük.

**Végrehajtásért felelős szerv megnevezése:**

- Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal,
- Kunszentmárton Város Önkormányzata.

**3. Megállapítás:**

A Szabályzatban a Megismerési nyilatkozat vonatkozásában az aláírások és azok dátumai/időpontja a következők: a **2016.01.01-től hatályos** megismerési nyilatkozatot az aláírók **2016.04.04-04.08. dátummal**, a 2016.04.01-től hatályos módosítást az aláírók 2016.04.04-04.08. dátummal írták alá. Tehát a 2016. január 01-től hatályos Gazdálkodási szabályzatot a munkavállalók a módosított szabályzattal egyidejűleg ismerték meg: 2016.04.04-08. között, vagyis a Gazdálkodási szabályzatban foglaltakat nem 2016. január 01-től alkalmazták, hiszen nem volt kihirdetve, nem volt közzétéve a dolgozók számára.

**Szükséges intézkedés:**

Gondoskodni kell arról, hogy a szervezet szabályzatait – a hatályba lépés napjától - minden munkatárs megismerje, melynek dokumentálására szolgál a megismerési nyilatkozatnak az érintettekkel való aláírása. A szabályzat megismerésének igazolása a „Megismerési nyilatkozat” aláírásával történik, a szabályzatban foglaltak betartásának követelménye illetve kötelezettsége az aláírás napjától áll fenn, emiatt fontos a hatályba lépés napját és a megismertetés napját közel azonos időpontra szervezni.

**Végrehajtásért felelős szerv megnevezése:**

- Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal,
- Kunszentmárton Város Önkormányzata.

**4. Megállapítás:**

A kötelezettségvállalásra, a teljesítésigazolásra és az utalványozásra jogosult személyekről

KI d  
H  
K

szóló nyilvántartásokat, a nyilvántartások vezetésének módját nem szabályozták. A Szabályzat 7. sz. mellékletére hivatkoznak (4-6. oldal) - mint a kötelezettségvállalásra, teljesítésigazolásra és utalványozásra jogosultak nyilvántartás mintájára, illetve nyilvántartására -, de a Szabályzat csak 1-5. számú mellékletet tartalmaz. (A gyakorlatban önkormányzatonként és intézményenként/költségvetési szervenként vezetnek a nyilvántartásokat, de a vezetett nyilvántartásokat – mint nyomtatványt – nem tartalmazza a szabályzat.)

**Szükséges intézkedés:**

A Gazdálkodási Szabályzatban szükséges az operatív gazdálkodási jogkörre jogosultakról és aláírás-mintájukról - az Ávr. 60. § (3) bekezdésében foglaltak alapján - a nyilvántartások kialakítása (forma nyomtatványok, minta nyomtatványok) és a vezetésükre vonatkozó előírások meghatározása.

**Végrehajtásért felelős szerv megnevezése:**

- Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal,
- Kunszentmárton Város Önkormányzata.

**5. Megállapítás:**

Az operatív gazdálkodási jogkörök jogosultságának meghatározását szükséges a jogszabályi előírásoknak megfelelően elvégezni. (A kötelezettségvállalásra a polgármester – írásban - *felhatalmazta* az alpolgármestert, amely megfelel a jogszabályi előírásoknak.) Az utalványozásra jogosult személyeket a polgármester – írásban - kijelöléssel határozta meg, mégis az utalványozási jogkör gyakorlására vonatkozó minta-nyomtatvány - amelyet a Gazdálkodási Szabályzat 5. melléklete tartalmazza -, nem „kijelölés”-t, hanem "Felhatalmazás"-t tartalmazó minta-nyomtatvány.

**Szükséges intézkedés:**

Szükséges az operatív gazdálkodási jogkörök gyakorlásának meghatározása során az Ávr.-ben foglalt előírások szerint eljárni:

- az utalványozásra történő jogosultság adás esetében az 59. § (1) bekezdésében foglaltak alapján: „...utalványozásra a kötelezettségvállalásra jogosult vagy az általa írásban *kijelölt* személy jogosult.”,
- a teljesítés igazolás gyakorlására jogosító jogkörrel való felruházás esetében az Ávr. 57. § (4) bekezdésben foglaltak alapján: „A teljesítés igazolására a kötelezettségvállaló vagy az általa írásban *kijelölt* személy jogosult.”.

**Végrehajtásért felelős szerv megnevezése:**

- Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal,
- Kunszentmárton Város Önkormányzata.

**6. Megállapítás:**

A Gazdálkodási Szabályzat 3. oldalán: „A jogszabály a gazdálkodással összefüggő feladatokkal és hatáskörökkel....a gazdasági vezetőt (pénzügyi ellenjegyzés) ruházza fel.” Megállapítottuk, hogy a gyakorlatban a pénzügyi ellenjegyzést, valamint az érvényesítést a számviteli osztályvezető, illetve az általa kijelölt személyek látják el.

A Szabályzatok, az Ügyrendek és a munkaköri leírások alapján kialakított álláspontunk szerint a gazdasági tevékenységet ellátó **Közös Hivatalnál nincs gazdasági vezető** kinevezve, továbbá nincs kijelölve olyan munkavállaló, akinek munkaköri feladatai és kötelezettségei között meghatározásra került, hogy ellátja a Közös Hivatal gazdasági vezetői teendőit, illetve felelősséggel tartozik a gazdasági vezetői feladatok ellátásáért.

Amennyiben nincs gazdasági vezető az adott költségvetési szervnél, a pénzügyi ellenjegyzésre a jegyző, mint a gazdasági szervezet tevékenységét ellátó költségvetési szerv vezetője a jogosult, az Ávr. 55. § (2) bekezdés cb) pontjában foglaltak alapján: „A

Handwritten notes and signatures in the bottom right corner of the page.

kötelezettséget vállaló szervnél a kötelezettségvállalás *pénzügyi ellenjegyzésére....*  
cb) a 9. § (5) bekezdés b) pontja szerint a pénzügyi-gazdasági feladatok ellátására a *kötelezettséget vállaló szerv vezetője által kijelölt*, a kötelezettséget vállaló szerv alkalmazásában álló személy, írásban jogosult.”

**Szükséges intézkedés:**

A Közös Hivatal szervezetében az Ávr. 11. § (1) bekezdésében foglalt feladatok ellátására nincs kinevezve/kijelölve gazdasági vezető, mivel az Ávr. 11. § (2) bekezdésben foglaltak nem állnak fel. [Az Ávr. 11. § (2) bekezdése előírja: „*Ha a gazdasági szervezet feladatait a 9. § (3) bekezdésében foglaltak szerint több szervezeti egység látja el, gazdasági vezetőnek e szervezeti egységek vezetőinek irányítását végző, ennek hiányában a szervezeti és működési szabályzatban megjelölt személyt kell tekinteni.*”] Ebből következően az Ávr. 11. § (3) bekezdésében foglaltak alapján szükséges eljárni: „*A gazdasági szervezettel nem rendelkező költségvetési szervnél gazdasági vezetőt nem kell megbízni, e rendelet gazdasági vezetőre meghatározott követelményeit*

a) *az önkormányzati hivatal, ..... vezetőjére,*

*kell alkalmazni*, kivéve ha az önkormányzati hivatal állományában van olyan személy, aki megfelel az e rendelet gazdasági vezetőre meghatározott követelményeknek *és a költségvetési szerv vezetője a 9. § (1) bekezdése szerinti feladatok ellátására írásban kijelölte.*

**Végrehajtásért felelős szerv megnevezése:**

- Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal,
- Kunszentmárton Város Önkormányzata.

**7. Megállapítás:**

A Szabályzat 6. oldalán a kötelezettségvállalás definíciója nem az – a Szabályzatban is hivatkozott – Áht. 1. § 15. pontjában foglaltak szerint került meghatározásra. Továbbá a kötelezettségvállalás megfogalmazásában hivatkozott Áht. 20. § (1) bekezdése - amely szerint: „Az Európai Unió költségvetéséből közvetlenül kapott támogatás összegét a felhasználás időpontjában lehet költségvetési bevételként elszámolni.” - bevétel elszámolására vonatkozik. A kötelezettségvállalás kiadáshoz kapcsolódó fogalom, ebben a témakörben a bevétel – mint fogalom – irreleváns/nem értelmezhető.

**Szükséges intézkedés:**

A kötelezettségvállalást az Áht. 1. § 15. pontja határozza meg, az eljárási szabályokat az Ávr. előírásaiban foglaltak alapján, továbbá az Áhsz-ben foglaltak szerint kell meghatározni és alkalmazni.

**Végrehajtásért felelős szerv megnevezése:**

- Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal,
- Kunszentmárton Város Önkormányzata.

**Státusz:** Intézkedés végrehajtva

A Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal jegyzője által készített/módosított Gazdálkodási szabályzat 2018. március 1-től hatályos, amelyet kiterjesztettek a Kunszentmárton Város Önkormányzatára.

Érdemi vizsgálatára és véleményezésére az utóellenőrzés keretében kerülhet sor, mivel a vizsgált időszak (2017. év) vonatkozásában nem vehető figyelembe.

**Beszerezések lebonyolításának szabályzata:**

KI BI  
H  
K

### 1. Megállapítás:

A Beszerzések lebonyolításának szabályzatát a Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal és a Kunszentmárton Város Önkormányzata – mint a szabályzatot kiadó szervek -, amelyet a jegyző írt alá, de bélyegző használata nélkül. A szervezet vezetőjének aláírása a szervezet hivatalos bélyegzője nélkül nem minősül hivatalos aláírásnak, emiatt nem hatályos a Szabályzat.

A Szabályzat 2. oldalán a szabályzat bevezető részében a következőket határozzák meg:

A Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal és a Kunszentmárton Város Önkormányzata -.....- beszerzéseinek lebonyolításával kapcsolatos eljárásrendet az ...Ávr. 13. § (2) bekezdése alapján a következők szerint határozzuk meg:”

Nevezett szabályzatot 2016. április 01-től módosították, a szervezeti változásnak megfelelően (PI: Pénzügyi Osztály helyett Pénzügyi és Adóügyi Osztály és Számviteli Osztály), amelyet a jegyző írt alá jóváhagyólag, de bélyegző használata nélkül.

Fentiek alapján egyértelműen nem állapítható meg, hogy a fenti szabályzat a Közös Hivatal szabályzata. Egy szabályzat csak egy szervezet/költségvetési szerv által elkészített szabályzat lehet, amelynek hatályát – a feladat ellátásához igazodóan – kiterjeszthet más szervezetre: „közös, vagy együttesen kiadott” szabályzat nem lehetséges.

Az Önkormányzat gazdálkodási feladatait – az Áht. 6/C. § (1) bekezdése alapján - a Közös Önkormányzati Hivatal látja el, így az Önkormányzat, mint jogi személy, kizárólag a saját tevékenységeinek ellátását szabályozó szabályzatokat – függetlenül a Közös Hivatal által szabályozottaktól - nem adhat ki.

#### Szükséges intézkedés:

A szerv vezetőjének/képviselőjének aláírásait csak abban az esetben lehet hivatalosnak tekinteni, ha a szervezet képviseletével megbízott neve/ a szervezet vezetője nevének, beosztásának feltüntetése, nevezett kézírással történő aláírásával és a szervezet hivatalos bélyegzőjének lenyomatával ellátott a papír alapú hivatalos irat.

Szükséges a Közös Hivatal 4483/2015. számú Iratkezelési Szabályzata „9.) Kiadmányozás (aláírás, hitelesítés)” című rész e) pontjában foglaltak szerint eljárni.

A Beszerzések lebonyolításának szabályzatát a Közös Hivatal vonatkozásában a jegyzőnek kell kiadnia az Ávr. 13. § (2) bekezdés b) pontjában foglaltak alapján. Az Önkormányzatra történő kiterjesztését az Ávr. 13. § (3b) bekezdés a) pontjában foglaltak alapozzák meg.

#### Végrehajtásért felelős szerv megnevezése:

- Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal,
- Kunszentmárton Város Önkormányzata.

### 2. Megállapítás:

A fenti szabályzatot – a módosított szabályzatot is ideértve - a polgármester jóváhagyólag nem írta alá, a Megismerési nyilatkozatot írta alá.

#### Szükséges intézkedés:

A Közös Hivatal szabályzatának hatályát az Ávr. 13. § (3b) bekezdés a) pontjában foglaltak alapján ki lehet terjeszteni az Önkormányzatra, amely szabályzatot a Számviteli Osztály vezetője készíti el (és aláírja), majd a hatályba lépéshez jóváhagyólag aláírja a jegyző. Javasoljuk, hogy a szabályzatot azon szervek vezetőinek (Önkormányzat polgármestere, Roma Nemzetiségi Önkormányzat elnöke) jóváhagyó hivatalos aláírásával léptessék hatályba, amely szervekre azok hatálya kiterjed.

#### Végrehajtásért felelős szerv megnevezése:

- Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal,

KI 11 8 15  
H 16

<ul style="list-style-type: none"> <li>• Kunszentmárton Város Önkormányzata.</li> </ul>
<b>3. Megállapítás:</b>
A Szabályzat hatályba lépése óta bekövetkezett jogszabályi változásokat nem vezették át a Szabályzaton.
<b>Szükséges illetve javasolt intézkedés:</b>
A Szabályzat átdolgozása szükséges a jogszabályokban bekövetkezett változások figyelembe vételével. Jogszabály-módosítás esetén a szükséges változásokat a jogszabály hatálybalépését követő harminc napon belül kell a szabályzatokon átvezetni. [Ávr. 13. § (4a) bekezdés]
<b>Végrehajtásért felelős szerv megnevezése:</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal,</li> <li>• Kunszentmárton Város Önkormányzata.</li> </ul>
<b>Státusz:</b> Intézkedés folyamatban.
A Közös Hivatal jegyzője által – 2018.04.16-án – aláírt Nyilatkozatban foglaltak alapján a fenti/nevezett szabályzat módosítása folyamatban van.

### **Kiküldetési szabályzat:**

<b>1. Megállapítás:</b>
A Kiküldetési szabályzatot a Kunszentmárton Város Önkormányzata, a Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal, valamint a Kunszentmárton Város Roma Nemzetiségi Önkormányzata – a szabályzatot kiadó szervek képviselőiben a polgármester, a jegyző és az elnök írta alá, de bélyegző használata nélkül. A szervezetek vezetőinek aláírása a szervezet hivatalos bélyegzője nélkül nem minősül hivatalos aláírásnak, emiatt nem hatályos a Szabályzat.
A Szabályzat 3. oldalán a bevezető részben a következőket határozzák meg: „Az....Ávr. értelmében a Kunszentmárton Város Önkormányzata, Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal, Kunszentmártoni Roma Nemzetiségi Önkormányzat kiküldetési rendjét.....figyelembe vételével a következők szerint határozom meg:...” majd az „1. A szabályzat célja” című részben a következők szerint fogalmaz: „A kiküldetési szabályzat készítésének célja, hogy biztosítsa a Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal költségvetési szervnél a belföldi és külföldi kiküldetéssel kapcsolatos feladatok egységes, szabályszerű végrehajtásának rendjét.”
A Megismerési nyilatkozatban: „A Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal 2016. augusztus 1-től hatályos Kiküldetési szabályzatában foglaltakat...”
Fentiek alapján nem állapítható meg egyértelműen, hogy a fenti szabályzat a Közös Hivatal, mint a gazdálkodási tevékenységet ellátó költségvetési szerv önálló szabályzata, bár vélelmezhetően a szándék ez volt. Egy adott szabályzatot csak egy szervezet/költségvetési szerv készíthet el, „közös, vagy együttesen kiadott” szabályzat nem lehetséges.
Az Önkormányzat gazdálkodási feladatait – az Áht. 6/C. § (1) bekezdése alapján - a Közös Önkormányzati Hivatal látja el, így az Önkormányzat, mint jogi személy, kizárólag a saját tevékenységeinek ellátását szabályozó szabályzatokat – függetlenül a Közös Hivatal által szabályozottaktól - nem adhat ki.
<b>Szükséges intézkedés:</b>
A szerv vezetőjének/képviselőjének aláírásait csak abban az esetben lehet hivatalosnak tekinteni, ha a szervezet képviselőjével megbízott neve/ a szervezet vezetője nevének, beosztásának feltüntetése, nevezett kézírással történő aláírásával és a szervezet hivatalos

KI 81  
H  
8  
K

<p>bélyegzőjének lenyomatával ellátott a papír alapú hivatalos irat.</p> <p>Szükséges a Közös Hivatal 4483/2015. számú Iratkezelési Szabályzata „9.) Kiadmányozás (aláírás, hitelesítés)” című rész c) és e) pontjában foglaltak szerint eljárni.</p> <p>A Kiküldetési szabályzatot a Közös Hivatal vonatkozásában a jegyzőnek kell kiadnia az Ávr. 13. § (2) bekezdés c) pontjában foglaltak alapján. Az Önkormányzatra történő kiterjesztését az Ávr. 13. § (3b) bekezdés a) pontjában foglaltak alapozzák meg.</p> <p>A Közös Hivatal szabályzatainak elkészítése, összeállítása a számviteli osztályvezető feladata (a Számviteli Osztály Ügyrendjében és a munkaköri leírásban foglaltak alapján), a szabályzatot a jegyző jóváhagyólag írja alá.</p> <p>Javasoljuk, hogy a szabályzatot azon szervek vezetőinek (Önkormányzat polgármestere, Roma Nemzetiségi Önkormányzat elnöke) jóváhagyó hivatalos aláírásával léptessék hatályba, amely szervekre azok hatálya kiterjed.</p>
<p><b>Végrehajtásért felelős szerv megnevezése:</b></p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal,</li> <li>• Kunszentmárton Város Önkormányzata.</li> </ul>
<p><b>2. Megállapítás:</b></p>
<p>A fenti szabályzat 2016. augusztus 01. naptól hatályos; a 2016.04.01-től bekövetkezett szervezeti változásokat nem tartalmazza, továbbá a hatályba lépése óta bekövetkezett jogszabályi változásokat nem vezették át a szabályzatban.</p>
<p><b>Szükséges illetve javasolt intézkedés:</b></p>
<p>A Szabályzat átdolgozása szükséges a szervezeti változásoknak megfelelően. Továbbá az Ávr. 13. § (4a) bekezdése alapján a 2017. január 01-től bekövetkezett jogszabályokban történt változásokat harminc napon belül át kell vezetni a szabályzatban.</p>
<p><b>Végrehajtásért felelős szerv megnevezése:</b></p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal,</li> <li>• Kunszentmárton Város Önkormányzata.</li> </ul>
<p><b>3. Megállapítás:</b></p>
<p>A fenti szabályzat néhány esetben tartalmaz olyan kifejezéseket, valamint meghatározásokat, amelyek nem relevánsak, vagy nem a hatályos jogszabályok alapján kerültek meghatározásra. Pl.:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- a 5. oldalon a „Kiküldetés (kirendelés)” definíciójának meghatározásában a 2. mondat: „Kiküldetésnek minősül a rendvédelmi feladatokat ellátó szervek hivatásos állományának...” az Önkormányzat, a Nemzetiségi Önkormányzat és a Közös Hivatal vonatkozásában nem releváns;</li> <li>- a „Munkáltató” meghatározásának felsorolása b) és c) pontjában foglaltak nem jellemzőek az Önkormányzatra és a Közös Hivatalra.</li> </ul>
<p><b>Szükséges intézkedés:</b></p>
<p>A Kiküldetési szabályzat készítése/kialakítása során alaposabban/részletesebben figyelembe kell venni a szervezet jellemzőit és adottságait, így a jogszabályi előírásokat a szervezet sajátosságaira illeszkedően kell meghatározni.</p>
<p><b>Végrehajtásért felelős szerv megnevezése:</b></p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal,</li> <li>• Kunszentmárton Város Önkormányzata.</li> </ul>
<p><b>Státusz:</b> Intézkedés részben végrehajtva</p>
<p>A Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal jegyzője által készített/módosított</p>

KI 21 8/16  
H

Kiküldetési szabályzat 2018. április 1-től hatályos; a Kunszentmárton Város Önkormányzatára, a Csépa Községi Önkormányzatra és a Kunszentmárton Város Roma Nemzetiségi Önkormányzatra, a Csépai Roma Nemzetiségi Önkormányzatra nem került kiterjesztése, mivel a szabályzat törzsszövege erre vonatkozó rendelkezést nem tartalmaz.

A szabályzat borítólapján a Kunszentmárton Város Önkormányzata nevében a polgármesternek és a Kunszentmárton Város Roma Nemzetiségi Önkormányzat nevében az elnöknek jóváhagyó hivatalos aláírása – a szervezetük vonatkozásában - nem helyettesíti a kiterjesztést.

Érdemi vizsgálatára és véleményezésére az utóellenőrzés keretében kerülhet sor, mivel a vizsgált időszak (2017. év) vonatkozásában nem vehető figyelembe.

### **Anyag és Eszkögzdálkodási Szabályzat:**

#### **1. Megállapítás:**

Az Anyag és Eszkögzdálkodási szabályzatot a Kunszentmárton Város Önkormányzata, a Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal, valamint a Kunszentmárton Város Roma Nemzetiségi Önkormányzat – mint a szabályzatot kiadó szervek - képviselőjében a polgármester és a jegyző, valamint a Roma Nemzetiségi Önkormányzat elnöke írta alá, de bélyegző használata nélkül. A szervezetek vezetőinek aláírása a szervezet hivatalos bélyegzője nélkül nem minősül hivatalos aláírásnak, emiatt nem hatályos a Szabályzat.

A Szabályzat 3. oldalán a Bevezetőben a következőket határozzák meg:

„Kunszentmárton Város Önkormányzata, a Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal, és a hozzá rendelt önállóan működő, de önálló gazdasági szervezettel nem rendelkező intézmények (.....), a Kunszentmártoni Roma Nemzetiségi Önkormányzat.... anyagi eszközeivel való gazdálkodás szabályait.....alapján a következők szerint szabályozzuk:”

A Megismerési nyilatkozatban: „A Kunszentmárton Város Önkormányzata, a gazdálkodási feladatokat ellátó Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal és a gazdasági szervezettel nem rendelkező intézményekre vonatkozó 2016. január 1-től hatályos Anyag és Eszkögzdálkodási szabályzatában foglaltakat...”

A Szabályzat hatályát kiterjesztették az intézményekre, de az intézményvezetők csak a Megismerési nyilatkozatot írták alá; nem jóváhagyták az általuk képviselt intézményre vonatkozóan, hanem csak megismerték és betartják az abban foglaltakat.

Fentiek alapján megállapítható, hogy a fenti szabályzatot a három szervezet közösen/együttesen adta ki, léptette hatályba. Egy adott szabályzatot csak egy szervezet/költségvetési szerv készíthet el, „közös, vagy együttesen kiadott” szabályzat jogszerűen nem lehetséges.

Az Önkormányzat gazdálkodási feladatait – az Áht. 6/C. § (1) bekezdése alapján - a Közös Önkormányzati Hivatal látja el, így az Önkormányzat, mint jogi személy, kizárólag a saját tevékenységeinek ellátását szabályozó szabályzatokat – függetlenül a Közös Hivatal által szabályozottaktól - nem adhat ki.

#### **Szükséges intézkedés:**

A szerv vezetőjének/képviselőjének aláírásait csak abban az esetben lehet hivatalosnak tekinteni, ha a szervezet képviselőjével megbízott neve/ a szervezet vezetője nevének, beosztásának feltüntetése, nevezett kézírással történő aláírásával és a szervezet hivatalos bélyegzőjének lenyomatával ellátott a papír alapú hivatalos irat.

Szükséges a Közös Hivatal 4483/2015. számú Iratkezelési Szabályzata „9.) Kiadmányozás (aláírás, hitelesítés)” című rész c) és e) pontjában foglaltak szerint eljárni.

A nevezett szabályzatot a Közös Hivatal vonatkozásában a jegyzőnek kell kiadnia az Ávr.

KI 81  
H  
le



13. § (2) bekezdés d) pontjában foglaltak alapján. Az Önkormányzatra történő kiterjesztését az Ávr. 13. § (3b) bekezdés a) pontjában foglaltak alapozzák meg.

A Közös Hivatal szabályzatainak elkészítése, összeállítása a számviteli osztályvezető feladata (a Számviteli Osztály Ügyrendjében és a munkaköri leírásban foglaltak alapján), a szabályzatot a jegyző jóváhagyólag írja alá.

Javasoljuk, hogy a szabályzatot azon szervek vezetőinek (Önkormányzat polgármestere, Roma Nemzetiségi Önkormányzat elnöke) jóváhagyó hivatalos aláírásával léptessék hatályba, amely szervekre azok hatálya kiterjed.

**Végrehajtásért felelős szerv megnevezése:**

- Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal,
- Kunszentmárton Város Önkormányzata.

**2. Megállapítás:**

A **2016. január 01-től hatályos** fenti szabályzatot **2016. március 25-én hagyták jóvá.**

A Szabályzat kihirdetése a Megismerési nyilatkozatban foglaltak alapján:

- a **2016.01.01-től hatályos megismerési nyilatkozatot 2016.04.04-04.08. dátummal írták alá a munkavállalók,** a 2016.04.01-től bekövetkezett szervezeti változásoknak megfelelően; tehát a munkavállalók a 2016. január 01-től hatályos fenti szabályzatot 2016.04.04-08. között ismerték meg, vagyis a nevezett szabályzatban foglaltakat nem 2016. január 01-től alkalmazták, hiszen nem volt kihirdetve, nem volt közzétéve a dolgozók számára.

**Szükséges intézkedés:**

Gondoskodni kell arról, hogy a szervezet szabályzatait csak a jóváhagyást követően helyezték hatályba, mivel visszamenőleges hatályú szabályt jogszerűen nem lehet alkalmazni. Szükséges figyelemmel lenni arra is, hogy a szabályzatot az érintett munkatársak időben megismerjék, melynek dokumentálására szolgál a megismerési nyilatkozatnak az érintettekkel való aláírása. A szabályzat megismerésének igazolása a „Megismerési nyilatkozat” aláírásával történik, a szabályzatban foglaltak betartásának követelménye illetve kötelezettsége az aláírás napjától áll fenn, emiatt fontos a hatályba lépés napját és a megismertetés napját közel azonos időpontra szervezni.

**Végrehajtásért felelős szerv megnevezése:**

- Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal,
- Kunszentmárton Város Önkormányzata.

**3. Megállapítás:**

A fenti szabályzat néhány esetben tartalmaz olyan kifejezéseket, valamint meghatározásokat, amelyek nem relevánsak, vagy nem a hatályos jogszabályok alapján kerültek meghatározásra. Pl.:

- a 6. oldalon a „4.2.2.1. A beszerzésekkel kapcsolatos kötelezettségvállalás” című részben „gazdasági vezető vagy az általa kijelölt személy .....”: a Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatalban nincs kinevezett vagy kijelölt gazdasági vezető, így a szabályzatban nem helytálló a pénzügyi ellenjegyzést végző meghatározása;
- a 8. oldalon: „Munkahelyi raktárak” és a 9. oldalon „Zárt raktári helyiség” helyileg történő meghatározása (mely szervezetnél/költségvetési szervnél, hol vannak ilyenek kialakítva/üzemeltetve) az önkormányzat és költségvetési szervei vonatkozásában;
- a raktározás, raktári tevékenység feladatellátása szabályozásra került, de az, hogy a raktározási tevékenység ellátása mely intézmény(ek)ben történik, nincs meghatározva a szabályzatban.

**Szükséges intézkedés:**

A nevezett szabályzat készítése/kialakítása során alaposabban/részletesebben figyelembe kell

Handwritten notes in blue ink, including the number '81' and some illegible scribbles.

venni a szervezet jellemzőit és adottságait, így a jogszabályi előírásokat a szervezet sajátosságaira illeszkedően kell meghatározni.

**Végrehajtásért felelős szerv megnevezése:**

- Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal,
- Kunszentmárton Város Önkormányzata.

**4. Megállapítás:**

A Közös Hivatalban 2016. április 01-től végrehajtott szervezeti változást a szabályzatban nem vezették át, illetve nem aktualizálták a feladatköröket (Pl.: Pénzügyi Osztály helyett Pénzügyi és Adóügyi Osztály és Számveteli Osztály).

**Szükséges intézkedés:**

A fenti szabályzatot szükséges aktualizálni a jelenlegi szervezeti egységek (osztályok) és feladataik figyelembe vételével.

**Végrehajtásért felelős szerv megnevezése:**

- Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal,
- Kunszentmárton Város Önkormányzata.

**Státusz:** Intézkedés végrehajtva

A Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal jegyzője által készített/módosított Anyag és eszközgazdálkodási szabályzat (2018.), 2018. március 1-től hatályos, amelyet kiterjesztettek a Kunszentmárton Város Önkormányzatára.

Érdemi vizsgálatára és véleményezésére az utóellenőrzés keretében kerülhet sor, mivel a vizsgált időszak (2017. év) vonatkozásában nem vehető figyelembe.

**Reprezentációs kiadások szabályzata, azaz Reprezentációs kiadások felosztásának, azok teljesítésének és elszámolásának Szabályzata:**

**1. Megállapítás:**

A Reprezentációs kiadások szabályzat belső borító lapján a „Reprezentációs kiadások felosztásának, azok teljesítésének és elszámolásának Szabályzata” címen szerepel; Kunszentmárton Város Önkormányzata, a Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal, valamint a Kunszentmárton Város Roma Nemzetiségi Önkormányzat – mint a szabályzatot kiadó szervek - képviselőiben a polgármester és a jegyző, valamint a Roma Nemzetiségi Önkormányzat elnöke írta alá, de bélyegző használata nélkül. A szervezetek vezetőinek aláírása a szervezet hivatalos bélyegzője nélkül nem minősül hivatalos aláírásnak, emiatt nem hatályos a Szabályzat.

A Szabályzat 3. oldalán a”1. A szabályzat célja”-ként a következőket határozzák meg:

„A szabályzat célja, hogy meghatározza a Kunszentmárton Város Önkormányzata, a Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal, valamint a Kunszentmártoni Roma Nemzetiségi Önkormányzat feladatellátása érdekében felmerült és.....felhasználásának és elszámolásának módját és szabályait.”

A Megismerési nyilatkozatban: „A Kunszentmárton Város Önkormányzata, a Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal valamint Kunszentmárton Város Roma Nemzetiségi Önkormányzat 2016. április 1-től hatályos reprezentációs szabályzatát ....”

Fentiek alapján megállapítottuk, hogy a fenti szabályzatot a három szervezet közösen/együttesen adta ki, léptette hatályba; nem egy szervezetre vonatkozóan készítették és annak hatálya terjed ki a további szervezetekre. Egy adott szabályzatot csak egy

KI 61  
H  
J  
K

szervezet/költségvetési szerv készíthet el, „közös, vagy együttesen kiadott” szabályzat jogszerűen nem lehetséges.

Az Önkormányzat gazdálkodási feladatait – az Áht. 6/C. § (1) bekezdése alapján - a Közös Önkormányzati Hivatal látja el, így az Önkormányzat, mint jogi személy, kizárólag a saját tevékenységeinek ellátását szabályozó szabályzatokat – függetlenül a Közös Hivatal által szabályozottaktól - nem adhat ki.

#### **Szükséges intézkedés:**

A szerv vezetőjének/képviselőjének aláírásait csak abban az esetben lehet hivatalosnak tekinteni, ha a szervezet képviselőjével megbízott neve/ a szervezet vezetője nevének, beosztásának feltüntetése, nevezett kézírással történő aláírásával és a szervezet hivatalos bélyegzőjének lenyomatával ellátott a papír alapú hivatalos irat.

Szükséges a Közös Hivatal 4483/2015. számú Iratkezelési Szabályzata „9.) Kiadmányozás (aláírás, hitelesítés)” című rész c) és e) pontjában foglaltak szerint eljárni.

A nevezett szabályzatot a Közös Hivatal vonatkozásában a jegyzőnek kell kiadnia az Ávr. 13. § (2) bekezdés e) pontjában foglaltak alapján. Az Önkormányzatra történő kiterjesztését az Ávr. 13. § (3b) bekezdés a) pontjában foglaltak alapozzák meg.

A Közös Hivatal szabályzatainak elkészítése, összeállítása a számviteli osztályvezető feladata (a Számviteli Osztály Ügyrendjében és a munkaköri leírásban foglaltak alapján), a szabályzatot a jegyző jóváhagyólag írja alá.

Javasoljuk, hogy a szabályzatot azon szervek vezetőinek (Önkormányzat polgármestere, Roma Nemzetiségi Önkormányzat elnöke) jóváhagyó hivatalos aláírásával léptessék hatályba, amely szervekre azok hatálya kiterjed.

#### **Végrehajtásért felelős szerv megnevezése:**

- Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal,
- Kunszentmárton Város Önkormányzata.

## **2. Megállapítás:**

Az éves reprezentációs keretet általánosságban "a költségvetésben jóváhagyott módosított előirányzat erejéig") határozták meg a Szabályzat 4. oldalán.

#### **Szükséges intézkedés:**

Szükséges a reprezentációs kiadások felosztását, azok teljesítésének és elszámolásának szabályait az Ávr. 13. § (2) bekezdés e) pontjában meghatározottak alapján kialakítani.

#### **Végrehajtásért felelős szerv megnevezése:**

- Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal,
- Kunszentmárton Város Önkormányzata.

#### **Státusz:** Intézkedés részben végrehajtva

A Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal jegyzője által készített/módosított Reprezentációs kiadások... szabályzat 2018. április 1-től hatályos; amely kiterjesztettek a Kunszentmárton Város Önkormányzatára és a Kunszentmárton Város Roma Nemzetiségi Önkormányzatra. Nem került kiterjesztése a Csépa Községi Önkormányzatra és a Csépai Roma Nemzetiségi Önkormányzatra.

Érdemi vizsgálatára és véleményezésére az utóellenőrzés keretében kerülhet sor, mivel a vizsgált időszak (2017. év) vonatkozásában nem vehető figyelembe.

#### **Gépjármű üzemeltetési Szabályzat:**

K<sup>1</sup> 81 8 ds  
H la

## 1. Megállapítás:

A Gépjármű üzemeltetési szabályzatot a Kunszentmárton Város Önkormányzata és a Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal – mint a szabályzatot kiadó szervek - képviselőit a polgármester és a jegyző írta alá, de bélyegző használata nélkül. A szervezetek vezetőinek aláírása a szervezet hivatalos bélyegzője nélkül nem minősül hivatalos aláírásnak, emiatt nem hatályos a Szabályzat.

A Szabályzat 3. oldalán a Bevezetőben a következőket határozzák meg:

„1. A szabályzat hatálya kiterjed Kunszentmárton Város Önkormányzata, a Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal, valamint a Kunszentmárton Város Önkormányzata és a Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal alkalmazottai tulajdonában lévő – és a szervezet érdekében használt – gépjárművekre, azok vezetőire, valamint az üzemeltetésében résztvevő, azt irányító és ellenőrző személyekre.”

A Gépjármű üzemeltetési szabályzat tartalmazza a Csépai Kirendeltség gépjármű használatát és elszámolását is.

A Megismerési nyilatkozatban: „A Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal és Kunszentmárton Város Önkormányzata 2016. január 1-től hatályos 2017.01.01-én módosított Gépjármű üzemeltetési szabályzatban foglaltakat...”

Fentiek alapján megállapítható, hogy a fenti szabályzatot az Önkormányzat és a Közös Hivatal közösen/együttesen adta ki, léptette hatályba. Egy adott szabályzatot csak egy szervezet/költségvetési szerv készíthet el, „közös, vagy együttesen kiadott” szabályzat jogszerűen nem lehetséges.

Az Önkormányzat gazdálkodási feladatait – az Áht. 6/C. § (1) bekezdése alapján - a Közös Önkormányzati Hivatal látja el, így az Önkormányzat, mint jogi személy, kizárólag a saját tevékenységeinek ellátását szabályozó szabályzatokat – függetlenül a Közös Hivatal által szabályozottaktól - nem adhat ki.

### Szükséges intézkedés:

A szerv vezetőjének/képviselőjének aláírásait csak abban az esetben lehet hivatalosnak tekinteni, ha a szervezet képviselőitől megbízott neve/ a szervezet vezetője nevének, beosztásának feltüntetése, nevezett kézírással történő aláírásával és a szervezet hivatalos bélyegzőjének lenyomatával ellátott a papír alapú hivatalos irat.

Szükséges a Közös Hivatal 4483/2015. számú Iratkezelési Szabályzata „9.) Kiadmányozás (aláírás, hitelesítés)” című rész c) és e) pontjában foglaltak szerint eljárni.

A nevezett szabályzatot a Közös Hivatal vonatkozásában a jegyzőnek kell kiadnia az Ávr. 13. § (2) bekezdés f) pontjában foglaltak alapján. Az Önkormányzatra történő kiterjesztését az Ávr. 13. § (3b) bekezdés a) pontjában foglaltak alapozzák meg.

A Közös Hivatal szabályzatainak elkészítése, összeállítása a számviteli osztályvezető feladata (a Számviteli Osztály Ügyrendjében és a munkaköri leírásban foglaltak alapján), a szabályzatot a jegyző jóváhagyólag írja alá.

Javasoljuk, hogy a szabályzatot azon szervek vezetőinek (Önkormányzat polgármestere, Roma Nemzetiségi Önkormányzat elnöke) jóváhagyó hivatalos aláírásával léptessék hatályba, amely szervekre azok hatálya kiterjed.

### Végrehajtásért felelős szerv megnevezése:

- Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal,
- Kunszentmárton Város Önkormányzata.

## 2. Megállapítás:

A 2016. január 01-től hatályos fenti szabályzatot 2016. március 30-án hagyták jóvá.

A Szabályzat kihirdetése a Megismerési nyilatkozatban foglaltak alapján:

- a 2016.01.01-től hatályos megismerési nyilatkozatot 2016.04.04-04.08. dátummal írták alá a munkavállalók, a 2016.04.01-től bekövetkezett szervezeti változásoknak

*[Handwritten signatures and initials]*

<p>megfelelően; tehát a munkavállalók a 2016. január 01-től hatályos fenti szabályzatot 2016.04.04-08. között ismerték meg, vagyis a nevezett szabályzatban foglaltakat nem 2016. január 01-től alkalmazták, hiszen nem volt kihirdetve, nem volt közzétéve a dolgozók számára. A 2016. január 01. napjától hatályos szabályzat 2017. január 01. napjától történt módosítás miatt kiadott Megismerési nyilatkozatokat 2017.01.03-01.09. közötti időszakban a munkavállalók aláírták.</p>
<p><b>Szükséges illetve javasolt intézkedés:</b></p> <p>Gondoskodni kell arról, hogy a szervezet szabályzatait csak a jóváhagyást követően helyezték hatályba, mivel visszamenőleges hatályú szabályt jogszerűen nem lehet alkalmazni. Szükséges figyelemmel lenni arra is, hogy a szabályzatot az érintett munkatársak időben megismerjék, melynek dokumentálására szolgál a megismerési nyilatkozatnak az érintettekkel való aláírása. A szabályzat megismerésének igazolása a „Megismerési nyilatkozat” aláírásával történik, a szabályzatban foglaltak betartásának követelménye illetve kötelezettsége az aláírás napjától áll fenn, emiatt fontos a hatályba lépés napját és a megismertetés napját közel azonos időpontra szervezni.</p>
<p><b>Végrehajtásért felelős szerv megnevezése:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal,</li> <li>• Kunszentmárton Város Önkormányzata.</li> </ul>
<p><b>3. Megállapítás:</b></p> <p>A szabályzatban meghatározott nyomtatványok a mellékletekben csatolt minta nyomtatványok raktári számával nem mutat egyezőséget: 3. oldal - 1/a., 1/b., 1/c. mellékletek, valamint a 7. oldal – 3. számú melléklete. Nem állapítható meg egyértelműen, hogy a gépjárművek üzemeltetése és elszámolása során melyik nyomtatványt alkalmazzák ténylegesen.</p>
<p><b>Szükséges illetve javasolt intézkedés:</b></p> <p>A gazdálkodó szerv belső szabályzatában foglaltakat kell a tevékenység során alkalmazni – a szabályzatban foglaltak szerint kell megszervezni az adott tevékenységet, emiatt a szabályzat törzsszövegében meghatározottaknak és a mellékletben bemutatott nyomtatványoknak azonosnak kell lenniük/illeszkedniük kell egymáshoz, egyébként az adott tevékenység nem megfelelően szabályozott, nem tölti be rendeltetését.</p>
<p><b>Végrehajtásért felelős szerv megnevezése:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal,</li> <li>• Kunszentmárton Város Önkormányzata.</li> </ul>
<p><b>Státusz:</b> Intézkedés végrehajtva</p> <p>A Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal jegyzője által készített/módosított Gépjármű üzemeltetési szabályzat (2018.), 2018. április 1-től hatályos, amelyet kiterjesztettek a Kunszentmárton Város Önkormányzatára.</p> <p>Érdemi vizsgálatára és véleményezésére az utóellenőrzés keretében kerülhet sor, mivel a vizsgált időszak (2017. év) vonatkozásában nem vehető figyelembe.</p>

**Szabályzat a közérdekű adatok megismerésére irányuló kérelmek intézésének, továbbá a kötelezően közzéteendő adatok nyilvánosságra hozatalának rendjéről:**

**1. Megállapítás:**

KI BI G Me  
H Ms

A közérdekű adatok kezeléséről szóló szabályzatot a Kunszentmárton Város Önkormányzata, a Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal, valamint a Kunszentmárton Város Roma Nemzetiségi Önkormányzat – mint a szabályzatot kiadó szervek - képviselőjében a polgármester és a jegyző, valamint a Roma Nemzetiségi Önkormányzat elnöke írta alá, de bélyegző használata nélkül. A szervezetek vezetőinek aláírása a szervezet hivatalos bélyegzője nélkül nem minősül hivatalos aláírásnak, emiatt nem hatályos a Szabályzat.

A Szabályzat 3. oldalán a”2. A szabályzat hatálya”-ként a következőket határozzák meg:

„E szabályzat rendelkezéseit kell alkalmazni a a Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatalnál, Kunszentmárton Város Önkormányzatánál, , valamint a Kunszentmártoni Roma Nemzetiségi Önkormányzatánál.....”

A Megismerési nyilatkozatban: „A Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal, Kunszentmárton Város Önkormányzata, Kunszentmárton Város Roma Nemzetiségi Önkormányzat 2016. január 1-től hatályos.....”

Fentiek alapján megállapítottuk, hogy a fenti szabályzatot a három szervezet közösen/együttesen adta ki, léptette hatályba; nem egy szervezetre vonatkozóan készítették és annak hatálya terjed ki a további szervezetekre. Egy adott szabályzatot csak egy szervezet/költségvetési szerv készíthet el, „közös, vagy együttesen kiadott” szabályzat jogszerűen nem lehetséges.

Az Önkormányzat gazdálkodási feladatait – az Áht. 6/C. § (1) bekezdése alapján - a Közös Önkormányzati Hivatal látja el, így az Önkormányzat, mint jogi személy, kizárólag a saját tevékenységeinek ellátását szabályozó szabályzatokat – függetlenül a Közös Hivatal által szabályozottaktól - nem adhat ki.

#### **Szükséges intézkedés:**

A szerv vezetőjének/képviselőjének aláírásait csak abban az esetben lehet hivatalosnak tekinteni, ha a szervezet képviselőjével megbízott neve/ a szervezet vezetője nevének, beosztásának feltüntetése, nevezett kézírással történő aláírásával és a szervezet hivatalos bélyegzőjének lenyomatával ellátott a papír alapú hivatalos irat.

Szükséges a Közös Hivatal 4483/2015. számú Iratkezelési Szabályzata „9.) Kiadmányozás (aláírás, hitelesítés)” című rész c) és e) pontjában foglaltak szerint eljárni.

A nevezett szabályzatot a Közös Hivatal vonatkozásában a jegyzőnek kell kiadnia az Ávr. 13. § (2) bekezdés h) pontjában foglaltak alapján. Az Önkormányzatra történő kiterjesztését az Ávr. 13. § (3b) bekezdés a) pontjában foglaltak alapozzák meg.

A Közös Hivatal szabályzatainak elkészítése, összeállítása a számviteli osztályvezető feladata (a Számviteli Osztály Ügyrendjében és a munkaköri leírásban foglaltak alapján), a szabályzatot a jegyző jóváhagyólag írja alá.

Javasoljuk, hogy a szabályzatot azon szervek vezetőinek (Önkormányzat polgármestere, Roma Nemzetiségi Önkormányzat elnöke) jóváhagyó hivatalos aláírásával léptessék hatályba, amely szervekre azok hatálya kiterjed.

#### **Végrehajtásért felelős szerv megnevezése:**

- Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal,
- Kunszentmárton Város Önkormányzata.

## **2. Megállapítás:**

A Megismerési nyilatkozatot csak a vezető beosztású munkavállalók írták alá.

#### **Szükséges, illetve javasolt intézkedés:**

A nevezett szabályzatban foglaltak végrehajtása nem csak a vezetőkre vonatkoznak, emiatt szükséges a Közös Hivatal valamennyi munkavállalójával megismertetni a szabályzatot. A szabályzatban foglaltak megismerésének dokumentálására szolgál a megismerési nyilatkozatnak az érintettekkel való aláírása.

KH  
H  
P  
le

<b>Végrehajtásért felelős szerv megnevezése:</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal,</li> <li>• Kunszentmárton Város Önkormányzata.</li> </ul>
<b>Státusz:</b> Intézkedés folyamatban.
A Közös Hivatal jegyzője által – 2018.04.16-án – aláírt Nyilatkozatban foglaltak alapján elkészült az új szabályzat, de a helyszíni ellenőrzés során (2018.04.13-án) nem került átadásra az Igazgatóság részére.

**Ellenőrzési nyomvonal:**

<b>1. Megállapítás:</b>
<p>"A Belső Kontrollrendszer Szabályzata" 3. számú függeléke a Kunszentmárton Város Önkormányzata, a Közös Önkormányzati Hivatal -, és a Kunszentmárton Város Roma Nemzetiségi Önkormányzat - továbbiakban Hivatal -, szervezeti egységei főbb folyamatainak ellenőrzési nyomvonala" szöveges bemutatás, amely Megismerési nyilatkozatot nem tartalmaz.</p> <p>Kunszentmárton Közös Önkormányzati Hivatala Gazdálkodási területének Ellenőrzési Nyomvonala, amelyet a jegyző jóváhagyott 2016.03.31. keltezéssel. (De folyamatos - kézzel írt – oldalszámozással ellátva a Belső kontrollrendszer Szabályzat szerves részét képezi.) Táblázatba foglalt formátumban készült.</p> <p>Az ellenőrzési nyomvonal részét képezi a FEUVE rendszer is, amelyet a Bkr. 187/2016. (VII.13.) Kormányrendelettel történt módosítása következtében 2016. 10.01-től hatályon kívül helyezett, megszüntette.</p>
<b>Szükséges intézkedés:</b>
<p>Az Ellenőrzési nyomvonalat szükséges a jogszabályi változások alapján átdolgozni. Pl.: a Bkr. 8. (1) bekezdésében: A költségvetési szerv vezetője köteles a szervezeten belül <b>kontrolltevékenységeket kialakítani</b>, melyek biztosítják a kockázatok kezelését, hozzájárulnak a szervezet céljainak eléréséhez, <b>és erősítik a szervezet integritását.</b></p> <p>A Bkr. 8. § (2) bekezdésének módosítása miatt a FEUVE megszűnt, helyett a következőt írja elő: „A <b>kontrolltevékenység</b> részeként <b>minden tevékenységre vonatkozóan</b> biztosítani kell a szervezeti célok elérését veszélyeztető kockázatok csökkentésére irányuló kontrollok kiépítését, különösen az alábbiak vonatkozásában....”</p> <p>Az ellenőrzési nyomvonalat a Közös Hivatal <b>teljes működési folyamataira</b> - nem csak a pénzügyi – gazdálkodási folyamatokra vonatkozóan – szükséges kiegészíteni, átgondoltan kidolgozni a Bkr. 6. § (3) bekezdése alapján: „A költségvetési szerv vezetője köteles elkészíteni és rendszeresen aktualizálni a költségvetési szerv <b>ellenőrzési nyomvonalát</b>, amely <b>a költségvetési szerv működési folyamatainak</b> szöveges, táblázatokkal vagy folyamatábrákkal <b>szemléltetett leírása</b>, amely tartalmazza különösen a felelősségi és információs szinteket és kapcsolatokat, irányítási és ellenőrzési folyamatokat, lehetővé téve azok nyomon követését és utólagos ellenőrzését.”</p>
<b>Végrehajtásért felelős szerv megnevezése:</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal,</li> <li>• Kunszentmárton Város Önkormányzata.</li> </ul>
<b>2. Megállapítás:</b>
A fenti szabályzat, illetve ellenőrzési nyomvonal nem tartalmaz megismerési nyilatkozatot.
<b>Szükséges intézkedés:</b>

KI 61. 2/15  
 H  
 K

Gondoskodni kell arról, hogy a szervezet szabályzatait minden munkatárs, a közvetlen feladataik ellátására vonatkozó speciális szabályzatokat az érintett munkatársak megismerjék, melynek dokumentálására szolgál a megismerési nyilatkozat elkészítése és az érintettekkel való aláíratása.

**Végrehajtásért felelős szerv megnevezése:**

- Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal,
- Kunszentmárton Város Önkormányzata.

**Státusz:** Intézkedés részben végrehajtva

A Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal jegyzője által készített/módosított Ellenőrzési nyomvonalak (2018.), hatályba lépésének időpontja nincs meghatározva; a Csépai Kirendeltségre kiegészítették, de a Kunszentmárton Város Önkormányzatára nincs kiterjesztve.

Érdemi vizsgálatára és véleményezésére az utóellenőrzés keretében kerülhet sor, mivel a vizsgált időszak (2017. év) vonatkozásában nem vehető figyelembe.

**Szervezeti integritást sértő események kezelésének eljárásrendje:**

**1. Megállapítás:**

A Közös Hivatal "Szervezeti integritást sértő események kezelésének eljárásrendje" szabályzat hatálya kiterjed az Önkormányzatra és a Roma Nemzetiségi Önkormányzatra. A Szabályzat *2017.01.01-től hatályos*, a jegyző *2017.01.30. keltezéssel készítette*. A Szabályzatot a polgármester és a jegyző, valamint a Roma Nemzetiségi Önkormányzat elnöke jóváhagyólag aláírta, de bélyegző használata nélkül. A szervezetek vezetőinek aláírása a szervezet hivatalos bélyegzője nélkül nem minősül hivatalos aláírásnak, emiatt nem hatályos a Szabályzat. A Megismerési nyilatkozatot a munkavállalók 2017. 02.02-02.08. közötti időpontban írták alá.

**Szükséges intézkedés:**

A szerv vezetőjének/képviselőjének aláírásait csak abban az esetben lehet hivatalosnak tekinteni, ha a szervezet képviselőjével megbízott neve/ a szervezet vezetője nevének, beosztásának feltüntetése, nevezett kézírással történő aláírásával és a szervezet hivatalos bélyegzőjének lenyomatával ellátott a papír alapú hivatalos irat.

Szükséges a Közös Hivatal 4483/2015. számú Iratkezelési Szabályzata „9.) Kiadmányozás (aláírás, hitelesítés)” című rész c) és e) pontjában foglaltak szerint eljárni.

Gondoskodni kell arról, hogy a szervezet szabályzatait csak a jóváhagyást követően helyezték hatályba, mivel visszamenőleges hatályú szabályzatot jogszerűen nem lehet a gyakorlatban – a mindennapi munkavégzés során - alkalmazni.

**Végrehajtásért felelős szerv megnevezése:**

- Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal,
- Kunszentmárton Város Önkormányzata.

**2. Megállapítás:**

A Szabályzatban több olyan kifejezés, meghatározás szerepel, amely elavult, vagy nem releváns, mivel az Önkormányzat irányítása alá tartozó költségvetési szervekre nem terjed ki. Pl.: „Polgármesteri Hivatal” (9. oldal), „intézményvezető” (10., 16. oldal).

**Szükséges intézkedés:**

A Szabályzatban a szervezet nevét minden esetben pontosan kell szerepeltetni, továbbá a kifejezéseket, meghatározásokat aktualizálni kell a Közös Hivatalra.

KI SI  
H  
le



<b>Végrehajtásért felelős szerv megnevezése:</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal,</li> <li>• Kunszentmárton Város Önkormányzata.</li> </ul>
<b>3. Megállapítás:</b>
<p>„A szervezeti integritást sértő esemény: minden olyan esemény, amely a szervezetre vonatkozó szabályoktól, valamint a jogszabályi keretek között a költségvetési szerv vezetője és az irányító szerv által meghatározott szervezeti célkitűzéseknek, értékeknek és elveknek megfelelő működéstől eltér.” [Bkr. 2. § u) pontja] Azaz több, mint szabálytalanság, mégis „szabálytalanságfelelős” kijelölését tartalmazza a Szabályzat, de ezen felelős konkrét személyre, beosztásra történő kijelölése nem történt meg.</p>
<b>Szükséges intézkedés:</b>
A Bkr. 6. §. (4), (4a) és (5) bekezdésben foglaltak alapján szükséges módosítani illetve kiegészíteni a szabályzatot.
<b>Végrehajtásért felelős szerv megnevezése:</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal,</li> <li>• Kunszentmárton Város Önkormányzata.</li> </ul>
<p><b>Státusz:</b> Intézkedés végrehajtva</p> <p>A Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal jegyzője által készített/módosított Szervezeti integritást sértő események kezelésének eljárásrendje (2018.), 2018. március 1-től hatályos, amelyet kiterjesztettek a Kunszentmárton Város Önkormányzatára.</p> <p>Érdemi vizsgálatára és véleményezésére az utóellenőrzés keretében kerülhet sor, mivel a vizsgált időszak (2017. év) vonatkozásában nem vehető figyelembe.</p>

**Integrált kockázatkezelési Szabályzat:**

<b>1. Megállapítás:</b>
<p>Az Integrált Kockázatkezelési Szabályzat <b>2017.01.01-től hatályos</b>, amelyet a jegyző - <b>2017.01.30. keltezéssel adott ki</b>. A Szabályzat hatálya az Önkormányzatra és a Roma Nemzetiségi Önkormányzatra is kiterjed; a polgármester, az elnök és a jegyző – 2017.01.30.-án - jóváhagyólag aláírták a borítólapon, de bélyegző használata nélkül. A szervezetek vezetőinek aláírása a szervezet hivatalos bélyegzője nélkül nem minősül hivatalos aláírásnak, emiatt nem hatályos a Szabályzat. A Megismerési nyilatkozatot a munkavállalók 2017. 02.01-02.08. közötti időpontban írták alá.</p>
<b>Szükséges intézkedés:</b>
<p>A szerv vezetőjének/képviselőjének aláírásait csak abban az esetben lehet hivatalosnak tekinteni, ha a szervezet képviselőjével megbízott neve/ a szervezet vezetője nevének, beosztásának feltüntetése, nevezett kézírással történő aláírásával és a szervezet hivatalos bélyegzőjének lenyomatával ellátott a papír alapú hivatalos irat.</p> <p>Szükséges a Közös Hivatal 4483/2015. számú Iratkezelési Szabályzata „9.) Kiadmányozás (aláírás, hitelesítés)” című rész c) és e) pontjában foglaltak szerint eljárni.</p> <p>Gondoskodni kell arról, hogy a szervezet szabályzatait csak a jóváhagyást követően helyezték hatályba, mivel visszamenőleges hatályú szabályzatot jogszerűen nem lehet a gyakorlatban – a mindennapi munkavégzés során – érvényre juttatni.</p>
<b>Végrehajtásért felelős szerv megnevezése:</b>

K1 21 ✓ M3  
H L3

- Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal,
- Kunszentmárton Város Önkormányzata.

## 2. Megállapítás:

A Szabályzatban a fogalmakat pontosan meghatározták, ugyanakkor a fogalmak alapján a Közös Hivatalra vonatkozó sajátosságokat/konkrétumokat nem tartalmazza, továbbá a tevékenységeket (kockázatok felmérése, megállapítása) általánosan, a jogszabály/szabályzat minta megfogalmazása szerint - a Közös Hivatalra vonatkozó konkrétumok nélkül - tartalmazza.

### Szükséges intézkedés:

Szükséges - a Bkr. 7. § -ában foglaltak alapján - a Közös Hivatal integrált kockázatkezelési szabályzatában a hivatal működési tevékenysége során felmérni és megállapítani a Hivatal tevékenységében rejlő és szervezeti célokkal összefüggő kockázatokat, valamint meg kell határozni az egyes - konkrét - kockázatokkal kapcsolatban szükséges intézkedéseket, valamint azok teljesítésének folyamatos nyomon követésének módját.

Az integrált kockázatkezelési rendszer magában foglalja a jogszabályban előírt kockázatkezelési kötelezettségeket, amelynek működtetése során figyelembe kell venni az ágazati útmutatókat is.

### Végrehajtásért felelős szerv megnevezése:

- Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal,
- Kunszentmárton Város Önkormányzata.

## 3. Megállapítás:

A Szabályzat (a 13. oldalon) tartalmazza, hogy "A jegyző az integrált kockázatkezelési rendszer koordinálásra **szervezeti felelőst jelöl ki**"; de tényszerűen ez nem történt meg, mivel a hivatal kockázatkezelési rendszerének koordinálásért nincs felelős kijelölve, nincs ilyen személy nevesítve a Szabályzatban.

Ugyanakkor a "Kockázatkezelési Bizottság" meghatározásra került, a következők szerint: „...feladata az azonosított kockázatok rendszerezése...” "A Közös Hivatalnál a Kockázatkezelési Bizottság tagjai a Közös Hivatal osztályvezetői."

### Szükséges intézkedés:

Szükséges a Közös Hivatalban az integrált kockázatkezelési rendszer koordinálására **szervezeti felelőst kijelölni** a Bkr. 7. § (4) bekezdésében foglaltak szerint.

### Végrehajtásért felelős szerv megnevezése:

- Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal,
- Kunszentmárton Város Önkormányzata.

### Státusz: Intézkedés részben végrehajtva

A Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal jegyzője által készített/módosított Integrált kockázatkezelési Eljárásrendje (2018.), vélelmezhetően 2018. március 1-től hatályos; a Kunszentmárton Város Önkormányzatára, a Csépa Községi Önkormányzatra és a Kunszentmárton Város Roma Nemzetiségi Önkormányzatra, a Csépai Roma Nemzetiségi Önkormányzatra nem került kiterjesztése, mivel a szabályzat törzsszövege erre vonatkozóan csupán: „...a Közös Hivatal, az Önkormányzat és a Nemzetiségi önkormányzat...” rendelkezést tartalmaz.

A szabályzat borítólapján a fenti szervek vezetőinek jóváhagyó hivatalos aláírása nem helyettesíti a kiterjesztést.

Érdemi vizsgálatára és véleményezésére az utóellenőrzés keretében kerülhet sor, mivel a

KL BI 10/18  
H

vizsgált időszak (2017. év) vonatkozásában nem vehető figyelembe.

### **Belső Kontrollrendszer Szabályzata:**

#### **1. Megállapítás:**

A Belső Kontrollrendszer Szabályzata" 2016. április 01-től hatályos, a Kunszentmárton Város Önkormányzata, a Kunszentmárton Közös Önkormányzati Hivatal és a Kunszentmárton Város Roma Nemzetiségi Önkormányzat "közös/együttes" szabályzata, amelyet a polgármester, az elnök és a jegyző írt alá, de bélyegző használata nélkül. A szervezetek vezetőinek aláírása a szervezet hivatalos bélyegzője nélkül nem minősül hivatalos aláírásnak, emiatt nem hatályos a Szabályzat.

„I. Általános rendelkezések” című rész bevezetője a következő: „Kunszentmárton Város Önkormányzata, a Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal és a Kunszentmárton Város Roma Nemzetiségi Önkormányzat belső kontroll rendszere a következők szerint kerül meghatározásra.”

A Szabályzat további részében foglaltak szerint a Hivatal kontrollrendszerét szabályozza; azaz nem a Közös Hivatal szabályzatát készítette el a jegyző, amelynek hatálya a fenti önkormányzatokra kiterjed.

A Mötv. 119. §-a határozza meg a helyi önkormányzatok belső kontroll rendszerének működtetését, ezen belül a (3) bekezdésben foglaltak alapján: „**A jegyző köteles - a jogszabályok alapján meghatározott - belső kontrollrendszert működtetni, amely biztosítja a helyi önkormányzat rendelkezésére álló források szabályszerű, gazdaságos, hatékony és eredményes felhasználását.**”

#### **Szükséges intézkedés:**

A Mötv. 119. § (3) bekezdése, valamint a Bkr. 3. §-ában foglaltak alapján a költségvetési szerv vezetője felelős a belső kontrollrendszer keretében - a szervezet minden szintjén érvényesülő - megfelelő

- a) kontrollkörnyezet,
- b) integrált kockázatkezelési rendszer,
- c) kontrolltevékenységek,
- d) információs és kommunikációs rendszer, és
- e) nyomon követési rendszer (monitoring)

kialakításáért, működtetéséért és fejlesztéséért.

A Bkr. 2. § nb) pontjában meghatározottak szerint, „ a költségvetési szerv vezetője:

.....helyi önkormányzat esetén a jegyző”, ebből következik, hogy a belső kontrollrendszer kialakítása a Közös Hivatal tevékenységére vonatkozik.

Fentiek alapján a Belső kontrollrendszer szabályzatnak az átdolgozása szükséges.

#### **Végrehajtásért felelős szerv megnevezése:**

- Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal,
- Kunszentmárton Város Önkormányzata.

#### **2. Megállapítás:**

A Szabályzatban foglaltak több esetben tartalmazznak olyan meghatározásokat, mondatokat, amelyek egy minta-szabályzatban foglalt teendők megfogalmazása. (pl.: „A költségvetési szervek belső kontrollrendszerét az államháztartásért felelős miniszter által közzétett módszertani útmutatók megfelelő alkalmazásával kell kialakítani és működtetni.....stb.”)

#### **Szükséges intézkedés:**

Szükséges a Hivatal valamennyi tevékenységére vonatkozóan - a szervezeti sajátosságok

KI de 8/11/15  
H  
K

figyelembevételével - úgy átdolgozni/kialakítani a belső kontrollrendszer szabályzatot, hogy az tartalmazza a Bkr. 4. §-ában foglaltaknak megfelelő elveket, eljárásokat és belső szabályzatokat.

A Hivatal belső kontrollrendszerét - érvényesítve a szervezeti sajátosságokat - az államháztartásért felelős miniszter által közzétett módszertani útmutatók alkalmazásával kell kialakítani és működtetni. [Bkr.5. § (1) bekezdés]

**Végrehajtásért felelős szerv megnevezése:**

- Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal,
- Kunszentmárton Város Önkormányzata.

**3. Megállapítás:**

A Szabályzat hatályba lépését követően bekövetkezett jogszabályi változásokat nem vezették át. Pl.:

- A "II. Különös rendelkezések" című fejezetében "A) Belső kontrollrendszer" című alfejezetben és B) Folyamatba épített előzetes, utólagos és vezetői ellenőrzés (FEUVE)" című rész – 9 -14. oldal;
- "Kockázatkezelésre vonatkozó szabályok" a Belsőkontroll-szabályzat 1. számú függeléke (ténylegesen szűkített változata az Integrált Kockázatkezelési Szabályzatnak);
- A kockázatok csökkentésére irányuló kontrollok kiépítése: L: a Szabályzat 5. oldalán:  
"(18) A munka felügyeletet ellátó személy általi szétosztása (feladat- és felelősségi körök delegálása) nem csökkentheti a felügyelő személy elszámolási kötelezettségét.  
(19) A felügyeletet ellátó személynek emellett biztosítania kell a munkatársak számára a szükséges útmutatást és a továbbképzést, hogy csökkentse a hibák, veszteségek, rossz műveletek lehetőségét, és biztosítsa, hogy a munkatársak megismerjék, megértsék és végrehajtsák a vezetők utasításait."
- A "Szabálytalanságok kezelésének eljárásrendje" a fenti Szabályzat 2. számú függeléke.

A döntések dokumentumainak elkészítésére vonatkozóan nem tartalmaz szabályokat.

**Szükséges intézkedés:**

Szükséges a Bkr. módosítása (a 187/2016. (VII. 13.) Korm. rendelet) alapján átdolgozni a Bkr. 4. § és 5. §-ában foglaltak szerint...[4.§: „.....mindazon elveket, eljárásokat és belső szabályzatokat, melyek biztosítják, hogy

a) a költségvetési szerv valamennyi tevékenysége és célja összhangban legyen a szabályszerűséggel, szabályozottsággal, valamint a gazdaságosság, hatékonyság és eredményesség követelményeivel,

b) az eszközökkel és forrásokkal való gazdálkodásban ne kerüljön sor pazarlásra, visszaélésre, rendeltetésellenes felhasználásra,

c) megfelelő, pontos és naprakész információk álljanak rendelkezésre a költségvetési szerv működésével kapcsolatosan, és

d) a belső kontrollrendszer harmonizációjára és összehangolására vonatkozó jogszabályok végrehajtásra kerüljenek a módszertani útmutatók figyelembevételével."

5. § (1) bekezdése: „A költségvetési szervek belső kontrollrendszerét - a szervezeti sajátosságok figyelembevételével az államháztartásért felelős miniszter által közzétett módszertani útmutatók alkalmazásával kell kialakítani és működtetni.”]

**Végrehajtásért felelős szerv megnevezése:**

- Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal,
- Kunszentmárton Város Önkormányzata.

**4. Megállapítás:**

KI H. J. J. J.  
H. J. J. J.

Az *információs és kommunikációs rendszer* szabályozását a következők szerint tartalmazza a fenti szabályzat: "A Belső Kontrollrendszer Szabályzata" a "II. Különös rendelkezések" című fejezetében "A) Belső kontrollrendszer" című alfejezetben "Információs és kommunikációs rendszer" című részben (L.: 6 – 7. oldal) határozták meg. Nincs jogszabályi hivatkozás.

**Szükséges intézkedés:**

A Bkr. 9. §-ában foglaltaknak megfelelően kell kialakítani és működtetni a Közös Hivatalban az információs és kommunikációs rendszert, az információs önrendelkezési jogról és az információszabadságról szóló 2011. évi CXII. törvény (a továbbiakban: Info tv.) 27. § (1) bekezdésében foglaltak alapján. Szükséges a közérdekű adatokra vonatkozó tájékoztatási kötelezettséget, továbbá az elektronikus közzétételi kötelezettséget is meghatározni (az Info tv. 32. § -34. §-okban foglaltak figyelembe vételével.)

**Végrehajtásért felelős szerv megnevezése:**

- Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal,
- Kunszentmárton Város Önkormányzata.

**5. Megállapítás:**

A *Nyomonkövetési rendszer (Monitoring)* szabályozását a Belső Kontrollrendszer Szabályzata" a "II. Különös rendelkezések" című fejezetében "A) Belső kontrollrendszer" című alfejezetben "Monitoring" című rész tartalmazza.

A Szabályzat 8. oldalán: "(6) A belső kontroll folyamatos monitoring tevékenység, amely beépül a Hivatal szokásos, rendszeres, ismétlődő működési tevékenységeibe; magában foglalja a vezetők rendszeres felügyeletellátó tevékenységét, valamint más műveleteket, amelyeket a munkatársak hajtanak végre feladatkörük ellátása érdekében."

Az operatív tevékenységek keretében megvalósuló eseti nyomon követést a belső ellenőrzés 2016. évi munkatervének végrehajtásáról szóló beszámolóban foglaltak szerint végeztek.

A Bkr. 10. §-ában meghatározott nyomonkövetési (monitoring) rendszert a jegyző nem alakította ki, mivel a fenti szabályzat-rész általános megfogalmazásokat tartalmaz; a Közös Hivatalra vonatkozóan konkrét meghatározásokat nem tartalmaz.

**Szükséges intézkedés:**

Szükséges a Közös Önkormányzati Hivatal *valamennyi tevékenységének* vonatkozásában, a célok megvalósításának nyomon követését biztosító rendszert kialakítani, amely az operatív tevékenységek keretében megvalósuló folyamatos és eseti nyomon követés konkrét meghatározásából, valamint az operatív tevékenységektől függetlenül működő belső ellenőrzésből állhat.

**Végrehajtásért felelős szerv megnevezése:**

- Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal,
- Kunszentmárton Város Önkormányzata.

**6. Megállapítás:**

A fenti - Belső Kontrollrendszer - Szabályzata nem tartalmazza a Csépa Kirendeltséget.

**Szükséges intézkedés:**

A Közös Önkormányzati Hivatal fenti/nevezett szabályzatát szükséges kiegészíteni a Csépai Kirendeltségre jellemző, sajátos szempontok figyelembe vételével, a Bkr. 3 - 10. §-aiban foglaltak szerint.

A Csépai Kirendeltség a Közös Hivatal egyik belső szervezeti egysége, emiatt nevezett

Kir. 61. §-as  
H  
ls

szabályzatot szükséges kiegészíteni a Csépai Kirendeltség által végzett feladatok ellátásához kapcsolódó jellemző sajátosságok figyelembevételével.

A Közös Hivatalnak a nevezett szabályzatot a Bkr. 3. § - 10. §-ban foglaltak szerint szükséges kiegészítenie oly módon, hogy szerves részét képezze a Csépai Kirendeltség, mint belső szervezeti egysége. Továbbá a szabályzat hatálya kerüljön kiterjesztésre a Kunszentmárton Város Önkormányzatára, és a Csépa Községi Önkormányzatra.

Javasoljuk, hogy a fentiekben foglaltak alapján a Közös Hivatal új szabályzatot alakítson ki/készítsen.

**Végrehajtásért felelős szerv megnevezése:**

- Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal,
- Kunszentmárton Város Önkormányzata.

**Státusz:** Intézkedés nem történt.

A Közös Hivatal jegyzője által – 2018.04.16-án – aláírt Nyilatkozatban foglaltak alapján – hivatkozással a Bkr.6. § (3) és (4) bekezdésére - nem készül Belső kontroll szabályzat. A Nyilatkozatban leírtakat nem tudjuk elfogadni az alábbiak miatt:

A szabályzatok elnevezése a szabályzat készítőjének a felelőssége. Az ellenőrzés során a szabályzat elnevezését azonosítás végett alkalmazzuk, elfogadva a készítő/jóváhagyó által meghatározott elnevezést. Az ellenőrzés a szabályzatokat tartalmilag vizsgálja meg és véleményezi az adott jogszabályi előírásokhoz viszonyítva. A belső kontrollrendszer vonatkozásában általánosan elterjedt az ellenőrzöttek körében, hogy a Bkr. által előírt – a fenti hivatkozás is ide értendő – különböző témakörű szabályzatokat helyi szinten egy szabályzatban - gyűjtőfogalomként elnevezve –fejezetekbe/pontokba csoportosítva állítják össze, amelyet a fejezetbe foglaltak vagy a csoportosítás szerint véleményezünk.

Fentiek miatt továbbra is fenntartjuk a fenti/nevezett szabályzat vonatkozásában leírt szükséges intézkedéseket, illetve javaslatokat.

**Belső ellenőrzési kézikönyv:**

**1. Megállapítás:**

A Közös Hivatal "Belső Ellenőrzési Kézikönyve", hatályos 2017.01.01-től.

A belső ellenőrzési vezető - Buránszkiné Alföldy Zita – készítette, de nem írta alá, a jegyző jóváhagyólag aláírta, továbbá az intézményvezetők „A jóváhagyással egyetértek” megjegyzéssel írták alá; ebből következően - vélelmezhetően – a hatálya kiterjed az intézményekre is.

Nem aktualizálták a Belső Ellenőrzési Kézikönyvet: pl. 13. , 19. oldalon "pénzügyminiszter" szerepel.

Továbbá a Kézikönyvben általánosan fogalmaz pl.: "kötségvetési szerv/ költségvetési szerv vezetője" szerepel, amely bármely szervre vonatkozhat; nincs nevesítve sem a Közös Hivatal, sem a költségvetési szervek.

**Szükséges intézkedés:**

Szükséges a Belső Ellenőrzési Kézikönyvet a Bkr. 15. § (4) bekezdésben foglaltak alapján aktualizálni a Közös Hivatalra és a gazdasági szervezettel nem rendelkező költségvetési szervek vonatkozásában. Az Önkormányzat és az irányítása alá tartozó költségvetési szervekre a Közös Hivatal jegyzője alakítja ki a belső ellenőrzés rendszerét.

A Bkr. 17. § (1a) bekezdésében foglaltak alapján a Belső Ellenőrzési Kézikönyvben - a belső

KI KI Kés  
H B

ellenőrzés megszervezésének kidolgozása során - szükséges a Közös Hivatal és az Önkormányzat irányítása alá tartozó költségvetési szervek által végzett tevékenységekre jellemző sajátosságok alapulvételével kialakítani, meghatározni.
<b>Végrehajtásért felelős szerv megnevezése:</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal,</li> <li>• Kunszentmárton Város Önkormányzata.</li> </ul>
<b>2. Megállapítás:</b>
A Belső Ellenőrzési Kézikönyv nem tartalmazza a Csépa Kirendeltséget.
<b>Szükséges intézkedés:</b>
<p>A Bkr. 15. § (4a) bekezdésében foglaltak alapján: „A közös hivatalt alkotó önkormányzatok képviselő-testületeinek döntése alapján a belső ellenőrzést a közös hivatal jegyzője alakítja ki.” Ebből következik, hogy a Közös Hivatal Belső Ellenőrzési Kézikönyvét szükséges kiegészíteni a Csépai Kirendeltségre jellemző, sajátos szempontok figyelembe vételével.</p> <p>A Csépai Kirendeltség a Közös Hivatal egyik belső szervezeti egysége, emiatt nevezett szabályzatot szükséges kiegészíteni a Csépai Kirendeltség által végzett feladatok ellátásához kapcsolódó jellemző sajátosságok figyelembevételével.</p> <p>A Közös Hivatalnak a nevezett szabályzatot a Bkr. 15. § (4a) bekezdése szerint szükséges kiegészítenie oly módon, hogy szerves részét képezze a Csépai Kirendeltség, mint belső szervezeti egysége. Továbbá a BEK hatálya kerüljön kiterjesztésre a Kunszentmárton Város Önkormányzata által irányított költségvetési szervekre, és a Csépa Községi Önkormányzata által irányított költségvetési szervekre.</p> <p>Javasoljuk, hogy a fentiekben foglaltak alapján a Közös Hivatal új szabályzatot alakítson ki/készítsen.</p>
<b>Végrehajtásért felelős szerv megnevezése:</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal</li> <li>• Kunszentmárton Város Önkormányzata,</li> <li>• Csépa Községi Önkormányzat.</li> </ul>
<b>3. Megállapítás:</b>
<p>A belső ellenőrzést végzők létszámát nem lehet egyértelműen megállapítani. A Közös Hivatal SZMSZ -ában nem szerepel a belső ellenőrzési tevékenység ellátása.</p> <p>A Belső Ellenőrzési Kézikönyv „3.3. Szervezeti függetlenség” című részben szerepel, hogy: „ A szervezeti és működési szabályzat részét képező szervezeti ábrát – a belső ellenőrzés függetlenségére vonatkozóan – az Aht., illetve a Bkr. előírásainak, valamint a költségvetési szerv sajátosságainak megfelelően kell elkészíteni.”</p>
<b>Szükséges intézkedés:</b>
<p>A belső ellenőrzés megszervezéséért a jegyző a felelős; akinek gondoskodnia kell arról, hogy a Bkr-ben foglaltaknak megfelelően szervezze meg és a szabályzatokban foglaltaknak megfelelően történjen annak működtetése. A Bkr. 15. § (2) bekezdésében foglaltak alapján a belső ellenőrzést végző személy vagy szervezet, vagy szervezeti egység feladatait a költségvetési szerv szervezeti és működési szabályzatában elő kell írni.</p>
<b>Végrehajtásért felelős szerv megnevezése:</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal</li> </ul>
<b>4. Megállapítás:</b>
A Belső Ellenőrzési Kézikönyv "XI. Iratminták" című részében csak az Iratminták jegyzéke

található, az iratminták nincsenek a Belső Ellenőrzési Kézikönyvhöz csatolva.
<b>Szükséges intézkedés:</b>
A belső ellenőrzési kézikönyvnek tartalmaznia kell a Bkr. 17.§ (2) bekezdésében foglaltakat; jelen megállapításhoz kiemelve a d) pontban meghatározottak szerint kell megalkotni: „d) az ellenőrzési dokumentumok formai követelményeit, az alkalmazott iratmintákat;”.
<b>Végrehajtásért felelős szerv megnevezése:</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal</li> </ul>
<b>3. Megállapítás:</b>
<p>A Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal 2017. évi Belső ellenőrzési tervét 2016. november 09. keltezéssel készítette: Nagyné Véber Györgyi belső ellenőrzési vezető, a Saldo Zrt. részéről, a jegyző jóváhagyta.</p> <p>A Közös Hivatal és a SALDO Pénzügyi Tanácsadó és Informatikai Zrt. - mint külső szakértő - között 2016.02.18-án létrejött Megbízási szerződésben foglaltak szerint: <b>2016.01.01-2016.12.31-ig és 2017.01.01-2017.12.31-ig terjedő időszakra belső ellenőrzési tevékenység ellátását a SALDO által kijelölt kapcsolattartó koordinálja.</b></p> <p>A fenti megbízási szerződést 2017.02.20-ai keltezéssel Módosították a megbízott által kijelölt kapcsolattartó személyében (2017. március 1-től) történt változás miatt. (Nagyné Véber Györgyi helyett Buránszkiné Alföldy Zita).</p> <p>"III. Tervezett belső ellenőri kapacitás" című részben:</p> <p><b>"A belső ellenőri feladatokat külső szakértő szervezet, a Saldo Zrt. látja el szerződés alapján, 1 fő regisztrált belső ellenőrrel."</b></p> <p>A 2017. évi Belső ellenőrzési tervben foglaltak ellentmondásosak a BEK-ben foglaltakkal (pl. készítő személye, aki a belső ellenőrzés vezetője; megbízási jogviszonyban 1 fő belső ellenőrt foglalkoztatnak, vagy külső szolgáltató látja el a belső ellenőri tevékenységet?)</p> <p>A 2017. éves munkatervben: "A kiválasztott folyamatok kockázatelemzését a 2. számú melléklet tartalmazza" - a munkaterv átadott - hitelesített - példánya nem tartalmaz mellékletet; (a BEK-ben az 1. számú melléklet tartalmazza "A belső ellenőrzési tevékenység folyamatábrája)</p>
<b>Szükséges intézkedés:</b>
A Belső Ellenőrzési Kézikönyvben meghatározottaknak a SALDO Zrt-vel - mint a belső ellenőrzéssel megbízott külső szakértővel - kötött megbízási szerződésben foglaltakkal és az adott költségvetési év éves munkatervében foglaltakkal összhangban kell lenniük.
<b>Végrehajtásért felelős szerv megnevezése:</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal</li> </ul>
<b>Státusz:</b> Intézkedés végrehajtva
<p>A Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal belső ellenőre által készített/módosított, a jegyző által jóváhagyott Belső ellenőrzési kézikönyv 2018. április 1-től hatályos, amelyet kiterjesztettek a Kunszentmárton Város Önkormányzatára.</p> <p>Érdemi vizsgálatára és véleményezésére az utóellenőrzés keretében kerülhet sor, mivel a vizsgált időszak (2017. év) vonatkozásában nem vehető figyelembe.</p>

KIR...  
H...  
K



**A Kunszentmárton Város Önkormányzata Képviselő-testületének 34/2013. (IX.13.)  
önkormányzati rendelete Az önkormányzat vagyonáról és vagyongazdálkodásáról;  
(módosításokkal egységes szerkezetben (a továbbiakban: önkormányzati vagyonrendelet):**

<b>1. Megállapítás:</b>
<p>Az önkormányzat vagyonrendelete módosításokkal egységes szerkezetben, amely hatályos 2016. október 29-től.</p> <p>A vagyonrendelet "6. Vagyonkimutatás, vagyonleltár" című részben (5. oldal) 13. § (6) bekezdésében az alábbi megállapítás szerepel:</p> <p>"A leltározás szabályait a számvitelről szóló 2000. évi C. törvény, valamint az államháztartása szervezetei beszámolási és könyvvezetési kötelezettségének sajátosságairól szóló 249/2000. (XII.24.) Korm. rendelet alapján elkészített leltározási szabályzat tartalmazza."</p> <p>Az utóbbi – 249/2000.(XII.24.) Korm. rendelet - Kormányrendeletet 2014.01.01-től hatályon kívül helyezte az Áhsz. 57. § a) pontja.</p>
<b>Szükséges intézkedés:</b>
<p>Szükséges aktualizálni a nevezett Önkormányzati vagyonrendeletet a hatályos jogszabályok alapján.</p>
<b>Végrehajtásért felelős szerv megnevezése:</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal,</li> <li>• Kunszentmárton Város Önkormányzata.</li> </ul>
<b>Státusz:</b> Intézkedés végrehajtva
<p>A Közös Hivatal jegyzője által – 2018.04.16-án – aláírt Nyilatkozatban foglaltak alapján az önkormányzat vagyonáról és vagyongazdálkodásáról szóló Kunszentmárton Város Önkormányzata Képviselő-testületének 34/2013. (IX.13.) önkormányzati rendeletét a 3/2018.(II.23.) számú rendelettel módosították.</p> <p>Érdemi vizsgálatára és véleményezésére az utóellenőrzés keretében kerülhet sor, mivel a vizsgált időszak (2017. év) vonatkozásában nem vehető figyelembe.</p>

**Együttműködési megállapodás (módosításokkal egységes szerkezetbe foglal):**

<b>1. Megállapítás:</b>
<p>Az Együttműködési megállapodás, amelyet legutóbb a Kunszentmárton Város Önkormányzata Képviselő-testületének 11/2017.(I.26.) számú határozata és a Kunszentmárton Város Roma Nemzetiségi Önkormányzat Képviselő-testületének a 2/2017.(I.24.) számú határozata alapján módosítottak.</p> <p>"A megállapodásban rögzített szabályok" közül a Nemzetiségi célú előirányzatokból nyújtott támogatások feltételrendszeréről és elszámolásának rendjéről szóló 28/2012.(III.6.) Kormányrendeletet 2013.01.01-től a 428/2012.(XII.29.) Kormányrendelet 17. §-a hatályon kívül helyezte.</p>
<b>Szükséges intézkedés:</b>
<p>Az Együttműködési megállapodást szükséges módosítani a hatályos jogszabályoknak megfelelően.</p>
<b>Végrehajtásért felelős szerv megnevezése:</b>

*Handwritten signatures and initials in blue ink.*

- Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal,
- Kunszentmárton Város Önkormányzata,
- Kunszentmárton Város Roma Nemzetiségi Önkormányzat.

## 2. Megállapítás:

A Roma Nemzetiségi Önkormányzat operatív gazdálkodási jogkörével kapcsolatosan a kötelezettségvállalás pénzügyi ellenjegyzésére, valamint érvényesítésre „Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal gazdasági vezetője, távollétében az általa írásban kijelölt, .....köztisztviselő jogosult.” [Lásd a Megállapodás 32. és 34. pontja (módosított rész)]

Álláspontunk szerint a Közös Hivatalnál tényszerűen nincs kinevezett, megbízott gazdasági vezető, emiatt a pénzügyi ellenjegyző, valamint az érvényesítő – az Áht. 6/C. § (2) bekezdése a) – b) pontokban foglaltak alapján - a jegyző, továbbá az általa írásban kijelölt, a Közös Hivatal állományába tartozó köztisztviselő a jogosult.

### Szükséges intézkedés:

Az Együttműködési megállapodást szükséges módosítani a hatályos jogszabályok, illetve a Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal SZMSZ-ában, a Pénzügyi és Adóügyi Osztály Ügyrendjében és a Számviteli Osztály Ügyrendjében foglaltak alapján.

### Végrehajtásért felelős szerv megnevezése:

- Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal,
- Kunszentmárton Város Önkormányzata,
- Kunszentmárton Város Roma Nemzetiségi Önkormányzat.

**Státusz:** Intézkedés részben végrehajtva.

A Közös Hivatal jegyzője által – 2018.04.16-án – aláírt Nyilatkozatban foglaltak alapján:

„A Kunszentmárton Város Önkormányzata és a Kunszentmártoni Roma Nemzetiségi Önkormányzat között kötött Együttműködési megállapodás módosításra került 16/2018. (I.25.) számú határozatával.”

Mivel a közbeni megállapítások javaslatait 2018. január 30-án vette át az Önkormányzat képviselője, ebből következően az abban foglaltakra tett intézkedéseket nem tartalmazza.

Érdemi vizsgálatára és véleményezésére az utóellenőrzés keretében kerülhet sor, mivel a vizsgált időszak (2017. év) vonatkozásában nem vehető figyelembe.

**Az Önkormányzat nem rendelkezik az alábbi szabályzatokkal, mivel a Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal ezen szabályzatainak hatálya nem terjednek ki az ellenőrzött szervre:**

- Vezetékes- és mobiltelefonok használatának Szabályzata,
- Iratkezelési Szabályzat,
- Informatikai biztonsági Szabályzat.

### **Szükséges intézkedések:**

- A „Vezetékes- és mobiltelefonok használatának” szabályzata hatályát szükséges kiterjeszteni az irányító szervre az Ávr. 13. § (2) bekezdés g) pontjában foglaltak alapján, vagy az Önkormányzatra vonatkozóan önálló szabályzatot kell készíteni.
- A Közös Hivatal Iratkezelési Szabályzatát – a közokiratokról, a közlevéltárakról és a magán levéltári anyag védelméről szóló 1995. évi LXVI. törvény (a továbbiakban: Ltv.)

KI 1/8  
 HA  
 B

10. § (1) bekezdés c) pontjában foglaltaknak megfelelően elkészített egyedi szabályzat hatályát – az Mőtv. 84. § (1) bekezdésében foglaltak értelmében az Önkormányzatra ki kell terjeszteni.

- A Közös Hivatal Informatikai Biztonsági Szabályzatát – az állami és önkormányzati szervek elektronikus információbiztonságáról szóló 2013. évi L. törvény a helyi és a nemzetiségi önkormányzatok képviselő-testületének hivatalaira vonatkozóan a 11. § (1) f) pontjában foglaltak alapján elkészített szabályzat hatályát – az Mőtv. 84. § (1) bekezdésében foglaltak értelmében az Önkormányzatra ki kell terjeszteni.

**Végrehajtásért felelős szerv megnevezése:**

- Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal,
- Kunszentmárton Város Önkormányzata.

**Státusz:** Az alábbiak szerint:

- ***A Vezetékes- és mobiltelefonok használatának Szabályzata vonatkozásában:***

**Státusz:** Intézkedés részben végrehajtva

A Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal jegyzője által készített/módosított Vezetékes- és mobiltelefonok használatának szabályzata 2018. április 1-től hatályos; a Kunszentmárton Város Önkormányzatára, a Csépa Községi Önkormányzatra és a Kunszentmárton Város Roma Nemzetiségi Önkormányzatra, a Csépai Roma Nemzetiségi Önkormányzatra nem került kiterjesztése, mivel a szabályzat törzsszövege erre vonatkozó rendelkezést nem tartalmaz.

A szabályzat borítólapján a fenti szervek vezetőinek jóváhagyó hivatalos aláírása nem helyettesíti a kiterjesztést.

Érdemi vizsgálatára és véleményezésére az utóellenőrzés keretében kerülhet sor, mivel a vizsgált időszak (2017. év) vonatkozásában nem vehető figyelembe.

- ***Az Iratkezelési Szabályzat, valamint az Informatikai biztonsági Szabályzat vonatkozásában:***

**Státusz:** Intézkedés folyamatban

A Közös Hivatal jegyzője által – 2018.04.16-án – aláírt Nyilatkozatban foglaltak alapján elkészültek a fenti új szabályzatok, de a helyszíni ellenőrzés során (2018.04.13-án) nem kerültek átadásra az Igazgatóság részére.

A Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal jegyzője által készített/kiadott ***Felesleges vagyontárgyak hasznosításának, selejtezésének szabályzata*** új szabályzat 2018. március 1-től hatályos, amelyet kiterjesztettek a Kunszentmárton Város Önkormányzatára.

Érdemi vizsgálatára és véleményezésére az utóellenőrzés keretében kerülhet sor, mivel a vizsgált időszak (2017. év) vonatkozásában nem vehető figyelembe.

### III. RÉSZLETES ELLENŐRZÉSI MEGÁLLAPÍTÁSOK ÉS JAVASLATOK

Ellenőrzött szerv: **Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal**

Törzsszám: **811800**

#### 1. Belső kontrollrendszer értékelése:

*A belső kontrollrendszer egymásra épülő és egymást kiegészítő elemei a kontrollkörnyezet, az integrált kockázatkezelési rendszer, a kontrolltevékenységek, az információs- és kommunikációs rendszer, valamint a nyomon követési (monitoring) rendszer, melynek folyamatos működtetése és fejlesztése a vezetés feladata*

*A belső kontrollrendszer, mint folyamatrendszer a szervezet céljainak elérésében segíti a vezetést, annak kialakítása, működtetése és fejlesztése a költségvetési szerv vezetőjének a felelőssége.*

*A Bkr. alapján a költségvetési szerv vezetőjének felelőssége olyan belső kontrollrendszer kialakítása, amely minden tevékenységi kör esetében alkalmas az etikai értékek és az integritás érvényesítésének biztosítására.*

#### Kontrollkörnyezet (~szervezeti kultúra)

*A kontroll környezetet a szervezeti struktúra, a felelősségi, hatásköri viszonyok és feladatok, a szervezet minden szintjén meghatározott etikai elvárások, a humánerőforrás-kezelés alkotja.*

*A Bkr. alapján a költségvetési szerv vezetője köteles olyan kontrollkörnyezetet kialakítani, amelyben:*

- világos a szervezeti struktúra, a folyamatok átláthatóak,
- egyértelműek a felelősségi, hatásköri viszonyok és feladatok,
- meghatározottak, ismertek és elfogadottak az etikai elvárások a szervezet minden szintjén,
- átlátható a humánerőforrás-kezelés,
- biztosított a szervezeti célok és értékek irányában való elkötelezettség fejlesztése és elősegítése.

A kontrollkörnyezetet meghatározó **belső szabályzatok** vizsgálata során az alábbi hibákat, illetve hiányosságokat állapítottuk meg:

- A Közös Hivatal **Szervezeti és Működési Szabályzata** nem tartalmazza a helyettesítés rendjét és az ezekhez kapcsolódó felelősségi szabályokat, továbbá nem aktualizálták a változásoknak megfelelően (...”mint irányító szerv felügyeli a költségvetési szervek működését, gazdálkodását.”) és az alaptevékenységek szakfeladat számokkal és nem Kormányzati funkció besorolással szerepelnek.
- Többségében „közös szabályzatok” készültek: Kunszentmárton Város Önkormányzata, a Kunszentmárton Város Roma Nemzetiségi Önkormányzata és a Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal által kiadottak.

Mivel nem a ténylegesen gazdálkodást folytató költségvetési szerv (a Közös Hivatal) vezetője (a jegyző) adta ki a szabályzatokat, vagyis nem a Közös Hivatal szabályzatai és nem azok hatálya terjed ki az Önkormányzatra és a Nemzetiségi Önkormányzatra, emiatt az alábbiakban felsorolt szabályzatok **nem felelnek meg** az Áhsz. 50. § (1) bekezdésében, az Ávr. 13. § (2) bekezdésében és a Bkr. 3. §-ában foglalt előírásoknak.

K! 81  
HA  
als  
le

A Bkr. 2. § nb) pontjában meghatározottak alapján a költségvetési szerv vezetője a „helyi önkormányzat esetén a jegyző...”. Ebből következően a Közös Hivatal belső kontrollrendszere keretében kialakított szabályzatok hatályát lehetséges kiterjeszteni a Kunszentmárton Város Önkormányzatára, a Kunszentmárton Város Roma Nemzetiségi Önkormányzatára, továbbá a Csépa Községi Önkormányzatra és a Csépai Roma Nemzetiségi Önkormányzatra.

- A Pénzügyi és Adóügyi Osztály Ügyrendje és a Számviteli Osztály Ügyrendje nem tartalmazza a Csépai Kirendeltség feladatait, továbbá nem terjed ki az Önkormányzatokra, a Roma Nemzetiségi Önkormányzatokra. A Csépai Kirendeltség, mint a Közös Hivatal részét képező belső szervezeti egység - által ellátott feladatokat a nevezett osztályok Ügyrendjében szabályozni szükséges az Ávr. 13. § (5) bekezdésében foglaltak alapján. Az Önkormányzatokra és a Roma Nemzetiségi Önkormányzatokra történő kiterjesztését az Ávr. 13. § (3b) bekezdés a) pontjában foglaltak alapozzák meg.
- A szabályzatok nem tartalmazzák a Csépai Kirendeltségre vonatkozó szabályokat.
- A szabályzatok többségét visszamenőleges időponttal helyezték hatályba, továbbá a megismerési nyilatkozatok a hatályba lépés időpontját egy – három hónappal későbbi időpontokban készültek. A szabályzat megismerésének igazolása a „Megismerési nyilatkozat” aláírásával történik, a szabályzatban foglaltak betartásának követelménye illetve kötelezettsége az aláírás napjától áll fenn, emiatt fontos a hatályba lépés napját és a megismertetés napját közel azonos időpontra szervezni.
- A szabályzatokban a jogszabályi változásokat nem vezették át. Az Ávr. 13. § (4a) bekezdésében foglaltak szerint az Ávr. hatálya alá tartozó szabályzatokat módosítani kell a jogszabály módosítás hatályba lépésének napjától számított 30 napon belül. Az Áhsz. 50. § (1) bekezdésében foglalt szabályzatokra vonatkozóan jogszabály módosítás esetén a változásokat annak hatálybalépését követő 90 napon belül át kell vezetni a szabályzat Szt. 14. § (11) bekezdése alapján.
- Megállapítottuk továbbá, hogy a Közös Hivatalban pénztári ellenőri feladatot/tevékenységet ellátó személy nincs kijelölve/megbízva.

### **Integrált kockázatkezelési rendszer**

***Ellenőrzési nyomvonal:** a költségvetési szerv működési folyamatainak szöveges, táblázatokkal vagy folyamatábrákkal szemléltetett leírása, amely tartalmazza különösen a felelősségi és információs szinteket és kapcsolatokat, irányítási és ellenőrzési folyamatokat, lehetővé téve azok nyomon követését és utólagos ellenőrzését.*

*Az ellenőrzési nyomvonal elkészítésének összetett folyamatában az egymással kapcsolatban álló szervezeti egységek közösen végzett munkája során az alapul vett folyamatok természetes koordinációja, és az együttműködés színvonala is folyamatosan javítható. Továbbá a jól kialakított ellenőrzési nyomvonalak segítik a szervezet új munkatársait is a betanulásban.*

A Közös Hivatal Ellenőrzési nyomvonalának meghatározása/megállapítása a Belső Kontrollrendszer Szabályzat két része is tartalmazza a következők szerint:

1. A Belső Kontrollrendszer Szabályzat 3. számú függeléke: Kunszentmárton Város Önkormányzata, a Közös Hivatal -, és a Kunszentmárton Város Roma Nemzetiségi Önkormányzat - továbbiakban Hivatal -, szervezeti egységei főbb folyamatainak ellenőrzési nyomvonala" szöveges bemutatás, amely Megismerési nyilatkozatot nem tartalmaz.

2. A Kunszentmárton Közös Önkormányzati Hivatala Gazdálkodási területének Ellenőrzési Nyomvonal, amelyet a jegyző jóváhagyott 2016.03.31. keltezéssel. (de folyamatos - kézzel írt - lapszámmal a Belső kontrollrendszer Szabályzat szerves részét képezi.) Táblázatba foglalt formátumban.
- Az ellenőrzési nyomvonal a Csépai Kirendeltség tevékenységét nem tartalmazza.
  - Az ellenőrzési nyomvonal készítését követően hatályba lépett jogszabályi változásokat nem tartalmazza.
  - Az ellenőrzési nyomvonal részét képezi a FEUVE rendszer is, amelyet a Bkr. 187/2016. (VII. 13.) Kormányrendelettel történt módosítása következtében 2016. 10.01-től hatályon kívül helyezett, megszüntette.

#### ***A Szervezeti integritást sértő események kezelésének eljárásrendje:***

- A Szabályzatban több olyan kifejezés, meghatározás szerepel, amely elavult, vagy nem releváns, mivel az Önkormányzat irányítása alá tartozó költségvetési szervekre nem terjed ki. Pl.: „Polgármesteri Hivatal”, „intézményvezető”. A Bkr. 6. §. (4), (4a) és (5) bekezdésben foglaltak alapján szükséges módosítani illetve kiegészíteni a szabályzatot.
- A Szabályzat a Csépai Kirendeltséget nem tartalmazza.

#### ***Integrált kockázatkezelési szabályzat:***

*Alapvető követelmény, hogy a költségvetési szerv vezetése lehetőség szerint a szervezetet érintő valamennyi kockázatot – beleértve a támogató, funkcionális folyamatok (informatika, humán erőforrás, jogi szolgáltatások stb.) kockázatait is – ismerje meg, mérje fel, gyűjtse össze és csoportosítsa olyan módon, hogy azok alkalmasak legyenek az elemzés és értékelés elvégzéséhez, a kockázatok rangsorolásához.*

- A Szabályzatban a fogalmakat pontosan meghatározták, ugyanakkor a fogalmak alapján a Közös Hivatalra vonatkozó sajátosságokat/konkrétumokat nem tartalmazza, továbbá a tevékenységeket (kockázatok felmérése, megállapítása) általánosan, a jogszabály/szabályzat minta megfogalmazása szerint - a szervezetre vonatkozó konkrétumok nélkül - tartalmazza.
- A Szabályzat nem tartalmazza a Csépai Kirendeltséget.

#### **Kontrolltevékenységek**

***Kontrolltevékenység:*** mindazok az eljárások, amelyek biztosítják, hogy a vezetés által megfogalmazott célok és elvárások végrehajtásra kerüljenek, és az azokat veszélyeztető kockázatokat a tevékenység során a szervezet kezelje. A kontrolltevékenységek a kockázatok kezelésének eszközei.

*A kontrolltevékenységek keretében ki kell építeni azokat a kontrollpontokat, amelyek szükségesek a korrupció, a csalások vagy más integritást sértő események bekövetkezésének megakadályozásában.*

- A Belső Kontrollrendszer Szabályzatban a FEUVE szerepel, amelyet a Bkr. módosítása 2016. 10.01-től megszüntetett, helyette a Bkr. 8. §-ában foglaltakat léptette hatályba. A nevezett szabályzatot szükséges a hatályos jogszabályi előírásoknak megfelelően módosítani.

#### **Információ és kommunikáció**

***Információs és kommunikációs rendszer:*** a szervezeten belüli vertikális és horizontális, valamint formális és informális, információs (egyirányú) és kommunikációs (kétirányú) információtovábbítási csatornák rendszere.

*Handwritten signatures and initials in blue ink.*

*Az információ és kommunikáció rendszere biztosítja, hogy a megfelelő információk a megfelelő időben eljussanak az illetékes szervezethez, szervezeti egységhez, illetve személyhez.*

- Az információs és kommunikációs rendszer szabályozását A Belső Kontrollrendszer Szabályzat "II. Különös rendelkezések" című fejezetében "A) Belső kontrollrendszer" című alfejezetben "Információs és kommunikációs rendszer" című részben (L.: 6 – 7. oldal) határozták meg. Nincs jogszabályi hivatkozás.

A Bkr. 9. §-ában foglaltaknak megfelelően kell kialakítani és működtetni a Közös Hivatalban az információs és kommunikációs rendszert, az információs önrendelkezési jogról és az információszabadságról szóló 2011. évi CXII. törvény (a továbbiakban: Info tv.) 27. § (1) bekezdésében foglaltak alapján. Szükséges a közérdekű adatokra vonatkozó tájékoztatási kötelezettséget, továbbá az elektronikus közzétételi kötelezettséget is meghatározni (az Info tv. 32. § -34. §-okban foglaltak figyelembe vételével).

## **Monitoring**

*A költségvetési szerv monitoring rendszere az operatív tevékenységek keretében megvalósuló folyamatos és eseti nyomon követésből, valamint az operatív tevékenységektől függetlenül működő belső ellenőrzésből áll.*

A Monitoring rendszer szabályozását a „Belső Kontrollrendszer Szabályzata” a "II. Különös rendelkezések" című fejezetében "A) Belső kontrollrendszer" című alfejezetben "Monitoring" című rész tartalmazza.

Megállapítottuk, hogy a Bkr. 10. §-ában meghatározott nyomonkövetési (monitoring) rendszert a jegyző nem alakította ki, mivel a fenti szabályzat-rész általános megfogalmazásokat tartalmaz; a Közös Hivatalra vonatkozóan konkrét meghatározásokat nem tartalmaz, továbbá a Belső Kontrollrendszer Szabályzat nem tartalmazza a Csépai Kirendeltséget.

A jegyző gondoskodott az operatív tevékenységektől **független belső ellenőrzés** kialakításáról és megfelelő működtetéséről: A Közös Hivatal és a SALDO Pénzügyi Tanácsadó és Informatikai Zrt. - mint külső szakértő - között 2016.02.18-án létrejött Megbízási szerződésben foglaltak szerint: 2016.01.01-2016.12.31-ig és 2017.01.01-2017.12.31-ig terjedő időszakra belső ellenőrzési tevékenység ellátását a SALDO Zrt. látja el, az általa kijelölt 1 fő regisztrált belső ellenőrrel.

A belső kontrollrendszer szabályzatairól a részletes megállapításokat a 6. A közbenső megállapítások és javaslatok táblázat javaslatai alapján végrehajtott/végre nem hajtott intézkedések tapasztalatai című pontban foglaltak tartalmazzák.

Összefoglalva: a **Közös Hivatalban kialakított belső kontrollrendszer** felmérése alapján megállapítottuk, hogy az ellenőrzött szervnél a feladat ellátás (elsősorban a gazdálkodási feladatok ellátása) belső szabályzatainak többsége **nem felel meg** az Áhsz. 50. § (1) bekezdésében, az Ávr. 13. § (2) bekezdésében és a Bkr. 3. §-ában foglalt előírásoknak, mivel nem a ténylegesen gazdálkodást folytató költségvetési szerv (a Közös Hivatal) vezetője (a jegyző) adta ki, vagyis nem a Közös Hivatal szabályzatai és nem azok hatálya terjed ki az Önkormányzatra és a Nemzetiségi Önkormányzatra és nem tartalmazzák a Csépai Kirendeltséget, továbbá nem terjednek ki a Csépa Községi Önkormányzatra és a Csépai Roma Nemzetiségi Önkormányzatra.

Megállapítottuk továbbá, hogy a jogszabályi változásokat követően a szükséges módosításokkal nem aktualizálták a szabályzatokat.

K! 617/2016  
HA  
K

Több szabályzat vonatkozásában tapasztaltuk azt, hogy a hatályba lépés időpontját visszamenőleges hatállyal állapították meg, amelyeket a jóváhagyás/kiadás, a megismertetés és a hatályba lépés közötti időtartam alatt jogszerűen nem lehetséges alkalmazni. Ebből az következik, hogy a belső szabályzatok megismertetése és a szabályok betartása maradéktalanul nem volt biztosított az ellenőrzött szervnél.

Álláspontunk szerint a Közös Hivatalban a házipénztári pénzkezelés vonatkozásában rendkívül nagy kockázati tényező a pénztárellenőri feladat ellátásának hiánya.

***A Közberső megállapítások és javaslatok táblázatban foglalt ellenőrzési megállapítások alapján az ellenőrzött szerv az alábbi intézkedéseket tette:***

**A Közös Hivatal vonatkozásában:** A vizsgált 26 db szabályzathoz 12 db esetben (46 %) módosítás, illetve új szabályzat készült, további 9 db szabályzat vonatkozásában az ellenőrzés javaslataira tett intézkedéseket részben hajtották végre. A Közös Hivatal jegyzője által 2018.04.16-án aláírt Nyilatkozatban foglaltak alapján 1 db szabályzat elkészítése folyamatban van, 3 db esetben az új szabályzat elkészült, de a helyszíni ellenőrzés során az ellenőrzés részére nem került átadásra. Mindössze 1 db - a Belső kontrollrendszer szabályzat - esetében nem történt intézkedés.

***Összességében megállapítottuk, hogy a belső kontrollrendszer kialakítása és működtetése, a belső szabályozás fejlesztést igényel.***

## **2. Az időközi mérlegjelentés ellenőrzésének tapasztalatai:**

Az időközi mérlegjelentés ellenőrzés során a vizsgált minták száma:	49	db mintatétel
A mintavételek között hibát tartalmaz:	40	db mintatétel
A nem elfogadható minták aránya (hibát tartalmazó minta/összes minta)	81,63	%

A vizsgált minták alapján az ellenőrzés meggyőződött a szabályszerűségről, melynek eredménye az alábbi táblázat alapján kerül bemutatásra.

A jelentés tervezet 2. számú melléklete – a „Mintavételek munkalapja” alapján megállapított hibaszázalékot (nem megfelelő minta/összes minta) az alábbi táblázat tartalmazza:

Vizsgálati szempont	Hibaszázalék	Megjegyzés
2. A vagyonszerek tulajdonviszonyairól, azok feletti rendelkezési jogok és azokhoz kapcsolódó kötelezettségek (Tulajdonviszonyok...)	0 %	
3. A vagyonszerekhez kapcsolódó gazdasági események előfordulása, megtörténte, létezése (Létezés)	0 %	
4. A vagyonszerek bemutatásának és változásainak teljessége (Teljesség)	30,77 %	
5. A vagyonszerek megfelelő értékelése	8,97 %	



(Értékelés)		
6. A vagyonban bekövetkező változások mérése (Pontosság)	41,89 %	
7. A vagyonsrészek helyes besorolása, bemutatása (Megjelenítés, bemutatás)	0 %	

### A pénzügyi ellenőrzés alaptényezői

A szabályszerűségi pénzügyi ellenőrzés módszertana alapján az általános ellenőrzési célokat követve, az időközi költségvetési jelentések és az időközi mérlegjelentések vizsgálatánál minden egyes kijelölt mintatételekkel kapcsolatban meg kellett győződni

- a vagyon bemutatásának és változásainak **teljességéről**,
- az egyes vagyonsrészek fizikai **létezéséről**, a vagyonsrészekhez kapcsolódó gazdasági események előfordulásáról, megtörténtéről, **létezéséről**,
- a vagyon megfelelő **értékeléséről**,
- a vagyonban bekövetkező változások mérésének **pontosságáról**,
- a vagyonsrészek **tulajdonviszonyairól**, azok feletti rendelkezési **jogokról** és azokhoz kapcsolódó **kötelezettségekről**,
- a vagyonsrészek helyes **besorolásáról, bemutatásáról**.

A pénzügyi ellenőrzés alaptényezőit aszerint értékeltük, hogy tárgyidőszaki forgalmi adatot vizsgáltunk (időközi költségvetési jelentés – IKJ), vagy egy időpontban meglévő – vagyonhoz kapcsolódó – állományi adatot (időközi mérlegjelentés – IMJ).

#### **Teljesség**

IKJ: a gazdasági eseményhez kapcsolódóan minden tranzakciót nyilvántartásba vettek mind a költségvetési, mind a pénzügyi számvitel szerinti könyvvezetésben.

IMJ: a gazdasági eseményhez kapcsolódóan minden tranzakciót nyilvántartásba vettek és a vagyonelem az analitikus nyilvántartásokban is szerepel.

#### **Létezés**

IKJ: a gazdasági eseményhez kapcsolódik számviteli alapbizonylat (pl. számla, megállapodás, belső bizonylat, stb.), amely igazolja, hogy az esemény valóban megtörtént.

IMJ: a gazdasági eseményhez kapcsolódik számviteli alapbizonylat és a nyilvántartások alapján igazolható, hogy a vagyonelem valóban létezik (pl. még fennáll a követelés).

#### **Értékelés**

IKJ: a bekerülési érték meghatározásának vizsgálata az alapbizonylat alapján. Deviza, vagy valuta pénzmozgás esetén megvizsgáljuk, hogy az elszámolás a jogszabályban rögzített árfolyamon történt-e.

IMJ: a bekerülési érték meghatározásának vizsgálata az alapbizonylat alapján. A mérlegben megjelenő érték a jogszabályoknak, a belső szabályzatoknak és az alapbizonylatoknak megfelel (különösen értékcsökkenés, értékvesztés, értékhelyesbítés alkalmazásakor).

K' 618 dg  
H H

### **Pontosság**

IKJ: a nyilvántartott események összegeit és egyéb adatait az alapbizonylatnak megfelelően rögzítették (pl. az áfa megbontása és könyvelése a számla szerint történt-e).

IMJ: a nyilvántartott események összegeit és egyéb adatait megfelelően rögzítették, az analitika és főkönyv egyezősége biztosított (pl. a kimutatásokban rögzített érték tükrözi a kötelezettség tényleges összegét).

### **Tulajdonviszonyok, jogok és kötelezettségek**

IKJ: a gazdasági esemény az adott szervhez kapcsolódik (pl. a számla a nevére szól, a kötelezettséget a szerv nevében vállalták).

IMJ: a kimutatott vagyonelem az adott szervhez kapcsolódik.

### **Megjelenítés, bemutatás**

IKJ: a gazdasági esemény az alapidokumentumnak megfelelő nyilvántartási/könyvviteli számlán, kormányzati funkción és szakfeladaton szerepel.

IMJ: a vagyonelem az alapidokumentumnak megfelelő könyvviteli számlán szerepel.

**Mintavételek értékelése munkalapok:** Ellenőrzésre került minden minta vonatkozásában, hogy az adott gazdasági esemény a megfelelő rovaton, nyilvántartási és könyvviteli számlán, illetve megfelelő kormányzati funkción szerepel-e a követelések, kötelezettségvállalások, más fizetési kötelezettségek kialakulásától a teljesítésig, függetlenül attól, hogy az időközi költségvetési jelentésből vagy az időközi mérlegjelentésből került a tétel kiválasztásra.

Az éves költségvetés végrehajtásáról szóló beszámolási kötelezettség teljesítése során az Áhsz. 5. § (1) bekezdésében foglaltak szerint kell eljárni:

*„az éves költségvetési beszámoló 7. § szerinti időszokról a könyvek zárását követően bizonylatokkal, szabályszerű könyvvezetéssel, e rendelet szabályai szerint folyamatosan vezetett részletező nyilvántartásokkal, a könyvviteli zárlat során készített főkönyvi kivonattal, valamint leltárral alátámasztott éves költségvetési beszámolót kell készíteni.”*

A Kunszentmárton Város Önkormányzata Képviselő-testületének az önkormányzat vagyonáról és a vagyongazdálkodásáról szóló 34/2013.(IX.13.) önkormányzati rendeletében (a továbbiakban: *vagyonrendelet*) foglaltak alapján:

„12. § Az önkormányzat tulajdonában lévő ingatlanvagyonot és annak változásait a Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal által vezetett ingatlanvagyon kataszterben kell nyilvántartani.”

„22. § Az intézmény vagyona az önkormányzat vagyona, amit az önkormányzat az intézmény használatába ad. A használat és használati jog és a vagyonkezelői jog átadása ingyenes.”

A mintavételek értékelése mellett sor került a Közös Hivatalnál az Áhsz. 53. § (8) bekezdése által előírt zárlati feladatok elvégzésének, illetve a mérleg analitikus nyilvántartással történő alátámasztásának vizsgálatára is.

KI 01 K...  
H  
L

## Az ellenőrzés tapasztalatai

Az időközi mérlegjelentések ellenőrzése során az ellenőrzés megfelelő bizonyosságot szerzett arról, hogy az időközi mérlegjelentések az alábbi hibákat tartalmazzák:

### **11. Immateriális javak**

#### **Jogsabályi előírások:**

*„A nemzeti vagyonba tartozó befektetett eszközként olyan eszközt lehet kimutatni, amelynek az a rendeltetése, hogy a tevékenységet tartósan, legalább egy éven - a hitelviszonyt megtestesítő értékpapírok esetén a mérleg fordulónapját követő költségvetési éven - túl szolgálja.”* [Áhsz. 10. § (5) bekezdése].

*„A jogszabályban előírt adatszolgáltatási kötelezettségek alátámasztásáról a könyvviteli számlák 51. § (1a) bekezdése szerinti alábontásával vagy a könyvviteli számlákhoz kapcsolódó részletező nyilvántartások vezetésével kell gondoskodni.*

*A részletező nyilvántartások kötelező minimum tartalmát a 14. melléklet állapítja meg”* [Áhsz. 45. § (3) bekezdése]

*Az immateriális javak analitikus nyilvántartásának kialakítása, vezetése során az Áhsz. 14. melléklet VI. Az immateriális javak nyilvántartása című pontjában foglaltak betartása szükséges.*

*„A részletező nyilvántartások vezetésének módját, azoknak a kapcsolódó könyvviteli és nyilvántartási számlákkal való egyeztetését, annak dokumentálását, valamint a részletező nyilvántartások és az egységes rovatrend rovataihoz kapcsolódóan vezetett nyilvántartási számlák adataiból a pénzügyi könyvvezetéshez készült összesítő bizonylatok (feladások) elkészítésének rendjét, az összesítő bizonylat tartalmi és formai követelményeit a számlarendben kell szabályozni.”* [Áhsz. 51. § (3) bekezdés]

#### **Az ellenőrzés megállapításai:**

A "Kunszentmárton Városi Önkormányzat" Ingatlanvagyon-kataszter nyilvántartásában - az e-Kata rendszerben - 20. intézménykóddal tartják nyilván a vagyoni értékű jogokat, tárgyi eszközöket és számolják el negyedévente az értékcsökkenést.

A mintatételek bizonylatai alapján az alábbiakat állapítottuk meg:

- A 111914. Telj. 0-ra leírt forgalom képes kísértékű vagyoni értékű jog értékcsökkenés számlájának nyitó tétele egyezik az előző évi mérleg alátámasztására készült leltár adataival. A kapott gépi bizonylat alapján az értékcsökkenés a 119114. főkönyvi számlán szerepel. A számveteli osztályvezető kézírással az alábbiakat jegyezte fel: "A könyvelésben a 119113. főkönyvön van nyilvántartva az eddig elszámolt halmozott értékcsökkenés."

Fenti eltérések azt mutatják, hogy a főkönyvi és az analitikus/részletező nyilvántartás és a leltárban rögzítettek eltérő főkönyvi számlaszámon (tartja nyilván) az értékcsökkenés elszámolását: a kísértékű vagyoni értékű jog - a bekerülési értékének megfelelő egyösszegű - terv szerinti értékcsökkenésének elszámolása és a 0-ra íródás átvezetése nem a jogszabályi előírásoknak megfelelően történt.

- Az elszámolt terv szerinti értékcsökkenés mértékét - az Áhsz. 17. § (2a) bekezdésben foglaltak - a nyilvántartás nem tartalmazza, így nem állapítható meg, hogy a jogszabályi előírásnak megfelelő értékcsökkenési mértéket/kulcsot alkalmazzák-e a negyedévente elszámolt értékcsökkenés során.

Az elszámolt értékcsökkenés számításainak/levezetésének dokumentálása is szükséges a főkönyvi nyilvántartás adatainak alátámasztására, továbbá az analitikus/részletező

nyilvántartásba bejegyzendő elszámolt értékcsökkenés összegének számszaki igazolásául.

- A könyvelő programban vezetett "analitikus nyilvántartás: "Az immateriális javak - az "Eszköz analitika - Egyéb eszközök" és az egyedi azonosítónkénti "Eszköz- kartonok" - mint analitikus/részletező nyilvántartás teljes körűen nem felel meg a 11. főkönyvi számla adatainak alátámasztására, mivel nem tartalmazza az Áhsz. 14. melléklet VI. Az immateriális javak nyilvántartása című pontjában meghatározott minimális adatokat.
- Az Ingatlanvagyon-kataszter nyilvántartás az ingatlanok és az azokhoz kapcsolódó vagyoni értékű jogok nyilvántartására alkalmas, a vagyoni értékű jogok és a további tárgyi eszközök nyilvántartása emiatt rendkívül részletezett, alábontott számlákat eredményezett.  
[A fenti megállapításokat részletesen a 2. sz. melléklet A-01-1. és A-01-2. mintatétel tartalmazza.]

A fenti hibákat, a nyilvántartási rendszer túlzott részletezettségét az ASP integrált gazdálkodási rendszerébe - 2018. január 01-től – történő csatlakozás miatt, az adatok migrálása folyamán, szükséges megszüntetni.

## 12-15. Tárgyi eszközök

### **Jogszabályi előírások:**

*„A nemzeti vagyonba tartozó befektetett eszközként olyan eszközt lehet kimutatni, amelynek az a rendeltetése, hogy a tevékenységet tartósan, legalább egy éven - a hitelviszonyt megtestesítő értékpapírok esetén a mérleg fordulónapját követő költségvetési éven - túl szolgálja.” [Áhsz. 10. § (5) bekezdése].*

*"A jogszabályban előírt adatszolgáltatási kötelezettségek alátámasztásáról a könyvviteli számlák 51. § (1a) bekezdése szerinti alábontásával vagy a könyvviteli számlákhoz kapcsolódó részletező nyilvántartások vezetésével kell gondoskodni.*

*A részletező nyilvántartások kötelező minimum tartalmát a 14. melléklet állapítja meg" [Áhsz. 45. § (3) bekezdése]*

*A tárgyi eszközök analitikus nyilvántartásának kialakítása, vezetése során az Áhsz. 14. melléklet VII. A tárgyi eszközök nyilvántartása című pontjában foglaltak betartása szükséges.*

*"A részletező nyilvántartások vezetésének módját, azoknak a kapcsolódó könyvviteli és nyilvántartási számlákkal való egyeztetését, annak dokumentálását, valamint a részletező nyilvántartások és az egységes rovatrend rovataihoz kapcsolódóan vezetett nyilvántartási számlák adataiból a pénzügyi könyvvezetéshez készült összesítő bizonylatok (feladások) elkészítésének rendjét, az összesítő bizonylat tartalmi és formai követelményeit a számlarendben kell szabályozni." [Áhsz. 51. § (3) bekezdés]*

### **Az ellenőrzés megállapításai:**

A "Kunszentmárton Városi Önkormányzat" Ingatlanvagyon-kataszter nyilvántartásában - az e-Kata rendszerben - 20. intézménykóddal tartják nyilván a tárgyi eszközöket és számolják el nyegyedévente az értékcsökkenést.

## 13. Gépek, berendezések, felszerelések, járművek

A mintatételek bizonylatai alapján az alábbiakat állapítottuk meg:

- Az A-06-4. mintatételben vizsgált **nyitó adatokat** a „131112. Nem egyedi megrend.kész. szoftv.akt.áll.ért.” elnevezésű főkönyvi számla tételes forgalma (főkönyvi karton) alapján egyeztettük az előző évi Mérleg alátámasztás leltári adatával.

KI KI KIK  
KIK KIK KIK

[A POLISZ könyvelési programban téves elnevezéssel (Nem egyedi megrend.kész. szoftv.akt.áll.ért.) szerepel a 131112. főkönyvi szám. A tárgyi eszközök nyilvántartására szolgáló programban helyesen a megnevezése: Korlátozottan forgalomképes informatikai eszközök aktivált állományának értéke.]

Fentiek alapján megállapítottuk, hogy a főkönyvi számla év elejei nyitó adatai nem egyeznek meg a leltár adataival, továbbá a főkönyvi könyvelésben az adott főkönyvi szám elnevezése és a részletező nyilvántartásban történő elnevezés nem azonos.

- Az Áhsz. 53. § (6) bekezdése d) pontjának megfelelően negyedévente elszámolják a tárgyi eszközök *terv szerinti értékcsökkenését*: az "ÉCS: Aktív eszközök - Egyéb eszközök" című főkönyvi számlánként vezetett analitikus/részletező nyilvántartási kártonok az értékcsökkenési leírás alapidokumentumai.

Az értékcsökkenés főkönyvi nyilvántartásban történő elszámolását /kontírozását tartalmazó bizonylat nem áll az Igazgatóság rendelkezésére, így a főkönyvi könyvvezetésben a *terv szerinti értékcsökkenés* elszámolásait a megfelelő főkönyvi számla tételes forgalma alapján vizsgáltuk meg.

- Az elszámolt *terv szerinti értékcsökkenés* mértékét - az Áhsz. 17. § (3) bekezdésben foglaltak - a nyilvántartás nem tartalmazza, így nem állapítható meg, hogy a jogszabályi előírásnak megfelelő értékcsökkenési mértékét/kulcsot alkalmazzák-e a negyedévente elszámolt értékcsökkenés során.

Az elszámolt értékcsökkenés számításainak/levezetésének dokumentálása is szükséges a főkönyvi nyilvántartás adatainak alátámasztására, továbbá az analitikus/részletező nyilvántartásba bejegyzendő elszámolt értékcsökkenés összegének számszaki igazolásául.

- A **tárgyi eszközök beszerzése és állományba vétele** elszámolásának vizsgálata során megállapítottuk, hogy

- a tárgyi eszközök bevételezése közvetlenül a tárgyi eszköz állományi számlájára történik, azaz nem a 151. Befejezetlen beruházás számlára veszik nyilvántartásba a beszerzés elszámolása során;

- az állományba vételi bizonylat elavult, nem a hatályos jogszabályi előírásoknak megfelelő meghatározásokat (is) tartalmaz: az állomány növekedés jogcíme (121.) és az eszközcsoport besorolása (13 szellemi termék) vonatkozásában, továbbá a kitöltésük többségében hiányosak (pl.: szállító megnevezése, a tárgyi eszköz sajátos adatainak feltüntetése, a beszerzést, létesítést és a használatbavételt igazoló bizonylatok azonosításához szükséges adatok, a használatbavétel dátuma, stb.);

Az állományba vételi bizonylat teljes körű kitöltése alapozza meg a tárgyi eszközök részletező/analitikus nyilvántartásba történő rögzítését.

Az Áhsz. 11. § (5) bekezdése előírja, hogy "A mérlegben a beruházások között kell kimutatni a rendeltetésszerűen használatba nem vett, üzembe nem helyezett tárgyi eszközök bekerülési értékét, .... " Ez azt is jelenti, hogy valamennyi tárgyi eszköz bekerülési értékét - a kisértékű tárgyi eszközökét is - át kell vezetni a beruházási számlán.

Az Áhsz. és a 38/2013. NGM rendeletben foglaltak alapján az immateriális javak és tárgyi eszközök beszerzését a pénzügyi számvitelben a 151. Befejezetlen beruházások számlán kell nyilvántartásba venni, majd aktiválás során (állományba vételi bizonylat alapján) a beszerzésnek/beruházásnak megfelelő főkönyvi/állományi számlán kell állományba venni.

***Az ellenőrzés során a főkönyvi könyvelés adataiból meggyőződünk arról, hogy 2017. év második felében a tárgyi eszközök beszerzésének elszámolása a fenti jogszabályi***

K1 61 9 db,  
H M

**előírásoknak megfelelően történik**, bár az állományba vételi bizonylatok tartalma és kitöltésének hiányosságai még az év végén is fenn álltak.

- A könyvelő programban vezetett "analitikus nyilvántartás: "A tárgyi eszközök - az "Eszköz analitika - Egyéb eszközök" és az egyedi azonosítónkénti "Eszköz- kartonok" - mint analitikus/részletező nyilvántartás teljes körűen nem felel meg a 12-13. főkönyvi számla adatainak alátámasztására, mivel nem tartalmazza az Áhsz. 14. melléklet VII. A tárgyi eszközök nyilvántartása című pontjában meghatározott minimális adatokat.
- Az Ingatlanvagyon-kataszter nyilvántartás az ingatlanok és az azokhoz kapcsolódó vagyoni értékű jogok nyilvántartására alkalmas, a tárgyi eszközök nyilvántartása emiatt rendkívül részletezett, alábontott számlák nyilvántartását eredményezte.  
[A fenti megállapításokat részletesen a 2. sz. melléklet A-06-1. - A-06-6. mintatételek tartalmazzák.]

A fenti hibákat, a nyilvántartási rendszer túlzott részletezettségét az ASP integrált gazdálkodási rendszerébe - 2018. január 01-től – történő csatlakozás miatt, az adatok migrálása folyamán, szükséges megszüntetni.

**A nyilvántartás és a főkönyvi könyvelésben alkalmazott számlák alábontásai legyenek összhangban.**

## 21. Készletek

### **Jogsabályi előírások:**

*„A mérlegben a vásárolt készletek között kell kimutatni az anyagokat és az árukat.*

*A mérlegben az anyagok között kell kimutatni a tevékenységet legfeljebb egy évig szolgáló, de még használatba nem vett vásárolt, csere útján kapott, térítés nélkül átvett és a gazdasági társaságban lévő tulajdoni részesedést jelentő befektetés névértéke fejében a jegyzett tőke leszállításakor átvett anyagi eszközöket.”* [Áhsz. 12. § (3) és (4) bekezdése]

*A vizsgált tételnek szerepelnie kell az analitikus/részletező nyilvántartásban az Áhsz. 14. melléklet X. A készletek nyilvántartása című pontja alapján, amelynek tartalmaznia kell a jogsabály által meghatározott kötelező adatokat.*

*„A negyedéves könyvviteli zárlat keretében el kell végezni...*

*az immateriális javak, tárgyi eszközök, készletek állományváltozásainak - így különösen saját előállítás, anyagfelhasználás, selejtezés, hasznosítható hulladék készletre vétele, aktiválás, térítés nélküli átadás, átvétel - elszámolását, ide nem értve az (5) bekezdés c) pontja szerinti átsorolást, a követelések, kötelezettségek fejében történő átadást, átvételt,”* [Áhsz. 53. § (6) bekezdés b) pontja]

### **Az ellenőrzés megállapításai:**

- A mintatétel alapján megállapítottuk, hogy a raktárra vételezett irodaszer beszerzést a vásárolt készletek között, a 21122. Irodaszer, nyomtatvány főkönyvi számlára számolták el. A beszerzés elszámolása szabályszerűen történt.  
Megállapítottuk, hogy a készletek analitikus nyilvántartása nem teljes körűen felel meg az Áhsz. 14. melléklet X. A készletek nyilvántartása című pontban foglalt kötelező adattartalomnak.
- A mintatétel bizonylatai alapján megállapítottuk, hogy a 2017. március 31-ei és a 2017. június 30-ai Készletek leltárfelvételi ívein sem a tényleges, sem a könyvszerinti érték nincs összesítve, így az adott időpontban meglévő készletek értékét nem állapították meg. Ebből következően a "Feljegyzésben" szereplő korrekció összege sem igazolt a bizonylatok által.

K/1/19/16  
H  
L

A mintatétel alapbizonylatai alapján nem állapítható meg a könyvelt/elszámolt készletváltozás összege.

Megállapítottuk, hogy negyedévente az állományváltozást - az Áhsz. 53. § (6) bekezdés b) pontja szerint – elszámolták a főkönyvi nyilvántartásban, de az elszámolást alátámasztó bizonylatok – a Készletek leltárfelvételi ívei és a „Feljegyzés”-ek adatai - hiányosak, emiatt nem átláthatóan és nem ellenőrizhető módon támasztják alá a főkönyvi könyvelésben elszámolt készletváltozást.

[A fenti megállapításokat részletesen a 2. sz. melléklet A-29-01 és A-29-2. mintatétel tartalmazza.]

### **32-33. Pénzeszközök**

#### **Jogsabályi előírások:**

*A pénzeszközökhöz tartozó főkönyvi számlák vonatkozásában a részletező nyilvántartásoknak az Áhsz. 14. melléklet V. A pénzeszközök és a sajátos elszámolások nyilvántartása pontja alapján tartalmazniuk kell a jogszabály által meghatározott kötelező adatokat.*

*A Pénzkezelési Szabályzatban meghatározott időközönkénti (pénztárjelentés és) pénztárellenőrzés végrehajtása.*

*A Pénzkezelési Szabályzatban meghatározott napi készpénz záró állománya maximális mértéke a Szt. 14. § (8) bekezdése és az Áhsz. 50. § (6) bekezdése alapján.*

#### **Az ellenőrzés megállapításai:**

##### **32. Forintpénztár vonatkozásában:**

- A mintatétel bizonylatai alapján megállapítottuk, hogy az illetményelőleg analitikus/részletező nyilvántartást nem szervezetenként/költségvetési szervezetenként/pénztáranként vezetik, hanem időrendi sorrendben. Az előleg analitikus nyilvántartás nem felel meg a jogszabályi előírásoknak, mert nem támasztja alá a Közös Hivatal 36515. főkönyvi számla egyenlegét.
- A mintatételben utólagos elszámolásra kiadott előleg (ellátmány) visszavételezésének elszámolását vizsgáltuk. A 365156. főkönyvi számlához tartozó analitikus - a Polisz könyvelési program által előállított - analitikus/részletező nyilvántartás név szerinti kimutatás, amely nem mutatja a 365156. főkönyvi számla egyenlegét. Emiatt az utólagos elszámolásra kiadott előlegek analitikus nyilvántartása nem felel meg a jogszabályi előírásoknak.  
[A fenti megállapításokat részletesen a 2. sz. melléklet A-49-01 - A-49-3. mintatételek tartalmazzák.]

A Pénzkezelési Szabályzatban foglaltak szerint **a napi készpénz záró állomány maximális mértéke** 300 000 Ft, amelynek meghatározása megfelel a jogszabályi előírásoknak.

A pénztári forgalomról „210. Pénztár: Házipénztár – Közös Hivatal” című részletező nyilvántartást vezetnek, amelyben időrendi sorrendben, a pénztári (bevételi és kiadási) bizonylatok azonosító adataival, a pénztárjelentések azonosító adataival beazonosíthatóan a pénztár bevételi és kiadási forgalmát tartalmazza. Ezen nyilvántartás alapján megállapítottuk, hogy a napi készpénz záró állomány nem haladta meg a meghatározott maximális mértéket.

A Pénzkezelési Szabályzatban (17. oldal) meghatározottak szerint: „A pénztáros naponta köteles elkészíteni a pénztárjelentést.” A mintatételekben, valamint a II. negyedév végén, illetve az év végi utolsó pénztárjelentések alapján megállapítottuk, hogy különböző intervallumokban történtek a pénztárjelentések/pénztárzárások.

KI 6158 de  
UK

A Pénzkezelési Szabályzatban meghatározták a készpénzállomány ellenőrzésekor követendő eljárást, valamint az ellenőrzés gyakoriságát. *Az ellenőrzés során megállapítottuk, hogy a Közös Hivatalban nincs pénztárelleőr kijelölve/ a pénztárelleőri feladatok ellátására nincs megbízott alkalmazott, emiatt a pénztár ellenőrzése – a napi operatív tevékenység és a pénztárzás vonatkozásában – nem történik meg. Álláspontunk szerint ez a szabálytalanság rendkívül nagy kockázatot jelent a készpénzkezelés folyamatában.*

### 33. Kincstáron kívüli forintszámla vonatkozásában:

A mintatételek bizonylatai alapján megállapítottuk, hogy:

- az illetékbevitel elszámolása szabályszerűen történt, megfelelő bizonylatok alapján;
- a munkavállalók részére – a Cafetéria keret terhére – SZÉP kártya feltöltés könyvviteli elszámolása megfelel a 38/2013. NGM rendelet foglalt előírásoknak, de a gazdasági esemény bizonylatokkal történő alátámasztása nem felel meg a jogszabályi előírásoknak a következők miatt: a 2017. évi Cafetéria keretről (munkavállalók igénylései, jóváhagyása) a munkáltató rendelkezéseit nem tartalmazza a könyvelés alapidokumentációja. A kiadási utalvány önmagában nem igazolja a kifizetés jogszerűségét, a kifizetett összeg pontosságát, továbbá nincs a kötelezettségvállalás, a pénzügyi ellenjegyzés dokumentálva. A gazdasági esemény megfelelő bizonylatokkal nem igazolt.

[A fenti megállapításokat részletesen a 2. sz. melléklet A-53-01. és A-53-2. mintatétel tartalmazza.]

A főkönyvi kivonatban a Kincstáron kívüli forintszámlákat elkülönítetten vezetik az alábbiak szerint:

- a 331131. Költségvetési elszámolási számla és
- a 3311832. Közigazgatási hatósági eljárás illeték – „Építésügyi Illeték” alszámla vezetésével.

A fenti forintszámlák egyenlegeit a bankszámlakivonatok támasztják alá. A bankszámlakivonatokról az alábbi nyilvántartást vezetik:

- 200. Bank: Költségvetési bankszámla címen időrendi sorrendben, bankszámlakivonat számmal azonosítva a bevételeket és kiadásokat tartalmazza, de összesítő adat nem szerepel a nyilvántartásban.
- 202. Bank: OTP Építésügyi illeték címen időrendi sorrendben, bankszámlakivonat számmal azonosítva a jóváírt bevételeket tartalmazza, de összesítő adat nem szerepel a nyilvántartásban.

A költségvetési számvitel pénzforgalmi szemlélete és a költségvetési, illetve finanszírozási bevételként vagy kiadásként el nem számolható tételek 36. számlacsoportban való kezelése miatt az Áhsz. 17. mellékletének 4. pontjában foglalt összefüggések alapján elvégeztük az év végi – a mérlegfordulónapra vonatkozó – pénzeszköz egyeztetést, az egyezőség fenn áll.

*Összességében megállapítottuk, hogy a 32-33. pénzeszközök főkönyvi számlacsoporthoz vezetett fenti analitikus nyilvántartások nem felelnek meg a 32-33. főkönyvi számlák adatainak alátámasztására, mivel nem tartalmazzák az Áhsz. 14. melléklet V. A pénzeszközök és a sajátos elszámolások nyilvántartása pontjában meghatározott minimális adatokat.*

*Handwritten signatures and initials in blue ink, including "K1", "B1", "des", and "le".*



### 35. Követelések

#### **Jogsabályi előírások:**

„A mérlegben a követelések között az egységes rovatrend szerinti rovatokhoz kapcsolódóan vezetett nyilvántartási számlákon nyilvántartott követeléseket kell kimutatni mindaddig, amíg azokat pénzügyileg vagy egyéb módon nem rendezték, az Áht. 97. §-a szerint el nem engedték vagy behajthatatlan követelésként le nem írták.”

„A mérlegben a követeléseket költségvetési évben esedékes követelések és költségvetési évet követően esedékes követelések, ezen belül a költségvetési bevételek kiemelt előirányzatai és finanszírozási bevételek szerinti tagolásban kell kimutatni. A mérleg a követelések között tartalmazza a 48. § (8) bekezdése szerinti követelés jellegű sajátos elszámolásokat is.” [Áhsz. 13. § (5) és (6) bekezdése]

A követelések nyilvántartásba vétele az Áhsz. 1. § (1) bekezdés 6. pontja alapján kell, hogy történjen.

A követelések analitikus/részletező nyilvántartásainak az Áhsz. 14. melléklet III. Követelések nyilvántartása című pontja alapján tartalmazniuk kell a jogszabály által meghatározott kötelező adatokat.

„A költségvetési számvitelben nyilvántartott és a pénzügyi számvitelben elszámolt követelések azonosságából adódóan, figyelemmel arra, hogy értékvesztést jellegéből adódóan csak az esedékes (és lejárt) követelések után lehet elszámolni.” [Az Áhsz. 17. melléklet Kötelező egyezőségek 2. pontja, és 2.a) pontja]

#### **Az ellenőrzés megállapításai:**

A követeléseket a főkönyvi nyilvántartásban Költségvetési évben esedékes és Költségvetési évet követően esedékes tagolásban vezetik a megfelelő főkönyvi számlákon. A Mérlegben csak 351. Költségvetési évben esedékes követelések szerepelnek.

A Költségvetési évben esedékes követeléseket közhatalmi, működési és finanszírozási bevételek tagolásban mutatják ki. A követelések mintatételeit is ezen csoportosítás szerint választottuk.

A 3513. Költségvetési évben esedékes követelések közhatalmi bevételre főkönyvi számla mintatételeinek bizonylatai alapján az alábbiakat állapítottuk meg:

- Az előírt követelés teljesítésének elszámolása megfelel a jogszabályi előírásoknak, de a gazdasági eseményt alátámasztó bizonylatok nem egyértelműen támasztják alá a főkönyvi könyvelésben elszámolt adatot.
- A helyszíni bírság előírása megnevezésű gazdasági esemény kontírozása előírás csökkenést számol el, az alapbizonylatokban 52 500 Ft szerepel, a könyvelésben 54 269 Ft-tal csökkent a követelés előírása, az eltérés: 1 769 Ft. A gazdasági eseményt alátámasztó bizonylatok nem egyértelműen támasztják alá a főkönyvi könyvelésben elszámolt gazdasági eseményt.
- Az előző mintatételhez kapcsolódóan – az alapbizonylatok azonosak - a közhatalmi bevételre vonatkozó követelés II. negyedévi egyszerűsített értékelési eljárással, csoportos értékelésével történő értékvesztés elszámolását tartalmazza. A rendelkezésre álló bizonylatok, alapidokumentumok nem támasztják alá a gazdasági eseményt; egymásnak ellentmondóak az adatok. Továbbá az értékvesztés számításának módszerét nem tartalmazzák a bizonylatok.

[A fenti megállapításokat részletesen a 2. sz. melléklet A-64-1 – A-64-3. mintatételek tartalmazzák.]

A D/I/3. mérleg sor/mérlegtétel alátámasztását az eljárási bírság és végrehajtási költség 2013. előtti és 2013. utáni időszak bontásban című kimutatás tartalmazza.

A 3514. Költségvetési évben esedékes követelések működési bevételre főkönyvi számla mintatételeinek bizonylatai alapján az alábbiakat állapítottuk meg:

- A megállapodás alapján leszámolt, szolgáltatás nyújtásként elszámolt követelés, valamint a telefonköltség továbbszámolt követelés gazdasági események megfelelően dokumentáltak.
- A 3514. főkönyvi számlához tartozó analitikus/részletező nyilvántartás: "Folyószámla kivonat ügyfél szerint" című, a könyvelési programban vezetett analitikus/részletező nyilvántartás, amelyben ügyfelenként/név szerint nyilvántartják a követelés és a teljesített bevétel összegét, valamint a követelés egyenlegét, és a követelés összevont egyenlegeit. A 9122. Szolgáltatások nettó eredményszemléletű bevételei és a 9123. Közvetített szolgáltatások eredményszemléletű bevételei követeléseit együttesen tartalmazza az analitikus nyilvántartás.

Megállapítottuk továbbá, hogy a fenti analitikus nyilvántartás nem alkalmas a költségvetési számvitelben a rovatonkénti nyilvántartással történő egyeztetésre.

[A fenti megállapításokat részletesen a 2. sz. melléklet A-71-1. és A-71-2. mintatételek tartalmazzák.]

A 3518. Költségvetési évben esedékes követelések finanszírozási bevételre főkönyvi számla mintatételeinek bizonylatai alapján az alábbiakat állapítottuk meg:

- A mintatételben a Közös Hivatal részére az irányító szervtől folyósított pénzellátás követelésként történő előírásának elszámolását vizsgáltuk. A gazdasági esemény alapbizonylatokkal megfelelően alátámasztott. A követelés előírása csak a teljesítéssel egyidejűleg – szabályszerűen – történt.

[A fenti megállapításokat részletesen a 2. sz. melléklet A-95-1. mintatétel tartalmazza.]

A követelésekről rendelkezésre álló részletező nyilvántartás nem felel meg az Áhsz. 14. melléklet III. Követelések című részben előírt minimális tartalmi követelményeknek.

A fenti költségvetési évben esedékes **követeléseknek** a főkönyvi könyvelésben/analitikus nyilvántartásban és a költségvetési számvitelben a 0041. nyilvántartási ellenszámlával szemben elszámolt megfelelő 09. nyilvántartási számlákon belül az adott rovathoz tartozó 2-es végződésű számlák 2017. év végi egyenlegének egyeztetését az alábbi táblázat tartalmazza:

Pénzügyi számvitel		Analitikus nyilvántartás (Ft)	Eltérés a főkönyvi és az an. nyilv.t. adatai között (Ft)	Költségvetési számvitel		Eltérés a két számvitel között (Ft)
Főkönyvi számla száma	Forgalmi egyenleg (Ft)			Nyilvántartási számla száma	Záró egyenlege (Ft)	
3513.	1 426 100	n.a.	n.a.	09362.	1 054 092	372 008
3514.	17 472 466	15 516 316	1 956 150	094022.	6 380 151	3 392 840
				094032.	7 699 474	
				összesen.	14 079 625	
3518.	222 470 013	n.a.	n.a.	098162.	221 190 013	1 280 000
35.	270 789 303	n.a.	n.a.	0041.	272 685 497	-1 896 194

*Handwritten signatures and initials:*  
 KI  
 K  
 B  
 J  
 S  
 G

A fenti költségvetési évben esedékes **pénzügyileg teljesített követelések** a főkönyvi könyvelésben/analitikus nyilvántartásban és a költségvetési számvitelben a megfelelő 09. nyilvántartási számlákon belül az adott rovathoz tartozó 3-as végződésű számlák egyenlegének egyeztetését az alábbi táblázat tartalmazza:

<i>Pénzügyi számvitel/ Analitikus nyilvántartás</i>		<i>Analitikus nyilvántar- tás (Ft)</i>	<i>Eltérés a főkönyvi és az an. nyilv.t. adatai között (Ft)</i>	<i>Költségvetési számvitel</i>		<i>Eltérés a két számvitel között (Ft)</i>
<i>Főkönyvi számla száma</i>	<i>Követel egyenleg/ Forgalmi egyenleg (Ft)</i>			<i>Nyilvántartási számla száma</i>	<i>Záró egyenlege (Ft)</i>	
3513.	497 054	n.a.	n.a.	09363.	341 042	156 012
3514.	16 564 163	15 158 758	1 405 405	094023.	5 890 319	3 327 388
				094033.	7 346 456	
				összesen:	13 236 775	
3518.	222 470 013	n.a.	n.a.	098163.	221 190 013	1 280 000
35.	269 819 453	n.a.	n.a.	0041.	272 685 497	-1 896 194

A követelések elszámolásának a két számvitel közötti egyezőségének vizsgálatát az alábbi táblázatban mutatjuk be:

<i>Költségvetési számvitel</i>		<i>Pénzügyi számvitel</i>		<i>Eltérés</i>
<i>nyilvántartási számlák száma</i>	<i>záró egyenlege (Ft)</i>	<i>könyvviteli számlák száma</i>	<i>záró egyenlege (Ft)</i>	
09362.	1 054 092	3513.	4 426 100	
-09363.	-341 042	-35811.	-713 050	
Különbözet	713 050	Különbözet	713 050	0
094022.	6 380 151	3514. -35821.	961 135 -26 416	
-094023.	-5 890 319			
Különbözet	489 832			
094032.	7 699 474			
-094033	-7 346 456			
Különbözet	353 018			
Összevont különbség	842 850	Különbözet	934 719	91 869
098162.	221 190 013	3518.	0	
-098163.	-221 190 013	-35861.		
Különbözet:	0	Különbözet:		0

A fenti táblázatok adatai alapján megállapítottuk, hogy a Közös Hivatal a követelések könyvvézetésben történő elszámolása és nyilvántartása során teljes körűen nem tartották be az Áhsz. 17. mellékletben meghatározott Kötelező egyezőségek 2. a) pontjában foglaltakat.

**Összességében megállapítottuk, hogy a követelések elszámolása és nyilvántartása nem a jogszabályi előírásoknak megfelelően történt a vizsgált időszakban.**

### **36. Sajátos elszámolások**

#### **Jogszabályi előírások:**

*„Nem lehet bevételként és kiadásként elszámolni a pénzeszközök olyan változásának hatását, amelyek előlegként nem jelentik azok végleges felhasználását, az azonosításhoz szükséges feltételek hiánya miatt átmenetileg nem számolhatók el, továbbá a pénzeszközök közötti pénzforgalommal, a letéti és más megőrzésre, biztosítékul átvett pénzeszközök kezelésével, az államháztartáson belüli támogatások vagy a bevételek beszedésének, kiadások teljesítésének lebonyolításával kapcsolatosak.” [Áht. 4/A. § (5) bekezdése]*

### **363. Azonosítás alatt álló tételek**

#### **Jogszabályi előírások:**

*„Az azonosítás alatt álló tételek között az olyan befizetéseket és a fizetési számlák számlavezető általi terheléseit kell elszámolni, amelyek az alap-, illetve vállalkozási tevékenységgel kapcsolatban merültek fel, de a keletkezés pillanatában végleges bevételi vagy kiadási rovaton nem kerülhetnek elszámolásra az azonosításhoz szükséges feltételek hiánya miatt. Az azonosítás alatt álló tételek között a pénztárból történő kifizetések és a fizetési számla tulajdonosa által kezdeményezett átutalások nem mutathatók ki.” [Áhsz. 48. § (5) bekezdése]*

*A számlának év végén nem lehet egyenlege, az éves költségvetési beszámolóban nem szerepelhet.*

#### **Az ellenőrzés megállapításai:**

A mintatételek bizonylatai alapján az alábbiakat állapítottuk meg:

- A 3631. Azonosítás alatt álló kiadások elszámolása főkönyvi számlán számolták el a 2016. évi fizetendő Áfa-t. A mintatétel gazdasági eseményének könyvelése nem a jogszabályi előírásoknak megfelelően történt, mert ezen gazdasági eseményt nem ezen a főkönyvi számlán kell elszámolni.
- A 3632. Azonosítás alatt álló bevételek elszámolása főkönyvi számlára könyveléshez a gazdasági esemény megnevezése: "Függő tételek K", amely továbbképzés díjának - díjbekérő alapján - történő elszámolását tartalmazza.  
A gazdasági esemény elszámolása nem felel meg a jogszabályi előírásoknak, mivel a mintatétel kiadást tartalmaz; pontosan beazonosítható a gazdasági esemény: milyen jogcímen, milyen szolgáltatás igénybevételének díja. A díjbekérő benyújtása és a számla megérkezése közötti időszakra sem jogszerű a 363. számlán való - átmeneti - elszámolás.
- A mintatétel gazdasági eseményének elszámolási jogcíme a bevételi utalvány Megjegyzés rovatában foglaltak alapján: a "Csépa áram vissza". A bevétel elszámolását a bank kivonaton és a bevételi utalványon kívül semmilyen bizonylat nem támasztja alá. A Csépa Kirendeltség által átutalt/befizetett összegről, annak indokoltságáról nem áll rendelkezésre sem számla, sem valamilyen belső bizonylat: nem bizonyított ezen összeg indokoltsága, jogossága, illetve a jogcím sem beazonosítható.

Megállapítottuk, hogy nem tartották be a bizonylati elvre, a bizonylati fegyelemre és a számviteli bizonylatokra vonatkozó jogszabályi előírásokat.

*K. B. 18. 11. 14.*  
*H. K.*

[A fenti megállapításokat részletesen a 2. sz. melléklet A-173-01 - A-173-3. mintatételek tartalmazzák.]

A helyszíni ellenőrzés során feltárt - fenti - könyvelési hibákat az év végére kijavították, a 363. főkönyvi számlákról az elszámolásokat átvezették a megfelelő főkönyvi számlákra, emiatt a téves könyvelést még év közben megszüntették, további intézkedést nem igényel. Év végén a 3631. és a 3632. főkönyvi számlának nincs egyenlege.

#### **364. Általános forgalmi adó elszámolása**

##### ***Jogsabályi előírások:***

*„A pénzügyi számvitelben...*

*Az általános forgalmi adó elszámolásai között az előzetesen felszámított és az áthárított - az alapjául szolgáló ügyletnek megfelelő követeléssel vagy kötelezettséggel szemben -, valamint a fordított adózás alá tartozó általános forgalmi adót kell elszámolni.” [Áhsz. 48. § (6) bekezdése]*

*„A mérlegben az egyéb sajátos elszámolások között a 48. § (6) és (9) bekezdése szerinti elszámolásokat kell kimutatni.” [Áhsz. 13. § (6a) bekezdése]*

*„Az általános forgalmi adó havi bevallásra kötelezett alanyánál az általános forgalmi adó megállapításával kapcsolatos elszámolásokat, egyeztetéseket, ennek során az általános forgalmi adó elszámolásai között nyilvántartott előzetesen felszámított, nem levonható általános forgalmi adó átvezetését a más különféle egyéb ráfordítások közé...” [Áhsz. 53. § (5) bekezdés d) pontja, illetve (6) bekezdése, továbbá a (8) bekezdés a) pontjában foglaltak figyelembevételével].*

##### ***Az ellenőrzés megállapításai:***

A főkönyvi nyilvántartások alapján megállapítottuk, hogy az **előzetesen felszámított általános forgalmi adót** a 3641211. Más előzetesen felszámított levonható áfa és a 36414. Más előzetesen felszámított nem levonható könyvviteli számlán vezetik. A Közös Hivatal, éves bevallásra kötelezett adóalany, így évente egyszer állapítja meg az Áfa elszámolását az adóhatóság felé.

A nem levonható előzetesen felszámított áfát a 36414. főkönyvi számla alábontásával megkülönböztetik működési célú előzetesen felszámított (3641411. számla) és beruházási célú előzetesen felszámított (3641412. számla) áfaként.

A nem levonható előzetesen felszámított áfát a más különféle egyéb ráfordítások közé átvezették, de nem a jogszabályi előírásoknak megfelelő könyvviteli zárlat során, mivel a vizsgált időszak alatt a II. negyedéves zárlat (2017. 06.30-án), majd havi zárlat során (2017.07.31-én), ezt követően pedig csak a IV. negyedéves, illetve az év végi zárlati feladatok során (2017.12.31. napjával) végezték el az átvezetéseket. A számviteli politikában meg kell határozni az előzetesen felszámított, le nem vonható általános forgalmi adó ráfordításba történő átvezetésének, elszámolásának rendjét - havonta, negyedévente, vagy év végén - és annak megfelelően szükséges elvégezni a le nem vonható áfa ráfordításba történő átvezetéseket.

- A mintatételek bizonylatai alapján megállapítottuk, hogy az előzetesen felszámított, levonható áfának a könyvviteli számlán a szolgáltatótól igénybevett és továbbszámlázott telefondíjak általános forgalmi adóját számolják el. A szolgáltató számlájában megállapított előzetesen felszámított áfa megbontása levonható és le nem vonható áfára nem megfelelően dokumentált, a számítás módját nem tartalmazzák a gazdasági esemény bizonylatai. [A fenti megállapításokat részletesen a 2. sz. melléklet A-163-1. mintatétel tartalmazza.]

- Az előzetesen felszámított, le nem vonható áfa működési célú, illetve beruházási célú megkülönböztetésének elszámolása a gazdasági események bizonylatai alapján helytállóan kerültek elszámolásra. [A fenti megállapításokat részletesen a 2. sz. melléklet A-165-1-től A-165-5. mintatételek tartalmazzák.]

Az általános forgalmi adó elszámolásának része a *Fizetendő Áfa* kimutatása, elszámolása a könyvvezetésben, amelynek az elszámolására a 3642211. Termékértékesítéssel, szolgáltatás nyújtáshoz kapcsolódó kiszámlázott áfa elnevezésű főkönyvi számlát alkalmazzák.

- A mintatételek bizonylatai alapján megállapítottuk, hogy a fizetendő áfa főkönyvi nyilvántartásba vételét hiányos, nem teljes körű alpbizonylatok alapján történt. [A fenti megállapításokat részletesen a 2. sz. melléklet A-168-1. és A-168-2. mintatétel tartalmazza]

Összességében megállapítottuk, hogy

- az általános forgalmi adó elszámolása a könyvviteli számlákon és az analitikus nyilvántartásban az Áhsz. és az Áfa tv. előírásainak megfelelő;
- az előzetesen felszámított, le nem vonható általános forgalmi adó ráfordításba történő átvezetése nem felel meg az Áhsz. 53. §-ában foglaltaknak;
- az általános forgalmi adó elszámolásának gazdasági eseményei nem minden esetben megfelelően dokumentáltak, szükséges az Áhsz. 52. §-ában előírtak betartása minden gazdasági esemény elszámolására vonatkozóan;
- a 2017. évi Éves beszámoló Mérleg E/I/2. és az E/II/2. mérlegsorokban a jogszabályi előírásnak megfelelően a 36412. és a 36422. főkönyvi számlák év végi egyenlegét szerepeltetik.

### **365. Követelés jellegű sajátos elszámolások**

#### **3651. Adott előlegek**

##### **Jogszabályi előírások:**

*A részletező nyilvántartásoknak az Áhsz. 14. melléklet IV. pont és V. pont 2. alpontja alapján tartalmazniuk kell a jogszabály által meghatározott kötelező adatokat.*

*Az Áhsz. 48. § (8) bekezdés a) pontja alapján követelés jellegű sajátos elszámolások között kell nyilvántartani az adott előlegeket az előleggel történő elszámolásig, visszatérítéséig, amelyek a vásárolt immateriális javak, tárgyi eszközök, készletek és az igénybe vett szolgáltatások szállítójának előlegként megfizetett – általános forgalmi adót nem tartalmazó – összegből, a foglalkoztatottaknak adott illetmény-, munkabérelőlegekből, az utólagos elszámolásra adott más előlegekből, a teljesített túlfizetésekből, téves és visszajáró kifizetésekből – ideértve az Áhsz. 40. § (2) bekezdés a) pontja szerint visszatérítendő költségvetési kiadásoknak az Áhsz. 40. § (4) bekezdése szerint elszámolt összegét is –, valamint az adott előlegek értékvesztéséből és annak visszairásából származnak.*

##### **Az ellenőrzés megállapításai:**

A mintatételek vizsgálata során megállapítottuk, hogy a Közös Hivatalban az adott előlegeket az alábbi főkönyvi számlákon tartják nyilván:

- 36515. Foglalkoztatottaknak adott előleg:

A mintatétel gazdasági eseményének elszámolása vonatkozásában megállapítottuk, hogy a kiadott illetményelőlegekről az analitikus/részletező nyilvántartás vezetése nem felel meg az Áhsz. 14. melléklet V. A pénzeszközök és a sajátos elszámolások

*KI QI PMS*

*KB*

*le*

nyilvántartása pont 2. és 3. alpontjában foglalt kötelező tartalomnak. [A fenti megállapításokat részletesen a 2. sz. melléklet A-150-01. mintatétel tartalmazza.]

- **365151. Személyi juttatásokkal kapcsolatos átfutó tételek miatti követelés:**

A mintatételek gazdasági eseményének elszámolása vonatkozásában megállapítottuk, hogy a fenti főkönyvi számlát nem a jogszabályi előírásnak megfelelően alkalmazzák, mivel ezen számla tényszerűen „átfutó” számla, amely a személyi juttatások elszámolását szolgálja a KIRA elszámolásokhoz kapcsolódóan. A központosított illetményszámfejtés elszámolása a Polisz könyvelő program sajátossága miatt rendeltetésszerűen „átfutó” számlaként funkcionál. Ebből következően ezen számlához kapcsolódóan nem vezetnek analitikus/részletező nyilvántartást. Tehát az Áhsz. 14. melléklet V. A pénzeszközök és a sajátos elszámolások nyilvántartása pont 2. és 3. alpontjában foglalt nyilvántartást nem vezetik ezen számla vonatkozásában.. [A fenti megállapításokat részletesen a 2. sz. melléklet A-150-02-től A-150-3. mintatételek tartalmazzák.]

- **365156. Utólagos elszámolásra forintban kiadott előlegek:**

A mintatételek gazdasági eseményének elszámolása vonatkozásában megállapítottuk, hogy a kiadott vásárlási előlegekről és ellátmányról az analitikus/részletező nyilvántartás vezetése nem felel meg az Áhsz. 14. melléklet V. A pénzeszközök és a sajátos elszámolások nyilvántartása pont 2. és 3. alpontjában foglalt minimális követelményeknek. [A fenti megállapításokat részletesen a 2. sz. melléklet A-150-4. mintatétel tartalmazza.]

**Összességében megállapítottuk, hogy az adott előlegekhez kapcsolódóan vezetendő analitikus/részletező nyilvántartások vezetése nem felel meg a jogszabályi előírásoknak.**

### **366. Egyéb sajátos eszközoldali elszámolások**

#### **Jogszabályi előírások:**

*Az Áhsz. 48. § (9) bekezdés a) pontja alapján az egyéb sajátos eszközoldali elszámolások között a decemberben kifizetett december havi illetményeket, munkabéreket – ideértve az egyébként a K1101. Törvény szerinti illetmények, munkabérek rovaton elszámolandó más kifizetéseket is – lehet elszámolni a költségvetési évet követő év január hónapjáig, más személyi juttatás „ideiglenes” elszámolása ezen a főkönyvi számlán nem megengedett.*

*Az Áhsz. 48. § (9) bekezdés b) pontja szerint ugyancsak az egyéb sajátos eszközoldali elszámolások között kerül kimutatásra az utalványok, bérletek és más hasonló, készpénz-helyettesítő fizetési eszköznek nem minősülő eszközök beszerzése. Mindaddig itt kerül kimutatásra amíg azokat a foglalkoztatottaknak, ellátottaknak ki nem osztják, támogatásként át nem adják, tovább nem értékesítik, illetve a hiányzó, megsemmisült, érvénytelenített utalványokat, bérleteket és más hasonló, készpénz-helyettesítő fizetési eszköznek nem minősülő eszközöket ki nem vezetik.*

*A részletező nyilvántartásoknak az Áhsz. 14. melléklet V. pont 4. alpontja alapján tartalmazniuk kell a jogszabály által meghatározott kötelező adatokat.*

#### **Az ellenőrzés megállapításai:**

**A 3661. December havi illetmények, munkabérek elszámolása főkönyvi számlához kapcsoló mintatétel vizsgálata során megállapítottuk, hogy**

- a 2016. évi december hónapban kifizetett decemberi bér elszámolását az alapbizonylatok egyértelműen és átláthatóan nem támasztják alá, továbbá

- a főkönyvi számla tételes forgalma alapján ezen a főkönyvi számlán utalványok elszámolása is történt;
- a főkönyvi számla egyenlegének elszámolása nem január hónapban – a december havi bérek elszámolásával egyidejűleg – történt, hanem az I. negyedév folyamán.

Fentiek alapján megállapítottuk, hogy nem az Áhsz. 48. § (9) bekezdés a) és b) pontjában foglaltak szerint jártak el a gazdasági esemény elszámolása során.

Megállapítottuk továbbá, hogy a gazdasági eseményt alapbizonylattal nem támasztották alá, mivel csak a fenti főkönyvi számla tételes forgalma áll rendelkezésre. A gazdasági események bizonylattal történő alátámasztása miatt szükséges az Áhsz. 52. §-ában foglaltak betartása.

[A fenti megállapításokat részletesen a 2. sz. melléklet A-170-01. mintatétel tartalmazza]

## **41. Saját tőke**

### **411. Nemzeti vagyon induláskori értéke**

#### **Jogsabályi előírások:**

*Nemzeti vagyon induláskori értékeként a szervezet csak a 2014. január 1-jén meglévő, a nemzeti vagyonba tartozó eszközök bekerülési értékének forrását mutathatja ki, valamint az alapítás, megszűnés szerinti jogcímenek elszámolt változásait, vagy törvény, kormányrendelet, miniszteri rendelet előírása szerinti módosításokat. Ennek alapján a nemzeti vagyon induláskori értékének a (2014. évi) rendezőmérlegben szereplő nemzeti vagyon induláskori értékével kell minden esetben megegyeznie.*

#### **Az ellenőrzés megállapításai:**

A mintatétel vizsgálata során megállapítottuk, hogy a Közös Hivatalban a 2014. évi rendező mérlegben megállapított Nemzeti vagyon induláskori értéke - a vizsgált időszak alatt – nem változott. [A fenti megállapításokat részletesen a 2. sz. melléklet A-181-1. mintatétel tartalmazza]

### **413. Egyéb eszközök induláskori értéke és változásai**

#### **Jogsabályi előírások:**

*Az egyéb eszközök induláskori értéke és változásaként kell kimutatni a 2014. január 1-jén meglévő nem idegen pénzeszközök forrását, valamint a nemzeti vagyonba nem tartozó egyéb eszközök alapításkori és megszűnés szerinti változásait. Ennek alapján az Egyéb eszközök induláskori értéke és változásainak a (2014. évi) rendezőmérlegben szereplő Egyéb eszközök induláskori értékével kell minden esetben megegyeznie.*

#### **Az ellenőrzés megállapításai:**

A mintatétel vizsgálata során megállapítottuk, hogy a Közös Hivatalban a 2014. évi rendező mérlegben megállapított Egyéb eszközök induláskori értéke - a vizsgált időszak alatt – nem változott. [A fenti megállapításokat részletesen a 2. sz. melléklet A-185-1. mintatétel tartalmazza.]

### **414. Felhalmozott eredmény**

#### **Jogsabályi előírások:**

*A mérlegben felhalmozott eredményként az előző költségvetési évek felhalmozott eredményét kell kimutatni. Nyitás után a felhalmozott eredményre kell átvzetni a mérleg szerinti eredményt.*

*K. B. Boly*  
*H* *Es*



*A felhalmozott eredmény a mérlegben negatív előjelű is lehet. A rendezőmérleg elkészítésekor a felhalmozott eredmény mérlegsorra kellett elszámolni a nemzeti vagyona tartozó befektetett eszközök és nemzeti vagyona tartozó forgóeszközök után elszámolt felhalmozott értékcsökkenést, ezért „nagy” negatív szám előfordulhat a felhalmozott eredmény mérlegsoron.*

*Szintén a felhalmozott eredményre kell kivezetni az eszközök bekerülési értékének Áhsz. 16/A. § (1) bekezdése szerinti újbóli megállapításakor az eszköz korábban elszámolt terv szerinti és terven felüli értékcsökkenését.*

*Ezen a mérlegsoron jelenik meg továbbá az Áhsz. 54/B. § (3) bekezdés szerinti mérlegkészítés fordulónapját követően elvégzett, az eszközök és források besorolásának javításával kapcsolatos helyesbítések hatása. Ide kerül átvezetésre az Áhsz. 54/B. § (4) bekezdés alapján elvégzett eredményszámlákat érintő jelentős összegű hibák helyesbítésekor megállapított összeg.*

#### **Az ellenőrzés megállapításai:**

A mintatétel vizsgálata során megállapítottuk, hogy az előző évi mérleg szerinti eredmény egyenlegének átvezetése a felhalmozott eredmény főkönyvi számlára az év eleji nyitást követően megtörtént. Így a 2017. évi mérlegben a felhalmozott eredmény az előző költségvetési évek eredményét mutatja. [A fenti megállapításokat részletesen a 2. sz. melléklet A-187-1. mintatétel tartalmazza.]

#### **416. Mérleg szerinti eredmény**

##### **Jogsabályi előírások:**

*A mérlegben a mérleg szerinti eredményt az eredménykimutatásban ilyen címen kimutatott összeggel egyezően kell szerepeltetni.*

*Nyitás után az előző évi mérleg szerinti eredményt át kell vezetni a felhalmozott eredményre.*

##### **Az ellenőrzés megállapításai:**

A mintatétel vizsgálata során megállapítottuk, hogy az előző évi mérleg szerinti eredmény főkönyvi számla nyitó egyenlege egyezik az előző évi beszámoló Eredménykimutatás űrlap releváns adatával. A mérleg szerinti eredmény egyenlegének átvezetése a felhalmozott eredmény főkönyvi számlára az év eleji nyitást követően megtörtént. [A fenti megállapításokat részletesen a 2. sz. melléklet A-189-1. mintatétel tartalmazza.]

Így a 416. főkönyvi számla 2017. év végi egyenlege, illetve a 2017. évi beszámoló 12/A Mérleg G/VI. mérlegsor a 2017. évi mérleg szerinti eredményt tartalmazza, amely egyezik a 13/A. Eredménykimutatás űrlapon kiszámított mérleg szerinti eredmény adatával.

#### **42. Kötelezettségek**

##### **421. Költségvetési évben esedékes kötelezettségek**

##### **Jogsabályi előírások:**

*Az Áhsz. 1. § (1) bekezdés 9. pontja szerint a végleges kötelezettségvállalás, más fizetési kötelezettség az a pénzürtékben kifejezett, jogszabályból, jogerős bírói ítéletből vagy hatósági határozatból, szerződésből - ideértve az átvállalt kötelezettségeket is - jogszerűen eredő elismert tartozás, amely kifizetésének feltételeit a másik fél már teljesítette, ilyennek minősül különösen a számfajtott személyi juttatás, a teljesítésigazolással ellátott számlázott termékértékesítésért vagy szolgáltatásnyújtásért fizetendő ellenérték, valamint a felvett hitelek, kölcsönök, kapott visszatérítendő támogatások, kölcsönök visszafizetendő összege és annak kamatai.*

*A végleges kötelezettségvállalás, más fizetési kötelezettség nyilvántartásba vételét - az Áhsz. előírásainak megfelelően - teljes körűen kell vezetni.*

*A részletező nyilvántartásoknak az Áhsz. 14. melléklet II. pontja alapján tartalmazniuk kell a jogszabály által meghatározott kötelező adatokat.*

*Ha a kiadások teljesítésének nyilvántartási számláin olyan teljesítést vesznek nyilvántartásba, amelyhez nem kapcsolódik korábban nyilvántartásba vett végleges kötelezettségvállalás, más fizetési kötelezettség, a teljesítéssel egyező összegű végleges kötelezettségvállalást, más fizetési kötelezettséget a teljesítéssel egyidejűleg pótlólagosan nyilvántartásba kell venni (Áhsz. 43. § (12) bekezdés).*

#### **Az ellenőrzés megállapításai:**

A mintatételek vizsgálata során megállapítottuk, hogy a 4213. Költségvetési évben esedékes kötelezettségek dologi kiadásokra főkönyvi számlán elszámolt gazdasági események elszámolása szabályszerűen történt a főkönyvi könyvvezetésben: a végleges kötelezettségvállalás, más fizetési kötelezettség nyilvántartásba vétele teljes körűen, az Áhsz. előírásainak megfelelően megtörtént.

Az Ávr. 53. § (1) bekezdés a) pontjában foglaltak alapján előzetes írásbeli kötelezettségvállalást nem igénylő gazdasági események elszámolása nem a jogszabályi előírásoknak megfelelően történt, mivel nem szabályozták ezen kifizetések rendjét, az Ávr. 53. § (2) bekezdésében foglaltak alapján.

A főkönyvi számla adatait részletező/analitikus nyilvántartást a könyvelő programban vezetik, de a rendelkezésre álló nyilvántartás csak részben tartalmazza a költségvetési évben esedékes kötelezettségvállalásokat. Megállapításunkat az alábbi táblázatban foglaltak alapozzák meg:

Kötelezettség analitikus nyilvántartás (2017.01.01-2017.12.31.)		Főkönyvi kivonat (2017.01.01-2017.12.31.)		Eltérés (Ft)
Kötelezettségvállalás szerződésenként/szerződő félre bontottan összesítve	Kötelezettség összege (Ft)	Főkönyvi számla száma	Kötelezettség összege (Ft)	
Kötelezettségvállalás	45 456 834	4213	41 478 342	
		4214	4 791 250	
		4216	1 707 862	
Összesen:	45 456 834	Összesen:	47 677 454	-2 220 620

Megállapítottuk továbbá, hogy a kötelezettségek analitikus/részletező nyilvántartása az Áhsz. 14. melléklet II. Kötelezettségvállalások, más fizetési kötelezettségek nyilvántartása pontja 4. alpont e), f) és g) bekezdésében foglaltakat nem tartalmazza.

[A fenti megállapításokat részletesen a 2. sz. melléklet A-193-01-től A-193-3. és A-198-1-től A-198-2. mintatételek tartalmazzák.]

#### **Kötelezettség jellegű sajátos elszámolások**

##### **3673. Más szervezetet megillető bevételek elszámolása**

#### **Jogszabályi előírások:**

*A részletező nyilvántartásoknak a központosított bevételek esetén az Áhsz. 14. melléklet V. pont 2. alpontja alapján tartalmazniuk kell a jogszabály által meghatározott kötelező adatokat.*

*Az Áhsz. 48. § (10) bekezdés c) pontja szerint kötelezettség jellegű sajátos elszámolások között kell elszámolni a más által beszédett, de más szervezetet megillető – bevételként e szervezetnél elszámolandó – összegeket a bevételt beszédő szervezetnél a jogosult részére történő továbbutalásig, vagy – jogszabály felhatalmazása alapján – azok felhasználásáig.*

*Az Áht. 83/A. § és Ávr. 144/A. § előírásai szerinti – az önkormányzati adónyilvántartási rendszerből - adatszolgáltatásokban közölt adatok a számviteli nyilvántartásokkal alátámaszthatóknak kell lenniük.*

#### **Az ellenőrzés megállapításai:**

A mintatételek vizsgálata során megállapítottuk, hogy a Közös Hivatalnál az építésügyi illeték pénzforgalma elkülönített bankszámlán történik, a számvitelben a jogszabályi előírásoknak megfelelően a Kötelezettség jellegű sajátos elszámolások között a 3673. főkönyvi számlán tartják nyilván. A beszédett közhatalmi bevételt negyedévente utalják át az illetékes kormányhivatal részére.

A főkönyvi számlát alátámasztó analitikus/részletező nyilvántartás nem áll az Igazgatóság rendelkezésére; a főkönyvi számla év végi záró egyenlegét az utolsó negyedévről (2017.10.01-től 2017.12.31. ) készült tételes Kimutatás támasztja alá. [A fenti megállapításokat részletesen a 2. sz. melléklet A-244-1 és A-244-2 sz. mintatételek tartalmazzák.]

#### **44. Passzív időbeli elhatárolások**

##### **442. Költségek, ráfordítások passzív időbeli elhatárolása**

###### **Jogszabályi előírások:**

*Költségek, ráfordítások passzív időbeli elhatárolásaként kell kimutatni a költségként, ráfordításként a mérleg fordulónapja után felmerülő, számlázásra kerülő olyan összegeket, melyek az összemérés elve alapján a tárgyévet terhelik.*

*A költségek, ráfordítások passzív időbeli elhatárolásának kivezetésére a T+n év nyitása után kerülhet sor, de nem korábban az elhatárolással érintett költségek, ráfordítások T+n években történő megjelenésénél.*

*A december havi személyi juttatások és közterheik vonatkozásában az időbeli elhatárolás során csak azokat a bérköltségeket, személyi jellegű egyéb kifizetések költségeit lehet passzív időbeli elhatárolásként elszámolni, melyek a tárgyévben nem kerültek már egyébként is költségként elszámolásra (pl. a decemberben kifizetett személyi jellegű egyéb kifizetés bruttó összegéből levont rész).*

###### **Az ellenőrzés megállapításai:**

A mintatétel vizsgálata során megállapítottuk, hogy a főkönyvi számla nyitó adata egyezik az előző évi beszámoló Mérlegének J/2. mérlegsora adatával.

A főkönyvi számla egyenlegét az alapbizonylatok nem átláthatóan és nehezen ellenőrizhetően támasztják alá, mivel a bizonylatok adataiból nincs levezetve a főkönyvi számlán szereplő összeg.

A fenti főkönyvi számla egyenlegét 2017. 01. 07.-én, a 2016. évi december havi illetmény elszámolást követően kiveztették.

[A fenti megállapításokat részletesen a 2. sz. melléklet A-256-1. mintatétel tartalmazza.]

*KI BI gy de  
lt*

## **Leltározás:**

**A 2017. évi nyitóadatokat** a 2016. évi Éves beszámoló 12/A. Mérleg sorainak adatait összevetettük az Időközi Mérlegjelentés II. negyedévi adatszolgáltatás nyitó adataival és az azt alátámasztó főkönyvi kivonatban szereplő nyitó adatokkal.

Az egyeztetés eredményeként megállapítottuk, hogy az előző évi záró adatok a 2017. II. negyedéves adatszolgáltatás nyitó adataival egyezők, amelyet a főkönyvi kivonat adatai is alátámasztanak

Fentiek alapján megállapítottuk, hogy a folytonosság számviteli alapelvet betartották.

## **Leltár, mérleg alátámasztás:**

Az éves beszámoló mérleg tételeinek leltárral történő alátámasztását az Áhsz. 22. §-a a következőképpen határozza meg:

„ (1) Az éves költségvetési beszámoló elkészítéséhez, **a mérleg tételeinek alátámasztásához olyan leltárt kell összeállítani és megőrizni, amely tételesen, ellenőrizhető módon tartalmazza a mérlegben szereplő eszközöket és forrásokat.**

(2) A leltározás végrehajtását az Szt. 69. § (1)-(3), valamint (5) és (6) bekezdése szerint kell végrehajtani azzal, hogy

- a) a koncesszióba, vagyonkezelésbe adott eszközöket a működtető, vagyonkezelő által elkészített és hitelesített leltárral kell alátámasztani, és
- b) a használt, de a mérlegben értékkel nem szereplő immateriális javakat, tárgyi eszközöket, készleteket a leltározási és leltárkészítési szabályzatban meghatározott módon kell leltározni.

(3) A vagyonkezelői, koncessziós szerződés eltérő rendelkezése hiányában a (2) bekezdés a) pontja szerinti leltározást a működtető, vagyonkezelő külön térítés és díjazás nélkül, évente köteles elvégezni.”

Az Áhsz. fenti hivatkozása pontosítva/kiegészítve a számvitelről szóló 2000. évi C. törvény (a továbbiakban: Szt.) 69 §-ában (1)-(3) valamint (5) és (6) bekezdésében foglaltak szerint:

„(1) A könyvek üzleti év végi zárásához, a beszámoló elkészítéséhez, a mérleg tételeinek alátámasztásához olyan leltárt kell összeállítani és e törvény előírásai szerint megőrizni, amely tételesen, ellenőrizhető módon tartalmazza - az (5) bekezdés figyelembevételével - a vállalkozónak a mérleg fordulónapján meglévő eszközeit és forrásait mennyiségben és értékben.

(2) Az (1) bekezdés szerinti kötelezettség teljesítése keretében a vállalkozónak a főkönyvi könyvelés és az analitikus nyilvántartások adatai közötti egyeztetést az üzleti év mérlegfordulónapjára vonatkozóan el kell végeznie.

(3) Ha a vállalkozó a számviteli alapelveknek megfelelő folyamatos mennyiségi nyilvántartást vezet, a leltárba bekerülő adatok valódiságáról - a leltár összeállítását megelőzően - leltározással köteles meggyőződni, és azt az eszközök és a források leltárkészítési és leltározási szabályzatában meghatározott időszakonként, de **legalább háromévente mennyiségi felvétellel**, illetve minden üzleti év mérlegfordulónapjára vonatkozóan a csak értékben kimutatott eszközöknél és kötelezettségeknél, valamint az idegen helyen tárolt - letétbe helyezett, portfólió-kezelésben, vagyonkezelésben lévő értékpapíroknál és egyéb, a pénzeszközök közé nem tartozó - eszközöknél, továbbá a dematerializált értékpapíroknál **egyeztetéssel kell elvégeznie**.

(5) A vállalkozó - a (3)-(4) bekezdéstől eltérően - az üzleti év mérlegfordulónapját megelőző negyedévben vagy az azt követő negyedévben is ellenőrizheti mennyiségi felvétellel

KI 118 ds  
H K

árúkészletei nyilvántartásának a mérleg fordulónapjára vonatkozó adatai helyességét. A mennyiségi felvétel alapján szükségessé váló módosításokat az üzleti év mérlegfordulónapjára vonatkozóan kell elszámolni.

(6) A vállalkozó nem alkalmazhatja az (5) bekezdésben foglaltakat, ha árúkészleteiről sem mennyiségi, sem értékbeni nyilvántartást nem vezet.

**A 2016. évi Éves beszámoló 12/A. Mérleg** tételeket alátámasztó leltár vizsgálata során a 2017. évi nyitó főkönyvi kivonat adatainak és a 2016. évi Mérleg tételek záró adatainak egyeztetése, továbbá az adatok leltárral történő alátámasztásának vizsgálata alapján az alábbiakat állapítottuk meg:

A Mérleg tételek minden sorához Kimutatást készítették, amelyek összegében egyeznek a mérleg tételek összegével.

A Kimutatásokban szereplő összegek egyeznek a mérleg sorok/mérleg tételek összegével.

A/I./1.) Vagyoni értékű jogok mérlegsor:

A főkönyvi kivonat adatai alapján a 2017. évi nyitó (adatai 111. és a 119. főkönyvi számlák összevont) egyenlege 580 499 Ft, amely egyezik a mérlegsor záró adatával.

A főkönyvi számla adatai leltárral alátámasztottak, amelyeknek a bizonylatai az alábbiak:

- az Eszköz analitika - Egyéb eszközök főkönyvi számra megnevezéssel,
- Leltár a tárgyi eszközökről: főkönyvi számlákra bruttó értékben és mennyiségben („Polgármesteri Hivatal, Csépai Kirendeltség, Közös Hivatal és ezeken belül helyiségenkénti részletezettséggel), az immateriális javak és tárgyi eszközök együtt szerepelnek, a bruttó értékek nincs 11. és 13. főkönyvi számlákra bontva. A bruttó értékek a fenti bontások (helyiségenként) összesen adatain kívül nincs összesítve.
- tárgyi eszköz leltárfelvételi ív helyiségenként mennyiségi felvétellel.

A leltárívek főkönyvi számlánként nincsenek összesítve, a leltári egyeztetés (főkönyv és analitika között) nem dokumentált, továbbá a leltár kiértékelése hiányzik (hiány, vagy többlet, vagy egyezőség rögzítése).

A/II/2.) Gépek, berendezések, felszerelések mérlegsor:

A főkönyvi kivonat adatai alapján a 2017. évi nyitó (adatai 131. és a 139. főkönyvi számlák összevont) egyenlege 4 690 368 Ft, amely egyezik a mérlegsor záró adatával.

A főkönyvi számla adatai leltárral alátámasztottak, amelyeknek a bizonylatai az alábbiak:

- az Eszköz analitika - Egyéb eszközök főkönyvi számra megnevezéssel,
- Leltár a tárgyi eszközökről: főkönyvi számlákra bruttó értékben és mennyiségben („Polgármesteri Hivatal, Csépai Kirendeltség, Közös Hivatal és ezeken belül helyiségenkénti részletezettséggel), az immateriális javak és tárgyi eszközök együtt szerepelnek, a bruttó értékek nincs 11. és 13. főkönyvi számlákra bontva. A bruttó értékek a fenti bontások (helyiségenként) összesen adatain kívül nincs összesítve.
- tárgyi eszköz leltárfelvételi ív helyiségenként mennyiségi felvétellel.

A leltárívek főkönyvi számlánként nincsenek összesítve, a leltári egyeztetést (főkönyv és analitika között) nem dokumentálták, továbbá a leltár kiértékelése hiányzik (hiány, vagy többlet, vagy egyezőség rögzítése).

KI 619/15  
H 16

B/I/1.) Vásárolt készletek mérlegsor:

A főkönyvi kivonatban a 21122. Irodaszerek, nyomtatványok főkönyvi számla 2017. évi nyitó egyenlege 186 932 Ft, amely egyezik a mérlegsor záró adatával.

- A főkönyvi számla adatait a Kimutatás és a Leltárfelvételi ív támasztja alá, amely bizonylat értékben egyezik a mérlegsor adatával.

C/II/1.) Forintpénztár mérlegsor:

A főkönyvi kivonatban a 32116. „Forintpénztár-számla KKÖH” főkönyvi számla 2017. évi nyitó egyenlege 134 005 Ft, amely egyezik a mérlegsor záró adatával.

- A főkönyvi számla adatait a Kimutatás és a 2016. év végi Pénztárjelentés záró pénzkészlet egyenlege támasztja alá: egyezik a főkönyvi számla nyitó egyenlegével.

A Pénztárjelentést csak a pénztáros írta alá, így nem felel meg a jogszabályi előírásoknak.

C/III/1.) Kincstáron kívüli forintszámlák mérlegsor:

A főkönyvi kivonatban a 33111832. „Közigazgatási hatósági eljárási illeték” és a 331131. „Önkormányzati költségvetési elszámolási számla” főkönyvi számlák összevont 2017. évi nyitó egyenlege 3 502 287 Ft, amely egyezik a mérlegsor záró adatával.

- A főkönyvi számlák adatait a Kimutatás és a 2016. évi utolsó bankszámla kivonatok záró egyenlege támasztják alá. A bizonylatok adatai alátámasztják a mérlegsor adatát.

D/I./3.f) Költségvetési évben esedékes követelések közhatalmi bevételre mérlegsor:

A főkönyvi kivonatban a 3513. főkönyvi számla nyitó egyenlege (1 364 553 Ft) és a 3581113. „Egyszerűsített eljárás alá vont követelések elszámolt értékvesztése” főkönyvi számla nyitó egyenlegének (665 277 Ft) összevont 2017. évi nyitó egyenlege 699 276 Ft, amely egyezik a mérlegsor záró adatával.

D/I./4) Költségvetési évben esedékes követelések működési bevételre mérlegsor:

A főkönyvi kivonatban a 3514. főkönyvi számla nyitó egyenlege (52 832 Ft) és a 3582111. „Egyedi értékelés alá tartozó költségvetési évi működési bevétel értékvesztése” főkönyvi számla nyitó egyenlegének (26 309 Ft) összevont 2017. évi nyitó egyenlege 26 523 Ft, amely egyezik a mérlegsor záró adatával.

A fenti követelések főkönyvi számlák adatait az alábbi bizonylatokkal támasztják alá:

- Kimutatás a követelés értékvesztésének elszámolásához a csoportos értékeléshez, az egyszerűsített értékelési eljárás bizonylata, valamint az egyedi értékelés bizonylata. A Kimutatásonkénti összesítések, a követelések és az elszámolt értékvesztés utáni követelések (egyenlegek) levezetése, kimutatása hiányzik, így nem átlátható és nehezen ellenőrizhető a mérlegsor adatának és a bizonylatok adatának egyezősége.

E/III/1.) December havi illetmények, munkabérek elszámolása mérlegsor:

A főkönyvi kivonatban a 3661. főkönyvi számla 2017. évi nyitó egyenlege 385 436 Ft, amely egyezik a mérlegsor záró adatával.

- A főkönyvi számla egyenlegét a Kimutatáson kívül - csak az adott főkönyvi számla tételes forgalmával támasztották alá; az adatok helytállóságát, pontosságát az alapbizonylatok hiánya miatt nem lehet megállapítani.

G/VI.) Mérleg szerinti eredmény mérlegsor:

A főkönyvi kivonatban a 416. főkönyvi számla 2017. évi nyitó egyenlege -827 442 Ft, amely egyezik a mérlegsor záró adatával.

- A főkönyvi számla egyenlegét a 2016. évi Éves beszámoló 13/A. Eredménykimutatás űrlap csatolásával támasztják alá: az adatok egyezők.

#### H/II.) Költségvetési évet követően esedékes kötelezettségek mérlegsor:

A főkönyvi kivonatban a 4223. „Költségvetési évet követően esedékes kötelezettségek dologi kiadásokra” főkönyvi számla 2017. évi nyitó egyenlege 35 000 Ft, amely egyezik a mérlegsor záró adatával.

- A főkönyvi számla egyenlegét a 2016. évi ÁFA összesítés bizonylattal támasztják alá: az adatok egyezők. (Nem a jogszabályi előírásoknak megfelelően történt a 2016. év végi Áfa elszámolása a könyvvezetésben.)

#### J/2.) Költségek, ráfordítások passzív időbeli elhatárolása mérlegsor:

A főkönyvi kivonatban a 442. „Költségek, ráfordítások passzív időbeli elhatárolása” főkönyvi számla 2017. évi nyitó egyenlege 16 564 292 Ft, amely egyezik a mérlegsor záró adatával.

A főkönyvi számla egyenlegét az alábbi bizonylatokkal támasztják alá:

- Bérfelhasználási összesítő 2016. december hónapra és
- „Bér KKÖH 2016. 12. hó hóközi” című Segéd tábla.

A bizonylatok adataiból nincs levezetve a mérlegtételben szereplő összeg, emiatt nem átláthatóan és nehezen ellenőrizhetően támasztják alá a főkönyvi számla egyenlegét, és egyben a mérlegtétel adatát.

Fentiek alapján megállapítottuk, hogy a mérlegtételenkénti Kimutatásokat alátámasztó bizonylatok adatai nincsenek összesítve, az analitikus/részletező nyilvántartások/egyéb segéd táblák adatainak a főkönyvi adatokkal történt egyeztetése nem dokumentáltan történt. Emiatt a 2016. évi mérleg alátámasztásául benyújtott – fent részletezett – „leltárak” teljes körűen nem felelnek meg a jogszabályi előírásoknak:

- a mérleg fordulónapján meglévő eszközöket és forrásokat mennyiségben és értékben nem átláthatóan és nehezen ellenőrizhető módon mutatják be, valamint
- a főkönyvi könyvelés és az analitikus nyilvántartások adatai közötti egyeztetést a mérlegfordulónapjára vonatkozóan nem dokumentált módon hajtották végre.

**A 2017. évi Éves beszámoló 12/A. Mérleg** tételeket alátámasztó leltár vizsgálata alapján az alábbiakat állapítottuk meg:

#### A/I./1.) Vagyoni értékű jogok mérlegsor:

A főkönyvi kivonat adatai alapján a 2017. évi záró (adatai 111. és a 119. főkönyvi számlák összevont) egyenlege 335 187 Ft, amely egyezik a mérlegsor záró adatával.

A főkönyvi számla adatai leltárral alátámasztottak, amelyeknek a bizonylatai az alábbiak:

- az Eszköz analitika - Egyéb eszközök főkönyvi számra megnevezéssel,
- Leltár a tárgyi eszközökről: főkönyvi számlákra bruttó értékben és mennyiségben („Polgármesteri Hivatal, Csépai Kirendeltség, Közös Hivatal és ezeken belül helyiségenkénti részletezettséggel), az immateriális javak és tárgyi eszközök együtt szerepelnek, a bruttó értékek nincsenek 11. és 13. főkönyvi számlákra bontva. A bruttó érték a fenti bontások (helyiségenként) összesen adatain kívül nincs összesítve.
- tárgyi eszköz leltárfelvételi ív helyiségenként mennyiségi felvétellel.

A leltárívek főkönyvi számlánként nincsenek összesítve, a leltári egyeztetést (főkönyv és analitika között) nem végezték el, illetve nem dokumentált az egyeztetés, továbbá a leltár kiértékelése hiányzik (hiány, vagy többlet, vagy egyezőség rögzítése).

A/II/2.) Gépek, berendezések, felszerelések, járművek mérlegsor:

A főkönyvi kivonat adatai alapján a 2017. évi záró (adatai 131. és a 139. főkönyvi számlák összevont) egyenlege 4 146 834 Ft, amely egyezik a mérlegsor záró adatával.

A fenti főkönyvi számlák adatai leltárral alátámasztottak, amelyeknek a bizonylatai az alábbiak:

- Az analitikus nyilvántartásban az „Eszköz analitika-egyéb eszközök” 131162. „Járművek” főkönyvi számlán a halmozott értékcsökkenés összege 2 350 902 Ft; a főkönyvi kivonatban a 139162. főkönyvi számlán az értékcsökkenés összege: 2 160 631 Ft. **Eltérés: 190 271 Ft;**

A főkönyvi kivonatban: a 139123 FK egyéb gép, berend.terv.sz. értékcsökkenés főkönyvi számlán az Egyenleg: 1 674 154 Ft. Ezen számlához nem tartozik tárgyi eszköz állományi számla (mely tárgyi eszközök értékcsökkenése?);

- Az analitikus nyilvántartásban a 131124. főkönyvi számon szereplő értékcsökkenés (1 878 345 Ft) nem egyezik meg a főkönyvi kivonatban szereplő 139124. számla értékcsökkenés összegével (394 462 Ft). Ugyanakkor a főkönyvben szereplő 139123. számla értékcsökkenés összegével (1 674 154 Ft) összevontan adja ki az (1 878 345 + 394 462 Ft) az analitikus nyilvántartásban szereplő, a 131124. főkönyvi számon szereplő értékcsökkenés (1 878 345 Ft) + **a fenti eltérés összege: 190 271 Ft.**

Megállapítottuk, hogy a tárgyi eszköz főkönyvi számlákhoz az értékcsökkenési számlák nincsenek hozzárendelve sem az analitikus, sem a főkönyvi nyilvántartásban. Ezen nyilvántartási rendszer a tárgyi eszköz számlák vonatkozásában nagyon tagolt/túlzottan részletes, az értékcsökkenési számlákat nem az állományi számlánként alakították ki, hanem valamilyen más szempont alapján csoportosították; ebből egy rendkívül nehezen átlátható nyilvántartás alakult ki.

Fentiek alapján megállapítottuk, hogy a nevezett mérlegsoron - **a 13. számlacsoport összességében - fenn áll az egyezőség**, de a főkönyvi számlák adatait az analitikus nyilvántartás tételesen, azaz főkönyvi számlánként nem támasztja alá.

B/I/1.) Készletek mérlegsor:

A főkönyvi kivonat 21122. Irodaszerek, nyomtatványok főkönyvi számla év végi záró egyenlege (154 205 Ft) egyezik a mérlegsor záró adatával.

- A mérlegsor alátámasztására leltárfelvételi íveket és készletnyilvántartó kartonokat fűztek le az alábbiak szerint:
  - A leltárfelvételi íven a készleteket mennyiségben és értékben tételesen felvezették, de a készletek értéke nincs összesítve, emiatt a készletek értékét nem tartalmazza, azaz az egyeztetetőség nem biztosított.
  - Az analitikus/részletező nyilvántartás vezetése: a készletnyilvántartó kartonok nincsenek fejléccel ellátva (a Közös Hivatal törzsadatai nem szerepelnek benne/rajta = bármely szervezet kartonjai lehetnek), amelyeket készletenként vezetnek: tartalmazza a készletek forgalmát és a készletváltozást, de nincs beazonosítva a főkönyvi számlához/főkönyvi számlára utalás.

KI 21/2017  
H  
lo



- A készletkartononkénti készletértékeket nem összesítették, így a kartonok egyenkénti összeadásával lehet a leltárfelvételi ív összegével egyeztetni.
- Megállapítottuk, hogy a leltár és az analitikus nyilvántartás – az elvégzett számítások után – készletértéke egyezik a 21122. Irodaszerek, nyomtatványok főkönyvi számla egyenlegével.

#### C/II/1.) Forintpénztár mérlegsor:

A főkönyvi kivonatban a 32116. „Forintpénztár-számla KKÖH” főkönyvi számla 2017. évi záró egyenlege 183 370 Ft, amely egyezik a mérlegsor záró adatával.

- A főkönyvi számla adatait a Kimutatás és a 2017. év végi Pénztárjelentés záró pénzkészlet egyenlege támasztja alá: egyezik a főkönyvi számla záró egyenlegével.

A Pénztárjelentést csak a pénztáros írta alá, így nem felel meg a jogszabályi előírásoknak.

#### C/III/1.) Kincstáron kívüli forintszámlák mérlegsor:

A főkönyvi kivonatban a 33111832. „Közigazgatási hatósági eljárási illeték” és a 331131. „Önkormányzati költségvetési elszámolási számla” főkönyvi számlák összevont 2017. évi záró egyenlege 7 028 440 Ft, amely egyezik a mérlegsor záró adatával.

- A főkönyvi számlák adatait a Kimutatás és a 2017. évi utolsó bankszámla kivonatok záró egyenlege támasztják alá. A bizonylatok adatai alátámasztják a mérlegsor adatát.

#### D/I/3.) Költségvetési évben esedékes követelések közhatalmi bevételre mérlegsor:

A főkönyvi kivonatban a 3513. főkönyvi számla záró egyenlege (1 426 100 Ft) és a 35811. „Egyszerűsített eljárás alá vont követelések elszámolt értékvesztése” főkönyvi számla záró egyenlegének (713 050 Ft) összevont 2017. év végi záró egyenlege 713 050 Ft, amely egyezik a mérlegsor záró adatával.

#### D/I/4.) Költségvetési évben esedékes követelések működési bevételre mérlegsor:

A főkönyvi kivonatban a 3514. főkönyvi számla záró egyenlege (961 135 Ft) és a 3582. „Egyedi értékelés alá tartozó költségvetési évi működési bevétel értékvesztése” főkönyvi számla záró egyenlegének (26 416 Ft) összevont 2017. év végi záró egyenlege 934 719 Ft, amely egyezik a mérlegsor záró adatával.

A mérleg fordulónapján fennálló követelések másik fél által elismerése nem dokumentált. (Nincs egyeztető bizonylat/levél)

A fenti követelések főkönyvi számlák adatait az alábbi bizonylatokkal támasztják alá:

- Közhatalmi bevételek: az eljárási bírság és végrehajtási költség (2013. előtti és 2013. utáni időszak bontásban).
- A működési bevételek: ügyfelenkénti főkönyvi forgalmi számlával és kimutatás az értékvesztésről, bizonylatokkal alátámasztva.
- A fenti mérlegsorokon szereplő adatokat sem a főkönyvi adatok, sem a bizonylatok adatai nem igazolják/nem támasztják alá, mivel nem azonosíthatóak az adott mérlegsoron szereplő összegekkel.

#### D/III/1d.) Igénybevett szolgáltatásra adott előlegek mérlegsor:

A főkönyvi kivonat 36514. „Igénybe vett szolgáltatásra adott előlegek” főkönyvi számla év végi záró egyenlege (2 458 Ft) egyezik a mérlegsor záró adatával.

A főkönyvi számla adatát az alábbi bizonylat támasztják alá:

K! 6/18 ds  
W lb

- A 365148. Szállítónak adott előleg főkönyvi számla tételes forgalma (mint bizonylat) a „Roma Nemzetiségi Önkormányzat helyett internet téves utalás” gazdasági esemény megnevezés szerepel, amelynek értéke 2 458 Ft.

A főkönyvi számla tételes forgalmának alátámasztásául hiányzik a kifizetett számla, továbbá téves könyvelést állapítottunk meg, mivel a főkönyvi számlán történő elszámolása nem a jogszabályi előírás szerint történt: a 36516. Túlfizetések, téves és visszajáró kifizetések számlán kellene megjelenie.

***A fenti mérleg soron történt gazdasági esemény elszámolása/megjelenítése – téves könyvelés miatt – nem fogadható el.***

D/III/1f) Túlfizetések, téves és visszajáró kifizetések mérleg sor:

A főkönyvi kivonat 36516. „Túlfizetések, téves és visszajáró kifizetések” főkönyvi számla év végi záró egyenlege (30 000 Ft) egyezik a mérleg sor záró adatával.

A főkönyvi számla adatát az alábbi bizonylatokkal támasztják alá:

- A 36516. főkönyvi számla tételes forgalma (mint bizonylatban) a „2017. szociális Erzsébet utalvány előírás” gazdasági esemény megnevezés szerepel, amelynek értéke 30 000 Ft.
- A főkönyvi számlán történő elszámolása nem megfelelő, nem a jogszabályi előírás szerint történt: nem a 36516. főkönyvi számlán, hanem a 3662. Utalványok, bérletek és más hasonló készpénz-helyettesítő fizetési eszköznek nem minősülő eszközök elszámolásai főkönyvi számlán kellett volna elszámolni, az analitikus/részletező nyilvántartásban pedig szigorú számadású nyomtatványként bevételezni és az át nem vett utalványok értékét év végén kimutatni a Mérlegben.

A főkönyvi számla tételes forgalmán kívül más bizonylat nincs a Mérleg sorhoz, de a Maradványkimutatás kötelezettségvállalással terhelt maradvány-részének bizonylatai között szerepel erre vonatkozóan – a számviteli osztályvezető által készített - Kimutatás.

***A fenti mérleg soron történt gazdasági esemény elszámolása/megjelenítése – téves könyvelés miatt – nem fogadható el.***

**Fentiek miatt megállapítottuk, hogy a D) Követelések mérleg soron kimutatott összeget a leltárak bizonylatai teljes körűen nem támasztják alá.**

E/I/2.) Más előzetesen felszámított levonható áfa mérleg sor:

A főkönyvi kivonat 36412. „Más előzetesen felszámított levonható általános forgalmi adó” főkönyvi számla év végi záró egyenlege (1 928 890 Ft) egyezik a mérleg sor záró adatával.

A főkönyvi számla adatát az alábbi bizonylattal támasztják alá:

- A mérleg sort a „3641211. Működési célú előzetesen felszámított levonható ÁFA (egyenes)” főkönyvi számla tételes forgalom bizonylata támasztja alá, amelynek egyenlege egyezik a mérleg sor adatával.

E/II/2.) Más fizetendő általános áfa mérleg sor:

A főkönyvi kivonat 36422. „Más fizetendő általános forgalmi adó” főkönyvi számla év végi záró egyenlege (-2 008 019 Ft) egyezik a mérleg sor záró adatával.

A főkönyvi számla adatát az alábbi bizonylattal támasztják alá:

- A mérleg sort a főkönyvi számla tételes forgalom bizonylata támasztja alá, amelynek egyenlege egyezik a mérleg sor adatával.

*Handwritten signatures and initials in blue ink.*

#### G/VI.) Mérleg szerinti eredmény mérlegsor:

A főkönyvi kivonatban a 416. főkönyvi számla 2017. évi záró egyenlege 2 677 521 Ft, amely egyezik a mérlegsor záró adatával.

- A mérlegsor alátámasztására a 2017. évi Beszámoló 13/A1. Eredménykimutatás űrlapot fűzték le, amelyben a Mérleg szerinti eredmény (MSZE) értéke: 2 677 521 Ft, amely egyezik a mérlegsor adatával.

#### H/III/3.) Más szervezetet megillető bevételek elszámolása mérlegsor:

A főkönyvi kivonatban a 3673.. „Más szervezetet megillető bevételek elszámolása” főkönyvi számla 2017. évi záró egyenlege 1 202 500 Ft, amely egyezik a mérlegsor záró adatával.

A főkönyvi számla adatát az alábbi bizonylattal támasztják alá:

- A Közös Hivatal illetékszámájának 2017.10.01-2017.12.31. közötti időszak kimutatásban - tételes felsorolás alapján - az illeték összege: 1 202 500 Ft, amely egyezik a Közös Hivatal építésügyi illeték alszámlájának 2017. 12.29-ei (utolsó) bankszámla kivonat egyenlegével.

#### J/2.) Költségek, ráfordítások passzív időbeli elhatárolása mérlegsor:

A főkönyvi kivonatban a 442. „Költségek, ráfordítások passzív időbeli elhatárolása” főkönyvi számla 2017. évi záró egyenlege 16 143 079 Ft, amely egyezik a mérlegsor záró adatával.

A főkönyvi számla egyenlegét az alábbi bizonylatokkal támasztják alá:

- Bérfelhasználási összesítő 2017. december hónapra és
- „Bér KKÖH 2017. 12. hó hóközi” című Segéd tábla.

A bizonylatok adataiból nincs levezetve a mérlegtételben szereplő összeg, emiatt nem átláthatóan és nehezen ellenőrizhetően támasztják alá a főkönyvi számla egyenlegét, és egyben a mérlegtétel adatát.

A Mérlegtételek leltárral történő alátámasztásának vizsgálata során összességében megállapítható, hogy

- a leltári bizonylatok főkönyvi számonkénti összesítése nem történt meg, a leltárak kiértékelése és a főkönyvi nyilvántartással való egyeztetése nem történt meg;
- a Kimutatásokat alátámasztó bizonylatok adatai nincsenek összesítve, az analitikus/részletező nyilvántartások/egyéb segéd táblák adatainak a főkönyvi adatokkal való egyeztetése nem dokumentáltan történt.

A fenti jogszabályi előírások alapján jól érzékelhető/megállapítható, hogy a 2017. évi mérleg alátámasztásául benyújtott – fent részletezett – „leltárak” teljes körűen nem felelnek meg a jogszabályi előírásoknak: mivel

- a mérleg fordulónapján meglévő eszközöket és forrásokat mennyiségben és értékben nem átláthatóan és nehezen ellenőrizhető módon mutatja be, valamint
- a főkönyvi könyvelés és az analitikus nyilvántartások adatai közötti egyeztetést a mérlegfordulónapjára vonatkozóan nem dokumentált módon hajtották végre.

Az ellenőrzés során elvégeztük a 2017. Éves beszámoló 2018.04.06-ai adatainak egyeztetését a KGR-11 rendszerbe - a 2017. Éves beszámolóhoz - feltöltött főkönyvi kivonat adataival, amelynek eredményeként eltérést nem állapítottuk meg.

KI  
H/III/3.

### Zárlati feladatokra vonatkozó megállapítás:

Az ellenőrzés során vizsgáltuk az év végi könyvviteli zárlat sajátos feladatainak elvégzését, bekértük a 2017. IV. negyedévi főkönyvi számlák tételes forgalmát, továbbá a helyszíni ellenőrzés során 2018. 04.13-án átvett zárlati feladatok bizonylatai alapján az alábbiakat állapítottuk meg:

- *A 2017. évi IV. negyedéves értékcsökkenési elszámolások* bizonylatai – 81. napló kontírozása és az „Értékcsökkenés: Aktív eszközök –Egyéb eszközök” analitikus nyilvántartó lap, valamint a „Nullás főkönyv változás – Nullára íródott egyéb eszközök” nyilvántartó lap - alapján a terv szerinti értékcsökkenések elszámolásának dokumentálása nem átlátható/nem egyeztethető, mivel a 81. napló gépi kitöltésű táblázatát utólag kézírással kiegészítették, amelynek az analitikus nyilvántartásban történt elszámolását bizonylattal nem igazolták.
- *Az egyszerűsített értékelési eljárás alá vont követelések értékvesztésének elszámolását* alátámasztó bizonylatok (Kimutatás a követelések értékvesztésének elszámolásához, és vegyes napló a 80. és 6. napló kontírozólap) közötti egyezőség fennállásának megállapítása nehezen/nem ellenőrizhető, mivel átláthatatlan. Az analitikus nyilvántartások összesítettek, a pontos elszámolt értékvesztés összegét tartalmazzák. De a főkönyvi könyvelésben elszámolt/kontírozott összegeket a kimutatásban lévő összegek – egyeztethetően – nem tartalmazzák, kivéve a „csoportos értékelés” vonatkozásában elszámolt értékvesztést. Ebből következően a főkönyvi nyilvántartással való egyeztetése részben végezhető el.

Megállapítottuk, hogy az év végi zárlat sajátos feladatainak elvégzését nem teljes körűen dokumentálták, a rendelkezésre álló bizonylatok alapján nem állapítható meg az elszámolások pontossága és helyt állósága.

Megállapítottuk továbbá, hogy az év végi zárlat sajátos feladatait az alábbiak szerint hajtották végre:

- az Áhsz. 53. § (8) bekezdés b) pontjában foglaltak szerinti - a leltári különbözetek elszámolása, az eltérések okainak kivizsgálása - sajátos zárlati feladatot nem végezték el;
- az Áhsz. 53. § (8) bekezdés e), g) i) és j) pontjaiban foglaltak - a Közös Hivatal számviteli pénzügyi elszámolásaiban nem alkalmazott elszámolások miatt - nem alkalmazhatók;
- az Áhsz. 53. § (8) bekezdés h) , k) és m) – o) pontjaiban foglaltak elvégzését a Polisz számítógépes rendszer a gazdasági események rögzítésével biztosítja.

Fentiek alapján megállapítottuk, hogy az ellenőrzött szerv a 38/2013. NGM rendelet 1. melléklet XIII. fejezet szerinti Könyvviteli zárlat sajátos feladatait végreajtotta.

**A Közös Hivatal vonatkozásában az időközi mérlegjelentések, valamint a mérleg vizsgálata során az ellenőrzés megfelelő bizonyosságot szerzett arról, hogy a mérleg nem tartalmaz jelentős eltérést.**

### 3. Az időközi költségvetési jelentés ellenőrzésének tapasztalatai

A költségvetési jelentés ellenőrzés során a vizsgált minták száma: 89 db mintatétel  
A mintavételek között hibát tartalmazott: 70 db mintatétel  
A nem elfogadható minták aránya (hibát tartalmazó minta összesen/összes minta)

KI HI  
H

**A költségvetési szerv gazdasági eseményeinek elszámolása a költségvetési jelentés megfelelő sorában szerepel.**

A 2017. 06. havi Időközi Költségvetési jelentés és a 2017. 06. havi főkönyvi kivonat adatai alapján megállapítottuk, hogy a Közös Hivatal gazdasági eseményeinek elszámolása az időközi költségvetési jelentés megfelelő sorában szerepel.

**Az eredeti és módosított előirányzatok vizsgálata:**

Az előirányzatok könyvelésének az alapidokumentuma a 2017. évi költségvetésről szóló Kunszentmárton Város Önkormányzata Képviselő-testületének 3/2017.(II.17.) önkormányzati rendelete. Ezen rendeletben meghatározták az előirányzat módosítás/változtatás szabályait az alábbiak szerint:

- A Képviselő-testület hatásköre a kiemelt jogcímcsoportok közötti előirányzat átcsoportosítás (bér és dologi, pénzbeli juttatások, beruházás stb. kiadások, bevételek) módosítása. [Költségvetési rendelet 41. §]
- Az önkormányzat dologi kiadási előirányzatok közötti átcsoportosításra a polgármester jogosult. [Költségvetési rendelet 41. §]
- Az önkormányzat irányítása alá tartozó költségvetési szerveknek a bevételi többlet terhére – a saját hatáskörben kezdeményezhető - előirányzat módosításról, azt részletesen indokolva folyamatosan tájékoztatniuk kell a polgármestert. [Költségvetési rendelet 42. § (1) bekezdése]
- A költségvetési szervek a saját hatáskörű előirányzat módosításukat legkésőbb 2017. december 31-ig kezdeményezhetik a Közös Hivatal „pénzügyi osztályán”.

Az ellenőrzés során megvizsgáltuk az eredeti előirányzatok nyilvántartásba vételét, valamint a főkönyvi könyvelésben és az időközi adatszolgáltatásokban való megjelenítését. Megállapítottuk, hogy az eredeti előirányzatokat pontosan nyilvántartásba vették a költségvetési rendeletben elfogadott előirányzatoknak megfelelően, továbbá az eredeti előirányzatok a főkönyvi kivonatban és az adatszolgáltatások megfelelő sorában (rovatokon) egyezők.

A költségvetési előirányzatok részletező nyilvántartását „Polisz” könyvelőprogram alkalmazásával végzik. Az eredeti és módosított előirányzatok nyilvántartását és vezetését az Áhsz. 40.§ (1) bekezdése és az 53. § (2) bekezdése az alábbiak szerint írja elő:

*„40. § (1) A bevételi és kiadási előirányzatokat, a követeléseket, kötelezettségvállalásokat, más fizetési kötelezettségeket, valamint ezek teljesítését a 15. mellékletben meghatározott egységes rovatrend szerint kell nyilvántartani.”*

*„53 § (2) A bevételi és kiadási előirányzatokat,..... a költségvetési könyvvitel során vezetett nyilvántartási számlákon, .....a bizonylatok keletkezését, beérkezését követően haladéktalanul nyilvántartásba kell venni, el kell számolni.”*

További szabályozás az Áhsz. 14. melléklete a Részletező nyilvántartások kötelező vezetésének és a nyilvántartás minimális kötelező tartalmi elemeinek meghatározását írja elő, amelynek I. Előirányzatok nyilvántartása fejezete az alábbi előírásokat tartalmazza:

1. *Az előirányzatok nyilvántartását folyamatosan, az egységes rovatrend szerinti bontásban kell vezetni, és abba az előirányzatok bármely változását a változást követően azonnal feljegyezni.”*

Az ellenőrzés során megállapítottuk, hogy az Előirányzat jelentés elnevezésű analitikus nyilvántartás vezetése nem felel meg a fenti jogszabályi előírásoknak, mivel a nyilvántartásban szereplő előirányzat-módosítás, átcsoportosítás költségvetési rendeleten való átvezetésére vonatkozó adatokat (Pl: Kt. határozat, rendelet száma, feljegyzés száma, iktatószám) nem tartalmazza.

Az adatszolgáltatás és a főkönyv is tartalmaz előirányzat módosítást. Az Előirányzat jelentés analitikus nyilvántartás 2017. évi záró adatai és a 2017.évi éves beszámoló Költségvetési Jelentés módosított előirányzata az alábbiak szerinti eltérést mutat a beszámolóhoz a KGR-K11-es rendszerbe feltöltött főkönyvben szereplő módosított előirányzat összegéhez viszonyítva:

<i>Megnevezés</i>	<i>Előirányzat jelentésben (Ft)</i>	<i>Beszámoló Költségvetési jelentés (Ft)</i>	<i>Beszámoló főkönyvi kivonata (Ft)</i>	<i>Eltérés (Ft)</i>
Bevételi előirányzat	281 385 519	281 385 519	297 122 844	15 737 325
Kiadási előirányzat	281 385 519	281 385 519	297 122 844	15 737 325

Az ellenőrzés során megállapítottuk, hogy az önkormányzat 2017. évi költségvetéséről szóló 3/2017.(II.17.) önkormányzati rendeletének módosításáról az alábbi esetekben döntött a képviselő-testület:

- a 8/2017. (III.31.) önkormányzati rendelet,
- a 14/2017.(V.26.) önkormányzati rendelet,
- a 15/2017.(VI.30.) önkormányzati rendelet,
- a 18/2017.(IX.29.) önkormányzati rendelet,
- a 35/2017.(XII.14.) önkormányzati rendelet,
- a 23/2018. (II.23.) önkormányzati rendelet.

Fentiek alapján megállapítottuk, hogy az Önkormányzat betartja az Áht. 34. § -ában előírt az előirányzat-módosításra, átcsoportosításra vonatkozó szabályait.

**Megállapítottuk, hogy az előirányzatokban bekövetkezett változások önkormányzati rendelettel alátámasztottak.**

**A kötelezettségvállalás, más fizetési kötelezettség vizsgálata:**

#### **Jogszabályi előírás**

Az Áhsz. 53. § (2) bekezdése meghatározza, hogy „**A bevételi és kiadási előirányzatokat, a követeléseket, kötelezettségvállalásokat, más fizetési kötelezettségeket, valamint ezek teljesítését érintő gazdasági események bizonylatainak adatait a költségvetési könyvvitel során vezetett nyilvántartási számlákon, a sajátos elszámolásokat érintő gazdasági események bizonylatainak adatait a pénzügyi könyvvitel során vezetett könyvviteli számlákon a bizonylatok keletkezését, beérkezését követően haladéktalanul nyilvántartásba kell venni, el kell számolni. Az egyéb gazdasági események bizonylatainak adatait - ha a (4)-(6) bekezdés másként nem rendelkezik - a negyedéves könyvviteli zárlat során kell a könyvviteli számlákon elszámolni.**”

Kl. dr. J. Ill. H. B.

## Megállapítások

Az adatszolgáltatás és a főkönyv adatai alapján megállapítottuk, hogy

- a kötelezettségvállalások, más fizetési kötelezettségek nyilvántartási ellenszámlákat a jogszabályi előírásoknak megfelelően vezetnek (0021. és a 0022. nyilvántartási ellenszámla), a 2017. éves beszámoló Költségvetési jelentés adatai alapján, amely adatok egyeznek a 2017. év végi főkönyvi kivonat adataival az alábbi táblázatba foglaltak szerint:

<i>Nyilvántartási ellenszámla (Záró egyenleg)</i>	<i>Költségvetési jelentés 01. ürlap</i>	<i>Főkönyvi kivonat (2017.12.31.)</i>
0021.	2 549 335	2 549 335
0022.	264 816 169	264 816 169
0023.	538 771 854	538 771 854

Megállapítottuk, hogy a határozatlan idejű kötelezettségvállalásokat (T+3 év vonatkozásában) költségvetési évet követően esedékes kötelezettségvállalásban (0023. nyilvántartási ellenszámla) nyilvántartásba vették.

A kötelező összefüggésből adódóan egyeztetettük a költségvetési számvitelben nyilvántartott végleges kötelezettségvállalások, más fizetési kötelezettségek év végi záró egyenlegét a pénzügyi számvitelben elszámolt kötelezettségek záró egyenlegével. A 0022. nyilvántartási ellenszámla egyenlegéből (264 816 169 Ft) levonva a 003. nyilvántartási számla egyenlegét (264 816 169 Ft), azt mutatja meg, hogy minden teljesített kiadást végleges kötelezettségként is nyilvántartásba vettek, illetve minden kötelezettségvállalás 2017.12.31-ig pénzügyileg is teljesült. A költségvetési évben esedékes kötelezettségek (4211-4219.) év végi egyenlege: 0, tehát minden végleges kötelezettségvállalást elszámoltak kötelezettségként, vagyis a két számvitel közötti kötelező összefüggést betartották a kötelezettségvállalások elszámolása során.

### **Teljesítések elszámolásának szabályszerű bizonylatokkal történő alátámasztottsága nem megfelelő az alábbiak miatt:**

A mintatételekben megvizsgáltuk az alapbizonylatokat (szerződések, határozatok, munkáltatói intézkedések, számlák, bérszámfejtési bizonylatok, stb.) és – amennyiben az kötelező – a pénzügyi ellenjegyzést, teljesítésigazolást, azt operatív gazdálkodási jogkörök gyakorlását. Megállapítottuk, hogy

- az operatív gazdálkodási jogkörök gyakorlása hiányosan, vagy egyáltalán nem történt [Lásd: a 2. sz. melléklet 01-195-2., 01-199-2., 02-169-2., 02-187-1 és 02-190-1. mintatételek, továbbá az illetmények és járulékok (bérkönyvelés) elszámolásának mintatételek];
- a pénzügyi ellenjegyzés és kötelezettségvállalás nem minden esetben felel meg a jogszabályi előírásoknak [Lásd: a 2. sz. melléklet 01-29-1. és 01-30-6. mintatételek].  
A pénzügy-gazdálkodási feladatok ellátása során az Ávr. 52 – 60. §-ában előírtak szigorúbb betartása szükséges.

K. G. G. G.  
H. B.

- az alapbizonylatok hiányosan dokumentáltak, vagy nincs alapbizonylat [Lásd: a 2. sz. melléklet 01-21-4., 01-33-4., 01-43-1., 01-43-2., 01-50-1., 01-59-1., és 02-187-2., 02-190-2., 02-200-1. mintatételek];
- a kötelezettségvállalások a megfelelő rovaton/nyilvántartási számlán kerültek nyilvántartásba.

Fentiek alapján megállapítható, hogy a kötelezettségvállalás, más fizetési kötelezettség nyilvántartási számlák alkalmazása részben felel meg az Áhsz. 53 § (2) bekezdésében foglaltaknak.

***A kiadásokkal kapcsolatos kötelezettségvállalás, más fizetési kötelezettség vállalása során a jogkörök és hatáskörök gyakorlása nem minden esetben történt szabályszerűen.***

**A bevételek elszámolása során a követelés állomány dokumentumokkal részben illetve hiányosan alátámasztott:**

Megállapításainkat részletesen a 2. sz. melléklet 02-187-1., 02-187-2., 02-190-2., 02-200-1., 04-12-1., 04-12-2. és 04-17-1. mintatételek tartalmazzák.

**A bevételek teljesítésének elszámolása szabályszerű bizonylatokkal részben alátámasztott:**

Megállapításainkat részletesen a 2. sz. melléklet 02-187-1., 02-187-2., 02-190-2., 02-200-1., 04-12-1., 04-12-2. és 04-17-1. mintatételek tartalmazzák.

**Az időközi költségvetési jelentések, valamint a költségvetési jelentés vizsgálata során az ellenőrzés megfelelő bizonyosságot szerzett arról, hogy a költségvetési jelentés nem tartalmaz jelentős eltérést.**

#### **4. Az Eredménykimutatás ellenőrzésének tapasztalatai**

Az Eredménykimutatás ellenőrzésére nem került sor.

A mintatételek értékelése során ellenőrzésre került, hogy az adott gazdasági események pénzügyi-számviteli nyilvántartásba vétele megfelelően történt-e.

#### **5. A Maradványkimutatás ellenőrzésének tapasztalatai**

##### **2016. évi maradvány**

A Kunszentmárton Város Önkormányzata Képviselő-testületének az önkormányzat és intézményei 2016. évi költségvetése végrehajtásáról és a költségvetési maradvány megállapításáról szóló 10/2017. (IV.28.) önkormányzati rendelete (a továbbiakban: Zár számadási rendelet) 11. mellékletében foglaltak alapján megállapítottuk, hogy a Közös Hivatal 2016. évi jóváhagyott költségvetési maradványa megegyezik a Közös Hivatal 2016. évi éves költségvetési beszámolójában – a KGR-K11 rendszerben rögzített - előző évi maradványa összegével az alábbiak szerint:

<i>Megnevezés</i>	<i>2016. évi Éves beszámoló 07/A. űrlap (Ft)</i>	<i>Zár számadási rendelet 11. melléklet (ezer Ft)</i>	<i>Kötelezettségvállalás 0022. nyilvántartási ellenszámla (Ft)</i>
Összes maradvány:	4 021 519	4 022	

*Handwritten signatures and initials in blue ink.*



- ebből kötelezettségvállalással terhelt	4 021 519	4 022	
- ebből szabad maradvány	0	0	
Maradvány visszautalás – Egyéb dologi kiadás (2017.09.30.-án)			2 745 000

A kötelezettségvállalásokról nem kaptunk bizonylatot; a főkönyvi számlák tételes forgalma alapján megállapítottuk, hogy sem a 0021./0023. sem a 0022./0024. nyilvántartási ellenszámlák beazonosíthatóan a maradvány felhasználására kötelezettségvállalást nem tartalmaznak, emiatt a 2016. évi költségvetési maradvány, mint kötelezettségvállalással terhelt maradvány elszámolása nem a jogszabályi előírásoknak megfelelően történt.

Továbbá a 0022. nyilvántartási ellenszámlán 2017.09. 30-ai dátummal Egyéb dologi kiadásra elszámolt 2 745 000 Ft (T0022 – K 05355229) összegben, a gazdasági esemény megnevezése „Maradvány visszautalás”. Álláspontunk szerint:

- Amennyiben ez a könyvelési tétel Maradvány elvonást jelent – bár a Zárszámadási rendelet alapján elvonás nem volt –, abban az esetben a számvitelben történő elszámolása nem szabályszerűen történt: az Áhsz. 15. melléklet „Egységes rovatrend a költségvetési és finanszírozási bevételekhez, kiadásokhoz” K5. Egyéb működési célú kiadások rovaton belül a K5023. Egyéb elszámolások, befizetések a) pontjában foglaltak szerint kellett volna eljárni.
- Amennyiben ez a gazdasági esemény nem a 2016. évi jóváhagyott maradványhoz kapcsolódik, akkor a gazdasági esemény megnevezése nem pontos, nem helytálló, ebből következően válik kétséges az elszámolás szabályszerűsége.

A 098131. Előző évi költségvetési maradvány igénybevétele nyilvántartási számla tételes forgalma alapján, 2017. április 30. napjával megtörtént az elszámolása, illetve felhasználása: a **018030 Támogatási célú finanszírozási műveletek** Kormányzati funkcióra a teljesítéssel egyidejűleg az előirányzatot is rendezték, valamint követelésként is előírták az alábbi táblázatban foglaltak szerint:

Megnevezés	Könyvelés dátuma	Számvetési elszámolás		Elszámolt összeg (Ft)
		Tartozik	Követel	
2016. évi maradvány (Bevételi előirányzat módosítás)	2017.04.30.	001	0981311	477 000
		001	0981311	3 544 519
2016. évi maradvány bevételi előirányzat módosítás összesen:				<b>4 021 519</b>
2016. évi maradvány (Követelés előírása)	2017.04.30.	09813121	0041	477 000
		09813121	0041	3 544 519
2016. évi maradvány követelésként előírása összesen:				<b>4 021 519</b>
2016. évi maradvány (Bevétel teljesítése)	2017.04.30.	0051	0981313	477 000
		0051	0981313	3 544 519

*K. G. G. M.*  
*H.*

2016. évi maradvány bevételi teljesítés összesen:

4 021 519

Megállapítottuk, hogy az előző évi maradvány igénybevétele az Áhsz. 44. § (2) bekezdés h) pontja és az 54. § (4) bekezdése szerinti nyilvántartásba vétele megtörtént, de a kötelezettségvállalással terhelt maradványt a kötelezettségvállalás nyilvántartásban nem szerepeltetik, illetve beazonosíthatóan nem mutatják a nyilvántartási ellenszámlák.

A kötelezettségvállalással terhelt maradvány-rész vonatkozásában is szükséges betartani az Ávr. 56. § (1) bekezdésében, illetve az Áhsz. 53. § (2) bekezdésében foglalt előírásokat.

A jelentés tervezet 2. számú melléklet: A mintavételek értékelése táblázat 04-12-1. és 04-12-2. számú mintatételek részletesen tartalmazzák a Közös Hivatal 2016. évi költségvetési maradványának elszámolását.

### 2017. évi maradvány

A Közös Hivatal 2017. évi maradványának megállapítását a 2017. évi Éves beszámoló és a főkönyvi kivonat adatainak vizsgálata és egyeztetése alapján vezetjük le a következők szerint:

Sor-szám	Megnevezés	2017. évi Éves elszámolás	Főkönyv
1.	2.	3.	4.
01	Alaptevékenység költségvetési bevételei	45 826 196	45 826 196
02	Alaptevékenység költségvetési kiadásai	264 816 169	264 816 169
<b>I</b>	<b>Alaptevékenység költségvetési egyenlege (=01-02)</b>	<b>-218 989 973</b>	<b>-218 989 973</b>
03	Alaptevékenység finanszírozási bevételei	225 211 532	225 211 532
04	Alaptevékenység finanszírozási kiadásai	0	0
<b>II</b>	<b>Alaptevékenység finanszírozási egyenlege (=03-04)</b>	<b>225 211 532</b>	<b>225 211 532</b>
<b>A)</b>	<b>Alaptevékenység maradványa (=±I±II)</b>	<b>6 221 559</b>	<b>6 221 559</b>
<b>C)</b>	<b>Összes maradvány (=A+B)</b>	<b>6 221 559</b>	<b>6 221 559</b>
<b>D)</b>	<b>Alaptevékenység kötelezettségvállalással terhelt maradványa</b>	<b>2 549 335</b>	<b>2 549 335</b>
<b>E)</b>	<b>Alaptevékenység szabad maradványa (=A-D)</b>	<b>3 672 224</b>	<b>3 672 224</b>

A Közös Hivatal 2017. évi maradványának megállapítását az Éves költségvetési beszámoló adatai és az Éves költségvetési beszámolóhoz feltöltött főkönyvi kivonat adatainak vizsgálata és egyeztetése alapján vezetjük le a következők szerint:

A 0051. Alaptevékenység bevételi ellenszámla egyenlege: 271 037 728 Ft,

[amely a Költségvetési bevételek (45 826 196 Ft) és a Finanszírozási bevételek (225 211 532 Ft) összegével egyezik.]

a 0031. Alaptevékenység kiadási ellenszámla egyenlege: 264 816 169 Ft,

**A C) Összes maradvány összege: 6 221 559 Ft.**

A 2017. évi Éves beszámoló 12/A. Mérleg űrlapjában szereplő adatok (és a főkönyvi kivonat adatai) alapján elvégeztük az év végi pénzeszköz egyeztetést, amely eredményeként megállapítottuk, hogy a 32-33. számlák 2017. évi záró egyenlege: 7 391 810 Ft. Egyezik a Mérlegben a pénzeszköz év végi állományával.

**Megállapítottuk, hogy a 2017. évi maradvány megállapítása szabályszerűen történt.**

**Fentiek alapján megállapítottuk, hogy a maradványkimutatás hibát nem tartalmaz.**

*K1 21 2017*  
*H* *Be*

A D) Alaptevékenység kötelezettségvállalással terhelt maradványának vizsgálata:

(Forint)

Megnevezés	Költségvetési jelentés					ELTÉRÉS a kv-i évben esedékes végleges kötelezettség- állalás és a Teljesítés adatai között
	Kv-i évben esedékes kötelezettség- vállalás	Kv-i évben esedékes végleges kötelezettség- vállalás	Kv-i évet követően esedékes kötelezettség- vállalás	Kv-i évet követően esedékes végleges kötelezettség- vállalás	Teljesítés	
Költségvetési kiadások	2 549 335	264 816 169	538 771 854	0	264 816 169	0
Megnevezés	Főkönyvi kivonat					ELTÉRÉS a kv-i évben esedékes végleges kötelezettség- állalás és a Teljesítés adatai között
	Kv-i évben esedékes kötelezettség- vállalás (0021.)	Végleges kötelezettség- vállalás (0022.)	Kv-i évet követően esedékes kötelezettség- vállalás (0023.)	Kv-i évet követően esedékes végleges kötelezettség- vállalás (0024.)	Teljesítés	
Költségvetési kiadások	2 549 335	264 816 169	538 771 854	0	264 816 169	0
421.	0					
422.			0			
Megnevezés	MÉRLEG			Kv-i évet követően esedékes kötelezettségek (422.)		
	Kv-i évben esedékes kötelezettségek (421.)	Eltérés a főkönyvi kivonat adataihoz viszonyítva				
H/I-II. Kötelezettségek	0	0		0		

Fentiek alapján az alábbiakat állapítottuk meg:

- A Költségvetési jelentésben szereplő fenti adatokat a főkönyvi kivonat alátámasztja. A kiadások teljesítése egyezik a költségvetési évben esedékes végleges kötelezettségvállalásokkal, amely azt jelenti, hogy minden teljesített kiadást a végleges kötelezettségvállalás nyilvántartási ellenszámlán is elszámoltak, azaz minden végleges kötelezettségvállalást 2017. 12.31-ig pénzügyileg teljesítettek.
- A 2017. évi Éves beszámoló 12/A. Mérleg űrlapjában a H/I.) Költségvetési évben esedékes kötelezettségek év közbeni állományváltozása: 267 015 157 Ft, év végi egyenlege: 0 Ft, amely megegyezik a 421. számla év végi (záró) egyenlegével és forgalmi adatával. A 0022. Költségvetési évben esedékes végleges kötelezettségvállalás nyilvántartási ellenszámla záró egyenlege: 264 816 169 Ft, amely 2 198 988 Ft-tal kevesebb a 421. főkönyvi számla éves forgalmi adatánál. Ebből is jól érzékelhető a számviteli-könyvvézetési hiba, mert a kötelező egyezőség – amely minden egyes gazdasági esemény számviteli elszámolásánál előírt követelmény - a végleges

21.11.18  
H. K.

kötelezettségvállalás és a kötelezettség között nem áll fenn, azaz nem minden gazdasági esemény elszámolása során tartják be az Áhsz. 14. § (8) bekezdésében előírtakat, amely szerint:

*„A mérlegben a kötelezettségek között az egységes rovatrend szerinti rovatokhoz kapcsolódóan vezetett nyilvántartási számlákon nyilvántartott végleges kötelezettségvállalásokat, más fizetési kötelezettségeket kell kimutatni mindaddig, amíg azokat pénzügyileg ki nem egyenlítették, el nem engedték vagy egyéb módon nem rendezték.”*

- A 2017. évi Éves beszámoló 12/A. Mérleg űrlapjában a H/II.) Költségvetési évet követően esedékes kötelezettségek mérleg sor adata (0 Ft), amely megegyezik a Költségvetési jelentésben (és a főkönyvi kivonatban) a 422. számla záró egyenlegével. A 0023. Költségvetési évet követően esedékes kötelezettségvállalás nyilvántartási ellenszámla záró egyenlege: 538 771 854 Ft.

A 2017. évi Éves beszámoló 07/A. Maradványkimutatás űrlap D) Alaptevékenység kötelezettségvállalással terhelt maradványa sorában 2 549 335 Ft szerepel.

A kötelezettségvállalással terhelt maradványt alátámasztó - 2018.04.13-án átvett – Kimutatást és az alapidokumentumokat az alábbi táblázatban foglaltuk össze:

<i>Megnevezés</i>	<i>Bizonylat dátuma</i>	<i>Bizonylat összege (Ft)</i>	<i>Megjegyzés</i>
Csépai Önkormányzat támogatásából maradvány	2017.12.31	3 541 366	Bizonylat nincs, csak a kimutatásban szerepel
Szociális Erzsébet utalvány maradványa	2017.12.31.	30 000*	A számvitel osztályvezető nyilatkozata
Megrendelő 2 db notebook beszerzésére	2017.12.18	259 800	Digitaltech Europe Kft.
Megrendelés 2 db nyomtatógép beszerzésre	2017.12.28	1 000 000	Irodagép-Szolnok Kft.
Megrendelés tonerek és monitorok beszerzésre	2017.12.28	309 080	EMAG Webáruház
Megrendelés festék és egyéb anyag beszerzésre	2017.12.20.	300 500	S.J. festék és vegyi áru kereskedő
Megrendelés irodaszer beszerzésre	2017.12.18.	399 955	HEXE Plusz Kft.
Fizetési kötelezettség eljárási díjjal	2017.11.17.	250 000	A számvitel osztályvezető nyilatkozata
<b>Kötelezettségvállalással terhelt maradvány összesen:</b>		<b>6 060 701</b>	A szociális Erzsébet utalvány összege a maradványban nem vehető figyelembe.

- \* A szociális Erzsébet utalványok összege a maradványban nem vehető figyelembe, mivel az elszámolása során a 38/2013. NGM rendelet X. Támogatásokkal, ellátásokkal kapcsolatos elszámolások Fejezet D) Erzsébet utalványok formájában nyújtott önkormányzati segélyek, szociális támogatások, ellátások elszámolása című részben foglaltak szerint kell eljárni.

*Handwritten signatures and initials in blue ink.*

A fenti jogszabályi előírásnak megfelelően az ellátott részére át nem adott/az ellátott által át nem vett utalványok értékét – a 3662. főkönyvi számla év végi egyenlege – a Mérlegben az E) Egyéb eszközoldali sajátos elszámolások soron, azon belül az E/III/2. Utalványok, bérletek és más hasonló, készpénz-helyettesítő fizetési eszköznek nem minősülő eszközök elszámolásai mérlegsoron kell kimutatni.

A fenti kötelezettségvállalások az Ávr. 46. § (1) bekezdésben foglaltaknak megfelelően a költségvetési év előirányzatai terhére történtek, de a pénzügyi teljesítés áthúzódik a költségvetési évet követő év június 30-áig.

A fenti táblázatban szereplő bizonylatok döntéseket, szándékokat (megrendelések) tartalmaznak (előzetes kötelezettségvállalás), így elegendő, hogy a kötelezettségvállalások a részletező nyilvántartásában szerepeljenek, a számviteli nyilvántartásban pedig a 0023. Költségvetési évet követően esedékes kötelezettségvállalás záró egyenlege (538 771 854 Ft) tartalmazhatja a kötelezettségvállalással terhelt maradvány-rész összegét.

**Megállapítottuk, hogy a Közös Hivatal összes maradványából (6 221 559 Ft) kötelezettségvállalással terhelt maradványnak minősíthető 6 060 701 Ft.**

#### **6. A közbenső megállapítások és javaslatok táblázat javaslatai alapján végrehajtott/végre nem hajtott intézkedések tapasztalatai:**

##### **Belső kontrollrendszer értékelése**

##### ***A Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal Szervezeti és Működési Szabályzata:***

A Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal (a továbbiakban: Közös Hivatal) Szervezeti és Működési Szabályzatát (a továbbiakban: SZMSZ) a Kunszentmárton Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a 45/2013. (III.07.) határozatával hagyta jóvá, Csépa Község Önkormányzatának Képviselő-testülete a 298/2013.(III.06.) határozatával véleményezte; az alapítás időpontja: 2013. március 01.

Módosításai: 25/2015.(I.29.) ill. 8/2015. (I.21.) határozatok; 11/2016.(I.28.), ill. 5/2016. (I.20.) határozatok; 70/2016. (III.31.), ill. 60/2016.(III.24.) határozatok; 151/2016.(V.26.), ill. 101/2016. (V.19.) határozatok.

#### **1. Megállapítás:**

Az ellátandó alaptevékenységeket kormányzati funkció (COFOG) számmal és megnevezéssel sorolja fel, de „Szakfeladatrend szerint besorolt alaptevékenység száma, megnevezése” elnevezésű oszlopban jeleníti meg. A módosításokkal egységes szerkezetbe foglalt 2313-2/2015. számú Alapító Okiratban – amelyet nevesít az SZMSZ-ben – alaptevékenység ellátásaként két olyan tevékenység is szerepel (a 013330 Pályázat- és támogatáskezelés, ellenőrzés, valamint a 044310 Építésügy igazgatása), amelyeket az SZMSZ nem tartalmazza. Vállalkozási tevékenység ellátása nem szerepel az SZMSZ-ben.

#### **Szükséges intézkedés:**

Az Alapító Okiratban meghatározott alaptevékenységeket (Kormányzati funkció számmal, megnevezéssel) teljes körűen tartalmaznia kell az SZMSZ-nak; továbbá az alaptevékenységek felsorolását tartalmazó táblázat oszlopának megnevezését „Kormányzati funkció...” elnevezésre kell módosítani.

Szükséges (a módosítások során is) az Ávr. 13.§ (1) bekezdés c) pontjában foglaltak betartása.

K 018 1/15  
H  
le

<b>Végrehajtásért felelős szerv megnevezése:</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal</li> </ul>
<b>2. Megállapítás:</b>
<p>Az SZMSZ 4. § (3) bekezdésében a Közös Hivatal, " mint <b>irányító szerv</b> külön megállapodásban foglaltak szerint <b>felügyeli</b> az alábbi költségvetési szervek működését, gazdálkodását: "... Városgondnokság, „Szociális Ellátó Központ, .....Általános Művelődési Központ és Csépa Község Önkormányzata által alapított költségvetési szervek, valamint a nemzetiségi önkormányzatok.”</p> <p>Ez a megállapítás nem helytálló és nem jogszerű a következők miatt:  A Közös Hivatal <b>nem irányító szerve</b>, továbbá <b>nem felügyeli</b> az Önkormányzat irányítása alá tartozó költségvetési szerveket. A Közös Hivatal a szervezeti egységei által ellátott feladatok összességét tekintve a gazdasági szervezettel nem rendelkező – a Kunszentmártoni Önkormányzat Városgondnoksága, a Szociális Ellátási Központ, a Kunszentmártoni Általános Művelődési Központ és a Városi Egészségügyi Központ - költségvetési szervekkel kötött munkamegosztási megállapodás alapján a költségvetési szervek gazdasági tevékenységét végzi.</p>
<b>Szükséges intézkedés:</b>
<p>Az Ávr. 13.§ (1) bekezdés i) pontjában foglaltaknak megfelelően a Közös Hivatal SZMSZ-ban fel kell tüntetni azon szervezeteket, amelyek vonatkozásában az Áht. 6/C. § (1) és (2) bekezdése alapján a működési feladatokat ellátja (Kunszentmárton Város Önkormányzata, Csépa Község Önkormányzata, Kunszentmárton Város Roma Nemzetiségi Önkormányzat, Csépai Roma Nemzetiségi Önkormányzat), továbbá azon gazdasági szervezettel nem rendelkező költségvetési szervek felsorolását, amelyek tekintetében a Közös Hivatal a gazdasági szervezet által ellátandó tevékenységeket ellátja, az Ávr. 9. § (5a) bekezdésében foglalt munkamegosztási megállapodás alapján.</p>
<b>Végrehajtásért felelős szerv megnevezése:</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal</li> </ul>
<b>3. Megállapítás:</b>
<p>Az SZMSZ 31. oldalán – a 2016. május 27-től hatályos módosítás – a következők szerint határozza meg a Közös Hivatal szervezeti felépítését: a „Közös Önkormányzati Hivatal az ellátandó feladatok fajtái és jellege alapján a következő (ügy) osztályokra, mint belső munkaszervezeti egységekre tagolódik:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Pénzügyi és Adóügyi Osztály,</li> <li>- Számviteli Osztály,</li> <li>- Szervezési, Igazgatási és Humánpolitikai Osztály,</li> <li>- Műszaki és Pályázatkezelő Osztály,</li> <li>- Csépai Kirendeltség.”</li> </ul> <p>Az SZMSZ 31. oldalán a Közös Hivatal szervezeti felépítésének ábrája alapján Csépa Község polgármestere és alpolgármestere egyik szervezeti egységhez sem kapcsolódik, még a Csépai Kirendeltséghez sem.</p>
<b>Szükséges intézkedés:</b>
<p>A szervezeti ábrában szükséges az Önkormányzatok között kötött Megállapodásban foglalt kapcsolatrendszer, a Közös Hivatal és annak belső szervezeti egységei, valamint az Önkormányzatok polgármesterei közötti kapcsolatokat ábrázolni, bemutatni.</p>
<b>Végrehajtásért felelős szerv megnevezése:</b>

KI a f. g. d. h. A

<ul style="list-style-type: none"> <li>• Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal</li> </ul>
<p><b>4. Megállapítás:</b></p> <p>Az SZMSZ főként a Közös Hivatal által ellátandó feladatokat tartalmazza; az intézmények gazdasági feladatai csak általánosságban fogalmazódnak meg, egy-egy intézmény feladatellátásának sajátossága nem szerepel benne: Pl: "1.7. Mindazokat a gazdálkodási feladatokat, amelyeknek a szervezeti és személyi feltételei a költségvetési szervnél nincsenek meg, köteles a Hivatal Pénzügyi osztálya ellátni."</p>
<p><b>Szükséges intézkedés:</b></p> <p>Szükséges a Közös Hivatal által ellátandó feladatokat kiegészíteni az intézményenkénti – az egyes intézmények közfeladat ellátásából eredő - sajátos feladatok konkrét meghatározásával. Továbbá aktualizálni szükséges a belső szervezeti egységeknek megfelelően: a „Hivatal Pénzügyi osztálya” helyett a Közös Hivatal Pénzügyi és Adóügyi Osztályát és a Számviteli Osztályát nevesíteni.</p>
<p><b>Végrehajtásért felelős szerv megnevezése:</b></p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal</li> </ul>
<p><b>Státusz:</b> Intézkedés végrehajtva</p> <p>A Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal SZMSZ-ának módosítását a Kunszentmárton Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a 70/2018. (III.29.) határozatával hagyta jóvá, Csépa Község Önkormányzatának Képviselő-testülete a 160/2013.(III.29.) határozatával véleményezte; a módosított SZMSZ hatályának – vélelmezett - kezdő időpontja 2018. április 1.</p> <p>Érdemi vizsgálatára és véleményezésére az utóellenőrzés keretében kerülhet sor, mivel a vizsgált időszak (2017. év) vonatkozásában nem vehető figyelembe.</p>

Az Önkormányzat, a Közös Hivatal, és a Nemzetiségi Önkormányzat közösen/együttesen kiadott – a polgármester, a jegyző és az elnök által jóváhagyott - szabályzatokba foglalta a gazdálkodási tevékenység belső szabályozottságát. Mivel nem a ténylegesen gazdálkodást folytató költségvetési szerv (a Közös Hivatal) vezetője (a jegyző) adta ki a szabályzatokat, vagyis nem a Közös Hivatal szabályzatai és nem azok hatálya terjed ki az Önkormányzatra és a Nemzetiségi Önkormányzatra, emiatt az alábbiakban felsorolt szabályzatok **nem felelnek meg**

**I. az államháztartás számviteléről szóló 4/2013.(I.11.) Kormányrendelet (a továbbiakban: Áhsz.) 50. § (1) bekezdésében foglaltaknak:**

- Számviteli politika 2017. továbbá az ezen belül kialakított
  - Eszközök és a források leltárkészítési és leltározási szabályzata,
  - Eszközök és források Értékelési Szabályzata,
  - Önköltségszámítási Szabályzat 2016.,
  - Pénzkezelési Szabályzat;
- Számlarend.

**II. az Ávr. 13. § (2) bekezdésében foglaltaknak:**

- Beszerzések lebonyolításának szabályzata;
- Kiküldetési Szabályzat;

← 618 dls  
lt  
ls

- Anyag és Eszközgazdálkodási Szabályzat;
- Reprezentációs kiadások felosztásának, azok teljesítésének és elszámolásának Szabályzata;
- Gépjármű üzemeltetési Szabályzat;
- Szabályzat a közérdekű adatok megismerésére irányuló kérelmek intézésének, továbbá a kötelezően közzéteendő adatok nyilvánosságra hozatalának rendjéről.

### III. a Bkr. 3. § -ában foglaltaknak:

- A Belső Kontrollrendszer Szabályzata.

Az Áht. 6/C. § (1) bekezdésében foglaltak szerint:

„A helyi önkormányzat bevételeit és kiadásait a helyi önkormányzat költségvetése tartalmazza. *A helyi önkormányzat bevételeivel és kiadásaival kapcsolatban a tervezési, gazdálkodási, ellenőrzési, finanszírozási, adatszolgáltatási és beszámolási feladatok ellátásáról az önkormányzati hivatal gondoskodik.*”

A 2018. január 01-től hatályos, az Ávr. 13. § (2) bekezdésében foglaltak szerint:

„*A költségvetési szerv vezetője belső szabályzatban rendezi a működéséhez kapcsolódó, a költségvetési szerv előirányzatait terhelő pénzügyi kihatással bíró, jogszabályban nem szabályozott kérdéseket, így különösen*

- a) *a tervezéssel, gazdálkodással - így különösen a kötelezettségvállalás, ellenjegyzés, teljesítés igazolása, érvényesítés, utalványozás gyakorlásának módjával, eljárási és dokumentációs részletszabályaival, valamint az ezeket végző személyek kijelölésének rendjével -, az ellenőrzési, adatszolgáltatási és beszámolási feladatok teljesítésével kapcsolatos belső előírásokat, feltételeket,*
- b) *a beszerzések lebonyolításával kapcsolatos eljárásrendet,*
- c) *a belföldi és külföldi kiküldetések elrendelésével és lebonyolításával, elszámolásával kapcsolatos kérdéseket,*
- d) *az anyag- és eszközgazdálkodás számviteli politikában nem szabályozott kérdéseit,*
- e) *a reprezentációs kiadások felosztását, azok teljesítésének és elszámolásának szabályait,*
- f) *a gépjárművek igénybevételeinek és használatának rendjét,*
- g) *a vezetékes- és mobiltelefonok használatát, és*
- h) *a közérdekű adatok megismerésére irányuló kérelmek intézésének, továbbá a kötelezően közzéteendő adatok nyilvánosságra hozatalának rendjét.*”

Az Ávr. 13. § (3b) bekezdés a) pontjában foglaltak szerint az Ávr. 13. § „(2) bekezdésben meghatározott szempontok figyelembevételével belső szabályzataiban rendelkezik

- a) az önkormányzati hivatal a helyi önkormányzat és a helyi nemzetiségi önkormányzat,....

*sajátos tervezési, gazdálkodási, ellenőrzési, finanszírozási, adatszolgáltatási és beszámolási feladatairól vagy ezekről külön szabályzatot készít.*”

### Fentiek alapján szükséges intézkedés:

Kétféle módon lehetséges eleget tenni a fenti jogszabályi előírásoknak:

- I. A Közös Hivatalnak – mint a gazdasági szervezet tevékenységét ellátó költségvetési szervnek – kell rendelkeznie – a gazdálkodási tevékenységére és szervezeti egységeire vonatkozóan teljes körűen kialakított - önálló szabályzatokkal.

Handwritten notes and signatures in blue ink, including the number '61' and several illegible signatures.



1. A Közös Hivatalnak rendelkeznie kell:

➤ Az Áhsz. 50. § -ában foglaltak alapján Számviteli politikával és az ezen belül kialakított Eszközök és a források leltárkészítési és leltározási szabályzatával, Eszközök és források értékelési szabályzatával, Önköltségszámítási szabályzattal és Pénzkezelési szabályzattal. Továbbá az Áhsz. 51. § (2) bekezdésében meghatározott Számlarendet is ki kell alakítani a Közös Hivatalra vonatkozóan. Az Áhsz. 31. (1) bekezdésében foglaltak alapján a fenti szabályzatok elkészítéséért a jegyző a felelős. Ezen szabályzatok hatályát lehetséges kiterjeszteni mindazon szervezetekre, amelyek vonatkozásában a gazdálkodási feladatokat – az Áht. 6/C. (1) bekezdése, illetve az Áht. 6/C. § (2) bekezdés a) – b) pontjában foglaltak és/vagy külön megállapodás (Együttműködési megállapodás) alapján – ellátja. Nevezetesen: a Kunszentmárton Város Önkormányzatára, a Kunszentmárton Város Roma Nemzetiségi Önkormányzatára, továbbá a Csépa Községi Önkormányzatra és a Csépai Roma Nemzetiségi Önkormányzatra.

➤ Az Ávr. 13. § (2) bekezdésében foglaltak alapján az a) – h) pontban foglaltak szerinti belső szabályzatokban meg kell határozni a működéséhez kapcsolódó, a költségvetési szerv előirányzatait terhelő pénzügyi kihatással bíró, jogszabályban nem szabályozott kérdéseket.

Ezen szabályzatok hatályát az Ávr. 13 §. (3b) bekezdésében foglaltak alapján ki lehet terjeszteni a Kunszentmárton Város Önkormányzatára, a Kunszentmárton Város Roma Nemzetiségi Önkormányzatára, továbbá a Csépa Községi Önkormányzatra és a Csépai Roma Nemzetiségi Önkormányzatra.

➤ A Közös Hivatalban a jegyző a felelős – a szervezet minden szintjén érvényesülő – **belső kontrollrendszer** kialakításáért, működtetéséért és fejlesztéséért, amelynek keretében megfelelő

- kontrollkörnyezetet,
- integrált kockázatkezelési rendszert,
- kontrolltevékenységeket,
- információs és kommunikációs rendszert és
- nyomon követési rendszert (monitoringot)

alakít ki a Bkr. 3.§-ában előírtak szerint.

A Bkr. 2. § nb) pontjában meghatározottak alapján a költségvetési szerv vezetője a „*helyi önkormányzat esetén a jegyző...*”. Ebből következően a Közös Hivatal belső kontrollrendszere keretében kialakított szabályzatok hatályát lehetséges kiterjeszteni a Kunszentmárton Város Önkormányzatára, a Kunszentmárton Város Roma Nemzetiségi Önkormányzatára, továbbá a Csépa Községi Önkormányzatra és a Csépai Roma Nemzetiségi Önkormányzatra.

Javasoljuk, hogy a szabályzatokat azon szervek vezetőinek (Önkormányzat polgármestere, Roma Nemzetiségi Önkormányzat elnöke) jóváhagyó hivatalos aláírásával léptessék hatályba, amely szervezetekre azok hatálya kiterjed.

A Közös Hivatal belső kontrollrendszerén belül **a belső ellenőrzés** kialakításáért és működtetéséért a jegyző a felelős.

A Bkr. 15. § (4a) bekezdésében foglaltak alapján: „*A közös hivatalt alkotó önkormányzatok képviselő-testületeinek döntése alapján a belső ellenőrzést a közös hivatal jegyzője alakítja ki.*”

KI bírók  
H le

A gazdasági szervezettel nem rendelkező költségvetési szervek belső ellenőrzését a Bkr. 15. § (4) bekezdésében foglaltak szerint a gazdasági szervezetének feladatait ellátó költségvetési szerv, azaz a Közös Hivatal látja el.

A Belső Ellenőrzési Kézikönyv vonatkozásában a Bkr. 17. § (1a) bekezdése előírja, hogy: „Ha a költségvetési szerv belső ellenőrzését az irányító szerve vagy az irányító szerv által kijelölt szerv látja el, **az irányított szervekre külön belső ellenőrzési kézikönyvet nem kell készíteni.** Az irányító szerv vagy a kijelölt szerv vezetője által az irányított szerv vezetőjének egyetértésével jóváhagyott belső ellenőrzési kézikönyv tartalmazza a (2) bekezdésében meghatározottakat az irányított költségvetési szervek vonatkozásában is.”

2. Az önkormányzatok irányítása alá tartozó költségvetési szervek vonatkozásában a Közös Hivatal látja el az Ávr. 9. §-ában meghatározott gazdasági szervezet feladatait/ a gazdálkodási feladatokat. Nevezetesen az Önkormányzat irányítása alá tartozó költségvetési szervek, valamint a Csépa Községi Önkormányzat által irányított költségvetési szervek. A költségvetési szervek vezetőinek az adott költségvetési szerv vonatkozásában önálló, a költségvetési szerv sajátosságait tartalmazó – az előzőekben felsorolt - szabályzatokat kell megalkotniuk: az Ávr. 13. § (2) bekezdésében foglaltak, az Áhsz. 50. és 51. §-ában előírtak, valamint a Bkr. 3. §-ában meghatározottak szerint.

Ezen szabályzatokban foglaltaknak a Közös Hivatalban végzett tevékenységekre vonatkozó szabályzatokkal összhangban kell lenniük.

A belső szabályzatokat a költségvetési szerv vezetőjének hivatalos aláírásával, valamint javasoljuk, hogy a jegyző jóváhagyó hivatalos aláírásával léptessék hatályba.

- II. A Kunszentmárton Város Önkormányzatára, a Kunszentmárton Város Roma Nemzetiségi Önkormányzatára, továbbá a Csépa Községi Önkormányzatra és a Csépai Roma Nemzetiségi Önkormányzatra önálló szabályzatokat készít a jegyző, amelyeket javasoljuk, hogy a polgármesterek és az elnökök jóváhagyólag hivatalosan írjanak alá. Ezen szabályzatokban foglaltaknak a Közös Hivatalban végzett tevékenységekre vonatkozó szabályzatokkal összhangban kell lenniük.

#### **Végrehajtásért felelős szerv megnevezése:**

- Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal,
- Kunszentmárton Város Önkormányzata,
- Kunszentmárton Város Roma Nemzetiségi Önkormányzat,
- Csépa Községi Önkormányzat,
- Csépai Roma Nemzetiségi Önkormányzat,
- Kunszentmártoni Általános Művelődési Központ,
- Kunszentmártoni Önkormányzat Városgondnoksága,
- Kunszentmártoni Szociális Ellátási Központ,
- Városi Egészségügyi Központ Kunszentmárton,
- Csépa Községi Önkormányzat irányítása alá tartozó költségvetési szervek.

**Státusz:** Intézkedés részben végrehajtva.

A szabályzatokat a Szükséges intézkedés I/1. pontjában foglaltak szerint a Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal vonatkozásában készítették el és kiterjesztették a Kunszentmárton Város Önkormányzatára, a Kunszentmárton Város Roma Nemzetiségi

Önkormányzatára, továbbá a Csépa Községi Önkormányzatra és a Csépai Roma Nemzetiségi Önkormányzatra.

Kivéve:

- Beszerzések lebonyolításának szabályzata,
- A közérdekű adatok kezeléséről szóló szabályzat,
- Az Iratkezelési szabályzat,
- Az Informatika biztonsági szabályzat,
- Belső kontrollrendszer szabályzata és
- Együttműködési megállapodás.

A gazdasági szervezettel nem rendelkező költségvetési szervek vonatkozásában a költségvetési szervek vezetői az adott költségvetési szerv vonatkozásában önálló szabályzatokat készítettek. Kivéve:

- A Kunszentmártoni Általános Művelődési Központ vonatkozásában:
  - Belső kontrollrendszer szabályzata és
  - Gépjármű üzemeltetési szabályzat.
- A Kunszentmártoni Önkormányzat Városgondnoksága vonatkozásában:
- A Kunszentmártoni Szociális Ellátási Központ vonatkozásában:
- A Városi Egészségügyi Központ vonatkozásában:
  - Eszközök és források értékelési szabályzata
  - Kiküldetési szabályzat.

A közbenső jelentés táblázataiban nem szereplő, új szabályzatként 2018.04.13-án átadott szabályzatok az alábbiak:

Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal vonatkozásában:

*Felesleges vagyontárgyak hasznosításának és selejtezésének szabályzata*, amely 2018. március 1-től érvényes.

A Kunszentmártoni Általános Művelődési Központ vonatkozásában:

*Felesleges vagyontárgyak hasznosításának és selejtezésének szabályzata*, amely 2018. március 1-től érvényes.

A Kunszentmártoni Önkormányzat Városgondnoksága vonatkozásában:

*Felesleges vagyontárgyak hasznosításának és selejtezésének szabályzata*, amely 2018. március 1-től érvényes.

A Kunszentmártoni Szociális Ellátási Központ vonatkozásában:

- *Bizonylati rend és szabályzat*, amely 2018. április 1-től érvényes;
- *Munkaruha szabályzat 2018.*, amely hatálybalépésének időpontját nem tartalmazza.

A Városi Egészségügyi Központ vonatkozásában:

*Felesleges vagyontárgyak hasznosításának és selejtezésének szabályzata*, amely 2018. március 1-től érvényes.

Ki bly...  
H

A módosított, illetve új szabályzatok érdemi vizsgálatára és véleményezésére az utóellenőrzés keretében kerülhet sor, mivel a vizsgált időszak (2017. év) vonatkozásában nem vehetők figyelembe.

**Közös Önkormányzati Hivatal Számviteli Osztály Ügyrendje:**

**1. Megállapítás:**

A Közös Hivatalnál a gazdasági szervezet feladatait több szervezeti egység látja el; a Számviteli Osztály szervezeti egysége által ellátott feladatokat Ügyrendben szabályozták, amely 2016. július 1-től hatályos, kiadta a jegyző, bélyegző nélkül. A Megismerési nyilatkozatot az osztály munkatársai 2016.07.04. dátummal aláírták.

Nevezett Ügyrendben foglalt ellátandó feladatok tartalmazzák a gazdasági szervezettel nem rendelkező költségvetési szervekkel kötött munkamegosztási megállapodásban foglaltak alapján ellátott feladatokat is.

A Számviteli Osztály Ügyrendjének függelékét - folyamatos kézi sorszámmal is egységessé szerkesztve - képező munkaköri leírások minden esetben 2017.03.01-től léptek hatályba, keltezés: 2017.02.28. (kivéve a Csépai Kirendeltség pénzügyi ügyintézőjét (Mné Z.E), akinek 2016.09.11-től hatályos a munkaköri leírása). Az előző munkaköri leírás készítésének/hatályának időpontja nincs feltüntetve, amely a munkaköri leírás folyamatosságát teszi kétségessé. (A nevezett Ügyrendben a hatályba lépés záradékban meghatározták, hogy az előző – 2015. január 01-től hatályos ügyrend - hatályát veszti.)

Az Ügyrend hatályba lépésétől és a megismerési nyilatkozat aláírásának időpontjától teljesen eltér az Ügyrend függelékét képező munkaköri leírások készítése és átadásának időpontja, ebből következően megállapítjuk, hogy a Számviteli Osztály Ügyrendje – jogszerűen – nem lépett hatályba 2016. július 01. napjától.

**Szükséges intézkedés:**

Az aláírásokat csak abban az esetben lehet hivatalosnak tekinteni, ha a szervezet képviselőjével megbízott neve/a szervezet vezetője nevének, beosztásának feltüntetése, nevezett kézírással történő aláírásával és a szervezet hivatalos bélyegzőjének lenyomatával ellátott a papír alapú hivatalos irat.

A Közös Hivatal 4483/2015. számú Iratkezelési Szabályzatában foglaltak szerint „9.) Kiadmányozás (aláírás, hitelesítés)” című részében (11. oldal e.) pontjában foglaltakat minden hivatalos iratnál alkalmazni kell: „A papíralapú irat akkor hiteles kiadmány, ha:

- azt az illetékes kiadmányozó saját kezűleg aláírja, vagy a kiadmányozó neve mellett az „s.k.” jelzés szerepel, a hitelesítéssel felhatalmazott személy azt aláírásával igazolja, valamint

a kiadmányozó, illetve a felhatalmazott személy aláírása mellett a szerv hivatalos bélyegzőlenyomata szerepel.”

Bármely szabályzat a törzsszövegében foglaltak és a szabályzat részét képező mellékletekkel, függelékekkel együtt tekintendő egésznek. Általában egy szabályzat hatályba lépésének időpontja a szabályzat egészére terjed ki; szabályzat- részekre nem lehet külön, az egész szabályzattól elkülönült hatályba lépést – jogszerűen – érvényesíteni. Ebből következik, hogy a Szabályzatban lévő részek egymástól független, vagy ellentmondásos keltezése a teljes szabályzat hatályba lépésének időpontját teszi kétségessé. Jelen Ügyrend hatálya – jogszerűen – nem érvényesülhet a jegyző által meghatározott időponttól a függelékét tartalmazó munkaköri leírások nélkül, mivel a Számviteli Osztály munkatársai csak úgy képesek ellátni az Ügyrendben meghatározott feladatokat, ha a munkaköri leírásokban – személyre szabottan – az ellátandó feladatok és felelőségek rögzítésre kerülnek és azt a

munkavállaló tudomásul vette. (A munkaköri leírás, mint a kinevezés melléklete a munkavállaló foglalkoztatási jogviszonya létrejöttének alapidokumentuma.)  
Fentiek miatt szükséges az Ügyrend hatályba lépésének meghatározásánál figyelembe venni az Ügyrend függelékét képező munkaköri leírások készítésének, átadásának időpontját.

**Végrehajtásért felelős szerv megnevezése:**

- Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal

**2. Megállapítás:**

Az Ügyrend hatályát nem terjesztették ki a Kunszentmárton Város Önkormányzatára (bár a feladatok leírásai tartalmazzák), a Csépa Községi Önkormányzatra és a Kunszentmárton Város Roma Nemzetiségi Önkormányzatra, a Csépai Roma Nemzetiségi Önkormányzatra.

**Szükséges intézkedés:**

A Közös Hivatal Számviteli Osztálya Ügyrendjét az Ávr. 13. § (5) bekezdésében foglaltaknak megfelelően a jegyzőnek kell kiadnia. Az Önkormányzatokra, valamint a Roma Nemzetiségi Önkormányzatokra történő kiterjesztését az Ávr. 13. § (3b) bekezdés a) pontjában foglaltak alapozzák meg.

**Végrehajtásért felelős szerv megnevezése:**

- Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal

**3. Megállapítás:**

A Közös Hivatal belső szervezeti egységei közé tartozik a Csépai Kirendeltség, a Közös Önkormányzati Hivatal SZMSZ- ban foglaltak alapján. A Csépai Kirendeltség - mint belső szervezeti egység - önálló ügyrenddel nem rendelkezik, míg a Közös Hivatal többi belső szervezetei rendelkeznek ügyrenddel. A Számviteli Osztály Ügyrendje nem tartalmazza a Csépai Kirendeltség feladatait, így a tevékenységek kapcsolódásai a két szervezeti egység között nincs meghatározva.

**Szükséges intézkedés:**

Szükséges a Csépai Kirendeltség - mint a Közös Hivatal részét képező belső szervezeti egység - által ellátott feladatokat a Számviteli Osztály Ügyrendjében szabályozni az Ávr. 13. § (5) bekezdésében foglaltak alapján:

*„A költségvetési szerv szervezeti egységei által ellátott feladatok munkafolyamatainak leírását, a szervezeti egység vezetőinek és alkalmazottainak feladat- és hatáskörét, a helyettesítés rendjét, továbbá a szervezeti egység költségvetési szerven belüli belső és azon kívüli külső kapcsolattartásának módját, szabályait - ha azokról a szervezeti és működési szabályzat vagy a költségvetési szerv más szabályzata nem rendelkezik - a szervezeti egységek ügyrendje tartalmazza.”*

**Végrehajtásért felelős szerv megnevezése:**

- Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal

**Státusz:** Intézkedés végrehajtva

A Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal jegyzője által módosított Számviteli osztály Ügyrendje (2018.), 2018. március 1-től hatályos, amelyet

- kiegészítettek a Csépai Kirendeltségre (az általa ellátott feladatokra), valamint
- kiterjesztettek a Kunszentmárton Város Önkormányzatára, a Csépa Községi Önkormányzatra és a Kunszentmárton Város Roma Nemzetiségi Önkormányzatra, a Csépai Roma Nemzetiségi Önkormányzatra.

Érdemi vizsgálatára és véleményezésére az utóellenőrzés keretében kerülhet sor, mivel a

vizsgált időszak (2017. év) vonatkozásában nem vehető figyelembe.

### **Közös Önkormányzati Hivatal Pénzügyi és Adóügyi Osztály Ügyrendje:**

<b>1. Megállapítás:</b>
A Közös Hivatalnál a gazdasági szervezet feladatait több szervezeti egység látja el; a Pénzügyi és Adóügyi Osztály szervezeti egysége által ellátott feladatokat Ügyrendben szabályozták, amely 2016. április 1-től hatályos, kiadta a polgármester és a jegyző, bélyegző nélkül. Megismerési nyilatkozatot az osztály munkatársai 2016.04.05. dátummal aláírták. Nevezett Ügyrendben foglaltak hatályát kiterjesztették az Ávr. 9.§ (5) bekezdés a) pontjában foglaltak alapján ellátott feladatokra is a gazdasági szervezettel nem rendelkező költségvetési szervek vonatkozásában. A Pénzügyi és Adóügyi Osztály Ügyrendjének függelékét képező munkaköri leírások minden esetben 2016.04.01-től léptek hatályba.
<b>Szükséges intézkedés:</b>
Az aláírásokat csak abban az esetben lehet hivatalosnak tekinteni, ha a szervezet képviselőjével megbízott neve/a szervezet vezetője nevének, beosztásának feltüntetése, nevezett kézírással történő aláírásával és a szervezet hivatalos bélyegzőjének lenyomatával ellátott a papír alapú hivatalos irat. A Közös Hivatal 4483/2015. számú Iratkezelési Szabályzata 9.) Kiadmányozás (aláírás, hitelesítés)” című rész (11. oldal) e.) pontjában foglaltakat minden hivatalos iratnál- a szabályzatok esetében is - alkalmazni kell.
<b>Végrehajtásért felelős szerv megnevezése:</b>
<ul style="list-style-type: none"><li>• Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal</li></ul>
<b>2. Megállapítás:</b>
Az Ügyrend hatályát nem terjesztették ki a Kunszentmárton Város Önkormányzatára (bár a feladatok leírásai tartalmazzák), a Csépa Községi Önkormányzatra és a Kunszentmárton Város Roma Nemzetiségi Önkormányzatra, a Csépai Roma Nemzetiségi Önkormányzatra.
<b>Szükséges intézkedés:</b>
A Közös Hivatal Pénzügyi és Adóügyi Osztálya Ügyrendjét az Ávr. 13. § (5) bekezdésében foglaltak alapján a jegyzőnek kell kiadnia. Az Önkormányzatokra, valamint a Roma Nemzetiségi Önkormányzatokra történő kiterjesztését az Ávr. 13. § (3b) bekezdés a) pontjában foglaltak alapozzák meg.
<b>Végrehajtásért felelős szerv megnevezése:</b>
<ul style="list-style-type: none"><li>• Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal</li></ul>
<b>3. Megállapítás:</b>
A Közös Hivatal belső szervezeti egységei közé tartozik a Csépai Kirendeltség, a Közös Önkormányzati Hivatal SZMSZ- ában foglaltak alapján. A Csépai Kirendeltség - mint belső szervezeti egység- önálló ügyrenddel nem rendelkezik, míg a Közös Hivatal többi belső szervezetei rendelkeznek ügyrenddel. A Pénzügyi és Adóügyi Osztály Ügyrendje nem tartalmazza a Csépai Kirendeltség feladatait, így a tevékenységek kapcsolódásai a két szervezeti egység között nincsenek meghatározva.
<b>Szükséges intézkedés:</b>
Szükséges a Csépai Kirendeltség - mint a Közös Hivatal részét képező belső szervezeti egység - által ellátott feladatokat Ügyrendben szabályozni az Ávr. 13. § (5) bekezdésében foglaltak alapján.

KI el B. és  
H. le

**Végrehajtásért felelős szerv megnevezése:**

- Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal

**Státusz:** Intézkedés végrehajtva

A Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal jegyzője által módosított Számviteli osztály Ügyrendje (2018.), 2018. március 1-től hatályos, amelyet

- kiegészítettek a Csépai Kirendeltségre (az általa ellátott feladatokra), valamint
- kiterjesztettek a Kunszentmárton Város Önkormányzatára, a Csépa Községi Önkormányzatra és a Kunszentmárton Város Roma Nemzetiségi Önkormányzatra, a Csépai Roma Nemzetiségi Önkormányzatra.

Érdemi vizsgálatára és véleményezésére az utóellenőrzés keretében kerülhet sor, mivel a vizsgált időszak (2017. év) vonatkozásában nem vehető figyelembe.

**Az irányító szerv és a Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal közös/együttes szabályzatai vonatkozásában további megállapítások:**

**Számviteli politika 2017.:**

**1. Megállapítás:**

A Számviteli Politikát Kunszentmárton Város Önkormányzata, a Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal, valamint a Kunszentmárton Város Roma Nemzetiségi Önkormányzata, mint a szabályzatot kiadó szervek képviselőjében a polgármester és a jegyző, valamint a Roma Nemzetiségi Önkormányzat elnöke írta alá, de bélyegző használata nélkül. A szervezetek vezetőinek aláírása a szervezet hivatalos bélyegzője nélkül nem minősül hivatalos aláírásnak, emiatt nem hatályos a Számviteli politika.

A Számviteli politika 4. oldalán a következők szerepelnek:

„A számviteli politika célja a számviteli törvény, valamint a beszámolási és könyvviteli kötelezettségre vonatkozó kormányrendelet végrehajtásához szükséges **Önkormányzati** szintű eljárások, módszerek szabályainak kialakítása, egységbe foglalása.” ....Az **Önkormányzat számviteli politikája** alapozza meg a számviteli rendszer működését, az adatfeldolgozás módszerét, az ellenőrzés rendszerének kialakítását.”

A Számviteli politika 5. oldalán a következőket határozzák meg: hivatkozással az Ávr. 9. § (5) bekezdés a) pontjában foglaltakra, valamint az „Ávr. 9. § (1) bekezdése szerinti feladatait **szervezetünk látja el.**”

„Ennek megfelelően a számviteli politika hatálya kiterjed Kunszentmárton Város Önkormányzatára, a Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatalra, továbbá a településen működő Kunszentmártoni Roma Nemzetiségi Önkormányzatra, és a gazdasági szervezettel nem rendelkező költségvetési szervekre.....”

Fentiek alapján vélelmezhetően – a kiadmányozó szervek vezetői, közös szabályzatként - az Önkormányzat számviteli politikáját határozták meg. Egy adott szabályzatot csak egy szervezet/költségvetési szerv készíthet el, „közös, vagy együttesen kiadott” szabályzat nem lehetséges.

**Szükséges intézkedés:**

A számviteli politika lényegében az Áhsz. előírásainak helyi szintű végrehajtási utasítása, így a Közös Hivatal jegyzője, - mint a gazdálkodási tevékenységet ellátó költségvetési szerv vezetője - felelős az Áhsz. 50. § (1) bekezdésében foglaltak alapján a Számviteli

K1 618 dk  
H le

politikájának kialakításáért.

Az Önkormányzat nem alakíthat ki számviteli politikát az alábbiak miatt:

Az Áhsz. 2. § kimondja, hogy „a helyi önkormányzat, nemzetiségi önkormányzat, ..... e rendelet előírásai szerint tesz eleget beszámolási és könyvvezetési kötelezettségének.” [(1) bekezdés] továbbá „..... a helyi önkormányzat, a nemzetiségi önkormányzat, ..... beszámolási feladatait az Áht. 6/C. §-a alapján ellátó szerv az ezekkel összefüggő beszámolási és könyvvezetési feladatai teljesítésére a saját vagyonától, költségvetésétől elkülönített könyvvezetést vezet.” [(2) bekezdés].

**A számviteli politika elkészítéséért, módosításáért az Áhsz. 31. § (1) bekezdése szerinti személyek felelősek:** „Az éves költségvetési beszámoló elkészítéséért az éves költségvetési beszámolót készítő - ....., helyi önkormányzat, nemzetiségi önkormányzat..... esetén a beszámolási feladatokat az Áht. 6/C. §-a alapján ellátó - szerv vezetője felelős.

„Áht. 6/C. § (1) A helyi önkormányzat bevételeit és kiadásait a helyi önkormányzat költségvetése tartalmazza. A helyi önkormányzat bevételeivel és kiadásaival kapcsolatban a tervezési, gazdálkodási, ellenőrzési, finanszírozási, adatszolgáltatási és beszámolási feladatok ellátásáról az önkormányzati hivatal gondoskodik.”

A szabályzat hatályba lépésének feltétele a szerv vezetőjének hivatalos aláírása.

**Végrehajtásért felelős szerv megnevezése:**

- Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal

**2. Megállapítás:**

A Számviteli politika hatálya nem terjed ki a Csépa Községi Önkormányzatra és a Csépai Roma Nemzetiségi Önkormányzatra.

**Szükséges intézkedés:**

A Csépa Községi Önkormányzatra, valamint a Csépai Roma Nemzetiségi Önkormányzatra történő kiterjesztését az Áhsz. 50 § (1) bekezdésében, illetve az Áhsz. 31. § (1) bekezdésében foglaltak, valamint a 2013. február 19-én kötött közös önkormányzati hivatal létrehozásáról szóló Megállapodásban foglaltak alapozzák meg, mivel a beszámolási feladatokat ellátó szerv (Közös Hivatal) vezetője a jegyző.

**Végrehajtásért felelős szerv megnevezése:**

- Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal

**3. Megállapítás:**

A 2017. január 01-től hatályos Számviteli politikát 2017. január 30-án hagyták jóvá; a szabályzat Megismerési nyilatkozatában a munkavállalók aláírása és időpontja 2017.02.06-08. napokon történt.

**Szükséges intézkedés:**

Gondoskodni kell arról, hogy a szervezet szabályzatait csak a jóváhagyást követően helyezték hatályba, mivel visszamenőleges hatályú szabályt jogszerűen nem lehet alkalmazni. Szükséges figyelemmel lenni továbbá arra is, hogy a szabályzatot az érintett munkatársak időben megismerjék, melynek dokumentálására szolgál a megismerési nyilatkozatnak az érintettekkel való aláírása. A szabályzat megismerésének igazolása a „Megismerési nyilatkozat” aláírásával történik, a szabályzatban foglaltak betartásának követelménye illetve kötelezettsége az aláírás napjától áll fenn, emiatt fontos a hatályba lépés napját és a megismertetés napját közel azonos időpontra szervezni.

**Végrehajtásért felelős szerv megnevezése:**

KI 21 8.04.  
H  
le



<ul style="list-style-type: none"> <li>• Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal</li> </ul>
<p><b>4. Megállapítás:</b></p> <p>A Szabályzat hatályba lépése óta bekövetkezett jogszabályi változásokat nem vezették át a Szabályzatban, pl: A Számviteli politika 20. oldalán a beszámolót " ...ezer forintban kell elkészíteni." Az Áhsz. 5. § (2) bekezdésében foglaltak szerint 2016.XI.19-től: <i>Az éves költségvetési beszámolót e rendelet szerinti formában, magyar nyelven, forintban kell elkészíteni.</i>"</p>
<p><b>Szükséges intézkedés:</b></p> <p>Szükséges a jogszabályi változásokat a változást követő 90 napon belül a szabályzatban átvezetni, a változásoknak megfelelően a szabályzatot módosítani, a számvitelről szóló 2000. évi C. törvény (a továbbiakban: Szt.) 14.§ (11) bekezdésében előírtaknak megfelelően.</p>
<p><b>Végrehajtásért felelős szerv megnevezése:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal</li> </ul>
<p><b>5. Megállapítás:</b></p> <p>Néhány esetben tartalmaz olyan kifejezéseket, valamint meghatározásokat, amelyek nem relevánsak, illetve ellentmondásosan szerepelnek a Számviteli politikában. Pl.:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Az 5. oldalon a „A számviteli politika szabályozási köre” között szerepel ”az általános költségek tevékenységekre történő felosztásának módja, a felosztáshoz alkalmazott mutatók, vetítési alapok.”, amelyet nem kell szabályozni, amennyiben igaz/valós a 19. oldalon leírt rendelkezés: „ A pénzügyi számvitelben a 6. számlaosztályt nem használja.”</li> <li>- A számviteli alapelvek megfogalmazásánál több esetben „üzleti év”-et nevez meg, amely fogalom az államháztartás szervezeteinél nem releváns, nem alkalmazható meghatározás.</li> <li>- A 16. oldalon „a gazdasági szervezet ügyrendje”-re hivatkozik, holott 2016. április 01. óta az osztályok vonatkozásában készült ügyrendek hatályosak. (Pénzügyi és Adóügyi Osztály Ügyrendje, Számviteli Osztály Ügyrendje).</li> <li>- A 18. oldalon a speciális év végi zárlati feladatok között szerepel az 571. Saját termelésű készletek állományváltozása és az 572. Saját előállítású eszközök aktivált értéke... könyvviteli számlák zárása, de a 26. oldalon meghatározza, hogy „...Az Intézmények, Kunszentmárton Város Önkormányzata, a Kunszentmárton Város Roma Nemzetiségi Önkormányzata saját termelésű készletekkel nem rendelkezik.”</li> <li>- A 28 - 29. oldalon a központi alrendszerbe tartozó szervezetekre vonatkozó szabályt tartalmaz.</li> </ul>
<p><b>Szükséges intézkedés:</b></p> <p>A Számviteli politikában - mint az Áhsz. előírásainak helyi szintű végrehajtási utasításában - a Közös Hivatal adottságait, tevékenysége jellemzőit, illetve azoknak a szervezeteknek a sajátosságait is, akikre a hatálya kiterjed - az Áhsz. 50. §-ában foglaltaknak megfelelően - kell a gazdálkodásra, könyvviteli elszámolásokra vonatkozó helyi szabályokat, előírásokat kialakítani, meghatározni.</p>
<p><b>Végrehajtásért felelős szerv megnevezése:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal</li> </ul>
<p><b>6. Megállapítás:</b></p> <p>A közös szabályzatot kiterjesztették az intézményekre, de az intézményvezetők csak a Megismerési nyilatkozatot írták alá; nem jóváhagyták, hanem megismerték és betartják az</p>

abban foglaltakat.
<b>Szükséges intézkedés:</b>
<p>Mivel a számviteli politika elkészítéséért, módosításáért az Áhsz. 31. § (1) bekezdése szerinti személyek felelősek: „Az éves költségvetési beszámoló elkészítéséért az éves költségvetési beszámolót készítő ..... szerv vezetője felelős.”, ebből következően a költségvetési szervek vezetőinek az adott költségvetési szerv vonatkozásában önálló, a költségvetési szerv sajátosságait tartalmazó számviteli politikát kell megalkotniuk az Áhsz. 50. és 51. §-ában előírtak szerint. A szabályzat összeállításánál figyelembe kell venni az Ávr. 9. § (5) bekezdés a) pontjában foglaltak alapján megkötött Munkamegosztási megállapodásban foglaltakat. A szabályzatot a költségvetési szerv vezetőjének hivatalos aláírásával, valamint a jegyző jóváhagyásával javasoljuk hatályba helyezni.</p> <p>Az adott költségvetési szerv számviteli politikájában foglaltaknak a Közös Hivatalban végzett tevékenységekre vonatkozó szabályzatokkal összhangban kell lenniük.</p>
<b>Végrehajtásért felelős szerv megnevezése:</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal</li> </ul>
<b>7. Megállapítás:</b>
<p>A Számviteli politika 7. oldalán a Közös Hivatal "a pénzügyi, gazdálkodási, vagyonkezelési, intézményi gazdálkodás ellenőrzési feladatok körében ellátja:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- az intézményi tervezés, beszámoltatás, intézményi gazdálkodás <i>irányítását</i>,</li> <li>- a belső gazdálkodás szervezését, a belső létszám- és bérgazdálkodást, intézményi pénzellátást,</li> <li>- a költségvetési intézmények ellenőrzését, az intézmény számviteli munkájának <i>irányítását...</i>"</li> </ul>
<b>Szükséges intézkedés:</b>
<p>A Számviteli politikában meghatározott belső szabályoknak a többi belső szabályzatban foglaltakkal összhangban kell állnia. Különösen a SZMSZ- ban meghatározottakkal, az Ügyrendekben foglaltakkal és a feladat ellátás munkafolyamataiban alkalmazott Gazdálkodási Szabályzatban foglaltakkal összhangban kell lennie.</p>
<b>Végrehajtásért felelős szerv megnevezése:</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal</li> </ul>
<b>8. Megállapítás:</b>
<p>A Számviteli politika nem tartalmazza a Csépa Kirendeltséget.</p>
<b>Szükséges és javasolt intézkedés:</b>
<p>A Csépai Kirendeltség a Közös Hivatal egyik belső szervezeti egysége, emiatt a Számviteli politikát szükséges <u>kiegészíteni</u> a Csépai Kirendeltség által végzett feladatok ellátásához kapcsolódó jellemző sajátosságok figyelembevételével.</p> <p>A Közös Hivatalnak a Számviteli politikáját - az Áhsz. 31. § (1) bekezdésében foglaltaknak megfelelően - szükséges kiegészítenie oly módon, hogy szerves részét képezze a Csépai Kirendeltség, mint belső szervezeti egysége. Továbbá a hatálya kerüljön kiterjesztésre a Kunszentmárton Város Önkormányzatára, a Kunszentmárton Városi Roma Nemzetiségi Önkormányzatra és a Csépa Községi Önkormányzatra, a Csépai Roma Nemzetiségi Önkormányzatra; vagy ezen szervek vonatkozásában alkossanak önálló szabályzatot.</p>

**Javasoljuk, hogy a fentiekben foglaltak alapján a Közös Hivatal új számviteli politikát alakítson ki/készítsen.**

Az új szabályzat összeállításánál figyelembe kell venni az Ávr. 9. § (5) bekezdés a) pontjában foglaltak alapján megkötött Munkamegosztási megállapodásban foglalt feladatok ellátását is.

**Végrehajtásért felelős szerv megnevezése:**

- Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal

**Státusz:** Intézkedés végrehajtva

A Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal jegyzője által módosított Számviteli politika (2018.), 2018. március 1-től hatályos, amelyet kiterjesztettek a Kunszentmárton Város Önkormányzatára, a Csépa Községi Önkormányzatra és a Kunszentmárton Város Roma Nemzetiségi Önkormányzatra, a Csépai Roma Nemzetiségi Önkormányzatra.

Érdemi vizsgálatára és véleményezésére az utóellenőrzés keretében kerülhet sor, mivel a vizsgált időszak (2017. év) vonatkozásában nem vehető figyelembe.

**Eszközök és források leltárkészítési és leltározási szabályzata:**

**1. Megállapítás:**

Az Eszközök és források leltárkészítési és leltározási szabályzatát Kunszentmárton Város Önkormányzata, a Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal, valamint a Kunszentmárton Város Roma Nemzetiségi Önkormányzat – mint a szabályzatot kiadó szervek - képviselőiben a polgármester és a jegyző, valamint a Roma Nemzetiségi Önkormányzat elnöke írta alá, de bélyegző használata nélkül. A szervezetek vezetőinek aláírása a szervezet hivatalos bélyegzője nélkül nem minősül hivatalos aláírásnak, emiatt nem hatályos a Szabályzat.

A Szabályzat 3. oldalán a Bevezetőben a következőket határozzák meg:

„Kunszentmárton Város Önkormányzata, a Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal, és a hozzá rendelt önállóan működő, de önálló gazdasági szervezettel nem rendelkező intézmények.... leltározásával és leltárkészítésével összefüggő feladatait a ....Szt.. valamint az .... Áhsz. előírásai alapján a következők szerint szabályozzuk:

A szabályzat hatálya kiterjed továbbá a Kunszentmártoni Roma Nemzetiségi Önkormányzatra is.”

Fentiek alapján egyértelműen nem állapítható meg, hogy a fenti szabályzat mely szerv/költségvetési szerv tevékenységét szabályozza. Egy adott szabályzatot csak egy szervezet/költségvetési szerv készíthet el, „közös, vagy együttesen kiadott” szabályzat nem lehetséges.

**Szükséges intézkedés:**

➤ Az aláírásokat csak abban az esetben lehet hivatalosnak tekinteni, ha a szervezet képviselőivel megbízott neve/ a szervezet vezetője nevének, beosztásának feltüntetése, nevezett kézírással történő aláírásával és a szervezet hivatalos bélyegzőjének lenyomatával ellátott a papír alapú hivatalos irat.

Szükséges a Közös Hivatal 4483/2015. számú Iratkezelési Szabályzata „9.) Kiadmányozás (aláírás, hitelesítés)” című rész c) és e) pontjában foglaltak szerint eljárni.

➤ A szabályzatban egyértelműen meg kell határozni, hogy mely szerv tevékenységét szabályozzák – jelen esetben a Közös Hivatalnak kell rendelkeznie a szabályzattal -,

*Handwritten notes:*  
K 6/9 dls  
WA des

<p>amelynek hatálya kiterjedhet azon szervekre, amelyek vonatkozásában az Áht. 6/C. §-a alapján a beszámolási feladatokat ellátja.</p> <p>Nevezett szabályzatot a Közös Hivatal vonatkozásában a jegyzőnek kell kiadnia az Áhsz. 31. § (1) bekezdésében foglaltak alapján.</p> <p>➤ A gazdasági szervezettel nem rendelkező költségvetési szervek vonatkozásában a költségvetési szervek vezetőinek az adott költségvetési szerv vonatkozásában önálló, a költségvetési szerv sajátosságait tartalmazó szabályzatot kell megalkotniuk az Áhsz. 50. és 51. §-ában előírtak szerint. A szabályzat összeállításánál figyelembe kell venni az Ávr. 9. § (5) bekezdés a) pontjában foglaltak szerint megkötött Munkamegosztási megállapodásban foglaltakat. A szabályzatot a költségvetési szerv vezetőjének hivatalos aláírásával, valamint a jegyző jóváhagyásával javasoljuk hatályba helyezni. Az adott költségvetési szerv fenti szabályzatában foglaltaknak a Közös Hivatalban végzett tevékenységekre vonatkozó szabályzatokkal összhangban kell lenniük.</p>
<p><b>Végrehajtásért felelős szerv megnevezése:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal</li> </ul>
<p><b>2. Megállapítás:</b></p> <p>A <i>2016. január 01-től hatályos</i> Eszközök és források leltárkészítési és leltározási szabályzatát <i>2016. március 29-én hagyták jóvá</i>. Szervezeti változások átvezetése miatt a szabályzatot 2016.04.01-től módosították. A Szabályzat kihirdetése a Megismerési nyilatkozatban foglaltak alapján:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- a <i>2016.01.01-től hatályos megismerési nyilatkozatot 2016.04.04-04.08. dátummal</i>,</li> <li>- a 2016.04.01-től hatályos módosítást 2016.04.04-04.08. dátummal írták alá a munkavállalók;</li> </ul> <p>tehát a munkavállalók a 2016. január 01-től hatályos fenti szabályzatot a módosítással együtt ismerték meg: 2016.04.04-08. között, vagyis a nevezett szabályzatban foglaltakat nem 2016. január 01-től alkalmazták, hiszen nem volt kihirdetve, nem volt közzétéve a dolgozók számára.</p>
<p><b>Szükséges intézkedés:</b></p> <p>Gondoskodni kell arról, hogy a szervezet szabályzatait – a hatályba lépés napjától - minden munkatárs megismerje, melynek dokumentálására szolgál a megismerési nyilatkozatnak az érintettekkel való aláíratása. A szabályzat megismerésének igazolása a „Megismerési nyilatkozat” aláírásával történik, a szabályzatban foglaltak betartásának követelménye illetve kötelezettsége az aláírás napjától áll fenn, emiatt fontos a hatályba lépés napját és a megismertetés napját közel azonos időpontra szervezni.</p>
<p><b>Végrehajtásért felelős szerv megnevezése:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal</li> </ul>
<p><b>3. Megállapítás:</b></p> <p>A Szabályzat néhány esetben tartalmaz olyan kifejezéseket, valamint meghatározásokat, amelyek nem relevánsak, vagy nem a hatályos jogszabályok alapján kerültek meghatározásra. Pl.:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- a 4. oldalon több esetben „üzleti év”-et nevez meg, amely fogalom az államháztartás szervezeteinél nem releváns, nem alkalmazható meghatározás.</li> </ul>
<p><b>Szükséges intézkedés:</b></p> <p>A Számvetési politika és annak keretében kiadott szabályzatok kialakítása során alaposabban/részletesebben figyelembe kell venni a szervezet adottságait, továbbá a szervezetre jellemző szabályokat, előírásokat a szervezetre illeszkedően kell meghatározni az Áhsz. 50. §-ában foglalt előírások alapján.</p>
<p><b>Végrehajtásért felelős szerv megnevezése:</b></p>

<ul style="list-style-type: none"> <li>Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal</li> </ul>
<b>4. Megállapítás:</b>
<p>Az Eszközök és források leltárkészítési és leltározási Szabályzata nem tartalmazza a Csépa Kirendeltséget.</p>
<b>Szükséges intézkedés:</b>
<p>A Csépai Kirendeltség a Közös Hivatal egyik belső szervezeti egysége, emiatt nevezett szabályzatot szükséges kiegészíteni a Csépai Kirendeltség által végzett feladatok ellátásához kapcsolódó jellemző sajátosságok figyelembevételével.</p> <p>A Közös Hivatalnak a nevezett szabályzatot - az Áhsz. 31. § (1) bekezdésében foglaltaknak megfelelően - szükséges kiegészítenie oly módon, hogy szerves részét képezze a Csépai Kirendeltség, mint belső szervezeti egysége. Továbbá a hatálya kerüljön kiterjesztésre a Kunszentmárton Város Önkormányzatára, a Kunszentmárton Városi Roma Nemzetiségi Önkormányzatra és a Csépa Községi Önkormányzatra és a Csépai Roma Nemzetiségi Önkormányzatra; vagy alkosson a jegyző a szervek vonatkozásában önálló szabályzatot.</p> <p>Javasoljuk, hogy a fentiekben foglaltak alapján a Közös Hivatal új szabályzatot alakítson ki/készítsen.</p> <p>Az új szabályzat összeállításánál figyelembe kell venni az Ávr. 9. § (5) bekezdés a) pontjában foglaltak alapján megkötött Munkamegosztási megállapodásban foglalt feladatok ellátását is.</p>
<b>Végrehajtásért felelős szerv megnevezése:</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal</li> </ul>
<b>Státusz:</b> Intézkedés végrehajtva
<p>A Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal jegyzője által készített/módosított Eszközök és források leltárkészítési és leltározási szabályzata (2018.), 2018. március 1-től hatályos, amelyet kiterjesztettek a Kunszentmárton Város Önkormányzatára, a Csépa Községi Önkormányzatra és a Kunszentmárton Város Roma Nemzetiségi Önkormányzatra, a Csépai Roma Nemzetiségi Önkormányzatra.</p> <p>Érdemi vizsgálatára és véleményezésére az utóellenőrzés keretében kerülhet sor, mivel a vizsgált időszak (2017. év) vonatkozásában nem vehető figyelembe.</p>

### **Eszközök és források értékelési szabályzata:**

<b>1. Megállapítás:</b>
<p>Az Eszközök és források értékelési szabályzatát Kunszentmárton Város Önkormányzata, a Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal, valamint a Kunszentmárton Város Roma Nemzetiségi Önkormányzat – mint a szabályzatot kiadó szervek - képviselőjében a polgármester és a jegyző, valamint a Roma Nemzetiségi Önkormányzat elnöke írta alá, de bélyegző használata nélkül. A szervezetek vezetőinek aláírása a szervezet hivatalos bélyegzője nélkül nem minősül hivatalos aláírásnak, emiatt nem hatályos a Szabályzat.</p> <p>A Szabályzat 3. oldalán a „2. A szabályzat hatálya” című részben a következőket határozzák meg:</p> <p>„Az.....Ávr. 9. § (5) bekezdése, valamint az irányító szerv döntése alapján a Kunszentmárton Város Önkormányzata, a Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal, ....., mint szervezetünkhöz rendelt költségvetési szervek Ávr. 9. § (1) bekezdése szerinti</p>

KI 618/2018  
 H  
 L

feladatait szervezetünk látja el. ....

A szabályzat hatálya kiterjed továbbá a Kunszentmártoni Roma Nemzetiségi Önkormányzatra is.”

Egy adott szabályzatot csak egy szervezet/költségvetési szerv készíthet el, „közös, vagy együttesen kiadott” szabályzat nem lehetséges.

#### **Szükséges intézkedés:**

➤ Az aláírásokat csak abban az esetben lehet hivatalosnak tekinteni, ha a szervezet képviselőjével megbízott neve/ a szervezet vezetője nevének, beosztásának feltüntetése, nevezett kézírással történő aláírásával és a szervezet hivatalos bélyegzőjének lenyomatával ellátott a papír alapú hivatalos irat. Szükséges a Közös Hivatal 4483/2015. számú Iratkezelési Szabályzata „9.) Kiadmányozás (aláírás, hitelesítés)” című rész c) és e) pontjában foglaltak szerint eljárni.

➤ Nevezett szabályzatot a Közös Hivatal vonatkozásában a jegyzőnek kell kiadnia az Áhsz. 31. § (1) bekezdésében foglaltak alapján. Továbbá a hatálya kerüljön kiterjesztésre a Kunszentmárton Város Önkormányzatára, a Kunszentmárton Városi Roma Nemzetiségi Önkormányzatra és a Csépa Községi Önkormányzatra és a Csépai Roma Nemzetiségi Önkormányzatra; vagy alkosson a jegyző a szervek vonatkozásában önálló szabályzatot.

➤ A gazdasági szervezettel nem rendelkező költségvetési szervek vonatkozásában a költségvetési szervek vezetőinek az adott költségvetési szerv vonatkozásában önálló, a költségvetési szerv sajátosságait tartalmazó szabályzatot kell megalkotniuk az Áhsz. 50. és 51. §-ában előírtak szerint. A szabályzat összeállításánál figyelembe kell venni az Ávr. 9. § (5) bekezdés a) pontjában foglaltak alapján megkötött Munkamegosztási megállapodásban foglaltakat.

A szabályzatot a költségvetési szerv vezetőjének hivatalos aláírásával, valamint a jegyző jóváhagyásával javasoljuk hatályba helyezni. Az adott költségvetési szerv fenti szabályzatában foglaltaknak a Közös Hivatalban végzett tevékenységekre vonatkozó szabályzatokkal összhangban kell lenniük.

A Közös Hivatal szabályzatainak elkészítése, összeállítása a számviteli osztályvezető feladata (a Számviteli Osztály Ügyrendjében és a munkaköri leírásban foglaltak alapján), a szabályzatot a jegyző jóváhagyólag írja alá.

Javasoljuk, hogy a szabályzatot azon szervek vezetőinek (Önkormányzatok polgármesterei, Roma Nemzetiségi Önkormányzatok elnökei) jóváhagyó hivatalos aláírásával léptessék hatályba, amely szervekre a hatálya kiterjed.

#### **Végrehajtásért felelős szerv megnevezése:**

- Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal

#### **2. Megállapítás:**

A *2017. január 01-től hatályos* fenti szabályzatot *2017. január 30-án hagyták jóvá*. A szabályzat Megismerési nyilatkozatában a munkavállalók aláírása és időpontja 2017.02.06-08. napokon történt.

#### **Szükséges intézkedés:**

Gondoskodni kell arról, hogy a szervezet szabályzatait csak a jóváhagyást követően helyezték hatályba, mivel visszamenőleges hatályú szabályt jogszerűen nem lehet alkalmazni. Szükséges figyelemmel lenni arra is, hogy a szabályzatot az érintett munkatársak időben megismerjék, melynek dokumentálására szolgál a megismerési nyilatkozatnak az érintettekkel való aláírása. A szabályzat megismerésének igazolása a „Megismerési nyilatkozat” aláírásával történik, a szabályzatban foglaltak betartásának követelménye illetve kötelezettsége az aláírás napjától áll fenn, emiatt fontos a hatályba lépés napját és a megismertetés napját közel azonos időpontra szervezni.

KI H  
H  
G  
H

<b>Végrehajtásért felelős szerv megnevezése:</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal</li> </ul>
<b>3. Megállapítás:</b>
<p>A fenti szabályzatban - a Számviteli politikában meghatározottakhoz viszonyítva - néhány ellentmondás fedezhető fel. Pl.:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Ezen szabályzatban meghatározottak szerint „A vásárolt készleteket átlagos beszerzési áron tartja nyilván” (7. oldal), a Számviteli politikában (31. oldal) „...azon készletek tekintetében, amelyeket nem vesznek azonnal használatba a nyilvántartásra a FIFO módszert választják, a csoportos nyilvántartást nem alkalmazzák.”</li> <li>- Nevezett szabályzatban szerepel „Saját termelésű készletek....bekerülési értéke”-nek meghatározása (7. oldal), továbbá „Saját előállítású immateriális javak, tárgyi eszközök bekerülési értékének összetevői” -nek meghatározása (8. oldal), ezen belül „az egyéb kiegészítő részlegek (üzemek) általános költségei”, ezzel szemben a Számviteli politikában (31. oldal) azt határozza meg, hogy „...saját termelésű készletekkel nem rendelkezik....” továbbá a 19. oldalon meghatározza, hogy „ A pénzügyi számvitelben a 6. számlaosztályt nem használja.”.</li> </ul>
<b>Szükséges intézkedés:</b>
<p>A Számviteli politikában és az annak keretében kiadott szabályzatokban az adott szervezetre jellemző szabályokat, előírásokat a szervezetre illeszkedően az Áhsz. 50 §-ában foglalt előírások alapján szükséges meghatározni. Ebből következően a Számviteli politikában meghatározottak és a szervesen hozzá illeszkedő szabályzatokban foglalt – mintegy a számviteli politikában foglaltakat részletező, kibontó – szabályokban meghatározottaknak összhangban kell lenniük, nem lehetnek egymással ellentmondásban.</p>
<b>Végrehajtásért felelős szerv megnevezése:</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal</li> </ul>
<b>4. Megállapítás:</b>
<p>Az Eszközök és források értékelési szabályzata nem tartalmazza a Csépa Kirendeltséget.</p>
<b>Szükséges intézkedés:</b>
<p>A Csépai Kirendeltség a Közös Hivatal egyik belső szervezeti egysége, emiatt nevezett szabályzatot szükséges kiegészíteni a Csépai Kirendeltség által végzett feladatok ellátásához kapcsolódó jellemző sajátosságok figyelembevételével.</p> <p>A Közös Hivatalnak - az Áhsz. 31. § (1) bekezdésében foglaltaknak megfelelően - a nevezett szabályzatot szükséges kiegészítenie oly módon, hogy szerves részét képezze a Csépai Kirendeltség, mint belső szervezeti egysége. Továbbá a hatálya kerüdjön kiterjesztésre a Kunszentmárton Város Önkormányzatára, a Kunszentmárton Városi Roma Nemzetiségi Önkormányzatra és a Csépa Községi Önkormányzatra, a Csépai Roma Nemzetiségi Önkormányzatra; vagy alkosson a jegyző a szervek vonatkozásában önálló szabályzatot.</p> <p>Javasoljuk, hogy a fentiekben foglaltak alapján a Közös Hivatal új szabályzatot alakítson ki/készítsen.</p> <p>Az új szabályzat összeállításánál figyelembe kell venni az Ávr. 9. § (5) bekezdés a) pontjában foglaltak alapján megkötött Munkamegosztási megállapodásban foglalt feladatok ellátását is.</p>
<b>Végrehajtásért felelős szerv megnevezése:</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal</li> </ul>

**Státusz:** Intézkedés végrehajtva

A Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal jegyzője által készített/módosított Eszközök és források értékelési szabályzata (2018.), 2018. április 1-től hatályos, amelyet kiterjesztettek a Kunszentmárton Város Önkormányzatára, a Csépa Községi Önkormányzatra és a Kunszentmárton Város Roma Nemzetiségi Önkormányzatra, a Csépai Roma Nemzetiségi Önkormányzatra.

Érdemi vizsgálatára és véleményezésére az utóellenőrzés keretében kerülhet sor, mivel a vizsgált időszak (2017. év) vonatkozásában nem vehető figyelembe.

**Önköltségszámítási Szabályzat 2016.:**

**1. Megállapítás:**

Az Önköltségszámítási szabályzatot Kunszentmárton Város Önkormányzata, a Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal, valamint a Kunszentmárton Város Roma Nemzetiségi Önkormányzat – a szabályzatot kiadó szervek - képviselőjében a polgármester és a jegyző, valamint a Roma Nemzetiségi Önkormányzat elnöke írta alá, de bélyegző használata nélkül. A szervezetek vezetőinek aláírása a szervezet hivatalos bélyegzője nélkül nem minősül hivatalos aláírásnak, emiatt nem hatályos a Szabályzat.

A Szabályzat 3. oldalán a „1. Az önköltségszámítási szabályzat célja, tartalma” című részben a következőket határozzák meg:

„Kunszentmárton Város Önkormányzata, a Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal, és a hozzá rendelt önállóan működő, de önálló gazdasági szervezettel nem rendelkező intézmények... önköltségszámítással kapcsolatos szabályokat a ...Szt.. valamint az .... Áhsz. előírásai alapján a következők szerint szabályozzuk:

A szabályzat hatálya kiterjed továbbá a Kunszentmártoni Roma Nemzetiségi Önkormányzatra is.”

Fentiek alapján egyértelműen nem állapítható meg, hogy a fenti szabályzat mely szerv/költségvetési szerv szabályzata. Egy adott szabályzatot csak egy szervezet/költségvetési szerv készíthet el, „közös, vagy együttesen kiadott” szabályzat nem lehetséges.

**Szükséges intézkedés:**

➤ Az aláírásokat csak abban az esetben lehet hivatalosnak tekinteni, ha a szervezet képviselőjével megbízott neve/ a szervezet vezetője nevének, beosztásának feltüntetése, nevezett kézírással történő aláírásával és a szervezet hivatalos bélyegzőjének lenyomatával ellátott a papír alapú hivatalos irat.

Szükséges a Közös Hivatal 4483/2015. számú Iratkezelési Szabályzata „9.) Kiadmányozás (aláírás, hitelesítés)” című rész c) és e) pontjában foglaltak szerint eljárni.

➤ Nevezett szabályzatot a Közös Hivatal vonatkozásában a jegyzőnek kell kiadnia az Áhsz. 31. § (1) bekezdésében foglaltak alapján. Továbbá a hatálya kerüljön kiterjesztésre a Kunszentmárton Város Önkormányzatára, a Kunszentmárton Városi Roma Nemzetiségi Önkormányzatra és a Csépa Községi Önkormányzatra és a Csépai Roma Nemzetiségi Önkormányzatra; vagy alkosson a jegyző a szervek vonatkozásában önálló szabályzatot.

➤ A gazdasági szervezettel nem rendelkező költségvetési szervek vonatkozásában a költségvetési szervek vezetőinek az adott költségvetési szerv vonatkozásában önálló, a költségvetési szerv sajátosságait tartalmazó szabályzatot kell megalkotniuk az Áhsz.

KI 21  
Szt.  
B



<p>50. és 51. §-ában előírtak szerint. A szabályzat összeállításánál figyelembe kell venni az Ávr. 9. § (5) bekezdés a) pontjában foglaltak alapján megkötött Munkamegosztási megállapodásban foglaltakat. A szabályzatot a költségvetési szerv vezetőjének hivatalos aláírásával, valamint a jegyző jóváhagyásával javasoljuk hatályba helyezni. Az adott költségvetési szerv fenti szabályzatában foglaltaknak a Közös Hivatalban végzett tevékenységekre vonatkozó szabályzatokkal összhangban kell lenniük.</p> <p>A Közös Hivatal szabályzatainak elkészítése, összeállítása a számviteli osztályvezető feladata (a Számviteli Osztály Ügyrendjében és a munkaköri leírásban foglaltak alapján), a szabályzatot a jegyző jóváhagyólag írja alá.</p> <p>Javasoljuk, hogy a szabályzatot azon szervek vezetőinek (Önkormányzatok polgármesterei, Roma Nemzetiségi Önkormányzatok elnökei) jóváhagyó hivatalos aláírásával léptessék hatályba, amely szervekre a hatálya kiterjed.</p>
<p><b>Végrehajtásért felelős szerv megnevezése:</b></p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal</li> </ul>
<p><b>2. Megállapítás:</b></p>
<p>A <b>2016. január 01-től hatályos</b> fenti/nevezett szabályzatot <b>2016. március 31-én hagyták jóvá</b>. A Szabályzat kihirdetése a Megismerési nyilatkozatban foglaltak alapján:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- a <b>2016.01.01-től hatályos megismerési nyilatkozatot 2016.04.04-04.08. közötti dátummal írták alá a munkavállalók.</b></li> </ul> <p>Fentiek alapján megállapítható, hogy a munkavállalók a 2016. január 01-től hatályos fenti szabályzatban foglaltakat nem 2016. január 01-től alkalmazták, hiszen nem volt kihirdetve, nem volt közzétéve a dolgozók számára.</p>
<p><b>Szükséges intézkedés:</b></p>
<p>Gondoskodni kell arról, hogy a szervezet szabályzatait csak a jóváhagyást követően helyezték hatályba, mivel visszamenőleges hatályú szabályt jogszerűen nem lehet alkalmazni. Szükséges figyelemmel lenni arra is, hogy a szabályzatot az érintett munkatársak időben megismerjék, melynek dokumentálására szolgál a megismerési nyilatkozatnak az érintettekkel való aláíratása. A szabályzat megismerésének igazolása a „Megismerési nyilatkozat” aláírásával történik, a szabályzatban foglaltak betartásának követelménye illetve kötelezettsége az aláírás napjától áll fenn, emiatt fontos a hatályba lépés napját és a megismertetés napját közel azonos időpontra szervezni.</p>
<p><b>Végrehajtásért felelős szerv megnevezése:</b></p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal</li> </ul>
<p><b>3. Megállapítás:</b></p>
<p>Az Önköltségszámítási szabályzat mellékletei a Városi Egészségügyi Központ, a Városgondnokság és az Általános Művelődési Központ rendszeres szolgáltatás nyújtására vonatkozó önköltségszámítási kalkulációit - tevékenységenként, 2017. március és április dátummal - tartalmazza.</p>
<p><b>Szükséges intézkedés:</b></p>
<p>A gazdasági szervezettel nem rendelkező költségvetési szervek vonatkozásában a költségvetési szervek vezetőinek az adott költségvetési szerv vonatkozásában önálló, a költségvetési szerv sajátosságait tartalmazó szabályzatot kell megalkotniuk az Áhsz. 50. és 51. §-ában előírtak szerint. A szabályzat összeállításánál figyelembe kell venni az Ávr. 9. § (5) bekezdés a) pontjában foglaltak alapján megkötött Munkamegosztási megállapodásban foglaltakat. Az intézményenkénti Önköltségszámítási szabályzatban szükséges a <u>rendszeresen</u> végzett <b>minden</b> termékértékesítésre és/vagy szolgáltatás nyújtásra vonatkozóan a kalkulációt kidolgozni.</p>

K 618 ds  
H M

A szabályzatot a költségvetési szerv vezetőjének hivatalos aláírásával, valamint a jegyző jóváhagyásával javasoljuk hatályba helyezni.

Az adott költségvetési szerv fenti szabályzatában foglaltaknak a Közös Hivatalban végzett tevékenységekre vonatkozó szabályzatokkal összhangban kell lenniük.

**Végrehajtásért felelős szerv megnevezése:**

- Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal

**4. Megállapítás:**

Az Önköltségszámítási szabályzata nem tartalmazza a Csépa Kirendeltséget.

**Szükséges intézkedés:**

A Csépai Kirendeltség a Közös Hivatal egyik belső szervezeti egysége, emiatt nevezett szabályzatot szükséges kiegészíteni a Csépai Kirendeltség által végzett feladatok ellátásához kapcsolódó jellemző sajátosságok figyelembevételével.

A Közös Hivatalnak a nevezett szabályzatot - az Áhsz. 31. § (1) bekezdésében foglaltaknak megfelelően - szükséges kiegészítenie oly módon, hogy szerves részét képezze a Csépai Kirendeltség, mint belső szervezeti egysége. Továbbá a hatálya kerüljön kiterjesztésre a Kunszentmárton Város Önkormányzatára, a Kunszentmárton Városi Roma Nemzetiségi Önkormányzatra és a Csépa Községi Önkormányzatra, a Csépai Roma Nemzetiségi Önkormányzatra; vagy alkosson a jegyző a szervek vonatkozásában önálló szabályzatot.

Javasoljuk, hogy a fentiekben foglaltak alapján a Közös Hivatal új szabályzatot alakítson ki/készítsen.

Az új szabályzat összeállításánál figyelembe kell venni az Ávr. 9. § (5) bekezdés a) pontjában foglaltak alapján megkötött Munkamegosztási megállapodásban foglalt feladatok ellátását is.

**Végrehajtásért felelős szerv megnevezése:**

- Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal

**Státusz:** Intézkedés részben végrehajtva

A Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal jegyzője által készített/módosított Önköltségszámítási szabályzat (2018.), 2018. március 1-től hatályos; kiegészítése a Csépai Kirendeltségre nem történt meg, továbbá a Kunszentmárton Város Önkormányzatára, a Csépa Községi Önkormányzatra és a Kunszentmárton Város Roma Nemzetiségi Önkormányzatra, a Csépai Roma Nemzetiségi Önkormányzatra nem került kiterjesztése, mivel a szabályzat törzsszövege erre vonatkozó rendelkezést nem tartalmaz.

A szabályzat borítólapján a fenti szervek vezetőinek jóváhagyó hivatalos aláírása nem helyettesíti a kiterjesztést.

Érdemi vizsgálatára és véleményezésére az utóellenőrzés keretében kerülhet sor, mivel a vizsgált időszak (2017. év) vonatkozásában nem vehető figyelembe.

**Pénzkezelési Szabályzat:**

**1. Megállapítás:**

A Pénzkezelési szabályzatot Kunszentmárton Város Önkormányzata, a Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal, valamint a Kunszentmárton Város Roma Nemzetiségi Önkormányzat – mint a szabályzatot kiadó szervek - képviselőjében a polgármester és a jegyző, valamint a Roma Nemzetiségi Önkormányzat elnöke írta alá, de bélyegző használatára

nélkül. A szervezetek vezetőinek aláírása a szervezet hivatalos bélyegzője nélkül nem minősül hivatalos aláírásnak, emiatt nem hatályos a Szabályzat.

A Szabályzat 4. oldalán a „I. A szabályzat hatálya” című részben a következőket határozzák meg:

„A pénzügyi szabályzatban foglaltakat kell alkalmazni Kunszentmárton Város Önkormányzatának bankszámla és készpénzforgalmának lebonyolítása során, a..... Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal bankszámla és készpénzforgalmának lebonyolítása során, valamint az Önkormányzat által alapított, önálló gazdasági szervezettel nem rendelkező intézmények bankszámla és készpénzforgalmának lebonyolítása során.

A szabályzat hatálya kiterjed továbbá a Kunszentmártoni Roma Nemzetiségi Önkormányzatra is.”

Fentiek alapján nem állapítható meg, hogy mely szerv/költségvetési szerv szabályzata. Egy adott szabályzatot csak egy szervezet/költségvetési szerv készíthet el, „közös, vagy együttesen kiadott” szabályzat nem lehetséges. A gazdálkodást végző szervezet szabályzatát lehet kiterjeszteni más szervekre.

Nevezett szabályzatot 2017.02.01-től módosították, a „közös kiadott” szabályzat módosítás jóváhagyása a korábbi gyakorlatnak megfelelően történt.

#### **Szükséges intézkedés:**

➤ Az aláírásokat csak abban az esetben lehet hivatalosnak tekinteni, ha a szervezet képviselőjével megbízott neve/ a szervezet vezetője nevének, beosztásának feltüntetése, nevezett kézírással történő aláírásával és a szervezet hivatalos bélyegzőjének lenyomatával ellátott a papír alapú hivatalos irat.

Szükséges a Közös Hivatal 4483/2015. számú Iratkezelési Szabályzata „9.) Kiadmányozás (aláírás, hitelesítés)” című rész c) és e) pontjában foglaltak szerint eljárni.

➤ Nevezett szabályzatot a Közös Hivatal vonatkozásában a jegyzőnek kell kiadnia az Áhsz. 31. § (1) bekezdésében foglaltak alapján. Továbbá a hatálya kerüljön kiterjesztésre a Kunszentmárton Város Önkormányzatára, a Kunszentmárton Városi Roma Nemzetiségi Önkormányzatra és a Csépa Községi Önkormányzatra, a Csépai Roma Nemzetiségi Önkormányzatra; vagy alkosson a jegyző a szervek vonatkozásában önálló szabályzatot.

➤ A gazdasági szervezettel nem rendelkező költségvetési szervek vonatkozásában a költségvetési szervek vezetőinek az adott költségvetési szerv vonatkozásában önálló, a költségvetési szerv sajátosságait tartalmazó szabályzatot kell megalkotniuk az Áhsz. 50. és 51. §-ában előírtak szerint. A szabályzat összeállításánál figyelembe kell venni az Ávr. 9. § (5) bekezdés a) pontjában foglaltak alapján megkötött Munkamegosztási megállapodásban foglaltakat. A szabályzatot a költségvetési szerv vezetőjének hivatalos aláírásával, valamint a jegyző jóváhagyásával javasoljuk hatályba helyezni. Az adott költségvetési szerv fenti szabályzatában foglaltaknak a Közös Hivatalban végzett tevékenységekre vonatkozó szabályzatokkal összhangban kell lenniük.

A Közös Hivatal szabályzatainak elkészítése, összeállítása a számviteli osztályvezető feladata (a Számviteli Osztály Ügyrendjében és a munkaköri leírásban foglaltak alapján), a szabályzatot a jegyző jóváhagyólag írja alá.

Javasoljuk, hogy a szabályzatot azon szervek vezetőinek (Önkormányzatok polgármesterei, Roma Nemzetiségi Önkormányzatok elnökei) jóváhagyó hivatalos aláírásával léptessék hatályba, amely szervekre a hatálya kiterjed.

#### **Végrehajtásért felelős megnevezése:**

- Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal

#### **2. Megállapítás:**

*Ki 61 8/15  
H*

A 2016. január 01-től hatályos Pénzkezelési szabályzatot 2016. március 29-én hagyták jóvá. Szervezeti és egyéb változások átvezetése miatt a szabályzatot 2016.04.01-től módosították, jóváhagyása az előzőek szerint történt. A Szabályzat kihirdetése a Megismerési nyilatkozatban foglaltak alapján:

- a 2016.01.01-től hatályos megismerési nyilatkozatot 2016.04.04-04.08. dátummal,
- a 2016.04.01-től hatályos módosítást 2016.04.04-04.08. dátummal írták alá a munkavállalók;

tehát a munkavállalók a 2016. január 01-től hatályos fenti szabályzatot a módosítással együtt ismerték meg: 2016.04.04-08. között, vagyis a nevezett szabályzatban foglaltakat nem 2016. január 01-től alkalmazták, hiszen nem volt kihirdetve, nem volt közzétéve a dolgozók számára.

Nevezett szabályzatot 2017.02.01-től módosították, a Megismerési nyilatkozatot a munkavállalók 2017.02.02 -02.07. közötti időszakban írták alá.

#### **Szükséges intézkedés:**

Gondoskodni kell arról, hogy a szervezet szabályzatait – a hatályba lépés napjától - minden munkatárs megismerje, melynek dokumentálására szolgál a megismerési nyilatkozatnak az érintettekkel való aláírása. A szabályzat megismerésének igazolása a „Megismerési nyilatkozat” aláírásával történik, a szabályzatban foglaltak betartásának követelménye illetve kötelezettsége az aláírás napjától áll fenn, emiatt fontos a hatályba lépés napját és a megismertetés napját közel azonos időpontra szervezni.

#### **Végrehajtásért felelős szerv megnevezése:**

- Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal

### **3. Megállapítás:**

A Pénzkezelési Szabályzat hatálya a gazdasági szervezettel nem rendelkező költségvetési szervekre kiterjed, de az intézményvezetők jóváhagyólag nem írták alá. ("Csak" a Megismerési nyilatkozatot írták alá.)

#### **Szükséges intézkedés:**

A gazdasági szervezettel nem rendelkező költségvetési szervek vonatkozásában a költségvetési szervek vezetőinek az adott költségvetési szerv vonatkozásában önálló, a költségvetési szerv sajátosságait tartalmazó szabályzatot kell megalkotniuk az Áhsz. 50. és 51. §-ában előírtak szerint. A szabályzat összeállításánál figyelembe kell venni az Ávr. 9. § (5) bekezdés a) pontjában foglaltak alapján megkötött Munkamegosztási megállapodásban foglaltakat. A szabályzatot a költségvetési szerv vezetőjének hivatalos aláírásával, valamint a jegyző jóváhagyásával javasoljuk hatályba helyezni.

Az adott költségvetési szerv fenti szabályzatában foglaltaknak a Közös Hivatalban végzett tevékenységekre vonatkozó szabályzatokkal összhangban kell lenniük.

A Közös Hivatal szabályzatainak elkészítése, összeállítása a számviteli osztályvezető feladata (a Számviteli Osztály Ügyrendjében és a munkaköri leírásban foglaltak alapján), a szabályzatot a jegyző jóváhagyólag írja alá.

Javasoljuk, hogy a szabályzatot azon szervek vezetőinek (Önkormányzatok polgármesterei, Roma Nemzetiségi Önkormányzatok elnökei) jóváhagyó hivatalos aláírásával léptessék hatályba, amely szervekre a hatálya kiterjed.

#### **Végrehajtásért felelős szerv megnevezése:**

- Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal

### **4. Megállapítás:**

A Szabályzat „III. fejezet 1.2. Készpénzállományt érintő mozgások” című részben a készpénzben történő kifizetési jogcímek meghatározásának felsorolása az Ávr. 148. § (3)

KI H JLLS  
UK  
AB

bekezdésében foglaltakat tartalmazza, amely a központi alrendszerbe tartozó költségvetési szervekre vonatkozik.
<b>Szükséges intézkedés:</b>
A készpénzben történő kifizetések meghatározásánál szükséges az önkormányzati alrendszer sajátos feladatellátásának megfelelően történő pénzmozgások jogcímeinek teljes körű meghatározása és pontosítása, valamint eljárási rendjének megfelelő meghatározása.
<b>Végrehajtásért felelős szerv megnevezése:</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal</li> </ul>
<b>5. Megállapítás:</b>
A Szabályzat hatályba lépése óta bekövetkezett jogszabályi változásokat nem vezették át a Szabályzatban, pl: a Pénzkezelési szabályzat 7. oldalán „...c) az Ávr. 124/A. § szerinti letéti számlát vezethet.” Az Ávr. 124. § -át 2017.01.01.-től hatályon kívül helyezték.
<b>Szükséges intézkedés:</b>
Szükséges a jogszabályi változásokat a változást követő 90 napon belül a szabályzatban átvezetni, a változásoknak megfelelően a szabályzatot módosítani, a számvitelről szóló 2000. évi C. törvény (a továbbiakban: Szt.) 14.§ (11) bekezdésében előírtaknak megfelelően.
<b>Végrehajtásért felelős szerv megnevezése:</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal</li> </ul>
<b>6. Megállapítás:</b>
A Pénzkezelési Szabályzat nem tartalmazza a Csépa Kirendeltséget.
<b>Szükséges intézkedés:</b>
A Csépai Kirendeltség a Közös Hivatal egyik belső szervezeti egysége, emiatt nevezett szabályzatot szükséges kiegészíteni a Csépai Kirendeltség által végzett feladatok ellátásához kapcsolódó jellemző sajátosságok figyelembevételével. A Közös Hivatalnak - az Áhsz. 31. § (1) bekezdésében foglaltak alapján - a nevezett szabályzatot szükséges kiegészítenie oly módon, hogy szerves részét képezze a Csépai Kirendeltség, mint belső szervezeti egysége. Továbbá a hatálya kerüljön kiterjesztésre a Kunszentmárton Város Önkormányzatára, a Kunszentmárton Városi Roma Nemzetiségi Önkormányzatra és a Csépa Községi Önkormányzatra, a Csépai Roma Nemzetiségi Önkormányzatra; vagy alkosson a jegyző a szervek vonatkozásában önálló szabályzatot. Javasoljuk, hogy a fentiekben foglaltak alapján a Közös Hivatal új szabályzatot alakítson ki/készítsen. A Közös Hivatal szabályzatainak elkészítése, összeállítása a számviteli osztályvezető feladata (a Számviteli Osztály Ügyrendjében és a munkaköri leírásban foglaltak alapján), a szabályzatot a jegyző jóváhagyólag írja alá. Javasoljuk, hogy a szabályzatot azon szervek vezetőinek (Önkormányzatok polgármesterei, Roma Nemzetiségi Önkormányzatok elnökei) jóváhagyó hivatalos aláírásával léptessék hatályba, amely szervekre a hatálya kiterjed.
<b>Végrehajtásért felelős szerv megnevezése:</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal</li> </ul>
<b>7. Megállapítás:</b>
A házipénztárak és a pénzkezelőhelyek, a készpénzállományt érintő pénzmozgások jogcímei és eljárási rendje, valamint az általuk ellátandó pénzügyi, gazdálkodási feladatok meghatározása, a leírt folyamatok hiányosak és nem egyértelműek. A Pénzkezelési Szabályzatban foglaltak nincsenek összhangban a Számviteli Osztály Ügyrendjében és a munkaköri leírásokban, valamint a Munkamegosztási megállapodásban foglaltakkal.

Megállapítottuk továbbá, hogy az Intézmények belső szabályzataiban a pénzkezelések szabályozása nem illeszkedik a Közös Önkormányzati Hivatal Pénzkezelési Szabályzatában (és a Munkamegosztási megállapodásban) foglaltakhoz.

**Szükséges intézkedés:**

Szükséges a Közös Hivatal Pénzkezelési Szabályzatában a házipénztárak és a pénzkezelőhelyek, valamint a készpénzkezelés eljárási szabályainak pontos, egyértelmű és tényszerű meghatározása, amelyeknek összhangban kell lenni a Számviteli Osztály Ügyrendjében és a munkaköri leírásokban foglaltakkal. Egyeztetni szükséges az intézményvezetőkkel annak érdekében, hogy az intézmény belső szabályzataiban foglalt pénzkezelés (pénztár vagy pénzkezelő helyek) intézményi szintű szabályozásának kapcsolódási területei, folyamatai illeszkedjenek a Közös Hivatal Pénzkezelési Szabályzatában meghatározottakkal.

**Végrehajtásért felelős szerv megnevezése:**

- Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal

**8. Megállapítás:**

➤ A pénztárosi és a pénztáros helyettes feladatok ellátását végző személyek felelősségvállalási nyilatkozatát nem tartalmazza a Pénzkezelési Szabályzat (a 3. sz. mellékletként csatolt nyilatkozat csak nyomtatvány-minta.) A Szabályzat 14. oldalán a következő szerepel: „Szervezetünknel a pénztárosi (és a pénztáros helyettes) feladatok ellátására kijelölt dolgozó megbízó levele és felelősségvállalási nyilatkozata a személyi anyagban kell megőrizni. A pénztáros (és a pénztáros helyettes) munkaköri leírásában a pénztárosi feladat ellátásának szerepelni kell.”

A munkaköri leírásaikban foglaltak alapján Katus Józsefné vonatkozásában csak a "helyettesíti" megjelölésnél: "T.Cs-nét (pénztári napokon távollét esetén)", ebből lehet következtetni a pénztáros helyettesre.

[A helyszíni ellenőrzés során az Igazgatóság rendelkezésére bocsátották a 2016. április 1-én kelt „Nyilatkozatot” a pénztáros és a pénztáros helyettes vonatkozásában is.]

➤ A pénztárellenőri tevékenységet ellátó személyre vonatkozóan nincs információ – az alábbi mondatban foglaltak kivételével -, egyik szabályzatban sem, ügyrendekben sem és a munkaköri leírásokban sem szerepel olyan személy, aki ezt a feladatot ellátná, a munkaköri leírásokban leírtak alapján sem lehet megállapítani a pénztárellenőr személyét.

(A Szabályzat 55. oldalán – a módosított részében – a”2.3. A pénztárellenőr: A pénztárellenőrt távolléte esetén a számviteli osztályvezető helyettesíti.”)

**Szükséges intézkedés:**

A pénztáros és a pénztáros helyettes felelősségvállalási nyilatkozatát a Pénzkezelési Szabályzat mellékleteként kell tárolni; a munkaköri leírásban foglalt feladatokra külön megbízást adni szükségtelen/értelmetlen. A pénztáros helyettesítését ellátó munkavállaló munkaköri leírásában szükséges a pénztáros helyettesítése során ellátandó feladatok meghatározása.

A pénztárellenőri feladatot ellátó személy munkaköri leírásában meg kell határozni ezen tevékenységet és az ellátandó feladatokat, a felelősségét.

**Végrehajtásért felelős szerv megnevezése:**

- Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal

**9. Megállapítás:**

A Kunszentmártoni Szociális Ellátási Központ intézményvezetője kijelölte Baranyi Edina

Handwritten notes and signatures in blue ink, including the name "Kl. ai" and other illegible marks.

Agnes „pénzkezelési (pénzfelvétel-, kiadás, befizetés, egyéb pénzkezelés, térítési díj beszedés, házipénztár kezelés) jogkör gyakorlására”. Az intézményvezető neve, beosztása szerepel a 80/2016. iktatószámmal ellátott kijelölésen, az intézmény körbélyegzőjével ellátva, de az intézményvezető nem írta alá.

A Kijelölés Nyilatkozat részében a következő szerepel, amelyet a munkavállaló 2016. február 01. dátummal aláírta: „Az utalványozási jogkör gyakorlására vonatkozó kijelölést tudomásul veszem...” A pénzkezelési helyen a készpénz kezelését egy munkavállaló munkaköri feladatként vagy megbizásként végezhet; munkaköri leírásban foglaltak vagy megbízási szerződésben foglaltak alapján. Kijelölni a gazdálkodási jogkörre vonatkozóan lehet az Ávr. előírásai alapján; a pénzkezelés feladatköri ellátás.

A Kunszentmártoni Szociális Ellátási Központban házipénztár működtetése ellentmond a Pénzkezelési Szabályzatban foglaltaknak.

#### **Szükséges intézkedés:**

Fenti, nevezett kijelölés az intézményvezető aláírása nélkül semmis. A nevezett munkavállaló pénzkezelésének feladatellátását a munkaköri leírásban vagy megbízási szerződésben szükséges rögzíteni és hatályosan kiadni.

#### **Végrehajtásért felelős szerv megnevezése:**

- Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal,
- Kunszentmártoni Szociális Ellátási Központ.

**Státusz:** Intézkedés végrehajtva

A Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal jegyzője által készített/módosított Pénzkezelési szabályzat 2018. március 1-től hatályos, amelyet kiterjesztettek a Kunszentmárton Város Önkormányzatára, a Csépa Községi Önkormányzatra és a Kunszentmárton Város Roma Nemzetiségi Önkormányzatra, a Csépai Roma Nemzetiségi Önkormányzatra.

Érdemi vizsgálatára és véleményezésére az utóellenőrzés keretében kerülhet sor, mivel a vizsgált időszak (2017. év) vonatkozásában nem vehető figyelembe.

### **Számlarend 2016.:**

#### **1. Megállapítás:**

A Számlarendet a Kunszentmárton Város Önkormányzata, a Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal, továbbá a Kunszentmárton Város Roma Nemzetiségi Önkormányzat –, mint a szabályzatot kiadó szervek - képviselőiben a polgármester, a jegyző és a nemzetiségi önkormányzat elnök írta alá, de bélyegző használata nélkül. A szervezetek vezetőinek aláírása a szervezet hivatalos bélyegzője nélkül nem minősül hivatalos aláírásnak, emiatt nem hatályos a számlarend.

A Számlarend törzsszövegében foglaltak alapján egyértelműen nem állapítható meg, hogy mely szervezet vagy költségvetési szerv vonatkozásában készült; a Számlarend 4. oldalán:

**"A Számlarenddel összefüggő feladatok elvégzéséért (összeállítás, jóváhagyás), a naprakész könyvvezetés helyességéért az Önkormányzat polgármestere a felelős."**

A Számlarend „IX. A könyvvezetési feladatokat alátámasztó bizonylati rend és az alkalmazott bizonylatok” című részében csak az „Önkormányzat” vonatkozásában állapítja meg a szabályokat.

A Megismerési nyilatkozatban: „A Kunszentmárton Város Önkormányzata, a gazdálkodási feladatokat ellátó Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal és a gazdasági szervezettel

Ki birtok  
le

nem rendelkező intézményekre vonatkozó 2016. január 1-től hatályos számlarendben foglaltakat...”

Fentiek alapján megállapítottuk, hogy a Számlarendet az Önkormányzat, a Közös Hivatal és a Roma Nemzetiségi Önkormányzat közösen/együttesen adta ki, léptette hatályba, az Önkormányzat és intézményeire vonatkozóan.

Egy adott szabályzatot csak egy szervezet/költségvetési szerv készíthet el, „közös, vagy együttesen kiadott” szabályzat jogszerűen nem lehetséges.

A fentiek szerinti közös szabályzat hatálya kiterjed a költségvetési szervekre, de az intézményvezetők jóváhagyólag nem írták alá.

#### **Szükséges intézkedés:**

➤ A szerv vezetőjének/képviselőjének aláírásait csak abban az esetben lehet hivatalosnak tekinteni, ha a szervezet képviselőjével megbízott neve/ a szervezet vezetője nevének, beosztásának feltüntetése, nevezett kézírással történő aláírásával és a szervezet hivatalos bélyegzőjének lenyomatával ellátott a papír alapú hivatalos irat.

Szükséges a Közös Hivatal 4483/2015. számú Iratkezelési Szabályzata „9.) Kiadmányozás (aláírás, hitelesítés)” című rész c) és e) pontjában foglaltak szerint eljárni.

➤ A Számlarendet a Közös Hivatal vonatkozásában a jegyzőnek kell kiadnia az Áhsz. 31. § (1) bekezdésében foglaltak alapján. Továbbá a hatálya kerüljön kiterjesztésre a Kunszentmárton Város Önkormányzatára, a Kunszentmárton Városi Roma Nemzetiségi Önkormányzatra és a Csépa Községi Önkormányzatra, a Csépai Roma Nemzetiségi Önkormányzatra; vagy alkosson a jegyző a szervek vonatkozásában önálló szabályzatot.

➤ A gazdasági szervezettel nem rendelkező költségvetési szervek vonatkozásában a költségvetési szervek vezetőinek az adott költségvetési szerv vonatkozásában önálló, a költségvetési szerv sajátosságait tartalmazó szabályzatot kell megalkotniuk az Áhsz. 51. §-ában előírtak szerint. A szabályzat összeállításánál figyelembe kell venni az Ávr. 9. § (5) bekezdés a) pontjában foglaltak alapján megkötött Munkamegosztási megállapodásban foglaltakat. A szabályzatot a költségvetési szerv vezetőjének hivatalos aláírásával, valamint a jegyző jóváhagyásával javasoljuk hatályba helyezni.

Az adott költségvetési szerv fenti szabályzatában foglaltaknak a Közös Hivatalban végzett tevékenységekre vonatkozó szabályzatokkal összhangban kell lenniük.

A Közös Hivatal szabályzatainak elkészítése, összeállítása a számviteli osztályvezető feladata (a Számviteli Osztály Ügyrendjében és a munkaköri leírásban foglaltak alapján), a szabályzatot a jegyző jóváhagyólag írja alá.

Javasoljuk, hogy a szabályzatot azon szervek vezetőinek (Önkormányzatok polgármesterei, Roma Nemzetiségi Önkormányzatok elnökei) jóváhagyó hivatalos aláírásával léptessék hatályba, amely szervekre a hatálya kiterjed.

#### **Végrehajtásért felelős szerv megnevezése:**

- Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal

## **2. Megállapítás:**

*A 2016. január 01-től hatályos Számlarendet 2016. március 31-én hagyták jóvá.*

A Számlarend kihirdetése a Megismerési nyilatkozatban foglaltak alapján:

- a 2016.01.01-től hatályos megismerési nyilatkozatot 2016.04.04-04.08. dátummal írták alá a munkavállalók, a 2016.04.01-től bekövetkezett szervezeti változásoknak megfelelően; tehát a munkavállalók a 2016. január 01-től hatályos fenti szabályzatot 2016.04.04-08. között ismerték meg, vagyis a nevezett szabályzatban foglaltakat nem 2016. január 01-től alkalmazták, hiszen nem volt kihirdetve, nem volt közzétéve a dolgozók számára.

#### **Szükséges illetve javasolt intézkedés:**

KI  
AK  
BP  
8.04.16  
ls



Gondoskodni kell arról, hogy a szervezet szabályzatait csak a jóváhagyást követően helyezték hatályba, mivel visszamenőleges hatályú szabályzatot jogszerűen nem lehet a gyakorlatban – a mindennapi munkavégzés során - alkalmazni. Szükséges figyelemmel lenni arra is, hogy a szabályzatot az érintett munkatársak időben megismerjék, melynek dokumentálására szolgál a megismerési nyilatkozatnak az érintettekkel való aláírása. A szabályzat megismerésének igazolása a „Megismerési nyilatkozat” aláírásával történik, a szabályzatban foglaltak betartásának követelménye illetve kötelezettsége az aláírás napjától áll fenn, emiatt fontos a hatályba lépés napját és a megismertetés napját közel azonos időpontra szervezni.

**Végrehajtásért felelős szerv megnevezése:**

- Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal

**3. Megállapítás:**

A Számlarend néhány esetben tartalmaz olyan meghatározásokat, kontírozásokat, amelyeket más szabályzatban foglaltak szerint nem alkalmaznak Pl.: a 72 – 73. oldal. oldalon „57. Aktivált saját teljesítmények értéke” elszámolásának levezetése.

A „IX. A könyvvezetési feladatokat alátámasztó bizonylati rend és az alkalmazott bizonylatok” című fejezetben foglaltak a bizonylatokkal és azok kezelésével kapcsolatos általános fogalmakat tartalmaz – amelyek szükségesek az értelmezés végett -, de a Közös Hivatalban alkalmazott bizonylatokat és kezelésük módját – minimális kivétellel – nem mutatják be/nem határozták meg.

**Szükséges illetve javasolt intézkedés:**

A számviteli politika lényegében az Áhsz. előírásainak helyi szintű végrehajtási utasítása, melynek betartásának végrehajtásához az egységes számlakeret (Áhsz. 16. melléklete) alapján számlarendet kell készíteni. [Áhsz. 51. § (2) bekezdése, az Szt. 161. §-a szerint].

A Számlarendet úgy kell kialakítani, hogy a beszámoló készítését maradéktalanul biztosítsa. Továbbá a Számlarendben kell szabályozni a részletező nyilvántartások vezetésének módját, azoknak a kapcsolódó könyvviteli és nyilvántartási számlákkal való egyeztetését, annak dokumentálását, valamint a részletező nyilvántartások és az egységes rovatrend rovataihoz kapcsolódóan vezetett nyilvántartási számlák adataiból a pénzügyi könyvvezetéshez készült összesítő bizonylatok (feladások) elkészítésének rendjét, az összesítő bizonylat tartalmi és formai követelményeit. [Áhsz. 51. § (3) bekezdés]

**Végrehajtásért felelős szerv megnevezése:**

- Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal

**4. Megállapítás:**

A Számlarend hatályba lépése óta bekövetkezett jogszabályi változásokat nem vezették át a Szabályzaton, így olyan kontírozások is szerepelnek benne, amelyek már nem szerepelnek a hatályos jogszabályokban, vagy másként kell elszámolni, könyvelni.

**Szükséges illetve javasolt intézkedés:**

A Szt. 161. § (5) bekezdésében előírtak alapján szükséges a Számlarendet módosítani, aktualizálni a 2016. január 1. után, illetve a 2017. január 01-től hatályba lépett változások alapján: az Áhsz-ben, továbbá az államháztartásban felmerülő egyes gyakoribb gazdasági események kötelező elszámolási módjáról szóló 38/2013.(IX.19.) NGM rendeletben (a továbbiakban: 38/2013. NGM. rendelet) foglaltaknak megfelelően.

**Végrehajtásért felelős szerv megnevezése:**

- Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal

**5. Megállapítás:**

KI 618 ok  
K  
K

A Számlarend nem tartalmazza a Csépa Kirendeltséget.

**Szükséges illetve javasolt intézkedés:**

A Csépai Kirendeltség a Közös Hivatal egyik belső szervezeti egysége, emiatt nevezett szabályzatot szükséges kiegészíteni a Csépai Kirendeltség által végzett feladatok ellátásához kapcsolódó jellemző sajátosságok figyelembevételével.

A Közös Hivatalnak a nevezett szabályzatot - az Áhsz. 31. § (1) bekezdésében foglaltak alapján - szükséges kiegészítenie oly módon, hogy szerves részét képezze a Csépai Kirendeltség, mint belső szervezeti egysége. Továbbá a hatálya kerüljön kiterjesztésre a Kunszentmárton Város Önkormányzatára, a Kunszentmárton Városi Roma Nemzetiségi Önkormányzatra és a Csépa Községi Önkormányzatra, a Csépai Roma Nemzetiségi Önkormányzatra; vagy alkosson a jegyző a szervek vonatkozásában önálló szabályzatot.

Javasoljuk, hogy a fentiekben foglaltak alapján a Közös Hivatal új szabályzatot alakítson ki/készítsen.

A Közös Hivatal szabályzatainak elkészítése, összeállítása a számviteli osztályvezető feladata (a Számviteli Osztály Ügyrendjében és a munkaköri leírásban foglaltak alapján), a szabályzatot a jegyző jóváhagyólag írja alá.

Javasoljuk, hogy a szabályzatot azon szervek vezetőinek (Önkormányzatok polgármesterei, Roma Nemzetiségi Önkormányzatok elnökei) jóváhagyó hivatalos aláírásával léptessék hatályba, amely szervekre a hatálya kiterjed.

**Végrehajtásért felelős szerv megnevezése:**

- Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal

**Státusz:** Intézkedés részben végrehajtva

A Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal jegyzője által készített/módosított Számlarend (2018.), 2018. március 1-től hatályos; a Kunszentmárton Város Önkormányzatára, a Csépa Községi Önkormányzatra és a Kunszentmárton Város Roma Nemzetiségi Önkormányzatra, a Csépai Roma Nemzetiségi Önkormányzatra nem került kiterjesztése, mivel a szabályzat törzsszövege erre vonatkozó rendelkezést nem tartalmaz.

A szabályzat borítólapján a fenti szervek vezetőinek jóváhagyó hivatalos aláírása nem helyettesíti a kiterjesztést.

Érdemi vizsgálatára és véleményezésére az utóellenőrzés keretében kerülhet sor, mivel a vizsgált időszak (2017. év) vonatkozásában nem vehető figyelembe.

**Gazdálkodási Szabályzat:**

**1. Megállapítás:**

A Kunszentmárton Város Önkormányzata, a Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal és a Kunszentmárton Város Roma Nemzetiségi Önkormányzat által kiadott Gazdálkodási Szabályzatot a polgármester és a jegyző, továbbá a Roma Nemzetiségi Önkormányzat elnöke **2016. március 29. dátummal írta alá**, bélyegző használata nélkül; amely **2016. január 01-től hatályos**. Ezen szabályzatot 2016.04.01. hatállyal módosították, amelynek címe: „Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal 2016.01.01-től hatályos gazdálkodási szabályzatának módosítása”. A módosítást a polgármester és a jegyző, továbbá a Roma Nemzetiségi Önkormányzat elnöke írta alá, ismételten bélyegző használata nélkül.

A Gazdálkodási Szabályzat hatálya nem terjed ki a Csépa Községi Önkormányzatra és a

KI 21 Suly  
OK Ba

Csépai Roma Nemzetiségi Önkormányzatra.

**Szükséges intézkedés:**

Az aláírásokat csak abban az esetben lehet hivatalosnak tekinteni, ha a szervezet képviselőjével megbízott neve/a szervezet vezetője nevének, beosztásának feltüntetése, nevezett kézírással történő aláírásával és a szervezet hivatalos bélyegzőjének lenyomatával ellátott a papír alapú hivatalos irat.

A Közös Hivatal 4483/2015. számú Iratkezelési Szabályzata „9.) Kiadmányozás (aláírás, hitelesítés)” című rész e) pontjában foglaltak szerint kell eljárni.

A Közös Hivatal Gazdálkodási Szabályzatát az Ávr. 13. § (2) bekezdés a) pontjában foglaltak alapján a jegyzőnek kell kiadnia. Az Önkormányzatokra, valamint a Roma Nemzetiségi Önkormányzatokra történő kiterjesztését az Ávr. 13. § (3b) bekezdés a) pontjában foglaltak alapozzák meg.

**Végrehajtásért felelős szerv megnevezése:**

- Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal

**2. Megállapítás:**

Nem felel meg az Ávr. 13. § (2) bekezdésében foglaltaknak, mivel nem a költségvetési szerv vezetője (jegyző) adta ki, nem a Közös Hivatal szabályzata, amelynek hatálya kiterjedhet az Önkormányzatokra és a Roma Nemzetiségi Önkormányzatokra, továbbá az intézmények vezetői nem hagyták jóvá ezen szabályzatot. Mivel a gazdasági szervezettel nem rendelkező intézményekre vonatkozóan nincs külön ilyen szabályzat, így a Gazdálkodási Szabályzatot az intézményvezetőknek jóváhagyólag alá kellett volna írniuk.

**Szükséges intézkedés:**

A Gazdálkodási Szabályzatot a Közös Hivatal vonatkozásában a jegyzőnek kell kiadnia az Ávr. 13. § (2) bekezdés a) pontjában foglaltak alapján. Az Önkormányzatra (és a Roma Nemzetiségi Önkormányzatra) történő kiterjesztését az Ávr. 13. § (3b) bekezdés a) pontjában foglaltak alapozzák meg.

Az önkormányzat irányítása alá tartozó - gazdasági szervezettel nem rendelkező - költségvetési szervek vonatkozásában az Ávr. 13. § (2) bekezdésében foglaltak alapján az intézményvezetőknek/a költségvetési szerv vezetőjének az Ávr. 13. § (2) bekezdés a) – h) pontjai szerinti önálló szabályzatokat kell elkészíteniük oly módon, hogy azokból megállapíthatók legyenek a felelősségi körök, a javaslattevési, engedélyezési, jóváhagyási, kontroll és beszámoltatási eljárások [az Ávr. 13. § (4b) bekezdése].

Továbbá a szabályzatokban foglaltaknak a Közös Hivatalban végzett tevékenységekre vonatkozó szabályzatokkal összhangban kell lenniük.

A szabályzatokat a költségvetési szerv vezetőjének hivatalos aláírásával - javasoljuk, hogy a jegyző jóváhagyását követően -, a Megismerési nyilatkozat aláíratását követően lehet jogszerűen hatályba helyezni.

**Végrehajtásért felelős szerv megnevezése:**

- Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal

**3. Megállapítás:**

A Szabályzatban a Megismerési nyilatkozat vonatkozásában az aláírások és azok dátumai/időpontjai a következők: a **2016.01.01-től hatályos** megismerési nyilatkozatot az aláírók **2016.04.04-04.08. dátummal**; a 2016.04.01-től hatályos módosítást az aláírók 2016.04.04-04.08. dátummal írták alá. Tehát a 2016. január 01-től hatályos Gazdálkodási szabályzatot a munkavállalók a módosított szabályzattal egyidejűleg ismerték meg: 2016.04.04-08. között, vagyis a Gazdálkodási szabályzatban foglaltakat nem 2016. január 01-től alkalmazták, hiszen nem volt kihirdetve, nem volt közzétéve a dolgozók számára.

*K. B. Gy. H. H.*

<b>Szükséges intézkedés:</b>
Gondoskodni kell arról, hogy a szervezet szabályzatait – a hatályba lépés napjától - minden munkatárs megismerje, melynek dokumentálására a megismerési nyilatkozatnak az érintettekkel való aláírása szolgál. A szabályzat megismerésének igazolása a „Megismerési nyilatkozat” aláírásával történik, a szabályzatban foglaltak betartásának követelménye illetve kötelezettsége az aláírás napjától áll fenn, emiatt fontos a hatályba lépés napját és a megismertetés napját közel azonos időpontra szervezni.
<b>Végrehajtásért felelős szerv megnevezése:</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal</li> </ul>
<b>4. Megállapítás:</b>
A kötelezettségvállalásra, a teljesítésigazolásra és az utalványozásra jogosult személyekről szóló nyilvántartásokat, a nyilvántartások vezetésének módját nem szabályozták. A Szabályzat 7. sz. mellékletére hivatkoznak (4-6. oldal) - mint a kötelezettségvállalásra, teljesítésigazolásra és utalványozásra jogosultak nyilvántartás mintájára, illetve nyilvántartására -, de a Szabályzat csak 1-5. számú mellékletet tartalmaz. (A gyakorlatban önkormányzatonként és intézményenként/költségvetési szervenként vezetik a nyilvántartásokat, de a vezetett nyilvántartásokat – mint nyomtatványt – nem tartalmazza a szabályzat.)
<b>Szükséges intézkedés:</b>
A Gazdálkodási Szabályzatban szükséges az operatív gazdálkodási jogkörre jogosultakról és aláírás-mintájukról - az Ávr. 60. § (3) bekezdésében foglaltak alapján - a nyilvántartások kialakítása (forma nyomtatványok, minta nyomtatványok) és a vezetésükre vonatkozó előírások meghatározása.
<b>Végrehajtásért felelős szerv megnevezése:</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal</li> </ul>
<b>5. Megállapítás:</b>
Az operatív gazdálkodási jogkörök jogosultságának meghatározását szükséges a jogszabályi előírásoknak megfelelően szabályozni és végezni. (A kötelezettségvállalásra a jegyző – írásban - <i>felhatalmazta</i> az aljegyzőt, amely megfelel a jogszabályi előírásoknak.) Az utalványozásra jogosult személyeket a jegyző – írásban - <u>kijelöléssel</u> határozta meg, mégis az utalványozási jogkör gyakorlására vonatkozó minta-nyomtatvány - amelyet a Gazdálkodási Szabályzat 5. melléklete tartalmazza -, nem „kijelölés”-t, hanem "Felhatalmazás"-t tartalmazó minta-nyomtatvány.
<b>Szükséges intézkedés:</b>
Szükséges az operatív gazdálkodási jogkörök gyakorlásának meghatározása során az alábbiak szerint eljárni:
<ul style="list-style-type: none"> <li>- az <i>utalványozásra</i> jogosultság esetében az 59. § (1) bekezdésében foglaltak alapján: <u>...utalványozásra a kötelezettségvállalásra jogosult vagy az általa írásban kijelölt személy jogosult."</u></li> <li>- a <i>teljesítés igazolás</i> gyakorlására jogosító jogkörrel való felruházás esetében az Ávr. 57. § (4) bekezdésben foglaltak alapján: „ A teljesítés igazolására <u>a kötelezettségvállaló vagy az általa írásban kijelölt személy jogosult."</u></li> </ul>
<b>Végrehajtásért felelős szerv megnevezése:</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal</li> </ul>
<b>6. Megállapítás:</b>

A Gazdálkodási Szabályzat 3. oldalán: „A jogszabály a gazdálkodással összefüggő feladatokkal és hatáskörökkel.....a gazdasági vezetőt (pénzügyi ellenjegyzés) ruházza fel.” Megállapítottuk, hogy a gyakorlatban a pénzügyi ellenjegyzést, valamint az érvényesítést a számviteli osztályvezető, illetve az általa kijelölt személyek látják el.

A Szabályzatok, az Ügyrendek és a munkaköri leírások alapján megállapítottuk, hogy a gazdasági tevékenységet ellátó **Közös Hivatalnál nincs gazdasági vezető** kinevezve, továbbá nincs kijelölve olyan munkavállaló, akinek munkaköri feladatai és kötelezettségei között meghatározásra került, hogy ellátja a Közös Hivatal gazdasági vezetői teendőit, illetve felelősséggel tartozik a gazdasági vezetői feladatok ellátásáért.

Amennyiben nincs gazdasági vezető az adott költségvetési szervnél, a pénzügyi ellenjegyzésre a jegyző, mint a gazdasági szervezet tevékenységét ellátó költségvetési szerv vezetője a jogosult, az Ávr. 55. § (2) bekezdés cb) pontjában foglaltak alapján: „A kötelezettséget vállaló szervnél a kötelezettségvállalás **pénzügyi ellenjegyzésére....**

cb) a 9. § (5) bekezdés b) pontja szerint a pénzügyi-gazdasági feladatok ellátására a **kötelezettséget vállaló szerv vezetője által kijelölt**, a kötelezettséget vállaló szerv alkalmazásában álló személy, írásban jogosult.”

#### **Szükséges intézkedés:**

A Közös Hivatal szervezetében az Ávr. 11. § (1) bekezdésében foglalt feladatok ellátására nincs kinevezve/kijelölve gazdasági vezető, mivel az Ávr. 11. § (2) bekezdésben foglaltak nem állnak fel. [Az Ávr. 11. § (2) bekezdése előírja: „**Ha a gazdasági szervezet feladatait a 9. § (3) bekezdésében foglaltak szerint több szervezeti egység látja el, gazdasági vezetőnek e szervezeti egységek vezetőinek irányítását végző, ennek hiányában a szervezeti és működési szabályzatban megjelölt személyt kell tekinteni.**”] Ebből következően az Ávr. 11. § (3) bekezdésében foglaltak alapján szükséges eljárni: „A gazdasági szervezettel nem rendelkező költségvetési szervnél gazdasági vezetőt nem kell megbízni, e rendelet gazdasági vezetőre meghatározott követelményeit

a) az önkormányzati hivatal, ..... vezetőjére,

**kell alkalmazni**, kivéve ha az önkormányzati hivatal állományában van olyan személy, aki megfelel az e rendelet gazdasági vezetőre meghatározott követelményeknek és a költségvetési szerv vezetője a 9. § (1) bekezdése szerinti feladatok ellátására írásban kijelölte.

#### **Végrehajtásért felelős szerv megnevezése:**

- Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal

#### **7. Megállapítás:**

A Gazdálkodási Szabályzatban foglaltak alapján a Közös Hivatal és az Önkormányzat irányítása alá tartozó költségvetési szervek esetében a jegyző és az intézményvezetők vonatkozásában **kötelezettségvállalásra** "...jegyzőt /intézményvezetőt érintő kifizetések esetében" (és **teljesítésigazolásra**) jogosultsággal rendelkezik a polgármester. (A kötelezettségvállalásra a jegyző – írásban - **felhatalmazta** a polgármestert a "...jegyzőt érintő kifizetések esetében".)

A polgármester a jegyző vonatkozásában a munkáltatói jogkörének gyakorlása során jogosult az iratok aláírására, továbbá az intézményvezetők tekintetében az egyéb munkáltatói jogának gyakorlása során szintén a munkajogi jogszabályok alapján jár el. Álláspontunk szerint a polgármester fenti kötelezettségvállalásokra történő felhatalmazása szükségtelen.

A polgármester felhatalmazása a Közös Hivatal vezetőjét/jegyzőt és a gazdasági szervezettel nem rendelkezők költségvetési szervek intézményvezetőit érintő kifizetések esetében álláspontunk szerint csorbítja a költségvetési szervek vezetőinek az Áht. 10. § (1) bekezdésében foglalt felelősségét, amely szerint „A költségvetési szerv vezetője felelős a közfeladatok jogszabályban, alapító okiratban, belső szabályzatban foglaltaknak megfelelő

*Ki birtokos*  
*H* *le*

ellátásáért, valamint a költségvetési szerv számára jogszabályban előírt kötelezettségek teljesítéséért.”

**Szükséges intézkedés:**

Az operatív gazdálkodási jogkörök jogosultságának meghatározásánál a jogszabályi előírásoknak megfelelően kell eljárni. A Közös Hivatal vezetője a jegyző. Kötelezettségvállalásra - jogszabályban meghatározott kivétellel - az Ávr. 52. § (1) bekezdésben foglaltak szerint a kötelezettséget vállaló szerv vezetője, illetve az általa írásbeli felhatalmazással a kötelezettséget vállaló szerv alkalmazásában álló személy lehet.

A teljesítés igazolására a kötelezettségvállaló vagy az általa írásban kijelölt személy jogosult az Ávr. 57. § (4) bekezdésében foglaltak szerint.

**Végrehajtásért felelős szerv megnevezése:**

- Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal

**8. Megállapítás:**

A Szabályzat 6. oldalán a kötelezettségvállalás definíciója – a Szabályzatban is hivatkozott – nem az Áht. 1. § 15. pontjában foglaltak szerint került meghatározásra. Továbbá a kötelezettségvállalás megfogalmazásában hivatkozott Áht. 20. § (1) bekezdése - amely szerint: „ Az Európai Unió költségvetéséből közvetlenül kapott támogatás összegét a felhasználás időpontjában lehet költségvetési bevételként elszámolni.” - bevétel elszámolására vonatkozik. A kötelezettségvállalás kiadáshoz kapcsolódó fogalom, ebben a témakörben a bevétel - mint fogalom- irreleváns.

**Szükséges intézkedés:**

A kötelezettségvállalást az Áht. 1. § 15. pontja határozza meg, az eljárási szabályokat az Ávr. előírásaiban foglaltak alapján, továbbá az Áhsz-ben foglaltak szerint kell meghatározni és alkalmazni.

**Végrehajtásért felelős szerv megnevezése:**

- Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal

**Státusz:** Intézkedés végrehajtva.

A Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal jegyzője által készített/módosított Gazdálkodási szabályzat 2018. március 1-től hatályos, amelyet kiterjesztettek a Kunszentmárton Város Önkormányzatára, a Csépa Községi Önkormányzatra és a Kunszentmárton Város Roma Nemzetiségi Önkormányzatra, a Csépai Roma Nemzetiségi Önkormányzatra.

Érdemi vizsgálatára és véleményezésére az utóellenőrzés keretében kerülhet sor, mivel a vizsgált időszak (2017. év) vonatkozásában nem vehető figyelembe.

**Beszerezések lebonyolításának szabályzata:**

**1. Megállapítás:**

A Beszerezések lebonyolításának szabályzatát a Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal és Kunszentmárton Város Önkormányzata – mint a szabályzatot kiadó szervek - a jegyző írt alá, de bélyegző használata nélkül. A szervezet vezetőjének aláírása a szervezet hivatalos bélyegzője nélkül nem minősül hivatalos aláírásnak, emiatt nem hatályos a Szabályzat.

A Szabályzat 2. oldalán a szabályzat bevezető részében a következőket határozzák meg:

A Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal és a Kunszentmárton Város

KI 61 826,  
UH  
ps

Önkormányzata -.....- beszerzéseinek lebonyolításával kapcsolatos eljárásrendet az ...Ávr. 13. § (2) bekezdése alapján a következők szerint határozzuk meg:”

Nevezett szabályzatot 2016. április 01-től módosították, a szervezeti változásnak megfelelően (Pl: Pénzügyi Osztály helyett Pénzügyi és Adóügyi Osztály és Számviteli Osztály), amelyet a jegyző írt alá jóváhagyólag, de bélyegző használata nélkül.

Fentiek alapján egyértelműen nem állapítható meg, hogy a fenti szabályzat a Közös Hivatal vagy az Önkormányzat szabályzata. Egy szabályzat csak egy szervezet/költségvetési szerv által elkészített szabályzat lehet, amelynek hatályát – a feladat ellátásához igazodóan – kiterjeszthet más szervre/költségvetési szervre: „közös, vagy együttesen kiadott” szabályzat nem lehetséges.

#### **Szükséges intézkedés:**

A szerv vezetőjének/képviselőjének aláírásait csak abban az esetben lehet hivatalosnak tekinteni, ha a szervezet képviselővel megbízott neve/ a szervezet vezetője nevének, beosztásának feltüntetése, nevezett kézírással történő aláírásával és a szervezet hivatalos bélyegzőjének lenyomatával ellátott a papír alapú hivatalos irat.

Szükséges a Közös Hivatal 4483/2015. számú Iratkezelési Szabályzata „9.) Kiadmányozás (aláírás, hitelesítés)” című rész c) és e) pontjában foglaltak szerint eljárni.

A Beszerzések lebonyolításának szabályzatát a Közös Hivatal vonatkozásában a jegyzőnek kell kiadnia az Ávr. 13. § (2) bekezdés b) pontjában foglaltak alapján. Az Önkormányzatra történő kiterjesztését az Ávr. 13. § (3b) bekezdés a) pontjában foglaltak alapozzák meg.

#### **Végrehajtásért felelős szerv megnevezése:**

- Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal

### **2. Megállapítás:**

A fenti szabályzatot – a módosított szabályzatot is - a polgármester jóváhagyólag nem írta alá, a Megismerési nyilatkozatot írta alá.

#### **Szükséges intézkedés:**

A Közös Hivatal szabályzatainak elkészítése, összeállítása a számviteli osztályvezető feladata (a Számviteli Osztály Ügyrendjében és a munkaköri leírásban foglaltak alapján), a szabályzatot a jegyző jóváhagyólag írja alá. Javasoljuk továbbá, hogy a szabályzat hatályának kiterjesztése során azon szervek vezetői (Önkormányzatok polgármesterei, Roma Nemzetiségi Önkormányzatok elnökei) jóváhagyó hivatalos aláírásával léptessék hatályba a szabályzatot.

#### **Végrehajtásért felelős szerv megnevezése:**

- Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal,
- Kunszentmárton Város Önkormányzata.

### **3. Megállapítás:**

A Szabályzat hatályba lépése óta bekövetkezett jogszabályi változásokat nem vezették át a Szabályzaton.

#### **Szükséges illetve javasolt intézkedés:**

A Szabályzat átdolgozása szükséges a jogszabályokban bekövetkezett változások figyelembe vételével. Jogszabály-módosítás esetén a szükséges változásokat a jogszabály hatálybalépését követő harminc napon belül kell a szabályzatokon átvezetni. [Ávr. 13. § (4a) bekezdés]

#### **Végrehajtásért felelős szerv megnevezése:**

- Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal

KI 6/18/16  
H

#### 4. Megállapítás:

A Beszerzések lebonyolításának szabályzata nem tartalmazza a Csépa Kirendeltséget.

##### **Szükséges intézkedés:**

A Csépai Kirendeltség a Közös Hivatal egyik belső szervezeti egysége, emiatt nevezett szabályzatot szükséges kiegészíteni a Csépai Kirendeltség által végzett feladatok ellátásához kapcsolódó jellemző sajátosságok figyelembevételével.

A Közös Hivatalnak a nevezett szabályzatot - az Ávr. 13. § (2) bekezdésében foglaltaknak megfelelően - szükséges kiegészítenie oly módon, hogy szerves részét képezze a Csépai Kirendeltség, mint belső szervezeti egysége. Továbbá a hatálya kerüljön kiterjesztésre a Kunszentmárton Város Önkormányzatára, és a Csépa Községi Önkormányzatra; vagy alkosson a jegyző a szervek vonatkozásában önálló szabályzatot.

Javasoljuk, hogy a fentiekben foglaltak alapján a Közös Hivatal új szabályzatot alakítson ki/készítsen.

A Közös Hivatal szabályzatainak elkészítése, összeállítása a számviteli osztályvezető feladata (a Számviteli Osztály Ügyrendjében és a munkaköri leírásban foglaltak alapján), a szabályzatot a jegyző jóváhagyólag írja alá.

Javasoljuk, hogy a szabályzatot azon szervek vezetőinek (Önkormányzatok polgármesterei, Roma Nemzetiségi Önkormányzatok elnökei) jóváhagyó hivatalos aláírásával léptessék hatályba, amely szervekre a hatálya kiterjed.

##### **Végrehajtásért felelős szerv megnevezése:**

- Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal

**Státusz:** Intézkedés folyamatban.

A Közös Hivatal jegyzője által – 2018.04.16-án – aláírt Nyilatkozatban foglaltak alapján a fenti/nevezett szabályzat módosítása folyamatban van.

#### **Kiküldetési szabályzat:**

#### 1. Megállapítás:

A Kiküldetési szabályzatot a Kunszentmárton Város Önkormányzata, a Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal, valamint a Kunszentmárton Város Roma Nemzetiségi Önkormányzat – mint a szabályzatot kiadó szervek - képviselőiben a polgármester és a jegyző, valamint a Roma Nemzetiségi Önkormányzat elnöke írta alá, de bélyegző használata nélkül. A szervezetek vezetőinek aláírása a szervezet hivatalos bélyegzője nélkül nem minősül hivatalos aláírásnak, emiatt nem hatályos a Szabályzat.

A Szabályzat 3. oldalán a bevezető részben a következőket határozzák meg:

„Az....Ávr. értelmében a Kunszentmárton Város Önkormányzata, Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal, Kunszentmártoni Roma Nemzetiségi Önkormányzat kiküldetési rendjét.....figyelembe vételével a következők szerint határozom meg:...” majd az „1. A szabályzat célja” című részben a következők szerint fogalmaz: „A kiküldetési szabályzat készítésének célja, hogy biztosítsa a Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal költségvetési szervnél a belföldi és külföldi kiküldetéssel kapcsolatos feladatok egységes, szabályszerű végrehajtásának rendjét.”

A Megismerési nyilatkozatban: „A Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal 2016. augusztus 1-től hatályos Kiküldetési szabályzatában foglaltakat...”

Fentiek alapján nem állapítható meg egyértelműen, hogy a fenti szabályzat a Közös Hivatal, mint költségvetési szerv önálló szabályzata, bár vélelmezhetően a szándék ez volt. Egy adott szabályzatot csak egy szervezet/költségvetési szerv készíthet el, „közös, vagy együttesen

KI 61/8.4  
H B



kiadott” szabályzat nem lehetséges.
<b>Szükséges intézkedés:</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>- A szerv vezetőjének/képviselőjének aláírásait csak abban az esetben lehet hivatalosnak tekinteni, ha a szervezet képviselőjével megbízott neve/ a szervezet vezetője nevének, beosztásának feltüntetése, nevezett kézírással történő aláírásával és a szervezet hivatalos bélyegzőjének lenyomatával ellátott a papír alapú hivatalos irat. Szükséges a Közös Hivatal 4483/2015. számú Iratkezelési Szabályzata „9.) Kiadmányozás (aláírás, hitelesítés)” című rész e) pontjában foglaltak szerint eljárni.</li> <li>- A Kiküldetési szabályzatot a Közös Hivatal vonatkozásában a jegyzőnek kell kiadnia az Ávr. 13. § (2) bekezdés c) pontjában foglaltak alapján. Az Önkormányzatokra és a Roma Nemzetiségi Önkormányzatokra történő kiterjesztését az Ávr. 13. § (3b) bekezdés a) pontjában foglaltak alapozzák meg.</li> </ul> <p>A Közös Hivatal szabályzatainak elkészítése, összeállítása a számvetési osztályvezető feladata (a Számvetési Osztály Ügyrendjében és a munkaköri leírásban foglaltak alapján), a szabályzatot a jegyző jóváhagyólag írja alá.</p> <p>Javasoljuk, hogy a szabályzatot azon szervek vezetőinek (Önkormányzatok polgármesterei, Roma Nemzetiségi Önkormányzatok elnökei) jóváhagyó hivatalos aláírásával léptessék hatályba, amely szervekre a hatálya kiterjed.</p>
<b>Végrehajtásért felelős megnevezése:</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal</li> </ul>
<b>2. Megállapítás:</b>
A fenti szabályzat 2016. augusztus 01. naptól hatályos; a 2016.04.01-től bekövetkezett szervezeti változásokat nem tartalmazza, továbbá a hatályba lépése óta bekövetkezett jogszabályi változásokat nem vezették át a szabályzatban.
<b>Szükséges illetve javasolt intézkedés:</b>
A Szabályzat átdolgozása szükséges a szervezeti változásoknak megfelelően. Továbbá az Ávr. 13. § (4a) bekezdése alapján a 2017. január 01-től bekövetkezett jogszabályokban történt változásokat harminc napon belül át kell vezetni a szabályzatban.
<b>Végrehajtásért felelős szerv megnevezése:</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal</li> </ul>
<b>3. Megállapítás:</b>
A fenti szabályzat néhány esetben tartalmaz olyan kifejezéseket, valamint meghatározásokat, amelyek nem relevánsak, vagy nem a hatályos jogszabályok alapján kerültek meghatározásra. Pl.:
<ul style="list-style-type: none"> <li>- a 5. oldalon a „Kiküldetés (kirendelés)” definíciójának meghatározásában a 2. mondat: „Kiküldetésnek minősül a rendvédelmi feladatokat ellátó szervek hivatásos állományának...” az önkormányzat és a Közös Hivatal vonatkozásában nem releváns;</li> <li>- a „Munkáltató” meghatározásának felsorolása b) és c) pontjában foglaltak nem jellemzőek az Önkormányzatra és a Közös Hivatalra.</li> </ul>
<b>Szükséges intézkedés:</b>
A Kiküldetési szabályzat készítése/kialakítása során alaposabban/részletesebben figyelembe kell venni a szervezet jellemzőit és adottságait, így a jogszabályi előírásokat a szervezet sajátosságaira illeszkedően kell meghatározni.
<b>Végrehajtásért felelős szerv megnevezése:</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal</li> </ul>
<b>4. Megállapítás:</b>

A Kiküldetések szabályzata nem tartalmazza a Csépa Kirendeltséget.
<b>Szükséges intézkedés:</b>
<p>A Csépai Kirendeltség a Közös Hivatal egyik belső szervezeti egysége, emiatt nevezett szabályzatot szükséges kiegészíteni a Csépai Kirendeltség által végzett feladatok ellátásához kapcsolódó jellemző sajátosságok figyelembevételével.</p> <p>A Közös Hivatalnak a nevezett szabályzatot - az Áhsz. 13. § (2) bekezdésében foglaltaknak megfelelően - szükséges kiegészítenie oly módon, hogy szerves részét képezze a Csépai Kirendeltség, mint belső szervezeti egysége. Továbbá a hatálya kerüljön kiterjesztésre a Kunszentmárton Város Önkormányzatára, a Kunszentmárton Város Roma Nemzetiségi Önkormányzatára és a Csépa Községi Önkormányzatra, a Csépai Roma Önkormányzatra; vagy alkosson a jegyző a szervek vonatkozásában önálló szabályzatot.</p> <p>Javasoljuk, hogy a fentiekben foglaltak alapján a Közös Hivatal új szabályzatot alakítson ki/készítsen.</p> <p>A Közös Hivatal szabályzatainak elkészítése, összeállítása a számviteli osztályvezető feladata (a Számviteli Osztály Ügyrendjében és a munkaköri leírásban foglaltak alapján), a szabályzatot a jegyző jóváhagyólag írja alá.</p> <p>Javasoljuk, hogy a szabályzatot azon szervek vezetőinek (Önkormányzatok polgármesterei, Roma Nemzetiségi Önkormányzatok elnökei) jóváhagyó hivatalos aláírásával léptessék hatályba, amely szervekre a hatálya kiterjed.</p>
<b>Végrehajtásért felelős szerv megnevezése:</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal</li> </ul>
<p><b>Státusz:</b> Intézkedés részben végrehajtva</p> <p>A Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal jegyzője által készített/módosított Kiküldetési szabályzat 2018. április 1-től hatályos; a Kunszentmárton Város Önkormányzatára, a Csépa Községi Önkormányzatra és a Kunszentmárton Város Roma Nemzetiségi Önkormányzatra, a Csépai Roma Nemzetiségi Önkormányzatra nem került kiterjesztése, mivel a szabályzat törzsszövege erre vonatkozó rendelkezést nem tartalmaz.</p> <p>A szabályzat borítólapján a Kunszentmárton Város Önkormányzata nevében a polgármesternek és a Kunszentmárton Város Roma Nemzetiségi Önkormányzat nevében az elnöknek jóváhagyó hivatalos aláírása – a szervezetük vonatkozásában - nem helyettesíti a kiterjesztést.</p> <p>Érdemi vizsgálatára és véleményezésére az utóellenőrzés keretében kerülhet sor, mivel a vizsgált időszak (2017. év) vonatkozásában nem vehető figyelembe.</p>

### **Anyag és Eszközgazdálkodási Szabályzat:**

<b>1. Megállapítás:</b>
<p>Az Anyag és Eszközgazdálkodási szabályzatot a Kunszentmárton Város Önkormányzata, a Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal, valamint a Kunszentmárton Város Roma Nemzetiségi Önkormányzat – mint a szabályzatot kiadó szervek - képviselőjében a polgármester és a jegyző, valamint a Roma Nemzetiségi Önkormányzat elnöke írta alá, de bélyegző használata nélkül. A szervezetek vezetőinek aláírása a szervezet hivatalos bélyegzője nélkül nem minősül hivatalos aláírásnak, emiatt nem hatályos a Szabályzat.</p> <p>A Szabályzat 3. oldalán a Bevezetőben a következőket határozzák meg: „Kunszentmárton Város Önkormányzata, a Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal,</p>

Handwritten signatures and initials in blue ink, including the letters "KI", "LI", and "S" followed by a signature.

és a hozzá rendelt önállóan működő, de önálló gazdasági szervezettel nem rendelkező intézmények (.....), a Kunszentmártoni Roma Nemzetiségi Önkormányzat... anyagi eszközeivel való gazdálkodás szabályait.....alapján a következők szerint szabályozzuk.”

A Megismerési nyilatkozatban: „A Kunszentmárton Város Önkormányzata, a gazdálkodási feladatokat ellátó Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal és a gazdasági szervezettel nem rendelkező intézményekre vonatkozó 2016. január 1-től hatályos Anyag és Eszkögzgazdálkodási szabályzatában foglaltakat...”

A Szabályzat hatályát kiterjesztették az intézményekre, de az intézményvezetők csak a Megismerési nyilatkozatot írták alá; nem jóváhagyták, hanem megismerték és betartják az abban foglaltakat.

Fentiek alapján megállapítható, hogy a fenti szabályzatot a három szervezet közösen/együttesen adta ki, léptette hatályba. Egy adott szabályzatot csak egy szervezet/költségvetési szerv készíthet el, „közös, vagy együttesen kiadott” szabályzat jogszerűen nem lehetséges.

#### **Szükséges intézkedés:**

- A szerv vezetőjének/képviselőjének aláírásait csak abban az esetben lehet hivatalosnak tekinteni, ha a szervezet képviselőjével megbízott neve/ a szervezet vezetője nevének, beosztásának feltüntetése, nevezett kézírással történő aláírásával és a szervezet hivatalos bélyegzőjének lenyomatával ellátott a papír alapú hivatalos irat.

Szükséges a Közös Hivatal 4483/2015. számú Iratkezelési Szabályzata „9.) Kiadmányozás (aláírás, hitelesítés)” című rész e) pontjában foglaltak szerint eljárni.

- A nevezett szabályzatot a Közös Hivatal vonatkozásában a jegyzőnek kell kiadnia az Ávr. 13. § (2) bekezdés d) pontjában foglaltak alapján. Az Önkormányzatokra és a Roma Nemzetiségi Önkormányzatokra történő kiterjesztését az Ávr. 13. § (3b) bekezdés a) pontjában foglaltak alapozzák meg.

- A gazdasági szervezettel nem rendelkező költségvetési szervek vonatkozásában a költségvetési szervek vezetőinek az adott költségvetési szerv vonatkozásában önálló, a költségvetési szerv sajátosságait tartalmazó szabályzatot kell megalkotniuk az Ávr. 13. (12) bekezdésében foglaltak alapján.

A szabályzat összeállításánál figyelembe kell venni az Ávr. 9. § (5) bekezdés a) pontjában foglaltak alapján megkötött Munkamegosztási megállapodásban foglaltakat. A szabályzatot a költségvetési szerv vezetőjének hivatalos aláírásával, valamint a jegyző jóváhagyásával javasoljuk hatályba helyezni.

Az adott költségvetési szerv fenti szabályzatában foglaltaknak a Közös Hivatalban végzett tevékenységekre vonatkozó szabályzatokkal összhangban kell lenniük.

A Közös Hivatal szabályzatainak elkészítése, összeállítása a számviteli osztályvezető feladata (a Számviteli Osztály Ügyrendjében és a munkaköri leírásban foglaltak alapján), a szabályzatot a jegyző jóváhagyólag írja alá. Javasoljuk, hogy a szabályzatot azon szervek vezetőinek (Önkormányzatok polgármesterei, Roma Nemzetiségi Önkormányzatok elnökei) jóváhagyó hivatalos aláírásával léptessék hatályba, amely szervekre a hatálya kiterjed.

#### **Végrehajtásért felelős szerv megnevezése:**

- Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal

#### **2. Megállapítás:**

A 2016. január 01-től hatályos fenti szabályzatot 2016. március 25-én hagyták jóvá.

A Szabályzat kihirdetése a Megismerési nyilatkozatban foglaltak alapján:

- a 2016.01.01-től hatályos megismerési nyilatkozatot 2016.04.04-04.08. dátummal írták alá a munkavállalók, a 2016.04.01-től bekövetkezett szervezeti változásoknak megfelelően;

tehát a munkavállalók a 2016. január 01-től hatályos fenti szabályzatot 2016.04.04-08. között

*H* *21/8.08*  
*les*

ismerték meg, vagyis a nevezett szabályzatban foglaltakat nem 2016. január 01-től alkalmazták, hiszen nem volt kihirdetve, nem volt közzétéve a dolgozók számára.

**Szükséges intézkedés:**

Gondoskodni kell arról, hogy a szervezet szabályzatait csak a jóváhagyást követően helyezték hatályba, mivel visszamenőleges hatályú szabályt jogszerűen nem lehet alkalmazni. Szükséges figyelemmel lenni arra is, hogy a szabályzatot az érintett munkatársak időben megismerjék, melynek dokumentálására szolgál a megismerési nyilatkozatnak az érintettekkel való aláírása. A szabályzat megismerésének igazolása a „Megismerési nyilatkozat” aláírásával történik, a szabályzatban foglaltak betartásának követelménye illetve kötelezettsége az aláírás napjától áll fenn, emiatt fontos a hatályba lépés napját és a megismertetés napját közel azonos időpontra szervezni.

**Végrehajtásért felelős szerv megnevezése:**

- Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal

**3. Megállapítás:**

A fenti szabályzat néhány esetben tartalmaz olyan kifejezéseket, valamint meghatározásokat, amelyek nem relevánsak, vagy nem a hatályos jogszabályok alapján kerültek meghatározásra. Pl.:

- a 6. oldalon a „4.2.2.1. A beszerzésekkel kapcsolatos kötelezettségvállalás” című részben „gazdasági vezető vagy az általa kijelölt személy .....”: a Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatalban nincs kinevezett vagy kijelölt gazdasági vezető, így a szabályzatban nem helyt álló a pénzügyi ellenjegyzést végző meghatározása;
- a 8. oldalon: „Munkahelyi raktárak” és a 9. oldalon „Zárt raktári helyiség” helyileg történő meghatározása (mely szervezetnél/költségvetési szervnél, hol vannak ilyenek kialakítva/üzemeltetve) az önkormányzat és költségvetési szervei vonatkozásában;
- a raktározás, raktári tevékenység feladatellátása szabályozásra került, de az, hogy a raktározási tevékenység ellátása mely intézmény(ek)ben történik, nincs meghatározva a szabályzatban.

**Szükséges intézkedés:**

A nevezett szabályzat készítése/kialakítása során alaposabban/részletesebben figyelembe kell venni a szervezet jellemzőit és adottságait, így a jogszabályi előírásokat a szervezet sajátosságaira illeszkedően kell meghatározni.

**Végrehajtásért felelős szerv megnevezése:**

- Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal

**4. Megállapítás:**

A Közös Hivatalban 2016. április 01-től végrehajtott szervezeti változást a szabályzatban nem vezették át, illetve nem aktualizálták a feladatköröket (Pl.: Pénzügyi Osztály helyett Pénzügyi és Adóügyi Osztály és Számviteli Osztály).

**Szükséges intézkedés:**

A fenti szabályzatot szükséges aktualizálni, a jelenlegi szervezeti egységek (osztályok) és feladataik figyelembe vételével.

**Végrehajtásért felelős szerv megnevezése:**

- Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal

**5. Megállapítás:**

Az anyag és eszközgazdálkodási szabályzat nem tartalmazza a Csépa Kirendeltséget.

**Szükséges intézkedés:**

A Csépai Kirendeltség a Közös Hivatal egyik belső szervezeti egysége, emiatt nevezett szabályzatot szükséges kiegészíteni a Csépai Kirendeltség által végzett feladatok ellátásához kapcsolódó jellemző sajátosságok figyelembevételével.

A Közös Hivatalnak a nevezett szabályzatot - az Ávr. 13. § (2) bekezdésében foglaltaknak megfelelően - szükséges kiegészítenie oly módon, hogy szerves részét képezze a Csépai Kirendeltség, mint belső szervezeti egysége. Továbbá a hatálya kerüljön kiterjesztésre a Kunszentmárton Város Önkormányzatára, a Kunszentmárton Városi Roma Nemzetiségi Önkormányzatra és a Csépa Községi Önkormányzatra, a Csépai Roma Nemzetiségi Önkormányzatra; vagy alkosson a jegyző a szervek vonatkozásában önálló szabályzatot.

Javasoljuk, hogy a fentiekben foglaltak alapján a Közös Hivatal új szabályzatot alakítson ki/készítsen.

A Közös Hivatal szabályzatainak elkészítése, összeállítása a számviteli osztályvezető feladata (a Számviteli Osztály Ügyrendjében és a munkaköri leírásban foglaltak alapján), a szabályzatot a jegyző jóváhagyólag írja alá.

Javasoljuk, hogy a szabályzatot azon szervek vezetőinek (Önkormányzatok polgármesterei, Roma Nemzetiségi Önkormányzatok elnökei) jóváhagyó hivatalos aláírásával léptessék hatályba, amely szervekre a hatálya kiterjed.

**Végrehajtásért felelős szerv megnevezése:**

- Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal

**Státusz:** Intézkedés végrehajtva

A Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal jegyzője által készített/módosított Anyag és eszközgazdálkodási szabályzat 2018. március 1-től hatályos, amelyet kiterjesztettek a Kunszentmárton Város Önkormányzatára, a Csépa Községi Önkormányzatra és a Kunszentmárton Város Roma Nemzetiségi Önkormányzatra, a Csépai Roma Nemzetiségi Önkormányzatra.

Érdemi vizsgálatára és véleményezésére az utóellenőrzés keretében kerülhet sor, mivel a vizsgált időszak (2017. év) vonatkozásában nem vehető figyelembe.

**Reprezentációs kiadások szabályzata, azaz Reprezentációs kiadások felosztásának, azok teljesítésének és elszámolásának Szabályzata:**

**1. Megállapítás:**

A Reprezentációs kiadások szabályzat belső borító lapján a „Reprezentációs kiadások felosztásának, azok teljesítésének és elszámolásának Szabályzata” címen szerepel; Kunszentmárton Város Önkormányzata, a Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal, valamint a Kunszentmárton Város Roma Nemzetiségi Önkormányzat – mint a szabályzatot kiadó szervek - képviseletében a polgármester és a jegyző, valamint a Roma Nemzetiségi Önkormányzat elnöke írta alá, de bélyegző használata nélkül. A szervezetek vezetőinek aláírása a szervezet hivatalos bélyegzője nélkül nem minősül hivatalos aláírásnak, emiatt nem hatályos a Szabályzat.

A Szabályzat 3. oldalán a”1. A szabályzat célja”-ként a következőket határozzák meg:

„A szabályzat célja, hogy meghatározza a Kunszentmárton Város Önkormányzata, a Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal, valamint a Kunszentmártoni Roma Nemzetiségi Önkormányzat feladatellátása érdekében felmerült és .....felhasználásának és elszámolásának módját és szabályait.”

A Megismerési nyilatkozatban: „A Kunszentmárton Város Önkormányzata, a

Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal valamint Kunszentmárton Város Roma Nemzetiségi Önkormányzat 2016. április 1-től hatályos reprezentációs szabályzatát ....”

Fentiek alapján megállapítható, hogy a fenti szabályzatot a három szervezet közösen/együttesen adta ki, léptette hatályba; nem egy szervezetre vonatkozóan készítették és annak hatálya terjed ki a további szervezetekre. Egy adott szabályzatot csak egy szervezet/költségvetési szerv készíthet el, „közös, vagy együttesen kiadott” szabályzat jogszerűen nem lehetséges.

**Szükséges intézkedés:**

➤ A szerv vezetőjének/képviselőjének aláírásait csak abban az esetben lehet hivatalosnak tekinteni, ha a szervezet képviselőjével megbízott neve/ a szervezet vezetője nevének, beosztásának feltüntetése, nevezett kézírással történő aláírásával és a szervezet hivatalos bélyegzőjének lenyomatával ellátott a papír alapú hivatalos irat.

Szükséges a Közös Hivatal 4483/2015. számú Iratkezelési Szabályzata „9.) Kiadmányozás (aláírás, hitelesítés)” című rész e) pontjában foglaltak szerint eljárni.

➤ A nevezett szabályzatot a Közös Hivatal vonatkozásában a jegyzőnek kell kiadnia az Ávr. 13. § (2) bekezdés e) pontjában foglaltak alapján. Az Önkormányzatokra és a Roma Nemzetiségi Önkormányzatokra történő kiterjesztését az Ávr. 13. § (3b) bekezdés a) pontjában foglaltak alapozzák meg.

A Közös Hivatal szabályzatainak elkészítése, összeállítása a számviteli osztályvezető feladata (a Számviteli Osztály Ügyrendjében és a munkaköri leírásban foglaltak alapján), a szabályzatot a jegyző jóváhagyólag írja alá.

Javasoljuk, hogy a szabályzatot azon szervek vezetőinek (Önkormányzatok polgármesterei, Roma Nemzetiségi Önkormányzatok elnökei) jóváhagyó hivatalos aláírásával léptessék hatályba, amely szervekre a hatálya kiterjed.

**Végrehajtásért felelős szerv megnevezése:**

- Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal

**2. Megállapítás:**

Az éves reprezentációs keretet általánosságban -"a költségvetésben jóváhagyott módosított előirányzat erejéig" - határozták meg a Szabályzat 4. oldalán.

**Szükséges intézkedés:**

Szükséges a reprezentációs kiadások felosztását, azok teljesítésének és elszámolásának szabályait az Ávr. 13. § (2) bekezdés e) pontjában meghatározottak alapján kialakítani.

**Végrehajtásért felelős szerv megnevezése:**

- Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal

**3. Megállapítás:**

A Reprezentációs kiadások szabályzata nem tartalmazza a Csépa Kirendeltséget.

**Szükséges intézkedés:**

A Csépai Kirendeltség a Közös Hivatal egyik belső szervezeti egysége, emiatt nevezett szabályzatot szükséges kiegészíteni a Csépai Kirendeltség által végzett feladatok ellátásához kapcsolódó jellemző sajátosságok figyelembevételével.

A Közös Hivatalnak a nevezett szabályzatot - az Ávr. 13. § (12) bekezdésében foglaltaknak megfelelően - szükséges kiegészítenie oly módon, hogy szerves részét képezze a Csépai Kirendeltség, mint belső szervezeti egysége. Továbbá a hatálya kerüljön kiterjesztésre a Kunszentmárton Város Önkormányzatára, Kunszentmárton Város Roma Nemzetiségi

KI BI  
USA  
ds  
fs

Önkormányzatára és a Csépa Községi Önkormányzatra, a Csépai Roma Önkormányzatra; vagy alkosson a jegyző a szervek vonatkozásában önálló szabályzatot.

Javasoljuk, hogy a fentiekben foglaltak alapján a Közös Hivatal új szabályzatot alakítson ki/készítsen.

A Közös Hivatal szabályzatainak elkészítése, összeállítása a számviteli osztályvezető feladata (a Számviteli Osztály Ügyrendjében és a munkaköri leírásban foglaltak alapján), a szabályzatot a jegyző jóváhagyólag írja alá. Javasoljuk továbbá, hogy a szabályzat hatályának kiterjesztése során azon szervek vezetői (Önkormányzatok polgármesterei, Roma Nemzetiségi Önkormányzatok elnökei) jóváhagyó hivatalos aláírásával léptessék hatályba a szabályzatot.

**Végrehajtásért felelős szerv megnevezése:**

- Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal

**Státusz:** Intézkedés részben végrehajtva

A Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal jegyzője által készített/módosított Reprézntációs kiadások... szabályzat 2018. április 1-től hatályos; amely kiterjesztettek a Kunszentmárton Város Önkormányzatára és a Kunszentmárton Város Roma Nemzetiségi Önkormányzatra. Nem került kiterjesztése a Csépa Községi Önkormányzatra és a Csépai Roma Nemzetiségi Önkormányzatra.

Érdemi vizsgálatára és véleményezésére az utóellenőrzés keretében kerülhet sor, mivel a vizsgált időszak (2017. év) vonatkozásában nem vehető figyelembe.

**Gépjármű üzemeltetési Szabályzat:**

**1. Megállapítás:**

A Gépjármű üzemeltetési szabályzatot a Kunszentmárton Város Önkormányzata és a Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal –, mint a szabályzatot kiadó szervek - képviselőjeként a polgármester és a jegyző írta alá, de bélyegző használata nélkül. A szervezetek vezetőinek aláírása a szervezet hivatalos bélyegzője nélkül nem minősül hivatalos aláírásnak, emiatt nem hatályos a Szabályzat.

A Szabályzat 3. oldalán a Bevezetőben a következőket határozzák meg:

„1. A **szabályzat hatálya kiterjed** Kunszentmárton Város Önkormányzata, a Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal, valamint a Kunszentmárton Város Önkormányzata és a Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal alkalmazottai tulajdonában lévő – és a szervezet érdekében használt – gépjárművekre, azok vezetőire, valamint az üzemeltetésében résztvevő, azt irányító és ellenőrző személyekre.”

A Gépjármű üzemeltetési szabályzat tartalmazza a Csépai Kirendeltség gépjármű használatát és elszámolását is.

A Megismerési nyilatkozatban: „A Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal és Kunszentmárton Város Önkormányzata 2016. január 1-től hatályos 2017.01.01-én módosított Gépjármű üzemeltetési szabályzatban foglaltakat...”

Fentiek alapján megállapítható, hogy a fenti szabályzatot az Önkormányzat és a Közös Hivatal közösen/együttesen adta ki, léptette hatályba. Egy adott szabályzatot csak egy szervezet/költségvetési szerv készíthet el, „közös, vagy együttesen kiadott” szabályzat jogszerűen nem lehetséges.

**Szükséges intézkedés:**

- A szerv vezetőjének/képviselőjének aláírásait csak abban az esetben lehet hivatalosnak tekinteni, ha a szervezet képviselőjével megbízott neve/ a szervezet vezetője nevének,

KI H J  
H

beosztásának feltüntetése, nevezett kézírással történő aláírásával és a szervezet hivatalos bélyegzőjének lenyomatával ellátott a papír alapú hivatalos irat.

Szükséges a Közös Hivatal 4483/2015. számú Iratkezelési Szabályzata „9.) Kiadmányozás (aláírás, hitelesítés)” című rész e) pontjában foglaltak szerint eljárni.

- A nevezett szabályzatot a Közös Hivatal vonatkozásában a jegyzőnek kell kiadnia az Ávr. 13. § (2) bekezdés f) pontjában foglaltak alapján. Az Önkormányzatokra és a Roma Nemzetiségi Önkormányzatokra történő kiterjesztését az Ávr. 13. § (3b) bekezdés a) pontjában foglaltak alapozzák meg.

A Közös Hivatal szabályzatainak elkészítése, összeállítása a számviteli osztályvezető feladata (a Számviteli Osztály Ügyrendjében és a munkaköri leírásban foglaltak alapján), a szabályzatot a jegyző jóváhagyólag írja alá.

Javasoljuk, hogy a szabályzatot azon szervek vezetőinek (Önkormányzatok polgármesterei, Roma Nemzetiségi Önkormányzatok elnökei) jóváhagyó hivatalos aláírásával léptessék hatályba, amely szervekre a hatálya kiterjed.

#### **Végrehajtásért felelős szerv megnevezése:**

- Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal

#### **2. Megállapítás:**

A 2016. január 01-től hatályos fenti szabályzatot 2016. március 30-án hagyták jóvá.

A Szabályzat kihirdetése a Megismerési nyilatkozatban foglaltak alapján:

- a 2016.01.01-től hatályos megismerési nyilatkozatot 2016.04.04-04.08. dátummal írták alá a munkavállalók, a 2016.04.01-től bekövetkezett szervezeti változásoknak megfelelően;

tehát a munkavállalók a 2016. január 01-től hatályos fenti szabályzatot 2016.04.04-08. között ismerték meg, vagyis a nevezett szabályzatban foglaltakat nem 2016. január 01-től alkalmazták, hiszen nem volt kihirdetve, nem volt közzétéve a dolgozók számára.

A 2016. január 01. napjától hatályos szabályzat 2017. január 01. napjától történt módosítás miatt kiadott Megismerési nyilatkozatokat 2017.01.03-01.09. közötti időszakban a munkavállalók aláírták.

#### **Szükséges illetve javasolt intézkedés:**

Gondoskodni kell arról, hogy a szervezet szabályzatait csak a jóváhagyást követően helyezték hatályba, mivel visszamenőleges hatályú szabályt jogszerűen nem lehet alkalmazni. Szükséges figyelemmel lenni arra is, hogy a szabályzatot az érintett munkatársak időben megismerjék, melynek dokumentálására szolgál a megismerési nyilatkozatnak az érintettekkel való aláírása. A szabályzat megismerésének igazolása a „Megismerési nyilatkozat” aláírásával történik, a szabályzatban foglaltak betartásának követelménye illetve kötelezettsége az aláírás napjától áll fenn, emiatt fontos a hatályba lépés napját és a megismertetés napját közel azonos időpontra szervezni.

#### **Végrehajtásért felelős szerv megnevezése:**

- Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal

#### **3. Megállapítás:**

A szabályzatban meghatározott nyomtatványok a mellékletekben csatolt minta nyomtatványok raktári számával nem mutat egyezőséget: 3. oldal - 1/a., 1/b., 1/c. mellékletek, valamint a 7. oldal – 3. számú melléklete. Nem állapítható meg egyértelműen, hogy a gépjárművek üzemeltetése és elszámolása során melyik nyomtatványt alkalmazzák ténylegesen.

#### **Szükséges intézkedés:**

A gazdálkodó szerv belső szabályzatában foglaltakat kell a tevékenység során alkalmazni – a



szabályzatban foglaltak szerint kell megszervezni az adott tevékenységet, emiatt a szabályzat törzsszövegében meghatározottaknak és a mellékletben bemutatott nyomtatványoknak azonosnak kell lenniük/illeszkedniük kell egymáshoz, egyébként az adott tevékenység nem megfelelően szabályozott, nem tölti be rendeltetését.

**Végrehajtásért felelős szerv megnevezése:**

- Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal

**4. Megállapítás:**

A Gépjármű üzemeltetési szabályzat tartalmazza a Csépa Kirendeltség gépjármű üzemeltetését, amely azonban hiányos, mert nem tartalmazza a Csépa Kirendeltség által az önkormányzatok és a költségvetési szervek vonatkozásában ellátandó feladatokat a gépjárművek üzemeltetése esetében.

**Szükséges intézkedés:**

A Közös Hivatalnak a nevezett szabályzat hatályát ki kell terjesztenie a Kunszentmárton Város Önkormányzatára, a Kunszentmárton Városi Roma Nemzetiségi Önkormányzatra és a Csépa Községi Önkormányzatra, a Csépai Roma Nemzetiségi Önkormányzatra; vagy alkosson a jegyző a szervek vonatkozásában önálló szabályzatot.

Javasoljuk, hogy a fentiekben foglaltak alapján a Közös Hivatal új szabályzatot alakítson ki/készítsen.

A Közös Hivatal szabályzatainak elkészítése, összeállítása a számviteli osztályvezető feladata (a Számviteli Osztály Ügyrendjében és a munkaköri leírásban foglaltak alapján), a szabályzatot a jegyző jóváhagyólag írja alá.

Javasoljuk, hogy a szabályzatot azon szervek vezetőinek (Önkormányzatok polgármesterei, Roma Nemzetiségi Önkormányzatok elnökei) jóváhagyó hivatalos aláírásával léptessék hatályba, amely szervekre a hatálya kiterjed.

**Végrehajtásért felelős szerv megnevezése:**

- Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal

**Státusz:** Intézkedés részben végrehajtva

A Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal jegyzője által készített/módosított Gépjármű üzemeltetési szabályzat (2018.), 2018. április 1-től hatályos; amelyet a Kunszentmárton Város Önkormányzatára kiterjesztettek.

A Csépa Községi Önkormányzatra és a Kunszentmárton Város Roma Nemzetiségi Önkormányzatra, a Csépai Roma Nemzetiségi Önkormányzatra nem került kiterjesztése, mivel a szabályzat törzsszövege erre vonatkozó rendelkezést nem tartalmaz.

A szabályzat borítólapján a fenti szervek vezetőinek jóváhagyó hivatalos aláírása nem helyettesíti a kiterjesztést.

Érdemi vizsgálatára és véleményezésére az utóellenőrzés keretében kerülhet sor, mivel a vizsgált időszak (2017. év) vonatkozásában nem vehető figyelembe.

**Vezetékes- és mobiltelefonok használatának Szabályzata:**

**1. Megállapítás:**

A Vezetékes- és mobiltelefonok használatának szabályzata a Közös Hivatal szabályzata, amelyet a Számviteli Osztály vezetője készített és aláírt, valamint a jegyző jóváhagyólag aláírta. Nevezett szabályzat 2016.04.01-től hatályos.

A Kunszentmárton Város Önkormányzatára, a Kunszentmárton Város Roma Nemzetiségi

*Handwritten signatures and initials in blue ink.*

Önkormányzatra és a Csépa Községi Önkormányzatra, a Csépai Roma Nemzetiségi Önkormányzatra a hatálya nem terjed ki, ebből következően az önkormányzatok telefon használatát nem szabályozták le.

A Megismerési nyilatkozatot a Kunszentmárton Város Önkormányzatának polgármestere és alpolgármestere is aláírta.

**Szükséges intézkedés:**

Az Ávr. 13. § (2) bekezdés g) pontjában foglaltaknak megfelelően a fenti szabályzat hatályát szükséges az Önkormányzatokra és a Roma Nemzetiségi Önkormányzatokra kiterjeszteni; vagy alkosson a jegyző a szervek vonatkozásában önálló szabályzatot.

Javasoljuk továbbá, hogy a szabályzat hatályának kiterjesztése során azon szervek vezetői (Önkormányzatok polgármesterei, Roma Nemzetiségi Önkormányzatok elnökei) jóváhagyó hivatalos aláírásával léptessék hatályba a szabályzatot.

**Végrehajtásért felelős szerv megnevezése:**

- Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal,
- Kunszentmárton Város Önkormányzata.

**2. Megállapítás:**

A Szabályzat 1. sz. melléklete (Kimutatás a mobiltelefon használatra jogosult) csak nyomtatvány- minta, holott a szabályzatnak tartalmaznia kell a döntéseket is.

**Szükséges illetve javasolt intézkedés:**

Szükséges a szabályzatban, illetve az 1. számú mellékletben a mobiltelefon használatára jogosultakat meghatározni.

**Végrehajtásért felelős szerv megnevezése:**

- Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal

**3. Megállapítás:**

A Vezetékes- és mobiltelefonok használatának szabályzata nem tartalmazza a Csépa Kirendeltséget.

**Szükséges intézkedés:**

➤ A Csépai Kirendeltség a Közös Hivatal egyik belső szervezeti egysége, emiatt nevezett szabályzatot szükséges kiegészíteni a Csépai Kirendeltség által végzett feladatok ellátásához kapcsolódó jellemző sajátosságok figyelembevételével.

➤ A Közös Hivatalnak a nevezett szabályzatot - az Ávr. 13. § (2) bekezdésében foglaltaknak megfelelően - szükséges kiegészítenie oly módon, hogy szerves részét képezze a Csépai Kirendeltség, mint belső szervezeti egysége. Továbbá a hatálya kerüljön kiterjesztésre a Kunszentmárton Város Önkormányzatára, a Kunszentmárton Város Roma Nemzetiségi Önkormányzatra és a Csépa Község Önkormányzatára, a Csépai Roma Önkormányzatra; vagy alkosson a jegyző a szervek vonatkozásában önálló szabályzatot.

Javasoljuk, hogy a fentiekben foglaltak alapján a Közös Hivatal új szabályzatot alakítson ki/készítsen.

A Közös Hivatal szabályzatainak elkészítése, összeállítása a számviteli osztályvezető feladata (a Számviteli Osztály Ügyrendjében és a munkaköri leírásban foglaltak alapján), a szabályzatot a jegyző jóváhagyólag írja alá.

Javasoljuk, hogy a szabályzatot azon szervek vezetőinek (Önkormányzatok polgármesterei, Roma Nemzetiségi Önkormányzatok elnökei) jóváhagyó hivatalos aláírásával léptessék

KI 2/8. sz. d. k.  
H  
K

hatályba, amely szervekre a hatálya kiterjed.
<b>Végrehajtásért felelős szerv megnevezése:</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal</li> </ul>
<p><b>Státusz:</b> Intézkedés részben végrehajtva</p> <p>A Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal jegyzője által készített/módosított Vezetékes- és mobiltelefonok használatának szabályzata 2018. április 1-től hatályos; a Kunszentmárton Város Önkormányzatára, a Csépa Községi Önkormányzatra és a Kunszentmárton Város Roma Nemzetiségi Önkormányzatra, a Csépai Roma Nemzetiségi Önkormányzatra nem került kiterjesztése, mivel a szabályzat törzsszövege erre vonatkozó rendelkezést nem tartalmaz.</p> <p>A szabályzat borítólapján a fenti szervek vezetőinek jóváhagyó hivatalos aláírása nem helyettesíti a kiterjesztést.</p> <p>Érdemi vizsgálatára és véleményezésére az utóellenőrzés keretében kerülhet sor, mivel a vizsgált időszak (2017. év) vonatkozásában nem vehető figyelembe.</p>

***Szabályzat a közérdekű adatok megismerésére irányuló kérelmek intézésének, továbbá a kötelezően közzéteendő adatok nyilvánosságra hozatalának rendjéről:***

<p><b>1. Megállapítás:</b></p> <p>A közérdekű adatok kezeléséről szóló szabályzatot Kunszentmárton Város Önkormányzata, a Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal, valamint a Kunszentmárton Város Roma Nemzetiségi Önkormányzat – mint a szabályzatot kiadó szervek - képviselőjeként a polgármester és a jegyző, valamint a Roma Nemzetiségi Önkormányzat elnöke írta alá, de bélyegző használata nélkül. A szervezetek vezetőinek aláírása a szervezet hivatalos bélyegzője nélkül nem minősül hivatalos aláírásnak, emiatt nem hatályos a Szabályzat.</p> <p>A Szabályzat 3. oldalán a”2. A szabályzat hatálya”-ként a következőket határozzák meg:  „E szabályzat rendelkezéseit kell alkalmazni a a Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatalnál, Kunszentmárton Város Önkormányzatánál, , valamint a Kunszentmártoni Roma Nemzetiségi Önkormányzatánál.....”</p> <p>A Megismerési nyilatkozatban: „A Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal, Kunszentmárton Város Önkormányzata, Kunszentmárton Város Roma Nemzetiségi Önkormányzat 2016. január 1-től hatályos....”</p> <p>Fentiek alapján megállapítottuk, hogy a fenti szabályzatot a három szervezet közösen/együttesen adta ki, léptette hatályba; nem egy szervezetre vonatkozóan készítették és annak hatálya terjed ki a további szervezetekre. Egy adott szabályzatot csak egy szervezet/költségvetési szerv készíthet el, „közös, vagy együttesen kiadott” szabályzat jogszerűen nem lehetséges.</p>
<p><b>Szükséges intézkedés:</b></p> <p>A szerv vezetőjének/képviselőjének aláírásait csak abban az esetben lehet hivatalosnak tekinteni, ha a szervezet képviselőjével megbízott neve/ a szervezet vezetője nevének, beosztásának feltüntetése, nevezett kézírással történő aláírásával és a szervezet hivatalos bélyegzőjének lenyomatával ellátott a papír alapú hivatalos irat.</p> <p>Szükséges a Közös Hivatal 4483/2015. számú Iratkezelési Szabályzata „9.) Kiadmányozás (aláírás, hitelesítés)” című rész e) pontjában foglaltak szerint eljárni.</p> <p>A nevezett szabályzatot a Közös Hivatal vonatkozásában a jegyzőnek kell kiadnia az Ávr. 13. § 2) bekezdés h) pontjában foglaltak alapján. Az Önkormányzatokra és a Roma</p>

*K. K. J. M.*

Nemzetiségi Önkormányzatokra történő kiterjesztését az Ávr. 13. § (3b) bekezdés a) pontjában foglaltak alapozzák meg.

A Közös Hivatal szabályzatainak elkészítése, összeállítása a számviteli osztályvezető feladata (a Számviteli Osztály Ügyrendjében és a munkaköri leírásban foglaltak alapján), a szabályzatot a jegyző jóváhagyólag írja alá.

Javasoljuk, hogy a szabályzatot azon szervek vezetőinek (Önkormányzatok polgármesterei, Roma Nemzetiségi Önkormányzatok elnökei) jóváhagyó hivatalos aláírásával léptessék hatályba, amely szervekre a hatálya kiterjed.

**Végrehajtásért felelős szerv megnevezése:**

- Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal

**2. Megállapítás:**

A Megismerési nyilatkozatot csak a vezető beosztású munkavállalók írták alá.

**Szükséges, illetve javasolt intézkedés:**

A nevezett szabályzatban foglaltak végrehajtása nem csak a vezetőkre vonatkoznak, emiatt szükséges a Közös Hivatal valamennyi munkavállalójával megismertetni a szabályzatot. A szabályzatban foglaltak megismerésének dokumentálására szolgál a megismerési nyilatkozatnak az érintettekkel való aláírása.

**Végrehajtásért felelős szerv megnevezése:**

- Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal

**3. Megállapítás:**

A Közérdekű adatok kezeléséről szóló szabályzat nem tartalmazza a Csépa Kirendeltséget.

**Szükséges intézkedés:**

- A Csépai Kirendeltség a Közös Hivatal egyik belső szervezeti egysége, emiatt nevezett szabályzatot szükséges kiegészíteni a Csépai Kirendeltség által végzett feladatok ellátásához kapcsolódó jellemző sajátosságok figyelembevételével.
- A Közös Hivatalnak a nevezett szabályzatot - az Ávr. 13. § (2) bekezdésében foglaltaknak megfelelően - szükséges kiegészítenie oly módon, hogy szerves részét képezze a Csépai Kirendeltség, mint belső szervezeti egysége. Továbbá a hatálya kerüljön kiterjesztésre a Kunszentmárton Város Önkormányzatára, a Kunszentmárton Város Roma Nemzetiségi Önkormányzatára és a Csépa Községi Önkormányzatra, a Csépai Roma Önkormányzatra; vagy alkosson a jegyző a szervek vonatkozásában önálló szabályzatot.

Javasoljuk, hogy a fentiekben foglaltak alapján a Közös Hivatal új szabályzatot alakítson ki/készítsen.

A Közös Hivatal szabályzatainak elkészítése, összeállítása a számviteli osztályvezető feladata (a Számviteli Osztály Ügyrendjében és a munkaköri leírásban foglaltak alapján), a szabályzatot a jegyző jóváhagyólag írja alá.

Javasoljuk, hogy a szabályzatot azon szervek vezetőinek (Önkormányzatok polgármesterei, Roma Nemzetiségi Önkormányzatok elnökei) jóváhagyó hivatalos aláírásával léptessék hatályba, amely szervekre a hatálya kiterjed.

**Végrehajtásért felelős szerv megnevezése:**

- Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal

**Státusz:** Intézkedés folyamatban.

A Közös Hivatal jegyzője által – 2018.04.16-án – aláírt Nyilatkozatban foglaltak alapján

KI 61/5  
als  
H  
K

elkészült az új szabályzat, de a helyszíni ellenőrzés során (2018.04.13-án) nem került átadásra az Igazgatóság részére.

**Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal**  
**4483/2015. számú Iratkezelési Szabályzata:**

**1. Megállapítás:**

Az Iratkezelési Szabályzat a Közös Hivatalra vonatkozóan kiadott szabályzat, amely 2015.06.01-én kelt, a jegyző írta alá, továbbá a MNL JNSZ Megyei Levéltár igazgatója egyetértésével, Kállai Mária kormány megbízott jóváhagyásával, 2015.10.27-én lépett hatályba. A polgármester - átruházott hatáskörében - nem írta alá/nem gyakorolta átruházott hatáskörét. A szabályzat hatálya az Önkormányzatra nem terjed ki.

**Szükséges intézkedés:**

A Kunszentmárton Város Önkormányzatának Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 6/2015. (III.27.) önkormányzati rendelet 2. mellékletének 1. pontjában a képviselő-testület által **a polgármesterre átruházott hatáskörök gyakorlásának** 1.2. pontjában foglaltak szerint: „jóváhagyja a hivatal iratkezelési szabályzatát.”

Fentiek alapján szükséges az Iratkezelési Szabályzat hatályba lépéséhez a polgármester jóváhagyó aláírása.

Továbbá az Iratkezelési Szabályzat hatályát szükséges az Önkormányzatra (és a Roma Nemzetiségi Önkormányzatra) kiterjeszteni a Möt.v.84. § (1) bekezdésében foglaltak alapján, a közokiratokról, a közlevéltárakról és a magán levéltári anyag védelméről szóló 1995. évi LXVI. törvény (a továbbiakban: Ltv.) 10. § (1) bekezdés a) pontjában foglaltaknak megfelelően.

**Végrehajtásért felelős megnevezése:**

- Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal jegyzője,
- Kunszentmárton Város Önkormányzatának polgármestere.

**2. Megállapítás:**

A fenti Iratkezelési szabályzat nem tartalmazza a Csépa Kirendeltséget.

**Szükséges intézkedés:**

- A Csépai Kirendeltség a Közös Hivatal egyik belső szervezeti egysége, emiatt nevezett szabályzatot szükséges kiegészíteni a Csépai Kirendeltség által végzett feladatok ellátásához kapcsolódó jellemző sajátosságok figyelembevételével.
- A Közös Hivatalnak a nevezett szabályzatot szükséges kiegészítenie oly módon, hogy szerves részét képezze a Csépai Kirendeltség, mint belső szervezeti egysége. Továbbá a hatálya kerüljön kiterjesztésre a Kunszentmárton Város Önkormányzatára, Kunszentmárton Város Roma Nemzetiségi Önkormányzatára és a Csépa Községi Önkormányzatra, a Csépai Roma Önkormányzatra.

Javasoljuk, hogy a fentiekben foglaltak alapján a Közös Hivatal új szabályzatot alakítson ki/készítsen.

A Közös Hivatal szabályzatainak elkészítése, összeállítása a számviteli osztályvezető feladata (a Számviteli Osztály Ügyrendjében és a munkaköri leírásban foglaltak alapján), a szabályzatot a jegyző jóváhagyólag írja alá.

Javasoljuk, hogy a szabályzatot azon szervek vezetőinek (Önkormányzatok polgármesterei,

KI 6/5  
H  
lo

Roma Nemzetiségi Önkormányzatok elnökei) jóváhagyó hivatalos aláírásával léptessék hatályba, amely szervekre a hatálya kiterjed.

**Végrehajtásért felelős szerv megnevezése:**

- Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal

**3. Megállapítás:**

A Szabályzat megismerési nyilatkozatot nem tartalmaz.

**Szükséges intézkedés:**

Gondoskodni kell arról, hogy a költségvetési szerv szabályzatait minden munkatárs, a közvetlen feladataik ellátására vonatkozó speciális szabályzatokat az érintett munkatársak megismerjék, melynek dokumentálására szolgál a megismerési nyilatkozat elkészítése és az érintettekkel való aláírása.

**Végrehajtásért felelős szerv megnevezése:**

- Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal

**4. Megállapítás:**

A fenti szabályzat hatályba lépése óta bekövetkezett jogszabályváltozásokat a hatálybalépést követő harminc napon belül nem vezették át.

**Szükséges és javasolt intézkedés:**

A jogszabályi változások folyamatos figyelemmel kísérése és a szükséges változások átvezetése a szabályzatban. Szükséges az Ávr. 13. § (4a) bekezdésében foglaltak betartása.

**Végrehajtásért felelős szerv megnevezése:**

- Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal

**Státusz:** Intézkedés folyamatban

A Közös Hivatal jegyzője által – 2018.04.16-án – aláírt Nyilatkozatban foglaltak alapján elkészült az új szabályzat, de a helyszíni ellenőrzés során (2018.04.13-án) nem került átadásra az Igazgatóság részére.

***Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal Informatikai Biztonsági Szabályzata 2015.:***

**1. Megállapítás:**

A Közös Önkormányzati Hivatal Informatikai Biztonsági Szabályzata a hivatal elektronikus információs rendszerének működését határozza meg: "Jelen Informatikai Biztonsági Szabályzat egységes szerkezetben tartalmazza Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal biztonságának, zavartalan működésének fenntartása érdekében betartandó követelmények meghatározását és körülírását."

A szabályzat a jegyző aláírásával (bélyegző nélkül) 2015.11.05-től hatályos. A polgármester is aláírta a Megismerési nyilatkozatot.

Jogszabályi hivatkozást nem tartalmaz a Szabályzat.

**Szükséges és javasolt intézkedés:**

Az állami és önkormányzati szervek elektronikus információbiztonságáról szóló 2013. évi L. törvény a helyi és a nemzetiségi önkormányzatok képviselő-testületének hivatalaira vonatkozóan [2. § k) pontja] előírja, hogy „A költségvetési szerv vezetője köteles gondoskodni az elektronikus információs rendszer működéséről a helyi és a nemzetiségi

KI 61 8  
H  
K

<p>önkormányzatok képviselő-testületének hivatalaira,..." [11. § (1) f) pontja] vonatkozóan. Fenti jogszabályra hivatkozás, a jogszabályban előírtak alapján a szabályzat módosítása, illetve kiegészítése szükséges, valamint - a szabályzat hatályba lépése óta bekövetkezett jogszabályi változások alapján – a módosításokat érvényre juttatni a fenti szabályzatban.</p>
<p><b>Végrehajtásért felelős szerv megnevezése:</b></p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal</li> </ul>
<p><b>2. Megállapítás:</b></p>
<p>A fenti Informatikai Biztonsági Szabályzat nem tartalmazza a Csépa Kirendeltséget.</p>
<p><b>Szükséges intézkedés:</b></p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ A Csépai Kirendeltség a Közös Hivatal egyik belső szervezeti egysége, emiatt nevezett szabályzatot szükséges kiegészíteni a Csépai Kirendeltség által végzett feladatok ellátásához kapcsolódó jellemző sajátosságok figyelembevételével.</li> <li>➤ A Közös Hivatalnak a nevezett szabályzatot szükséges kiegészítenie a szerves részét képező Csépai Kirendeltségre, mint belső szervezeti egységére. Továbbá a hatálya kerüljön kiterjesztésre a Kunszentmárton Város Önkormányzatára, a Kunszentmárton Város Roma Nemzetiségi Önkormányzatra és a Csépa Községi Önkormányzatra, a Csépai Roma Önkormányzatra.</li> </ul> <p>Javasoljuk, hogy a fentiekben foglaltak alapján a Közös Hivatal új szabályzatot alakítson ki/készítsen.</p> <p>A Közös Hivatal szabályzatainak elkészítése, összeállítása a számviteli osztályvezető feladata (a Számviteli Osztály Ügyrendjében és a munkaköri leírásban foglaltak alapján), a szabályzatot a jegyző jóváhagyólag írja alá.</p> <p>Javasoljuk, hogy a szabályzatot azon szervek vezetőinek (Önkormányzatok polgármesterei, Roma Nemzetiségi Önkormányzatok elnökei) jóváhagyó hivatalos aláírásával léptessék hatályba, amely szervekre a hatálya kiterjed.</p>
<p><b>Végrehajtásért felelős szerv megnevezése:</b></p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal</li> </ul>
<p><b>Státusz:</b> Intézkedés folyamatban</p> <p>A Közös Hivatal jegyzője által – 2018.04.16-án – aláírt Nyilatkozatban foglaltak alapján elkészült az új szabályzat, de a helyszíni ellenőrzés során (2018.04.13-án) nem került átadásra az Igazgatóság részére.</p>

**Ellenőrzési nyomvonal:**

<p><b>1. Megállapítás:</b></p> <p>"A Belső Kontrollrendszer Szabályzata" 3. számú függeléke a Kunszentmárton Város Önkormányzata, a Közös Önkormányzati Hivatal -, és a Kunszentmárton Város Roma Nemzetiségi Önkormányzat - továbbiakban Hivatal -, szervezeti egységei főbb folyamatainak ellenőrzési nyomvonala" szöveges bemutatás, amely Megismerési nyilatkozatot nem tartalmaz.</p> <p>Kunszentmárton Közös Önkormányzati Hivatala Gazdálkodási területének Ellenőrzési Nyomvonala, amelyet a jegyző jóváhagyott 2016.03.31. keltezéssel. (De folyamatos - kézzel írt – oldalszámozással ellátva a Belső kontrollrendszer Szabályzat szerves részét képezi.) Táblázatba foglalt formátumban készült.</p>
---

Az ellenőrzési nyomvonal készítését követően hatályba lépett jogszabályi változásokat nem tartalmazza.

Az ellenőrzési nyomvonal részét képezi a FEUVE rendszer is, amelyet a Bkr. 187/2016. (VII. 13.) Kormányrendelettel történt módosítása következtében 2016. 10.01-től hatályon kívül helyezett, megszüntette.

#### **Szükséges intézkedés:**

Az Ellenőrzési nyomvonalat szükséges a jogszabályi változások alapján átdolgozni. Pl.: a Bkr. 8. (1) bekezdésében: A költségvetési szerv vezetője köteles a szervezeten belül **kontrolltevékenységeket kialakítani**, melyek biztosítják a kockázatok kezelését, hozzájárulnak a szervezet céljainak eléréséhez, **és erősítik a szervezet integritását**.

A Bkr. 8. § (2) bekezdésének módosítása miatt a FEUVE megszűnt, ehelyett a következőt írja elő: „A **kontrolltevékenység** részeként **minden tevékenységre vonatkozóan** biztosítani kell a szervezeti célok elérését veszélyeztető kockázatok csökkentésére irányuló kontrollok kiépítését, különösen az alábbiak vonatkozásában...”

Az ellenőrzési nyomvonalat a Közös Hivatal teljes működési folyamataira - nem csak a pénzügyi – gazdálkodási folyamatokra vonatkozóan – szükséges kiegészíteni, átgondoltan kidolgozni a Bkr. 6. § (3) bekezdése alapján: „A költségvetési szerv vezetője köteles elkészíteni és rendszeresen aktualizálni a költségvetési szerv **ellenőrzési nyomvonalát**, amely **a költségvetési szerv működési folyamatainak** szöveges, táblázatokkal vagy folyamatábrákkal **szemléltetett leírása**, amely tartalmazza különösen a felelősségi és információs szinteket és kapcsolatokat, irányítási és ellenőrzési folyamatokat, lehetővé téve azok nyomon követését és utólagos ellenőrzését.”

#### **Végrehajtásért felelős szerv megnevezése:**

- Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal

### **2. Megállapítás:**

Az Ellenőrzési nyomvonal nem tartalmazza a Csépa Kirendeltséget.

#### **Szükséges intézkedés:**

- A Csépai Kirendeltség a Közös Hivatal egyik belső szervezeti egysége, emiatt nevezett szabályzatot szükséges kiegészíteni a Csépai Kirendeltség által végzett feladatok ellátásához kapcsolódó jellemző sajátosságok figyelembevételével.
- A Közös Hivatalnak a nevezett szabályzatot a Bkr. 6. § (3) bekezdésében foglaltak szerint szükséges kiegészítenie a szerves részét képező Csépai Kirendeltséggel, mint belső szervezeti egységével. Továbbá a szabályzat hatálya kerüljön kiterjesztésre a Kunszentmárton Város Önkormányzatára, a Kunszentmárton Város Roma Nemzetiségi Önkormányzatára és a Csépa Községi Önkormányzatra, a Csépai Roma Önkormányzatra.

Javasoljuk, hogy a fentiekben foglaltak alapján a Közös Hivatal új szabályzatot alakítson ki/készítsen.

A Közös Hivatal szabályzatainak elkészítése, összeállítása a számviteli osztályvezető feladata (a Számviteli Osztály Ügyrendjében és a munkaköri leírásban foglaltak alapján), a szabályzatot a jegyző jóváhagyólag írja alá.

Javasoljuk, hogy a szabályzatot azon szervek vezetőinek (Önkormányzatok polgármesterei, Roma Nemzetiségi Önkormányzatok elnökei) jóváhagyó hivatalos aláírásával léptessék hatályba, amely szervekre a hatálya kiterjed.

#### **Végrehajtásért felelős szerv megnevezése:**

- Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal

### **3. Megállapítás:**

KI 81 8  
A B



A fenti szabályzat, illetve ellenőrzési nyomvonal nem tartalmaz megismerési nyilatkozatot.
<b>Szükséges intézkedés:</b>
Gondoskodni kell arról, hogy a szervezet szabályzatait minden munkatárs, a közvetlen feladataik ellátására vonatkozó speciális szabályzatokat az érintett munkatársak megismerjék, melynek dokumentálására szolgál a megismerési nyilatkozat elkészítése és az érintettekkel való aláíratása.
<b>Végrehajtásért felelős szerv megnevezése:</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal</li> </ul>
<b>Státusz:</b> Intézkedés részben végrehajtva
A Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal jegyzője által készített/módosított Ellenőrzési nyomvonalak (2018.), hatályának kezdő időpontja nincs meghatározva; melyet kiegészítettek a Csépai Kirendeltségre vonatkozóan.
A módosított Ellenőrzési nyomvonalak (2018.) törzsszövegében nem tartalmazza a kiterjesztést a Kunszentmárton Város Önkormányzatára, a Csépa Községi Önkormányzatra és a Kunszentmárton Város Roma Nemzetiségi Önkormányzatra, a Csépai Roma Nemzetiségi Önkormányzatra.
Érdemi vizsgálatára és véleményezésére az utóellenőrzés keretében kerülhet sor, mivel a vizsgált időszak (2017. év) vonatkozásában nem vehető figyelembe.

**Szervezeti integritást sértő események kezelésének eljárásrendje:**

<b>1. Megállapítás:</b>
A Közös Hivatal "Szervezeti integritást sértő események kezelésének eljárásrendje" hatálya kiterjed az Önkormányzatra és a Roma Nemzetiségi Önkormányzatra. A Szabályzat 2017.01.01-től hatályos, a jegyző 2017.01.30. keltezéssel készítette. A Szabályzatot a polgármester és a jegyző, valamint a Roma Nemzetiségi Önkormányzat elnöke jóváhagyólag aláírta, de bélyegző használata nélkül. A szervezetek vezetőinek aláírása a szervezet hivatalos bélyegzője nélkül nem minősül hivatalos aláírásnak, emiatt nem hatályos a Szabályzat. A Megismerési nyilatkozatot a munkavállalók 2017. 02.02-02.08. közötti időpontban írták alá.
<b>Szükséges intézkedés:</b>
A szerv vezetőjének/képviselőjének aláírásait csak abban az esetben lehet hivatalosnak tekinteni, ha a szervezet képviselőjével megbízott neve/ a szervezet vezetője nevének, beosztásának feltüntetése, nevezett kézírással történő aláírásával és a szervezet hivatalos bélyegzőjének lenyomatával ellátott a papír alapú hivatalos irat. Szükséges a Közös Hivatal 4483/2015. számú Iratkezelési Szabályzata „9.) Kiadmányozás (aláírás, hitelesítés)” című rész e) pontjában foglaltak szerint eljárni. Gondoskodni kell arról, hogy a szervezet szabályzatait csak a jóváhagyást követően helyezték hatályba, mivel visszamenőleges hatályú szabályzatot jogszerűen nem lehet a gyakorlatban – a mindennapi munkavégzés során - alkalmazni.
<b>Végrehajtásért felelős szerv megnevezése:</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal</li> </ul>
<b>2. Megállapítás:</b>

Handwritten signatures and initials in blue ink, including "Kl", "H", and "S".

A Szabályzatban több olyan kifejezés, meghatározás szerepel, amely elavult, vagy nem releváns, mivel az Önkormányzat irányítása alá tartozó költségvetési szervekre nem terjed ki. Pl.: „Polgármesteri Hivatal” (9. oldal), „intézményvezető” (10., 16. oldal).

**Szükséges intézkedés:**

A Szabályzatban a szervezet nevét minden esetben pontosan kell szerepeltetni, továbbá a kifejezéseket, meghatározásokat aktualizálni kell a Közös Hivatalra.

**Végrehajtásért felelős szerv megnevezése:**

- Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal

**3. Megállapítás:**

„A szervezeti integritást sértő esemény: minden olyan esemény, amely a szervezetre vonatkozó szabályoktól, valamint a jogszabályi keretek között a költségvetési szerv vezetője és az irányító szerv által meghatározott szervezeti célkitűzéseknek, értékeknek és elveknek megfelelő működésétől eltér.”(Bkr. 2. § u) pontja) Azaz több, mint szabálytalanság, mégis „szabálytalanságfelelős” kijelölését tartalmazza a Szabályzat, de ezen felelős konkrét személyre, beosztásra történő kijelölése nem történt meg.

**Szükséges intézkedés:**

A Bkr. 6. §. (4), (4a) és (5) bekezdésben foglaltak alapján szükséges módosítani illetve kiegészíteni a szabályzatot.

**Végrehajtásért felelős szerv megnevezése:**

- Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal

**4. Megállapítás:**

A fenti Szabályzat nem tartalmazza a Csépa Kirendeltséget.

**Szükséges intézkedés:**

- A Csépai Kirendeltség a Közös Hivatal egyik belső szervezeti egysége, emiatt nevezett szabályzatot szükséges kiegészíteni a Csépai Kirendeltség által végzett feladatok ellátásához kapcsolódó jellemző sajátosságok figyelembevételével.
- A Közös Hivatalnak a nevezett szabályzatot – a Bkr. 6. § (4) bekezdésében foglaltaknak megfelelően - szükséges kiegészítenie szerves részét képező Csépai Kirendeltségre, mint belső szervezeti egységére. Továbbá a szabályzat hatálya kerüljön kiterjesztésre a Kunszentmárton Város Önkormányzatára, Kunszentmárton Város Roma Nemzetiségi Önkormányzatára és a Csépa Községi Önkormányzatra, a Csépai Roma Önkormányzatra.

Javasoljuk, hogy a fentiekben foglaltak alapján a Közös Hivatal új szabályzatot alakítson ki/készítsen.

A Közös Hivatal szabályzatainak elkészítése, összeállítása a számviteli osztályvezető feladata (a Számviteli Osztály Ügyrendjében és a munkaköri leírásban foglaltak alapján), a szabályzatot a jegyző jóváhagyólag írja alá.

Javasoljuk, hogy a szabályzatot azon szervek vezetőinek (Önkormányzatok polgármesterei, Roma Nemzetiségi Önkormányzatok elnökei) jóváhagyó hivatalos aláírásával léptessék hatályba, amely szervekre a hatálya kiterjed.

**Végrehajtásért felelős szerv megnevezése:**

- Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal

**Státusz:** Intézkedés végrehajtva

KI 11 8. 6. 1. le  
H

A Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal jegyzője által készített/módosított Szervezeti integritást sértő események kezelésének eljárásrendje (2018.), 2018. március 1-től hatályos, amelyet kiterjesztettek a Kunszentmárton Város Önkormányzatára, a Csépa Községi Önkormányzatra és a Kunszentmárton Város Roma Nemzetiségi Önkormányzatra, a Csépai Roma Nemzetiségi Önkormányzatra.

Érdemi vizsgálatára és véleményezésére az utóellenőrzés keretében kerülhet sor, mivel a vizsgált időszak (2017. év) vonatkozásában nem vehető figyelembe.

### **Integrált kockázatkezelési Szabályzat:**

#### **1. Megállapítás:**

Az Integrált Kockázatkezelési Szabályzat **2017.01.01-től hatályos**, amelyet a jegyző **2017.01.30. keltezéssel adott ki**. A Szabályzat hatálya az Önkormányzatra és a Roma Nemzetiségi Önkormányzatra is kiterjed; a polgármester, az elnök és a jegyző – 2017.01.30.-án - jóváhagyólag aláírták a borítólapon, de bélyegző használata nélkül. A szervezetek vezetőinek aláírása a szervezet hivatalos bélyegzője nélkül nem minősül hivatalos aláírásnak, emiatt nem hatályos a Szabályzat. A Megismerési nyilatkozatot a munkavállalók 2017. 02.01-02.08. közötti időpontban írták alá.

#### **Szükséges intézkedés:**

A szerv vezetőjének/képviselőjének aláírásait csak abban az esetben lehet hivatalosnak tekinteni, ha a szervezet képviselőjével megbízott neve/ a szervezet vezetője nevének, beosztásának feltüntetése, nevezett kézírással történő aláírásával és a szervezet hivatalos bélyegzőjének lenyomatával ellátott a papír alapú hivatalos irat.

Szükséges a Közös Hivatal 4483/2015. számú Iratkezelési Szabályzata „9.) Kiadmányozás (aláírás, hitelesítés)” című rész e) pontjában foglaltak szerint eljárni.

Gondoskodni kell arról, hogy a szervezet szabályzatait csak a jóváhagyást követően helyezték hatályba, mivel visszamenőleges hatályú szabályzatot jogszerűen nem lehet a gyakorlatban – a mindennapi munkavégzés során – érvényre juttatni.

#### **Végrehajtásért felelős szerv megnevezése:**

- Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal

#### **2. Megállapítás:**

Az Integrált Kockázatkezelési Szabályzat nem tartalmazza a Csépa Kirendeltséget.

#### **Szükséges intézkedés:**

➤ A Csépai Kirendeltség a Közös Hivatal egyik belső szervezeti egysége, emiatt nevezett szabályzatot szükséges kiegészíteni a Csépai Kirendeltség által végzett feladatok ellátásához kapcsolódó jellemző sajátosságok figyelembevételével.

➤ A Közös Hivatalnak a nevezett szabályzatot a Bkr. 7. §-ban foglaltak szerint szükséges kiegészítenie a szerves részét képező a Csépai Kirendeltséggel, mint belső szervezeti egységével. Továbbá a szabályzat hatálya kerüljön kiterjesztésre a Kunszentmárton Város Önkormányzatára, Kunszentmárton Roma Nemzetiségi Önkormányzatra és a Csépa Községi Önkormányzatra, a Csépai Roma Önkormányzatra.

Javasoljuk, hogy a fentiekben foglaltak alapján a Közös Hivatal új szabályzatot alakítson ki/készítsen.

A Közös Hivatal szabályzatainak elkészítése, összeállítása a számviteli osztályvezető feladata (a Számviteli Osztály Ügyrendjében és a munkaköri leírásban foglaltak alapján), a szabályzatot a jegyző jóváhagyólag írja alá.

Handwritten signatures and initials in blue ink, including a large 'K' and 'H'.

Javasoljuk, hogy a szabályzatot azon szervek vezetőinek (Önkormányzatok polgármesterei, Roma Nemzetiségi Önkormányzatok elnökei) jóváhagyó hivatalos aláírásával léptessék hatályba, amely szervekre a hatálya kiterjed.

**Végrehajtásért felelős szerv megnevezése:**

- Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal

**3. Megállapítás:**

A Szabályzatban a fogalmakat pontosan meghatározták, ugyanakkor a fogalmak alapján a Közös Hivatalra vonatkozó sajátosságokat/konkrétumokat nem tartalmazza, továbbá a tevékenységeket (kockázatok felmérése, megállapítása) általánosan, a jogszabály/szabályzat minta megfogalmazása szerint - a Közös Hivatalra vonatkozó konkrétumok nélkül - tartalmazza.

**Szükséges intézkedés:**

Szükséges - a Bkr. 7. § -ában foglaltak alapján - a Közös Hivatal integrált kockázatkezelési szabályzatában a hivatal működési tevékenysége során felmérni és megállapítani a Hivatal tevékenységében rejlő és szervezeti célokkal összefüggő kockázatokat, valamint meg kell határozni az egyes - konkrét - kockázatokkal kapcsolatban szükséges intézkedéseket, valamint azok teljesítésének folyamatos nyomon követésének módját.  
Az integrált kockázatkezelési rendszer magában foglalja a jogszabályban előírt kockázatkezelési kötelezettségeket, amelynek működtetése során figyelembe kell venni az ágazati útmutatókat is.

**Végrehajtásért felelős szerv megnevezése:**

- Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal

**4. Megállapítás:**

A Szabályzat (a 13. oldalon) tartalmazza, hogy "A jegyző az integrált kockázatkezelési rendszer koordinálására **szervezeti felelőst jelöl ki.**"; de tényszerűen ez nem történt meg, mivel a hivatal kockázatkezelési rendszerének koordinálásért nincs felelős kijelölve, ilyen személy nincs nevesítve a Szabályzatban.

Ugyanakkor a "Kockázatkezelési Bizottság" meghatározásra került, a következők szerint: „...feladata az azonosított kockázatok rendszerezése...” "A Hivatalnál kockázatkezelési bizottság tagjai a Hivatal osztályvezetői."

**Szükséges intézkedés:**

Szükséges a Közös Hivatalban az integrált kockázatkezelési rendszer koordinálására szervezeti felelőst kijelölni a Bkr. 7. § (4) bekezdésében foglaltak szerint.

**Végrehajtásért felelős szerv megnevezése:**

- Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal

**Státusz:** Intézkedés részben végrehajtva

A Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal jegyzője által készített/módosított Integrált kockázatkezelési Eljárásrendje (2018.), vélelmezhetően 2018. március 1-től hatályos; a Kunszentmárton Város Önkormányzatára, a Csépa Községi Önkormányzatra és a Kunszentmárton Város Roma Nemzetiségi Önkormányzatra, a Csépai Roma Nemzetiségi Önkormányzatra nem került kiterjesztése, mivel a szabályzat törzsszövege erre vonatkozóan csupán: „...a Közös Hivatal, az Önkormányzat és a Nemzetiségi önkormányzat...” rendelkezést tartalmaz.

A szabályzat borítólapján a fenti szervek vezetőinek jóváhagyó hivatalos aláírása nem helyettesíti a kiterjesztést.

Érdemi vizsgálatára és véleményezésére az utóellenőrzés keretében kerülhet sor, mivel a vizsgált időszak (2017. év) vonatkozásában nem vehető figyelembe.

### **Belső Kontrollrendszer Szabályzata:**

#### **1. Megállapítás:**

A Belső Kontrollrendszer Szabályzata" 2016. április 01-től hatályos, a Kunszentmárton Város Önkormányzata, a Kunszentmárton Közös Önkormányzati Hivatal és a Kunszentmárton Város Roma Nemzetiségi Önkormányzat "közös/együttes" szabályzata, amelyet a polgármester, az elnök és a jegyző irt alá, de bélyegző használata nélkül. A szervezetek vezetőinek aláírása a szervezet hivatalos bélyegzője nélkül nem minősül hivatalos aláírásnak, emiatt nem hatályos a Szabályzat.

„I. Általános rendelkezések” című rész bevezetője a következő: „Kunszentmárton Város Önkormányzata, a Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal és a Kunszentmárton Város Roma Nemzetiségi Önkormányzat belső kontroll rendszere a következők szerint kerül meghatározásra.”

A Szabályzat további részében foglaltak szerint **a Hivatal** kontrollrendszerét szabályozza; azaz nem **a Közös Hivatal** szabályzatát készítette el a jegyző, amelynek hatálya kiterjed a fenti önkormányzatokra.

A Mötv. 119. §-a határozza meg a helyi önkormányzatok belső kontroll rendszerének működtetését, ezen belül a (3) bekezdésben foglaltak alapján: „A jegyző köteles - a jogszabályok alapján meghatározott - belső kontrollrendszert működtetni, amely biztosítja a helyi önkormányzat rendelkezésére álló források szabályszerű, gazdaságos, hatékony és eredményes felhasználását.”

#### **Szükséges intézkedés:**

A Mötv. 119. § (3) bekezdése, valamint a Bkr. 3. §-ában foglaltak alapján a költségvetési szerv vezetője felelős a belső kontrollrendszer keretében - a szervezet minden szintjén érvényesülő - megfelelő

- a) kontrollkörnyezet,
- b) integrált kockázatkezelési rendszer,
- c) kontrolltevékenységek,
- d) információs és kommunikációs rendszer, és
- e) nyomon követési rendszer (monitoring)

kialakításáért, működtetéséért és fejlesztéséért.

A Bkr. 2. § nb) pontjában meghatározottak szerint, „ a költségvetési szerv vezetője:

.....helyi önkormányzat esetén a jegyző”, ebből következik, hogy a belső kontrollrendszer kialakítása a Közös Hivatal tevékenységére vonatkozik.

Fentiek alapján a Belső kontrollrendszer szabályzatnak az átdolgozása szükséges.

#### **Végrehajtásért felelős szerv megnevezése:**

- Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal

#### **2. Megállapítás:**

A Szabályzatban foglaltak több esetben tartalmazznak olyan meghatározásokat, mondatokat, amelyek egy minta-szabályzatban foglalt teendők megfogalmazása. (pl.: „A költségvetési szervek belső kontrollrendszerét az államháztartásért felelős miniszter által közzétett módszertani útmutatók megfelelő alkalmazásával kell kialakítani és működtetni.....stb.”)

KI  
W  
bi  
Zs  
ds  
ls

<b>Szükséges intézkedés:</b>
<p>Szükséges a Hivatal valamennyi tevékenységére vonatkozóan - a szervezeti sajátosságok figyelembevételével - úgy átdolgozni/kialakítani a belső kontrollrendszer szabályzatot, hogy az tartalmazza a Bkr. 4. §-ában foglaltaknak megfelelő elveket, eljárásokat és belső szabályzatokat.</p> <p>A Hivatal belső kontrollrendszerét - érvényesítve a szervezeti sajátosságokat - az államháztartásért felelős miniszter által közzétett módszertani útmutatók alkalmazásával kell kialakítani és működtetni. [Bkr.5. § (1) bekezdés]</p>
<b>Végrehajtásért felelős szerv megnevezése:</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal</li> </ul>
<b>3. Megállapítás:</b>
<p>A Szabályzat hatályba lépését követően bekövetkezett jogszabályi változásokat nem vezették át. Pl.:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- A "II. Különös rendelkezések" című fejezetében "A) Belső kontrollrendszer" című alfejezetben és B) Folyamatba épített előzetes, utólagos és vezetői ellenőrzés (FEUVE)" című rész – 9 -14. oldal;</li> <li>- "Kockázatkezelésre vonatkozó szabályok" a Belsőkontroll szabályzat 1. számú függeléke (ténylegesen szűkített változata az Integrált Kockázatkezelési Szabályzatnak);</li> <li>- A kockázatok csökkentésére irányuló kontrollok kiépítése: L: a Szabályzat 5. oldalán:  "(18) A munka felügyeletet ellátó személy általi szétosztása (feladat- és felelősségi körök delegálása) nem csökkentheti a felügyelő személy elszámolási kötelezettségét.  (19) A felügyeletet ellátó személynek emellett biztosítania kell a munkatársak számára a szükséges útmutatást és a továbbképzést, hogy csökkentse a hibák, veszteségek, rossz műveletek lehetőségét, és biztosítsa, hogy a munkatársak megismerjék, megértsék és végrehajtsák a vezetők utasításait."</li> <li>- A "Szabálytalanságok kezelésének eljárásrendje" a fenti Szabályzat 2. számú függeléke.</li> </ul> <p>A döntések dokumentumainak elkészítésére vonatkozóan nem tartalmaz szabályokat.</p>
<b>Szükséges intézkedés:</b>
<p>Szükséges a Bkr. módosítása (a 187/2016. (VII. 13.) Korm. rendelet) alapján átdolgozni a Bkr. 4. § és 5. §-ában foglaltak szerint...[4.§: „.....mindazon elveket, eljárásokat és belső szabályzatokat, melyek biztosítják, hogy</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>a) a költségvetési szerv valamennyi tevékenysége és célja összhangban legyen a szabályszerűséggel, szabályozottsággal, valamint a gazdaságosság, hatékonyság és eredményesség követelményeivel,</li> <li>b) az eszközökkel és forrásokkal való gazdálkodásban ne kerüljön sor pazarlásra, visszaélésre, rendeltetésellenes felhasználásra,</li> <li>c) megfelelő, pontos és naprakész információk álljanak rendelkezésre a költségvetési szerv működésével kapcsolatosan, és</li> <li>d) a belső kontrollrendszer harmonizációjára és összehangolására vonatkozó jogszabályok végrehajtásra kerüljenek a módszertani útmutatók figyelembevételével."</li> </ol> <p>5. § (1) bekezdése: „A költségvetési szervek belső kontrollrendszerét - a szervezeti sajátosságok figyelembevételével az államháztartásért felelős miniszter által közzétett módszertani útmutatók alkalmazásával kell kialakítani és működtetni.”]</p>
<b>Végrehajtásért felelős szerv megnevezése:</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal</li> </ul>
<b>4. Megállapítás:</b>
<b>Az információs és kommunikációs rendszer szabályozását a következők szerint tartalmazza</b>

a fenti szabályzat: "A Belső Kontrollrendszer Szabályzata" a "II. Különös rendelkezések" című fejezetében "A) Belső kontrollrendszer" című alfejezetben "Információs és kommunikációs rendszer" című részben (L.: 6 – 7. oldal) határozták meg. Nincs jogszabályi hivatkozás.
<b>Szükséges intézkedés:</b>
A Bkr. 9. §-ában foglaltaknak megfelelően kell kialakítani és működtetni a Közös Hivatalban az információs és kommunikációs rendszert, az információs önrendelkezési jogról és az információszabadságról szóló 2011. évi CXII. törvény (a továbbiakban: Info tv.) 27. § (1) bekezdésében foglaltak alapján. Szükséges a közérdekű adatokra vonatkozó tájékoztatási kötelezettséget, továbbá az elektronikus közzétételi kötelezettséget is meghatározni (az Info tv.32. § -34. §-okban foglaltak figyelembe vételével).
<b>Végrehajtásért felelős szerv megnevezése:</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal</li> </ul>
<b>5. Megállapítás:</b>
A <i>Nyomonkövetési rendszer (Monitoring)</i> szabályozását a Belső Kontrollrendszer Szabályzata" a "II. Különös rendelkezések" című fejezetében "A) Belső kontrollrendszer" című alfejezetben "Monitoring" című rész tartalmazza. A Szabályzat 8. oldalán: "(6) A belső kontroll folyamatos monitoring tevékenység, amely beépül a Hivatal szokásos, rendszeres, ismétlődő működési tevékenységeibe; magában foglalja a vezetők rendszeres felügyeletellátó tevékenységét, valamint más műveleteket, amelyeket a munkatársak hajtanak végre feladatkörük ellátása érdekében." Az operatív tevékenységek keretében megvalósuló eseti nyomon követést a belső ellenőrzés 2016. évi munkatervének végrehajtásáról szóló beszámolóban foglaltak szerint végeztek. A Bkr. 10. §-ában meghatározott nyomonkövetési (monitoring) rendszert a jegyző nem alakította ki, mivel a fenti szabályzat-rész általános megfogalmazásokat tartalmaz; a Közös Hivatalra vonatkozóan konkrét meghatározásokat nem tartalmaz.
<b>Szükséges intézkedés:</b>
Szükséges a Közös Hivatal <i>valamennyi tevékenységének</i> vonatkozásában, a célok megvalósításának nyomon követését biztosító rendszert kialakítani, amely az operatív tevékenységek keretében megvalósuló folyamatos és eseti nyomon követés konkrét meghatározásából, valamint az operatív tevékenységektől függetlenül működő belső ellenőrzésből állhat.
<b>Végrehajtásért felelős szerv megnevezése:</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal</li> </ul>
<b>6. Megállapítás:</b>
A fenti - Belső Kontrollrendszer - Szabályzata nem tartalmazza a Csépa Kirendeltséget.
<b>Szükséges intézkedés:</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ A Közös Hivatal fenti/nevezett szabályzatát szükséges kiegészíteni a Csépai Kirendeltségre jellemző, sajátos szempontok figyelembe vételével, a Bkr. 3 - 10. §-aiban foglaltak szerint. A Csépai Kirendeltség a Közös Hivatal egyik belső szervezeti egysége, emiatt nevezett szabályzatot szükséges kiegészíteni a Csépai Kirendeltség által végzett feladatok ellátásához kapcsolódó jellemző sajátosságok figyelembevételével.</li> <li>➤ A Közös Hivatalnak a nevezett szabályzatot a Bkr. 3. § - 10. §-ban foglaltak szerint szükséges kiegészítenie oly módon, hogy szerves részét képezze a Csépai Kirendeltség, mint belső szervezeti egysége. Továbbá a szabályzat hatálya kerüljön kiterjesztésre a</li> </ul>

Kunszentmárton Város Önkormányzatára, a Kunszentmárton Város Roma Nemzetiségi Önkormányzatra és a Csépa Községi Önkormányzatra, a Csépai Roma Nemzetiségi Önkormányzatra.

Javasoljuk, hogy a fentiekben foglaltak alapján a Közös Hivatal új szabályzatot alakítson ki/készítsen.

A Közös Hivatal szabályzatainak elkészítése, összeállítása a számviteli osztályvezető feladata (a Számviteli Osztály Ügyrendjében és a munkaköri leírásban foglaltak alapján), a szabályzatot a jegyző jóváhagyólag írja alá.

Javasoljuk, hogy a szabályzatot azon szervek vezetőinek (Önkormányzatok polgármesterei, Roma Nemzetiségi Önkormányzatok elnökei) jóváhagyó hivatalos aláírásával léptessék hatályba, amely szervekre a hatálya kiterjed.

**Végrehajtásért felelős szerv megnevezése:**

- Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal

**Státusz:** Intézkedés nem történt.

A Közös Hivatal jegyzője által – 2018.04.16-án – aláírt Nyilatkozatban foglaltak alapján – hivatkozással a Bkr.6. § (3) és (4) bekezdésére - nem készül Belső kontroll szabályzat. A Nyilatkozatban leírtakat nem tudjuk elfogadni az alábbiak miatt:

A szabályzatok elnevezése a szabályzat készítőjének a felelőssége. Az ellenőrzés során a szabályzat elnevezését azonosítás végett alkalmazzuk, elfogadva a készítő/jóváhagyó által meghatározott elnevezést. Az ellenőrzés a szabályzatokat tartalmilag vizsgálja meg és véleményezi az adott jogszabályi előírásokhoz viszonyítva. A belső kontrollrendszer vonatkozásában általánosan elterjedt az ellenőrzöttek körében, hogy a Bkr. által előírt – a fenti hivatkozás is ide értendő – különböző témakörű szabályzatokat helyi szinten egy szabályzatban - gyűjtőfogalomként elnevezve –fejezetekbe/pontokba csoportosítva állítják össze, amelyet a fejezetbe foglaltak vagy a csoportosítás szerint véleményezünk.

Fentiek miatt továbbra is fenntartjuk a fenti/nevezett szabályzat vonatkozásában leírt szükséges intézkedéseket, illetve javaslatokat.

**Belső ellenőrzési kézikönyv:**

**1. Megállapítás:**

A Közös Hivatal "Belső Ellenőrzési Kézikönyve", hatályos 2017.01.01-től.

A belső ellenőrzési vezető - Buránszkiné Alföldy Zita – készítette, csak a neve szerepel, nem írta alá; a jegyző jóváhagyólag aláírta, továbbá az intézményvezetők „A jóváhagyással egyetértek” megjegyzéssel írták alá; ebből következően - vélelmezhetően - kiterjed az intézményekre is.

Nem aktualizálták a Belső Ellenőrzési Kézikönyvet: pl. 13. , 19. oldalon "pénzügyminiszter" szerepel.

Továbbá a Kézikönyvben általánosan fogalmaz pl.: "kötségvetési szerv/ költségvetési szerv vezetője" szerepel, amely bármely szervezetre vonatkozhat; nincs nevesítve sem a Közös Hivatal, sem a költségvetési szervek.

**Szükséges intézkedés:**

Szükséges a Belső Ellenőrzési Kézikönyvet a Bkr. 15. § (4) bekezdésben foglaltak alapján aktualizálni a Közös Hivatalra és a gazdasági szervezettel nem rendelkező költségvetési szervek vonatkozásában. Az Önkormányzat és az irányítása alá tartozó költségvetési szervekre a Közös Hivatal jegyzője alakítja ki a belső ellenőrzés rendszerét.

*Zsolt*  
*H* *16/2018*  
*RS*



A Bkr. 17. § (1a) bekezdésében foglaltak alapján a Belső Ellenőrzési Kézikönyvet szükséges a Közös Hivatal és az Önkormányzat irányítása alá tartozó költségvetési szervek sajátosságainak alapulvételével kialakítani.
<b>Végrehajtásért felelős szerv megnevezése:</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal</li> </ul>
<b>2. Megállapítás:</b>
A Belső Ellenőrzési Kézikönyv nem tartalmazza a Csépa Kirendeltséget.
<b>Szükséges intézkedés:</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ A Közös Hivatalnak a szabályzatot a Bkr. 15. § (4a) bekezdése szerint szükséges kiegészítenie oly módon, hogy szerves részét képezze a Csépai Kirendeltség, mint belső szervezeti egysége, figyelembe véve az általa végzett feladatok ellátásához kapcsolódó jellemző sajátosságokat.</li> <li>➤ Továbbá BEK hatálya kerüljön kiterjesztésre a Kunszentmárton Város Önkormányzata által irányított költségvetési szervekre, és a Csépa Községi Önkormányzat által irányított költségvetési szervekre.</li> </ul> <p>Javasoljuk, hogy a fentiekben foglaltak alapján a Közös Hivatal új szabályzatot alakítson ki/készítsen.</p>
<b>Végrehajtásért felelős szerv megnevezése:</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal,</li> <li>• Kunszentmárton Város Önkormányzata,</li> <li>• Csépa Községi Önkormányzat.</li> </ul>
<b>3. Megállapítás:</b>
<p>A belső ellenőrzést végzők létszámát nem lehet egyértelműen megállapítani.  <i>A Közös Hivatal SZMSZ -ában nem szerepel a belső ellenőrzési tevékenység ellátása.</i>  A Belső Ellenőrzési Kézikönyv „3.3. Szervezeti függetlenség” című részben szerepel, hogy:  „ A szervezeti és működési szabályzat részét képező szervezeti ábrát – a belső ellenőrzés függetlenségére vonatkozóan – az Áht., illetve a Bkr. előírásainak, valamint a költségvetési szerv sajátosságainak megfelelően kell elkészíteni.”</p>
<b>Szükséges intézkedés:</b>
A belső ellenőrzés megszervezéséért a jegyző a felelős; akinek gondoskodnia kell arról, hogy a Bkr-ben foglaltaknak megfelelően szervezze meg és gondoskodjon a jogszabályokban, valamint a belső szabályzatokban foglaltaknak megfelelő működtetéséről. A Bkr. 15. § (2) bekezdésében foglaltak alapján a belső ellenőrzést végző személy vagy szervezet, vagy szervezeti egység feladatait a költségvetési szerv szervezeti és működési szabályzatában elő kell írni.
<b>Végrehajtásért felelős szerv megnevezése:</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal</li> </ul>
<b>4. Megállapítás:</b>
A Belső Ellenőrzési Kézikönyv "XI. Iratminták" című részében csak az Iratminták jegyzéke található, az iratminták nincsenek a Belső Ellenőrzési Kézikönyvhöz csatolva.
<b>Szükséges intézkedés:</b>
A belső ellenőrzési kézikönyvnek tartalmaznia kell a Bkr. 17.§ (2) bekezdésében foglaltakat; jelen megállapításhoz kiemelve a d) pontban meghatározottak szerint kell megalkotni: „d) az ellenőrzési dokumentumok formai követelményeit, az alkalmazott iratmintákat;”

<b>Végrehajtásért felelős szerv megnevezése:</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal</li> </ul>
<b>5. Megállapítás:</b>
<p>A Közös Hivatal és a SALDO Pénzügyi Tanácsadó és Informatikai Zrt. - mint külső szakértő - között 2016.02.18-án létrejött Megbízási szerződésben foglaltak szerint: 2016.01.01-2016.12.31-ig és 2017.01.01-2017.12.31-ig terjedő időszakra belső ellenőrzési tevékenység ellátását a SALDO által kijelölt kapcsolattartó koordinálja.</p> <p>A fenti megbízási szerződést 2017.02.20-ai keletkezéssel Módosították a megbízott által kijelölt kapcsolattartó személyében (2017. március 1-től) történt változás miatt. (Nagyné Véber Györgyi helyett Buránszkiné Alföldy Zita).</p> <p>A Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal 2017. évi Belső ellenőrzési tervét 2016. november 09. keletkezéssel készítette: Nagyné Véber Györgyi belső ellenőrzési vezető, Saldo Zrt. részéről, a jegyző jóváhagyta.</p> <p>"III. Tervezett belső ellenőri kapacitás" című részben:  "A belső ellenőri feladatokat külső szakértő szervezet, a Saldo Zrt. látja el szerződés alapján, 1 fő regisztrált belső ellenőrrel."</p> <p>A 2017. évi Belső ellenőrzési tervben foglaltak ellentmondásosak a BEK-ben foglaltakkal (pl. készítő személye, aki a belső ellenőrzés vezetője; megbízási jogviszonyban 1 fő belső ellenőrt foglalkoztatnak, vagy külső szolgáltató látja el a belső ellenőri tevékenységet.</p> <p>A 2017. éves munkatervben: "A kiválasztott folyamatok kockázatelemzését a 2. számú melléklet tartalmazza" - a munkaterv átadott - hitelesített - példánya nem tartalmaz mellékletet; (a BEK-ben az 1. számú melléklet tartalmazza "A belső ellenőrzési tevékenység folyamatábrája)</p>
<b>Szükséges intézkedés:</b>
<p>A Belső Ellenőrzési Kézikönyvben meghatározottaknak a SALDO Zrt-vel - mint a belső ellenőrzéssel megbízott külső szakértővel - kötött megbízási szerződésben foglaltakkal és az adott költségvetési év éves munkatervében foglaltakkal összhangban kell lenniük.</p>
<b>Végrehajtásért felelős szerv megnevezése:</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal</li> </ul>
<b>Státusz:</b> Intézkedés részben végrehajtva
<p>A Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal belső ellenőre által készített és a jegyző által jóváhagyott Belső ellenőrzési kézikönyv 2018. április 1-től hatályos, amelyet kiegészítettek a Csépai Kirendeltséggel, továbbá kiterjesztettek a Kunszentmárton Város Önkormányzatára és az általa irányított – gazdasági szervezettel nem rendelkező – költségvetési szervekre, valamint a Kunszentmárton Város Roma Nemzetiségi Önkormányzatra.</p> <p>Nem terjed ki a Csépa Községi Önkormányzatra és a Csépai Roma Nemzetiségi Önkormányzatra.</p> <p>Érdemi vizsgálatára és véleményezésére az utóellenőrzés keretében kerülhet sor, mivel a vizsgált időszak (2017. év) vonatkozásában nem vehető figyelembe.</p>

**Együttműködési megállapodás**  
**(módosításokkal egységes szerkezetbe foglalva):**

<b>1. Megállapítás:</b>
Az Együttműködési megállapodást legutóbb a Kunszentmárton Város Önkormányzata Képviselő-testületének 11/2017.(I.26.) számú határozata és a Kunszentmárton Város Roma Nemzetiségi Önkormányzat Képviselő-testületének a 2/2017.(I.24.) számú határozata alapján módosítottak. "A megállapodásban rögzített szabályok" közül a Nemzetiségi célú előirányzatokból nyújtott támogatások feltételrendszeréről és elszámolásának rendjéről szóló 28/2012.(III.6.) Kormányrendeletet 2013.01.01-től a 428/2012.(XII.29.) Kormányrendelet 17. §-a hatályon kívül helyezte.
<b>Szükséges intézkedés:</b>
Az Együttműködési megállapodást módosítani szükséges a hatályos jogszabályoknak megfelelően.
<b>Végrehajtásért felelős szerv megnevezése:</b>
<ul style="list-style-type: none"><li>• Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal,</li><li>• Kunszentmárton Város Önkormányzata Képviselő-testülete,</li><li>• Kunszentmárton Város Roma Nemzetiségi Önkormányzat Képviselő-testülete.</li></ul>
<b>2. Megállapítás:</b>
A Roma Nemzetiségi Önkormányzat operatív gazdálkodási jogkörével kapcsolatosan a kötelezettségvállalás pénzügyi ellenjegyzésére, valamint érvényesítésre „Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal gazdasági vezetője, távollétében az általa írásban kijelölt,.....köztisztviselő jogosult.” [Lásd a Megállapodás 32. és 34. pontja (módosított rész)] Megállapítottuk, hogy a Közös Hivatalban tényszerűen nincs kinevezett, megbízott gazdasági vezető, emiatt a pénzügyi ellenjegyző, valamint az érvényesítő – az Áht. 6/C. § (2) bekezdése a) – b) pontja alapján - a jegyző, továbbá az általa írásban kijelölt, a Közös Hivatal állományába tartozó köztisztviselő a jogosult.
<b>Szükséges intézkedés:</b>
Az Együttműködési megállapodást szükséges módosítani a hatályos jogszabályok, illetve a Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal SZMSZ-ában, a Pénzügyi és Adóügyi Osztály Ügyrendjében és a Számviteli Osztály Ügyrendjében foglaltak figyelembe vételével.
<b>Végrehajtásért felelős szerv megnevezése:</b>
<ul style="list-style-type: none"><li>• Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal,</li><li>• Kunszentmárton Város Önkormányzata Képviselő-testülete,</li><li>• Kunszentmárton Város Roma Nemzetiségi Önkormányzat Képviselő-testülete.</li></ul>
<b>Státusz:</b> Intézkedés részben végrehajtva. A Közös Hivatal jegyzője által – 2018.04.16-án – aláírt Nyilatkozatban foglaltak alapján: A Kunszentmárton Város Önkormányzata és a Kunszentmártoni Roma Nemzetiségi Önkormányzat között kötött Együttműködési megállapodás módosításra került 16/2018. (I.25.) számú határozatával. Mivel a közbenső megállapítások javaslatait 2018. január 30-án vette át az Önkormányzat képviselője, ebből következően az abban foglaltakra tett intézkedéseket nem tartalmazza.

*Handwritten signature and initials in blue ink.*

Érdemi vizsgálatára és véleményezésére az utóellenőrzés keretében kerülhet sor, mivel a vizsgált időszak (2017. év) vonatkozásában nem vehető figyelembe.

### **Munkamegosztási megállapodás:**

#### **1. Megállapítás:**

A Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal, mint kijelölt gazdasági szervezettel rendelkező költségvetési szerv "közös/együttes" megállapodást kötött - 2016. március 01-én - a Kunszentmártoni Önkormányzat Városgondnoksága, a Szociális Ellátási Központ, a Kunszentmártoni Általános Művelődési Központ és a Városi Egészségügyi Központ költségvetési szervekkel. Az intézményvezetők az utolsó (7.) oldalon egymás alatt írták alá a megállapodást.

Az Önkormányzat Képviselő-testülete a 36/2016. (II.25.) határozatával jóváhagyta a munkamegosztási megállapodást.

#### **Szükséges intézkedés:**

A Közös Hivatallal kötött Munkamegosztási megállapodást - a gazdasági szervezettel nem rendelkező - költségvetési szervként szükséges megkötni, külön megállapodásban foglaltan egy-egy költségvetési szerv gazdasági feladatainak konkrét meghatározásával az Ávr. 9. § (5a) bekezdésében foglaltak alapján: „A munkamegosztási megállapodásnak tartalmaznia kell, hogy az Ávr. 9. § (1) bekezdés szerinti feladatok közül melyik feladatot melyik költségvetési szerv látja el. Egy feladatra csak egy költségvetési szerv jelölhető ki. Az irányító szerv az önkormányzati hivatalt külön gazdasági szervezet nélkül is kijelölheti az (1) bekezdésben meghatározott feladatok ellátására. A munkamegosztási megállapodást az irányító szerv hagyja jóvá.”

#### **Végrehajtásért felelős szerv megnevezése:**

- Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal,
- Kunszentmárton Város Önkormányzata Képviselő-testülete.

#### **2. Megállapítás:**

A Közös Hivatal 2016-ban végrehajtott szervezeti változását nem vezették át/nem aktualizálták a megállapodásban: Pl.: "pénzügyi osztálya" helyett több esetben a számviteli osztály a releváns.

#### **Szükséges intézkedés:**

A Munkamegosztási megállapodást szükséges módosítani a gazdasági szervezettel nem rendelkező költségvetési szervkénti – adott költségvetési szerv alapfeladat ellátásának sajátosságai, jellemzői alapulvételével – gazdasági feladatok figyelembe vételével, valamint a Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal SZMSZ-ában, a Pénzügyi és Adóügyi Osztály Ügyrendjében és a Számviteli Osztály Ügyrendjében foglaltak figyelembe vételével.

#### **Végrehajtásért felelős szerv megnevezése:**

- Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal,
- Kunszentmárton Város Önkormányzata Képviselő-testülete.

#### **3. Megállapítás:**

A Munkamegosztási megállapodás főként a Közös Hivatal által ellátandó feladatokat tartalmazza; az intézmények feladatai csak általánosságban szerepelnek, egy-egy intézmény sajátossága nincs meghatározva: Pl: "1.7. Mindazokat a gazdálkodási feladatokat, amelyeknek a szervezeti és személyi feltételei a költségvetési szervnél nincsenek meg, köteles a Hivatal Pénzügyi osztálya ellátni."

*Handwritten signatures and initials in blue ink.*

<b>Szükséges intézkedés:</b>
A Munkamegosztási megállapodást szükséges módosítani akképpen, hogy a gazdasági szervezettel nem rendelkező költségvetési szervenkénti – adott költségvetési szerv alapfeladat ellátásának sajátosságai, jellemzői alapulvételével – mindazon gazdasági feladatok konkrétan meghatározásra kerüljenek, amelyet az adott költségvetési szerv helyett a Közös Hivatalban kell elvégezni.
<b>Végrehajtásért felelős szerv megnevezése:</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal,</li> <li>• Kunszentmárton Város Önkormányzata Képviselő-testülete.</li> </ul>
<b>4. Megállapítás:</b>
<p>A Munkamegosztási megállapodásban <b>általánosan</b> – nem költségvetési szervenként – került meghatározásra a költségvetés tervezése, az előirányzatok módosításának, átcsoportosításának és felhasználásának (a továbbiakban együtt: gazdálkodás) végrehajtása, a finanszírozási, adatszolgáltatási, beszámolási és a pénzügyi, számviteli rend betartásának szabályai. A költségvetés tervezése vonatkozásában az „1.2.” pontban foglalt feladat meghatározása nem helytálló: „.....a Hivatal és az önállóan működő intézmény vezetője elkészíti az elemi költségvetést.”, mivel az elemi költségvetés elkészítéséért felelős az intézményvezető, nem ő készíti el.</p> <p>További megállapítás, hogy a Közös Hivatal és a hozzá rendelt költségvetési szervek működtetésével, a használatában lévő vagyon használatával, védelmével összefüggő feladatokat nem teljes körűen tartalmazza a fenti megállapodás. Pl. a Megállapodás 5. oldalán: "6. Az analitikus nyilvántartások rendje" című részben a Hivatal által ellátott feladatokat...., de az intézményeknél ellátandó feladatokat csak általánosságban írja le; intézményenként nincs meghatározva, hogy miként/hogyan látják el a nevezett feladatot. Pl: Raktári készletek nyilvántartása, étkezők nyilvántartása, pályázati pénzek nyilvántartása és elszámolása, a közüzemi fogyasztás nyilvántartása...stb. az Ávr. 9.§ (1) bekezdés b) pontjában alapján.</p>
<b>Szükséges intézkedés:</b>
<p>A Munkamegosztási megállapodásnak tartalmaznia kell az Ávr. 9. § (1) bekezdésében meghatározott (a gazdasági szervezet feladata, felelőssége) tevékenységeket a Közös Hivatalhoz rendelt költségvetési szervenként ellátandó konkrét feladatok meghatározását olyan módon, hogy a feladatok közül melyik feladatot látja el a Közös Hivatal és az ellátandó feladathoz kapcsolódóan mely feladatot az adott költségvetési szerv.</p> <p>Szükséges új Munkamegosztási megállapodás készítése – intézményenként - a gazdasági szervezettel nem rendelkező <b>költségvetési szervenként</b>, amely megállapodásokban az Ávr. 9. § (1) és (5a) bekezdésekben előírtaknak megfelelően kell a Közös Hivatal és az adott költségvetési szerv feladatainak ellátását meghatározni.</p>
<b>Végrehajtásért felelős szerv megnevezése:</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal,</li> <li>• Kunszentmárton Város Önkormányzata Képviselő-testülete.</li> </ul>
<b>Státusz:</b> Intézkedés végrehajtva
A Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal, mint kijelölt gazdasági szervezettel rendelkező költségvetési szerv Munkamegosztási megállapodást kötött - 2018. április 01-én az alábbiak szerint:

Handwritten signatures and initials in blue ink, including a large 'H' and 'K' and some illegible scribbles.

- A Kunszentmárton Város Önkormányzata irányítása alá tartozó költségvetési szervekkel (Kunszentmártoni Önkormányzat Városgondnoksága, a Szociális Ellátási Központ, a Kunszentmártoni Általános Művelődési Központ, a Városi Egészségügyi Központ) intézményenként külön-külön; továbbá
- a Csépa Községi Önkormányzat irányítása alá tartozó (Őszikék Egyesített Szociális Intézmény, Csépai Gazdasági Műszaki Ellátó Szervezet, Vackor Művészeti Óvoda, Önkormányzati Konyha) költségvetési szervekkel intézményenként külön-külön.

A Kunszentmárton Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a 71/2018. (03.29.) határozatával, továbbá Csépa Községi Önkormányzat Képviselő-testülete a 161/2018. (03.21.) határozatával jóváhagyta a munkamegosztási megállapodásokat.

A Munkamegosztási megállapodások érdemi vizsgálatára és véleményezésére az utóellenőrzés keretében kerülhet sor, mivel a vizsgált időszak (2017. év) vonatkozásában nem vehetők figyelembe.

A Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal jegyzője által készített/kiadott ***Felesleges vagyontárgyak hasznosításának, selejtezésének szabályzata*** új szabályzat 2018. március 1-től hatályos.

Érdemi vizsgálatára és véleményezésére az utóellenőrzés keretében kerülhet sor, mivel a vizsgált időszak (2017. év) vonatkozásában nem vehetők figyelembe.

*H* *KI 6/18* *ls*

### III. RÉSZLETES ELLENŐRZÉSI MEGÁLLAPÍTÁSOK ÉS JAVASLATOK

Ellenőrzött szerv: **Kunszentmártoni Általános Művelődési Központ**  
Törzsszám: **577896**

#### 1. Belső kontrollrendszer értékelése:

*A belső kontrollrendszer egymásra épülő és egymást kiegészítő elemei a kontrollkörnyezet, az integrált kockázatkezelési rendszer, a kontrolltevékenységek, az információs- és kommunikációs rendszer, valamint a nyomon követési (monitoring) rendszer, melynek folyamatos működtetése és fejlesztése a vezetés feladata*

*A belső kontrollrendszer, mint folyamatrendszer a szervezet céljainak elérésében segíti a vezetést, annak kialakítása, működtetése és fejlesztése a költségvetési szerv vezetőjének a felelőssége.*

*A Bkr. alapján a költségvetési szerv vezetőjének felelőssége olyan belső kontrollrendszer kialakítása, amely minden tevékenységi kör esetében alkalmas az etikai értékek és az integritás érvényesítésének biztosítására.*

#### **Kontrollkörnyezet (~ szervezeti kultúra)**

*A kontroll környezetet a szervezeti struktúra, a felelősségi, hatásköri viszonyok és feladatok, a szervezet minden szintjén meghatározott etikai elvárások, a humánerőforrás-kezelés alkotja.*

*A Bkr. alapján a költségvetési szerv vezetője köteles olyan kontrollkörnyezetet kialakítani, amelyben:*

- világos a szervezeti struktúra, a folyamatok átláthatóak,
- egyértelműek a felelősségi, hatásköri viszonyok és feladatok,
- meghatározottak, ismertek és elfogadottak az etikai elvárások a szervezet minden szintjén,
- átlátható a humánerőforrás-kezelés,
- biztosított a szervezeti célok és értékek irányában való elkötelezettség fejlesztése és elősegítése.

A kontrollkörnyezetet meghatározó **belső szabályzatok** vizsgálata során az alábbi hibákat, illetve hiányosságokat állapítottuk meg:

- A Kunszentmártoni Általános Művelődési Központ (a továbbiakban: Általános Művelődési Központ) **Szervezeti és Működési Szabályzata** nem felel meg az Ávr. 13. § (5) bekezdésében foglaltaknak, mivel nem tartalmazza a helyettesítés rendjét és az ezekhez kapcsolódó felelősségi szabályokat, továbbá nem aktualizálták a változásoknak megfelelően (... "A gazdálkodás rendje" című részt aktualizálni szükséges ("Önállóan működő, részben önálló gazdálkodású költségvetési szerv.....Házipénztár kezelését..."), továbbá a költségvetési szerv szervezeti egységei által ellátott feladatok munkafolyamatainak leírását csak a vezetőség szintjén állapították meg.
- A szabályzatokban a jogszabályi változásokat nem vezették át. Az Ávr. 13. § (4a) bekezdésében foglaltak szerint az Ávr. hatálya alá tartozó szabályzatokat módosítani kell a jogszabály módosítás hatályba lépésének napjától számított 30 napon belül. Az Áhsz. 50. § (1) bekezdésében foglalt szabályzatokra vonatkozóan jogszabály módosítás esetén a változásokat annak hatálybalépését követő 90 napon belül át kell vezetni a szabályzaton Szt. 14. § (11) bekezdése alapján.

- Több szabályzat nem felel meg az Ávr 13. § (2) bekezdésében foglaltaknak, emiatt szükséges a szabályzatokat és a Munkamegosztási megállapodást aktualizálni, módosítani, kiegészíteni.  
Az ÁMK belső szabályzatában foglaltaknak a Közös Hivatalban végzett tevékenységekre vonatkozó szabályzatokkal összhangban kell lenniük.
- A szabályzatok megismerési nyilatkozatai nem tartalmazzak dátumot.
- Az Általános Művelődési Központ nem rendelkezik az alábbi szabályzatokkal:
  - az Ávr. 13. § (2) bekezdésében előírtak közül: Gazdálkodási Szabályzat, Anyag- és eszközgazdálkodási Szabályzat, Gépjárművek igénybevételének és használatának szabályzatával, továbbá
  - az Áhsz. 50. § (1) bekezdésében előírt: Számviteli politika, Eszközök és források leltározási és leltárkészítési szabályzat, Eszközök és források értékelési szabályzata, Önköltségszámítási szabályzat, Pénzkezelési szabályzat és Számlarend.

### **Integrált kockázatkezelési rendszer**

*Ellenőrzési nyomvonal: a költségvetési szerv működési folyamatainak szöveges, táblázatokkal vagy folyamatábrákkal szemléltetett leírása, amely tartalmazza különösen a felelősségi és információs szinteket és kapcsolatokat, irányítási és ellenőrzési folyamatokat, lehetővé téve azok nyomon követését és utólagos ellenőrzését.*

*Az ellenőrzési nyomvonal elkészítésének összetett folyamatában az egymással kapcsolatban álló szervezeti egységek közösen végzett munkája során az alapul vett folyamatok természetes koordinációja, és az együttműködés színvonala is folyamatosan javítható. Továbbá a jól kialakított ellenőrzési nyomvonalak segítik a szervezet új munkatársait is a betanulásban.*

- Az Általános Művelődési Központ Ellenőrzési nyomvonala 1 - 29. oldalszámmal ellátott, keltezés nélkül kiadott szabályzat, amely nincs dátummal ellátva, így hatályának kezdő időpontja nem meghatározott.
- Az Ávr. 13. § (2) bekezdés a) pontjában foglalt pénzügyi-gazdasági tevékenységet is tartalmazza, amely nincs összhangban a Munkamegosztási megállapodásban foglaltakkal, továbbá a Közös Hivatal Ellenőrzési nyomvonalában foglaltakkal.
- Nem felel meg a Bkr. 6.§ (3) bekezdésében foglaltaknak.
- A megismerési nyilatkozat nem tartalmaz dátumot.

### **A Szervezeti integritást sértő események kezelésének eljárásrendje:**

- Az intézményvezető nem szervezte meg kellő alaposággal a Bkr. 6.§ (4) és (4a) bekezdésekben előírtak alapján az Intézmény szervezeti integritást sértő események kezelésének eljárásrendjét.
- A megismerési nyilatkozat nem tartalmaz dátumot.

### **Integrált kockázatkezelési szabályzat:**

*Alapvető követelmény, hogy a költségvetési szerv vezetése lehetőség szerint a szervezetet érintő valamennyi kockázatot – beleértve a támogató, funkcionális folyamatok (informatika, humán erőforrás, jogi szolgáltatások stb.) kockázatait is – ismerje meg, mérje fel, gyűjtse össze és csoportosítsa olyan módon, hogy azok alkalmasak legyenek az elemzés és értékelés elvégzéséhez, a kockázatok rangsorolásához.*



- A szabályzat leginkább szabályzat-mintának tekinthető, mivel a hatályának meghatározásában, valamint néhány bekezdéstől eltekintve általánosságokat tartalmaz, amelyek bármely költségvetési szervre vonatkozhat.
- Az integrált kockázatkezelési rendszer koordinálására szervezeti felelős kijelölése nem történt meg.
- A megismerési nyilatkozat nem tartalmaz dátumot.

### **Kontrolltevékenységek**

**Kontrolltevékenység:** mindazok az eljárások, amelyek biztosítják, hogy a vezetés által megfogalmazott célok és elvárások végrehajtásra kerüljenek, és az azokat veszélyeztető kockázatokat a tevékenység során a szervezet kezelje. A kontrolltevékenységek a kockázatok kezelésének eszközei.

A kontrolltevékenységek keretében ki kell építeni azokat a kontrollpontokat, amelyek szükségesek a korrupció, a csalások vagy más integritást sértő események bekövetkezésének megakadályozásában.

- A Belső Kontrollrendszer Szabályzatban a FEUVE (is) szerepel, amelyet a Bkr. módosítása 2016. 10.01-től megszüntetett, helyette a Bkr. 8. §-ában foglaltakat léptette hatályba. A nevezett szabályzatot szükséges a hatályos jogszabályi előírásoknak megfelelően módosítani.
- A szabályzat nem tartalmazza az Intézményre vonatkozó sajátosságokat.
- A megismerési nyilatkozat nem tartalmaz dátumot.

### **Információ és kommunikáció**

**Információs és kommunikációs rendszer:** a szervezeten belüli vertikális és horizontális, valamint formális és informális, információs (egyirányú) és kommunikációs (kétirányú) információtovábbítási csatornák rendszere.

Az információ és kommunikáció rendszere biztosítja, hogy a megfelelő információk a megfelelő időben eljussanak az illetékes szervezethez, szervezeti egységhez, illetve személyhez.

- "A Belső Kontrollrendszer Szabályzata" a "II. Különös rendelkezések" című fejezetében "A Belső kontrollrendszer" című alfejezetben az "Információs és kommunikációs rendszer" című részben szabályozza. [Info tv. 27. § (1), 32-34. §]
- Az Általános Művelődési Központ Iratkezelési Szabályzatát az illetékes Levéltár képviselője nem véleményezte.
- Az Iratkezelési Szabályzat általánosan megfogalmazott, az Intézmény sajátosságait nem tartalmazza.
- A megismerési nyilatkozat nem tartalmaz dátumot.
- A közérdekű adatok kezeléséről szóló szabályzat nem felel meg az Info tv. 29-30. § és 35. §-aiban foglalt előírásoknak.
- A megismerési nyilatkozat nem tartalmaz dátumot.

### **Monitoring**

A költségvetési szerv monitoring rendszere az operatív tevékenységek keretében megvalósuló folyamatos és eseti nyomon követésből, valamint az operatív tevékenységektől függetlenül működő belső ellenőrzésből áll.

*Handwritten notes and signatures:*  
 K  
 H  
 S  
 G  
 M

"A Belső Kontrollrendszer Szabályzata" a "II. Különös rendelkezések" című fejezetében "A Belső kontrollrendszer" című alfejezetben a "Monitoring" című részben szabályozza.

A jegyző gondoskodott az operatív tevékenységektől **független belső ellenőrzés** kialakításáról és megfelelő működtetéséről: A Közös Hivatal és a SALDO Pénzügyi Tanácsadó és Informatikai Zrt. - mint külső szakértő - között 2016.02.18-án létrejött Megbízási szerződésben foglaltak szerint: 2016.01.01-2016.12.31-ig és 2017.01.01-2017.12.31-ig terjedő időszakra belső ellenőrzési tevékenység ellátását a SALDO Zrt. látja el, az általa kijelölt 1 fő regisztrált belső ellenőrrel.

A belső kontrollrendszer szabályzatairól a részletes megállapításokat a **6. A közbenső megállapítások és javaslatok táblázat javaslatai alapján végrehajtott/végre nem hajtott intézkedések tapasztalatai** című pontban foglaltak tartalmazzák.

Összefoglalva: az **Általános Művelődési Központban kialakított belső kontrollrendszer** felmérése alapján megállapítottuk, hogy az ellenőrzött szervnél a feladat ellátás (elsősorban a gazdálkodási feladatok ellátása) belső szabályzatainak többsége **nem felel meg** az Ávr. 13. § (2) bekezdésében és a Bkr. 3. §-ában foglalt előírásoknak, mivel az Intézmény feladatellátásának, szervezeti felépítésének sajátosságait a szabályzatok többsége nem tartalmazza, vagy csak kis részében tartalmazza.

Az Áhsz. 50. § (1) bekezdésében előírt szabályzatokkal az Intézmény nem rendelkezik.

Megállapítottuk továbbá, hogy a jogszabályi változásokat követően a szükséges módosításokkal nem aktualizálták a szabályzatokat.

A szabályzatok megismerési nyilatkozatait a munkavállalók aláírták, de az aláírás dátuma minden esetben hiányzik (nincs oszlop kialakítva). A szabályzat megismerésének igazolása a „Megismerési nyilatkozat” aláírásával történik, a szabályzatban foglaltak betartásának követelménye illetve kötelezettsége az aláírás napjától áll fenn, emiatt fontos a szabályzatban foglaltak megismerésének dátumát/időpontját feltüntetni.

**A Közbenső megállapítások és javaslatok táblázatban foglalt ellenőrzési megállapítások alapján az ellenőrzött szerv az alábbi intézkedéseket tette:**

**Kunszentmártoni Általános Művelődési Központ:** A vizsgált 22 db szabályzatból 19 db esetében (90 %) módosítás, illetve új szabályzat készült, 1 db szabályzat elkészítése folyamatban van, Mindössze 2 db szabályzat (Gépjárművek igénybevételének és használatának szabályzata és a Belső kontrollrendszer szabályzat) esetében nem történt intézkedés

**Összességében megállapítottuk, hogy a belső kontrollrendszer kialakítása és működtetése, a belső szabályozás fejlesztést igényel.**

## **2. Az időközi mérlegjelentés ellenőrzésének tapasztalatai:**

Az időközi mérlegjelentés ellenőrzés során a vizsgált minták száma:	43	db mintatétel
A mintavételek között hibát tartalmaz:	29	db mintatétel
A nem elfogadható minták aránya (hibát tartalmazó minta/összes minta)	67,44	%

A vizsgált minták alapján az ellenőrzés meggyőződött a szabályszerűségről, melynek eredménye az alábbi táblázat alapján kerül bemutatásra.

A jelentés tervezet 3. számú melléklete – a „Mintavételek munkalapja” alapján megállapított hibaszázalékot (nem megfelelő minta/összes minta) az alábbi táblázat tartalmazza:

Vizsgálati szempont	Hibaszázalék	Megjegyzés
1. A vagyonsrészek tulajdonviszonyairól, azok feletti rendelkezési jogok és azokhoz kapcsolódó kötelezettségek (Tulajdonviszonyok...)	0 %	
2. A vagyonsrészekhez kapcsolódó gazdasági események előfordulása, megtörténte, létezése (Létezés)	0 %	
3. A vagyon bemutatásának és változásainak teljessége (Teljesség)	46,38%	
4. A vagyon megfelelő értékelése (Értékelés)	2,08 %	
5. A vagyonban bekövetkező változások mérése (Pontosság)	18,98 %	
6. A vagyonsrészek helyes besorolása, bemutatása (Megjelenítés, bemutatás)	0 %	

### A pénzügyi ellenőrzés alaptényezői

A szabályszerűségi pénzügyi ellenőrzés módszertana alapján az általános ellenőrzési célokat követve, az időközi költségvetési jelentések és az időközi mérlegjelentések vizsgálatánál minden egyes kijelölt mintavételekkel kapcsolatban meg kellett győződni

- a vagyon bemutatásának és változásainak **teljességéről**,
- az egyes vagyonsrészek fizikai **létezéséről**, a vagyonsrészekhez kapcsolódó gazdasági események előfordulásáról, megtörténtéről, **létezéséről**,
- a vagyon megfelelő **értékeléséről**,
- a vagyonban bekövetkező változások mérésének **pontosságáról**,
- a vagyonsrészek **tulajdonviszonyairól**, azok feletti rendelkezési **jogokról** és azokhoz kapcsolódó **kötelezettségekről**,
- a vagyonsrészek helyes **besorolásáról, bemutatásáról**.

A pénzügyi ellenőrzés alaptényezőit aszerint értékeltük, hogy tárgyidőszaki forgalmi adatot vizsgáltunk (időközi költségvetési jelentés – IKJ), vagy egy időpontban meglévő – vagyonhoz kapcsolódó – állományi adatot (időközi mérlegjelentés – IMJ).

### **Teljesség**

IKJ: a gazdasági eseményhez kapcsolódóan minden tranzakciót nyilvántartásba vettek mind a költségvetési, mind a pénzügyi számvitel szerinti könyvvezetésben.

IMJ: a gazdasági eseményhez kapcsolódóan minden tranzakciót nyilvántartásba vettek és a vagyonelem az analitikus nyilvántartásokban is szerepel.

### **Létezés**

IKJ: a gazdasági eseményhez kapcsolódik számviteli alapbizonylat (pl. számla, megállapodás, belső bizonylat, stb.), amely igazolja, hogy az esemény valóban megtörtént.

IMJ: a gazdasági eseményhez kapcsolódik számviteli alapbizonylat és a nyilvántartások alapján igazolható, hogy a vagyonelem valóban létezik (pl. még fennáll a követelés).

### **Értékelés**

IKJ: a bekerülési érték meghatározásának vizsgálata az alapbizonylat alapján. Deviza, vagy valuta pénzmozgás esetén megvizsgáljuk, hogy az elszámolás a jogszabályban rögzített árfolyamon történt-e.

IMJ: a bekerülési érték meghatározásának vizsgálata az alapbizonylat alapján. A mérlegben megjelenő érték a jogszabályoknak, a belső szabályzatoknak és az alapbizonylatoknak megfelel (különösen értékcsökkenés, értékvesztés, értékhelyesbítés alkalmazásakor).

### **Pontosság**

IKJ: a nyilvántartott események összegeit és egyéb adatait az alapbizonylatnak megfelelően rögzítették (pl. az áfa megbontása és könyvelése a számla szerint történt-e).

IMJ: a nyilvántartott események összegeit és egyéb adatait megfelelően rögzítették, az analitika és főkönyv egyezősége biztosított (pl. a kimutatásokban rögzített érték tükrözi a kötelezettség tényleges összegét).

### **Tulajdonviszonyok, jogok és kötelezettségek**

IKJ: a gazdasági esemény az adott szervhez kapcsolódik (pl. a számla a nevére szól, a kötelezettséget a szerv nevében vállalták).

IMJ: a kimutatott vagyonelem az adott szervhez kapcsolódik.

### **Megjelenítés, bemutatás**

IKJ: a gazdasági esemény az alapidokumentumnak megfelelő nyilvántartási/könyvviteli számlán, kormányzati funkción és szakfeladaton szerepel.

IMJ: a vagyonelem az alapidokumentumnak megfelelő könyvviteli számlán szerepel.

**Mintavételek értékelése munkalapok:** Ellenőrzésre került minden minta vonatkozásában, hogy az adott gazdasági esemény a megfelelő rovaton, nyilvántartási és könyvviteli számlán, illetve megfelelő kormányzati funkción szerepel-e a követelések, kötelezettségvállalások, más fizetési kötelezettségek kialakulásától a teljesítésig, függetlenül attól, hogy az időközi költségvetési jelentésből vagy az időközi mérlegjelentésből került a tétel kiválasztásra.

Az éves költségvetés végrehajtásáról szóló beszámolási kötelezettség teljesítése során az Áhsz. 5. § (1) bekezdésében foglaltak szerint kell eljárni:

*„az éves költségvetési beszámoló 7. § szerinti időszokról a könyvek zárását követően bizonylatokkal, szabályszerű könyvvezetéssel, e rendelet szabályai szerint folyamatosan vezetett részletező nyilvántartásokkal, a könyvviteli zárlat során készített főkönyvi kivonattal, valamint leltárral alátámasztott éves költségvetési beszámolót kell készíteni.”*

*Handwritten notes:*  
K1 8/8  
H  
B

A Kunszentmárton Város Önkormányzata Képviselő-testületének az önkormányzat vagyongazdálkodásáról szóló 34/2013.(IX.13.) önkormányzati rendeletében (a továbbiakban: *vagyongazdálkodási rendelet*) foglaltak alapján:

„12. § Az önkormányzat tulajdonában lévő ingatlanvagyonról és annak változásairól az önkormányzati Hivatal által vezetett ingatlanvagyon nyilvántartásban kell nyilvántartani.”

„22. § Az intézmény vagyona az önkormányzat vagyona, amit az önkormányzat az intézmény használatába ad. A használat és használati jog és a vagyonkezelői jog átadása ingyenes.”.

A mintavételek értékelése mellett sor került a költségvetési szervnél az Áhsz. 53. § (8) bekezdése által előírt zárlati feladatok elvégzésének, illetve a mérleg analitikus nyilvántartással történő alátámasztásának vizsgálatára is.

### **Az ellenőrzés tapasztalatai**

Az időközi mérlegjelentések ellenőrzése során az ellenőrzés megfelelő bizonyosságot szerzett arról, hogy az időközi mérlegjelentések az alábbi hibákat tartalmazzák:

#### **11. Immateriális javak**

##### ***Jogsabályi előírások:***

„A nemzeti vagyonba tartozó befektetett eszközként olyan eszközt lehet kimutatni, amelynek az a rendeltetése, hogy a tevékenységet tartósan, legalább egy éven - a hitelviszonyt megtestesítő értékpapírok esetén a mérleg fordulónapját követő költségvetési éven - túl szolgálja.” [Áhsz. 10. § (5) bekezdése].

„A jogszabályban előírt adatszolgáltatási kötelezettségek alátámasztásáról a könyvviteli számlák 51. § (1a) bekezdése szerinti alábontásával vagy a könyvviteli számlákhoz kapcsolódó részletező nyilvántartások vezetésével kell gondoskodni.

A részletező nyilvántartások kötelező minimum tartalmát a 14. melléklet állapítja meg” [Áhsz. 45. § (3) bekezdése]

Az immateriális javak analitikus nyilvántartásának kialakítása, vezetése során az Áhsz. 14. melléklet VI. Az immateriális javak nyilvántartása című pontjában foglaltak betartása szükséges.

„A részletező nyilvántartások vezetésének módját, azoknak a kapcsolódó könyvviteli és nyilvántartási számlákkal való egyeztetését, annak dokumentálását, valamint a részletező nyilvántartások és az egységes rovatrend rovataihoz kapcsolódóan vezetett nyilvántartási számlák adataiból a pénzügyi könyvvezetéshez készült összesítő bizonylatok (feladások) elkészítésének rendjét, az összesítő bizonylat tartalmi és formai követelményeit a számlarendben kell szabályozni.” [Áhsz. 51. § (3) bekezdés]

##### ***Az ellenőrzés megállapításai:***

A "Polisz" könyvelési rendszerben tartják nyilván a vagyoni értékű jogokat és számolják el negyedévente az értékcsökkenést.

A mintavételek bizonylatai alapján az alábbiakat állapítottuk meg:

- A Nyitási adatok/nyitó adatok vizsgálata során megállapítottuk, hogy a főkönyvi könyvelés adatait a 111914. számú „főkönyvi számla forgalom” mutatja. A 2016. évi Éves költségvetési beszámoló Mérleg A/I/1.) mérleg sor adatait alátámasztó leltár leltárfelvételi ívének 78. oldalán szereplő "Hálózat" hiteles bizonylattal igazolja a fizikai valóságában meglétét.

*K. S. Sz. J. S.*

A vagyoni értékű jogok analitikus/részletező nyilvántartásának dokumentuma - tárgyi eszköz karton - nem áll az ellenőrzés rendelkezésére, így a főkönyvi könyvelés adatát csak részben támasztják alá a rendelkezésre álló alapbizonylatok. Szükséges az Áhsz. 45. § (3) bekezdésében foglalt előírások betartása.

- Az értékcsökkenés elszámolásának vizsgálata során megállapítottuk, hogy az értékcsökkenési lista alapján a terv szerinti értékcsökkenés mértéke 16 %, amelyet a jogszabályi előírásoknak megfelelően állapítottak meg.

A 1112. KF vagyoni értékű jog főkönyvi számlához tartozó analitikus/részletező nyilvántartás - a tárgyi eszköz karton, amely a "Szoftverfejlesztés"-t tartalmazza, nem támasztja alá a 2017. I. negyedéves értékcsökkenés főkönyvi könyvelésben történt elszámolását. A "szervízszolgáltatás 3 évre" és a Windows 7 Home Prem" vagyoni értékű jogok analitikus/részletező nyilvántartása (tárgyi eszköz karton) nem áll az ellenőrzés rendelkezésére.

A "Szoftverfejlesztés" vagyoni értékű jog – amennyiben kisértékűnek minősítették - értékcsökkenésének elszámolása, ebből következően a nevezett vagyoni értékű jog nyilvántartása nem szabályszerűen történt, mivel nem felel meg a kisértékű imm.javak, tárgyi eszközök nyilvántartására vonatkozó - az Áhsz. 17. § (2) bekezdésében foglalt - előírásoknak.

Összességében megállapítottuk, hogy az immateriális javak analitikus nyilvántartása hiányosan dokumentált, valamint a kisértékű vagyoni értékű jogok elszámolása és nyilvántartása nem felel meg a jogszabályi előírásoknak, továbbá a könyvelő programban vezetett "analitikus nyilvántartás" teljes körűen nem felel meg a 11. főkönyvi számla adatainak alátámasztására, mivel nem tartalmazza az Áhsz. 14. melléklet VI. Az immateriális javak nyilvántartása című pontjában meghatározott minimális adatokat.

[A fenti megállapításokat részletesen a 3. sz. melléklet A-01-1. és A-01-2. mintatételek tartalmazzák.]

## 12-15. Tárgyi eszközök

### **Jogszabályi előírások:**

*„A nemzeti vagyonba tartozó befektetett eszközként olyan eszközt lehet kimutatni, amelynek az a rendeltetése, hogy a tevékenységet tartósan, legalább egy éven - a hitelviszonyt megtestesítő értékpapírok esetén a mérleg fordulónapját követő költségvetési éven - túl szolgálja.”* [Áhsz. 10. § (5) bekezdése].

*"A jogszabályban előírt adatszolgáltatási kötelezettségek alátámasztásáról a könyvviteli számlák 51. § (1a) bekezdése szerinti alábontásával vagy a könyvviteli számlákhoz kapcsolódó részletező nyilvántartások vezetésével kell gondoskodni.*

*A részletező nyilvántartások kötelező minimum tartalmát a 14. melléklet állapítja meg" [Áhsz. 45. § (3) bekezdése]*

*A tárgyi eszközök analitikus nyilvántartásának kialakítása, vezetése során az Áhsz. 14. melléklet VII. A tárgyi eszközök nyilvántartása című pontjában foglaltak betartása szükséges.*

*"A részletező nyilvántartások vezetésének módját, azoknak a kapcsolódó könyvviteli és nyilvántartási számlákkal való egyeztetését, annak dokumentálását, valamint a részletező nyilvántartások és az egységes rovatrend rovataihoz kapcsolódóan vezetett nyilvántartási számlák adataiból a pénzügyi könyvvezetéshez készült összesítő bizonylatok (feladások) elkészítésének rendjét, az összesítő bizonylat tartalmi és formai követelményeit a számlarendben kell szabályozni." [Áhsz. 51. § (3) bekezdés]*

*K! H/Y*  
*dh*  
*B*

### ***Az ellenőrzés megállapításai:***

A "Polisz" könyvelési rendszerben tartják nyilván a tárgyi eszközöket és számolják el negyedévente az értékcsökkenést.

### **13. Gépek, berendezések, felszerelések, járművek**

A mintatételek bizonylatai alapján az alábbiakat állapítottuk meg:

- Az A-06-3. mintatételben vizsgált **nyitó adatokat** a leltár adatai alátámasztják, így a 2016. évi Mérleg A/II/2. mérleg sor adatával egyező.
- Az Áhsz. 53. § (6) bekezdése d) pontjának megfelelően negyedévente elszámolják a tárgyi eszközök **terv szerinti értékcsökkenését**: az "ÉCS: Aktív eszközök - Egyéb eszközök" című főkönyvi számlánként vezetett analitikus/részletező nyilvántartási kartonok az értékcsökkenési leírás alapdokumentumai.

A 131112. Nem egyedi megrend.kész.szoftv.ak.táll.ért. főkönyvi számlán nyilvántartott tárgyi eszközök után a 2017. évi I. negyedévben elszámolt értékcsökkenés mind a leírási kulcs mértékének (33 %) megállapítása, mind az időszakra elszámolt értékcsökkenés összegét tekintve szabályszerűen történt.

Az értékcsökkenés főkönyvi könyvelésben való elszámolását a részletező nyilvántartások csak részben (107 600 Ft) támasztják alá, mert a 25 876 Ft értékcsökkenés összegét a 9102101. Múzeumi állandó kiállítási tevékenység szakfeladaton feladott (Monitor után elszámolt értékcsökkenést) az analitikus/részletező nyilvántartás nem tartalmazza, mivel a tárgyi eszköz kartonja nem áll rendelkezésünkre (az értékcsökkenési listában szerepel).

[A fenti megállapításokat részletesen a 3. sz. melléklet A-06-5. és A-06-6. mintatételek tartalmazzák.]

- A **tárgyi eszközök beszerzése és állományba vétele** elszámolásának vizsgálata során megállapítottuk, hogy
  - a tárgyi eszközök bevételezése közvetlenül a tárgyi eszköz állományi számlájára történik, azaz nem a 151. Befejezetlen beruházás számlára veszik nyilvántartásba a beszerzés elszámolása során;  
Az állományba vételi bizonylat teljes körű kitöltése alapozza meg a tárgyi eszközök részletező/analitikus nyilvántartásba történő rögzítését.

Az Áhsz. 11. § (5) bekezdése előírja, hogy "**A mérlegben a beruházások között kell kimutatni a rendeltetészerűen használatba nem vett, üzembe nem helyezett tárgyi eszközök bekerülési értékét, ....**" Ez azt is jelenti, hogy valamennyi tárgyi eszköz bekerülési értékét - a kisértékű tárgyi eszközökét is - át kell vezetni a beruházási számlán.

Az Áhsz. és a 38/2013. NGM rendelet II. Fejezet A) Vásárlás elszámolása pontjában foglaltak alapján az immateriális javak és tárgyi eszközök beszerzését a pénzügyi számvitelben a 151. Befejezetlen beruházások számlán kell nyilvántartásba venni, majd aktiválás során (állományba vételi bizonylat alapján) a beszerzésnek/beruházásnak megfelelő főkönyvi/állományi számlán kell állományba venni.

***Az ellenőrzés során a főkönyvi könyvelés adataiból meggyőződünk arról, hogy 2017. év második felében a tárgyi eszközök beszerzésének elszámolása a fenti jogszabályi előírásoknak megfelelően történik.***

A könyvelő programban vezetett "analitikus nyilvántartás: "A tárgyi eszközök - az "Eszköz analitika - Egyéb eszközök" és az egyedi azonosítónkénti "Eszköz- kartonok" -

Handwritten signatures and initials in blue ink, including "K", "H", "S", and "L".

mint analitikus/részletező nyilvántartás teljes körűen nem felel meg a 13. főkönyvi számlacsoport adatainak alátámasztására, mivel nem tartalmazza az Áhsz. 14. melléklet VII. A tárgyi eszközök nyilvántartása című pontjában meghatározott minimális adatokat.

- A számviteli osztályvezető „Nyilatkozatában foglaltak szerint: A „Hivatal által használt könyvelő programban automatikus kontírozást alkalmazunk, amely nem tud különbséget tenni a költségvetési és a pénzügyi főkönyvek között a kormányzati funkció alkalmazása tekintetében. Így minden pénzügyi főkönyvhöz is kapcsol kormányzati funkciót.

(A 131112. főkönyv kormányzati funkcióra szűrt nyitó tétele tartalmaz egy -89 499 Ft-os összeget a 082063. kormányzati funkción és egy + 89 499 Ft-os összeget a 082061. kormányzati funkción. A két tétel a program előbbi működéséből ered, mivel a beszerzés és a nyilvántartásból történő kivezetés nem ugyanazon kormányzati funkción történt.)

A hiba a 2018. évi nyitás során meg fog szűnni, mivel az állományi főkönyvek nyitásánál nem fogunk kormányzati funkciót alkalmazni.)

Megállapítottuk, hogy – a fenti Nyilatkozatban foglaltak miatt - a tárgyi eszközök nyilvántartása rendkívül részletezett, alábontott számlák nyilvántartását eredményezte, amely megszüntetése intézkedést nem igényel, mert a fenti hiba lehetőségeket, a nyilvántartási rendszer túlzott részletezettségét az ASP integrált gazdálkodási rendszerébe - 2018. január 01-től – történő csatlakozás miatt, az adatok migrálása folyamán, szükséges megszüntetni.

[A fenti megállapításokat részletesen a 3 sz. melléklet A-06-1., A-06-2. és A-06-4. mintatételek tartalmazzák.]

## 21. Készletek

### **Jogsabályi előírások:**

*„A mérlegben a vásárolt készletek között kell kimutatni az anyagokat és az árukat.*

*A mérlegben az anyagok között kell kimutatni a tevékenységet legfeljebb egy évig szolgáló, de még használatba nem vett vásárolt, csere útján kapott, térítés nélkül átvett és a gazdasági társaságban lévő tulajdoni részesedést jelentő befektetés névértéke fejében a jegyzett tőke leszállításakor átvett anyagi eszközöket.” [Áhsz. 12. § (3) és (4) bekezdése]*

*A vizsgált tételnek szerepelnie kell az analitikus/részletező nyilvántartásban az Áhsz. 14. melléklet X. A készletek nyilvántartása című pontja alapján, amelynek tartalmaznia kell a jogsabály által meghatározott kötelező adatokat.*

*„A negyedéves könyvviteli zárlat keretében el kell végezni...*

*az immateriális javak, tárgyi eszközök, készletek állományváltozásainak - így különösen saját előállítás, anyagfelhasználás, selejtezés, hasznosítható hulladék készletre vétele, aktiválás, térítés nélküli átadás, átvétel - elszámolását, ide nem értve az (5) bekezdés c) pontja szerinti átsorolást, a követelések, kötelezettségek fejében történő átadást, átvételt,” [Áhsz. 53. § (6) bekezdés b) pontja]*

### **Az ellenőrzés megállapításai:**

- Az A-29-1. mintatételben vizsgált **nyitó adatok** vonatkozásában megállapítottuk, hogy a 21119. főkönyvi számla forgalom kormányzati funkció alábontással negatív egyenlegét a kormányzati funkciókra történt bontás okozza. Vélelmezzük, hogy ez a könyvelési hiba a tárgyi eszközök nyitó állományának megállapításánál (az A-06-3.sz. mintatételnél) leírt okok miatt keletkezett. A vásárolt készletek főkönyvi nyitó

KA  
K1 6/8  
dgy  
B



egyenlegét a 2016. év végi leltár adatai alátámasztják, így a 2016. évi Mérleg B/I/1. ) mérlegsor adatával egyező.

- A 2017. II. negyedéves *szakmai anyag felhasználása és elszámolása* a 082063. COFOG-ra történt.

A szakmai anyagfelhasználásra elszámolt összeget az alapbizonylatok alátámasztják. Megállapítottuk, hogy negyedévente az állományváltozást - az Áhsz. 53. § (6) bekezdés b) pontja szerint – elszámolták a főkönyvi nyilvántartásban.

[A fenti megállapításokat részletesen a 3. sz. melléklet A-29-2. mintatétel tartalmazza.]

### **32-33. Pénzeszközök:**

#### **Jogsabályi előírások:**

*A pénzeszközökhöz tartozó főkönyvi számlák vonatkozásában a részletező nyilvántartásoknak az Áhsz. 14. melléklet V. A pénzeszközök és a sajátos elszámolások nyilvántartása pontja alapján tartalmazniuk kell a jogszabály által meghatározott kötelező adatokat.*

*A Pénzkezelési Szabályzatban meghatározott időközönkénti pénztárjelentés és pénztárellenőrzés végrehajtása.*

*A Pénzkezelési Szabályzatban meghatározott napi készpénz záró állománya maximális mértéke a Szt. 14. § (8) bekezdése és az Áhsz. 50. § (6) bekezdése alapján.*

#### **Az ellenőrzés megállapításai:**

##### 32. Forintpénztár vonatkozásában:

- A mintatételek bizonylatai alapján megállapítottuk, hogy **a kiadási pénztárbizonylatok kiállítása több esetben szabálytalanul történik** azáltal, hogy különböző szolgáltatótól, partnertől érkezett számla kifizetését egy kiadási pénztárbizonylaton számolják el/veszik nyilvántartásba a pénztárban. A kiadási (és a bevételi) pénztárbizonylatra, mint számviteli bizonylatra az Áhsz. 52. §-ában foglaltakat szükséges betartani.

Az Áhsz. a számviteli bizonylatokra vonatkozó szabályokat az 52. § -ban határozza meg: „A költségvetési számvitelben és a pénzügyi számvitelben a bizonylati elvre és a bizonylati fegyelemre, a számviteli bizonylatokra, a szigorú számadási kötelezettségre és a bizonylatok megőrzésére egyaránt az Szt. 165. § (1), (2) és (4) bekezdését, valamint a 166-169. §-át kell alkalmazni.”

A Szt. az alábbiak szerint írja elő:

„165. § (1) Minden gazdasági műveletről, eseményről, amely az eszközök, illetve az eszközök forrásainak állományát vagy összetételét megváltoztatja, bizonylatot kell kiállítani (készíteni). A gazdasági műveletek (események) folyamatát tükröző összes bizonylat adatait a könyvviteli nyilvántartásokban rögzíteni kell.

(2) A számviteli (könyvviteli) nyilvántartásokba csak szabályszerűen kiállított bizonylat alapján szabad adatokat bejegyezni. Szabályszerű az a bizonylat, amely az adott gazdasági műveletre (eseményre) vonatkozóan a könyvvitelben rögzítendő és a más jogszabályban előírt adatokat a valóságnak megfelelően, hiánytalanul tartalmazza, megfelel a bizonylat általános alak és tartalmi követelményeinek, és amelyet - hiba esetén - előírászerűen javítottak.

(4) A főkönyvi könyvelés, az analitikus nyilvántartások és a bizonylatok adatai közötti egyeztetés és ellenőrzés lehetőségét, függetlenül az adathordozók fajtájától, a feldolgozás (kézi vagy gépi) technikájától, logikailag zárt rendszerrel biztosítani kell.”

166. § (1) Számviteli bizonylat minden olyan a gazdálkodó által kiállított, készített, illetve a gazdálkodóval üzleti vagy egyéb kapcsolatban álló természetes személy vagy

*Ki 21 8/16*  
*lo*

más gazdálkodó által kiállított, készített okmány (számla, szerződés, megállapodás, kimutatás, hitelintézeti bizonylat, bankkivonat, jogszabályi rendelkezés, egyéb ilyennek minősíthető irat) - függetlenül annak nyomdai vagy egyéb előállítási módjától -, amely a gazdasági esemény számviteli elszámolását (nyilvántartását) támasztja alá.

**(2) A számviteli bizonylat adatainak alakilag és tartalmilag hitelesnek, megbízhatónak és helytállónak kell lennie.**

(6) A számviteli bizonylatokon az adatok időtállóságát a 169. §-ban meghatározott megőrzési időn belül biztosítani kell.

**167. § (1) A könyvviteli elszámolást közvetlenül alátámasztó bizonylat általános alaki és tartalmi kellékei a következők:**

- a) a bizonylat megnevezése és sorszáma vagy egyéb más azonosítója;
  - b) a bizonylatot kiállító gazdálkodó (ezen belül a szervezeti egység) megjelölése;
  - c) a gazdasági műveletet elrendelő személy vagy szervezet megjelölése, az utalványozó és a rendelkezés végrehajtását igazoló személy, valamint a szervezettől függően az ellenőr aláírása; a készletmozgások bizonylatain és a pénzkészletbizonylatokon az átvevő, az ellennyugtákon a befizető aláírása;
  - d) a bizonylat kiállításának időpontja, illetve - a gazdasági művelet jellegétől, időbeni hatályától függően - annak az időpontnak vagy időszaknak a megjelölése, amelyre a bizonylat adatait vonatkoztatni kell (a gazdasági művelet teljesítésének időpontja, időszaka);
  - e) a (megtörtént) gazdasági művelet tartalmának leírása vagy megjelölése, a gazdasági művelet okozta változások mennyiségi, minőségi és - a gazdasági művelet jellegétől, a könyvviteli elszámolás rendjétől függően - értékbeni adatai;
  - f) külső bizonylat esetében a bizonylatnak tartalmaznia kell többek között: a bizonylatot kiállító gazdálkodó nevét, címét;
  - g) bizonylatok adatainak összesítése esetén az összesítés alapjául szolgáló bizonylatok körének, valamint annak az időszaknak a megjelölése, amelyre az összesítés vonatkozik;
  - h) a könyvelés módjára, az érintett könyvviteli számlákra történő hivatkozás;
  - i) a könyvviteli nyilvántartásokban történt rögzítés időpontja, igazolása;
  - j) továbbá minden olyan adat, amelyet jogszabály előír.
- (3) A bizonylat (ideértve mind a kibocsátott, mind a befogadott bizonylatokat) alaki és tartalmi hitelessége, megbízhatósága - ha az más módon nem biztosítható - a gazdálkodó képviselőjére jogosult személy (ideértve a Polgári Törvénykönyv szerinti képviselőt is),
- (5) Számviteli bizonylatként alkalmazható az elektronikus dokumentum, irat, ha megfelel e törvény előírásainak. Az elektronikus dokumentumok, iratok bizonylatként történő alkalmazásának feltételeit, hitelességének, megbízhatóságának követelményeit más jogszabály is meghatározhatja.
- (6) Ha a könyvviteli nyilvántartás mint számviteli bizonylat technikai, optikai eljárás eredménye, biztosítani kell:
- a) az adatok vizuális megjelenítése érdekében azoknak - szükség esetén - a késedelem nélküli kiíratását,
  - b) az egyértelmű azonosítás érdekében a kódjegyzéket.
- (7) A gazdálkodó az (1) bekezdés h) és i) pontjában, illetve a 166. § (4) bekezdésében foglalt kötelezettségnek oly módon is eleget tehet, hogy a megjelölt adatokat, információkat és igazolásokat az eredeti (elektronikus vagy papíralapú) bizonylathoz egyértelmű, az utólagos módosítás lehetőségét kizáró módon fizikailag vagy logikailag hozzárendeli. A logikai hozzárendelés elektronikus nyilvántartással is teljesíthető."

- A mintatételek gazdasági eseményeinek vizsgálata során megállapítottuk, hogy azon kifizetések esetében, - amelyekre az Ávr. 53. § (1) bekezdés a) pontja alapján nem szükséges előzetes írásbeli kötelezettségvállalás - nem készülnek a szolgáltatás létrejöttét, a megvalósulásának feltételeit meghatározó írásbeli jogi kötelezettségek. (Pl. különböző rendezvények lebonyolítása, megszervezése szóbeli megállapodások alapján történnek a számviteli osztályvezető nyilatkozatában foglaltak szerint.)  
Kétségesnek tartjuk, hogy ezen esetekben, - illetve külső személy,/jogi személy által végzett szolgáltatás igénybevételére vonatkozóan annak feltételeit, a két fél kötelezettségeit - írásban ne rögzítenék. Amennyiben a két fél írásban köt/kötött szerződést, vagy megállapodást – a megállapodás/szerződés tárgyának értékétől függetlenül – akkor azt a számvitelben a kötelezettségvállalás nyilvántartásban szerepeltetni kell. A 0021. Költségvetési évben esedékes kötelezettségvállalás, más fizetési eszköz nyilvántartási ellenszámlán, - amennyiben több hónapra szól a szerződés, a teljes összeget szükséges a 0021. nyilvántartási ellenszámlán nyilvántartásba venni és - havonta a teljesített összeggel csökkenteni. Az írásbeli megállapodás, szerződés megkötésére a Ptk. szabályai az irányadók, nem az Ávr. 53. § (1) bekezdés a) pontjában foglalt értékhatár határozza meg.
- A mintatételekben vizsgáltuk az *utólagos elszámolásra kiadott (vásárlási) előleg visszavételezésének* elszámolását is. A 365156. főkönyvi számlához tartozó analitikus - a Polisz könyvelési program által előállított - analitikus/részletező nyilvántartás név szerinti kimutatás, amely nem mutatja a 365156. főkönyvi számla egyenlegét.  
Emiatt az utólagos elszámolásra kiadott előlegek analitikus nyilvántartása nem felel meg a jogszabályi előírásoknak.
- A mintatételek vizsgálata során megállapítottuk, hogy az operatív gazdálkodási jogkörök gyakorlása nem minden gazdasági esemény vonatkozásában történt meg teljes körűen. Szükséges az Ávr. 57-58. §-aiban előírtakat dokumentáltan betartani minden gazdasági esemény elszámolása során.  
[A fenti megállapításokat részletesen a 3. sz. melléklet A-49-01-től A-49-9. mintatételek tartalmazzák.]

Az ellenőrzés során megállapítottuk, hogy a Pénzkezelési Szabályzatban foglaltak szerint **a napi készpénz záró állomány maximális mértéke** 100 000 Ft, amelynek meghatározása megfelel a jogszabályi előírásoknak.

A pénztári forgalomról „195. Pénztár: Házipénztár - Ksztm-i ÁMK ” című részletező nyilvántartást vezetnek, amelyben időrendi sorrendben, a pénztári (bevételi és kiadási) bizonylatok azonosító adataival, a pénztárjelentések azonosító adataival beazonosíthatóan a pénztár bevételi és kiadási forgalmát tartalmazza. Ezen nyilvántartás alapján megállapítottuk, hogy a napi készpénz záró állomány nem haladta meg a meghatározott maximális mértéket.

A Pénzkezelési Szabályzatban (17. oldal) meghatározottak szerint: „ A pénztáros naponta köteles elkészíteni a pénztárjelentést.” A „Pénztári forgalom” analitikus nyilvántartás adatai alapján megállapítottuk, hogy a pénztári forgalom napján minden esetben készült pénztárjelentés, amelynek adatai egyeznek a mintatételekben, valamint a II. negyedév végén, illetve az év végi utolsó pénztárjelentésben foglaltakkal.

A Pénzkezelési Szabályzatban meghatározták a készpénzállomány ellenőrzésekor követendő eljárást, valamint az ellenőrzés gyakoriságát. **Az ellenőrzés során megállapítottuk, hogy a Közös Hivatalban nincs pénztárellenőr kijelölve/ a pénztárellenőri feladatok ellátására nincs megbízott alkalmazott, emiatt a pénztár ellenőrzése – a napi operatív tevékenység és a pénztárzárás vonatkozásában – nem történik meg.**

*Handwritten notes and signatures:*  
 K I S  
 H  
 L

**Álláspontunk szerint ez a szabálytalanság rendkívül nagy kockázatot jelent a készpénzkezelés folyamatában.**

**33. Kincstáron kívüli forintszámla vonatkozásában:**

A mintatételek bizonylatai alapján megállapítottuk, hogy:

- A vízdíj kifizetésének elszámolása szabályszerűen történt, megfelelő bizonylatok alapján;
- A kiállítás installáció készítésének elszámolása a "Gyere velünk múzeumba" című, (27163-2/2016/KOZGYUJT. számú pályázat keretében valósult meg. A gazdasági eseményt alátámasztó bizonylatok a pályázat Támogatási Szerződését nem tartalmazza. A támogatási szerződés olyan okirat, amely önmagában egyrészt a követelés előírásának (a támogatás, mint bevétel) alapidokumentuma, másrészt a kötelezettségvállalásnak (is) alapidokumentuma, a pályázatban foglalt kiadások teljesítésére vállalt kötelezettségvállalás. A követelések és a kötelezettségvállalások analitikus/részletező nyilvántartásba vétel alapidokumentuma.

Az Áhsz. 53. § (2) bekezdésében foglaltak szerint:

*„A bevételi és kiadási előirányzatokat, a követeléseket, kötelezettségvállalásokat, más fizetési kötelezettségeket, valamint ezek teljesítését érintő gazdasági események bizonylatainak adatait a költségvetési könyvvitel során vezetett nyilvántartási számlákon, a sajátos elszámolásokat érintő gazdasági események bizonylatainak adatait a pénzügyi könyvvitel során vezetett könyvviteli számlákon a bizonylatok keletkezését, beérkezését követően haladéktalanul nyilvántartásba kell venni, el kell számolni.”*

A gazdasági eseményt bizonylatokkal teljes körűen kell alátámasztani: a főkönyvi könyvelésben elszámolt összeget az analitikus/részletező nyilvántartás adataival pontosan alá kell támasztani. [Áhsz. 45. § (1) - (2) és (3) bekezdése]

[A fenti megállapításokat részletesen a 3. sz. melléklet A-53-01. és A-53-2. mintatételek tartalmazzák.]

A banki pénzforgalmat a Kincstáron kívüli forintszámlán: a 331131. Költségvetési elszámolási számla elnevezésű főkönyvi számlán számolják el.

A fenti forintszámla egyenlegeit a bankszámlakivonatok támasztják alá. A bankszámlakivonatokról az alábbi nyilvántartást vezetik:

- 117. Bank: „OTP-Kunszentmártoni ÁMK” címen időrendi sorrendben, bankszámlakivonat számmal azonosítva a bevételeket és kiadásokat tartalmazza, de összesítő adat nem szerepel a nyilvántartásban.

A költségvetési számvitel pénzforgalmi szemlélete és a költségvetési, illetve finanszírozási bevételként vagy kiadásként el nem számolható tételek 36. számlacsoportban való kezelése miatt az Áhsz. 17. mellékletének 4a) pontjában foglalt összefüggések alapján elvégeztük az év végi – a mérlegfordulónapra vonatkozó – pénzeszköz egyeztetést, nincs eltérés.

**Összességében megállapítottuk, hogy**

- ***A 32-33. pénzeszközök főkönyvi számlacsoporthoz vezetett fenti analitikus nyilvántartások nem felelnek meg a 32-33. főkönyvi számlák adatainak alátámasztására, mivel nem teljes körűen tartalmazzák az Áhsz. 14. melléklet V. A pénzeszközök és a sajátos elszámolások nyilvántartása pontjában meghatározott minimális adatokat.***

- *A házipénztári tevékenység ellenőrzés nélkül történik, azaz az Intézményben kialakított kontrollkörnyezet erre nem terjed ki, rendkívül nagy kockázati tényezőt eredményezve.*

### 35. Követelések

#### **Jogsabályi előírások:**

„A mérlegben a követelések között az egységes rovatrend szerinti rovatokhoz kapcsolódóan vezetett nyilvántartási számlákon nyilvántartott követeléseket kell kimutatni mindaddig, amíg azokat pénzügyileg vagy egyéb módon nem rendezték, az Áht. 97. §-a szerint el nem engedték vagy behajthatatlan követelésként le nem írták.”

„A mérlegben a követeléseket költségvetési évben esedékes követelések és költségvetési évet követően esedékes követelések, ezen belül a költségvetési bevételek kiemelt előirányzatai és finanszírozási bevételek szerinti tagolásban kell kimutatni. A mérleg a követelések között tartalmazza a 48. § (8) bekezdése szerinti követelés jellegű sajátos elszámolásokat is.” [Áhsz. 13. § (5) és (6) bekezdése]

A követelések nyilvántartásba vétele az Áhsz. 1. § (1) bekezdés 6. pontja alapján kell, hogy történjen.

A követelések analitikus/részletező nyilvántartásainak az Áhsz. 14. melléklet III. Követelések nyilvántartása című pontja alapján tartalmazniuk kell a jogszabály által meghatározott kötelező adatokat.

„A költségvetési számvitelben nyilvántartott és a pénzügyi számvitelben elszámolt követelések azonosságából adódóan, figyelemmel arra, hogy értékvesztést jellegéből adódóan csak az esedékes (és lejárt) követelések után lehet elszámolni.” [Az Áhsz. 17. melléklet Kötelező egyezőségek 2. pontja, és 2.a) pontja]

#### **Az ellenőrzés megállapításai:**

A vizsgált időszak alatt a főkönyvi nyilvántartásban Költségvetési évben esedékes követelést számoltak el a 351. megfelelő főkönyvi számlákon. A Mérlegben D/I. Költségvetési évben esedékes követelések szerepelnek.

A Költségvetési évben esedékes követelések működési bevételre, ezen belül:

- a költségvetési évben esedékes követelések működési célú támogatások bevételeire államháztartáson belülről,
- a költségvetési évben esedékes követelések készletértékesítés ellenértékére, szolgáltatások ellenértékére, közvetített szolgáltatások ellenértékére,
- a költségvetési évben esedékes követelések kiszámlázott általános forgalmi adóra és a költségvetési évben esedékes követelések működési bevételre értékvesztése és annak visszairása  
főkönyvi számlákon írják elő/ mutatják ki

A követelések mintatételeit is ezen csoportosítás szerint választottuk.

A 3511. Költségvetési évben esedékes követelések működési célú támogatás bevételeire államháztartáson belülről főkönyvi számla mintatételeinek bizonylatai alapján az alábbiakat állapítottuk meg:

- Az elkülönített állami pénzalapoktól kapott támogatásokra (előleg, illetve előfinanszírozás) vonatkozó követelés előírása nem felel meg a jogszabályi előírásoknak, mivel a támogatási előleget, illetve az előfinanszírozás összegét az adott támogatás elszámolásának időpontjáig – a Szt. 44. § (2) bekezdése alapján - nem különítették el passzív időbeli elhatárolásba (441. Eredményszemléletű bevételek passzív időbeli elhatárolása főkönyvi számlán).

*Handwritten notes and signatures in blue ink, including the letters 'KI', 'SI', and 'S'.*

[A fenti megállapításokat részletesen a 3. sz. melléklet A-64-1 – A-64-3. mintatételek tartalmazzák.]

A 3514. Költségvetési évben esedékes követelések működési bevételre főkönyvi számla mintatételeinek bizonylatai alapján az alábbiakat állapítottuk meg:

- A múzeumi kiadványok értékesítése bevételének elszámolása nem teljes körűen dokumentált, mivel az Összesítőben felsorolt készpénzfizetési számlák nincsenek mellékletként csatolva, így a gazdasági esemény alpbizonylatokkal való alátámasztása nem igazolt.
- A 3514. főkönyvi számlához tartozó analitikus/részletező nyilvántartás: "Folyószámla kivonat ügyfél szerint" című, a könyvelési programban vezetett analitikus/részletező nyilvántartás, amelyben ügyfelenként/név szerint nyilvántartják a követelés és a teljesített bevétel összegét, valamint a követelés egyenlegét, és a követelés összevont egyenlegeit.

A gazdasági eseményt bizonylatokkal teljes körűen kell alátámasztani: a főkönyvi könyvelésben elszámolt összeget az analitikus/részletező nyilvántartás adataival pontosan alá kell támasztani. [Áhsz. 45. § (1) (2) és (3) bekezdése]

Megállapítottuk, hogy a fenti analitikus nyilvántartás nem alkalmas a költségvetési számvitelben a rovatonkénti nyilvántartással történő egyeztetésre.

[A fenti megállapításokat részletesen a 3. sz. melléklet A-71-1. és A-71-2. mintatételek tartalmazzák.]

A követelésekről rendelkezésre álló részletező nyilvántartás teljes körűen nem felel meg az Áhsz. 14. melléklet III. Követelések című részben előírt minimális tartalmi követelményeknek.

A fenti költségvetési évben esedékes **követeléseknek** a főkönyvi könyvelésben/analitikus nyilvántartásban és a költségvetési számvitelben a 0041. nyilvántartási ellenszámlával szemben elszámolt megfelelő 09. nyilvántartási számlákon belül az adott rovathoz tartozó 2-es végződésű számlák egyenlegének egyeztetését az alábbi táblázat tartalmazza:

Pénzügyi számvitel		Analitikus nyilvántartás (Ft)	Eltérés a főkönyvi és az an. nyilv.t. adatai között (Ft)	Költségvetési számvitel		Eltérés a két számvitel között (Ft)
Főkönyvi számla száma	Forgalmi egyenleg (Ft)			Nyilvántartási számla száma	Záró egyenlege (Ft)	
3511.	32 170 742			09162.	31 862 810	307 932
3514.	3 520 212			094012.	43 333	-275 005
				094022.	3 379 898	
				094032.	126 165	
				094062.	182 804	
				094112.	62 686	
				094.	3 795 217	
3516.	420 920			09652	20 000	400 920
3518.	109 252 601			098	123 410 976	-14 158 375
351.	145 364 475					

HA

Ulf  
Kl  
alg

h

358.	-20 320					
35.	145 344 155	3 437 200	141 906 955	(09.) 0041.	158 793 678	-13 449 523

A fenti költségvetési évben esedékes **pénzügyileg teljesített követelések** a főkönyvi könyvelésben/analitikus nyilvántartásban és a költségvetési számvitelben a megfelelő 09. nyilvántartási számlákon belül az adott rovathoz tartozó 3-as végződésű számlák egyenlegének egyeztetését az alábbi táblázat tartalmazza:

Pénzügyi számvitel/ Analitikus nyilvántartás		Analitikus nyilvántar- tás (Ft)	Eltérés a főkönyvi és az an. nyilv.t. adatai között (Ft)	Költségvetési számvitel		Eltérés a két számvitel között (Ft)
Főkönyvi számla száma	Követel egyenleg/ Forgalmi egyenleg (Ft)			Nyilvántartási számla száma	Záró egyenlege (Ft)	
3514.	3 520 212	2 869 949	83 012	094013.	35 904	364 263
				094023.	2 934 427	
				094033.	92 682	
				094063.	92 936	
				094112.	62 686	
				összesen:	3 218 961	
3515.	0	n.a	na	09652.	20 000	-20 000
3518.	109 252 601	n.a	n.a.	098162.	109 252 601	0
35.	145 083 544	2 869 949	142 213 595	(09) 0041.	159 088 998	-14 005 454

A követelések elszámolásának a két számvitel közötti egyezőségének vizsgálatát az alábbi táblázatban mutatjuk be:

Költségvetési számvitel		Pénzügyi számvitel		Eltérés
nyilvántartási számlák száma	záró egyenlege (Ft)	könyvviteli számlák száma	záró egyenlege (Ft)	
094012.	43 333	3514. -35821.	616 891 -40 640	
-094013.	-35 904			
09401:	7 429			
094022.	3 379 898			
-094023.	-2 934 427			
09402:	445 471			
094032.	126 165			
-094033.	-92 682			
09403:	33 483			
094062.	182 804			
-094063.	-92 936			
09406:	89 868			

*Handwritten signatures and initials:*  
K1, 81, 8/15, 8/15, 8/15

094. összesen:	576 251	35. összesen:	576 251	0
----------------	---------	---------------	---------	---

A fenti táblázatok adatai alapján megállapítottuk, hogy az Általános Művelődési Központnál a követelések könyvvezetésben történő elszámolása és nyilvántartása során teljes körűen nem tartották be az Áhsz. 17. mellékletben meghatározott Kötelező egyezőségek 2. a) pontjában foglaltakat.

**Összességében megállapítottuk, hogy a követelések elszámolása és nyilvántartása nem a jogszabályi előírásoknak megfelelően történt a vizsgált időszakban.**

**A működési célú támogatások elszámolása vonatkozásában – mivel az időbeli elhatárolás nem történt meg – megállapítottuk, hogy a számviteli alapelvek közül a teljesség elvét, az összemérés elvét és az időbeli elhatárolás elvét nem tartották be.**

### 36. Sajátos elszámolások

#### **Jogszabályi előírások:**

„Nem lehet bevételként és kiadásként elszámolni a pénzeszközök olyan változásának hatását, amelyek előlegként nem jelentik azok végleges felhasználását, az azonosításhoz szükséges feltételek hiánya miatt átmenetileg nem számolhatók el, továbbá a pénzeszközök közötti pénzforgalommal, a letéti és más megőrzésre, biztosítékkul átvett pénzeszközök kezelésével, az államháztartáson belüli támogatások vagy a bevételek beszedésének, kiadások teljesítésének lebonnyolításával kapcsolatosak.” [Áht. 4/A. § (5) bekezdése]

#### **363. Azonosítás alatt álló tételek**

##### **Jogszabályi előírások:**

„Az azonosítás alatt álló tételek között az olyan befizetéseket és a fizetési számlák számlavezető általi terheléseit kell elszámolni, amelyek az alap-, illetve vállalkozási tevékenységgel kapcsolatban merültek fel, de a keletkezés pillanatában végleges bevételi vagy kiadási rovaton nem kerülhetnek elszámolásra az azonosításhoz szükséges feltételek hiánya miatt. Az azonosítás alatt álló tételek között a pénztárból történő kifizetések és a fizetési számla tulajdonosa által kezdeményezett átutalások nem mutathatók ki.” [Áhsz. 48. § (5) bekezdése]

A számlának év végén nem lehet egyenlege, az éves költségvetési beszámolóban nem szerepelhet.

##### **Az ellenőrzés megállapításai:**

A mintatételek bizonylatai alapján az alábbiakat állapítottuk meg:

- A 3631. Azonosítás alatt álló kiadások elszámolása főkönyvi számlán számolták el a 2016. évi fizetendő Áfa-t. A mintatétel gazdasági eseményének elszámolása a számviteli/könyvvézetési nyilvántartásokban nem a jogszabályi előírásoknak megfelelően történt, mivel az Intézmény által indított kifizetést nem lehet azonosítatlannak/azonosítás alatt állónak besorolni. A pénzügyi teljesítés/kifizetés bizonylata hiányzik, pedig a költségvetési számvitelben végleges kiadásként/teljesítésként a nyilvántartási számlán elszámolták.
- A 3632. Azonosítás alatt álló bevételek elszámolása főkönyvi számlára könyveléshez a gazdasági esemény megnevezése: "2 fő felnőttoktatás", amely továbbképzés díjának – díjbekérő/proforma számla alapján - történő **kifizetés elszámolását** tartalmazza.



A gazdasági esemény elszámolása nem felel meg a jogszabályi előírásoknak, mivel a mintatétel kiadást tartalmaz; pontosan beazonosítható a gazdasági esemény: milyen jogcímen, milyen szolgáltatás igénybevételének díja. A díjbekérő benyújtása és a számla megérkezése közötti időszakra sem jogszerű a 363. számlán való - átmeneti - elszámolás.

- A 3632. Azonosítás alatt álló bevételek elszámolása főkönyvi számlára a következő mintatétel gazdasági eseményének elszámolási jogcíme: a kiadási utalvány Megjegyzés rovatában foglaltak alapján: a "Tűzijáték előleg". A tűzijáték megtartására vállalkozási szerződést kötöttek, amelyben feltétel volt az előlegfizetés. Ezen gazdasági esemény elszámolása sem felel meg a jogszabályi előírásoknak: nem bevétel, hanem kiadás (kifizetés történt), továbbá pontosan ismert a kifizetés jogcíme. tehát ez sem azonosíthatatlan kifizetés.

Fentiek alapján megállapítottuk, hogy a mintatételekben nem az Áhsz. 48. § (5) bekezdésében foglaltaknak megfelelő gazdasági események elszámolása történt, továbbá nem a 38/2013. NGM rendeletben foglaltaknak megfelelően történt a számviteli elszámolása, valamint nem tartották be a bizonylati elvre, a bizonylati fegyelemre és a számviteli bizonylatokra vonatkozó jogszabályi előírásokat.

[A fenti megállapításokat részletesen a 3. sz. melléklet A-173-01 - A-173-3. mintatételek tartalmazzák.]

A helyszíni ellenőrzés során feltárt - fenti - könyvelési hibákat az év végére kijavították, a 363. főkönyvi számlákról az elszámolásokat átvezették a megfelelő főkönyvi számlákra, emiatt a téves könyvelést még év közben megszüntették, további intézkedést nem igényel.

### **364. Általános forgalmi adó elszámolása**

#### **Jogszabályi előírások:**

*„A pénzügyi számvitelben...*

*Az általános forgalmi adó elszámolásai között az előzetesen felszámított és az áthárított - az alapjául szolgáló ügyletnek megfelelő követeléssel vagy kötelezettséggel szemben -, valamint a fordított adózás alá tartozó általános forgalmi adót kell elszámolni.” [Áhsz. 48. § (6) bekezdése]*

*„A mérlegben az egyéb sajátos elszámolások között a 48. § (6) és (9) bekezdése szerinti elszámolásokat kell kimutatni.” [Áhsz. 13. § (6a) bekezdése]*

*„Az általános forgalmi adó havi bevallásra kötelezett alanyánál az általános forgalmi adó megállapításával kapcsolatos elszámolásokat, egyeztetéseket, ennek során az általános forgalmi adó elszámolásai között nyilvántartott előzetesen felszámított, nem levonható általános forgalmi adó átvezetését a más különféle egyéb ráfordítások közé...” [Áhsz. 53. § (5) bekezdés d) pontja, illetve (6) bekezdése, továbbá a (8) bekezdés a) pontjában foglaltak figyelembevételével].*

#### **Az ellenőrzés megállapításai:**

A főkönyvi nyilvántartások alapján megállapítottuk, hogy **az előzetesen felszámított általános forgalmi adót** a 36414. Más előzetesen felszámított nem levonható könyvviteli számlán vezetik. Az Általános Művelődési Központ éves bevallásra kötelezett adóalany, így évente egyszer állapítja meg az Áfa elszámolását az adóhatóság felé.

A nem levonható előzetesen felszámított áfát a 36414. főkönyvi számla alábontásával megkülönböztetik működési célú előzetesen felszámított (3641411. számla) és beruházási célú előzetesen felszámított (3641412. számla) áfaként.

Az előzetesen felszámított áfát a más különféle egyéb ráfordítások közé átvezették, de nem a jogszabályi előírásoknak megfelelő könyvviteli zárlat során, mivel a vizsgált időszak alatt csak a II. negyedéves zárlat (2017. 06.30-án), , ezt követően pedig csak a IV. negyedéves, illetve az év végi zárlati feladatok során (2017.12.31. napjával) végezték el az átvezetéseket. A számviteli politikában meg kell határozni az előzetesen felszámított, le nem vonható általános forgalmi adó ráfordításba történő átvezetésének, elszámolásának rendjét - havonta, negyedévente, vagy év végén - és annak megfelelően szükséges elvégezni a le nem vonható áfa ráfordításba történő átvezetéseket.

- Az előzetesen felszámított, le nem vonható áfa működési célú, illetve beruházási célú megkülönböztetésének elszámolása a gazdasági események bizonylatai alapján helytállóan kerültek elszámolásra. [A fenti megállapításokat részletesen a 3. sz. melléklet A-165-1. mintatétel tartalmazza.]

Az általános forgalmi adó elszámolásának része a *Fizetendő Áfa* kimutatása, elszámolása a könyvvezetésben, amelynek az elszámolására a 3642211. Termékértékesítéssel, szolgáltatás nyújtáshoz kapcsolódó kiszámlázott áfa elnevezésű főkönyvi számlát alkalmazzák.

- A mintatétel bizonylatai alapján megállapítottuk, hogy a gazdasági esemény bevételi utalványa (és más bizonylaton sem) érvényesítés és utalványozás nélkül történt. Az Ávr. 57-58. §-aiban előírtak betartása szükséges a gazdasági események elszámolása során.  
[A fenti megállapításokat részletesen a 3. sz. melléklet A-168-1. mintatétel tartalmazza,]

Összességében megállapítottuk, hogy

- az általános forgalmi adó elszámolása a könyvviteli számlákon és az analitikus nyilvántartásban az Áhsz. és az Áfa tv. előírásainak megfelelő;
- az előzetesen felszámított, le nem vonható általános forgalmi adó ráfordításba történő átvezetése maradéktalanul nem felel meg az Áhsz. 53. §-ában foglaltaknak;
- az általános forgalmi adó elszámolásának gazdasági eseményei nem minden esetben megfelelően dokumentáltak, szükséges az Áhsz. 52. §-ában előírtak betartása minden gazdasági esemény elszámolására vonatkozóan;
- a 2017. év végi zárlati feladatok során a 364141. számláinak egyenlegét ráfordításba átvezették, tehát a jogszabályi előírásoknak megfelelően a 36414. főkönyvi számlának év végén nincs egyenlege, így a Mérlegben sem szerepel.
- a 2017. évi Éves beszámoló Mérleg E/II/2. Más fizetendő áfa mérlegsorban a jogszabályi előírásnak megfelelően a a 36422. főkönyvi számlák év végi egyenlegét szerepeltetik.

### 365. Követelés jellegű sajátos elszámolások

#### 3651. Adott előlegek

##### *Jogszabályi előírások:*

*A részletező nyilvántartásoknak az Áhsz. 14. melléklet IV. pont és V. pont 2. alpontja alapján tartalmazniuk kell a jogszabály által meghatározott kötelező adatokat.*

*Az Áhsz. 48. § (8) bekezdés a) pontja alapján követelés jellegű sajátos elszámolások között kell nyilvántartani az adott előlegeket az előleggel történő elszámolásig, visszatérítéséig, amelyek a vásárolt immateriális javak, tárgyi eszközök, készletek és az igénybe vett szolgáltatások szállítójának előlegként megfizetett – általános forgalmi adót nem tartalmazó – összegből, a foglalkoztatottaknak adott illetmény-, munkabérelőlegekből, az utólagos*

Handwritten signatures and initials in blue ink, including a large 'A' and some illegible marks.

elszámolásra adott más előlegekből, a teljesített túlfizetésekből, téves és visszajáró kifizetésekből – ideértve az Áhsz. 40. § (2) bekezdés a) pontja szerint visszatérítendő költségvetési kiadásoknak az Áhsz. 40. § (4) bekezdése szerint elszámolt összegét is –, valamint az adott előlegek értékvesztéséből és annak visszairásából származnak.

#### **Az ellenőrzés megállapításai:**

A mintatételek vizsgálata során megállapítottuk, hogy az Általános Művelődési Központban az adott előlegeket az alábbi főkönyvi számlákon tartják nyilván:

#### **- 36515. Foglalkoztatottaknak adott előleg:**

A mintatétel gazdasági eseményének elszámolása vonatkozásában megállapítottuk, hogy a kiadott illetményelőlegekről az analitikus/részletező nyilvántartás vezetése nem felel meg az Áhsz. 14. melléklet V. A pénzeszközök és a sajátos elszámolások nyilvántartása pont 2. és 3. alpontjában foglalt kötelező tartalomnak. [A fenti megállapításokat részletesen a 3. sz. melléklet A-150-1. mintatétel tartalmazza.]

#### **- 365151. Személyi juttatásokkal kapcsolatos átfutó tételek miatti követelés:**

A mintatételek gazdasági eseményének elszámolása vonatkozásában megállapítottuk, hogy a fenti főkönyvi számlát nem a jogszabályi előírásnak megfelelően alkalmazzák, mivel ezen számla tényszerűen „átfutó” számla, amely a személyi juttatások elszámolását szolgálja a KIRA elszámolásokhoz kapcsolódóan. A központosított illetményszámfejtés elszámolása a Polisz könyvelő program sajátossága miatt rendeltetésszerűen „átfutó” számlaként funkcionál. Ebből következően ezen számlához kapcsolódóan nem vezetnek analitikus/részletező nyilvántartást. Tehát az Áhsz. 14. melléklet V. A pénzeszközök és a sajátos elszámolások nyilvántartása pont 2. és 3. alpontjában foglalt nyilvántartást nem vezetik ezen számla vonatkozásában.. [A fenti megállapításokat részletesen a 3. sz. melléklet A-150-2-től A-150-4. mintatételek tartalmazzák.]

#### **- 365156. Utólagos elszámolásra forintban kiadott előlegek:**

A mintatételek gazdasági eseményének elszámolása vonatkozásában megállapítottuk, hogy a kiadott vásárlási előlegekről és ellátmányról az analitikus/részletező nyilvántartás vezetése nem felel meg az Áhsz. 14. melléklet V. A pénzeszközök és a sajátos elszámolások nyilvántartása pont 2. és 3. alpontjában foglalt minimális követelményeknek.

A mintatételeknél (a táblázatban) az analitikus nyilvántartás vonatkozásában leírtak az év végén lezárt részletező nyilvántartások már intézményenként külön kerültek kialakításra. Tartalmát tekintve azonban ezen nyilvántartás sem felel meg az Áhsz. 14. melléklet V. A pénzeszközök és a sajátos elszámolások nyilvántartása pont 2. és 3. alpontjában foglalt minimális követelményeknek

[A fenti megállapításokat részletesen a 3. sz. melléklet A-150-5. és A-150-6. mintatételek tartalmazzák.]

**Összességében megállapítottuk, hogy az adott előlegekhez kapcsolódóan vezetendő analitikus/részletező nyilvántartások vezetése nem felel meg a jogszabályi előírásoknak.**

#### **366. Egyéb sajátos eszközoldali elszámolások**

##### **Jogszabályi előírások:**

*Az Áhsz. 48. § (9) bekezdés a) pontja alapján az egyéb sajátos eszközoldali elszámolások között a decemberben kifizetett december havi illetményeket, munkabéreket – ideértve az*

*KI*  
*SI*  
*Stb*  
*AS*

egyébként a K1101. Törvény szerinti illetmények, munkabérek rovaton elszámolandó más kifizetéseket is – lehet elszámolni a költségvetési évet követő év január hónapjáig, más személyi juttatás „ideiglenes” elszámolása ezen a főkönyvi számlán nem megengedett.

Az Áhsz. 48. § (9) bekezdés b) pontja szerint ugyancsak az egyéb sajátos eszközoldali elszámolások között kerül kimutatásra az utalványok, bérletek és más hasonló, készpénz-helyettesítő fizetési eszköznek nem minősülő eszközök beszerzése. Mindaddig itt kerül kimutatásra amíg azokat a foglalkoztatottaknak, ellátottaknak ki nem osztják, támogatásként át nem adják, tovább nem értékesítik, illetve a hiányzó, megsemmisült, érvénytelenített utalványokat, bérleteket és más hasonló, készpénz-helyettesítő fizetési eszköznek nem minősülő eszközöket ki nem vezetik.

A részletező nyilvántartásoknak az Áhsz. 14. melléklet V. pont 4. alpontja alapján tartalmazniuk kell a jogszabály által meghatározott kötelező adatokat.

#### **Az ellenőrzés megállapításai:**

A 3661. December havi illetmények, munkabérek elszámolása főkönyvi számlához kapcsoló mintatétel vizsgálata során megállapítottuk, hogy

- a 2016. évi december hónapban kifizetett decemberi bér elszámolását az alapbizonylatok egyértelműen és átláthatóan nem támasztják alá, továbbá
- a főkönyvi számla tételes forgalma alapján ezen a főkönyvi számlán utalványok elszámolása is történt;
- a főkönyvi számla egyenlegének elszámolása nem január hónapban – a december havi bérek elszámolásával egyidejűleg – történt, hanem 2017.01.24. dátummal.

Fentiek alapján megállapítottuk, hogy nem az Áhsz. 48. § (9) bekezdés a) és b) pontjában foglaltak szerint jártak el a gazdasági esemény elszámolása során.

Megállapítottuk továbbá, hogy a gazdasági eseményt alapbizonylattal nem támasztották alá, mivel csak a fenti főkönyvi számla tételes forgalma áll rendelkezésre. A gazdasági események bizonylattal történő alátámasztása miatt szükséges az Áhsz. 52. §-ában foglaltak betartása.

[A fenti megállapításokat részletesen a 3. sz. melléklet A-170-01. mintatétel tartalmazza]

## **41. Saját tőke**

### **411. Nemzeti vagyon induláskori értéke**

#### **Jogszabályi előírások:**

Nemzeti vagyon induláskori értékeként a szervezet csak a 2014. január 1-jén meglévő, a nemzeti vagyonba tartozó eszközök bekerülési értékének forrását mutathatja ki, valamint az alapítás, megszűnés szerinti jogcímenek elszámolt változásait, vagy törvény, kormányrendelet, miniszteri rendelet előírása szerinti módosításokat. Ennek alapján a nemzeti vagyon induláskori értékének a (2014. évi) rendezőmérlegben szereplő nemzeti vagyon induláskori értékével kell minden esetben megegyeznie.

#### **Az ellenőrzés megállapításai:**

A mintatétel vizsgálata során megállapítottuk, hogy az Általános Művelődési Központnál a 2014. évi rendező mérlegben megállapított Nemzeti vagyon induláskori értéke - a vizsgált időszak alatt – nem változott. [A fenti megállapításokat részletesen a 3. sz. melléklet A-181-1. mintatétel tartalmazza]

#### **413. Egyéb eszközök induláskori értéke és változásai:**

##### **Jogsabályi előírások:**

*Az egyéb eszközök induláskori értéke és változásaként kell kimutatni a 2014. január 1-jén meglévő nem idegen pénzeszközök forrását, valamint a nemzeti vagyonba nem tartozó egyéb eszközök alapításkori és megszűnés szerinti változásait. Ennek alapján az Egyéb eszközök induláskori értéke és változásainak a (2014. évi) rendezőmérlegben szereplő Egyéb eszközök induláskori értékével kell minden esetben megegyeznie.*

##### **Az ellenőrzés megállapításai:**

A mintatétel vizsgálata során megállapítottuk, hogy az Általános Művelődési Központnál a 2014. évi rendező mérlegben megállapított Egyéb eszközök induláskori értéke - a vizsgált időszak alatt - nem változott. [A fenti megállapításokat részletesen a 3. sz. melléklet A-185-1. mintatétel tartalmazza.]

#### **414. Felhalmozott eredmény**

##### **Jogsabályi előírások:**

*A mérlegben felhalmozott eredményként az előző költségvetési évek felhalmozott eredményét kell kimutatni. Nyitás után a felhalmozott eredményre kell átvizetni a mérleg szerinti eredményt.*

*A felhalmozott eredmény a mérlegben negatív előjelű is lehet. A rendezőmérleg elkészítésekor a felhalmozott eredmény mérlegsorra kellett elszámolni a nemzeti vagyonba tartozó befektetett eszközök és nemzeti vagyonba tartozó forgóeszközök után elszámolt felhalmozott értékcsökkenést, ezért „nagy” negatív szám előfordulhat a felhalmozott eredmény mérlegsoron.*

*Szintén a felhalmozott eredményre kell kivezetni az eszközök bekerülési értékének Áhsz. 16/A. § (1) bekezdése szerinti újbóli megállapításakor az eszköz korábban elszámolt terv szerinti és terven felüli értékcsökkenését.*

*Ezen a mérlegsoron jelenik meg továbbá az Áhsz. 54/B. § (3) bekezdés szerinti mérlegkészítés fordulónapját követően elvégzett, az eszközök és források besorolásának javításával kapcsolatos helyesbítések hatása. Ide kerül átvizetésre az Áhsz. 54/B. § (4) bekezdés alapján elvégzett eredményszámlákat érintő jelentős összegű hibák helyesbítésekor megállapított összeg.*

##### **Az ellenőrzés megállapításai:**

A mintatétel vizsgálata során megállapítottuk, hogy az előző évi mérleg szerinti eredmény egyenlegének átvizetése a felhalmozott eredmény főkönyvi számlára az év eleji nyitást követően megtörtént. Így a 2017. évi mérlegben a felhalmozott eredmény az előző költségvetési évek eredményét mutatja. [A fenti megállapításokat részletesen a 3. sz. melléklet A-187-1. mintatétel tartalmazza.]

#### **416. Mérleg szerinti eredmény**

##### **Jogsabályi előírások:**

*A mérlegben a mérleg szerinti eredményt az eredménykimutatásban ilyen címen kimutatott összeggel egyezően kell szerepeltetni.*

*Nyitás után az előző évi mérleg szerinti eredményt át kell vezetni a felhalmozott eredményre.*

h  
Kl  
Kl  
Kl  
Kl

### ***Az ellenőrzés megállapításai:***

A mintatétel vizsgálata során megállapítottuk, hogy az előző évi mérleg szerinti eredmény főkönyvi számla nyitó egyenlege egyezik az előző évi beszámoló Eredménykimutatás űrlap releváns adatával. A mérleg szerinti eredmény egyenlegének átvezetése a felhalmozott eredmény főkönyvi számlára az év eleji nyitást követően megtörtént. [A fenti megállapításokat részletesen a 3. sz. melléklet A-189-1. mintatétel tartalmazza.]

Így a 416. főkönyvi számla 2017. év végi egyenlege, illetve a 2017. évi beszámoló 12/A Mérleg G/VI. mérleg sor a 2017. évi mérleg szerinti eredményt tartalmazza, amely egyezik a 13/A. Eredménykimutatás űrlapon kiszámított mérleg szerinti eredmény adatával.

## **42. Kötelezettségek**

### **421. Költségvetési évben esedékes kötelezettségek**

#### ***Jogsabályi előírások:***

*Az Áhsz. 1. § (1) bekezdés 9. pontja szerint a végleges kötelezettségvállalás, más fizetési kötelezettség az a pénzürtékben kifejezett, jogszabályból, jogerős bírói ítéletből vagy hatósági határozatból, szerződésből - ideértve az átvállalt kötelezettségeket is - jogszerűen eredő elismert tartozás, amely kifizetésének feltételeit a másik fél már teljesítette, ilyennek minősül különösen a számfajtott személyi juttatás, a teljesítésigazolással ellátott számlázott termékértékesítésért vagy szolgáltatásnyújtásért fizetendő ellenérték, valamint a felvett hitelek, kölcsönök, kapott visszatérítendő támogatások, kölcsönök visszafizetendő összege és annak kamatai.*

*A végleges kötelezettségvállalás, más fizetési kötelezettség nyilvántartásba vételét - az Áhsz. előírásainak megfelelően - teljes körűen kell vezetni.*

*A részletező nyilvántartásoknak az Áhsz. 14. melléklet II. pontja alapján tartalmazniuk kell a jogszabály által meghatározott kötelező adatokat.*

*Ha a kiadások teljesítésének nyilvántartási számláin olyan teljesítést vesznek nyilvántartásba, amelyhez nem kapcsolódik korábban nyilvántartásba vett végleges kötelezettségvállalás, más fizetési kötelezettség, a teljesítéssel egyező összegű végleges kötelezettségvállalást, más fizetési kötelezettséget a teljesítéssel egyidejűleg pótlólagosan nyilvántartásba kell venni (Áhsz. 43. § (12) bekezdés).*

#### ***Az ellenőrzés megállapításai:***

A mintatételek vizsgálata során megállapítottuk, hogy a 4213. Költségvetési évben esedékes kötelezettségek dologi kiadásokra főkönyvi számlán elszámolt gazdasági események elszámolása szabályszerűen történt a főkönyvi könyvvezetésben: a végleges kötelezettségvállalás, más fizetési kötelezettség nyilvántartásba vétele teljes körűen, az Áhsz. előírásainak megfelelően megtörtént.

Az Ávr. 53. § (1) bekezdés a) pontjában foglaltak alapján előzetes írásbeli kötelezettségvállalást nem igénylő gazdasági események elszámolása nem a jogszabályi előírásoknak megfelelően történt, mivel nem szabályozták ezen kifizetések rendjét, az Ávr. 53. § (2) bekezdésében foglaltak alapján.

A főkönyvi számla adatait részletező/analitikus nyilvántartást a könyvelő programban vezetik, de a rendelkezésre álló nyilvántartás csak részben tartalmazza a költségvetési évben esedékes kötelezettségvállalásokat. Megállapításunkat az alábbi táblázatban foglaltak alapozzák meg:

<b>Kötelezettség analitikus nyilvántartás (2017.01.01-2017.12.31.)</b>		<b>Főkönyvi kivonat (2017.01.01-2017.12.31.)</b>		<b>Eltérés (Ft)</b>
<b>Kötelezettségvállalás szerződésenként/szerződő félre bontottan összesítve</b>	<b>Kötelezettség összege (Ft)</b>	<b>Főkönyvi számla száma</b>	<b>Kötelezettség összege (Ft)</b>	
Kötelezettségvállalás	152 853 330	4211	95 595 694	
		4212	18 9614 185	
		4213	29 887 316	
		4215	2 035 671	
		4216	9 867 365	
<b>Összesen:</b>	<b>152 853 330</b>	<b>Összesen:</b>	<b>156 347 231</b>	<b>-3 493 901</b>

Megállapítottuk továbbá, hogy a kötelezettségek analitikus/részletező nyilvántartása az Áhsz. 14. melléklet II. Kötelezettségvállalások, más fizetési kötelezettségek nyilvántartása pontja 4. alpont e), f) és g) bekezdésében foglaltakat nem tartalmazza.

[A fenti megállapításokat részletesen a 3. sz. melléklet A-193-1-és A-193-2. mintatételek tartalmazzák.]

#### **Kötelezettség jellegű sajátos elszámolások**

#### **44. Passzív időbeli elhatárolások**

#### **442. Költségek, ráfordítások passzív időbeli elhatárolása**

##### **Jogsabályi előírások:**

*Költségek, ráfordítások passzív időbeli elhatárolásaként kell kimutatni a költségként, ráfordításként a mérleg fordulónapja után felmerülő, számlázásra kerülő olyan összegeket, melyek az összemérés elve alapján a tárgyévet terhelik.*

*A költségek, ráfordítások passzív időbeli elhatárolásának kivezetésére a T+n év nyitása után kerülhet sor, de nem korábban az elhatárolással érintett költségek, ráfordítások T+n években történő megjelenésénél.*

*A december havi személyi juttatások és közterheik vonatkozásában az időbeli elhatárolás során csak azokat a bérköltségeket, személyi jellegű egyéb kifizetések költségeit lehet passzív időbeli elhatárolásként elszámolni, melyek a tárgyévben nem kerültek már egyébként is költségként elszámolásra (pl. a decemberben kifizetett személyi jellegű egyéb kifizetés bruttó összegéből levont rész).*

##### **Az ellenőrzés megállapításai:**

A mintatétel vizsgálata során megállapítottuk, hogy a 2016. évi Éves beszámoló mérlegében a J/2. Költségek, ráfordítások passzív időbeli elhatárolások mérlegsoron nem volt adat, illetve a 442. főkönyvi számla nem tartalmaz adatot; amely azt jelenti, hogy a 2016. december havi személyi juttatások és járulékok időbeli elhatárolása nem a jogsabályi előírásoknak megfelelően történt.

A 2017. évi éves beszámoló mérleg J/2. Költségek, ráfordítások passzív időbeli elhatárolása mérlegsoron kimutatták a 2017. december havi személyi juttatások és járulékeinak összegét. A mérleg sor adatainak a főkönyvvel és leltárral történő alátámasztását vizsgáltuk, megállapításainkat a Leltározás című rész tartalmazza.

A mintavételek értékelése mellett sor került az Általános Művelődési Központnál az Áhsz. 53. § (8) bekezdése által előírt zárlati feladatok elvégzésének, illetve a mérleg analitikus nyilvántartással történő alátámasztásának vizsgálatára is.

#### **Leltározás:**

A 2017. évi nyitóadatokat a 2016. évi Éves beszámoló 12/A. Mérleg sorainak adatait összevetettük az Időközi Mérlegjelentés II. negyedévi adatszolgáltatás nyitó adataival és az azt alátámasztó főkönyvi kivonatban szereplő nyitó adatokkal.

Az egyeztetés eredményeként megállapítottuk, hogy az előző évi záró adatok a 2017. II. negyedéves adatszolgáltatás nyitó adataival egyezőek, amelyet a főkönyvi kivonat adatai is alátámasztanak

Fentiek alapján megállapítottuk, hogy a folytonosság számviteli alapelvet betartották.

#### **Leltár, mérleg alátámasztás:**

Az éves beszámoló mérleg tételeinek leltárral történő alátámasztását az Áhsz. 22. §-a a következőképpen határozza meg:

„ (1) Az éves költségvetési beszámoló elkészítéséhez, a mérleg tételeinek alátámasztásához olyan leltárt kell összeállítani és megőrizni, amely tételesen, ellenőrizhető módon tartalmazza a mérlegben szereplő eszközöket és forrásokat.

(2) A leltározás végrehajtását az Szt. 69. § (1)-(3), valamint (5) és (6) bekezdése szerint kell végrehajtani azzal, hogy

a) a koncesszióba, vagyonkezelésbe adott eszközöket a működtető, vagyonkezelő által elkészített és hitelesített leltárral kell alátámasztani, és

b) a használt, de a mérlegben értékkel nem szereplő immateriális javakat, tárgyi eszközöket, készleteket a leltározási és leltárkészítési szabályzatban meghatározott módon kell leltározni.

(3) A vagyonkezelői, koncessziós szerződés eltérő rendelkezése hiányában a (2) bekezdés a) pontja szerinti leltározást a működtető, vagyonkezelő külön térítés és díjazás nélkül, évente köteles elvégezni.”

Az Áhsz. fenti hivatkozása pontosítva/kiegészítve a számvitelről szóló 2000. évi C. törvény (a továbbiakban: Szt.) 69 §-ában (1)-(3) valamint (5) és (6) bekezdésében foglaltak szerint:

„(1) A könyvek üzleti év végi zárásához, a beszámoló elkészítéséhez, a mérleg tételeinek alátámasztásához olyan leltárt kell összeállítani és e törvény előírásai szerint megőrizni, amely tételesen, ellenőrizhető módon tartalmazza - az (5) bekezdés figyelembevételével - a vállalkozónak a mérleg fordulónapján meglévő eszközeit és forrásait mennyiségben és értékben.

(2) Az (1) bekezdés szerinti kötelezettség teljesítése keretében a vállalkozónak a főkönyvi könyvelés és az analitikus nyilvántartások adatai közötti egyeztetést az üzleti év mérlegfordulónapjára vonatkozóan el kell végeznie.

(3) Ha a vállalkozó a számviteli alapelveknek megfelelő folyamatos mennyiségi nyilvántartást vezet, a leltárba bekerülő adatok valódiságáról - a leltár összeállítását megelőzően - leltározással köteles meggyőződni, és azt az eszközök és a források leltárkészítési és leltározási szabályzatában meghatározott időszakonként, de **legalább háromévente mennyiségi felvétellel**, illetve minden üzleti év mérlegfordulónapjára vonatkozóan a csak értékben kimutatott eszközöknél és kötelezettségeknél, valamint az idegen helyen tárolt - letétbe helyezett, portfólió-kezelésben, vagyonkezelésben lévő

Handwritten signatures and initials in blue ink, including "K1" and "cs".



értékpapíroknál és egyéb, a pénzeszközök közé nem tartozó - eszközöknél, továbbá a dematerializált értékpapíroknál **egyeztetéssel kell elvégeznie.**

(5) A vállalkozó - a (3)-(4) bekezdéstől eltérően - az üzleti év mérlegfordulónapját megelőző negyedévben vagy az azt követő negyedévben is ellenőrizheti mennyiségi felvétellel árukészletei nyilvántartásának a mérleg fordulónapjára vonatkozó adatai helyességét. A mennyiségi felvétel alapján szükségessé váló módosításokat az üzleti év mérlegfordulónapjára vonatkozóan kell elszámolni.

(6) A vállalkozó nem alkalmazhatja az (5) bekezdésben foglaltakat, ha árukészleteiről sem mennyiségi, sem értékbeni nyilvántartást nem vezet.

**A 2016. évi Éves beszámoló 12/A. Mérleg** tételeket alátámasztó leltár vizsgálata során a 2017. évi nyitó főkönyvi kivonat adatainak és a 2016. évi Mérlegtételek záró adatainak egyeztetése, az adatok leltárral történő alátámasztásának vizsgálata alapján az alábbiakat állapítottuk meg:

A Mérleg tételek minden sorához Kimutatást készítették.

A Kimutatásokban szereplő összegek egyeznek a mérleg sorok/mérlegtételek összegével.

#### A/I/1.) Vagyoni értékű jogok mérleg sor:

A főkönyvi kivonat adatai alapján a 2017. évi nyitó (adatai 111. és a 119. főkönyvi számlák összevont) egyenlege 833 245 Ft, amely egyezik a mérleg sor záró adatával.

A főkönyvi számla adatai leltárral alátámasztottak, amelyeknek a bizonylatai az alábbiak:

- Az Eszköz analitika - Egyéb eszközök főkönyvi számra megnevezéssel,
- Leltár a tárgyi eszközökről: főkönyvi számlákra bruttó értékben és mennyiségben (helyiségenkénti részletezettséggel), az immateriális javak és tárgyi eszközök együtt szerepelnek, a bruttó érték nincs 11. és 13. főkönyvi számlákra bontva. A bruttó értékek a fenti bontások (helyiségenként) összesen adatain kívül nincsenek összesítve.
- Tárgyi eszköz leltárfelvételi ív helyiségenként mennyiségi felvétellel.

A leltárívek főkönyvi számlánként nincsenek összesítve, a leltári egyeztetést (főkönyv és analitika között) nem dokumentálták, továbbá a leltár kiértékelése hiányzik (hiány, vagy többlet, vagy egyezőség rögzítése).

#### A/II/2.) Gépek, berendezések, felszerelések mérleg sor:

A főkönyvi kivonat adatai alapján a 2017. évi nyitó (adatai 131. és a 139. főkönyvi számlák összevont) egyenlege 22 804 038 Ft, amely egyezik a mérleg sor záró adatával.

A főkönyvi számla adatai leltárral alátámasztottak, amelyeknek a bizonylatai az alábbiak:

- Az Eszköz analitika - Egyéb eszközök főkönyvi számra megnevezéssel,
- Leltár a tárgyi eszközökről: főkönyvi számlákra bruttó értékben és mennyiségben (helyiségenkénti részletezettséggel), az immateriális javak és tárgyi eszközök együtt szerepelnek, a bruttó értékek nincs 11. és 13. főkönyvi számlákra bontva. A bruttó értékek a fenti bontások (helyiségenként) összesen adatain kívül nincs összesítve.
- Tárgyi eszköz leltárfelvételi ív helyiségenként mennyiségi felvétellel.

A leltárívek főkönyvi számlánként nincsenek összesítve, a leltári egyeztetést (főkönyv és analitika között) nem dokumentálták az egyeztetés, továbbá a leltár kiértékelése hiányzik (hiány, vagy többlet, vagy egyezőség rögzítése).

#### B/I/1.) Vásárolt készletek mérleg sor:

A főkönyvi kivonatban a 2. számlaosztály 2017. évi nyitó (adatai a 211. és 212. főkönyvi számlák összevont) egyenlege 5 285 475 Ft, amely egyezik a mérleg sor záró adatával.

Handwritten notes and signatures in blue ink, including the letters "K1", "L1", and "S", and a signature.

A Kimutatás adatait az alábbi leltári bizonylatokkal támasztják alá:

- Az Egyéb szakmai anyagok, az Egyéb üzemeltetési, fenntartási anyagok és az Áruk felhasználásáról (külön – külön feladásban) a 2016. IV. negyedéves anyagfelhasználás feladása, továbbá
- A fenti csoportosítás szerinti Leltárfelvételi lapok, valamint a Betétdíjas göngyölegek leltárfelvételi lapja támasztják alá.

A fenti bizonylatok összegei egyeznek a Kimutatásban és a mérlegsoron szereplő értékkel.

C/II/1.) Forintpénztár mérlegsor:

A főkönyvi kivonatban a 32114. „Forintpénztár-számla KÁMK” főkönyvi számla 2017. évi nyitó egyenlege 15 280 Ft, amely egyezik a mérleg záró adatával.

- A főkönyvi számla adatait a Kimutatás és a 2016. év végi Pénztárjelentés záró pénzkészlet egyenlege támasztja alá: egyezik a főkönyvi számla nyitó egyenlegével.

A Pénztárjelentést csak a pénztáros írta alá, így nem felel meg a jogszabályi előírásoknak.

C/III/1.) Kincstáron kívüli forintszámlák mérlegsor:

A főkönyvi kivonatban a 331131 „Önkormányzati költségvetési elszámolási számla” és a 331132936. Támop-3.2.3.12.-12/2012 KÁMK” főkönyvi számlák összevont 2017. évi nyitó egyenlege 13 965 441 Ft, amely egyezik a mérleg záró adatával.

- A főkönyvi számlák adatait a Kimutatás és a 2016. évi utolsó bankszámla kivonatok (8 db) záró egyenlege támasztják alá. A bizonylatok adatai alátámasztják a mérlegsor adatát.

D/I.) Költségvetési évben esedékes követelések mérlegsor:

A főkönyvi kivonatban a 3514. főkönyvi számla nyitó egyenlege (315 640 Ft) és a 358211. „Egyedi értékelés alá tartozó költségvetési évi működési bevétel értékvesztése” főkönyvi számla nyitó egyenlegének (20 320 Ft) összevont 2017. évi nyitó egyenlege 295 320 Ft, amely egyezik a mérleg záró adatával.

A fenti követelések főkönyvi számlák adatait az alábbi bizonylatokkal támasztják alá:

- Kimutatás a 2016. 12.31-én fenn álló követelésekről, amelyhez 2 db számlát csatoltak.
- A Kimutatás értékvesztést is tartalmaz, amelyről nincs bizonylat csatolva.

Így nem szabályszerűen alátámasztott és nem igazolt a mérlegsor adatának valóságát, továbbá a mérleg sor adata és a bizonylatok adatainak egyezősége.

E/III/1.) December havi illetmények, munkabérek elszámolása mérlegsor:

A főkönyvi kivonatban a 3661. főkönyvi számla 2017. évi nyitó egyenlege 176 566 Ft, amely egyezik a mérleg záró adatával.

A fenti főkönyvi számla egyenlegét az alábbi bizonylatokkal támasztják alá:

- A Kimutatás adatát a 2016. december havi hóközi számfejtési lapokkal támasztja alá; de ezen számfejtési lapok között 1 db 2016. szeptember havi számfejtést igazol. [Ezen bizonylat pénzügyi teljesítését az A-170-1. mintatételhez csatolt bizonylat - amely 6 427 Ft, 2017.01.24-én utalták át, előző évi munkabér kifizetés (illetmény különbözet) megnevezéssel]. A 3661. főkönyvi számla tételes forgalma alapján nyitó egyenlege: 182 712 Ft és -6 146 Ft, de a bizonylatok ilyen összeget nem tartalmaznak. Megállapítottuk, hogy a fenti mérlegsor záró adatát alátámasztó bizonylatok adatai és a főkönyvi számla nyitó tétele közötti egyezőség nem átlátható, nem egyeztethető.

618  
K1  
vlg

#### G/VI.) Mérleg szerinti eredmény mérleg sor:

A főkönyvi kivonatban a 416. főkönyvi számla 2017. évi nyitó egyenlege 17 665 506 Ft, amely egyezik a mérleg záró adatával.

- A főkönyvi számla egyenlegét a 2016. évi Éves beszámoló 13/A. Eredménykimutatás űrlap csatolásával támasztják alá: az adatok egyezők.

#### H/I.) Költségvetési évben esedékes kötelezettségek mérleg sor:

A főkönyvi kivonatban a 4213. „Költségvetési évben esedékes kötelezettségek dologi kiadásokra” főkönyvi számla 2017. évi nyitó egyenlege 262 148 Ft, amely egyezik a mérleg záró adatával.

- A főkönyvi számla egyenlegét a Kimutatáshoz mellékelt 2 db – 2016.12. 28-án érkezett - Főgáz Zrt. számlája támasztja alá. A mérleg sor adata egyezik a számlák összesített fizetendő összegével.

#### H/II.) Költségvetési évet követően esedékes kötelezettségek mérleg sor:

A főkönyvi kivonatban a 4223. „Költségvetési évet követően esedékes kötelezettségek dologi kiadásokra” főkönyvi számla 2017. évi nyitó egyenlege 28 000 Ft, amely egyezik a mérleg záró adatával.

- A főkönyvi számla egyenlegét a Kimutatáshoz mellékelt 2016. évi IV. negyedévre vonatkozó ÁFA bevallással (készült: 25017.01.18-án) támasztják alá: az adatok egyezők. (Nem a jogszabályi előírásoknak megfelelően történt a 2016. év végi Áfa elszámolása a könyvvezetésben.)

Fentiek alapján megállapítottuk, hogy a mérlegtételenkénti Kimutatásokat alátámasztó bizonylatok adatai nincsenek összesítve, az analitikus/részletező nyilvántartások/egyéb segédtablák adatainak a főkönyvi adatokkal történt egyeztetése nem dokumentáltan történt. Emiatt a 2016. évi mérleg alátámasztására – a fent részletezett – „leltárak” teljes körűen nem felelnek meg a jogszabályi előírásoknak:

- a mérleg fordulónapján meglévő eszközöket és forrásokat mennyiségben és értékben nem átláthatóan és nehezen ellenőrizhető módon mutatják be, valamint
- a főkönyvi könyvelés és az analitikus nyilvántartások adatai közötti egyeztetést a mérlegfordulónapjára vonatkozóan nem dokumentált módon hajtották végre.

Megállapítottuk továbbá, hogy a 2016. december havi személyi juttatások és járulékaik elszámolása nem a jogszabályi előírásoknak megfelelően történt, mivel nem határolták el/nem különítették el a passzív időbeli elhatárolások közé és emiatt a 2016. évi Éves beszámoló Mérlegében nem mutatták ki.

**A 2017. évi Éves beszámoló 12/A. Mérleg** tételeket alátámasztó leltár vizsgálata alapján az alábbiakat állapítottuk meg:

A Mérleg tételek minden sorához Kimutatást készítettek.

A Kimutatásokban szereplő összegek egyeznek a mérleg sorok/mérlegtételek összegével.

#### A/1.) Vagyoni értékű jogok mérleg sor:

A főkönyvi kivonat adatai alapján a 2017. évi záró (adatai 111. és a 119. főkönyvi számlák összevont) egyenlege 601 502 Ft, amely egyezik a mérleg záró adatával.

A főkönyvi számla adatai leltárral alátámasztottak, amelyeknek a bizonylatai az alábbiak:

H KI 6 g  
11/1

- az analitikus nyilvántartásban a „Tárgyi eszközök listája főkönyvi számonként” kartonok és a „Főkönyvi összesítő” adatai főkönyvi számonként egyezők;
- mivel az analitikus/részletező nyilvántartás adatai nincsenek összesítve, nem átlátható módon dokumentált, ezáltal nehezen ellenőrizhet.

A/II/2.) Gépek, berendezések, felszerelések, járművek mérlegsor:

A főkönyvi kivonat adatai alapján a 2017. évi záró (adatai 131. és a 139. főkönyvi számlák összevont) egyenlege 23 651 130 Ft, amely egyezik a mérleg záró adatával.

A fenti főkönyvi számlák adatai leltárral alátámasztottak, amelyeknek a bizonylatai az alábbiak:

- a főkönyvi összesítő és a „Tárgyi eszközök listája főkönyvi számonként” analitikus nyilvántartás között a „belső sorok” összegei nem egyeznek a kartonokon szereplő összegekkel: összevont számlaegyenlegeket tartalmaz.
- A főkönyvi kivonat főkönyvi számlái és az analitikus nyilvántartás (kartonok és összesítő) főkönyvi számlái nem minden esetben azonosak; vagyis az analitikus/részletező nyilvántartás és a főkönyvi számlák adatai közötti egyeztetést nem végezték el.

Továbbá az analitikus/részletező nyilvántartás adatai nincsenek összesítve, nem átlátható módon dokumentált, ezáltal nehezen ellenőrizhető.

B/I/1.) Vásárolt készletek mérlegsor:

A főkönyvi kivonat 211. Anyagok és 212. Áruk főkönyvi számlák év végi összevont záró egyenlege (3 968 069 Ft) egyezik a mérleg záró adatával.

- A főkönyvi számlák záró egyenlegének alátámasztására a Kimutatásban foglalt adatokat az alábbi bizonylatokkal támasztják alá:
  - Az Áruk felhasználásáról, az Irodaszer és szakmai anyagok és a Tisztítószerke felhasználásáról (külön – külön feladásban) a 2017. IV. negyedéves anyagfelhasználás feladása, továbbá
  - az Árukról és a Tisztítószerkekről Leltárfelvételi ívek.

A fenti bizonylatok összegei egyeznek a Kimutatásban és a mérlegsoron szereplő értékkel.

C/II/1.) Forintpénztár mérlegsor:

A főkönyvi kivonatban a 32114. „Forintpénztár-számla KÁMK” főkönyvi számla 2017. évi záró egyenlege 77 320 Ft, amely egyezik a mérleg záró adatával.

- A főkönyvi számla adatait a Kimutatás és 2017. 12. 20-ai (utolsó pénztári nap) Pénztárjelentés záró pénzkészlet egyenlege támasztja alá: egyezik a főkönyvi számla záró egyenlegével.

A Pénztárjelentést csak a pénztáros írta alá, így nem felel meg a jogszabályi előírásoknak.

C/III/1.) Kincstáron kívüli forintszámlák mérlegsor:

A főkönyvi kivonatban a 331131 „Önkormányzati költségvetési elszámolási számla” és a 331132936. Támop-3.2.3.12.-12/2012 KÁMK” főkönyvi számlák összevont 2017. évi záró egyenlege 4 095 500 Ft, amely egyezik a mérleg záró adatával.

- A főkönyvi számlák adatait a Kimutatás és a 2017. évi utolsó bankszámla kivonatok (9 db) összevont záró egyenlege támasztják alá. A bizonylatok adatai egyezők a mérlegsor adatával.

Handwritten signatures and initials in blue ink, including "K1", "b1", and "als".

D/I/4.) Költségvetési évben esedékes követelések működési bevételre mérleg sor:

A főkönyvi kivonatban a 3514. főkönyvi számla záró egyenlege (616891 Ft) és a 35821. „Egyedi értékelés alá tartozó költségvetési évi működési bevétel értékvesztése” főkönyvi számla záró egyenlegének (40 640 Ft) összevont 2017. év végi záró egyenlege 576 251 Ft, amely egyezik a mérleg sor záró adatával.

A mérleg fordulónapján fennálló követelések másik fél által elismerése nem dokumentált. (Nincs egyeztető bizonylat/levél)

A fenti - 3514. és a 35821. - követelések főkönyvi számlák adatait az alábbi bizonylatokkal támasztják alá:

- A „KÁMKK 2017.12.31. Kimutatás a követelések értékvesztésének elszámolásához” című kimutatással támasztják alá, amelynek dátuma: 2018.02.16. A nevezett kimutatás kitöltése nem alkalmas a Követelések mérleg sor fentiek szerinti alábontásának egyeztetetőségére.
- A fenti főkönyvi számla adatait a Kimutatáson túl még számlákkal (6 db) támasztották alá, amelyek nincsenek összesítve: nem egyeztethető a fenti főkönyvi számlák adataival.

Fentiek miatt a Követelés főmérleg sor alábontott sorainak adatai - a Kimutatás, a számlák és a főkönyvi számlák adatai - között a számszaki egyezés nem állapítható meg.

E/II./2.) Más fizetendő általános forgalmi adó mérleg sor:

A főkönyvi kivonat 36422. „Más fizetendő általános forgalmi adó” főkönyvi számla év végi záró egyenlege (-103 484 Ft) egyezik a mérleg sor záró adatával.

A főkönyvi számla adatait az alábbi bizonylattal támasztják alá:

- A Kimutatásban szereplő adatokat a 3642211 Termékértékesítés, szolgáltatás nyújtáshoz kapcsolódó kiszámlázott áfa (egyenes) főkönyvi számla tételes analitikus nyilvántartási számlája támasztja alá, amelynek év végi egyenlege egyező a mérleg sor záró adatával.

G/I.) Nemzeti vagyon induláskori értéke mérleg sor:

A főkönyvi kivonatban a 411. főkönyvi számla 2017. évi záró egyenlege 65 713 904 Ft, amely egyezik a mérleg sor záró adatával.

A főkönyvi számla adatait a 2014. évi Rendező mérleggel támasztják alá, amelynek 176. sorában szereplő adat egyezik a mérleg sor adatával.

G/IV.) Felhalmozott eredmény mérleg sor:

A főkönyvi kivonatban a 414. főkönyvi számla 2017. évi záró egyenlege - 44 509 221 Ft, amely egyezik a mérleg sor záró adatával.

- A főkönyvi számla adatait a Kimutatáshoz mellékelt 414. főkönyvi számla egyenlege támasztja alá. Az év eleji nyitást követően az előző évi Mérleg szerinti eredmény számla egyenlegét átvezették a felhalmozott eredmények számlára; a 414. főkönyvi számla egyenlege egyezik a mérleg sor záró adatával.

G/VI.) Mérleg szerinti eredmény mérleg sor:

A főkönyvi kivonatban a 416. főkönyvi számla 2017. évi záró egyenlege - 19 882 029 Ft, amely egyezik a mérleg sor záró adatával.

- A főkönyvi számla adatát a 2017. évi éves Beszámoló 13/A. Eredménykimutatás űrlappal támasztják alá, amelyben a MSZE értéke: - 19 882 029 Ft, egyezik a mérlegsor záró adatával. (A Kimutatásban a mérleganalitikában elírták az összeget: 19 882 355).

J/2.) Költségek, ráfordítások passzív időbeli elhatárolása mérlegsor:

A főkönyvi kivonatban a 442. főkönyvi számla 2017. évi záró egyenlege 9 663 100 Ft, amely egyezik a mérlegsor záró adatával.

- A főkönyvi számla adatát a Kimutatásban igazolt adatok és az alábbi bizonylatok támasztják alá, amelyek adatai egyezők a mérlegsor záró adatával:
  - A 2017. december havi Bérfelhasználási összesítő, amely a 2017. december havi illetmények elhatárolása alapján:
 

- illetmények:	8 115 006 Ft
- járulékok:	<u>1 568 254 Ft</u>
összesen:	9 683 260 Ft.

A fenti bérfelhasználási összesítő összegéből levontak 20 160 Ft összeget, amelyet Hóközi intézményi kifizetés 2017.12.15-ei számfejtési lap támaszt alá.

A Mérlegtételek leltárral történő alátámasztásának vizsgálata során összességében megállapítható, hogy

- a leltári bizonylatok főkönyvi számonkénti összesítése, valamint a leltárak kiértékelése és a főkönyvi nyilvántartással való egyeztetése nem történt meg;
- a Kimutatásokat alátámasztó bizonylatok adatai nincsenek összesítve, az analitikus/részletező nyilvántartások/egyéb segédtablák adatainak a főkönyvi adatokkal való egyeztetése nem dokumentáltan történt.

A jogszabályi előírások alapján jól érzékelhető/megállapítható, hogy a 2017. évi mérleg alátámasztásául benyújtott – fent részletezett – „leltárak” teljes körűen nem felelnek meg a jogszabályi előírásoknak: mivel

- a mérleg fordulónapján meglévő eszközöket és forrásokat mennyiségben és értékben nem átláthatóan és nehezen ellenőrizhető módon mutatja be, valamint
- a főkönyvi könyvelés és az analitikus nyilvántartások adatai közötti egyeztetést a mérlegfordulónapjára vonatkozóan nem dokumentált módon hajtották végre.

Az ellenőrzés során elvégeztük a 2017. Éves beszámoló 2018.04.06-ai adatainak egyeztetését a KGR-11 rendszerbe - a 2017. Éves beszámolóhoz - feltöltött főkönyvi kivonat adataival, amelynek eredményeként eltérést nem állapítottuk meg.

**Zárlati feladatokra vonatkozó megállapítás:**

Az ellenőrzés során vizsgáltuk az év végi könyvviteli zárlat sajátos feladatainak elvégzését, bekértük a 2017. IV. negyedévi főkönyvi számlák tételes forgalmát, továbbá a helyszíni ellenőrzés során 2018. 04.13-án átvett zárlati feladatok bizonylatai alapján az alábbiakat állapítottuk meg:

- **A 2017. évi IV. negyedéves értékcsökkenési elszámolások bizonylatai:**

- a 81. vegyes napló kontírozó lapok,
- az „Értékcsökkenési lista főkönyvi számonként” és
- a „Főkönyvi összesítő” analitikus nyilvántartó lap

alapján a terv szerinti értékcsökkenések év végi elszámolásának dokumentálása jól átláthatóan és egyeztethetően dokumentált a következők miatt: a vegyes napló tételeit az analitikus/részletező nyilvántartások adatai tételenként/főkönyvi számonként és az összesített adatokkal alátámasztják a főkönyvi számlákon elszámolt adatokat.

- *Az egyszerűsített értékelési eljárás alá vont követelések értékvesztésének elszámolását* alátámasztó bizonylatok (Kimutatás a követelések értékvesztésének elszámolásához és a 81. vegyes napló kontírozólap) dokumentumai alapján megállapítottuk, hogy a főkönyvi adatok és a kimutatásban foglaltak közötti egyezőség fennáll.

Fentiek alapján megállapítottuk, hogy az év végi zárlat sajátos feladatainak elvégzését teljes körűen dokumentálták, a szabályszerűen kiállított és aláírt bizonylatok átláthatóak és jól ellenőrizhetőek.

Megállapítottuk továbbá, hogy az év végi zárlat sajátos feladatait az alábbiak szerint hajtották végre:

- az Áhsz. 53. § (8) bekezdés b) pontjában foglaltak szerinti - a leltári különbözetek elszámolása, az eltérések okainak kivizsgálása - sajátos zárlati feladatot nem végeztek el;
- az Áhsz. 53. § (8) bekezdés e), g) i) és j) pontjaiban foglaltak – az általános Művelődési Központ számviteli pénzügyi elszámolásaiban nem alkalmazott elszámolások miatt - nem alkalmazhatók;
- az Áhsz. 53. § (8) bekezdés h) , k) és m) – o) pontjaiban foglaltak elvégzését a Polisz számítógépes rendszer a gazdasági események rögzítésével biztosítja.

Fentiek alapján megállapítottuk, hogy az ellenőrzött szerv a 38/2013. NGM rendelet 1. melléklet XIII. fejezet szerinti Könyvviteli zárlat sajátos feladatait végre hajtotta.

**Az Általános Művelődési Központ vonatkozásában az időközi mérlegjelentések, valamint a mérleg vizsgálata során az ellenőrzés megfelelő bizonyosságot szerzett arról, hogy a mérleg nem tartalmaz jelentős eltérést.**

### 3. A költségvetési jelentés ellenőrzésének tapasztalatai:

A költségvetési jelentés ellenőrzés során a vizsgált minták száma:	51	db mintatétel
A mintavételek között hibát tartalmazott:	24	db mintatétel
A nem elfogadható minták aránya (hibát tartalmazó minta összesen/összes minta)	47,06	%

**A költségvetési szerv gazdasági eseményeinek elszámolása a költségvetési jelentés megfelelő sorában szerepel.**

A 2017. 06. havi Időközi Költségvetési jelentés és a 2017. 06. havi főkönyvi kivonat adatai alapján megállapítottuk, hogy az Általános Művelődési Központ gazdasági eseményeinek elszámolása az időközi költségvetési jelentés megfelelő sorában szerepel.

#### **Az eredeti és módosított előirányzatok vizsgálata:**

Az előirányzatok könyvelésének az alapdokumentuma a 2017. évi költségvetésről szóló Kunszentmárton Város Önkormányzata Képviselő-testületének 3/2017.(II.17.) önkormányzati rendelete. Ezen rendeletben meghatározták az előirányzat módosítás/változtatás szabályait az alábbiak szerint:

- A Képviselő-testület hatásköre a kiemelt jogcímcsoportok közötti előirányzat átcsoportosítás (bér és dologi, pénzbeli juttatások, beruházás stb. kiadások, bevételek) módosítása. [Költségvetési rendelet 41. §]

*Handwritten notes and signatures in blue ink, including the letters 'KI' and 'di'.*

- Az önkormányzat dologi kiadási előirányzatok közötti átcsoportosításra a polgármester jogosult. [Költségvetési rendelet 41. §]
- Az önkormányzat irányítása alá tartozó költségvetési szerveknek a bevételi többlet terhére – a saját hatáskörben kezdeményezhető - előirányzat módosításról, azt részletesen indokolva folyamatosan tájékoztatniuk kell a polgármestert. [Költségvetési rendelet 42. § (1) bekezdése]
- A költségvetési szervek a saját hatáskörű előirányzat módosításukat legkésőbb 2017. december 31-ig kezdeményezhetik a Közös Hivatal „pénzügyi osztályán”.

Az ellenőrzés során megvizsgáltuk az eredeti előirányzatok nyilvántartásba vételét, valamint a főkönyvi könyvelésben és az időközi adatszolgáltatásokban való megjelenítését. Megállapítottuk, hogy az eredeti előirányzatokat pontosan nyilvántartásba vették a költségvetési rendeletben elfogadott előirányzatoknak megfelelően, továbbá az eredeti előirányzatok a főkönyvi kivonatban és az adatszolgáltatások megfelelő sorában (rovatokon) egyezők.

A költségvetési előirányzatok részletező nyilvántartását „Polisz” könyvelőprogram alkalmazásával végzik. Az eredeti és módosított előirányzatok nyilvántartását és vezetését az Áhsz. 40.§ (1) bekezdése és az 53. § (2) bekezdése az alábbiak szerint írja elő:

„40. § (1) A bevételi és kiadási előirányzatokat, a követeléseket, kötelezettségvállalásokat, más fizetési kötelezettségeket, valamint ezek teljesítését a 15. mellékletben meghatározott egységes rovatrend szerint kell nyilvántartani.”

„53 § (2) A bevételi és kiadási előirányzatokat, ..... a költségvetési könyvvitel során vezetett nyilvántartási számlákon, .....a bizonylatok keletkezését, beérkezését követően haladéktalanul nyilvántartásba kell venni, el kell számolni.”

További szabályozás az Áhsz. 14. melléklete a Részletező nyilvántartások kötelező vezetésének és a nyilvántartás minimális kötelező tartalmi elemeinek meghatározását írja elő, amelynek I. Előirányzatok nyilvántartása fejezete az alábbi előírásokat tartalmazza:

1. Az előirányzatok nyilvántartását folyamatosan, az egységes rovatrend szerinti bontásban kell vezetni, és abba az előirányzatok bármely változását a változást követően azonnal feljegyezni.”

Az ellenőrzés során megállapítottuk, hogy az Előirányzat jelentés elnevezésű analitikus nyilvántartás vezetése nem felel meg a fenti jogszabályi előírásoknak, mivel a nyilvántartásban szereplő előirányzat-módosítás, átcsoportosítás költségvetési rendeleten való átvezetésére vonatkozó adatokat (Pl: Kt. határozat, rendelet száma, feljegyzés száma, iktatószám) nem tartalmazza.

Az adatszolgáltatás és a főkönyv is tartalmaz előirányzat módosítást. Az Előirányzat jelentés analitikus nyilvántartás 2017. évi záró adatai és a 2017. évi éves beszámoló Költségvetési Jelentés módosított előirányzata az alábbiak szerinti eltérést mutat a beszámolóhoz a KGR-K11-es rendszerbe feltöltött főkönyvben szereplő módosított előirányzat összegéhez viszonyítva:

<b>Megnevezés</b>	<b>Előirányzat jelentésben (Ft)</b>	<b>Beszámoló Költségvetési jelentés (Ft)</b>	<b>Beszámoló főkönyvi kivonata (Ft)</b>	<b>Eltérés (Ft)</b>
Bevételi előirányzat	169 494 375	169 494 375	183 942 375	14 448 000

Handwritten notes and signatures in blue ink, including the number '61' and various initials.



Kiadási előirányzat	169 494 375	169 494 375	183 942 375	14 448 000
---------------------	-------------	-------------	-------------	------------

Az ellenőrzés során megállapítottuk, hogy az önkormányzat 2017. évi költségvetéséről szóló 3/2017.(II.17.) önkormányzati rendeletének módosításáról az alábbi esetekben döntött a képviselő-testület:

- a 8/2017. (III.31.) önkormányzati rendelet,
- a 14/2017.(V.26.) önkormányzati rendelet,
- a 15/2017.(VI.30.) önkormányzati rendelet,
- a 18/2017.(IX.29.) önkormányzati rendelet,
- a 35/2017.(XII.14.) önkormányzati rendelet,
- a 23/2018. (II.23.) önkormányzati rendelet.

Fentiek alapján megállapítottuk, hogy az Önkormányzat betartja az Áht. 34. § -ában előírt az előirányzat-módosításra, átcsoportosításra vonatkozó szabályait.

**Megállapítottuk, hogy az előirányzatokban bekövetkezett változások önkormányzati rendelettel alátámasztottak.**

#### **A kötelezettségvállalás, más fizetési kötelezettség vizsgálata**

##### **Jogsabályi előírás:**

Az Áhsz. 53. § (2) bekezdése meghatározza, hogy „*A bevételi és kiadási előirányzatokat, a követeléseket, kötelezettségvállalásokat, más fizetési kötelezettségeket, valamint ezek teljesítését érintő gazdasági események bizonylatainak adatait a költségvetési könyvvitel során vezetett nyilvántartási számlákon, a sajátos elszámolásokat érintő gazdasági események bizonylatainak adatait a pénzügyi könyvvitel során vezetett könyvviteli számlákon a bizonylatok keletkezését, beérkezését követően haladéktalanul nyilvántartásba kell venni, el kell számolni. Az egyéb gazdasági események bizonylatainak adatait - ha a (4)-(6) bekezdés másként nem rendelkezik - a negyedéves könyvviteli zárlat során kell a könyvviteli számlákon elszámolni.*”

##### **Megállapítások:**

Az adatszolgáltatás és a főkönyv adatai alapján megállapítottuk, hogy a kötelezettségvállalások, más fizetési kötelezettségek nyilvántartási ellenszámlákat a jogszabályi előírásoknak megfelelően vezetik (0021. és a 0022. nyilvántartási ellenszámla), a 2017. évi éves beszámoló Költségvetési jelentés adatai alapján, amely adatok egyeznek a 2017. év végi főkönyvi kivonat adataival az alábbi táblázatba foglaltak szerint:

<i>Nyilvántartási ellenszámla (Záró egyenleg)</i>	<i>Költségvetési jelentés 01.űrlap</i>	<i>Főkönyvi kivonat (2017.12.31.)</i>
0021.	0	0
0022.	154 338 839	154 338 839
0023.	256 630 457	256 630 457

Megállapítottuk, hogy a határozatlan idejű kötelezettségvállalásokat (T+3 év vonatkozásában) költségvetési évet követően esedékes kötelezettségvállalásban (0023. nyilvántartási ellenszámla) nyilvántartásba vették.

*KI BI S<sub>ts</sub>*  
*H*  
*lao*

A kötelező összefüggésből adódóan egyeztettük a költségvetési számvitelben nyilvántartott végleges kötelezettségvállalások, más fizetési kötelezettségek év végi záró egyenlegét a pénzügyi számvitelben elszámolt kötelezettségek záró egyenlegével. A 0022. nyilvántartási ellenszámla egyenlegéből (154 338 839 Ft) levonva a 003. nyilvántartási számla egyenlegét (154 338 839 Ft), azt mutatja meg, hogy minden teljesített kiadást végleges kötelezettségként is nyilvántartásba vettek, illetve minden kötelezettségvállalás 2017.12.31-ig pénzügyileg is teljesült. A költségvetési évben esedékes kötelezettségek (4211-4219.) év végi egyenlege: 0, tehát minden végleges kötelezettségvállalást elszámoltak kötelezettségként, vagyis a két számvitel közötti kötelező összefüggést betartották a kötelezettségvállalások elszámolása során.

**Teljesítések elszámolásának szabályszerű bizonylatokkal történő alátámasztottsága nem megfelelő az alábbiak miatt:**

A mintatételekben megvizsgáltuk az alapbizonylatokat (szerződések, határozatok, munkáltatói intézkedések, számlák, bérszámfejtési bizonylatok, stb.) és – amennyiben az kötelező – a pénzügyi ellenjegyzést, teljesítésigazolást, az operatív gazdálkodási jogkörök gyakorlását. Megállapítottuk, hogy

- az operatív gazdálkodási jogkörök gyakorlása hiányosan, vagy egyáltalán nem történt [Lásd: a 3. sz. melléklet 02-32-2., 02-187-3 és 02-244-1. mintatételek, továbbá az illetmények és járulékok (bérkönyvelés) elszámolásának mintatételei];
- a pénzügyi ellenjegyzés és kötelezettségvállalás nem minden esetben felel meg a jogszabályi előírásoknak [Lásd: a 3. sz. melléklet 02-32-2., 02-187-3 és 02-244-1. mintatételek].

A pénzügy-gazdálkodási feladatok ellátása során az Ávr. 52 – 60. §-ában előírtak szigorúbb betartása szükséges.

- az alapbizonylatok hiányosan dokumentáltak, vagy nincs alapbizonylat [Lásd: a 3. sz. melléklet 01-36-1. 01-43 -1. és 02-187-1., 02-187-2., 04-12-1., 04-17-1. mintatételek];
- a kötelezettségvállalások a megfelelő rovaton/nyilvántartási számlán kerültek nyilvántartásba.

Fentiek alapján megállapítható, hogy a kötelezettségvállalás, más fizetési kötelezettség nyilvántartási számlák alkalmazása részben felel meg az Áhsz. 53 § (2) bekezdésében foglaltaknak.

***A kiadásokkal kapcsolatos kötelezettségvállalás, más fizetési kötelezettség vállalása során a jogkörök és hatáskörök gyakorlása nem minden esetben történt szabályszerűen.***

**A bevételek elszámolása során a követelés állomány dokumentumokkal részben illetve hiányosan alátámasztott:**

Megállapításainkat részletesen a 3. sz. melléklet 02-31-1., 02-187-1., 02-187-2., 04-12-1. és 04-17-1. mintatételek tartalmazzák.

**A bevételek teljesítésének elszámolása szabályszerű bizonylatokkal részben alátámasztott:**

Megállapításainkat részletesen a 2. sz. melléklet 02-187-1., 02-187-2., 04-12-1. és 04-17-1. mintatételek tartalmazzák.

*Handwritten notes and signatures:*  
K1  
K1  
als  
B

**Az időközi költségvetési jelentések, valamint a költségvetési jelentés vizsgálata során az ellenőrzés megfelelő bizonyosságot szerzett arról, hogy a költségvetési jelentés nem tartalmaz jelentős eltérést.**

**4. Az Eredménykimutatás ellenőrzésének tapasztalatai**

Az Eredménykimutatás ellenőrzésére nem került sor.

A mintatételek értékelése során ellenőrzésre került, hogy az adott gazdasági események pénzügyi-számviteli nyilvántartásba vétele megfelelően történt-e.

**5. A Maradványkimutatás ellenőrzésének tapasztalatai**

**2016. évi maradvány**

A Kunszentmárton Város Önkormányzata Képviselő-testületének az önkormányzat és intézményei 2016. évi költségvetése végrehajtásáról és a költségvetési maradvány megállapításáról szóló 10/2017. (IV.28.) önkormányzati rendelete (a továbbiakban: Zárszámadási rendelet) 11. mellékletében foglaltak alapján megállapítottuk, hogy a Kunszentmártoni Általános Művelődési Központ 2016. évi jóváhagyott költségvetési maradványa megegyezik az Intézmény 2016. évi éves költségvetési beszámolójában – a KGR-K11 rendszerben rögzített - előző évi maradványa összegével az alábbiak szerint:

Megnevezés	2016. évi Éves beszámoló 07/A. ürlap (Ft)	Zárszámadási rendelet 11. melléklet		Kötelezettségvállalás 0022. nyilvántartási ellenszámla (Ft)
		Maradvány összege (ezer Ft)	Maradvány elvonás ezer (ezer Ft)	
Összes maradvány:	14 158 375	14 158		
ebből :				
- kötelezettségvállalással terhelt	12 122 704*	12 123		
- ebből szabad maradvány	2 035 671	2 035	2 035	
Maradvány elvonás, visszautalás elszámolása:				
- előirányzat módosítás (2017.04.30.-án)	2 035 671			T05502319-K001;
- kötelezettségvállalás és teljesítés elszámolása (2017.08.31.-án)	2 035 671			T00022- K055023229; T05502339-K0031.

*Handwritten signatures and initials in blue ink.*

\* A főkönyvi számlák tételes forgalma alapján megállapítottuk, hogy az Intézmény 2017. évi költségvetésében a 2016. évi maradványból 1 077 000 Ft összeg bevételi előirányzatként szerepel, emiatt a kötelezettségvállalással terhelt maradvány-rész két részből áll:

- eredeti előirányzat (01.01.):	1 077 000 Ft	
- módosított előirányzat (04.30.):	11 045 704 Ft.	
Kötelezettségvállalással terhelt maradvány összesen:	12 122 704 Ft,	amely egyezik a 7/A. űrlapban szereplő összeggel.

A 2017. évi költségvetésben eredeti bevételi előirányzatként már nyilvántartásba vett előző évi maradvány összegét az eredeti kiadási előirányzatok szerinti felhasználása miatt kötelezettségvállalással terhelt maradvány.

A 2016. év végén fennálló és ténylegesen, vagy csak pénzügyileg nem teljesített - a maradvány jóváhagyását követően a módosított előirányzathoz kapcsolódó - kötelezettségvállalásokról nem kaptunk bizonylatot; a főkönyvi számlák tételes forgalma alapján megállapítottuk, hogy sem a 0021./0023. sem a 0022./0024. nyilvántartási ellenszámlák beazonosíthatóan a maradvány felhasználására kötelezettségvállalást nem tartalmaznak, emiatt a 2016. évi költségvetési maradvány, mint kötelezettségvállalással terhelt maradvány-rész elszámolása nem a jogszabályi előírásoknak megfelelően történt.

A 2016. évi maradvány felhasználásának elszámolása nem dokumentált: a számvitelben történt elszámolására semmilyen alapbizonylatot nem kaptunk, mivel a 2016. évi beszámoló 07/A - Maradványkimutatás űrlapja a számviteli számlákon történő elszámolásnak nem alapbizonylata.

A 098131. Előző évi költségvetési maradvány igénybevétele nyilvántartási számla tételes forgalma alapján megállapítottuk, hogy az előző évi maradvány elszámolása, illetve felhasználása megtörtént: a **018030 Támogatási célú finanszírozási műveletek** Kormányzati funkcióra a teljesítéssel egyidejűleg az előirányzatot is rendezték, valamint követelésként is előírták az alábbi táblázatban foglaltak szerint:

Megnevezés	Könyvelés dátuma	Számviteli elszámolás		Elszámolt összeg (Ft)	Bizonylat száma
		Tartozik	Követel		
2016. évi maradvány (Bevételi eredeti előirányzat)	2017.01.01	001	0981311	1 077 000	Bevételi ei
2016. évi maradvány (Bevételi előirányzat módosítás)	2017.04.30.	001	0981311	13 081 375	maradvány előirányzat
2016. évi maradvány bevételi előirányzat összesen:				<b>14 158 375</b>	
2016. évi maradvány (Követelés előírása)	2017.04.17	09813121	0041	14 158 375	maradvány felhasználása
2016. évi maradvány követelésként előírása összesen:				<b>14 158 375</b>	
2016. évi maradvány (Bevétel teljesítése)	2017.04.17.	0051	0981313	14 158 375	maradvány felhasználása
2016. évi maradvány bevételi teljesítés összesen:				<b>14 158 375</b>	

*Handwritten signatures and initials in blue ink, including "KI" and "el" with a checkmark.*

Megállapítottuk, hogy az előző évi maradvány igénybevétele az Áhsz. 44. § (2) bekezdés h) pontja és az 54. § (4) bekezdése szerinti nyilvántartásba vétele megtörtént, de a kötelezettségvállalással terhelt maradvány részt a kötelezettségvállalás nyilvántartásban nem szerepeltetik, illetve beazonosíthatóan nem mutatják a nyilvántartási ellenszámlák.

A kötelezettségvállalással terhelt maradvány-rész vonatkozásában is szükséges betartani az Ávr. 56. § (1) bekezdésében, illetve az Áhsz. 53. § (2) bekezdésében foglalt előírásokat.

**A 2016. évi maradvány szabad maradvány – rész elvonásának számviteli elszámolásai szabályszerűen megtörténtek.**

A 3. számú melléklet: A mintavételek értékelése táblázat 04-12-1. számú mintatétel sora részletesen tartalmazza az Általános Művelődési Központ 2016. évi költségvetési maradványának elszámolását.

### 2017. évi maradvány

Az Általános Művelődési Központ 2017. évi maradványának megállapítását a 2017. évi Éves beszámoló és a főkönyvi kivonat adatainak vizsgálata és egyeztetése alapján vezetjük le a következők szerint:

Sor-szám	Megnevezés	2017. évi Éves elszámolás	Főkönyv
1.	2.	3.	4.
01	Alaptevékenység költségvetési bevételei	35 101 771	35 101 771
02	Alaptevékenység költségvetési kiadásai	154 338 839	154 338 839
<b>I</b>	<b>Alaptevékenység költségvetési egyenlege (=01-02)</b>	<b>-119 237 068</b>	<b>-119 237 068</b>
03	Alaptevékenység finanszírozási bevételei	123 410 976	123 410 976
04	Alaptevékenység finanszírozási kiadásai	0	0
<b>II</b>	<b>Alaptevékenység finanszírozási egyenlege (=03-04)</b>	<b>123 410 976</b>	<b>123 410 976</b>
<b>A)</b>	<b>Alaptevékenység maradványa (=±I±II)</b>	<b>4 173 908</b>	<b>4 173 908</b>
<b>C)</b>	<b>Összes maradvány (=A+B)</b>	<b>4 173 908</b>	<b>4 173 908</b>
<b>D)</b>	<b>Alaptevékenység kötelezettségvállalással terhelt maradványa</b>	<b>4 173 908</b>	<b>4 173 908</b>
<b>E)</b>	<b>Alaptevékenység szabad maradványa (=A-D)</b>	<b>0</b>	

Az Általános Művelődési Központ 2017. évi maradványának megállapítását az Éves költségvetési beszámoló adatai és az Éves költségvetési beszámolóhoz feltöltött főkönyvi kivonat adatainak vizsgálata és egyeztetése alapján vezetjük le a következők szerint:

A 0051. Alaptevékenység bevételi ellenszámla egyenlege: 158 512 747 Ft,

[amely a Költségvetési bevételek (35 101 771 Ft) és a Finanszírozási bevételek (123 410 976 Ft) összegével egyezik.]

a 0031. Alaptevékenység kiadási ellenszámla egyenlege: 154 338 839 Ft,

**A maradvány összege: 4 173 908 Ft.**

A 2017. évi Éves beszámoló 12/A. Mérleg űrlapjában szereplő adatok (és a főkönyvi kivonat adatai) alapján elvégeztük az év végi pénzeszköz egyeztetést, amely eredményeként megállapítottuk, hogy a 32-33. számlák 2017. évi záró egyenlege: 4 172 820 Ft, amely egyezik a Mérleg C) Pénzeszközök sorának év végi állományával.

**Megállapítottuk, hogy a 2017. évi maradvány megállapítása szabályszerűen történt.**

**Fentiek alapján megállapítottuk, hogy a maradványkimutatás hibát nem tartalmaz.**

Handwritten signatures and initials in blue ink, including "K 61 8 de" and "Bo".

A D) Alaptevékenység kötelezettségvállalással terhelt maradványának vizsgálata:

(Forint)

Megnevezés	Költségvetési jelentés					ELTÉRÉS a kv-i évben esedékes végleges kötelezettség- állalás és a Teljesítés adatai között
	Kv-i évben esedékes kötelezettség- vállalás	Kv-i évben esedékes végleges kötelezettség- vállalás	Kv-i évet követően esedékes kötelezettség- vállalás	Kv-i évet követően esedékes végleges kötelezettség- vállalás	Teljesítés	
Költségvetési kiadások	0	154 338 839	256 630 457	0	154 338 839	0
Megnevezés	Főkönyvi kivonat					ELTÉRÉS a kv-i évben esedékes végleges kötelezettség- állalás és a Teljesítés adatai között
	Kv-i évben esedékes kötelezettség- vállalás (0021.)	Végleges kötelezettség- vállalás (0022.)	Kv-i évet követően esedékes kötelezettség- vállalás (0023.)	Kv-i évet követően esedékes végleges kötelezettség- vállalás (0024.)	Teljesítés	
Költségvetési kiadások	0	154 338 839	256 630 457	0	154 338 839	0
421.	0					
422.			0			
Megnevezés	MÉRLEG			Kv-i évet követően esedékes kötelezettségek (422.)		
	Kv-i évben esedékes kötelezettségek (421.)	Eltérés a főkönyvi kivonat adatahoz viszonyítva				
H/I-II. Kötelezettségek	0	0		0		

Fentiek alapján az alábbiakat állapítottuk meg:

- A Költségvetési jelentésben szereplő fenti adatokat a főkönyvi kivonat alátámasztja. A kiadások teljesítése egyezik a költségvetési évben esedékes végleges kötelezettségvállalásokkal, amely azt jelenti, hogy minden teljesített kiadást a végleges kötelezettségvállalás nyilvántartási ellenszámlán is elszámoltak, azaz minden végleges kötelezettségvállalást 2017. 12.31-ig pénzügyileg teljesítettek.
- A 2017. évi Éves beszámoló 12/A. Mérleg űrlapjában a H/I.) Költségvetési évben esedékes kötelezettségek év közbeni állományváltozása: 156 609 379 Ft, év végi egyenlege: 0 Ft, amely megegyezik a 421. főkönyvi számla adataival. A 0022. Költségvetési évben esedékes végleges kötelezettségvállalás nyilvántartási ellenszámla záró egyenlege: 154 338 839 Ft, amely a 421. főkönyvi számla éves forgalmi adatánál 2 270 540 Ft kevesebb. Ebből is jól érzékelhető a számviteli-könyvvezetési hiba, mert a kötelező egyezőség – amely minden egyes gazdasági esemény számviteli elszámolásánál előírt követelmény - a végleges kötelezettségvállalás és a kötelezettség

*Handwritten signatures and initials:*  
 K1  
 H/I-II.  
 6

között nem áll fenn, azaz nem minden gazdasági esemény elszámolása során tartják be az Áhsz. 14. § (8) bekezdésében előírtakat, amely szerint:

*„A mérlegben a kötelezettségek között az egységes rovatrend szerinti rovatokhoz kapcsolódóan vezetett nyilvántartási számlákon nyilvántartott végleges kötelezettségvállalásokat, más fizetési kötelezettségeket kell kimutatni mindaddig, amíg azokat pénzügyileg ki nem egyenlítették, el nem engedték vagy egyéb módon nem rendezték.”*

- A 2017. évi Éves beszámoló 12/A. Mérleg űrlapjában a H/II.) Költségvetési évet követően esedékes kötelezettségek mérlegsor adata (0 Ft), a Költségvetési jelentésben (és a főkönyvi kivonatban) a 0023. Költségvetési évet követően esedékes kötelezettségvállalás nyilvántartási ellenszámla záró egyenlege: 256 630 457 Ft.

A 2017. évi Éves beszámoló 07/A. Maradványkimutatás űrlap D) Alaptevékenység kötelezettségvállalással terhelt maradványa sorában 4 173 908 Ft szerepel.

A kötelezettségvállalással terhelt maradványt alátámasztó - 2018.04.13-án átvett – Kimutatást és az alapidokumentumokat az alábbi táblázatban foglaltuk össze:

<i>Megnevezés</i>	<i>Bizonylat dátuma</i>	<i>Bizonylat összege (Ft)</i>	<i>Megjegyzés</i>
NKA pályázatok támogatásainak maradványa	2017.12.31	1 365 946	Kimutatás a pályázatokról és Pénzforgalmi adatok jelentés pályázatonként
Önkormányzati támogatásból maradvány	2017.12.31.	1 653 000	A Képviselő-testület 266/2017. (X.26.) sz. és 267/2017.(X.26.) sz. határozatai
Közfoglalkoztatási támogatások el nem számolt előlegei	2017.12.31	4 748 312	3 db Hatósági szerződés (61609/26/00878., 61609/26/00885., 61609/26/00913.
2017. évi ki nem utalt irányító szervi támogatás	2017.12.31	- 3 593 350	„Intézmény összesítő” Előirányzat főkönyv 2017.01.01-2017.12.31. időszakra (6 551 399 Ft)
<b>Kötelezettségvállalással terhelt maradvány összesen:</b>		<b>4 173 908</b>	

A táblázatban szereplő fenti bizonylatok nagyon szépen dokumentáltak: a kimutatás és az azt alátámasztó bizonylatok áttekinthetőek és hitelesek.

Az Intézmény a pályázatokról a pénzügyi kimutatásokat a Polisz könyvelő programban pályázatonként megkülönböztetett szervezkódok és projektkódok alkalmazásával tartja nyilván.

A fenti táblázatban szereplő bizonylatok vonatkozásában elegendő (de szükséges), hogy a kötelezettségvállalások részletező nyilvántartásában szerepeljenek; a számviteli nyilvántartásban pedig a 0023. Költségvetési évet követően esedékes kötelezettségvállalás záró egyenlege (256 630 457Ft) tartalmazhatja a kötelezettségvállalással terhelt maradvány-rész összegét.

**Megállapítottuk, hogy az Általános Művelődés Központ összes maradványa (4 173 908 Ft) kötelezettségvállalással terhelt maradványnak minősül az Ávr. 150 § (1) bekezdésben foglaltaknak megfelelően.**

*H*  
*K. G. S. des*  
*Ab*

**6. A közbenső megállapítások és javaslatok táblázat javaslatai alapján végrehajtott/végre nem hajtott intézkedések tapasztalatai:**

**Belső kontrollrendszer értékelése**

***Kunszentmártoni Általános Művelődési Központ Szervezeti és Működési Szabályzata:***

<p><b>1. Megállapítás:</b></p> <p>A Kunszentmártoni Általános Művelődési Központ (rövidített neve: ÁMK) Szervezeti és Működési Szabályzata (a továbbiakban: SZMSZ.) „VII. fejezet: Hatálybaléptető és záró rendelkezések” című részben az időbeli hatályt a következők szerint határozták meg: „Az SZMSZ mindaddig érvényes, amíg a változtatását nem kezdeményezik.” A Záradékból foglaltak alapján a szakalkalmazotti értekezlet 2015. május 29-én elfogadta.</p> <p>A II. fejezetben (4. oldalon) az ÁMK alapító okiratát tartalmazó részben a Kunszentmárton Város Önkormányzat Képviselő-testületének 340/2016. (XII.15.) sz. határozattal történt legutóbbi módosításának hivatkozása szerepel.</p> <p>A borítólapon 2016. december 15. dátummal a polgármester hivatalos aláírása szerepel, továbbá az ÁMK fejbélyegzője (felülbélyegez egy másik bélyegzőt/másik intézmény bélyegzőjét) aláírás nélkül. Az intézményvezető aláírása hiányzik.</p> <p>Sem a borítólapon, sem a záradékokat követően az intézményvezető aláírását nem tartalmazza az SZMSZ.</p> <p>Az Önkormányzat SZMSZ-ének 2. mellékletében foglaltak alapján az Önkormányzat irányítása alá tartozó költségvetési szervek Szervezeti és Működési Szabályzatának elfogadását, jóváhagyását a Képviselő-testület a polgármesterre ruházta át, tehát a polgármester átruházott hatáskörében eljárva elfogadta és jóváhagyta az ÁMK SZMSZ-át.</p>
<p><b>Szükséges intézkedés:</b></p> <ul style="list-style-type: none"><li>➤ Az SZMSZ időbeli hatályát (kezdő időpontját) szükséges konkrétan meghatározni.</li><li>➤ Az intézményvezetőnek kell kiadnia az intézmény SZMSZ-ét, mivel az Áht. 10. § (1) bekezdésében foglaltak szerint „a költségvetési szerv vezetője felelős a közfeladatok jogszabályban, alapító okiratban, belső szabályzatban foglaltaknak megfelelő ellátásáért, valamint a költségvetési szerv számára jogszabályban előírt kötelezettségek teljesítéséért.”</li></ul>
<p><b>Végrehajtásért felelős szerv megnevezése:</b></p> <ul style="list-style-type: none"><li>• Kunszentmártoni Általános Művelődési Központ,</li><li>• Kunszentmárton Város Önkormányzata.</li></ul>
<p><b>2. Megállapítás:</b></p> <p>Tartalmazza az ellátandó, és a kormányzati funkció szerint besorolt alaptevékenységeket. Rendszeresen ellátott vállalkozási tevékenység meghatározást/besorolást nem tartalmaz, de ilyen jellegű tevékenység végzésére utalás történik a következők szerint:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>- a 6. oldalon: "Közösségi terek hasznosítási tevékenysége....a módosított kiadási előirányzat 10 %-áig élhet."</li><li>- a 12. oldalon részletesebben: „.....termeit különböző rendezvényekre, központilag meghatározott teremléti díj ellenében közösségi tér hasznosítása céljából bérbe adhatja.”</li></ul>



<b>Szükséges intézkedés:</b>
Az ÁMK SZMSZ-ában meg kell határozni az ÁMK közfadatait, az ellátandó alaptevékenységeket, kormányzati funkció szerinti besorolással, valamint a rendszeresen ellátott vállalkozási tevékenységek megjelölését az Ávr. 13.§ (1) c) pontjában foglaltaknak megfelelően.
<b>Végrehajtásért felelős szerv megnevezése:</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Kunszentmártoni Általános Művelődési Központ</li> </ul>
<b>3. Megállapítás:</b>
<p>Az SZMSZ 20. oldalán "V. Fejezet MUNKAKÖRI LEÍRÁSOK " című rész általános leírásokat, nem konkrét feladatkörök munkaköri leírásait tartalmazza.</p> <p>A SZMSZ 26. oldalán "A gazdálkodás rendje" című részt aktualizálni szükséges: "Önállóan működő, részben önálló gazdálkodású költségvetési szerv.....Házipénztár kezelését..."</p>
<b>Szükséges intézkedés:</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Az SZMSZ-ban nevesített munkakörökhöz tartozó feladat- és hatásköröket, a hatáskörök gyakorlásának módját, a helyettesítés rendjét, az ezekhez kapcsolódó felelősségi szabályokat szükséges az Ávr. 13.§ (1) g) pontjában foglaltak alapján meghatározni.</li> <li>➤ Az ÁMK, mint gazdasági szervezettel nem rendelkező költségvetési szerv önálló, a költségvetési szerv sajátosságait tartalmazó szabályzataiban (így az SZMSZ-ben a gazdálkodási tevékenység ellátása vonatkozásában) összeállításánál figyelembe kell venni az Ávr. 9. § (5) bekezdés a) pontjában foglaltak alapján megkötött Munkamegosztási megállapodásban foglaltakat.</li> </ul> <p>Az ÁMK belső szabályzataiban foglaltaknak a Közös Hivatalban végzett tevékenységekre vonatkozó szabályzatokkal összhangban kell lenniük.</p>
<b>Végrehajtásért felelős szerv megnevezése:</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Kunszentmártoni Általános Művelődési Központ,</li> <li>• Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal.</li> </ul>
<b>4. Megállapítás:</b>
Az SZMSZ 27 - 28. oldalán felsorolt jogszabályok - túlnyomó része – 2017. január 01-én már hatályon kívül helyezett jogszabály.
<b>Szükséges intézkedés:</b>
<p>A hatályos jogszabályi előírásokat nevesítve, azok alapján szükséges aktualizálni az intézmény SZMSZ-át.</p> <p>A jogszabályváltozásokat a hatálybalépést követő harminc napon belül át kell vezetni a belső szabályzatokban az Ávr. 13.§ (4a) bekezdésében előírtak alapján.</p>
<b>Végrehajtásért felelős szerv megnevezése:</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Kunszentmártoni Általános Művelődési Központ</li> </ul>
<b>5. Megállapítás:</b>
Az SZMSZ 15. oldalán: "IV. Fejezet AZ INTÉZMÉNY SZERVEZETI FELÉPÍTÉSE" című részben az intézmény szervezeti ábrája, struktúrája található, amely csak az intézmény vezetésének felépítését ábrázolja/mutatja be, az intézményegység vezetői szintig tartalmazza

Handwritten notes and signatures in blue ink, including the letters "K", "I", "B", "S", "19" and a signature.

a szervezetet. Az intézményegységeket alkotó munkakörök/feladatkörök nem szerepelnek benne. A SZMSZ Tartalomjegyzékében foglaltak alapján az SZMSZ Mellékletet tartalmaz, amely az intézményvezető által aláírt „Kunszentmártoni Általános Művelődési Központ Küldetésnyilatkozata”-t tartalmazza.

Az SZMSZ. 15-17. oldalán: "Az igazgató feladatai és hatásköre:.. "Általános igazgatóhelyettes.....", Óvodai igazgatóhelyettes....", "Szakalkalmazottak...", "Egyéb alkalmazottak..." feladat és hatáskörét általánosságban tartalmazza, majd minden meghatározást követően "(Lásd SZMSZ melléklet)" hivatkozás szerepel a név szerinti/konkrét munkaköri leírás, de az Igazgatósnak átadott SZMSZ ezen mellékleteket nem tartalmazza.

A 17. oldalon: "A helyettesítés rendje:" tartalmazza az igazgató, az általános igazgatóhelyettes helyettesítésének szabályozását.

A 27. oldalon: "A helyettesítés rendje:" Az intézményben folyó munkát a dolgozók időleges vagy tartós távolléte nem akadályozhatja.

„A dolgozók tartós távolléte esetére a helyettesítés rendszerének kidolgozása az intézményvezető feladata. A helyettesítéssel kapcsolatos, egyes dolgozókat érintő konkrét feladatokat a munka megkezdése előtt a dolgozókkal ismertetni kell.”

„Az intézményen belüli helyettesítés rendjét az intézmény vezetője belső utasításban szabályozza.”

„Az igazgató tartós távolléte esetén az intézményt - aláírási joggal - az általános igazgatóhelyettes képviseli.”

Fentiek alapján megállapítottuk, hogy az SZMSZ nem tartalmazza az ÁMK szervezeti egységei által ellátott feladatok munkafolyamatainak leírását, a szervezeti egység vezetőinek és alkalmazottainak feladat- és hatáskörét; valamint csak részben tartalmazza a helyettesítés rendjét.

#### **Szükséges intézkedés:**

Az ÁMK SZMSZ-ának módosítása, kiegészítése szükséges az Ávr. 13. § (5) bekezdésében foglaltak alapján, amely szerint: „*A költségvetési szerv szervezeti egységei által ellátott feladatok munkafolyamatainak leírását, a szervezeti egység vezetőinek és alkalmazottainak feladat- és hatáskörét, a helyettesítés rendjét, továbbá a szervezeti egység költségvetési szervén belüli belső és azon kívüli külső kapcsolattartásának módját, szabályait - ha azokról a szervezeti és működési szabályzat vagy a költségvetési szerv más szabályzata nem rendelkezik - a szervezeti egységek ügyrendje tartalmazza.*”

#### **Végrehajtásért felelős szerv megnevezése:**

- Kunszentmártoni Általános Művelődési Központ

#### **Státusz:** Intézkedés végrehajtva

A Kunszentmártoni Általános Művelődési Központ 2018. március 1-től hatályos SZMSZ-át a Kunszentmárton Város Önkormányzatának polgármestere 2018.02.26-án jóváhagyta.

Érdemi vizsgálatára és véleményezésére az utóellenőrzés keretében kerülhet sor, mivel a vizsgált időszak (2017. év) vonatkozásában nem vehető figyelembe.

Handwritten signatures and initials in blue ink, including a large signature and the letters 'KI' and 'al'.

**A Kunszentmárton Általános Művelődési Központ Beszerzések Lebonyolításának Szabályzata:**

**1. Megállapítás:**

A Beszerzések Lebonyolításának Szabályzata, érvényes 2017. január 01-től, az intézményvezető aláírása (csak kézírással) a záradék végén (9. oldal), de bélyegző használata nélkül.

A Szabályzat 3. oldalán a nemzeti közbeszerzési értékhatár meghatározása nem jogszerűen történt. A Kbt. 15. § (1) bek. b) pontja szerinti nemzeti közbeszerzési értékhatár összegét a Magyarország 2017. évi központi költségvetéséről szóló 2016. évi XC. törvény (a továbbiakban: 2017. évi Kvtv.) 70. § a) - e) pontjaiban foglaltak szerint határozták meg a 2017. évre vonatkozóan.

**Szükséges intézkedés:**

- A költségvetési szerv vezetőjének aláírásait csak abban az esetben lehet hivatalosnak tekinteni, ha a szervezet képviselőjével megbízott neve/ a szervezet vezetője nevének, beosztásának feltüntetése, nevezett kézírással történő aláírásával és a szervezet hivatalos bélyegzőjének lenyomatával ellátott a papír alapú hivatalos irat.  
Szükséges az ÁMK Iratkezelési Szabályzata 17. oldalán: "3. Bélyegzőkkel kapcsolatos rendelkezés" című pontban foglaltak szerint eljárni.
- Szükséges a Munkamegosztási megállapodásban, valamint az Ávr 13. § (2) bekezdés b) pontjában foglaltak alapján aktualizálni, módosítani, kiegészíteni a szabályzatot.  
Az ÁMK belső szabályzatában foglaltaknak a Közös Hivatalban végzett tevékenységekre vonatkozó szabályzatokkal összhangban kell lenniük.
- A jogszabályváltozásokat a hatálybalépést követő harminc napon belül át kell vezetni a belső szabályzatokban az Ávr. 13.§ (4a) bekezdésében előírtak alapján. (Pl: a nemzeti közbeszerzési értékhatár meghatározása.)

**Végrehajtásért felelős költségvetési szerv megnevezése:**

- Kunszentmártoni Általános Művelődési Központ

**2. Megállapítás:**

A szabályzat Megismerési nyilatkozatát a munkavállalókkal aláírták, de ennek időpontját nem tartalmazza a szabályzat (nincs ilyen oszlop a nyilatkozatban).

**Szükséges intézkedés:**

A szabályzat megismerésének igazolása a „Megismerési nyilatkozat” aláírásával történik, a szabályzatban foglaltak betartásának követelménye illetve kötelezettsége az aláírás napjától áll fenn, emiatt fontos a szabályzatban foglaltak megismerésének dátumát/időpontját feltüntetni.

**Végrehajtásért felelős költségvetési szerv megnevezése:**

- Kunszentmártoni Általános Művelődési Központ

**Státusz:** Intézkedés végrehajtva

A Kunszentmártoni Általános Művelődési Központ intézményvezetője által elkészített/kiadott Beszerzések lebonyolításának szabályzata 2018. március 1-től hatályos.

Érdemi vizsgálatára és véleményezésére az utóellenőrzés keretében kerülhet sor, mivel a

*Handwritten signature and date: 2018.03.01*

vizsgált időszak (2017. év) vonatkozásában nem vehető figyelembe.

**Kunszentmárton Általános Művelődési Központ Kiküldetési Szabályzata:**

**1. Megállapítás:**

A Kiküldetési Szabályzat 2017. január 01-től érvényes. Az intézményvezető jóváhagyólag (is) aláírta, de az aláírása mellől a bélyegző hiányzik.

A szabályzatban olyan kifejezések, folyamatok szerepelnek, amelyek a gazdasági szervezettel nem rendelkező költségvetési szervnél nem helytálló: Pl: "pénzügyi osztályra leadni", "pénztár", "a költségvetési szerv Pénzkezelési szabályzatában foglaltak".

Fentiek alapján megállapítottuk, hogy a szabályzat nincs aktualizálva a 2016. március 01. napjával kötött Munkamegosztási megállapodásban foglaltakkal, továbbá nincs összhangban a Közös Hivatal belső szabályzataival.

**Szükséges intézkedés:**

- A költségvetési szerv vezetőjének aláírásait csak abban az esetben lehet hivatalosnak tekinteni, ha a szervezet képviselőjével megbízott neve/ a szervezet vezetője nevének, beosztásának feltüntetése, nevezett kézírással történő aláírásával és a szervezet hivatalos bélyegzőjének lenyomatával ellátott a papír alapú hivatalos irat. Szükséges az ÁMK Iratkezelési Szabályzata 17. oldalán: "3. Bélyegzőkkel kapcsolatos rendelkezés" című pontban foglaltak szerint eljárni.
- Szükséges a szabályzatot a Munkamegosztási megállapodásban foglaltak figyelembe vételével aktualizálni, módosítani, valamint az Ávr 13. § (2) bekezdés c) pontjában foglaltak alapján kiegészíteni a szabályzatot. Az ÁMK belső szabályzatában foglaltaknak a Közös Hivatalban végzett tevékenységekre vonatkozó szabályzatokkal összhangban kell lenniük.
- A jogszabályváltozásokat a hatálybalépést követő harminc napon belül át kell vezetni a belső szabályzatokban az Ávr. 13.§ (4a) bekezdésében előírtak alapján.

**Végrehajtásért felelős költségvetési szerv megnevezése:**

- Kunszentmártoni Általános Művelődési Központ

**2. Megállapítás:**

A szabályzat Megismerési nyilatkozatát a munkavállalókkal aláírták, de ennek időpontját nem tartalmazza a szabályzat (nincs ilyen oszlop a nyilatkozatban).

**Szükséges intézkedés:**

A szabályzat megismerésének igazolása a „Megismerési nyilatkozat” aláírásával történik, a szabályzatban foglaltak betartásának követelménye illetve kötelezettsége az aláírás napjától áll fenn, emiatt fontos a szabályzatban foglaltak megismerésének dátumát/időpontját feltüntetni.

**Végrehajtásért felelős költségvetési szerv megnevezése:**

- Kunszentmártoni Általános Művelődési Központ

**Státusz:** Intézkedés végrehajtva

A Kunszentmártoni Általános Művelődési Központ intézményvezetője által elkészített/kiadott Kiküldetési szabályzat 2018. március 1-től hatályos.

*Handwritten signatures and initials in blue ink, including a large 'K' and other illegible marks.*

Érdemi vizsgálatára és véleményezésére az utóellenőrzés keretében kerülhet sor, mivel a vizsgált időszak (2017. év) vonatkozásában nem vehető figyelembe.

***A Kunszentmártoni Általános Művelődési Központ Reprezentációs kiadások felosztásának, azok teljesítésének és elszámolásának Szabályzata:***

**1. Megállapítás:**

A Reprezentációs kiadások felosztásának, azok teljesítésének és elszámolásának Szabályzata 2017. január 01-től hatályos; jóváhagyólag aláírta az intézményvezető, de bélyegző használata nélkül.

**Szükséges intézkedés:**

A költségvetési szerv vezetőjének aláírásait csak abban az esetben lehet hivatalosnak tekinteni, ha a szervezet képviselőjével megbízott neve/ a szervezet vezetője nevének, beosztásának feltüntetése, nevezett kézírással történő aláírásával és a szervezet hivatalos bélyegzőjének lenyomatával ellátott a papír alapú hivatalos irat.

Szükséges az ÁMK Iratkezelési Szabályzata 17. oldalán: "3. Bélyegzőkkel kapcsolatos rendelkezés" című pontban foglaltak szerint eljárni.

**Végrehajtásért felelős költségvetési szerv megnevezése:**

- Kunszentmártoni Általános Művelődési Központ

**2. Megállapítás:**

Ezen szabályzat visszautal/hivatkozik (3. oldal) a Közös Hivatalra; a Pénzügyi és Adóügyi Osztályt nevesíti, a Számviteli Osztály nem szerepel benne.

A reprezentációs keret (éves keret) nincs meghatározva a Szabályzatban.

**Szükséges intézkedés:**

Szükséges a Munkamegosztási megállapodásban, valamint az Ávr 13. § (2) bekezdés e) pontjában foglaltak alapján aktualizálni, módosítani, kiegészíteni a szabályzatot.

Az ÁMK belső szabályzatában foglaltaknak a Közös Hivatalban végzett tevékenységekre vonatkozó szabályzatokkal összhangban kell lenniük.

**Végrehajtásért felelős költségvetési szerv megnevezése:**

- Kunszentmártoni Általános Művelődési Központ

**3. Megállapítás:**

A szabályzat Megismerési nyilatkozatát a munkavállalókkal aláírták, de ennek időpontját nem tartalmazza a szabályzat (nincs ilyen oszlop a nyilatkozatban).

**Szükséges intézkedés:**

A szabályzat megismerésének igazolása a „Megismerési nyilatkozat” aláírásával történik, a szabályzatban foglaltak betartásának követelménye illetve kötelezettsége az aláírás napjától áll fenn, emiatt fontos a szabályzatban foglaltak megismerésének dátumát/időpontját feltüntetni.

**Végrehajtásért felelős költségvetési szerv megnevezése:**

- Kunszentmártoni Általános Művelődési Központ

K' b1 8/13  
lls

**Státusz:** Intézkedés végrehajtva

A Kunszentmártoni Általános Művelődési Központ intézményvezetője által elkészített/kiadott Reprezentációs kiadások szabályzata 2018. március 1-től hatályos.

Érdemi vizsgálatára és véleményezésére az utóellenőrzés keretében kerülhet sor, mivel a vizsgált időszak (2017. év) vonatkozásában nem vehető figyelembe.

***A Kunszentmártoni Általános Művelődési Központ: A vezetékes- és mobiltelefonok használatának Szabályzata:***

**1. Megállapítás:**

A vezetékes- és mobiltelefonok használatának Szabályzata 2017. január 01-től hatályos, jóváhagyólag (is) aláírta az intézményvezető, de bélyegző használata nélkül.

**Szükséges intézkedés:**

A költségvetési szerv vezetőjének aláírásait csak abban az esetben lehet hivatalosnak tekinteni, ha a szervezet képviselétével megbízott neve/ a szervezet vezetője nevének, beosztásának feltüntetése, nevezett kézírással történő aláírásával és a szervezet hivatalos bélyegzőjének lenyomatával ellátott a papír alapú hivatalos irat.

Szükséges az ÁMK Iratkezelési Szabályzata 17. oldalán: "3. Bélyegzőkkel kapcsolatos rendelkezés" című pontban foglaltak szerint eljárni.

**Végrehajtásért felelős költségvetési szerv megnevezése:**

- Kunszentmártoni Általános Művelődési Központ

**2. Megállapítás:**

A Szabályzat célja meghatározásánál a következő kijelentés olvasható: "Az intézményben a dolgozók csak vezetékes telefont használnak, ezért a továbbiak ennek használatát szabályozzák." Azaz, mobiltelefon használatot nem tartalmaz a Szabályzat.

A vezetékes telefon használatának rendje nagyon vázlatosan és rendkívül általánosan került meghatározásra; leginkább a magáncélú használat elszámolását tartalmazza, de ennek kapcsán „házipénztár” –at jelöl meg, amely nincs összhangban a Munkamegosztási megállapodásban foglaltakkal.

(Kérdésként vetődik fel: az intézményvezető és az általános igazgatóhelyettes, az intézményegység vezetők az egymás közötti kapcsolattartás során nem használnak hivatali/intézményi mobiltelefont?)

**Szükséges intézkedés:**

Szükséges a Munkamegosztási megállapodásban, valamint az Ávr 13. § (2) bekezdés g) pontjában foglaltak alapján – az ÁMK sajátosságait alapul véve aktualizálni, módosítani, kiegészíteni a szabályzatot. Amennyiben indokolt a mobiltelefon használatot is szabályozni szükséges.

Az ÁMK belső szabályzatában foglaltaknak a Közös Hivatalban végzett tevékenységekre vonatkozó szabályzatokkal összhangban kell lenniük.

**Végrehajtásért felelős költségvetési szerv megnevezése:**

- Kunszentmártoni Általános Művelődési Központ

**3. Megállapítás:**

KA KI  
K  
B

A szabályzat Megismerési nyilatkozatát a munkavállalókkal aláírták, de ennek időpontját nem tartalmazza a szabályzat (nincs ilyen oszlop a nyilatkozatban).

**Szükséges intézkedés:**

A szabályzat megismerésének igazolása a „Megismerési nyilatkozat” aláírásával történik, a szabályzatban foglaltak betartásának követelménye illetve kötelezettsége az aláírás napjától áll fenn, emiatt fontos a szabályzatban foglaltak megismerésének dátumát/időpontját feltüntetni.

**Végrehajtásért felelős költségvetési szerv megnevezése:**

- Kunszentmártoni Általános Művelődési Központ

**Státusz:** Intézkedés végrehajtva

A Kunszentmártoni Általános Művelődési Központ intézményvezetője által elkészített/kiadott Vezetékes- és mobiltelefonok használatának szabályzata 2018. március 1-től hatályos.

Érdemi vizsgálatára és véleményezésére az utóellenőrzés keretében kerülhet sor, mivel a vizsgált időszak (2017. év) vonatkozásában nem vehető figyelembe.

*A Kunszentmárton Általános Művelődési Központ: Szabályzat a közérdekű adatok megismerésére irányuló kérelmek intézésének, továbbá a kötelezően közléteendő adatok nyilvánosságra hozatalának rendjéről:*

**1. Megállapítás:**

A közérdekű adatok megismerésére irányuló kérelmek intézésének, továbbá a kötelezően közléteendő adatok nyilvánosságra hozatalának rendjéről című szabályzat 2017. január 01-től hatályos, jóváhagyólag (is) aláírta az intézményvezető, de bélyegző használata nélkül.

**Szükséges intézkedés:**

A költségvetési szerv vezetőjének aláírásait csak abban az esetben lehet hivatalosnak tekinteni, ha a szervezet képviselőjével megbízott neve/ a szervezet vezetője nevének, beosztásának feltüntetése, nevezett kézírással történő aláírásával és a szervezet hivatalos bélyegzőjének lenyomatával ellátott a papír alapú hivatalos irat.

Szükséges az ÁMK Iratkezelési Szabályzata 17. oldalán: "3. Bélyegzőkkel kapcsolatos rendelkezés" című pontban foglaltak szerint eljárni.

**Végrehajtásért felelős költségvetési szerv megnevezése:**

- Kunszentmártoni Általános Művelődési Központ

**2. Megállapítás:**

A Szabályzat 8. oldalán az 1. melléklet megnevezése téves: "közvetítési lista"; ehelyett ténylegesen "Igénybejelentő lap közérdekű adat megismeréséhez nyomtatványt tartalmaz a Szabályzat 1. melléklete

**Szükséges intézkedés:**

Az Ávr. 13. § (2) bekezdés h) pontjában előírtak szerint az ÁMK intézményvezetőjének az Info tv. 29-30. §, 35. § -aiban foglaltak alapján kell a közérdekű adatok megismerésére

*Kö*  
*61*  
*Szék*  
*16*

irányuló kérelmek intézésének, továbbá a kötelezően közzéteendő adatok nyilvánosságra hozatalának rendjét szabályoznia.

**Végrehajtásért felelős költségvetési szerv megnevezése:**

- Kunszentmártoni Általános Művelődési Központ

**3. Megállapítás:**

A szabályzat Megismerési nyilatkozatát a munkavállalókkal aláírták, de ennek időpontját nem tartalmazza a szabályzat (nincs ilyen oszlop a nyilatkozatban).

**Szükséges intézkedés:**

A szabályzat megismerésének igazolása a „Megismerési nyilatkozat” aláírásával történik, a szabályzatban foglaltak betartásának követelménye illetve kötelezettsége az aláírás napjától áll fenn, emiatt fontos a szabályzatban foglaltak megismerésének dátumát/időpontját feltüntetni.

**Végrehajtásért felelős költségvetési szerv megnevezése:**

- Kunszentmártoni Általános Művelődési Központ

**Státusz:** Intézkedés végrehajtva

A Kunszentmártoni Általános Művelődési Központ intézményvezetője által elkészített/kiadott Szabályzat a közérdekű adatok .....rendjéről 2018. március 1-től hatályos.

Érdemi vizsgálatára és véleményezésére az utóellenőrzés keretében kerülhet sor, mivel a vizsgált időszak (2017. év) vonatkozásában nem vehető figyelembe.

*A Kunszentmárton Általános Művelődési Központ Iratkezelési Szabályzata:*

**1. Megállapítás:**

Az Iratkezelési Szabályzat 2017. január 01-től érvényes, amelyet az intézményvezető jóváhagyólag (is) aláírta, de bélyegző használata nélkül.

**Szükséges intézkedés:**

A költségvetési szerv vezetőjének aláírásait csak abban az esetben lehet hivatalosnak tekinteni, ha a szervezet képviselőjével megbízott neve/ a szervezet vezetője nevének, beosztásának feltüntetése, nevezett kézírással történő aláírásával és a szervezet hivatalos bélyegzőjének lenyomatával ellátott a papír alapú hivatalos irat.

Szükséges a Szabályzat 17. oldalán: "3. Bélyegzőkkel kapcsolatos rendelkezés" című pontban foglaltak szerint eljárni.

**Végrehajtásért felelős költségvetési szerv megnevezése:**

- Kunszentmártoni Általános Művelődési Központ

**2. Megállapítás:**

➤ A közokiratokról, a közlevéltárakról és a magán levéltári anyag védelméről szóló 1995. évi LXVI. törvény (a továbbiakban: Ltv.) 10. § (1) bekezdés a) pontjában foglaltaknak megfelelően kellett volna kiadni/hatályba léptetni.

Az illetékes közlevéltár képviselője nem véleményezte (egyértéke hiányzik) a Szabályzatot.

*Handwritten notes and signatures:*  
KI  
K1  
21  
11/8  
11/8



- A Szabályzatban az iratkezelés felügyeletét nem határozták meg, mivel általánosságban fogalmaz a következők szerint: "2.1. Az intézményben az iratkezelés felügyeletét a Titkár látja el,...." (L.: 8. oldal), valamint a "2.2. A Korm. rendelet 7. §-a alapján az iratkezelés felügyeletével megbízott vezető gondoskodik:....".
- A Szabályzat 17. oldalán: "3. Bélyegzőkkel kapcsolatos rendelkezés" című pontban meghatározza a hivatalos bélyegző használatát:  
 „A szervezetnél a hivatalos bélyegzőt *a hivatalos kiadványokra, a kiadmányozási jogkörrel rendelkezők sajátkezű aláírásához*, illetve a kiadmányok (másolatok) hitelesítéséhez, valamint a küldemények lezárásához és átvételéhez lehet használni.”

**Szükséges intézkedés:**

Fentiek miatt a Szabályzat módosítása, kiegészítése, pontosítása szükséges a közfeladatot ellátó szervek iratkezelésének általános követelményeiről szóló 335/2005. (XII.29.) Korm.rendelet (a továbbiakban: Korm.rendelet) 3. § -ában foglaltak alapján: a (3) bekezdés előírja, hogy: „A szerv vezetője a szerv szervezeti és működési szabályzatában határozza meg az iratkezelés szervezeti rendjét, az iratkezelésre, valamint az azzal összefüggő tevékenységekre vonatkozó feladat- és hatásköröket, továbbá kijelöli az iratkezelés felügyeletét ellátó vezetőt.”

Az iratkezelés felügyeletét a költségvetési szervben belül a Korm.rendelet 5. §-a az alábbiak szerint határozza meg: „Az *iratkezelési szabályzatban foglaltak végrehajtásáért, a szervezeti, működési és ügyrendi szabályok, az alkalmazott informatikai eszközök és eljárások, valamint az irattári tervek és iratkezelési előírások folyamatos összhangjáért, az iratok szakszerű és biztonságos megőrzésére alkalmas irattár kialakításáért és működtetéséért, továbbá az iratkezeléshez szükséges egyéb tárgyi, technikai és személyi feltételek biztosításáért, felügyeletéért a közfeladatot ellátó szerv vezetője felelős.*”

**Végrehajtásért felelős költségvetési szerv megnevezése:**

- Kunszentmártoni Általános Művelődési Központ

**3. Megállapítás:**

A szabályzat Megismerési nyilatkozatát a munkavállalókkal aláírták, de ennek időpontját nem tartalmazza a szabályzat (nincs ilyen oszlop a nyilatkozatban).

**Szükséges intézkedés:**

A szabályzat megismerésének igazolása a „Megismerési nyilatkozat” aláírásával történik, a szabályzatban foglaltak betartásának követelménye illetve kötelezettsége az aláírás napjától áll fenn, emiatt fontos a szabályzatban foglaltak megismerésének dátumát/időpontját feltüntetni.

**Végrehajtásért felelős költségvetési szerv megnevezése:**

- Kunszentmártoni Általános Művelődési Központ

**Státusz:** Intézkedés folyamatban

A Kunszentmártoni Általános Művelődési Központ intézményvezetője által elkészített Iratkezelési szabályzat az intézményvezető 2018. 04.05-én kelt Nyilatkozatában foglaltak szerint: „A .....iratkezelési szabályzata módosításra került, de jelenleg a Magyar Nemzeti Levéltár Jász-Nagykun-Szolnok Megyei Levéltára jóváhagyása alatt áll, ezért nem hatályos.”

HA KI 618 db  
 lb

**A Kunszentmárton Általános Művelődési Központ Informatikai Biztonsági Szabályzata:**

<b>1. Megállapítás:</b>
Az Informatikai Biztonsági Szabályzata (a továbbiakban: IBSZ) 2017. január 01-től érvényes, az intézményvezető jóváhagyólag (is) aláírta, de bélyegző használata nélkül.
<b>Szükséges intézkedés:</b>
A költségvetési szerv vezetőjének aláírásait csak abban az esetben lehet hivatalosnak tekinteni, ha a szervezet képviselőjével megbízott neve/ a szervezet vezetője nevének, beosztásának feltüntetése, nevezett kézírással történő aláírásával és a szervezet hivatalos bélyegzőjének lenyomatával ellátott a papír alapú hivatalos irat. Szükséges a Szabályzat 17. oldalán: "3. Bélyegzőkkel kapcsolatos rendelkezés" című pontban foglaltak szerint eljárni.
<b>Végrehajtásért felelős költségvetési szerv megnevezése:</b>
<ul style="list-style-type: none"><li>• Kunszentmártoni Általános Művelődési Központ</li></ul>
<b>2. Megállapítás:</b>
Az IBSZ az állami és önkormányzati szervek elektronikus információbiztonságáról szóló 2013. évi L. törvény 2. § k) pontja, valamint a 11. § (1) bekezdés f) pontja előírásai alapján készült. Az Informatikai Biztonsági Felelős (a továbbiakban: IBF): "...az intézmény vezetője bízta meg." Az IBF..."írásbeli meghatalmazás alapján jogosult ellátni a hatáskörébe tartozó feladatokat." A Szabályzatban foglaltak alapján nincs meghatározva, hogy ki a megbízott IBF az intézményben; nem ismert, hogy kinek kell gondoskodnia a szabályzatban foglaltak szakszerű végrehajtásáról (L.: 7. oldal). A 2. sz. melléklet a „Géptermi rend”-et tartalmazza, amelyben nem szerepel az IBF. Az IBSZ 6. oldalán előírtak nem valósulnak meg, mert nincs összhangban az SZMSZ-szel, a Bizonylati Renddel, a Leltárkészítési és leltározási szabályzattal, a Belső ellenőrzési Kézikönyvvel, a "Belső kontroll rendszer"-rel, a Felesleges vagyontárgyak hasznosításának és selejtezésének szabályzatával.
<b>Szükséges intézkedés:</b>
<ul style="list-style-type: none"><li>➤ Az IBF-t a szabályzatban is meg kell határozni, beazonosítását biztosítani kell, mivel az intézmény munkavállalóinak is tudomására kell hozni, hogy mely személy látja el a szabályzatban meghatározott feladatokat.</li><li>➤ A belső szabályzatok közötti összhang biztosítása szükséges.</li></ul>
<b>Végrehajtásért felelős költségvetési szerv megnevezése:</b>
<ul style="list-style-type: none"><li>• Kunszentmártoni Általános Művelődési Központ</li></ul>
<b>3. Megállapítás:</b>
A szabályzat Megismerési nyilatkozatát a munkavállalókkal aláírták, de ennek időpontját nem tartalmazza a szabályzat (nincs ilyen oszlop a nyilatkozatban).
<b>Szükséges intézkedés:</b>
A szabályzat megismerésének igazolása a „Megismerési nyilatkozat” aláírásával történik, a szabályzatban foglaltak betartásának követelménye illetve kötelezettsége az aláírás napjától áll fenn, emiatt fontos a szabályzatban foglaltak megismerésének dátumát/időpontját

Handwritten signatures and initials in blue ink, including "K1", "K2", and "K3".

feltüntetni.
<b>Végrehajtásért felelős költségvetési szerv megnevezése:</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Kunszentmártoni Általános Művelődési Központ</li> </ul>
<b>Státusz:</b> Intézkedés végrehajtva
A Kunszentmártoni Általános Művelődési Központ intézményvezetője által elkészített/kiadott Informatikai biztonsági szabályzat 2018. március 1-től hatályos.
Érdemi vizsgálatára és véleményezésére az utóellenőrzés keretében kerülhet sor, mivel a vizsgált időszak (2017. év) vonatkozásában nem vehető figyelembe.

***Kunszentmártoni Általános Művelődési Központ Ellenőrzési Nyomvonal:***

<b>1. Megállapítás:</b>
Az ÁMK Ellenőrzési Nyomvonal 1 - 29. oldalszámmal ellátott, keltezés nélkül kiadott szabályzat, amely nincs dátummal ellátva, így hatályának kezdő időpontja nem meghatározott; az intézményvezető hivatalos aláírásával jóváhagyta. Az ÁMK ellenőrzési nyomvonal kialakításának rendjét az ÁMK Belső kontrollrendszer Szabályzatának 3. számú melléklete tartalmazza.
<b>Szükséges intézkedés:</b>
A Szabályzat – az Ellenőrzési nyomvonal – érvényességének, hatályának kezdeti időpontját meg kell határozni.
<b>Végrehajtásért felelős költségvetési szerv megnevezése:</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Kunszentmártoni Általános Művelődési Központ</li> </ul>
<b>2. Megállapítás:</b>
Az ellenőrzési nyomvonal táblázatos formátumban készült dokumentum, az intézmény működési folyamata során ellátandó feladatokat határozza meg. Az Ávr. 13. § (2) bekezdés a) pontjában foglalt pénzügyi-gazdasági tevékenységet is tartalmazza, amely nincs összhangban a Munkamegosztási megállapodásban foglaltakkal, továbbá a Közös Hivatal Ellenőrzési nyomvonalában foglaltakkal.
<b>Szükséges intézkedés:</b>
Az ellenőrzési nyomvonalat a Bkr. 6.§ (3) bekezdésében foglaltak alapján szükséges módosítani: „A költségvetési szerv vezetője <b>köteles elkészíteni és rendszeresen aktualizálni</b> a költségvetési szerv <b>ellenőrzési nyomvonalát</b> , amely a költségvetési szerv működési folyamatainak szöveges, táblázatokkal vagy folyamatábrákkal szemléltetett leírása, amely <b>tartalmazza különösen a felelősségi és információs szinteket és kapcsolatokat, irányítási és ellenőrzési folyamatokat</b> , lehetővé téve azok nyomon követését és utólagos ellenőrzését.” Az ellenőrzési nyomvonalban meghatározottaknak a Munkamegosztási megállapodásban, továbbá a Közös Hivatal Ellenőrzési nyomvonalában meghatározottakkal összhangban kell lennie.
<b>Végrehajtásért felelős költségvetési szerv megnevezése:</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Kunszentmártoni Általános Művelődési Központ,</li> </ul>

*Handwritten notes and signatures:*  
 K1 Gf Sdk  
 [Signature]

<ul style="list-style-type: none"> <li>• Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal.</li> </ul>
<b>3. Megállapítás:</b>
A fenti szabályzat, az ellenőrzési nyomvonal nem tartalmaz megismerési nyilatkozatot.
<b>Szükséges intézkedés:</b>
A szabályzat megismerésének igazolása a „Megismerési nyilatkozat” aláírásával történik, a szabályzatban foglaltak betartásának követelménye illetve kötelezettsége az aláírás napjától áll fenn, emiatt fontos a szabályzatban foglaltak megismerésének dátumát/időpontját feltüntetni.
<b>Végrehajtásért felelős költségvetési szerv megnevezése:</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Kunszentmártoni Általános Művelődési Központ</li> </ul>
<p><b>Státusz:</b> Intézkedés végrehajtva</p> <p>A Kunszentmártoni Általános Művelődési Központ intézményvezetője által elkészített/kiadott Ellenőrzési nyomvonal – Belső kontrollrendszer 3. sz. melléklete 2018. március 1-től hatályos.</p> <p>Érdemi vizsgálatára és véleményezésére az utóellenőrzés keretében kerülhet sor, mivel a vizsgált időszak (2017. év) vonatkozásában nem vehető figyelembe.</p>

***Kunszentmártoni Általános Művelődési Központ Szervezeti Integritást Sértő Események Szabályzata:***

<b>1. Megállapítás:</b>
Az ÁMK Szervezeti Integritást Sértő Események Szabályzata 2017. január 01-től hatályos, az intézményvezető jóváhagyólag aláírta, de bélyegző használata nélkül.
<b>Szükséges intézkedés:</b>
A költségvetési szerv vezetőjének aláírásait csak abban az esetben lehet hivatalosnak tekinteni, ha a szervezet képviselőjével megbízott neve/ a szervezet vezetője nevének, beosztásának feltüntetése, nevezett kézírással történő aláírásával és a szervezet hivatalos bélyegzőjének lenyomatával ellátott a papír alapú hivatalos irat. Szükséges a Szabályzat 17. oldalán: "3. Bélyegzőkkel kapcsolatos rendelkezés" című pontban foglaltak szerint eljárni.
<b>Végrehajtásért felelős költségvetési szerv megnevezése:</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Kunszentmártoni Általános Művelődési Központ</li> </ul>
<b>2. Megállapítás:</b>
A Szabályzatban részletesen meghatározásra került a szabálytalansági felelős feladata/ellátandó teendői, de nincs meghatározva a fenti felelős személye/beosztása, és a helyettese sem. A szabálytalansági felelős kijelölésének eljárása, valamint a helyettesítésének rendje szabályozott az alábbiak szerint: "4.) A szabálytalansági felelős: A szabálytalansági felelősnek csak határozatlan idejű közalkalmazotti jogviszonyban álló közalkalmazott jelölhető ki. A szabálytalansági felelőst akadályoztatása esetén az intézményvezető által kijelölt személy

*Handwritten signatures and initials in blue ink.*

helyettesíti." (L.: 8. oldal) A fentiek szerint történt – konkrét – intézkedést nem tartalmazza a Szabályzat, emiatt megállapítottuk, hogy az intézményvezető nem szervezte meg kellő alapossággal a Bkr. 6.§ (4) és (4a) bekezdésekben előírtak alapján az Intézmény szervezeti integritást sértő események kezelésének eljárásrendjét.
<b>Szükséges intézkedés:</b>
Szükséges a Bkr. 6. § (4a) bekezdésében meghatározottak szerint módosítani, kiegészíteni a fenti szabályzatot.
<b>Végrehajtásért felelős költségvetési szerv megnevezése:</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Kunszentmártoni Általános Művelődési Központ</li> </ul>
<b>3. Megállapítás:</b>
A szabályzat Megismerési nyilatkozatát a munkavállalókkal aláírták, de ennek időpontját nem tartalmazza a szabályzat (nincs ilyen oszlop a nyilatkozatban).
<b>Szükséges intézkedés:</b>
A szabályzat megismerésének igazolása a „Megismerési nyilatkozat” aláírásával történik, a szabályzatban foglaltak betartásának követelménye illetve kötelezettsége az aláírás napjától áll fenn, emiatt fontos a szabályzatban foglaltak megismerésének dátumát/időpontját feltüntetni.
<b>Végrehajtásért felelős költségvetési szerv megnevezése:</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Kunszentmártoni Általános Művelődési Központ</li> </ul>
<b>Státusz:</b> Intézkedés végrehajtva
A Kunszentmártoni Általános Művelődési Központ intézményvezetője által elkészített/kiadott Szervezeti integritást sértő események szabályzata 2018. március 1-től hatályos.
Érdemi vizsgálatára és véleményezésére az utóellenőrzés keretében kerülhet sor, mivel a vizsgált időszak (2017. év) vonatkozásában nem vehető figyelembe.

***Kunszentmárton Általános Művelődési Központ Integrált Kockázatkezelési Szabályzat:***

<b>1. Megállapítás:</b>
Az ÁMK Integrált Kockázatkezelési Szabályzata 2017.01.01-től hatályos, az intézményvezető jóváhagyólag írta alá, de bélyegző használata nélkül.
<b>Szükséges intézkedés:</b>
A költségvetési szerv vezetőjének aláírásait csak abban az esetben lehet hivatalosnak tekinteni, ha a szervezet képviselőjével megbízott neve/ a szervezet vezetője nevének, beosztásának feltüntetése, nevezett kézírással történő aláírásával és a szervezet hivatalos bélyegzőjének lenyomatával ellátott a papír alapú hivatalos irat. Szükséges a Szabályzat 17. oldalán: "3. Bélyegzőkkel kapcsolatos rendelkezés" című pontban foglaltak szerint eljárni.
<b>Végrehajtásért felelős költségvetési szerv megnevezése:</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Kunszentmártoni Általános Művelődési Központ</li> </ul>
<b>2. Megállapítás:</b>

A Szabályzatban a fogalmakat pontosan meghatározták, ugyanakkor a fogalmak alapján többségében általánosan megfogalmazottak a kockázatok; az Intézményre vonatkozó sajátosságokat/konkrétumokat nem tartalmazza.

Továbbá a tevékenységeket (kockázatok felmérése, megállapítása) általánosan, a jogszabály/szabályzat minta megfogalmazása szerint - az Intézményre vonatkozó konkrétumok nélkül - tartalmazza.

Az egyes kockázatokkal kapcsolatban szükséges intézkedéseket, azok teljesítésének folyamatos nyomon követésének módját is csak általánosságban fogalmazták meg/határozták meg. (Pl: 13. oldalon: "Az igazgató az integrált kockázatkezelési rendszer koordinálásra szervezeti felelőst jelöl ki." - Nincs ilyen kijelölés/nevesítés a Szabályzatban;

"Az Intézménynél kockázatkezelési bizottság tagjai az Intézmény intézményegység vezetői." (14. oldal), de a Kockázatkezelési Bizottság feladatának meghatározását nem tartalmazza a Szabályzat.

Fentiek alapján megállapítottuk, hogy a szabályzat leginkább szabályzat-mintának tekinthető, mivel a hatályának meghatározásában, valamint néhány bekezdéstől eltekintve általánosságokat tartalmaz, amelyek bármely költségvetési szervre vonatkozhat.

**Szükséges intézkedés:**

A szabályzatot szükséges a Bkr. 7. §-ában foglaltaknak megfelelően, az ÁMK sajátosságainak figyelembevételével módosítani, kiegészíteni.

A Bkr. 7. § (4) bekezdésében foglaltak alapján az intézményvezetőnek az integrált kockázatkezelési rendszer koordinálására szervezeti felelőst ki kell jelölnie.

**Végrehajtásért felelős költségvetési szerv megnevezése:**

- Kunszentmártoni Általános Művelődési Központ

**3. Megállapítás:**

A szabályzat Megismerési nyilatkozatát a munkavállalókkal aláírták, de ennek időpontját nem tartalmazza a szabályzat (nincs ilyen oszlop a nyilatkozatban).

**Szükséges intézkedés:**

A szabályzat megismerésének igazolása a „Megismerési nyilatkozat” aláírásával történik, a szabályzatban foglaltak betartásának követelménye illetve kötelezettsége az aláírás napjától áll fenn, emiatt fontos a szabályzatban foglaltak megismerésének dátumát/időpontját feltüntetni.

**Végrehajtásért felelős költségvetési szerv megnevezése:**

- Kunszentmártoni Általános Művelődési Központ

**Státusz:** Intézkedés végrehajtva

A Kunszentmártoni Általános Művelődési Központ intézményvezetője által elkészített/kiadott Integrált kockázatkezelési szabályzat 2018. március 1-től hatályos.

Érdemi vizsgálatára és véleményezésére az utóellenőrzés keretében kerülhet sor, mivel a vizsgált időszak (2017. év) vonatkozásában nem vehető figyelembe.

Handwritten notes and signatures in blue ink, including the letters 'KI' and 'B'.

## **Kunszentmártoni Általános Művelődési Központ Belső Kontrollrendszer:**

### **1. Megállapítás:**

Kunszentmártoni Általános Művelődési Központ Belső Kontrollrendszer című szabályzata érvényes 2017.01.01-től; az intézményvezető jóváhagyólag (is) aláírta, de bélyegző használata nélkül.

### **Szükséges intézkedés:**

A költségvetési szerv vezetőjének aláírásait csak abban az esetben lehet hivatalosnak tekinteni, ha a szervezet képviselőjével megbízott neve/ a szervezet vezetője nevének, beosztásának feltüntetése, nevezett kézírással történő aláírásával és a szervezet hivatalos bélyegzőjének lenyomatával ellátott a papír alapú hivatalos irat.

Szükséges a Szabályzat 17. oldalán: "3. Bélyegzőkkel kapcsolatos rendelkezés" című pontban foglaltak szerint eljárni.

### **Végrehajtásért felelős költségvetési szerv megnevezése:**

- Kunszentmártoni Általános Művelődési Központ

### **2. Megállapítás:**

- A Szabályzat "II. Különös rendelkezések" című fejezetében "A) Belső kontrollrendszer" című alfejezet a következőket tartalmazza: "A Hivatal vezetőjével szembeni jogszabályi követelmények" - a jogszabályi előírások alapján..."...a Hivatal belső kontrollrendszerének kialakításáért, működtetéséért és fejlesztéséért, függetlenségének biztosításáért a jegyző felelős"
  - Kontrollkörnyezet
  - Kockázatkezelési rendszer, amely a Szabályzat 1. számú függeléke,
  - Kontrolltevékenységek,
  - Információs és kommunikációs rendszer,
  - Monitoring,
- A Kontrolltevékenységek címszó alatt: (L.: a 6 -7 oldal):

"(18) A munka felügyeletet ellátó személy általi szétosztása (feladat- és felelősségi körök delegálása) nem csökkentheti a felügyelő személy elszámolási kötelezettségét.

(19) A felügyeletet ellátó személynek emellett biztosítani kell a munkatársak számára a szükséges útmutatást és a továbbképzést, hogy csökkentse a hibák, veszteségek, rossz műveletek lehetőségét, és biztosítsa, hogy a munkatársak megismerjék, megértsék és végrehajtsák a vezetők utasításait."

ideértve a költségvetési tervezés, a kötelezettségvállalások, a szerződések, a kifizetések, a támogatásokkal való elszámolás, a szabálytalanság miatti visszafizetések dokumentumait is.
- "Kockázatkezelési rendszer" a Belsőkontroll szabályzat 1. számú melléklete:

„Kockázatkezelésre vonatkozó szabályok" - ez a melléklet nem hatályos a Bkr. 2016.07.13-ai módosítása miatt; tényszerűen szűkített változata Az Integrált Kockázatkezelési Szabályzatnak.
- A döntések dokumentumainak elkészítésére vonatkozóan nem tartalmaz szabályokat.
- A Belső Kontrollrendszer című szabályzat
  - 2. számú melléklete: Szabálytalanságok kezelésének eljárásrendje,
  - 3. számú melléklete: Ellenőrzési nyomvonal kialakításának eljárási rendje.
- "A Belső Kontrollrendszer Szabályzata" II. Különös rendelkezések" című fejezetében a "Folyamatba épített előzetes, utólagos és vezetői ellenőrzés (FEUVE)" című alfejezet "A FEUVE rendszerének helye az Intézmény ellenőrzési rendszerében, működésének

*Handwritten signatures and initials in blue ink.*

célja és tartalma" címen tartalmazza a költségvetési gazdálkodás során az előzetes és utólagos pénzügyi ellenőrzést.
<b>Szükséges intézkedés:</b>
Szükséges a szabályzatot az ÁMK sajátosságainak figyelembevételével, a Bkr. 8. §-ában foglaltak szerint módosítani, kiegészíteni. A Bkr. módosításában - Beiktatta: 187/2016. (VII. 13.) Korm. rendelet 3. § (2). Hatályos: 2016. X. 1-től - foglaltak alapján 2016. szeptember 30. napjával megszűnt a FEUVE, így 2016. október 01-től új szabályzatot kellett volna készítenie az Intézmény vezetőjének.
<b>Végrehajtásért felelős költségvetési szerv megnevezése:</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Kunszentmártoni Általános Művelődési Központ</li> </ul>
<b>3. Megállapítás:</b>
A szabályzat Megismerési nyilatkozatát a munkavállalókkal aláírták, de ennek időpontját nem tartalmazza a szabályzat (nincs ilyen oszlop a nyilatkozatban).
<b>Szükséges intézkedés:</b>
A szabályzat megismerésének igazolása a „Megismerési nyilatkozat” aláírásával történik, a szabályzatban foglaltak betartásának követelménye illetve kötelezettsége az aláírás napjától áll fenn, emiatt fontos a szabályzatban foglaltak megismerésének dátumát/időpontját feltüntetni.
<b>Végrehajtásért felelős költségvetési szerv megnevezése:</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Kunszentmártoni Általános Művelődési Központ</li> </ul>
<b>Státusz:</b> Intézkedés nem történt.
Az intézményvezető által – 2018.04.16-án – aláírt Nyilatkozatban foglaltak alapján – hivatkozással a Bkr.6. § (3) és (4) bekezdésére - nem készül Belső kontroll szabályzat. A Nyilatkozatban leírtakat nem tudjuk elfogadni az alábbiak miatt: A szabályzatok elnevezése a szabályzat készítőjének a felelőssége. Az ellenőrzés során a szabályzat elnevezését azonosítás végett alkalmazzuk, elfogadva a készítő/jóváhagyó által meghatározott elnevezést. Az ellenőrzés a szabályzatokat tartalmilag vizsgálja meg és véleményezi az adott jogszabályi előírásokhoz viszonyítva. A belső kontrollrendszer vonatkozásában általánosan elterjedt az ellenőrzöttek körében, hogy a Bkr. által előírt – a fenti hivatkozás is ide értendő – különböző témakörű szabályzatokat helyi szinten egy szabályzatban - gyűjtőfogalomként elnevezve – fejezetekbe/pontokba csoportosítva állítják össze, amelyet a fejezetbe foglaltak vagy a csoportosítás szerint véleményezünk. Fentiek miatt továbbra is fenntartjuk a fenti/nevezett szabályzat vonatkozásában leírt szükséges intézkedéseket, illetve javaslatokat.

**Munkamegosztási megállapodás:**

<b>1. Megállapítás:</b>
A Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal, mint kijelölt gazdasági szervezettel rendelkező költségvetési szerv "közös/együttes" megállapodást kötött - 2016. március 01-én - a Kunszentmártoni Általános Művelődési Központ, a Kunszentmártoni Önkormányzat Városgondnoksága, a Szociális Ellátási Központ és a Városi Egészségügyi Központ –

Handwritten signatures and initials in blue ink, including "KA", "K/ki", and "2014".



<p>gazdasági szervezettel nem rendelkező - költségvetési szervekkel. Az intézményvezetők az utolsó (7.) oldalon egymás alatt írták alá a megállapodást.</p> <p>Az Önkormányzat Képviselő-testülete a 36/2016. (II.25.) határozatával jóváhagyta a munkamegosztási megállapodást.</p>
<p><b>Szükséges intézkedés:</b></p>
<p>A Közös Hivatallal kötött Munkamegosztási megállapodást - a gazdasági szervezettel nem rendelkező - költségvetési szervként szükséges megkötni; egy költségvetési szerv gazdasági feladatainak konkrét meghatározásával.</p>
<p><b>Végrehajtásért felelős szerv megnevezése:</b></p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal,</li> <li>• Kunszentmártoni Általános Művelődési Központ,</li> <li>• Kunszentmárton Város Önkormányzata Képviselő-testülete.</li> </ul>
<p><b>2. Megállapítás:</b></p>
<p>A Közös Hivatal 2016-ban végrehajtott szervezeti változását nem vezették át/nem aktualizálták a megállapodásban: Pl.: "pénzügyi osztálya" helyett több esetben a számviteli osztály a releváns.</p>
<p><b>Szükséges intézkedés:</b></p>
<p>A Munkamegosztási megállapodást szükséges módosítani a gazdasági szervezettel nem rendelkező költségvetési szervenkénti – adott költségvetési szerv alapfeladat ellátásának sajátosságai, jellemzői alapulvételével – gazdasági feladatok figyelembe vételével, valamint a Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal SZMSZ-ában, a Pénzügyi és Adóügyi Osztály Ügyrendjében és a Számviteli Osztály Ügyrendjében foglaltak figyelembe vételével.</p>
<p><b>Végrehajtásért felelős szerv megnevezése:</b></p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal,</li> <li>• Kunszentmártoni Általános Művelődési Központ,</li> <li>• Kunszentmárton Város Önkormányzata Képviselő-testülete.</li> </ul>
<p><b>4. Megállapítás:</b></p>
<p>A Munkamegosztási megállapodás főként a Közös Hivatal által ellátandó feladatokat tartalmazza; az intézmények feladatai csak általánosságban szerepelnek, egy-egy intézmény sajátossága nincs meghatározva: Pl: "1.7. Mindazokat a gazdálkodási feladatokat, amelyeknek a szervezeti és személyi feltételei a költségvetési szervnél nincsenek meg, köteles a Hivatal Pénzügyi osztálya ellátni."</p>
<p><b>Szükséges intézkedés:</b></p>
<p>A Munkamegosztási megállapodást szükséges módosítani akképpen, hogy a gazdasági szervezettel nem rendelkező költségvetési szervenkénti – adott költségvetési szerv alapfeladat ellátásának sajátosságai, jellemzői alapulvételével – mindazon gazdasági feladatok konkrétan meghatározásra kerüljenek, amelyet az adott költségvetési szerv helyett a Közös Hivatalban kell elvégezni.</p>
<p><b>Végrehajtásért felelős szerv megnevezése:</b></p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal,</li> <li>• Kunszentmártoni Általános Művelődési Központ,</li> <li>• Kunszentmárton Város Önkormányzata Képviselő-testülete.</li> </ul>

Handwritten notes and signatures in blue ink, including the letters "KI" and "2/5" and several illegible signatures.

## 5. Megállapítás:

- A Munkamegosztási megállapodásban **általánosan** – nem költségvetési szervenként – került meghatározásra a költségvetés tervezése, az előirányzatok módosításának, átcsoportosításának és felhasználásának (a továbbiakban együtt: gazdálkodás) végrehajtása, a finanszírozási, adatszolgáltatási, beszámolási és a pénzügyi, számviteli rend betartásának szabályai. A költségvetés tervezése vonatkozásában az „1.2.” pontban foglalt feladat meghatározása nem helytálló: „.....a Hivatal és az önállóan működő intézmény vezetője elkészíti az elemi költségvetést.”, mivel az elemi költségvetés elkészítéséért felelős az intézményvezető, nem ő készíti el.
- További megállapítás, hogy a Közös Hivatal és a hozzá rendelt költségvetési szervek működtetésével, a használatában lévő vagyon használatával, védelmével összefüggő feladatokat nem teljes körűen tartalmazza a fenti megállapodás. Pl. a Megállapodás 5. oldalán: "6. Az analitikus nyilvántartások rendje" című részben a Hivatal által ellátott feladatokat...., de az intézményeknél ellátandó feladatokat csak általánosságban írja le; intézményenként nincs meghatározva, hogy miként/hogyan látják el a nevezett feladatot. Pl: Raktári készletek nyilvántartása, étkezők nyilvántartása, pályázati pénzek nyilvántartása és elszámolása, a közüzemi fogyasztás nyilvántartása...stb. az Ávr. 9.§ (1) bekezdés b) pontjában alapján.

### Szükséges intézkedés:

A Munkamegosztási megállapodásnak tartalmaznia kell az Ávr. 9. § (1) bekezdésében meghatározott (a gazdasági szervezet feladata, felelőssége) tevékenységeket a Közös Hivatalhoz rendelt költségvetési szervenként ellátandó konkrét feladatok meghatározását olyan módon, hogy a feladatok közül melyik feladatot látja el a Közös Hivatal és az ellátandó feladathoz kapcsolódóan mely feladatot az adott költségvetési szerv.

Szükséges új Munkamegosztási megállapodás készítése a gazdasági szervezettel nem rendelkező költségvetési szervenként, amely megállapodásokban az Ávr. 9. § (1) és (5a) bekezdésekben előírtaknak megfelelően kell a Közös Hivatal és az adott költségvetési szerv feladatainak ellátását meghatározni.

### Végrehajtásért felelős szerv megnevezése:

- Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal,
- Kunszentmártoni Általános Művelődési Központ,
- Kunszentmárton Város Önkormányzata Képviselő-testülete.

### Státusz: Intézkedés végrehajtva

A Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal, mint kijelölt gazdasági szervezettel rendelkező költségvetési szerv Munkamegosztási megállapodást kötött - 2018. április 01-én - a Kunszentmártoni Általános Művelődési Központtal.

Az Önkormányzat Képviselő-testülete a 71/2018. (03.29.) határozattal jóváhagyta a munkamegosztási megállapodást.

A Munkamegosztási megállapodás érdemi vizsgálatára és véleményezésére az utóellenőrzés keretében kerülhet sor, mivel a vizsgált időszak (2017. év) vonatkozásában nem vehető figyelembe.

### Az Intézmény nem rendelkezik az alábbi szabállyal:

- Gazdálkodási Szabályzat,
- Anyag- és eszközgazdálkodási Szabályzat,

Handwritten signatures and initials in blue ink, including "KI" and "B".

- Gépjárművek igénybevételének és használatának Szabályzata.

#### **Szükséges intézkedés:**

Az intézményvezetőnek belső szabályzatban kell rendeznie az Intézmény működéséhez kapcsolódó, az előirányzatait terhelő pénzügyi kihatással bíró, jogszabályban nem szabályozott kérdéseket az Ávr. 13. § (2) bekezdésében foglaltak alapján.

A fenti szabályzatokban szükséges meghatározni az Általános Művelődési Központ sajátosságainak megfelelően a számviteli politikában nem szabályozott kérdéseit az Ávr 13. § (2) bekezdés a), d) és f) pontjában foglaltak alapján, figyelembe véve a Munkamegosztási megállapodásban foglaltakat.

#### **Végrehajtásért felelős költségvetési szerv megnevezése:**

- Kunszentmártoni Általános Művelődési Központ.

**Státusz:** Intézkedés részben végrehajtva.

- A *Gazdálkodás Szabályzat* és az *Anyag és eszkögzdálkodási szabályzat* vonatkozásában:

A Kunszentmártoni Általános Művelődési Központ intézményvezetője által készített/módosított fenti szabályzatok 2018. március 1-től hatályosak.

A fenti szabályzatok érdemi vizsgálatára és véleményezésére az utóellenőrzés keretében kerülhet sor, mivel a vizsgált időszak (2017. év) vonatkozásában nem vehetők figyelembe.

**Státusz:** Intézkedés nem történt.

- A *Gépjárművek igénybevételének és használatának Szabályzat* vonatkozásában:

Az intézményvezető által – 2018.04.16-án – aláírt Nyilatkozatban foglaltak alapján:

„Gépjármű üzemeltetési szabályzatot az intézmény 2018-ban nem készít, mert nem rendelkezik üzemeltetett járművel.”

A Nyilatkozatban leírtakat nem tudjuk elfogadni az alábbiak miatt:

Az Ávr.13. § (2) bekezdés f) pontjában előírtak („a gépjárművek igénybevételének és használatának rendjét”) alapján nem csak a hivatali, ill. az intézmény által üzemeltetett gépjárművek használatának belső eljárásrendjét, hanem a munkavállalók részére saját gépjármű használatának engedélyezése, elszámolása eljárási rendjét is szükséges belső szabályzatban meghatározni.

Fentiek miatt továbbra is fenntartjuk a fenti/nevezett szabályzat vonatkozásában leírt szükséges intézkedéseket, illetve javaslatokat.

#### **Megállapítás:**

**Az Áhsz. 50. § (1) bekezdésében foglaltak alapján** az intézményvezető felelős az intézmény számviteli politikájának elkészítéséért és betartásáért. Ebből következően az Általános Művelődési Központnak – mint gazdasági szervezettel nem rendelkező költségvetési szervnek - is önálló számviteli politikával kell rendelkeznie.

#### **Szükséges intézkedés:**

Fentiek alapján szükséges az Általános Művelődési Központra vonatkozóan elkészíteni az alábbi szabályzatokat:

- *Számviteli politika* és ennek keretében kialakítandó
  - *Eszközök és források leltárkészítési és leltározási szabályzata,*

KI 618  
10

- *Eszközök és források Értékelési Szabályzata,*
- *Önköltségszámítási szabályzat,*
- *Pénzkezelési szabályzat,*
- *Számlarend*

**Végrehajtásért felelős költségvetési szerv megnevezése:**

- Kunszentmárton Általános Művelődési Központ.

**Státusz:** Intézkedés végrehajtva

A Kunszentmártoni Általános Művelődési Központ intézményvezetője által elkészített/kiadott fenti szabályzatok 2018. március 1-től léptek hatályba.

A Kunszentmártoni Általános Művelődési Központ intézményvezetője által készített/kiadott ***Felesleges vagyontárgyak hasznosításának, selejtezésének szabályzata*** új szabályzat 2018. március 1-től hatályos.

A fenti szabályzatok érdemi vizsgálatára és véleményezésére az utóellenőrzés keretében kerülhet sor, mivel a vizsgált időszak (2017. év) vonatkozásában nem vehetők figyelembe.

Handwritten notes and signatures in blue ink, including the letters "K" and "B" and some illegible scribbles.

### III. RÉSZLETES ELLENŐRZÉSI MEGÁLLAPÍTÁSOK ÉS JAVASLATOK

Ellenőrzött szerv: **Kunszentmártoni Önkormányzat Városgondnoksága**  
Törzsszám: **409908**

#### 1. Belső kontrollrendszer értékelése:

*A belső kontrollrendszer egymásra épülő és egymást kiegészítő elemei a kontrollkörnyezet, az integrált kockázatkezelési rendszer, a kontrolltevékenységek, az információs- és kommunikációs rendszer, valamint a nyomon követési (monitoring) rendszer, melynek folyamatos működtetése és fejlesztése a vezetés feladata*

*A belső kontrollrendszer, mint folyamatrendszer a szervezet céljainak elérésében segíti a vezetést, annak kialakítása, működtetése és fejlesztése a költségvetési szerv vezetőjének a felelőssége.*

*A Bkr. alapján a költségvetési szerv vezetőjének felelőssége olyan belső kontrollrendszer kialakítása, amely minden tevékenységi kör esetében alkalmas az etikai értékek és az integritás érvényesítésének biztosítására.*

#### **Kontrollkörnyezet (~ szervezeti kultúra)**

*A kontroll környezetet a szervezeti struktúra, a felelősségi, hatásköri viszonyok és feladatok, a szervezet minden szintjén meghatározott etikai elvárások, a humánerőforrás-kezelés alkotja.*

*A Bkr. alapján a költségvetési szerv vezetője köteles olyan kontrollkörnyezetet kialakítani, amelyben:*

- világos a szervezeti struktúra, a folyamatok átláthatóak,
- egyértelműek a felelősségi, hatásköri viszonyok és feladatok,
- meghatározottak, ismertek és elfogadottak az etikai elvárások a szervezet minden szintjén,
- átlátható a humánerőforrás-kezelés,
- biztosított a szervezeti célok és értékek irányában való elkötelezettség fejlesztése és elősegítése.

A kontrollkörnyezetet meghatározó **belső szabályzatok** vizsgálata során az alábbi hibákat, illetve hiányosságokat állapítottuk meg:

- A Kunszentmártoni Önkormányzat Városgondnoksága (a továbbiakban: Városgondnokság) **Szervezeti és Működési Szabályzata** nem hatályos, mivel az irányító szerv jóváhagyása hiányzik. Továbbá nem felel meg az Ávr. 13. § (1) bekezdésében foglaltaknak, mivel nem aktualizálták a jelenlegi feladatellátásnak megfelelően. A jogszabályi hivatkozások többsége már régen hatályon kívül helyezett/megszűnt jogszabályok.
- A szabályzatokban a jogszabályi változásokat nem vezették át. Az Ávr. 13. § (4a) bekezdésében foglaltak szerint az Ávr. hatálya alá tartozó szabályzatokat módosítani kell a jogszabály módosítás hatályba lépésének napjától számított 30 napon belül. Az Áhsz. 50. § (1) bekezdésében foglalt szabályzatokra vonatkozóan jogszabály módosítás esetén a változásokat annak hatálybalépését követő 90 napon belül át kell vezetni a szabályzaton Szt. 14. § (11) bekezdése alapján.

KI  
K  
K

- Több szabályzat nem felel meg az Ávr. 13. § (2) bekezdésében foglaltaknak, emiatt szükséges a szabályzatokat és a Munkamegosztási megállapodást aktualizálni, módosítani, kiegészíteni.  
A Városgondnokság belső szabályzatában foglaltaknak a Közös Hivatalban végzett tevékenységekre vonatkozó szabályzatokkal összhangban kell lenniük.
- A szabályzatok megismerési nyilatkozatot nem tartalmaznak.
- A Városgondnokság nem rendelkezik az alábbi szabályzatokkal:
  - az Ávr. 13. § (2) bekezdésében előírtak közül: Gazdálkodási Szabályzat, Anyag- és eszközgazdálkodási Szabályzat, Reprezentációs kiadások felosztása... szabályzatával, , továbbá
  - az Áhsz. 50. § (1) bekezdésében előírt: Számviteli politika, Eszközök és források leltározási és leltárkészítési szabályzat, Eszközök és források értékelési szabályzata, Önköltségszámítási szabályzat, Pénzkezelési szabályzat és Számlarend.

### **Integrált kockázatkezelési rendszer**

*Ellenőrzési nyomvonal: a költségvetési szerv működési folyamatainak szöveges, táblázatokkal vagy folyamatábrákkal szemléltetett leírása, amely tartalmazza különösen a felelősségi és információs szinteket és kapcsolatokat, irányítási és ellenőrzési folyamatokat, lehetővé téve azok nyomon követését és utólagos ellenőrzését.*

*Az ellenőrzési nyomvonal elkészítésének összetett folyamatában az egymással kapcsolatban álló szervezeti egységek közösen végzett munkája során az alapul vett folyamatok természetes koordinációja, és az együttműködés színvonala is folyamatosan javítható. Továbbá a jól kialakított ellenőrzési nyomvonalak segítik a szervezet új munkatársait is a betanulásban.*

- A Városgondnokság nem rendelkezik Ellenőrzési nyomvonallal.

### **A Szervezeti integritást sértő események kezelésének eljárásrendje:**

- Az intézményvezető nem szervezte meg kellő alapossággal a Bkr. 6.§ (4) és (4a) bekezdésekben előírtak alapján az Intézmény szervezeti integritást sértő események kezelésének eljárásrendjét.
- A szabályzat megismerési nyilatkozatot nem tartalmaz.

### **Integrált kockázatkezelési szabályzat:**

*Alapvető követelmény, hogy a költségvetési szerv vezetése lehetőség szerint a szervezetet érintő valamennyi kockázatot – beleértve a támogató, funkcionális folyamatok (informatika, humán erőforrás, jogi szolgáltatások stb.) kockázatait is – ismerje meg, mérje fel, gyűjtse össze és csoportosítsa olyan módon, hogy azok alkalmasak legyenek az elemzés és értékelés elvégzéséhez, a kockázatok rangsorolásához.*

- A szabályzat leginkább szabályzat-mintának tekinthető, mivel a hatályának meghatározásában, valamint néhány bekezdéstől eltekintve általánosságokat tartalmaz, amelyek bármely költségvetési szervre vonatkozhatnak.
- Az integrált kockázatkezelési rendszer koordinálására szervezeti felelős kijelölése nem történt meg.
- A szabályzat megismerési nyilatkozatot nem tartalmaz.

*Handwritten notes and signatures in blue ink, including the name "Király" and other illegible marks.*

## Kontrolltevékenységek

**Kontrolltevékenység:** mindazok az eljárások, amelyek biztosítják, hogy a vezetés által megfogalmazott célok és elvárások végrehajtásra kerüljenek, és az azokat veszélyeztető kockázatokat a tevékenység során a szervezet kezelje. A kontrolltevékenységek a kockázatok kezelésének eszközei.

A kontrolltevékenységek keretében ki kell építeni azokat a kontrollpontokat, amelyek szükségesek a korrupció, a csalások vagy más integritást sértő események bekövetkezésének megakadályozásában.

- A Belső Kontrollrendszer Szabályzatban foglaltak alapján az Intézményben nem biztosított - az ellátandó tevékenységekre vonatkozóan – a szervezeti célok elérését veszélyeztető kockázatok csökkentésére irányuló kontrollok kiépítése.
- A szabályzat nem tartalmazza az Intézményre vonatkozó sajátosságokat.
- A szabályzat megismerési nyilatkozatot nem tartalmaz.

## Információ és kommunikáció

**Információs és kommunikációs rendszer:** a szervezeten belüli vertikális és horizontális, valamint formális és informális, információs (egyirányú) és kommunikációs (kétirányú) információtovábbítási csatornák rendszere.

Az információ és kommunikáció rendszere biztosítja, hogy a megfelelő információk a megfelelő időben eljussanak az illetékes szervezethez, szervezeti egységhez, illetve személyhez.

- "A Belső Kontrollrendszer Szabályzat" a "4. Információs és kommunikációs rendszer" című pontban szabályozza. [Info tv. 27. § (1), 32-34. §]
- A Városgondnokság Iratkezelési Szabályzatát az illetékes Levéltár képviselője nem véleményezte.
- Az Iratkezelési Szabályzat általánosan megfogalmazott, az Intézmény sajátosságait nem tartalmazza.
- A szabályzat megismerési nyilatkozatot nem tartalmaz.
- A közérdekű adatok kezeléséről szóló szabályzat megismerési nyilatkozatot nem tartalmaz.

## Monitoring

A költségvetési szerv monitoring rendszere az operatív tevékenységek keretében megvalósuló folyamatos és eseti nyomon követésből, valamint az operatív tevékenységektől függetlenül működő belső ellenőrzésből áll.

- A Belső Kontrollrendszer Szabályzat "5. Monitoring " című pontban foglaltak szerint, valamint
- "A Szervezeti integritást sértő események kezelésének eljárásrendje" szabályzat „VI. Az intézkedések, eljárások nyomon követése (Monitoring)” című fejezetben szabályozta a szervezeti integritást sértő események megszüntetésére tett intézkedések, eljárások nyomonkövetését.  
Egyik szabályzat-részben sem szabályozták az operatív tevékenységek keretében megvalósuló folyamatos, illetve esetenkénti/eseti nyomon követésre vonatkozó rendelkezést.

KI  
218  
11/1  
11/1

A belső kontrollrendszer szabályzatairól a részletes megállapításokat a **6. A közbenső megállapítások és javaslatok táblázat javaslatai alapján végrehajtott/végre nem hajtott intézkedések tapasztalatai** című pontban foglaltak tartalmazzák.

Összefoglalva: a **Városgondnokságnál kialakított belső kontrollrendszer** felmérése alapján megállapítottuk, hogy az ellenőrzött szervnél a feladat ellátás (elsősorban a gazdálkodási feladatok ellátása) belső szabályzatainak többsége **nem felel meg** az Ávr. 13. § (2) bekezdésében és a Bkr. 3. §-ában foglalt előírásoknak, mivel az Intézmény feladatellátásának, szervezeti felépítésének sajátosságait a szabályzatok többsége nem tartalmazza, vagy csak kis részében tartalmazza.

Az Áhsz. 50. § (1) bekezdésében előírt szabályzatokkal az Intézmény nem rendelkezik.

Megállapítottuk továbbá, hogy a jogszabályi változásokat követően a szükséges módosításokkal nem aktualizálták a szabályzatokat.

A szabályzatok megismerési nyilatkozatot nem tartalmaznak. A szabályzat megismerésének igazolása a „Megismerési nyilatkozat” aláírásával történik, a szabályzatban foglaltak betartásának követelménye illetve kötelezettsége az aláírás napjától áll fenn, emiatt fontos a szabályzatban foglaltak megismerésének/megismertetésének dokumentálása..

***A Közbenső megállapítások és javaslatok táblázatban foglalt ellenőrzési megállapítások alapján az ellenőrzött szerv az alábbi intézkedéseket tette:***

**Kunszentmártoni Önkormányzat Városgondnoksága:** A vizsgált 22 db szabályzatból 6 db esetben (27 %) módosítás, illetve új szabályzat készült. További 2 db szabályzat (Eszközök és források Értékelési szabályzata és Pénzkezelési szabályzat) státusza részben végrehajtottnak minősíthető, mivel az Intézmény nem rendelkezett ezen szabályzatokkal, a 2018. 04.13-án készült „Jegyzőkönyv”-ben átadott nevezett szabályzatok hatályba lépésének időpontja 2017.01.01.; tehát készült új szabályzat, de a hatályának kezdete nem valós. Az Intézményvezető által 2018.04.16-án aláírt Nyilatkozatban foglaltak alapján 3 db szabályzat elkészítése folyamatban van; a Reprezentációs kiadások szabályozása Katona Zsolt intézményvezető 2018. 03 01-ei Nyilatkozatában foglaltak szerint nem szükséges, mivel nincs reprezentációs kerete az Intézménynek.

A további - 11 db - szabályzat esetében nem történt intézkedés vagy/illetve annak minősített az intézkedés a következők miatt:

- 10 db vonatkozásában a Közbenső megállapítások és javaslatok táblázataiban véleményezett szabályzatokat (2017.01.01-től hatályosak) adták át (ismételten) 2018.04.13-án;
- 1 db (Beszerzések lebonyolításának szabályzata) szabályzat 2018.01.01-től hatályos, emiatt a Közbenső megállapítások és javaslatok táblázatban javasolt intézkedéseket nem tartalmazhatja.

***Összességében megállapítottuk, hogy a belső kontrollrendszer kialakítása és működtetése, a belső szabályozás fejlesztést igényel.***

Handwritten notes and signatures in blue ink, including the letters 'JA', 'K', and '1/3', and a signature.



## 2. Az időközi mérlegjelentés ellenőrzésének tapasztalatai:

Az időközi mérlegjelentés ellenőrzés során a vizsgált minták száma: 57 db mintatétel  
A mintavételek között hibát tartalmaz: 46 db mintatétel  
A nem elfogadható minták aránya  
(hibát tartalmazó minta/összes minta) 80,70 %

A vizsgált minták alapján az ellenőrzés meggyőződött a szabályszerűségről, melynek eredménye az alábbi táblázat alapján kerül bemutatásra.

A jelentés tervezet 4. számú melléklete – a „Mintavételek munkalapja” alapján megállapított hibaszázalékot (nem megfelelő minta/összes minta) az alábbi táblázat tartalmazza:

Vizsgálati szempont	Hibaszázalék	Megjegyzés
1. A vagyonsrészek tulajdonviszonyairól, azok feletti rendelkezési jogok és azokhoz kapcsolódó kötelezettségek (Tulajdonviszonyok...)	0 %	
2. A vagyonsrészekhez kapcsolódó gazdasági események előfordulása, megtörténte, létezése (Létezés)	3,75 %	
3. A vagyons bemutatásának és változásainak teljessége (Teljesség)	65,34 %	
4. A vagyons megfelelő értékelése (Értékelés)	3,75 %	
5. A vagyonsban bekövetkező változások mérése (Pontosság)	3,75 %	
6. A vagyonsrészek helyes besorolása, bemutatása (Megjelenítés, bemutatás)	4,11 %	

### A pénzügyi ellenőrzés alaptényezői

A szabályszerűségi pénzügyi ellenőrzés módszertana alapján az általános ellenőrzési célokat követve, az időközi költségvetési jelentések és az időközi mérlegjelentések vizsgálatánál minden egyes kijelölt mintavételekkel kapcsolatban meg kellett győződni

- a vagyons bemutatásának és változásainak **teljességéről**,
- az egyes vagyonsrészek fizikai **létezéséről**, a vagyonsrészekhez kapcsolódó gazdasági események előfordulásáról, megtörténtéről, **létezéséről**,
- a vagyons megfelelő **értékeléséről**,
- a vagyonsban bekövetkező változások mérésének **pontosságáról**,

*Handwritten signatures and initials:*  
K1 G15  
[Signature]

- a vagyonrészek **tulajdonviszonyairól**, azok feletti rendelkezési **jogokról** és azokhoz kapcsolódó **kötelezettségekről**,
- a vagyonrészek helyes **besorolásáról**, **bemutatásáról**.

A pénzügyi ellenőrzés alaptényezőit aszerint értékeltük, hogy tárgyidőszaki forgalmi adatot vizsgáltunk (időközi költségvetési jelentés – IKJ), vagy egy időpontban meglévő – vagyonhoz kapcsolódó – állományi adatot (időközi mérlegjelentés – IMJ).

### **Teljesség**

IKJ: a gazdasági eseményhez kapcsolódóan minden tranzakciót nyilvántartásba vettek mind a költségvetési, mind a pénzügyi számvitel szerinti könyvvezetésben.

IMJ: a gazdasági eseményhez kapcsolódóan minden tranzakciót nyilvántartásba vettek és a vagyonelem az analitikus nyilvántartásokban is szerepel.

### **Létezés**

IKJ: a gazdasági eseményhez kapcsolódik számviteli alapbizonylat (pl. számla, megállapodás, belső bizonylat, stb.), amely igazolja, hogy az esemény valóban megtörtént.

IMJ: a gazdasági eseményhez kapcsolódik számviteli alapbizonylat és a nyilvántartások alapján igazolható, hogy a vagyonelem valóban létezik (pl. még fennáll a követelés).

### **Értékelés**

IKJ: a bekerülési érték meghatározásának vizsgálata az alapbizonylat alapján. Deviza, vagy valuta pénzmozgás esetén megvizsgáljuk, hogy az elszámolás a jogszabályban rögzített árfolyamon történt-e.

IMJ: a bekerülési érték meghatározásának vizsgálata az alapbizonylat alapján. A mérlegben megjelenő érték a jogszabályoknak, a belső szabályzatoknak és az alapbizonylatoknak megfelel (különösen értékcsökkenés, értékvesztés, értékhelyesbítés alkalmazásakor).

### **Pontosság**

IKJ: a nyilvántartott események összegeit és egyéb adatait az alapbizonylatnak megfelelően rögzítették (pl. az áfa megbontása és könyvelése a számla szerint történt-e).

IMJ: a nyilvántartott események összegeit és egyéb adatait megfelelően rögzítették, az analitika és főkönyv egyezősége biztosított (pl. a kimutatásokban rögzített érték tükrözi a kötelezettség tényleges összegét).

### **Tulajdonviszonyok, jogok és kötelezettségek**

IKJ: a gazdasági esemény az adott szervhez kapcsolódik (pl. a számla a nevére szól, a kötelezettséget a szerv nevében vállalták).

IMJ: a kimutatott vagyonelem az adott szervhez kapcsolódik.

### **Megjelenítés, bemutatás**

IKJ: a gazdasági esemény az alapidokumentumnak megfelelő nyilvántartási/könyvviteli számlán, kormányzati funkción és szakfeladaton szerepel.

IMJ: a vagyonelem az alapidokumentumnak megfelelő könyvviteli számlán szerepel.

**Mintavételek értékelése munkalapok:** Ellenőrzésre került minden minta vonatkozásában, hogy az adott gazdasági esemény a megfelelő rovaton, nyilvántartási és könyvviteli számlán, illetve megfelelő kormányzati funkción szerepel-e a követelések, kötelezettségvállalások, más fizetési kötelezettségek kialakulásától a teljesítésig, függetlenül attól, hogy az időközi költségvetési jelentésből vagy az időközi mérlegjelentésből került a tétel kiválasztásra.

*Handwritten notes:*  
 Kb K1 h1 F  
 ak  
 L

Az éves költségvetés végrehajtásáról szóló beszámolási kötelezettség teljesítése során az Áhsz. 5. § (1) bekezdésében foglaltak szerint kell eljárni:

*„az éves költségvetési beszámoló 7. § szerinti időszakról a könyvek zárását követően bizonylatokkal, szabályszerű könyvvezetéssel, e rendelet szabályai szerint folyamatosan vezetett részletező nyilvántartásokkal, a könyvviteli zárlat során készített főkönyvi kivonattal, valamint leltárral alátámasztott éves költségvetési beszámolót kell készíteni.”*

A Kunszentmárton Város Önkormányzata Képviselő-testületének az önkormányzat vagyonáról és a vagyongazdálkodásáról szóló 34/2013.(IX.13.) önkormányzati rendeletében (a továbbiakban: *vagyonrendelet*) foglaltak alapján:

*„12. § Az önkormányzat tulajdonában lévő ingatlanvagyonot és annak változásait a Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal által vezetett ingatlanvagyon kataszterben kell nyilvántartani.”*

*„22. § Az intézmény vagyona az önkormányzat vagyona, amit az önkormányzat az intézmény használatába ad. A használat és használati jog és a vagyonkezelői jog átadása ingyenes.”*

A mintavételek értékelése mellett sor került a költségvetési szervnél az Áhsz. 53. § (8) bekezdése által előírt zárlati feladatok elvégzésének, illetve a mérleg analitikus nyilvántartással történő alátámasztásának vizsgálatára is.

### **Az ellenőrzés tapasztalatai**

Az időközi mérlegjelentések ellenőrzése során az ellenőrzés megfelelő bizonyosságot szerzett arról, hogy az időközi mérlegjelentések az alábbi hibákat tartalmazzák:

#### **12-15. Tárgyi eszközök**

##### ***Jogszabályi előírások:***

*„A nemzeti vagyonba tartozó befektetett eszközként olyan eszközt lehet kimutatni, amelynek az a rendeltetése, hogy a tevékenységet tartósan, legalább egy éven - a hitelviszonyt megtestesítő értékpapírok esetén a mérleg fordulónapját követő költségvetési éven - túl szolgálja.” [Áhsz. 10. § (5) bekezdése].*

*„A jogszabályban előírt adatszolgáltatási kötelezettségek alátámasztásáról a könyvviteli számlák 51. § (1a) bekezdése szerinti alábontásával vagy a könyvviteli számlákhoz kapcsolódó részletező nyilvántartások vezetésével kell gondoskodni.*

*Az önkormányzati intézmény könyveiben csak akkor szerepelhetnek az ingatlanok, ha az önkormányzat a vagyonrendeletében az intézményt a vagyon kezelőjeként nevesíti. Az Nvt. 3. § 19. pontja szerint a költségvetési szerv vagyonkezelőnek minősül.*

*Az Önkormányzat vagyonrendeletének 12. §-ában foglaltak szerint az ingatlanokat és a kapcsolódó vagyoni értékű jogokat csak az önkormányzat könyveiben lehet szerepeltetni a nemzeti vagyonba tartozó befektetett eszközök között, az intézményi könyvekben ezen vagyonelemek nem jelenhetnek meg.*

*A részletező nyilvántartások kötelező minimum tartalmát a 14. melléklet állapítja meg” [Áhsz. 45. § (3) bekezdése]*

*A tárgyi eszközök analitikus nyilvántartásának kialakítása, vezetése során az Áhsz. 14. melléklet VII. A tárgyi eszközök nyilvántartása című pontjában foglaltak betartása szükséges.*

*„A részletező nyilvántartások vezetésének módját, azoknak a kapcsolódó könyvviteli és nyilvántartási számlákkal való egyeztetését, annak dokumentálását, valamint a részletező*

nyilvántartások és az egységes rovatrend rovataihoz kapcsolódóan vezetett nyilvántartási számlák adataiból a pénzügyi könyvvezetéshez készült összesítő bizonylatok (feladások) elkészítésének rendjét, az összesítő bizonylat tartalmi és formai követelményeit a számlarendben kell szabályozni." [Áhsz. 51. § (3) bekezdés]

#### **Az ellenőrzés megállapításai:**

A "Polisz" könyvelési rendszerben tartják nyilván a tárgyi eszközöket és számolják el negyedévente az értékcsökkenést.

### **12. Ingatlanok és a kapcsolódó vagyoni értékű jogok**

A mintatételek bizonylatai alapján az alábbiakat állapítottuk meg:

- A mintatételben - „Csarnok építés aktiválása” gazdasági esemény - elszámolása az Intézményben a tárgyi eszközök aktiválása/állományba vétele/üzembe helyezése állományba vételi bizonylat kiállítása nélkül történt. Ennek indoklására Szné T.H. a "Feljegyzés"ben írt nyilatkozatát nem tudjuk elfogadni, az alábbiak miatt:  
A befejezetlen beruházás aktiválása a műszaki átadás-átvételi jegyzőkönyv/szakmai igazolás a beruházás befejezéséről készített dokumentum alapján történhet. Ezen műszaki szakmai dokumentum alapján kell a pénzügyi-számviteli nyilvántartásba vételhez az állományba vételi bizonylatot kiállítani: amelyben a tárgyi eszköz (a beruházás) alapadatait kell rögzíteni. Ebből következően az állományba vételi bizonylat teljes körű és pontos kitöltése alapozza meg a tárgyi eszköznek az analitikus/részletező nyilvántartásba való bejegyzéséhez a szükséges adatokat, információkat.  
A beruházás aktiválását megalapozó alapbizonylatokat nem kaptuk meg, a főkönyvi könyvelésben elszámolt aktiválás (80. napló) bekerülési értéke tényszerűen a 151213. főkönyvi számla egyenlege. Mivel az állományba vett Csarnok építmény aktivált értékét alapbizonylatokkal nem támasztották alá, így a beruházás bekerülési értékének/ **a Csarnok építésének aktivált bekerülési értéke a jogszabályi előírásnak való megfelelése, továbbá a Csarnok építmény értékének valós értéken** történő nyilvántartásba vétele **nem állapítható meg**. Előzőekből következik, hogy
- a részletező nyilvántartások vezetésére vonatkozóan nem tartják be az Áhsz. 14. melléklet VII. A tárgyi eszközök nyilvántartása című pontjában foglaltakat, valamint
- a beruházás aktiválása során nem az Áhsz. 16. § (3) - (4) bekezdése alapján jártak el és
- a beruházás aktiválásának a számviteli nyilvántartásba vételekor nem tartották be a 38/2013. NGM rendelet II. Fejezetében foglaltakat.

Nevezett tárgyi eszköz kartonon a szervezetenél: 201. Közfoglalkoztatás" szerepel, azaz a beruházás kivitelezése közfoglalkoztatás keretében történt.

- A fenti építmény II. negyedévi értékcsökkenési leírásának elszámolása szabályszerű.

Összességében megállapítottuk, hogy az ingatlanok és kapcsolódó vagyoni értékű jogok analitikus nyilvántartása hiányosan dokumentált, elszámolása és nyilvántartása nem felel meg a jogszabályi előírásoknak, továbbá a könyvelő programban vezetett "analitikus nyilvántartás" teljes körűen nem felel meg a 12. főkönyvi számla adatainak alátámasztására, mivel nem tartalmazza az Áhsz. 14. melléklet VII. A tárgyi eszközök nyilvántartása című pontjában meghatározott minimális adatokat.

[A fenti megállapításokat részletesen a 4. sz. melléklet A-05-1. és A-05-2. mintatételek tartalmazzák.]

### 13. Gépek, berendezések, felszerelések, járművek

A mintatételek bizonylatai alapján az alábbiakat állapítottuk meg:

- Az Áhsz. 53. § (6) bekezdése d) pontjának megfelelően negyedévente elszámolják a tárgyi eszközök *terv szerinti értékcsökkenését*: az értékcsökkenési lista főkönyvi számonként (összesítő) és főkönyvi számlánkénti értékcsökkenési listák, amelyek az értékcsökkenési leírás alapidokumentumai.

A tárgyi eszközök értékcsökkenésének elszámolása hiányosan dokumentált, mivel az analitikus nyilvántartó kartonokat a gazdasági események dokumentációja nem tartalmazza.

[A fenti megállapításokat részletesen a 4. sz. melléklet A-06-2., A-06-3. és A-06-5-től A-06-7. mintatételek tartalmazzák.]

- A *tárgyi eszközök beszerzése és állományba vétele* elszámolásának vizsgálata során megállapítottuk, hogy
  - a tárgyi eszközök bevételezése közvetlenül a tárgyi eszköz állományi számlájára történik, azaz nem a 151. Befejezetlen beruházás számlára veszik nyilvántartásba a beszerzés elszámolása során;
  - a kísértékű tárgyi eszköz beszerzésének alapidokumentumán/számlán nem átlátható, nem egyértelmű az eszközök és az üzemeltetési anyag besorolása;
  - az állományba vételi bizonylatok kiállítása hiányosan és szabálytalanul történt, valamint
  - az állományba vett tárgyi eszköz analitikus nyilvántartása hiányzik. Vélelmezhetően a főkönyvi nyilvántartásba vétel nem az analitikus nyilvántartásból történik.

Az állományba vételi bizonylat szabályszerű és teljes körű kitöltése alapozza meg a tárgyi eszközök részletező/analitikus nyilvántartásba történő rögzítését;

A részletező nyilvántartások kötelező minimum tartalmát az Áhsz. 14. melléklet állapítja meg, ebből következően a tárgyi eszközökről olyan analitikus/részletező nyilvántartást kell vezetni, amely maradéktalanul eleget tesz az Áhsz. 14. melléklet VII. A tárgyi eszközök nyilvántartása című pontjában foglaltaknak.

Az Áhsz. 11. § (5) bekezdése előírja, hogy "A mérlegben a beruházások között kell kimutatni a rendeltetésszerűen használatba nem vett, üzembe nem helyezett tárgyi eszközök bekerülési értékét, .... " Ez azt is jelenti, hogy valamennyi tárgyi eszköz bekerülési értékét - a kísértékű tárgyi eszközökét is - át kell vezetni a beruházási számlán.

Az Áhsz. és a 38/2013. NGM rendelet II. Fejezet A) Vásárlás elszámolása pontjában foglaltak alapján az immateriális javak és tárgyi eszközök beszerzését a pénzügyi számvitelben a 151. Befejezetlen beruházások számlán kell nyilvántartásba venni, majd aktiválás során (állományba vételi bizonylat alapján) a beszerzésnek/beruházásnak megfelelő főkönyvi/állományi számlán kell állományba venni.

***Az ellenőrzés során a főkönyvi könyvelés adataiból meggyőződünk arról, hogy 2017. év második felében a tárgyi eszközök beszerzésének elszámolása a fenti jogszabályi előírásoknak megfelelően történik.***

Az A-06-8. mintatételben elszámolt **beruházás** gazdasági esemény dokumentálása a jogszabályi előírásoknak megfelelően történt, de a kivitelező által kibocsátott előleg számlát – amelynek összege azonos a végső számla összegével – nem előleg számlaként számolták el, hanem költségvetési kiadásként, pedig a 38/2013. NGM rendelet II.

KI H S  
Al

Fejezet Immateriális javak, tárgyi eszközök beszerzésével, előállításával, beruházásokkal kapcsolatos elszámolások A) Vásárlás elszámolása pontjában foglaltak alapján az előleg számlát csak a pénzügyi számvitelben lehet elszámolni.

## 21. Készletek

### Jogszályi előírások:

„A mérlegben a vásárolt készletek között kell kimutatni az anyagokat és az árukat.

A mérlegben az anyagok között kell kimutatni a tevékenységet legfeljebb egy évig szolgáló, de még használatba nem vett vásárolt, csere útján kapott, térítés nélkül átvett és a gazdasági társaságban lévő tulajdoni részesedést jelentő befektetés névértéke fejében a jegyzett tőke leszállításakor átvett anyagi eszközöket.” [Áhsz. 12. § (3) és (4) bekezdése]

A vizsgált tételnek szerepelnie kell az analitikus/részletező nyilvántartásban az Áhsz. 14. melléklet X. A készletek nyilvántartása című pontja alapján, amelynek tartalmaznia kell a jogszabály által meghatározott kötelező adatokat.

„A negyedéves könyvviteli zárlat keretében el kell végezni...

az immateriális javak, tárgyi eszközök, készletek állományváltozásainak - így különösen saját előállítás, anyagfelhasználás, selejtezés, hasznosítható hulladék készletre vétele, aktiválás, térítés nélküli átadás, átvétel - elszámolását, ide nem értve az (5) bekezdés c) pontja szerinti átsorolást, a követelések, kötelezettségek fejében történő átadást, átvételt,” [Áhsz. 53. § (6) bekezdés b) pontja]

### Az ellenőrzés megállapításai:

- Megállapítottuk, hogy negyedévente az állományváltozást - az Áhsz. 53. § (6) bekezdés b) pontja szerint – elszámolták a főkönyvi nyilvántartásban. A 2017. II. negyedéves Egyéb üzemeltetési, fenntartási anyagok - anyagraktár készletváltozásának feladásában szereplő adatok nem támasztják alá a főkönyvi könyvelésben elszámolt összegeket: a főkönyvi könyvelésben a Vegyes tételek utalványán a kontírozások mutatják a készletváltozás feladását, de a „Változás” feladásban szereplő összegekkel és a leltárak összegével nem egyezők az adatok.

[A fenti megállapításokat részletesen a 4. sz. melléklet A-29-2. mintatétel tartalmazza.]

A gazdasági eseményt bizonylatokkal teljes körűen kell alátámasztani: a főkönyvi könyvelésben elszámolt összeget az analitikus/részletező nyilvántartás adataival pontosan alá kell támasztani. [Áhsz. 45. § (1) és (2) bekezdése]

A részletező nyilvántartások kötelező minimum tartalmát az Áhsz. 14. melléklet állapítja meg.

Az analitikus/részletező nyilvántartások kialakítása és napra kész vezetése során szükséges az Áhsz. 14. melléklet X. A készletek nyilvántartása című pontjában foglaltak betartása.

## 32-33. Pénzeszközök

### Jogszályi előírások:

A pénzeszközökhöz tartozó főkönyvi számlák vonatkozásában a részletező nyilvántartásoknak az Áhsz. 14. melléklet V. A pénzeszközök és a sajátos elszámolások nyilvántartása pontja alapján tartalmazniuk kell a jogszabály által meghatározott kötelező adatokat.

A Pénzkezelési Szabályzatban meghatározott időközönkénti pénztárjelentés és pénztárellenőrzés végrehajtása.

Handwritten notes and signatures in blue ink, including the letters 'K1' and 'G1 B'.

A Pénzkezelési Szabályzatban meghatározott napi készpénz záró állománya maximális mértéke a Szt. 14. § (8) bekezdése és az Áhsz. 50. § (6) bekezdése alapján.

**Az ellenőrzés megállapításai:**

**32. Forintpénztár vonatkozásában:**

- A mintatételekben vizsgáltuk az **utólagos elszámolásra kiadott (vásárlási) előleg visszavételezésének** elszámolását is. A 365156. főkönyvi számlához tartozó analitikus nyilvántartást a mintatételhez nem kaptunk. Ezt a hiányosságot 2018. április 13-án – a helyszíni ellenőrzés során – pótolták. Megállapítottuk, hogy a 365156. főkönyvi számlához tartozó - a Polisz könyvelési program által előállított - analitikus/részletező nyilvántartás név szerinti kimutatás, amely nem mutatja a 365156. főkönyvi számla egyenlegét. Emiatt az utólagos elszámolásra kiadott előlegek analitikus nyilvántartása nem felel meg a jogszabályi előírásoknak.
- A mintatételek vizsgálata során megállapítottuk, hogy az operatív gazdálkodási jogkörök gyakorlása nem minden gazdasági esemény vonatkozásában történt meg teljes körűen. Szükséges az Ávr. 57-58. §-aiban előírtakat dokumentáltan betartani minden gazdasági esemény elszámolása során.  
[A fenti megállapításokat részletesen a 4. sz. melléklet A-49-01-től A-49-4. mintatételek tartalmazzák.]

Az ellenőrzés során megállapítottuk, hogy a Pénzkezelési Szabályzatban foglaltak szerint **a napi készpénz záró állomány maximális mértéke** 200 000 Ft, amelynek meghatározása megfelel a jogszabályi előírásoknak.

A pénztári forgalomról „180. Pénztár: Házipénztár - Városgondnokság” című részletező nyilvántartást vezetnek, amely időrendi sorrendben, a pénztári (bevételi és kiadási) bizonylatok azonosító adataival, a pénztárjelentések azonosító adataival beazonosíthatóan a pénztár bevételi és kiadási forgalmát tartalmazza. Ezen nyilvántartás alapján megállapítottuk, hogy a napi készpénz záró állomány nem haladta meg a meghatározott maximális mértéket.

A Pénzkezelési Szabályzatban (17. oldal) meghatározottak szerint: „A pénztáros naponta köteles elkészíteni a pénztárjelentést.” A „Pénztári forgalom” analitikus nyilvántartás adatai alapján megállapítottuk, hogy a pénztári forgalom napján minden esetben készült pénztárjelentés, amelynek adatai egyeznek a mintatételekben, valamint a II. negyedév végén, illetve az év végi utolsó pénztárjelentésben foglaltakkal.

A Pénzkezelési Szabályzatban meghatározták a készpénzállomány ellenőrzésekor követendő eljárást, valamint az ellenőrzés gyakoriságát. **Az ellenőrzés során megállapítottuk, hogy a Közös Hivatalban nincs pénztárellenőr kijelölve/ a pénztárellenőri feladatok ellátására nincs megbízott alkalmazott, emiatt a pénztár ellenőrzése – a napi operatív tevékenység és a pénztárzárás vonatkozásában – nem történik meg.**

**Álláspontunk szerint ez a szabálytalanság rendkívül nagy kockázatot jelent a készpénzkezelés folyamatában.**

**33. Kincstáron kívüli forintszámla vonatkozásában:**

A mintatételek bizonylatai alapján megállapítottuk, hogy:

- A telefonszámlák befizetése, mint továbbszámlázott közvetített szolgáltatás az összesítőben foglaltak alapján készpénzfizetési számla vagy nyugta alapján történtek (3618385 - 3618393. sorszámig.) Az összesítőben szereplő adatokat nem támasztja alá bizonylat, mert a készpénzfizetési számlákat/nyugtákat nem csatolták.

A gazdasági eseményt bizonylatokkal teljes körűen kell alátámasztani: a főkönyvi könyvelésben elszámolt összeget az analitikus/részletező nyilvántartás adataival pontosan alá kell támasztani. [Áhsz. 45. § (1) és (2) bekezdése]

[A fenti megállapításokat részletesen a 4. sz. melléklet A-53-03. mintatétel tartalmazza.]

A banki pénzforgalmat a Kincstáron kívüli forintszámlán: a 331131. Költségvetési elszámolási számla elnevezésű főkönyvi számlán számolják el.

A fenti forintszámla egyenlegeit a bankszámlakivonatok támasztják alá, amelyekről az alábbi részletező/analitikus nyilvántartást vezetik:

- 101. Bank: „OTP-Városgondnokság” címen időrendi sorrendben, bankszámlakivonat számmal azonosítva a bevételeket és kiadásokat tartalmazza, de összesítő adat nem szerepel a nyilvántartásban.

A költségvetési számvitel pénzforgalmi szemlélete és a költségvetési, illetve finanszírozási bevételként vagy kiadásként el nem számolható tételek 36. számlacsoportban való kezelése miatt az Áhsz. 17. mellékletének 4a) pontjában foglalt összefüggések alapján elvégeztük az év végi – a mérlegfordulónapra vonatkozó – pénzeszköz egyeztetést. Az egyeztetés eredménye: a 12/A. Mérleg C.) Pénzeszközök mérlegsor záró adata 671 Ft –tal eltér a főkönyvi kivonatban szereplő – leltárakkal alátámasztott – 32-33. számlák záró tárgyidőszaki összesen egyenlegétől.

**Összességében megállapítottuk, hogy**

- *A 32-33. főkönyvi számlákon elszámolt gazdasági események alapbizonylatokkal történő alátámasztása hiányosan dokumentált, így nem felel meg az Áhsz. 45. § (1) bekezdésében foglalt előírásoknak, mivel a főkönyvi számlák adatait a gazdasági események bizonylatai nem minden esetben és nem teljes körűen támasztják alá.*
- *A házipénztári tevékenység ellenőrzés nélkül történik, azaz az Intézményben kialakított kontrollkörnyezet erre nem terjed ki, rendkívül nagy kockázati tényezőt eredményezve.*

## 35. Követelések

### Jogsabályi előírások:

*„A mérlegben a követelések között az egységes rovatrend szerinti rovatokhoz kapcsolódóan vezetett nyilvántartási számlákon nyilvántartott követeléseket kell kimutatni mindaddig, amíg azokat pénzügyileg vagy egyéb módon nem rendezték, az Áht. 97. §-a szerint el nem engedték vagy behajthatatlan követelésként le nem írták.”*

*„A mérlegben a követeléseket költségvetési évben esedékes követelések és költségvetési évet követően esedékes követelések, ezen belül a költségvetési bevételek kiemelt előirányzatai és finanszírozási bevételek szerinti tagolásban kell kimutatni. A mérleg a követelések között tartalmazza a 48. § (8) bekezdése szerinti követelés jellegű sajátos elszámolásokat is.” [Áhsz. 13. § (5) és (6) bekezdése]*

*A követelések nyilvántartásba vétele az Áhsz. 1. § (1) bekezdés 6. pontja alapján kell, hogy történjen.*

*A követelések analitikus/részletező nyilvántartásainak az Áhsz. 14. melléklet III. Követelések nyilvántartása című pontja alapján tartalmazniuk kell a jogszabály által meghatározott kötelező adatokat.*

*„A költségvetési számvitelben nyilvántartott és a pénzügyi számvitelben elszámolt követelések azonosságából adódóan, figyelemmel arra, hogy értékvesztést jellegéből adódóan csak az*

WA K. K. 13  
ell  
b



esedékes (és lejárt) követelések után lehet elszámolni.” [Az Áhsz. 17. melléklet Kötelező egyezőségek 2. pontja, és 2.a) pontja]

#### **Az ellenőrzés megállapításai:**

A vizsgált időszak alatt a főkönyvi nyilvántartásban Költségvetési évben esedékes követelést számoltak el a 351. megfelelő főkönyvi számlákon. A Mérlegben D/I. Költségvetési évben esedékes követelések szerepelnek:

A 3514. Költségvetési évben esedékes követelések működési bevételre főkönyvi számla mintatételeinek bizonylatai alapján az alábbiakat állapítottuk meg:

- A terembérleti díj bevételének és a biztosító által fizetett kárrendezés/kártérítés bevételének elszámolása, a gazdasági események bevételi utalványának hiánya miatt nem teljes körűen dokumentáltak.

Az Ávr. 59. § (3) bekezdésében foglaltak szerint a gazdasági esemény főkönyvi könyvvezetésben történő elszámolásához szükséges a külön írásbeli rendelkezés az alábbiak szerint:

„A külön írásbeli rendelkezésen fel kell tüntetni

- a) az „utalvány” szót,
- b) a költségvetési évet,
- c) a befizető, kedvezményezett megnevezését, címét,
- d) a fizetés időpontját, módját, összegét, devizanemét,
- e) a bevétel, kiadás egységes rovatrend és kormányzati funkció szerinti számát, a terheléssel, jóváírással (kifizetéssel, bevételezéssel) érintett pénzeszköz államháztartási számviteli kormányrendelet szerinti könyvviteli számlájának számát,
- f) a kötelezettségvállalás nyilvántartási számát,
- g) az utalványozó keltezéssel ellátott aláírását, elektronikus utalványrendelet esetén a legalább fokozott biztonságú elektronikus aláírását, és
- h) az 58. § (3) bekezdése szerinti érvényesítést.

- A 3514. főkönyvi számlához tartozó analitikus/részletező nyilvántartást a mintatételek bizonylataival nem kaptunk/nem adtak. A helyszíni ellenőrzés során – 2018. 04.13-án – átadott követelések analitikus nyilvántartása: "Folyószámla kivonat ügyfél szerint" című, a könyvelési programban vezetett analitikus/részletező nyilvántartás, amelyben ügyfelenként/név szerint nyilvántartják a követelés és a teljesített bevétel összegét, valamint a követelés egyenlegét, és a követelés összevont egyenlegeit.

Az Áhsz. 45. § (1) – (2) és (3) bekezdésében foglaltak alapján a gazdasági eseményt bizonylatokkal teljes körűen kell alátámasztani: a főkönyvi könyvelésben elszámolt összeget az analitikus/részletező nyilvántartás adataival pontosan alá kell támasztani.

Megállapítottuk, hogy a fenti analitikus nyilvántartás nem alkalmas a költségvetési számvitelben a rovatonkénti nyilvántartással történő egyeztetésre, emiatt teljes körűen nem felel meg az Áhsz. 14. melléklet III. Követelések című részben előírt minimális tartalmi követelményeknek

[A fenti megállapításokat részletesen a 4. sz. melléklet A-71-1., A-71-2. és A-71-3. mintatételek tartalmazzák.]

- A 3516. Költségvetési évben esedékes követelések működési célú átvett pénzeszközre főkönyvi számlán támogatási előleg visszafizetésének elszámolása történt. Megállapítottuk, hogy a hosszabb időtartamú közfoglalkoztatás támogatási szerződés szerinti előleg visszafizetésének elszámolása nem a jogszabályi előírásnak megfelelő rovathoz kapcsolódik, mivel ez nem átvett pénzeszköz (B6. rovat), hanem működési célú támogatás államháztartáson belülről (B16. rovat).

A támogatási előleg visszafizetését kötelezettségként kellett volna előírni - figyelembe véve, hogy a támogatási előleget 2017. évben folyósították vagy előző évben - a 38/2013. NGM rendelet X Fejezet Támogatásokkal, ellátásokkal kapcsolatos elszámolások B) Áht-on belüli vissza nem térítendő támogatások fogadása elszámolási című pontban előírtak szerint.

[A fenti megállapításokat részletesen a 4. sz. melléklet A-87-1. mintatétel tartalmazza.]

A fenti költségvetési évben esedékes **követeléseknek** a főkönyvi könyvelésben/analitikus nyilvántartásban és a költségvetési számvitelben a 0041. nyilvántartási ellenszámlával szemben elszámolt megfelelő 09. nyilvántartási számlákon belül az adott rovathoz tartozó 2-es végződésű számlák egyenlegének egyeztetését az alábbi táblázat tartalmazza:

Pénzügyi számvitel		Analitikus nyilvántartás (Ft)	Eltérés a főkönyvi és az an. nyilv.t. adatai között (Ft)	Költségvetési számvitel		Eltérés a két számvitel között (Ft)
Főkönyvi számla száma	Forgalmi egyenleg (Ft)			Nyilvántartási számla száma	Záró egyenlege (Ft)	
3511.	86 312 365			09162.	84 908 965	1 403 400
3514.	49 298 230	46 888 600	2 409 630	094022.	24 037 726	-1 092 749
				094032.	11 076 006	
				094052.	8 644 530	
				094062.	6 316 596	
				094072.	269 000	
				094102.	5 790	
				094112.	40 898	
				094.	50 390 979	
3516.	1 403 400			096.	0	1 403 400
3518.	172 612 121			098162.	172 612 121	0
351.	145 364 475					
358.	-20 320					
35.	309 926 116	46 888 600	263 037 516	(09.) 0041.	307 912 065	2 014 051

A táblázatban foglaltak alapján jól érzékelhető, hogy a pénzügyi és a költségvetési számvitel között nem áll fenn az egyezés a követelések előírásának nyilvántartása vonatkozásában.

A fenti költségvetési évben esedékes **pénzügyileg teljesített követelések** a főkönyvi könyvelésben/analitikus nyilvántartásban és a költségvetési számvitelben a megfelelő 09. nyilvántartási számlákon belül az adott rovathoz tartozó 3-as végződésű számlák egyenlegének egyeztetését az alábbi táblázat tartalmazza:

Pénzügyi számvitel/ Analitikus nyilvántartás		Analitikus nyilvántartás (Ft)	Eltérés a főkönyvi és az an. nyilv.t. adatai között (Ft)	Költségvetési számvitel		Eltérés a két számvitel között (Ft)
Főkönyvi számla száma	Követel egyenleg/ Forgalmi egyenleg			Nyilvántartási számla száma	Záró egyenlege (Ft)	

Handwritten signatures and initials in blue ink, including "K1" and "HFB".

	(Ft)					
3511	86 312 365	n.a		09163.	84 908 965	
3514.	48 227 123	45 430 847	2 796 276	094023.	20 966 001	2 224 970
				094033.	10 401 236	
				094053.	8 532 841	
				094063.	6 055 387	
				094073.	0	
				094103.	5 790	
				094113.	40 898	
				összesen:	3 218 961	
3516.	1 403 400	n.a	na	09653.	0	1 403 400
3518.	172 912 121	n.a	n.a.	098162.	172 912 121	0

A követelések elszámolásának a két számvitel közötti egyezőségének vizsgálatát az alábbi táblázatban mutatjuk be:

<i>Költségvetési számvitel</i>		<i>Pénzügyi számvitel</i>		<i>Eltérés</i>
<i>nyilvántartási számlák száma</i>	<i>záró egyenlege (Ft)</i>	<i>könyvviteli számlák száma</i>	<i>záró egyenlege (Ft)</i>	
09162. -09163.	84 908 965 -84 908 965	3511.	0	0
0916.	0			
094022. -094023.	24 037 726 -20 966 001			
09402:	3 071 725	3514. -35821.	7 796 129 -3 407 736	
094032. -094033.	11 076 006 -10 401 236			
09403:	674 770			
094052. -094053.	8 644 530 -8 532 841			
09405:	111 689			
094062. -094063.	6 316 596 -6 055 384			
09406:	261 212			
094072. -094073.	269 000 -0			
09407:	269 000			
094102. -094103.	5 790 -5 790			
09410:	0			
094112. -094113.	40 898 -40 898			

KI 61 8/16  
H

09411.	0			
094. összesen:	576 251	35. összesen:	4 388 393	-3 812 142

A fenti táblázatok adatai alapján megállapítottuk, hogy a Városgondnokságnál a követelések könyvvezetésben történő elszámolása és nyilvántartása során teljes körűen nem tartották be az Áhsz. 17. mellékletben meghatározott Kötelező egyezőségek 2. a) pontjában foglaltakat.

**Összességében megállapítottuk, hogy a követelések elszámolása és nyilvántartása nem a jogszabályi előírásoknak megfelelően történt a vizsgált időszakban.**

### 36. Sajátos elszámolások

#### Jogszabályi előírások:

„Nem lehet bevételként és kiadásként elszámolni a pénzeszközök olyan változásának hatását, amelyek előlegként nem jelentik azok végleges felhasználását, az azonosításhoz szükséges feltételek hiánya miatt átmenetileg nem számolhatók el, továbbá a pénzeszközök közötti pénzforgalommal, a letéti és más megőrzésre, biztosítékkul átvett pénzeszközök kezelésével, az államháztartáson belüli támogatások vagy a bevételek beszedésének, kiadások teljesítésének lebonyolításával kapcsolatosak.” [Áht. 4/A. § (5) bekezdése]

### 363. Azonosítás alatt álló tételek

#### Jogszabályi előírások:

„Az azonosítás alatt álló tételek között az olyan befizetéseket és a fizetési számlák számlavezető általi terheléseit kell elszámolni, amelyek az alap-, illetve vállalkozási tevékenységgel kapcsolatban merültek fel, de a keletkezés pillanatában végleges bevételi vagy kiadási rovaton nem kerülhetnek elszámolásra az azonosításhoz szükséges feltételek hiánya miatt. Az azonosítás alatt álló tételek között a pénztárból történő kifizetések és a fizetési számla tulajdonosa által kezdeményezett átutalások nem mutathatók ki.” [Áhsz. 48. § (5) bekezdése]

A számlának év végén nem lehet egyenlege, az éves költségvetési beszámolóban nem szerepelhet.

#### Az ellenőrzés megállapításai:

A mintatételek bizonylatai alapján az alábbiakat állapítottuk meg:

- A 3631. Azonosítás alatt álló kiadások elszámolása főkönyvi számlán az Áfa bevallás alapján számolták el a 2017. évi I. negyedéves fizetendő Áfa-t. A mintatétel gazdasági eseményének elszámolása a számviteli/könyvvézetési nyilvántartásokban nem a jogszabályi előírásoknak megfelelően történt, mivel az Intézmény által indított kifizetést nem lehet azonosítatlannak/azonosítás alatt állónak besorolni.
- A 3632. Azonosítás alatt álló bevételek elszámolása főkönyvi számlára a mintatételben bérleti díj bevételt számoltak el „függő bevétel” megjegyzéssel; a gazdasági esemény az alapbizonylatok alapján egyértelműen meghatározható, mivel az Intézmény által kötött megállapodásban foglaltak alapján a Sportcsarnok bérbeadásából, a Városgondnokság által kibocsátott számla alapján bérleti díj jóváírása /bevétel teljesítése történt.  
A gazdasági esemény elszámolása nem felel meg a jogszabályi előírásoknak, mivel pontosan beazonosítható a gazdasági esemény: milyen jogcímen, milyen szolgáltatás igénybevételének díja. Semmi nem indokolja a „függő tétellel” besorolását.

*Kiállítás*

Fentiek alapján megállapítottuk, hogy a mintatételekben nem az Áhsz. 48. § (5) bekezdésében foglaltaknak megfelelő gazdasági események elszámolása történt, továbbá nem a 38/2013. NGM rendeletben foglaltaknak megfelelően történt a számviteli elszámolása, valamint nem tartották be a bizonylati elvre, a bizonylati fejelemre és a számviteli bizonylatokra vonatkozó jogszabályi előírásokat.

[A fenti megállapításokat részletesen a 4. sz. melléklet A-173-01 - A-173-3. mintatételek tartalmazzák.]

**A helyszíni ellenőrzés során feltárt - fenti - könyvelési hibákat az év végére kijavították, a 363. főkönyvi számlákról az elszámolásokat átvezették a megfelelő főkönyvi számlákra, emiatt a téves könyvelést még év közben megszüntették, további intézkedést nem igényel.**

### **364. Általános forgalmi adó elszámolása**

#### **Jogszabályi előírások:**

„A pénzügyi számvitelben...

Az általános forgalmi adó elszámolásai között az előzetesen felszámított és az áthárított - az alapjául szolgáló ügyletnek megfelelő követeléssel vagy kötelezettséggel szemben -, valamint a fordított adózás alá tartozó általános forgalmi adót kell elszámolni.” [Áhsz. 48. § (6) bekezdése]

„A mérlegben az egyéb sajátos elszámolások között a 48. § (6) és (9) bekezdése szerinti elszámolásokat kell kimutatni.” [Áhsz. 13. § (6a) bekezdése]

„Az általános forgalmi adó havi bevallásra kötelezett alanyánál az általános forgalmi adó megállapításával kapcsolatos elszámolásokat, egyeztetéseket, ennek során az általános forgalmi adó elszámolásai között nyilvántartott előzetesen felszámított, nem levonható általános forgalmi adó átvezetését a más különféle egyéb ráfordítások közé...” [Áhsz. 53. § (5) bekezdés d) pontja, illetve (6) bekezdése, továbbá a (8) bekezdés a) pontjában foglalt figyelembevételével].

#### **Az ellenőrzés megállapításai:**

A főkönyvi nyilvántartások alapján megállapítottuk, hogy az **előzetesen felszámított általános forgalmi adót** a 3641211. Működési célú előzetesen felszámított levonható áfa és a 36414. Más előzetesen felszámított nem levonható könyvviteli számlán vezetik. A Városgondnokság negyedéves bevallásra kötelezett adóalany, így negyedévente állapítja meg az Áfa elszámolását az adóhatóság felé.

A nem levonható előzetesen felszámított áfát a 36414. főkönyvi számla alábontásával az alábbi csoportokba sorolják:

- 3641411. számla működési célú előzetesen felszámított áfa
- 3641412. számla beruházási célú előzetesen felszámított áfa,
- 3641413. számla felújításhoz kapcsolódó előzetesen felszámított áfa és
- 3641421. számla a fordított áfa

nyilvántartását tartalmazza.

- Az előzetesen felszámított, le nem vonható áfa fentiek szerinti megkülönböztetésének elszámolása a gazdasági események bizonylati alapján helytállóan kerültek elszámolásra.
- A mintatételek alapbizonylatainak adataiból nem lehet megállapítani, hogy a számvitelben elszámolt/könyvelt összeg a bizonylat mely tételéből került elszámolásra, a számítás módját nem tartalmazzák a gazdasági esemény bizonylati.

A Szt. az alábbiak szerint írja elő:

„165. § (1) Minden gazdasági műveletről, eseményről, amely az eszközök, illetve az eszközök forrásainak állományát vagy összetételét megváltoztatja, bizonylatot kell kiállítani (készíteni). A gazdasági műveletek (események) folyamatát tükröző összes bizonylat adatait a könyvviteli nyilvántartásokban rögzíteni kell.

(2) A számviteli (könyvviteli) nyilvántartásokba csak szabályszerűen kiállított bizonylat alapján szabad adatokat bejegyezni. Szabályszerű az a bizonylat, amely az adott gazdasági műveletre (eseményre) vonatkozóan a könyvvitelben rögzítendő és a más jogszabályban előírt adatokat a valóságnak megfelelően, hiánytalanul tartalmazza, megfelel a bizonylat általános alaki és tartalmi követelményeinek, és amelyet - hiba esetén - előírászerűen javítottak.”

- Az A-165-5. mintatételben elszámolt **beruházási** (amelyhez kapcsolódik A-06-8. mintatétel) **célú előzetesen felszámított Áfa** gazdasági esemény dokumentálása a jogszabályi előírásoknak megfelelően történt, de a kivitelező által kibocsátott előleg számlát – amelynek összege azonos a végső számla összegével – nem előleg számlaként számolták el, hanem költségvetési kiadásként, pedig a 38/2013. NGM rendelet II. Fejezet Immateriális javak, tárgyi eszközök beszerzésével, előállításával, beruházásokkal kapcsolatos elszámolások A) Vásárlás elszámolása pontjában foglaltak alapján az előleg számlát csak a pénzügyi számvitelben lehet elszámolni.
- Az előzetesen felszámított áfát a más különféle egyéb ráfordítások közé átvették, az alábbiak szerint:
  - a 3641411. számláról 2017.05.31-én, 11.30-án és 12. 31-én;
  - a 3641412. számláról 2017. 11.30-án és 12. 31-én;
  - a 3641413. számláról 2017. 11.30-án és 12. 31-én;
  - a 3641421. számláról a gazdasági eseménnyel azonos időpontban.

A fenti Áfa átvetések időpontjait tekintve megállapítottuk, hogy a nem levonható áfa ráfordításba történő átvezetése során nem tartották be az Áhsz. 53. § (6) bekezdés g) pontjában foglaltakat.

Áhsz.” 53.§ (5) *A havi könyvviteli zárlat keretében el kell végezni*

„d) az általános forgalmi adó havi bevallásra kötelezett alanyánál az általános forgalmi adó megállapításával kapcsolatos elszámolásokat, egyeztetéseket, ennek során az általános forgalmi adó elszámolásai között nyilvántartott **előzetesen felszámított, nem levonható általános forgalmi adó átvezetését a más különféle egyéb ráfordítások közé, ...**” (6) bekezdés

g) az (5) bekezdés d) és e) pontja szerinti feladatokat **a negyedéves bevallások tekintetében, a könyvviteli számlákon kimutatott adó, járulék és más közteher kötelezettségek egyeztetését az adófolyószámlával,**”

A számviteli politikában meg kell határozni az előzetesen felszámított, le nem vonható általános forgalmi adó ráfordításba történő átvezetésének, elszámolásának rendjét és annak megfelelően szükséges elvégezni a le nem vonható áfa ráfordításba történő átvezetéseket.

- A mintatételek bizonylatai alapján megállapítottuk, hogy előzetesen felszámított, levonható áfának a vásárolt élelmezés általános forgalmi adóját számolják el. [A fenti megállapításokat részletesen a 4. sz. melléklet A-163-1. A-165-1.-től A-165-5. mintatételek tartalmazzák.]

Az általános forgalmi adó elszámolásának része a **Fizetendő Áfa** kimutatása, elszámolása a könyvvezetésben, amelynek az elszámolására a 3642211. Termékértékesítéssel, szolgáltatás nyújtáshoz kapcsolódó kiszámlázott áfa elnevezésű főkönyvi számlát alkalmazzák.

- A mintatétel bizonylatai alapján megállapítottuk, hogy a gazdasági esemény bevételi utalvány/kontírozólap nem tartalmazza a 3642211. főkönyvi számlára a kontírozást/könyvelést. A nevezett főkönyvi számla tételes forgalma alapján megállapítottuk, hogy a gazdasági esemény elszámolása megtörtént. Az Szt. 165. § (1) és (2) bekezdésében előírtak betartása szükséges a gazdasági események elszámolása során.  
[A fenti megállapításokat részletesen a 4. sz. melléklet A-168-1. mintatétel tartalmazza.]

Összességében megállapítottuk, hogy

- az általános forgalmi adó elszámolása a könyvviteli számlákon és az analitikus nyilvántartásban az Áhsz. és az Áfa tv. előírásainak megfelelő;
- az előzetesen felszámított, le nem vonható általános forgalmi adó ráfordításba történő átvezetése maradéktalanul nem felel meg az Áhsz. 53. §-ában foglaltaknak;
- az általános forgalmi adó elszámolásának gazdasági eseményei nem minden esetben megfelelően dokumentáltak, szükséges a Szt. 165. § (1) és (2) bekezdése és az Áhsz. 52. §-ában előírtak betartása minden gazdasági esemény elszámolására vonatkozóan;
- a 2017. év végi zárlati feladatok során a 364141. számláinak egyenlegét ráfordításba átvezették, tehát a jogszabályi előírásoknak megfelelően a 36414. főkönyvi számlának év végén nincs egyenlege, így a Mérlegben sem szerepel.
- a 2017. évi Éves beszámoló Mérleg E/II/2 Más előzetesen felszámított levonható általános forgalmi adó mérleg sorban, valamint az E/II/2. Más fizetendő áfa mérleg sorban a jogszabályi előírásnak megfelelően a 36412. és a 36422. főkönyvi számlák év végi egyenlegét szerepeltetik.

### **365. Követelés jellegű sajátos elszámolások**

#### **3651. Adott előlegek**

##### **Jogszabályi előírások:**

*A részletező nyilvántartásoknak az Áhsz. 14. melléklet IV. pont és V. pont 2. alpontja alapján tartalmazniuk kell a jogszabály által meghatározott kötelező adatokat.*

*Az Áhsz. 48. § (8) bekezdés a) pontja alapján követelés jellegű sajátos elszámolások között kell nyilvántartani az adott előlegeket az előleggel történő elszámolásig, visszatérítéséig, amelyek a vásárolt immateriális javak, tárgyi eszközök, készletek és az igénybe vett szolgáltatások szállítójának előlegként megfizetett – általános forgalmi adót nem tartalmazó – összegből, a foglalkoztatottaknak adott illetmény-, munkabérelőlegekből, az utólagos elszámolásra adott más előlegekből, a teljesített túlfizetésekből, téves és visszajáró kifizetésekből – ideértve az Áhsz. 40. § (2) bekezdés a) pontja szerint visszatérítendő költségvetési kiadásoknak az Áhsz. 40. § (4) bekezdése szerint elszámolt összegét is –, valamint az adott előlegek értékvesztéséből és annak visszairásából származnak.*

##### **Az ellenőrzés megállapításai:**

A mintatételek vizsgálata során megállapítottuk, hogy a Városgondnokságnál az adott előlegeket az alábbi főkönyvi számlákon tartják nyilván:

KI  
Al  
Szt  
Lás

- 365148 . Szállítóknak adott előleg:

A mintatétel alapidokumentumai alapján a villamosenergia szolgáltatás „kompenzálás” elszámolása nem átlátható, nem egyértelmű a következők miatt: " A kiadási utalvány 2015.12.29-ei keltezésű, a megjegyzésben: villamos energia szolg. 2016. 11. hó, összege bruttó: 1 569 406 Ft." Erre a kiadási utalványra kézírással a következőt jegyezték fel: "Komp (VI16001000266.02) Utalandó 861 887 Ft." Ezen összeg a számla (a kiadási utalvány) végösszeg és Szolgáltató "Pénzügyi beszámítás"-ban közölt kompenzálás" összege: 707 519 Ft közötti különbözet. Ezen összegek bruttó, azaz Áfát tartalmazó összegek. Kötelezettségvállalás és pénzügyi ellenjegyzés nélkül számolták el a gazdasági eseményt.

[A fenti megállapításokat részletesen a 4. sz. melléklet A-149-1. mintatétel tartalmazza.]

Fentiek alapján megállapítottuk, hogy rendkívül hiányosan dokumentált és nem a jogszabályi előírásoknak megfelelően elszámolt a gazdasági esemény.

A bizonylatok alapján nem derül ki, hogy miért szállítóknak adott előlegnek számolták el.

A gazdasági eseményt átlátható módon, pontosan, egyértelműen, világosan kell alapbizonylatokkal alátámasztani. A gazdasági műveleteket megalapozó bizonylatokra vonatkozóan a Szt. 165.§ (1) és (2) bekezdésében foglaltak betartása kötelező.

Az Ávr. 55 -58. § -aiban foglaltak betartása szükséges.

- 36515. Foglalkoztatottaknak adott előleg:

A mintatétel gazdasági eseményének elszámolása vonatkozásában megállapítottuk, hogy a kiadott illetményelőlegekről nem vezetnek analitikus/részletező nyilvántartást. A mintatételek átvétele alkalmával sem kaptunk, de a 2018.04.13-ai helyszíni ellenőrzés során – a többi részletező nyilvántartással együtt sem adtak át a kiadott illetményelőlegek vezetéséről szóló nyilvántartást.

Az Áhsz. 5. § (1) bekezdésében foglaltak alapján : „*A költségvetési évről a könyvek zárását követően bizonylatokkal, szabályszerű könyvvezetéssel, e rendelet szabályai szerint folyamatosan vezetett részletező nyilvántartásokkal, a könyvviteli zárlat során készített főkönyvi kivonattal, valamint leltárral alátámasztott éves költségvetési beszámolót kell készíteni.*”

Az Áhsz. 48. § (8) bekezdés a) pontja alapján és az Áhsz. 14. melléklet IV. Az adott és kapott előlegek nyilvántartása 2. és 3. alpontjában, továbbá az V. A pénzeszközök és a sajátos elszámolások nyilvántartása című részekben előírtak szerinti analitikus nyilvántartás vezetése szükséges.

[A fenti megállapításokat részletesen a 4. sz. melléklet A-150-1. mintatétel tartalmazza.]

- 365151. Személyi juttatásokkal kapcsolatos átfutó tételek miatti követelés:

A mintatételek gazdasági eseményének elszámolása vonatkozásában megállapítottuk, hogy a fenti főkönyvi számlát nem a jogszabályi előírásnak megfelelően alkalmazzák, mivel ezen számla tényszerűen „átfutó” számla, amely a személyi juttatások elszámolását szolgálja a KIRA elszámolásokhoz kapcsolódóan. A központosított illetményszámfejtés elszámolása a Polisz könyvelő program sajátossága miatt rendeltetésszerűen „átfutó” számlaként funkcionál. Ebből következően ezen számlához kapcsolódóan nem vezetnek analitikus/részletező nyilvántartást. Tehát az Áhsz. 14. melléklet V. A pénzeszközök és a sajátos elszámolások nyilvántartása pont 2. és 3.

*Ki*  
*le*



alpontjában foglalt nyilvántartást nem vezetik ezen számla vonatkozásában.. [A fenti megállapításokat részletesen a 4. sz. melléklet A-150-2. és A-150-3. mintatételek tartalmazzák.]

- 365156. Utólagos elszámolásra forintban kiadott előlegek:

A mintatételek gazdasági eseményének elszámolása vonatkozásában megállapítottuk, hogy a kiadott vásárlási előlegekről és ellátmányról az analitikus/részletező nyilvántartás vezetése nem felel meg az Áhsz. 14. melléklet V. A pénzeszközök és a sajátos elszámolások nyilvántartása pont 2. és 3. alpontjában foglalt minimális követelményeknek.

A mintatételeknél (a táblázatban) az analitikus nyilvántartás nem állt az Igazgatóság rendelkezésére, 2018.04.13-án a helyszíni ellenőrzés során átadott „Bank/Pénztár analitika jelentés” című, a könyvelési programban vezetett nyilvántartást vizsgáltuk. Megállapítottuk, hogy maradéktalanul nem felel meg az Áhsz. 14. melléklet V. A pénzeszközök és a sajátos elszámolások nyilvántartása pont 2. és 3. alpontjában foglalt minimális követelményeknek.

[A fenti megállapításokat részletesen a 4. sz. melléklet A-150-4. mintatétel tartalmazza.]

***Összességében megállapítottuk, hogy az adott előlegekhez kapcsolódóan vezetendő analitikus/részletező nyilvántartások vezetése részben felel meg a jogszabályi előírásoknak.***

### **366. Egyéb sajátos eszközoldali elszámolások**

#### ***Jogszabályi előírások:***

*Az Áhsz. 48. § (9) bekezdés a) pontja alapján az egyéb sajátos eszközoldali elszámolások között a decemberben kifizetett december havi illetményeket, munkabéretet – ideértve az egyébként a K1101. Törvény szerinti illetmények, munkabérek rovaton elszámolandó más kifizetéseket is – lehet elszámolni a költségvetési évet követő év január hónapjáig, más személyi juttatás „ideiglenes” elszámolása ezen a főkönyvi számlán nem megengedett.*

*Az Áhsz. 48. § (9) bekezdés b) pontja szerint ugyancsak az egyéb sajátos eszközoldali elszámolások között kerül kimutatásra az utalványok, bérletek és más hasonló, készpénz-helyettesítő fizetési eszköznek nem minősülő eszközök beszerzése. Mindaddig itt kerül kimutatásra amíg azokat a foglalkoztatottnak, ellátottnak ki nem osztják, támogatásként át nem adják, tovább nem értékesítik, illetve a hiányzó, megsemmisült, érvénytelenített utalványokat, bérleteket és más hasonló, készpénz-helyettesítő fizetési eszköznek nem minősülő eszközöket ki nem vezetik.*

*A részletező nyilvántartásoknak az Áhsz. 14. melléklet V. pont 4. alpontja alapján tartalmazniuk kell a jogszabály által meghatározott kötelező adatokat.*

#### ***Az ellenőrzés megállapításai:***

A 3661. December havi illetmények, munkabérek elszámolása főkönyvi számlához kapcsoló mintatétel vizsgálata során megállapítottuk, hogy

- a 2016. évi december hónapban kifizetett decemberi bér elszámolása, valamint a főkönyvi számla egyenlegének 2017. januári nyitó adata, illetve a nyitást követő gazdasági esemény elszámolása alapbizonylattal nem igazolt, mivel csak a fenti főkönyvi számla tételes forgalma áll rendelkezésre.

Fentiek alapján nem állapítható meg, hogy nem az Áhsz. 48. § (9) bekezdés a) és b) pontjában foglaltak szerint jártak el a gazdasági esemény elszámolása során.

KI  
61  
Gilly  
Kett

A gazdasági események bizonylattal történő alátámasztása miatt szükséges az Áhsz. 52. §-ában foglaltak betartása.

[A fenti megállapításokat részletesen a 4. sz. melléklet A-170-1. és A-170-2. mintatételek tartalmazzák.]

#### **41. Saját tőke**

##### **411. Nemzeti vagyon induláskori értéke**

###### ***Jogsabályi előírások:***

*Nemzeti vagyon induláskori értékeként a szervezet csak a 2014. január 1-jén meglévő, a nemzeti vagyonba tartozó eszközök bekerülési értékének forrását mutathatja ki, valamint az alapítás, megszűnés szerinti jogcímenek elszámolt változásait, vagy törvény, kormányrendelet, miniszteri rendelet előírása szerinti módosításokat. Ennek alapján a nemzeti vagyon induláskori értékének a (2014. évi) rendezőmérlegben szereplő nemzeti vagyon induláskori értékével kell minden esetben megegyeznie.*

###### ***Az ellenőrzés megállapításai:***

A mintatétel vizsgálata során megállapítottuk, hogy a Városgondnokságnál a 2014. évi rendező mérlegben megállapított Nemzeti vagyon induláskori értéke - a vizsgált időszak alatt - nem változott. [A fenti megállapításokat részletesen a 4. sz. melléklet A-181-1. mintatétel tartalmazza.]

##### **413. Egyéb eszközök induláskori értéke és változásai**

###### ***Jogsabályi előírások:***

*Az egyéb eszközök induláskori értéke és változásaként kell kimutatni a 2014. január 1-jén meglévő nem idegen pénzeszközök forrását, valamint a nemzeti vagyonba nem tartozó egyéb eszközök alapításkori és megszűnés szerinti változásait. Ennek alapján az Egyéb eszközök induláskori értéke és változásainak a (2014. évi) rendezőmérlegben szereplő Egyéb eszközök induláskori értékével kell minden esetben megegyeznie.*

###### ***Az ellenőrzés megállapításai:***

A mintatétel vizsgálata során megállapítottuk, hogy a Városgondnokságnál a 2014. évi rendező mérlegben megállapított Egyéb eszközök induláskori értéke - a vizsgált időszak alatt - nem változott. [A fenti megállapításokat részletesen a 4. sz. melléklet A-185-1. mintatétel tartalmazza.]

##### **414. Felhalmozott eredmény**

###### ***Jogsabályi előírások:***

*A mérlegben felhalmozott eredményként az előző költségvetési évek felhalmozott eredményét kell kimutatni. Nyitás után a felhalmozott eredményre kell átvizetni a mérleg szerinti eredményt.*

*A felhalmozott eredmény a mérlegben negatív előjelű is lehet. A rendezőmérleg elkészítésekor a felhalmozott eredmény mérlegsorra kellett elszámolni a nemzeti vagyonba tartozó befektetett eszközök és nemzeti vagyonba tartozó forgóeszközök után elszámolt felhalmozott értékcsökkenést, ezért „nagy” negatív szám előfordulhat a felhalmozott eredmény mérlegsoron.*

*Szintén a felhalmozott eredményre kell kivezetni az eszközök bekerülési értékének Áhsz. 16/A. § (1) bekezdése szerinti újbóli megállapításakor az eszköz korábban elszámolt terv szerinti és terven felüli értékcsökkenését.*

*Handwritten notes and signatures in blue ink, including a large 'K' and other illegible marks.*

*Ezen a mérlegsoron jelenik meg továbbá az Áhsz. 54/B. § (3) bekezdés szerinti mérlegkészítés fordulónapját követően elvégzett, az eszközök és források besorolásának javításával kapcsolatos helyesbítések hatása. Ide kerül átvezetésre az Áhsz. 54/B. § (4) bekezdés alapján elvégzett eredményszámlákat érintő jelentős összegű hibák helyesbítésekor megállapított összeg.*

#### **Az ellenőrzés megállapításai:**

A mintatétel vizsgálata során megállapítottuk, hogy az előző évi mérleg szerinti eredmény egyenlegének átvezetése a felhalmozott eredmény főkönyvi számlára az év eleji nyitást követően megtörtént. Így a 2017. évi mérlegben a felhalmozott eredmény az előző költségvetési évek eredményét mutatja. [A fenti megállapításokat részletesen a 4. sz. melléklet A-187-1. mintatétel tartalmazza.]

#### **416. Mérleg szerinti eredmény**

##### **Jogsabályi előírások:**

*A mérlegben a mérleg szerinti eredményt az eredménykimutatásban ilyen címen kimutatott összeggel egyezően kell szerepeltetni.*

*Nyitás után az előző évi mérleg szerinti eredményt át kell vezetni a felhalmozott eredményre.*

##### **Az ellenőrzés megállapításai:**

A mintatétel vizsgálata során megállapítottuk, hogy az előző évi mérleg szerinti eredmény főkönyvi számla nyitó egyenlege egyezik az előző évi beszámoló Eredménykimutatás úrlap releváns adatával. A mérleg szerinti eredmény egyenlegének átvezetése a felhalmozott eredmény főkönyvi számlára az év eleji nyitást követően megtörtént. [A fenti megállapításokat részletesen a 4. sz. melléklet A-189-1. mintatétel tartalmazza.]

Így a 416. főkönyvi számla 2017. év végi egyenlege, illetve a 2017. évi beszámoló 12/A Mérleg G/VI. mérlegsor a 2017. évi mérleg szerinti eredményt tartalmazza, amely egyezik a 13/A. Eredménykimutatás úrlapon kiszámított mérleg szerinti eredmény adatával.

#### **42. Kötelezettségek**

##### **421. Költségvetési évben esedékes kötelezettségek**

##### **Jogsabályi előírások:**

*Az Áhsz. 1. § (1) bekezdés 9. pontja szerint a végleges kötelezettségvállalás, más fizetési kötelezettség az a pénzürtékben kifejezett, jogszabályból, jogerős bírói ítéletből vagy hatósági határozatból, szerződésből - ideértve az átvállalt kötelezettségeket is - jogszerűen eredő elismert tartozás, amely kifizetésének feltételeit a másik fél már teljesítette, ilyennek minősül különösen a számfejtett személyi juttatás, a teljesítésigazolással ellátott számlázott termékértékesítésért vagy szolgáltatásnyújtásért fizetendő ellenérték, valamint a felvett hitelek, kölcsönök, kapott visszatérítendő támogatások, kölcsönök visszafizetendő összege és annak kamatai.*

*A végleges kötelezettségvállalás, más fizetési kötelezettség nyilvántartásba vételét - az Áhsz. előírásainak megfelelően - teljes körűen kell vezetni.*

*A részletező nyilvántartásoknak az Áhsz. 14. melléklet II. pontja alapján tartalmazniuk kell a jogszabály által meghatározott kötelező adatokat.*

*Ha a kiadások teljesítésének nyilvántartási számláin olyan teljesítést vesznek nyilvántartásba, amelyhez nem kapcsolódik korábban nyilvántartásba vett végleges kötelezettségvállalás, más fizetési kötelezettség, a teljesítéssel egyező összegű végleges kötelezettségvállalást, más*

fizetési kötelezettséget a teljesítéssel egyidejűleg pótlólagosan nyilvántartásba kell venni (Áhsz. 43. § (12) bekezdés).

**Az ellenőrzés megállapításai:**

A mintatételek vizsgálata során megállapítottuk, hogy

A költségvetési évben esedékes kötelezettségeket az alábbiak szerint számolják el:

- A 4211. Költségvetési évben esedékes kötelezettségek *személyi juttatásokra* és
- a 4212. Költségvetési évben esedékes kötelezettségek *munkaadókat terhelő járulékokra* főkönyvi számlákon elszámolt gazdasági események elszámolása szabályszerűen történt a főkönyvi könyvvezetésben: a végleges kötelezettségvállalás, más fizetési kötelezettség nyilvántartásba vétele teljes körűen, az Áhsz. előírásainak megfelelően megtörtént.

Kivéve az A-192-2. mintatételben a Rehabilitációs hozzájárulás kifizetése kötelezettségének előírásának kontírozására nem áll rendelkezésre bizonylat. Így a 4212. főkönyvi számla tételes forgalma alapján állapítottuk meg, hogy az adó megfizetésével egyidejűleg a kötelezettségek között is kimutatják.

[A fenti megállapításokat részletesen a 4. sz. melléklet A-191-1-től A-191-3. és A-192-1. és A-192-2. mintatételek tartalmazzák.]

- a 4213. Költségvetési évben esedékes kötelezettségek *dologi kiadásokra* főkönyvi számlán történő elszámolás kontírozását a kiadási utalvány és (az alapbizonylatok) nem tartalmazzák, így a kötelezettség előírását a 4213. főkönyvi számla tételes forgalma adatai alapján állapítottuk meg.

[A fenti megállapításokat részletesen a 4. sz. melléklet A-193-1. és A-193-2. mintatételek tartalmazzák.]

- a 4216. Költségvetési évben esedékes kötelezettségek *beruházásokra* főkönyvi számlán történő elszámolás kontírozását a kiadási utalvány és (az alapbizonylatok) nem tartalmazzák, így a kötelezettség előírását a 4216. főkönyvi számla tételes forgalma adatai alapján állapítottuk meg.

[A fenti megállapításokat részletesen a 4. sz. melléklet A-198-1., A-198-2. és A-198-3. mintatételek tartalmazzák.]

A gazdasági eseményt bizonylatokkal teljes körűen kell alátámasztani: a főkönyvi könyvelésben elszámolt összeget az analitikus/részletező nyilvántartás adataival pontosan alá kell támasztani. [Áhsz. 45. § (1) és (2) bekezdése]

A gazdasági műveleteket megalapozó bizonylatokra vonatkozóan a Szt. 165.§ (1) és (2) bekezdésében foglaltak betartása kötelező.

A kötelezettségek analitikus/részletező nyilvántartása vonatkozásában – a 2018.04.13-án a helyszíni ellenőrzés során átadott „Kötelezettségvállalás” című nyilvántartás alapján megállapítottuk, hogy a Városgondnokság kötelezettségvállalásait Kunszentmárton Város Polgármesteri Hivatal fejléccel a könyvelési programban vezetik, amely ügyfelenként tartalmazza a kötelezettségvállalásokat, év végi záró egyenleget tartalmaz.

Az Ávr. 53. § (1) bekezdés a) pontjában foglaltak alapján előzetes írásbeli kötelezettségvállalást nem igénylő gazdasági események elszámolása nem a jogszabályi előírásoknak megfelelően történt, mivel nem szabályozták ezen kifizetések rendjét, az Ávr. 53. § (2) bekezdésében foglaltak alapján.

A főkönyvi számla adatait részletező/analitikus nyilvántartás csak részben tartalmazza a költségvetési évben esedékes kötelezettségvállalásokat. Megállapításunkat az alábbi táblázatban foglaltak alapozzák meg:

K1  
K1  
K1  
K1

Kötelezettség analitikus nyilvántartás (2017.01.01-2017.12.31.)		Főkönyvi kivonat (2017.01.01-2017.12.31.)		Eltérés (Ft)
Kötelezettségvállalás szerződésenként/szerződő félre bontottan összesítve	Kötelezettség összege (Ft)	Főkönyvi számla száma	Kötelezettség összege (Ft)	
Kötelezettségvállalás	149 056 471	4211	142 441 260	
		4212	26 066 713	
		4213	142 071 716	
		4215	4 579 187	
		4216	13 360 699	
		4217	2 230 134	
<b>Összesen:</b>	<b>149 056 471</b>	<b>Összesen:</b>	<b>330 749 709</b>	<b>-181 693 238</b>

A táblázat adatai mutatják, hogy a Városgondnokságnál a kötelezettségek vonatkozásában nem tartják be az Áhsz. 45. § (1) és (2) bekezdésében előírtakat.

Megállapítottuk továbbá, hogy a kötelezettségek analitikus/részletező nyilvántartása az Áhsz. 14. melléklet II. Kötelezettségvállalások, más fizetési kötelezettségek nyilvántartása pontja 4. alpont e), f) és g) bekezdésében foglaltakat nem tartalmazza.

A költségvetési évet követően esedékes kötelezettségek elszámolása:

Az A-220-1. mintatételben a 2016. évi 1665. Áfa bevallást mutatja ki. Téves könyvelés, mivel év végén a Mérlegben a 36412. és a 36422. számlák egyenlegét kell szerepeltetni, nem kell/nem lehet összevetni a számlákat.

**Kötelezettség jellegű sajátos elszámolások**

**3671. Kapott előlegek**

**Jogsabályi előírások:**

*A részletező nyilvántartásoknak az Áhsz. 14. melléklet IV. pont alapján tartalmazniuk kell a jogszabály által meghatározott kötelező adatokat.*

*Az Áhsz. 48. § (10) bekezdés a) pontja szerint a kötelezettség jellegű sajátos elszámolások között kell elszámolni a kapott előlegeket az előleggel történő elszámolásig, visszatérítéséig, amelyek a kapott túlfizetésekből, a téves és visszajáró befizetésekből – ideértve az Áhsz. 40. § (2) bekezdés b) pontja és (3) bekezdése szerint visszatérítendő költségvetési bevételeknek az Áhsz. 40. § (4) bekezdése szerint elszámolt összegét is -, valamint a kapott előlegekből – így különösen a termékértékesítés vagy szolgáltatásnyújtás során a vevőktől kapott, általános forgalmi adót nem tartalmazó előlegekből, valamint az utólagos elszámolásra átvett pénzeszközökből állnak.*

*Csak ezek a konkrét tételek lehetnek kapott előlegekként elszámolva, valamint az olyan korábban bevételként elszámolt tételek, amelyekről később kiderül, hogy nem minősülnek bevételnek, ezért átvezetésre kerülnek a kapott előlegek közé. Továbbá itt kell elszámolni a téves, hibás utalásokat, túlfizetéseket is.*

*A kapott előlegekhez nem kapcsolódik követelés a költségvetési számvitelben, vagyis nem szabad őket költségvetési bevételként elszámolni. Ennek alapján csak a pénzügyi számvitelben történik az elszámolásuk.*

*K. 618  
[Handwritten signatures]*

### ***Az ellenőrzés megállapításai:***

A mintatételek vizsgálata során megállapítottuk, hogy a bérleti díj túlfizetése, valamint a óvadék/kaució befizetés főkönyvi adatait csak a főkönyvi számla tételes forgalma mutatja; hiányos az alapdokumentáció, továbbá a rendelkezésre álló bizonylatok adatai nem teljes körűen és nem összeegyeztethető módon támasztják alá/igazolják a főkönyvi számla adatait, az elszámolt gazdasági eseményt.

A kapott előlegek főkönyvi számlához analitikus/részletező nyilvántartást az ellenőrzés során nem kaptunk.

[A fenti megállapításokat részletesen a 4. sz. melléklet A-242-1. és A-242-2. mintatételek tartalmazzák.]

A számviteli elszámolások alapdokumentumainak egyértelműen, kétséget kizáróan tartalmaznia kell a könyvelés/kontírozás adatait.

A gazdasági eseményt átlátható módon, pontosan, egyértelműen, világosan kell alapbizonylatokkal alátámasztani.

A főkönyvi könyvelés adatainak alátámasztásául részletező/analitikus nyilvántartás vezetését írja elő, az Áhsz. Az Áhsz. 14. melléklet IV. Az adott és kapott előlegek nyilvántartása című részben előírtak szerint szükséges eljárni.

A mintavételek értékelése mellett sor került a Városgondnokságnál az Áhsz. 53. § (8) bekezdése által előírt zárlati feladatok elvégzésének, illetve a mérleg analitikus nyilvántartással történő alátámasztásának vizsgálatára is.

### **Leltározás:**

***A 2017. évi nyitóadatokat*** a 2016. évi Éves beszámoló 12/A. Mérleg sorainak adatait összevetettük az Időközi Mérlegjelentés II. negyedévi adatszolgáltatás nyitó adataival és az azt alátámasztó főkönyvi kivonatban szereplő nyitó adatokkal.

Az egyeztetetés eredményeként megállapítottuk, hogy az előző évi záró adatok a 2017. II. negyedéves adatszolgáltatás nyitó adataival egyezők, amelyet a főkönyvi kivonat adatai is alátámasztanak

Fentiek alapján megállapítottuk, hogy a folytonosság számviteli alapelvet betartották.

### **Leltár, mérleg alátámasztás:**

Az éves beszámoló mérleg tételeinek leltárral történő alátámasztását az Áhsz. 22. §-a a következőképpen határozza meg:

***„ (1) Az éves költségvetési beszámoló elkészítéséhez, a mérleg tételeinek alátámasztásához olyan leltárt kell összeállítani és megőrizni, amely tételesen, ellenőrizhető módon tartalmazza a mérlegben szereplő eszközöket és forrásokat.***

***(2) A leltározás végrehajtását az Szt. 69. § (1)-(3), valamint (5) és (6) bekezdése szerint kell végrehajtani azzal, hogy***

***a) a koncesszióba, vagyonkezelésbe adott eszközöket a működtető, vagyonkezelő által elkészített és hitelesített leltárral kell alátámasztani, és***

***b) a használt, de a mérlegben értékkel nem szereplő immateriális javakat, tárgyi eszközöket, készleteket a leltározási és leltárkészítési szabályzatban meghatározott módon kell leltározni.***

***(3) A vagyonkezelői, koncessziós szerződés eltérő rendelkezése hiányában a (2) bekezdés a) pontja szerinti leltározást a működtető, vagyonkezelő külön térítés és díjazás nélkül, évente köteles elvégezni.***”

K1 6/8  
als  
W  
A

Az Áhsz. fenti hivatkozása pontosítva/kiegészítve a számvitelről szóló 2000. évi C. törvény (a továbbiakban: Szt.) 69 §-ában (1)-(3) valamint (5) és (6) bekezdésében foglaltak szerint:

„(1) A könyvek üzleti év végi zárásához, a beszámoló elkészítéséhez, a mérleg tételeinek alátámasztásához olyan leltárt kell összeállítani és e törvény előírásai szerint megőrizni, amely tételesen, ellenőrizhető módon tartalmazza - az (5) bekezdés figyelembevételével - a vállalkozónak a mérleg fordulónapján meglévő eszközeit és forrásait mennyiségben és értékben.

(2) Az (1) bekezdés szerinti kötelezettség teljesítése keretében a vállalkozónak a főkönyvi könyvelés és az analitikus nyilvántartások adatai közötti egyeztetést az üzleti év mérlegfordulónapjára vonatkozóan el kell végeznie.

(3) Ha a vállalkozó a számviteli alapelveknek megfelelő folyamatos mennyiségi nyilvántartást vezet, a leltárba bekerülő adatok valódiságáról - a leltár összeállítását megelőzően - leltározással köteles meggyőződni, és azt az eszközök és a források leltárkészítési és leltározási szabályzatában meghatározott időszakonként, de legalább háromévente mennyiségi felvétellel, illetve minden üzleti év mérlegfordulónapjára vonatkozóan a csak értékben kimutatott eszközöknél és kötelezettségeknél, valamint az idegen helyen tárolt - letétbe helyezett, portfólió-kezelésben, vagyongézelésben lévő értékpapíroknál és egyéb, a pénzeszközök közé nem tartozó - eszközöknél, továbbá a dematerializált értékpapíroknál egyeztetéssel kell elvégeznie.

(5) A vállalkozó - a (3)-(4) bekezdéstől eltérően - az üzleti év mérlegfordulónapját megelőző negyedévben vagy az azt követő negyedévben is ellenőrizheti mennyiségi felvétellel árukészletei nyilvántartásának a mérleg fordulónapjára vonatkozó adatai helyességét. A mennyiségi felvétel alapján szükségessé váló módosításokat az üzleti év mérlegfordulónapjára vonatkozóan kell elszámolni.

(6) A vállalkozó nem alkalmazhatja az (5) bekezdésben foglaltakat, ha árukészleteiről sem mennyiségi, sem értékbeni nyilvántartást nem vezet.

A 2016. évi Éves beszámoló 12/A. Mérleg tételeket alátámasztó leltár vizsgálata során a 2017. évi nyitó főkönyvi kivonat adatainak és a 2016. évi Mérlegtételek záró adatainak egyeztetése, az adatok leltárral történő alátámasztásának vizsgálata alapján az alábbiakat állapítottuk meg:

A Mérlegtételek minden sorához Kimutatást készítették.

A Mérlegtételek minden sorához a Kimutatást az adott **főkönyvi számla tételes forgalma támasztja alá** – más, részletező **bizonylattal nem igazolt** a Kimutatás adata - az alábbi mérlegsorok vonatkozásában:

- D/III/1.) Adott előlegek mérlegsor:

A főkönyvi kivonatban a 3651. Adott előlegek (15 000 Ft), a 365148. Szállítóknak adott előlegek (861 887 Ft) és a 365159. Foglalkoztatottaknak adott egyéb előlegek (898 803 Ft) főkönyvi számlák összevont nyitó egyenlege: 17 756 690 Ft, amely egyező a fenti mérlegsor záró adatával.

Megállapítottuk, hogy az 3651. Adott előleg és a 365148. főkönyvi számlán elszámoltak - a téves Áfa befizetés (15 000 Ft) és az áramdíj téves utalása (861 887 Ft) - nem a jogszabályi előírásoknak megfelelő főkönyvi számlán szerepel.

- D/III/1e). Foglalkoztatottaknak adott előlegek mérlegsor:

A főkönyvi kivonatban a 365159. Foglalkoztatottaknak adott egyéb előlegek főkönyvi számla nyitó egyenlege: 898 803 Ft, amely egyező a fenti mérlegsor záró adatával.

KI  
618  
2014  
KHA  
KHA

- E/III/1.) December havi illetmények, munkabérek elszámolása mérlegsor:

A főkönyvi kivonatban a 3661. December havi illetmények, munkabérek elszámolása főkönyvi számla nyitó egyenlege: 201 613 Ft, amely egyező a fenti mérlegsor záró adatával.

- G/I.) Nemzeti vagyon induláskori értéke mérlegsor:

A főkönyvi kivonatban a 411. Nemzeti vagyon induláskori értéke főkönyvi számla nyitó egyenlege: 77 313 735 Ft, amely egyező a fenti mérlegsor záró adatával.

- G/III.) Egyéb eszközök induláskori értéke és változásai mérlegsor:

A főkönyvi kivonatban a 4133. Pénzeszközökön kívüli egyéb eszközök induláskori értéke és változásai főkönyvi számla nyitó egyenlege: 12 594 743 Ft, amely egyező a fenti mérlegsor záró adatával.

- H/III/1.) Kapott előlegek mérlegsor:

A főkönyvi kivonatban a 3671. Kapott előlegek főkönyvi számla nyitó egyenlege: 8 920 Ft, amely egyező a fenti mérlegsor záró adatával.

A fenti mérlegsorok adatainak alátámasztása hiányos, emiatt ezen mérlegsorok leltárral való alátámasztása nem felel meg a jogszabályi előírásoknak.

A Kimutatásokban szereplő összegek egyeznek a mérlegsorok/mérlegtételek összegével.

A/II/2.) Gépek, berendezések, felszerelések mérlegsor:

A főkönyvi kivonat adatai alapján a 2017. évi nyitó (adatai 131. és a 139. főkönyvi számlák összevont) egyenlege 22 999 668 Ft, amely egyezik a mérlegsor záró adatával.

A főkönyvi számla adatai leltárral alátámasztottak, amelyeknek a bizonylatai az alábbiak:

- Az Eszköz analitika - Egyéb eszközök főkönyvi számra megnevezéssel,
- Leltár a tárgyi eszközökről: főkönyvi számlákra bruttó értékben és mennyiségben (helyiségenkénti részletezettséggel), az immateriális javak és tárgyi eszközök együtt szerepelnek, a bruttó értékek nincsenek 11. és 13. főkönyvi számlákra bontva. A bruttó értékek a fenti bontások (helyiségenként) összesen adatain kívül nincsenek összesítve.
- Tárgyi eszköz leltárfelvételi ív helyiségenként mennyiségi felvétellel.

A leltárívek főkönyvi számlánként nincsenek összesítve, a leltári egyeztetést (főkönyv és analitika között) nem végezték el, illetve nem dokumentált az egyeztetés, továbbá a leltár kiértékelése hiányzik (hiány, vagy többlet, vagy egyezőség rögzítése).

- Az A/II/4.) Beruházások, felújítások mérlegsorban 9 872 818 Ft összeg szerepel, az azt alátámasztó Kimutatásban szereplő beruházások, felújítások összege egyezik a mérlegsor adatával, de az azt alátámasztó Főkönyvi összesítőben a „Befejezetlen beruházás” bruttó értéke: 0.

**Megállapítottuk, hogy a fenti mérlegsoron szereplő adatot az analitikus/részletező nyilvántartás adata és más bizonylat sem támasztja alá.**

B/I/1.) Vásárolt készletek mérlegsor:

A főkönyvi kivonatban a 2. számlaosztály 2017. évi nyitó (adatai a 211. és 212. főkönyvi számlák összevont) egyenlege 1 614 569 Ft, amely egyezik a mérlegsor záró adatával.

A Kimutatás adatait az alábbi leltári bizonylatokkal támasztják alá:

K1  
E/III/1.  
G/I.  
G/III.  
H/III/1.  
A/II/2.  
B/I/1.



- Főkönyvi számla tételes forgalma (2016.01.01-2016.12.31. közötti időszakra) a 21122. Irodaszerek, nyomtatványok és a 21129. Egyéb üzemeltetési, fenntartási anyagokra vonatkozóan, valamint
- raktáranként készült Készletek leltárfelvételi íve,
- Készletek változás feladás 2016.12.31. bizonylat támasztják alá.

A fenti bizonylatok összesítése hiányzik, a Kimutatásban egy összegben szerepel a vásárolt készletek év végi állományának az értéke, emiatt nem egyeztethetőek az adatok.

#### C/II/1.) Forintpénztár mérleg sor:

A főkönyvi kivonatban a 32112. „Forintpénztár-számla Városgondnokság” főkönyvi számla 2017. évi nyitó egyenlege 26 390 Ft, amely egyezik a mérleg záró adatával.

- A főkönyvi számla adatait a 2016. év végi Pénztárjelentés záró pénzkészlet egyenlege támasztja alá: egyezik a főkönyvi számla nyitó egyenlegével.

A Pénztárjelentést csak a pénztáros írta alá, így nem felel meg a jogszabályi előírásoknak.

#### C/III/1.) Kincstáron kívüli forintszámlák mérleg sor:

A főkönyvi kivonatban a 331131 „Önkormányzati költségvetési elszámolási számla” főkönyvi számla 2017. évi nyitó egyenlege 18 532 867 Ft, amely egyezik a mérleg záró adatával.

- A főkönyvi számla adatait a Kimutatás és a 2016. évi utolsó bankszámla kivonat, továbbá „Feljegyzés”-t támasztja alá.. A 2017.04.18-án készült „Feljegyzés”-ben a bankszámla egyenlege és a 331131. főkönyvi számla 2016. évi nyitó egyenlege közötti eltérést rögzíti.
- A bizonylatok adatai alátámasztják a mérleg sor záró adatait.

#### A D/I.) Költségvetési évben esedékes követelések mérleg sor:

A főkönyvi kivonatban a 3514. főkönyvi számla nyitó egyenlege (6 725 022 Ft) és a 358211. „Egyedi értékelés alá tartozó költségvetési évi működési bevétel értékvesztése” főkönyvi számla nyitó egyenlegének (2 945 957 Ft) összevont 2017. évi nyitó egyenlege 3 779 065 Ft, amely egyezik a mérleg záró adatával.

A fenti követelések főkönyvi számlák adatait az alábbi bizonylatokkal támasztják alá:

- Kimutatás a 2016. 12.31-én fennálló követelésekről, amelyhez az alábbi bizonylatokat fűzték le:
  - a 358211. Egyedi étkezési alá tartozó költségvetési évi működési bevétel értékvesztése főkönyvi számla tételes forgalma,
  - Kimutatás a követelések értékvesztésének elszámolásához és
  - „Folyószámla kivonat ügyfél szerint” név szerinti analitikus kartonok, amelyek név szerinti egyenlegei nincsenek összesítve.

A Kimutatásban egy összegben szerepel a Követelések állománya, így az adatok nem egyeztethetőek; megállapítottuk, hogy a Követelések év végi állományának bizonylatokkal alátámasztottsága nem átláthatóan és nem ellenőrizhető módon történt.

Így nem szabályszerűen alátámasztott és nem igazolt a mérleg sor adatainak valódisága, továbbá a mérleg sor adata és a bizonylatok adatainak egyezősége.

*Handwritten signatures and initials in blue ink, including a large 'K' and 'E' and other illegible marks.*

E/II/2.) Más fizetendő általános forgalmi adó mérlegsor:

A főkönyvi kivonatban a 3642211 „Termékértékesítés, szolgáltatás nyújtáshoz kapcsolódó kiszámlázott áfa” főkönyvi számla 2017. évi nyitó egyenlege 1 429 Ft, amely egyezik a mérleg záró adatával.

- A főkönyvi számla adatát - a Kimutatáson kívül – 1 db számla – szolgáltatások ellenértékének Áfa-ja - támasztja alá, amelynek adata egyezik a mérlegsor adatával.

H/II.) Költségvetési évet követően esedékes kötelezettségek mérlegsor:

A főkönyvi kivonatban a 4223. „Költségvetési évet követően esedékes kötelezettségek dologi kiadásokra” főkönyvi számla 2017. évi nyitó egyenlege 1 752 000 Ft, amely egyezik a mérleg záró adatával.

- A főkönyvi számla egyenlegét a Kimutatás és a hozzá tartozó bizonylat: 2016. évi ÁFA bevallás (2017.01.19-én készült) támasztják alá: az adatok egyezők.
- (Nem a jogszabályi előírásoknak megfelelően történt a 2016. év végi Áfa elszámolása a könyvvezetésben.)

Fentiek alapján megállapítottuk, hogy a mérleg-tételekenkénti Kimutatásokhoz mellékelt alapbizonylatok több mérlegsor vonatkozásában – részletező alapbizonylatok hiánya miatt – nem megfelelően alátámasztott; továbbá a Kimutatásokat alátámasztó bizonylatok adatai nincsenek összesítve, az analitikus/részletező nyilvántartások/egyéb segédtablák adatainak a főkönyvi adatokkal történt egyeztetése nem dokumentáltan történt. Emiatt a 2016. évi mérleg alátámasztásául benyújtott – fent részletezett – „leltárak” teljes körűen nem felelnek meg a jogszabályi előírásoknak:

- a mérleg fordulónapján meglévő eszközöket és forrásokat mennyiségben és értékben nem átláthatóan és nehezen ellenőrizhető módon mutatják be, valamint
- a főkönyvi könyvelés és az analitikus nyilvántartások adatai közötti egyeztetést a mérlegfordulónapjára vonatkozóan nem dokumentált módon hajtották végre.

*A 2017. évi Éves beszámoló 12/A. Mérleg* tételeket alátámasztó leltár vizsgálata alapján megállapítottuk, hogy a mérlegsorok adatait főkönyvi kivonattal és megfelelő bizonylatokkal alátámasztották, kivéve az alábbiakat:

A/II/1. Ingatlanok és a kapcsolódó vagyoni értékű jogok mérlegsor:

A főkönyvi kivonat adatai alapján a 2017. évi záró (adatai 121. és a 129. főkönyvi számlák összevont) egyenlege 9 591 240 Ft, amely egyezik a mérleg záró adatával.

A főkönyvi számla adatai a Kimutatással és leltárral alátámasztottak, amelyeknek a bizonylatai az alábbiak:

- Főkönyvi kivonat a12. főkönyvi számlacsoportra,
- Tárgyi eszközök listája főkönyvi számonként a 1211482. és a 111912. főkönyvi számlára vonatkozóan,
- Leltárfelvételi ívek (2 db), továbbá
- A számviteli osztályvezető 2018.04.13-án kelt „Nyilatkozata”.

A fenti bizonylatok adatai egyezők a mérlegsor záró adatával. A „Nyilatkozat”-ban leírtak indokolják az ingatlanok az Intézmény nyilvántartásában történő elszámolását.

A/II/2). Gépek, berendezések, felszerelések, járművek mérlegsor:

A főkönyvi kivonat adatai alapján a 2017. évi záró (adatai 131. és a 139. főkönyvi számlák összevont) egyenlege 13 959 961 Ft, amely egyezik a mérleg záró adatával.

A fenti főkönyvi számlák adatai az analitikus nyilvántartással alátámasztottak, amelyeknek a bizonylatai az alábbiak:

- az analitikus nyilvántartásban a „Tárgyi eszközök listája főkönyvi számonként” kartonok az alábbiak szerint:
  - A 1319122 „Teljesen, 0-ra leírt egyéb gép, berendezés KÉ felszerelések értéke” főkönyvi számlához tartozó kartonon szerepel a 7 630 Ft bekerülési értékű zászló (bruttó értéke), de a 1319122. főkönyvi számla (és a főkönyvi-kivonat) nem tartalmazza (bruttó értéke = egyenleg), a 131122. KÉ egyéb gép, berendezés, felszerelések aktivált állománya főkönyvi számla tartalmazza. Tehát a főkönyvi adatoktól eltér az analitikus nyilvántartás a fenti főkönyvi számlák esetében.
  - A 1311642. állományi számla elszámolt értékcsökkenését (kisértékű jármű), továbbá a 139122. és a 139124. főkönyvi számlák egyenlegét az analitikus nyilvántartás (kartonok) nem támasztják alá, mivel az állományi számlákon elszámolt értékcsökkenést a kartonok azt alábbiak szerint mutatják:

Tárgyi eszköz karton főkönyvi számla száma	Tárgyi eszköz kartonon szereplő értékcsökkenés összeg (Ft)	Főkönyvi számla száma	Főkönyvi számla értékcsökkenés összege (Ft)
13191612	100 212	0	0
1319122	2 865 930	0	0
1319124	2 864 633	0	0
0	0	139122	2 903 606
0	0	139124	2 927 169
<b>Összesen:</b>	<b>5 830 775</b>	<b>Összesen:</b>	<b>5 830 775</b>

Fentiek alapján megállapítottuk, hogy a A/II/2.) Gépek, berendezések, felszerelések mérlegzáró adatát az analitikus nyilvántartás és a főkönyvi számlák adatai alátámasztják, de a fenti eltérések miatt a mérlegzáró adatán belül a főkönyvi számlák nettó egyenlegének egyezősége nem áll fenn.

Megállapítottuk továbbá, hogy a fenti mérlegzáró adatát leltárral nem támasztották alá.

#### B/I/1. Vásárolt készletek mérlegzáró:

A főkönyvi kivonat 211. Anyagok főkönyvi számla év végi záró egyenlege (1 199 700 Ft) egyezik a mérlegzáró adatával.

- A főkönyvi számla záró egyenlegének alátámasztására a Kimutatásban foglalt adatokat az alábbi bizonylatokkal támasztják alá:
  - Főkönyvi kivonat a 2. számlaosztályra vonatkozóan,
  - Anyagraktár készletváltozásáról feladás 2017.12.31. bizonylat és Készletek változás feladás (irodaszer és egyéb anyag vonatkozásában), amelyeket raktári és anyagfelelősenkénti leltárívek támasztanak alá.

A bizonylatok adatai alátámasztják és egyezők a mérlegzáró adatával.

#### C/II/1.) Forintpénztár mérleg sor:

A főkönyvi kivonatban a 32112. „Forintpénztár-számla Városgondnokság” főkönyvi számla 2017. évi záró egyenlege 160 075 Ft, amely egyezik a mérleg záró adatával.

- A főkönyvi számla adatait a Kimutatás és a 2017. 12.28-ai Pénztárjelentés (Z-180171228. sz.) záró pénzkészlet egyenlege támasztja alá: egyezik a főkönyvi számla záró egyenlegével.

A Pénztárjelentést csak a pénztáros írta alá, pénztárellenőrzés nem volt a pénztári zárás során (sem), emiatt nem felel meg a jogszabályi előírásoknak.

A pénztár záró készpénz egyenlege egyezik a mérleg sor záró adatával, de a bizonylatolás/dokumentálás nem felel meg a jogszabályi előírásnak, valamint a Pénzkezelési Szabályzatban foglaltaknak.

#### C/III/1.) Kincstáron kívüli forintszámlák mérleg sor:

A főkönyvi kivonatban a 331131 „Önkormányzati költségvetési elszámolási számla” főkönyvi számla 2017. évi záró egyenlege 2 939 159 Ft, amely egyezik a mérleg záró adatával.

- A főkönyvi számlák adatait a Kimutatással és az Intézmény pénzforgalmi bankszámlájának utolsó (2017.12.29-ei) bankszámla kivonatával támasztották alá, amelynek egyenlege egyező a mérleg sor záró adatával.

#### D/I/4.) Költségvetési évben esedékes követelések működési bevételre mérleg sor:

A főkönyvi kivonatban a 3514. főkönyvi számla záró egyenlege (7 796 129 Ft) és a 35821. „Egyedi értékelés alá tartozó költségvetési évi működési bevétel értékvesztése” főkönyvi számla záró egyenlegének (3 407 736 Ft) összevont 2017. év végi záró egyenlege 4 388 393 Ft, amely egyezik a mérleg sor záró adatával.

A mérleg fordulónapján fennálló követelések másik fél által elismerése nem dokumentált. (Nincs egyeztető bizonylat/levél)

A fenti - 3514. és a 35821. - követelések főkönyvi számlák adatait a Kimutatással és az alábbi bizonylatokkal támasztják alá:

- Kimutatások a követelés értékvesztésének elszámolásához a csoportos értékeléshez,
  - az egyszerűsített értékelési eljárás bizonylatai és
  - Folyószámla kivonatok ügyfél szerint.
- A Kimutatás egy összegben tartalmazza a követeléseket, ezen összeg egyező a mérleg sor záró adatával.
- A Kimutatás összegének - a követelések és az elszámolt értékvesztés utáni követelések (egyenlegek) - levezetése, a számítások bemutatása hiányzik. (A bizonylatokon kézírással felírt „számítások” nem tekinthetők összesítőnek.) Emiatt nem átlátható és nehezen ellenőrizhető a mérleg sor adatának és a bizonylatok adatának egyezősége.

#### E/I/2.) Más előzetesen felszámított levonható áfa elszámolása mérleg sor:

A főkönyvi kivonatban a 3641211. főkönyvi számla (1 450 340 Ft) és a 3641212. főkönyvi számla (85 718 Ft) 2017. évi összevont záró egyenlege 1 536 058 Ft, amely egyezik a mérleg záró adatával.

A fenti főkönyvi számla egyenlegét a Kimutatással és az alábbi bizonylatokkal támasztják alá:

KI KIR  
els  
UB  
le

- A 3641211. Működési célú előzetesen felszámított levonható áfa (egyeses) főkönyvi számla analitikus nyilvántartása, amelynek egyenlege egyezik a Kimutatásban szereplő összeggel;
- A 3641212. Beruházási célú előzetesen felszámított levonható áfa (egyeses) főkönyvi szám analitikus nyilvántartó lap, amelynek egyenlege egyező a Kimutatásban szereplő összeggel.

A fenti bizonylatok összevont egyenlegei egyezők a mérlegző záró adatával.

E/II/2.) Más fizetendő általános forgalmi adó mérlegző:

A főkönyvi kivonat 36422. „Más fizetendő általános forgalmi adó” főkönyvi számla év végi záró egyenlege (2 246 200 Ft) egyezik a mérlegző záró adatával.

A főkönyvi számla adatát az alábbi bizonylattal támasztják alá:

- A Kimutatásban szereplő adatokat a 3642211 Termékértékesítés, szolgáltatás nyújtáshoz kapcsolódó kiszámlázott áfa (egyeses) főkönyvi számla tételes analitikus nyilvántartási számlája támasztja alá, amelynek év végi egyenlege egyező a mérlegző záró adatával.

G/I.) Nemzeti vagyon induláskori értéke mérlegző:

A főkönyvi kivonatban a 411. főkönyvi számla 2017. évi záró egyenlege 77 313 735 Ft, amely egyezik a mérlegző záró adatával.

- A főkönyvi számla adatát a 2014. évi Rendező mérleggel támasztják alá, amelynek 176. sorában szereplő adat egyezik a mérlegző adatával.

G/II.) Nemzeti vagyon változásai mérlegző:

A főkönyvi kivonatban a 412. főkönyvi számla 2017. évi záró egyenlege – 2 213 745 Ft, amely egyezik a mérlegző záró adatával.

- A mérlegző záró adatát csak a Kimutatás támasztja alá.

G/III.) Pénzeszközön kívüli egyéb eszközök induláskori értéke és változásai mérlegző:

A főkönyvi kivonatban a 413. főkönyvi számla 2017. évi záró egyenlege 12 594 743 Ft, amely egyezik a mérlegző záró adatával.

- A főkönyvi számla adatát a 2014. évi Rendező mérleggel támasztják alá, amelynek 181. sorában szereplő adat egyezik a mérlegző adatával.

G/IV.) Felhalmozott eredmény mérlegző:

A főkönyvi kivonatban a 414. főkönyvi számla 2017. évi záró egyenlege 42 740 975 Ft, amely egyezik a mérlegző záró adatával.

- A főkönyvi számla adatát és a Kimutatásban szereplő adatokat a 414. főkönyvi számla egyenlege támasztja alá. Az év eleji nyitást követően az előző évi Mérleg szerinti eredmény számla egyenlegét átvezették a felhalmozott eredmény számlára; a 414. főkönyvi számla egyenlege egyezik a mérlegző záró adatával.

G/VI.) Mérleg szerinti eredmény mérlegző:

A főkönyvi kivonatban a 416. főkönyvi számla 2017. évi záró egyenlege -25 687 151 Ft, amely egyezik a mérlegző záró adatával.

- A főkönyvi számla adatát a 2017. évi Beszámoló 13/A. Eredménykimutatás űrlappal támasztják alá, amelyben a MSZE értéke: - 25 687 151 Ft, egyezik a mérlegző záró adatával.

#### H/III/1. Kapott előlegek mérlegsor:

A főkönyvi kivonatban a 3671. főkönyvi számla 2017. évi záró egyenlege 92 027 Ft, amely egyezik a mérlegsor záró adatával.

- A főkönyvi számla adatát a Kimutatással és a 3671. Kapott előlegek, a 36711. Túlfizetések, téves és visszajáró befizetések, valamint a 36712. Egyéb kapott előlegek könyvviteli számlák főkönyvi számla tételes forgalma bizonylattal támasztják alá, a főkönyvi számlák egyenlege egyezik a Kimutatásban szereplő összeggel és a mérlegsor záró adatával.

Megállapítottuk továbbá, hogy a fenti mérlegsor záró adatát leltárral nem támasztották alá.

#### J/2.) Költségek, ráfordítások passzív időbeli elhatárolása mérlegsor:

A főkönyvi kivonatban a 442. főkönyvi számla 2017. évi záró egyenlege 12 169 752 Ft, amely egyezik a mérlegsor záró adatával.

- A főkönyvi számla adatát a Kimutatásban igazolt adatok és az alábbi bizonylatok támasztják alá, amelyek adatai egyezők a mérlegsor záró adatával:
  - A 2017. december havi Bérfelhasználási összesítő, amely a 2017. december havi illetmények elhatárolása alapján:

- személyi juttatások	10 339 590 Ft
- járulékok:	1 830 162 Ft
összesen:	12 169 752 Ft.

A Mérlegtételek leltárral történő alátámasztásának vizsgálata során összességében megállapítható, hogy

- a leltári bizonylatok főkönyvi számonkénti összesítése, valamint a leltárak kiértékelése és a főkönyvi nyilvántartással való egyeztetése nem dokumentáltan történt;
- a Kimutatásokat alátámasztó bizonylatok adatai nincsenek összesítve, az analitikus/részletező nyilvántartások/egyéb segédtablák adatainak a főkönyvi adatokkal való egyeztetése nem dokumentáltan történt.

A fenti jogszabályi előírások alapján jól érzékelhető/megállapítható, hogy a 2017. évi mérleg alátámasztásául benyújtott – fent részletezett – „leltárak” teljes körűen nem felelnek meg a jogszabályi előírásoknak: mivel

- a mérleg fordulónapján meglévő eszközöket és forrásokat mennyiségben és értékben nem átláthatóan és nehezen ellenőrizhető módon mutatja be, valamint
- a főkönyvi könyvelés és az analitikus nyilvántartások adatai közötti egyeztetést a mérlegfordulónapjára vonatkozóan nem dokumentált módon hajtották végre.

Az ellenőrzés során elvégeztük a 2017. évi Éves beszámoló 2018.04.06-ai adatainak egyeztetését a KGR-11 rendszerbe - a 2017. Éves beszámolóhoz - feltöltött főkönyvi kivonat adataival, amelynek eredményeként eltérést nem állapítottuk meg.

#### **Zárlati feladatokra vonatkozó megállapítás:**

Az ellenőrzés során vizsgáltuk az év végi könyvviteli zárlat sajátos feladatainak elvégzését, bekértük a 2017. IV. negyedévi főkönyvi számlák tételes forgalmát, továbbá a helyszíni ellenőrzés során 2018. 04.13-án átvett zárlati feladatok bizonylatai alapján az alábbiakat állapítottuk meg:

- **A 2017. évi IV. negyedéves értékcsökkenési elszámolások bizonylatai:**
  - Vegyes napló kontírozó lap,

*Handwritten signatures and initials:*  
K. G. H. G.  
H. G.  
H. G.

- az „Értékcsökkenési lista főkönyvi számonként” nyilvántartó lap és
- az Értékcsökkenési lista főkönyvi számonként - Nullára ment eszközök” nyilvántartó lap és az ezt részletező analitikus/részletező „Értékcsökkenési lista nullára ment eszközök” nyilvántartó lapok

alapján a terv szerinti értékcsökkenések év végi elszámolásának és a 0-ra leíródtott eszközök átvezetésének a bizonylatai jól átláthatóan és egyeztethetően dokumentáltak a következők miatt: a vegyesnapló tételeit az analitikus/részletező nyilvántartások adatai tételenként/főkönyvi számonként és az összesített adatokkal alátámasztják a főkönyvi számlákon elszámolt adatokat.

- **Az egyszerűsített értékelési eljárás alá vont követelések értékvesztésének elszámolását** alátámasztó bizonylatok (Kimutatás a követelések értékvesztésének elszámolásához, a 81. vegyes napló kontírozólap és a főkönyvi kivonat 2017.01.01-2017.12.31. időszakra, nyomtatásának időpontja: 2018.04.13.) dokumentumai alapján nem állapítható meg az értékvesztés szabályszerű és pontos elszámolása, mivel a 81. vegyesnapló egy elszámolást tartalmaz 461 779 Ft összegben, amely összeget a mellékelt kimutatásban nem lehet beazonosítani: összes értékvesztés 3 407 736 Ft, amely 3 293 196 Ft, 73 598 Ft és 40 942 Ft részösszesítésekből tevődik össze.

Fentiek alapján megállapítottuk, hogy a főkönyvi adatok és a kimutatásban foglaltak közötti egyezés nem áll fenn.

Megállapítottuk, hogy az év végi zárlat sajátos feladatainak elvégzését teljes körűen dokumentálták, ugyanakkor a szabályszerűen kiállított és aláírt bizonylatok csak az értékcsökkenés elszámolása esetében átláthatóak és jól ellenőrizhetőek.

Megállapítottuk továbbá, hogy az év végi zárlat sajátos feladatait az alábbiak szerint hajtották végre:

- az Áhsz. 53. § (8) bekezdés b) pontjában foglaltak szerinti - a leltári különbözetek elszámolása, az eltérések okainak kivizsgálása - sajátos zárlati feladatot nem végeztek el;
- az Áhsz. 53. § (8) bekezdés e), g) i) és j) pontjaiban foglaltak – a Városgondnokság számviteli pénzügyi elszámolásaiban nem alkalmazott elszámolások miatt - nem alkalmazhatók;
- az Áhsz. 53. § (8) bekezdés h) , k) és m) – o) pontjaiban foglaltak elvégzését a Polisz számítógépes rendszer a gazdasági események rögzítésével biztosítja.

Fentiek alapján megállapítottuk, hogy az ellenőrzött szerv a 38/2013. NGM rendelet 1. melléklet XIII. fejezet szerinti Könyvviteli zárlat sajátos feladatait végre hajtotta.

**A Kunszentmártoni Önkormányzat Városgondnoksága vonatkozásában az időközi mérlegjelentések, valamint a mérleg vizsgálata során az ellenőrzés megfelelő bizonyosságot szerzett arról, hogy a mérleg nem tartalmaz jelentős eltérést.**

### 3. A költségvetési jelentés ellenőrzésének tapasztalatai:

A költségvetési jelentés ellenőrzés során a vizsgált minták száma:	77	db mintatétel
A mintavételek között hibát tartalmazott:	57	db mintatétel
A nem elfogadható minták aránya (hibát tartalmazó minta összesen/összes minta)	74,03	%

Handwritten notes and signatures in blue ink, including the number "61" and several illegible signatures.

## **A költségvetési szerv gazdasági eseményeinek elszámolása a költségvetési jelentés megfelelő sorában szerepel.**

A 2017. 06. havi Időközi Költségvetési jelentés és a 2017. 06. havi főkönyvi kivonat adatai alapján megállapítottuk, hogy a Városgondnokság gazdasági eseményeinek elszámolása az időközi költségvetési jelentés megfelelő sorában szerepel.

### **Az eredeti és módosított előirányzatok vizsgálata**

Az előirányzatok könyvelésének az alapidokumentuma a 2017. évi költségvetésről szóló Kunszentmárton Város Önkormányzata Képviselő-testületének 3/2017.(II.17.) önkormányzati rendelete. Ezen rendeletben meghatározták az előirányzat módosítás/változtatás szabályait az alábbiak szerint:

- A Képviselő-testület hatásköre a kiemelt jogcímcsoportok közötti előirányzat átcsoportosítás (bér és dologi, pénzbeli juttatások, beruházás stb. kiadások, bevételek) módosítása. [Költségvetési rendelet 41. §]
- Az önkormányzat dologi kiadási előirányzatok közötti átcsoportosításra a polgármester jogosult. [Költségvetési rendelet 41. §]
- Az önkormányzat irányítása alá tartozó költségvetési szerveknek a bevételi többlet terhére – a saját hatáskörben kezdeményezhető - előirányzat módosításról, azt részletesen indokolva folyamatosan tájékoztatniuk kell a polgármestert. [Költségvetési rendelet 42. § (1) bekezdése]
- A költségvetési szervek a saját hatáskörű előirányzat módosításukat legkésőbb 2017. december 31-ig kezdeményezhetik a Közös Hivatal „pénzügyi osztályán”.

Az ellenőrzés során megvizsgáltuk az eredeti előirányzatok nyilvántartásba vételét, valamint a főkönyvi könyvelésben és az időközi adatszolgáltatásokban való megjelenítését. Megállapítottuk, hogy az eredeti előirányzatokat pontosan nyilvántartásba vették a költségvetési rendeletben elfogadott előirányzatoknak megfelelően, továbbá az eredeti előirányzatok a főkönyvi kivonatban és az adatszolgáltatások megfelelő sorában (rovatokon) egyezők.

A költségvetési előirányzatok részletező nyilvántartását „Polisz” könyvelőprogram alkalmazásával végzik. Az eredeti és módosított előirányzatok nyilvántartását és vezetését az Áhsz. 40.§ (1) bekezdése és az 53. § (2) bekezdése az alábbiak szerint írja elő:

*„40. § (1) A bevételi és kiadási előirányzatokat, a követeléseket, kötelezettségvállalásokat, más fizetési kötelezettségeket, valamint ezek teljesítését a 15. mellékletben meghatározott egységes rovatrend szerint kell nyilvántartani.”*

*„53 § (2) A bevételi és kiadási előirányzatokat,..... a költségvetési könyvvitel során vezetett nyilvántartási számlákon, .....a bizonylatok keletkezését, beérkezését követően haladéktalanul nyilvántartásba kell venni, el kell számolni.”*

További szabályozás az Áhsz. 14. melléklete a Részletező nyilvántartások kötelező vezetésének és a nyilvántartás minimális kötelező tartalmi elemeinek meghatározását írja elő, amelynek I. Előirányzatok nyilvántartása fejezete az alábbi előírásokat tartalmazza:

*1. Az előirányzatok nyilvántartását folyamatosan, az egységes rovatrend szerinti bontásban kell vezetni, és abba az előirányzatok bármely változását a változást követően azonnal feljegyezni.”*

Az ellenőrzés során megállapítottuk, hogy az Előirányzat jelentés elnevezésű analitikus nyilvántartás vezetése nem felel meg a fenti jogszabályi előírásoknak, mivel a nyilvántartásban szereplő előirányzat-módosítás, átcsoportosítás költségvetési rendeleten való



átvezetésére vonatkozó adatokat (Pl: Kt. határozat, rendelet száma, feljegyzés száma, iktatószám) nem tartalmazza.

Az adatszolgáltatás és a főkönyv is tartalmaz előirányzat módosítást. Az Előirányzat jelentés analitikus nyilvántartás 2017. évi záró adatai (389 527 604 Ft) és a 2017. évi éves beszámoló Költségvetési Jelentés módosított előirányzata (389 527 604 Ft) a beszámolóhoz a KGR-K11-es rendszerbe feltöltött főkönyvben szereplő módosított előirányzat összegével egyezik.

Az ellenőrzés során megállapítottuk, hogy az önkormányzat 2017. évi költségvetéséről szóló 3/2017.(II.17.) önkormányzati rendeletének módosításáról az alábbi esetekben döntött a képviselő-testület:

- a 8/2017. (III.31.) önkormányzati rendelet,
- a 14/2017.(V.26.) önkormányzati rendelet,
- a 15/2017.(VI.30.) önkormányzati rendelet,
- a 18/2017.(IX.29.) önkormányzati rendelet,
- a 35/2017.(XII.14.) önkormányzati rendelet,
- a 23/2018. (II.23.) önkormányzati rendelet.

Fentiek alapján megállapítottuk, hogy az Önkormányzat betartja az Áht. 34. § -ában előírt az előirányzat-módosításra, átcsoportosításra vonatkozó szabályait.

**Megállapítottuk, hogy az előirányzatokban bekövetkezett változások önkormányzati rendelettel alátámasztottak.**

#### **A kötelezettségvállalás, más fizetési kötelezettség vizsgálata**

##### **Jogsabályi előírás:**

Az Áhsz. 53. § (2) bekezdése meghatározza, hogy „*A bevételi és kiadási előirányzatokat, a követeléseket, kötelezettségvállalásokat, más fizetési kötelezettségeket, valamint ezek teljesítését érintő gazdasági események bizonylatainak adatait a költségvetési könyvvitel során vezetett nyilvántartási számlákon, a sajátos elszámolásokat érintő gazdasági események bizonylatainak adatait a pénzügyi könyvvitel során vezetett könyvviteli számlákon a bizonylatok keletkezését, beérkezését követően haladéktalanul nyilvántartásba kell venni, el kell számolni. Az egyéb gazdasági események bizonylatainak adatait - ha a (4)-(6) bekezdés másként nem rendelkezik - a negyedéves könyvviteli zárlat során kell a könyvviteli számlákon elszámolni.*”

##### **Megállapítások:**

Az adatszolgáltatás és a főkönyv adatai alapján megállapítottuk, hogy a kötelezettségvállalások, más fizetési kötelezettségek nyilvántartási ellenszámlákat a jogszabályi előírásoknak megfelelően vezetik (0021. és a 0022. nyilvántartási ellenszámla), a 2017. évi beszámoló Költségvetési jelentés adatai alapján, amely adatok egyeznek a 2017. évi végi főkönyvi kivonat adataival az alábbi táblázatba foglaltak szerint:

<i>Nyilvántartási ellenszámla (Záró egyenleg)</i>	<i>Költségvetési jelentés 01.űrlap</i>	<i>Főkönyvi kivonat (2017.12.31.)</i>
0021.	0	0
0022.	321 344 105	321 344 105
0023.	370 767 957	370 767 957

*K 6/18.09  
lv*

Megállapítottuk, hogy a határozatlan idejű kötelezettségvállalásokat (T+3 év vonatkozásában) költségvetési évet követően esedékes kötelezettségvállalásban (0023. nyilvántartási ellenszámla) nyilvántartásba vették.

A kötelező összefüggésből adódóan egyeztettük a költségvetési számvitelben nyilvántartott végleges kötelezettségvállalások, más fizetési kötelezettségek év végi záró egyenlegét a pénzügyi számvitelben elszámolt kötelezettségek záró egyenlegével. A 0022. nyilvántartási ellenszámla egyenlegéből (321 344 105 Ft) levonva a 003. nyilvántartási számla egyenlegét (321 344 105 Ft), azt mutatja meg, hogy minden teljesített kiadást végleges kötelezettségként is nyilvántartásba vettek, illetve minden kötelezettségvállalás 2017.12.31-ig pénzügyileg is teljesült. A költségvetési évben esedékes kötelezettségek (4211-4219.) év végi egyenlege: 0, tehát minden végleges kötelezettségvállalást elszámoltak kötelezettségként, vagyis a két számvitel közötti kötelező összefüggést betartották a kötelezettségvállalások elszámolása során.

**Teljesítések elszámolásának szabályszerű bizonylatokkal történő alátámasztottsága nem megfelelő az alábbiak miatt:**

A mintatételekben megvizsgáltuk az alapbizonylatokat (szerződések, határozatok, munkáltatói intézkedések, számlák, bérszámfejtési bizonylatok, stb.) és – amennyiben az kötelező – a pénzügyi ellenjegyzést, teljesítésigazolást, az operatív gazdálkodási jogkörök gyakorlását.

Megállapítottuk, hogy

- Az operatív gazdálkodási jogkörök gyakorlása hiányosan, vagy egyáltalán nem történt. [Lásd: a 4. sz. melléklet 01-44-2., 01-51-1., 01-59-1., 01-195-1., 02-187-1-től 02-187-3-ig, 02-190-1-től 02-190-3.-ig, 02-199-1. és 01-199-2., 02-200-1.-től 02-200-3. mintatételek, továbbá a személyi juttatások és járulékok (bérkönyvelés) elszámolásának mintatételei.]
- A pénzügyi ellenjegyzés és kötelezettségvállalás nem minden esetben felel meg a jogszabályi előírásoknak [Lásd: a 4. sz. melléklet 01-30-4., 01-59-2. és 02-32-1. mintatételek].
- Az érvényesítés (és esetleg utalványozás) dokumentálása nem minden gazdasági esemény vonatkozásában történt szabályszerűen.  
Az Ávr. 59. § (1) bekezdése az utalványozásra vonatkozó szabályokat tartalmaz: **„Jogszabályban meghatározott kivétellel az utalványozásra jogosult személyekre, azok kijelölésére, a kijelölés módjára az 52. §-ban foglalt szabályokat kell alkalmazni. A kiadások utalványozása az érvényesített okmány alapján történik. A bevételek utalványozására - ha az utalványozás a (4) bekezdésre figyelemmel szükséges, és a kötelezettséget vállaló szerv az 57. § (2) bekezdése alapján előírta a teljesítés igazolását - a teljesítés igazolását követően kerülhet sor.”**

(5) Nem kell utalványozni

- a) a közigazgatási hatósági határozaton alapuló, az egységes rovatrend **B3. Közhatalmi bevételek rovatain elszámolandó költségvetési bevételek beszédését, az egységes rovatrend **B401. Készletértékesítés ellenértéke, **B402. Szolgáltatások ellenértéke, **B403. Közvetített szolgáltatások ellenértéke és **B406. Kiszámlázott általános forgalmi adó rovatain elszámolandó költségvetési bevételeket,**********
- b) a fizetési számla vezetésével és az azon végzett műveletekkel kapcsolatban a számlavezető által felszámított díjakkal, költségekkel kapcsolatos költségvetési kiadásokat és kamatbevételeket,

c) *az egységes rovatrend B813. Maradvány igénybevétele rovatain elszámolandó finanszírozási bevételek teljesítését, ...*”

Fentiek alapján megállapítottuk, hogy a pénzügy-gazdálkodási feladatok ellátása során az Ávr. 55 – 60. §-ában előírtak szigorúbb betartása szükséges.

- Az alapbizonylatok hiányosan dokumentáltak, vagy nincs alapbizonylattal alátámasztva a gazdasági esemény elszámolása [Lásd: a 4. sz. melléklet 01-01-1-től 01-01-13., 01-07-1., 01-07-3., 01-30-3. – től 01-30-5.-ig, 01-36-3., 01-36-5., 01-44 -2., 01-51-1., 01-126-1. és 02-190-1., 04-17-1. mintatételek];
- Az alapbizonylatok adatai nem támasztják alá a főkönyvi számlán elszámolt adatokat, vagy nem azonosítható az elszámoláshoz [Lásd: a 4. sz. melléklet 01-04-1-től 01-04-3-ig, 01-07-2., 01-13-1. és 01-13-2., 01-196-1. és 01-196-2., 01-199-2., 02-200-3., 04-12-1. mintatételek];
- A gazdasági eseményt nem a megfelelő rovatra számolták el, mert tévesen határozták meg a gazdasági eseményt. [Lásd: 01-30-6., 01-193-1 és 02-32-1. mintatételek.]
- A kötelezettségvállalások a megfelelő rovaton/nyilvántartási számlán kerültek nyilvántartásba, kivéve a tévesen könyvelt gazdasági események vonatkozásában. [Lásd: 01-30-6., 01-193-1 és 02-32-1. mintatételek.]

Fentiek alapján megállapítottuk, hogy a teljesítések nyilvántartási számlák alkalmazása részben felel meg az Áhsz. 39. § (1) bekezdésében foglaltaknak:

*„A költségvetési könyvvizetés keretében a bevételi és kiadási előirányzatok alakulására, a követelések, kötelezettségvállalások, más fizetési kötelezettségek, valamint ezek teljesítésére kiható gazdasági eseményekről a valóságnak megfelelő, folyamatos, zárt rendszerű, áttekinthető nyilvántartást kell vezetni és azt a költségvetési év végével lezárni.”*

Megállapítottuk továbbá, hogy a nyilvántartási számlákon elszámolt gazdasági események bizonylattal történő alátámasztása több esetben nem felel meg az Áhsz. 52. § -ában foglalt előírásoknak: *„A költségvetési számvitelben és a pénzügyi számvitelben a bizonylati elvre és a bizonylati fegyelemre, a számviteli bizonylatokra, a szigorú számadási kötelezettségre és a bizonylatok megőrzésére egyaránt az Szt. 165. § (1), (2) és (4) bekezdését, valamint a 166-169. §-át kell alkalmazni”*

***A kiadásokkal kapcsolatos kötelezettségvállalás, más fizetési kötelezettség vállalása során a jogkörök és hatáskörök gyakorlása nem minden esetben történt szabályszerűen.***

**A bevételek elszámolása során a követelés állomány dokumentumokkal részben illetve hiányosan alátámasztott:**

Megállapításainkat részletesen a 4. sz. melléklet 02-32-1., 02-190-1., 02-200-3., 04-12-1. és 04-17-2. mintatételek tartalmazzák.

**A bevételek teljesítésének elszámolása szabályszerű bizonylatokkal részben alátámasztott:**

Megállapításainkat részletesen a 4. sz. melléklet 02-187-1., 02-187-2., 04-12-1. és 04-17-1. mintatételek tartalmazzák.

**Az időközi költségvetési jelentések, valamint a költségvetési jelentés vizsgálata során az ellenőrzés megfelelő bizonyosságot szerzett arról, hogy a költségvetési jelentés nem tartalmaz jelentős eltérést.**

#### 4. Az Eredménykimutatás ellenőrzésének tapasztalatai

Az Eredménykimutatás ellenőrzésére nem került sor.

A mintatételek értékelése során ellenőrzésre került, hogy az adott gazdasági események pénzügyi-számviteli nyilvántartásba vétele megfelelően történt-e.

#### 5. A Maradványkimutatás ellenőrzésének tapasztalatai

##### 2016. évi maradvány

A Kunszentmárton Város Önkormányzata Képviselő-testületének az önkormányzat és intézményei 2016. évi költségvetése végrehajtásáról és a költségvetési maradvány megállapításáról szóló 10/2017. (IV.28.) önkormányzati rendelete (a továbbiakban: Zárszámadási rendelet) 11. mellékletében foglaltak alapján megállapítottuk, hogy a Kunszentmártoni Önkormányzat Városgondnoksága 2016. évi jóváhagyott költségvetési maradványa megegyezik az Intézmény 2016. évi éves költségvetési beszámolójában – a KGR-K11 rendszerben rögzített - előző évi maradványa összegével az alábbiak szerint:

Megnevezés	2016. évi Éves beszámoló 07/A. űrlap (Ft)	Zárszámadási rendelet 11. melléklet		Kötelezettségvállalás 0022. nyilvántartási ellenszámla (Ft)
		Maradvány összege (ezer Ft)	Maradvány elvonás ezer (ezer Ft)	
Összes maradvány:	20 526 604*	20 527		
- ebből kötelezettségvállalással terhelt	15 947 417	15 947		
- ebből szabad maradvány	4 579 187	4 580	4 580	
Maradvány elvonás, visszautalás elszámolása:				
- előirányzat módosítás (2017.04.30.-án)	4 579 187			T05502319-K001;
- kötelezettségvállalás és teljesítés elszámolása (2017.08.31.-án)	4 579 187			T00022- K055023229; T05502339-K0031.

\* A főkönyvi számlák tételes forgalma alapján megállapítottuk, hogy az Intézmény 2017. évi költségvetésében a 2016. évi maradványból 5 641 000 Ft összeg bevételi előirányzatként szerepel, emiatt a kötelezettségvállalással terhelt maradvány-rész két részből áll:

- eredeti előirányzat (01.01.): 5 641 000 Ft
  - módosított előirányzat (04.30.): 14 885 604 Ft.
- Összes maradvány: : 20 526 604 Ft, amely egyezik a 7/A. űrlapban szereplő összeggel.

K1 418  
de  
ls

A 2017. évi költségvetésben eredeti bevételi előirányzatként már nyilvántartásba vett előző évi maradvány összegét az eredeti kiadási előirányzatok szerinti felhasználása miatt kötelezettségvállalással terhelt maradvány.

A 2016. év végén fennálló és ténylegesen, vagy csak pénzügyileg nem teljesített - a maradvány jóváhagyását követően a módosított előirányzathoz kapcsolódó - kötelezettségvállalásokról az ellenőrzésnek átadott bizonylatok teljes körűen - összegében - nem támasztják alá.

A főkönyvi számlák tételes forgalma alapján megállapítottuk, hogy sem a 0021. sem a 0022. nyilvántartási ellenszámlák - beazonosíthatóan - a maradvány felhasználására kötelezettségvállalást nem tartalmaznak, emiatt a 2016. évi költségvetési maradvány, mint kötelezettségvállalással terhelt maradvány-rész elszámolása nem a jogszabályi előírásoknak megfelelően történt.

A kötelezettségvállalással terhelt maradvány [(20 526 604 Ft - 5 641 000 Ft) = 14 885 604 Ft] összegét az ellenőrzés részére átadott bizonylatok/a közfoglalkoztatás alapbizonylatai nem támasztják alá.

A 098131. Előző évi költségvetési maradvány igénybevétele nyilvántartási számla tételes forgalma alapján megállapítottuk, hogy az előző évi maradvány elszámolása, illetve felhasználása megtörtént: a **018030 Támogatási célú finanszírozási műveletek** Kormányzati funkcióra a teljesítéssel egyidejűleg az előirányzatot is rendezték, valamint követelésként is előírták az alábbi táblázatban foglaltak szerint:

Megnevezés	Könyvelés dátuma	Számvetési elszámolás		Elszámolt összeg (Ft)
		Tartozik	Követel	
2016. évi maradvány (Bevételi eredeti előirányzat)	2017.01.01	001	0981311	5 641 000
2016. évi maradvány (Bevételi előirányzat módosítás)	2017.04.30.	001	0981311	14 885 604
2016. évi maradvány bevételi előirányzat összesen:				<b>20 526 604</b>
2016. évi maradvány (Követelés előírása)	2017.04.30	0981312I*	0041	5 262 618
		0981312I*	0041	15 263 986
2016. évi maradvány követelésként előírása összesen:				<b>20 526 604</b>
2016. évi maradvány (Bevétel teljesítése)	2017.04.17.	0051	0981313	5 262 618
		0051	0981313	15 263 986
2016. évi maradvány bevételi teljesítés összesen:				<b>20 526 604</b>

\* A 2016. évi maradvány felhasználás - követelés előírása - kontírozása a naplóban az alábbiak szerint történt:

T 09813121 5 262 618 Ft - K 0041 20 526 604 Ft  
T 09813121 3 375 228 Ft,

*Handwritten notes:*  
K 618  
UA

T 09813121 9 175 516 Ft, összesen: 15 263 986 Ft.  
T 09813121 2 713 242 Ft.

Megállapítottuk, hogy az előző évi maradvány elszámolása pontatlanul történt a következők miatt:

- Eredeti előirányzatban szereplő és a maradvány felhasználásban szereplő adatok között az alábbi eltérést állapítottuk meg:
  - az eredeti előirányzatként elszámolt maradvány összege: 5 641 000 Ft
  - a követeléseként és a teljesítésként elszámolt maradvány összege: 5 262 618 Ft
  - Eltérés összege: - 378 382 Ft.
- A beszámoló 7/A. Űrlap Kötelezettségvállalással terhelt maradvány összege és a maradvány felhasználásban szereplő adatok között az alábbi eltérést állapítottuk meg:
  - Kötelezettségvállalással terhelt maradvány 07/A./D. sor): 15 947 417 Ft
  - a követeléseként és a teljesítésként elszámolt maradvány összege: 15 263 986 Ft
  - Eltérés összege: - 683 431 Ft.

Fentiek alapján megállapítottuk, hogy a 2016. évi maradvány a beszámoló Mérlegjelentésben és a Zár számadási rendeletben jóváhagyott összes maradvány összege számszakilag helyesen került elszámolásra a számviteli nyilvántartásokban, de ezen belül a kötelezettségvállalással terhelt maradvány összege eltérést mutat.

Megállapítottuk, hogy az előző évi maradvány igénybevétele az Áhsz. 44. § (2) bekezdés h) pontja és az 54. § (4) bekezdése szerinti nyilvántartásba vétele megtörtént, de a kötelezettségvállalással terhelt maradvány részt a kötelezettségvállalás nyilvántartásban nem szerepeltetik, illetve beazonosíthatóan nem mutatják a nyilvántartási ellenszámlák.

A kötelezettségvállalással terhelt maradvány-rész vonatkozásában is szükséges betartani az Ávr. 56. § (1) bekezdésében, illetve az Áhsz. 53. § (2) bekezdésében foglalt előírásokat.

**A 2016. évi maradvány szabad maradvány – rész elvonásának számviteli elszámolásai szabályszerűen megtörténtek.** [Részletesen L: 4. sz. melléklet 01-126-1. számú mintatételben.]

A 4. számú melléklet: A mintavételek értékelése táblázat 04-12-1. számú mintatétel sora részletesen tartalmazza a Kunszentmártoni Önkormányzat Városgondnoksága 2016. évi költségvetési maradványának elszámolását.

### 2017. évi maradvány

A Városgondnokság 2017. évi maradványának megállapítását a 2017. évi Éves beszámoló és a főkönyvi kivonat adatainak vizsgálata és egyeztetése alapján vezetjük le a következők szerint:

Sor-szám	Megnevezés	2017. évi Éves elszámolás	Főkönyv
1.	2.	3.	4.
01	Alaptevékenység költségvetési bevételei	130 911 551	130 911 551
02	Alaptevékenység költségvetési kiadásai	321 344 105	321 344 105
<b>I</b>	<b>Alaptevékenység költségvetési egyenlege (=01-02)</b>	<b>-190 432 554</b>	<b>-190 432 554</b>
03	Alaptevékenység finanszírozási bevételei	193 438 725	193 438 725
04	Alaptevékenység finanszírozási kiadásai	0	0
<b>II</b>	<b>Alaptevékenység finanszírozási egyenlege (=03-04)</b>	<b>193 438 725</b>	<b>193 438 725</b>
<b>A)</b>	<b>Alaptevékenység maradványa (=±I±II)</b>	<b>3 006 171</b>	<b>3 006 171</b>

*K. B. [handwritten signature]*  
*[handwritten initials]*

C)	Összes maradvány (=A+B)	3 006 171	3 006 171
D)	Alaptevékenység kötelezettségvállalással terhelt maradványa	1 394 319	1 394 319
E)	Alaptevékenység szabad maradványa (=A-D)	1 611 852	1 611 852

A Városgondnokság 2017. évi maradványának megállapítását az Éves költségvetési beszámoló adatai és az Éves költségvetési beszámolóhoz feltöltött főkönyvi kivonat adatainak vizsgálata és egyeztetése alapján vezetjük le a következők szerint:

A 0051. Alaptevékenység bevételi ellenszámla egyenlege: 324 350 276 Ft,

[amely a Költségvetési bevételek (130 911 551 Ft) és a Finanszírozási bevételek (193 438 725 Ft) összegével egyezik.]

a 0031. Alaptevékenység kiadási ellenszámla egyenlege: 321 344 105 Ft,

**A maradvány összege: 3 006 171 Ft.**

**Megállapítottuk, hogy a 2017. évi maradvány megállapítása hibát tartalmaz, amelynek összege azonban nem éri el a lényegességi küszöb (LÉK) értékhatárát.**

A D) Alaptevékenység kötelezettségvállalással terhelt maradványának vizsgálata:

(Forint)

Megnevezés	Költségvetési jelentés					ELTÉRÉS a kv-i évben esedékes végleges kötelezettségvállalás és a Teljesítés adatai között
	Kv-i évben esedékes kötelezettségvállalás	Kv-i évben esedékes végleges kötelezettségvállalás	Kv-i évet követően esedékes kötelezettségvállalás	Kv-i évet követően esedékes végleges kötelezettségvállalás	Teljesítés	
Költségvetési kiadások	0	321 344 105	370 767 957	0	321 344 105	0
Megnevezés	Főkönyvi kivonat					ELTÉRÉS a kv-i évben esedékes végleges kötelezettségvállalás és a Teljesítés adatai között
	Kv-i évben esedékes kötelezettségvállalás (0021.)	Végleges kötelezettségvállalás (0022.)	Kv-i évet követően esedékes kötelezettségvállalás (0023.)	Kv-i évet követően esedékes végleges kötelezettségvállalás (0024.)	Teljesítés	
Költségvetési kiadások	0	321 344 105	370 767 957	0	321 344 105	0
421.	0					
422.			0			
Megnevezés	MÉRLEG			Kv-i évet követően esedékes kötelezettségek (422.)		
	Kv-i évben esedékes kötelezettségek (421.)	Eltérés a főkönyvi kivonat adataihoz viszonyítva				
H/I-II.	0	0	0	0		

Handwritten notes: "K 618" and "6/18" with initials.

Fentiek alapján az alábbiakat állapítottuk meg:

- A Költségvetési jelentésben szereplő fenti adatokat a főkönyvi kivonat alátámasztja. A kiadások teljesítése egyezik a költségvetési évben esedékes végleges kötelezettségvállalásokkal, amely azt jelenti, hogy minden teljesített kiadást a végleges kötelezettségvállalás nyilvántartási ellenszámlán is elszámoltak, azaz minden végleges kötelezettségvállalást 2017. 12.31-ig pénzügyileg teljesítettek.
- A 2017. évi Éves beszámoló 12/A. Mérleg űrlapjában a H/I.) Költségvetési évben esedékes kötelezettségek év közbeni állományváltozása: 330 749 709 Ft, év végi egyenlege: 0 Ft, amely megegyezik a 421. főkönyvi számla adataival. A 0022. Költségvetési évben esedékes végleges kötelezettségvállalás nyilvántartási ellenszámla záró egyenlege: 321 344 105 Ft, amely a 421. főkönyvi számla éves forgalmi adatánál 9 405 604 Ft kevesebb. Ebből is jól érzékelhető a számviteli-könyvviteli hiba, mert a kötelező egyezőség – amely minden egyes gazdasági esemény számviteli elszámolásánál előírt követelmény - a végleges kötelezettségvállalás és a kötelezettség között nem áll fenn, azaz nem minden gazdasági esemény elszámolása során tartják be az Áhsz. 14. § (8) bekezdésében előírtakat, amely szerint:
 

„A mérlegben a kötelezettségek között az egységes rovatrend szerinti rovatokhoz kapcsolódóan vezetett nyilvántartási számlákon nyilvántartott végleges kötelezettségvállalásokat, más fizetési kötelezettségeket kell kimutatni mindaddig, amíg azokat pénzügyileg ki nem egyenlítették, el nem engedték vagy egyéb módon nem rendezték.”
- A 2017. évi Éves beszámoló 12/A. Mérleg űrlapjában a H/II.) Költségvetési évet követően esedékes kötelezettségek mérlegsor adata (0 Ft), a Költségvetési jelentésben (és a főkönyvi kivonatban): a 0023. Költségvetési évet követően esedékes kötelezettségvállalás nyilvántartási ellenszámla záró egyenlege: 370 767 957 Ft, a 0024. Költségvetési évet követően esedékes végleges kötelezettségvállalás nyilvántartási ellenszámla záró egyenlege: 0 Ft, évközi forgalmi adata: 1 752 000 Ft.

A 2017. évi Éves beszámoló 07/A. Maradványkimutatás űrlap D) Alaptevékenység kötelezettségvállalással terhelt maradványa sorában 1 394 319 Ft szerepel.

A kötelezettségvállalással terhelt maradványt alátámasztó - 2018.04.13-án átvett – Kimutatást és az alapidokumentumokat az alábbi táblázatban foglaltuk össze:

Megnevezés	Bizonylat dátuma	Bizonylat összege (Ft)	Megjegyzés
Közfoglalkoztatási támogatás el nem számolt előlege	2017.12.31	420 000	Hatósági szerződés (61609/26/00943.) és bankszámla kivonat (231/2017. sz.)
Helyi adóból utak javítására fordított maradvány	2017.12.31.	730 319	Pénzforgalmi adatok 202 – Helyi adóból biztosított kiadások Előirányzat főkönyv 2017.01.01-2017.12.31. időszakra
Cz. F. megbízási díja járulékaival	2018.01.09.	198 366	Utalványrendelet, Hóközi intézményi kifizetés 2018.01.09-én, Megbízási szerződés (Ikt.sz: 228/2017.), Teljesítés igazolás, Eb befogadási

*Handwritten signatures and initials in blue ink.*



		napló.
<b>Kötelezettségvállalással terhelt maradvány összesen:</b>	<b>1 348 685</b>	A 07/A Maradványkimutatás űrlap D) Alaptevékenység kötelezettségvállalással terhelt maradványától (1 394 319 – 1348 685=) – <b>45 634 Ft</b> eltérés mutatkozik

Az Intézmény a pályázatokról a pénzügyi kimutatásokat a Polisz könyvelő programban pályázatonként megkülönböztetett szervezetkódok és projektkódok alkalmazásával tartja nyilván.

Megállapítottuk, hogy a Városgondnokság összes maradványából kötelezettségvállalással terhelt maradványnak minősíthető 1 348 685 Ft, mivel a fenti kötelezettségvállalások

- egyrészt az Ávr. 46. § (1) bekezdésben foglaltaknak megfelelően a költségvetési év előirányzatai terhére történtek, de a pénzügyi teljesítés áthúzódik a költségvetési évet követő év június 30-áig;
- másrészt az Ávr. 150. § (1) bekezdés a) és e) pontjában foglaltak alapján.

**Megállapítottuk, hogy a Városgondnokság összes maradványából (3 006 171 Ft) kötelezettségvállalással terhelt maradványnak minősíthető 1 348 685 Ft az Ávr. 46. § (1) bekezdése és a 150 § (1) bekezdése a) és e) pontjában foglaltaknak megfelelően.**

**6. A közbenső megállapítások és javaslatok táblázat javaslatai alapján végrehajtott/végre nem hajtott intézkedések tapasztalatai:**

**Belső kontrollrendszer értékelése**

***Kunszentmártoni Önkormányzat Városgondnoksága Szervezeti és Működési Szabályzata:***

<b>1. Megállapítás:</b>
A Városgondnokság Szervezeti és Működési Szabályzata (a továbbiakban: SZMSZ) 2017.01.01-től hatályos, amely az intézményvezető jóváhagyó aláírásával lépett hatályba. A Képviselő-testület nem hagyta jóvá, illetve a polgármester sem írta alá (átruházott hatáskörben). Az Önkormányzat SZMSZ-ának 2. mellékletében foglaltak alapján az Önkormányzat irányítása alá tartozó költségvetési szervek Szervezeti és Működési Szabályzatának elfogadását, jóváhagyását a Képviselő-testület a polgármesterre ruházta át. Emiatt a fenti SZMSZ nem hatályos.
<b>Szükséges intézkedés:</b>
Az Áht. 9. § (1) bekezdés b) pontjában foglaltak alapján az irányító szerv irányítási hatáskörébe tartozik az irányítása alá tartozó költségvetési szerv(ek) SZMSZ-ának elfogadása és jóváhagyása. Mivel a Kunszentmárton Város Önkormányzata Képviselő-testülete ezen irányítási hatáskör gyakorlásának jogát átruházta a polgármesterre, emiatt szükséges a fenti SZMSZ-ot a polgármesternek elfogadnia és jóváhagynia.
<b>Végrehajtásért felelős szerv megnevezése:</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Kunszentmártoni Önkormányzat Városgondnoksága,</li> <li>• Kunszentmárton Város Önkormányzata Képviselő-testülete.</li> </ul>
<b>2. Megállapítás:</b>
Tartalmazza az ellátandó, és a kormányzati funkció szerint besorolt alaptevékenységeket.

*Handwritten signatures and initials in blue ink.*

Rendszeresen ellátott vállalkozási tevékenység meghatározást/besorolást nem tartalmaz, de ilyen jellegű tevékenység végzésére utalás történik a következők szerint:

- A SZMSZ 3. oldalán: "Az általános iskolai, af. vizuális művészetoktatási képzést, valamint
- a pedagógiai szakszolgálati működést szolgáló önkormányzati ingatlanok működtetése a Knt.-nek megfelelően."
- 5. oldalán: "A kiegészítő, kiegészítő tevékenység keretében szolgáltatás,....." Ezen tevékenység jelleg megszűnt, sem az Áht., sem az Ávr. nem tartalmazza.

#### **Szükséges intézkedés:**

A Városgondnokság SZMSZ-ában meg kell határozni az intézmény által ellátandó közfeladatokat; az ellátandó alaptevékenységeket, kormányzati funkció szerinti besorolással, valamint a rendszeresen ellátott vállalkozási tevékenységek megjelölését az Ávr. 13.§ (1) c) pontjában foglaltaknak megfelelően.

#### **Végrehajtásért felelős szerv megnevezése:**

- Kunszentmártoni Önkormányzat Városgondnoksága,
- Kunszentmárton Város Önkormányzata Képviselő-testülete.

#### **3. Megállapítás:**

Az SZMSZ nem a jelenlegi szervezeti, működési rendszerhez igazodik a következők miatt: a 17-18. oldalon: "...A gazdálkodási feladatokat az Ügyrendben meghatározott módon kell végezni....gazdasági vezető.....A kötelezettségvállalás, utalványozás, ellenjegyzés, érvényesítés rendjét az intézménynél az intézményvezető határozza meg. Ennek részletes szabályait a gazdasági szervezet feladat és hatáskörét szabályozó Ügyrendben kell meghatározni."

#### **Szükséges intézkedés:**

- A Városgondnokság – mint gazdasági szervezettel nem rendelkező költségvetési szerv – az Ávr. 9. §-ában foglalt tevékenységét/feladatát 2016. március 01. napjától – a Munkamegosztási megállapodás alapján – a Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal látja el. A Városgondnokság SZMSZ-ában foglaltakat aktualizálni szükséges a jelenlegi feladatellátásnak megfelelően.
- A Városgondnokság SZMSZ-ában nevesített munkakörökhöz tartozó feladat- és hatásköröket, a hatáskörök gyakorlásának módját, a helyettesítés rendjét, az ezekhez kapcsolódó felelősségi szabályokat szükséges az Ávr. 13.§ (1) g) pontjában foglaltak alapján meghatározni.
- A Városgondnokság, mint gazdasági szervezettel nem rendelkező költségvetési szerv önálló, a költségvetési szerv sajátosságait tartalmazó szabályzatainak (így az SZMSZ-ben a gazdálkodási tevékenység ellátása vonatkozásában) összeállításánál figyelembe kell venni az Ávr. 9. § (5) bekezdés a) pontjában foglaltak alapján megkötött Munkamegosztási megállapodásban foglaltakat.

A Városgondnokság belső szabályzataiban foglaltaknak a Közös Hivatalban végzett tevékenységekre vonatkozó szabályzatokkal összhangban kell lenniük.

#### **Végrehajtásért felelős szerv megnevezése:**

- Kunszentmártoni Önkormányzat Városgondnoksága,
- Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal.

#### **4. Megállapítás:**

KI k  
18.01.16.  
ls

A SZMSZ-ben hivatkozott jogszabályok többsége már nem hatályos: pl: a 2008. évi CV.tv., az 1992. évi XXXVIII. tv. (a régi Áht.), az 1992. évi XXII. Mt. (rég), az 1992. évi XXIII. tv. (rég köztisztv.tv.), az 1959. IV. évi tv (rég Ptk), a 292/2009. (XII.19.) Korm.rend. (Ámr.), a 249/2000.(XII.24.) Korm.rend., a 193/2003. (XI.26.) Korm.rend. a kv-i szervek belső ellenőrzéséről.

Továbbá a korábbi kifejezéseket, megnevezéseket nem aktualizálták: Polgármesteri Hivatalt tartalmaz, valamint nem a jelenlegi állapotnak megfelelően tartalmazza a feladatellátást: Pl. "Az intézmény gazdasági szervezetének helye: Az intézmény pénzügyi-gazdasági feladatait részben a Közös Önkormányzati Hivatal Pénzügyi Osztálya látja el, külön megállapodás alapján."

#### **Szükséges intézkedés:**

- A hatályos jogszabályi előírások alapján szükséges aktualizálni a Városgondnokság SZMSZ-át.
- Az intézmény működésében bekövetkezett változásokat - az Ávr. 9. §-ában foglalt gazdálkodási feladatokat 2016. március 1-től a Közös Hivatal látja el, illetve 2016. április 1-től a Közös Hivatal szervezeti változását, - aktualizálni kell.
- A jogszabályváltozásokat a hatálybalépést követő harminc napon belül át kell vezetni a belső szabályzatokban az Ávr. 13.§ (4a) bekezdésében előírtak alapján.

#### **Végrehajtásért felelős szerv megnevezése:**

- Kunszentmártoni Önkormányzat Városgondnoksága,
- Kunszentmárton Város Önkormányzata Képviselő-testülete.

#### **5. Megállapítás:**

Az SZMSZ nem tartalmazza a Városgondnokság szervezeti egységei által ellátott feladatok munkafolyamatainak leírását, a szervezeti egység vezetőinek és alkalmazottainak feladat- és hatáskörét; továbbá csak részben határozza meg a helyettesítés rendjét.

#### **Szükséges intézkedés:**

A Városgondnokság SZMSZ-ának módosítása, kiegészítése szükséges az Ávr. 13. § (5) bekezdésében foglaltak alapján, amely szerint: „A költségvetési szerv szervezeti egységei által ellátott feladatok munkafolyamatainak leírását, a szervezeti egység vezetőinek és alkalmazottainak feladat- és hatáskörét, a helyettesítés rendjét, továbbá a szervezeti egység költségvetési szerv belső és azon kívüli külső kapcsolattartásának módját, szabályait - ha azokról a szervezeti és működési szabályzat vagy a költségvetési szerv más szabályzata nem rendelkezik - a szervezeti egységek ügyrendje tartalmazza.”

#### **Végrehajtásért felelős szerv megnevezése:**

- Kunszentmártoni Önkormányzat Városgondnoksága,
- Kunszentmárton Város Önkormányzata Képviselő-testülete.

**Státusz:** Intézkedés nem történt.

A helyszíni ellenőrzés során - a Ksz/2440-8/2018. iktatószámú „Jegyzőkönyvben” 2018. 04.13-án - átvett Kunszentmártoni Önkormányzat Városgondnoksága 2017. november 1-től hatályos SZMSZ-a a Közbenső jelentések táblázataiban foglalt megállapításokra szükséges intézkedéseket nem tartalmazza.

Érdemi vizsgálatára és véleményezésére az ellenőrzés keretében kerülhetett volna sor, mivel a vizsgált időszak (2017. év) vonatkozásában lehetne figyelembe venni, amennyiben a

*Handwritten notes:*  
K1  
6/8  
1/8  
1/8

hatályba lépését követően az ellenőrzés részére átadják.

**A Kunszentmártoni Önkormányzat Városgondnoksága Beszerzések Lebonyolításának Szabályzata:**

**1. Megállapítás:**

A Városgondnokság Beszerzések lebonyolításának Szabályzata 2017. január 01-től hatályos, amelyet az intézményvezető hivatalos aláírásával jóváhagyott.

A Szabályzat törzsszövegében, több esetben (2., 5., 7. és 9. oldalon) "az államháztartási szervezet" kifejezést tartalmazza az Intézmény vagy névvel meghatározva (Városgondnokság) helyett.

Továbbá a törzsszövegben nem hivatkozik mellékletekre, mégis 2/a. és 2/b. számú mellékletet tartalmaz a szabályzat.

**Szükséges intézkedés:**

- Szükséges a Munkamegosztási megállapodásban, valamint az Ávr 13. § (2) bekezdés b) pontjában foglaltak alapján aktualizálni, módosítani, kiegészíteni a szabályzatot.
- A Városgondnokság belső szabályzatában foglaltaknak a Közös Hivatalban végzett tevékenységekre vonatkozó szabályzatokkal összhangban kell lenniük.
- A jogszabályváltozásokat a hatálybalépést követő harminc napon belül át kell vezetni a belső szabályzatokban az Ávr. 13.§ (4a) bekezdésében előírtak alapján. (Pl: a nemzeti közbeszerzési értékhatár meghatározása.)

**Végrehajtásért felelős költségvetési szerv megnevezése:**

- Kunszentmártoni Önkormányzat Városgondnoksága

**2. Megállapítás:**

A Szabályzat utolsó oldala egy "Feljegyzés", amely 2017. január 06-án készült: az Intézmény munkavállalóinak a Szabályzat áttanulmányozásáról és megismeréséről szól, amely feljegyzést - kézírással aláírva - Nagy Margit készítette.

Ezen „Feljegyzés” hivatott a szabályzat Megismerési nyilatkozataként funkcionálni. Ebből következően megállapítottuk, hogy az Intézmény dolgozói saját aláírásukkal – és a tudomásul vétel időpontjával – nem igazolták a fenti szabályzatban foglaltak megismerését, tudomásul vételét és az abban foglaltak betartását a munkavégzésük során, emiatt a „Feljegyzés” nem tölti be a Megismerési nyilatkozat funkcióját, azaz a fenti szabályzat nem tartalmaz ilyen nyilatkozatot.

**Szükséges intézkedés:**

Gondoskodni kell arról, hogy a költségvetési szerv szabályzatait minden munkatárs, a közvetlen feladataik ellátására vonatkozó speciális szabályzatokat az érintett munkatársak megismerjék, melynek dokumentálására szolgál a megismerési nyilatkozat elkészítése és az érintettekkel való aláíratása. A szabályzat megismerésének igazolása a „Megismerési nyilatkozat” aláírásával történik, a szabályzatban foglaltak betartásának követelménye illetve kötelezettsége az aláírás napjától áll fenn, emiatt fontos a szabályzatban foglaltak megismerésének dátumát/időpontját feltüntetni.

**Végrehajtásért felelős költségvetési szerv megnevezése:**

- Kunszentmártoni Önkormányzat Városgondnoksága

*Handwritten signatures and initials in blue ink.*

**Státusz:** Intézkedés nem történt.

A Kunszentmártoni Önkormányzat Városgondnokságának intézményvezetője által elkészített/kiadott Beszerzések lebonyolításának szabályzata 2018. január 1-től hatályos. Mivel a közbeni megállapítások javaslatait 2018. január 30-án vette át az Önkormányzat képviselője, ebből következően az abban foglaltakra tett intézkedéseket nem tartalmazza.

Érdemi vizsgálatára és véleményezésére az utóellenőrzés keretében kerülhet sor, mivel a vizsgált időszak (2017. év) vonatkozásában nem vehető figyelembe.

### ***Kunszentmárton Önkormányzat Városgondnoksága Kiküldetési Szabályzata:***

#### **1. Megállapítás:**

A Városgondnokság Kiküldetési Szabályzata 2017. január 01-től hatályos, amelyet az intézményvezető hivatalos aláírásával jóváhagyott.

A Szabályzatban a "Városgondnoksága pénzügyi ügyintézőnek leadni..." (L.: 3.. oldal) meghatározást tartalmaz, de az SZMSZ és a munkaköri leírások alapján nincs pénzügyi ügyintéző munkakör az Intézményben.

A szabályzatban olyan kifejezések, folyamatok szerepelnek, amelyek a gazdasági szervezettel nem rendelkező intézménynél nem helytállóak: Pl: "pénzügyi osztályra leadni", "pénztár", "a költségvetési szerv Pénzkezelési szabályzatában foglaltak".

Fentiek alapján megállapítottuk, hogy a szabályzatot nem aktualizálták a 2016. március 01. napjával kötött Munkamegosztási megállapodásban foglaltakkal, továbbá nincs összhangban a Közös Hivatal belső szabályzataival.

#### **Szükséges intézkedés:**

Szükséges a szabályzatot a Munkamegosztási megállapodásban foglaltak figyelembe vételével aktualizálni, módosítani, valamint az Ávr 13. § (2) bekezdés c) pontjában foglaltak alapján kiegészíteni a szabályzatot.

A Városgondnokság belső szabályzatában foglaltaknak a Közös Hivatalban végzett tevékenységekre vonatkozó szabályzatokkal összhangban kell lenniük.

#### **Végrehajtásért felelős költségvetési szerv megnevezése:**

- Kunszentmártoni Önkormányzat Városgondnoksága

#### **2. Megállapítás:**

A 2017. 01.01-től érvényes jogszabályi változásokat nem tartalmazza a szabályzat.

#### **Szükséges intézkedés:**

A jogszabályváltozásokat a hatálybalépést követő harminc napon belül át kell vezetni a belső szabályzatokban az Ávr. 13.§ (4a) bekezdésében előírtak alapján.

#### **Végrehajtásért felelős költségvetési szerv megnevezése:**

- Kunszentmártoni Önkormányzat Városgondnoksága

#### **3. Megállapítás:**

A Szabályzat utolsó oldala egy "Feljegyzés", amely 2017. január 06-án készült: az Intézmény munkavállalóinak a Szabályzat áttanulmányozásáról és megismeréséről szól, amely feljegyzést - kézírással aláírva - Nagy Margit készítette.

*Handwritten notes:*  
K' SIS  
ds

Ezen „Feljegyzés” hivatott a szabályzat Megismerési nyilatkozataként funkcionálni. Ebből következően megállapítottuk, hogy az Intézmény dolgozói saját aláírásukkal – és a tudomásul vétel időpontjával – nem igazolták a fenti szabályzatban foglaltak megismerését, tudomásul vételét és az abban foglaltak betartását a munkavégzésük során, emiatt a „Feljegyzés” nem tölti be a Megismerési nyilatkozat funkcióját, azaz a fenti szabályzat nem tartalmaz ilyen nyilatkozatot.

**Szükséges intézkedés:**

Gondoskodni kell arról, hogy a költségvetési szerv szabályzatait minden munkatárs, a közvetlen feladataik ellátására vonatkozó speciális szabályzatokat az érintett munkatársak megismerjék, melynek dokumentálására szolgál a megismerési nyilatkozat elkészítése és az érintettekkel való aláíratása. A szabályzat megismerésének igazolása a „Megismerési nyilatkozat” aláírásával történik, a szabályzatban foglaltak betartásának követelménye illetve kötelezettsége az aláírás napjától áll fenn, emiatt fontos a szabályzatban foglaltak megismerésének dátumát/időpontját feltüntetni.

**Végrehajtásért felelős költségvetési szerv megnevezése:**

- Kunszentmártoni Önkormányzat Városgondnoksága

**Státusz:** Intézkedés nem történt.

A helyszíni ellenőrzés során - a Ksz/2440-8/2018. iktatószámú „Jegyzőkönyvben” 2018. 04.13-án - átvett Kunszentmártoni Önkormányzat Városgondnoksága 2017. január 1-től hatályos Kiküldetési szabályzata azonos a Közbenső jelentések táblázataiban véleményezett szabállyal.

**Kunszentmárton Önkormányzat Városgondnoksága Gépjármű igénybevételének és használatának Szabályzata:**

**1. Megállapítás:**

A Kunszentmárton Önkormányzat Városgondnoksága Gépjárművek igénybevételének és használatának Szabályzata 2017. január 01-től hatályos, amelyet az intézményvezető hivatalos aláírásával jóváhagyott.

A Szabályzat nem tartalmazza - beazonosítható módon - az Intézmény által üzemeltetett gépjárműveket, mezőgazdasági vontatókat, emiatt az Intézmény gépjárműveinek/gépjárműparkjának igénybevétele és használatának eljárási rendje nem teljes körűen szabályozott.

A Szabályzat 1. sz. mellékleteként hivatkozott Tehergépkocsi menetlevél nem mutat egyezőséget (D.Gépjármű 21/új.r.sz.) raktári számú a Szabályzatban meghatározott Tehergépjármű menetlevél (D.Gépjármű 21.rsz.) raktári számával. A Szabályzat 2 -7. számú melléklete sem a törzsszövegben, sem a mellékletek között nem szerepel, ennek ellenére 8. számú melléklettel rendelkezik.

A saját gépjármű használatára vonatkozó részben a szabályokat nagyon szűkszavúan tartalmazza; bár a Kiküldetési Szabályzat is tartalmaz erre vonatkozóan szabályokat.

**Szükséges intézkedés:**

- Szükséges a szabályzatot a Városgondnokság sajátosságai alapján a teljes gépjármű-állományra elkészíteni.
- Az Intézmény belső szabályzatában foglaltakat kell a tevékenység során alkalmazni – a

*Handwritten notes and signatures:*  
K<sup>1</sup> ut/...  
H

szabályzatban foglaltak szerint kell megszervezni az adott tevékenységet, emiatt a szabályzat törzsszövegében meghatározottaknak és a mellékletben bemutatott nyomtatványoknak azonosnak kell lenniük/illeszkedniük kell egymáshoz, egyébként az adott tevékenység nem megfelelően szabályozott, nem tölti be rendeltetését.

- A saját gépjármű hivatali célú használatának és elszámolásának rendjét csak egy szabályzat tartalmazza.

Fentiek szerint szükséges a Munkamegosztási megállapodásban foglaltak figyelembe vételével aktualizálni, módosítani, valamint az Ávr 13. § (2) bekezdés f) pontjában foglaltak alapján kiegészíteni a szabályzatot.

A Városgondnokság belső szabályzatában foglaltaknak a Közös Hivatalban végzett tevékenységekre vonatkozó szabályzatokkal összhangban kell lenniük.

**Végrehajtásért felelős költségvetési szerv megnevezése:**

- Kunszentmártoni Önkormányzat Városgondnoksága

**2. Megállapítás:**

A Szabályzat utolsó oldala egy "Feljegyzés", amely 2017. január 06-án készült, az Intézmény munkavállalóinak a Szabályzat áttanulmányozásáról és megismeréséről szól, amely feljegyzést - kézírással ráírva - Nagy Margit készítette.

Ezen „Feljegyzés” hivatott a szabályzat Megismerési nyilatkozataként funkcionálni. Ebből következően megállapítottuk, hogy az Intézmény dolgozói saját aláírásukkal – és a tudomásul vétel időpontjával – nem igazolták a fenti szabályzatban foglaltak megismerését, tudomásul vételét és az abban foglaltak betartását a munkavégzésük során, emiatt a „Feljegyzés” nem tölti be a Megismerési nyilatkozat funkcióját, azaz a fenti szabályzat nem tartalmaz ilyen nyilatkozatot.

**Szükséges intézkedés:**

Gondoskodni kell arról, hogy a költségvetési szerv szabályzatait minden munkatárs, a közvetlen feladataik ellátására vonatkozó speciális szabályzatokat az érintett munkatársak megismerjék, melynek dokumentálására szolgál a megismerési nyilatkozat elkészítése és az érintettekkel való aláíratása. A szabályzat megismerésének igazolása a „Megismerési nyilatkozat” aláírásával történik, a szabályzatban foglaltak betartásának követelménye illetve kötelezettsége az aláírás napjától áll fenn, emiatt fontos a szabályzatban foglaltak megismerésének dátumát/időpontját feltüntetni.

**Végrehajtásért felelős költségvetési szerv megnevezése:**

- Kunszentmártoni Önkormányzat Városgondnoksága

**Státusz:** Intézkedés nem történt.

A helyszíni ellenőrzés során - a Ksz/2440-8/2018. iktatószámú „Jegyzőkönyvben” 2018. 04.13-án - átvett Kunszentmártoni Önkormányzat Városgondnoksága 2017. január 1-től hatályos Gépjárművek igénybevétele és használatának szabályzata azonos a Közbenső jelentések táblázataiban véleményezett szabályzattal.

***A Kunszentmártoni Önkormányzat Városgondnoksága: A vezetékes- és mobiltelefonok használatának Szabályzata:***

**1. Megállapítás:**

*Handwritten notes:*  
K' 1/8  
1/8  
1/8  
1/8

A Városgondnokság Vezetékes- és mobiltelefonok használatának Szabályzata 2017. január 01-től hatályos, amelyet az intézményvezető hivatalos aláírásával jóváhagyott.

A Szabályzatban

- a hivatali vezetékes telefonok használatának módját nem határozták meg;
- a mobiltelefonok hivatali célú, illetve a magáncélú használatának szabályait nagyon szűkszavúan tartalmazza, továbbá
- a telefonokkal kapcsolatos elszámolásokat a "pénzügyi ügyintéző" látja el, holott az Intézmény SZMSZ-a, valamint a munkaköri leírások alapján az Intézménynél nincs ilyen munkakör.

**Szükséges intézkedés:**

Szükséges a Városgondnokság sajátosságainak alapul vételével aktualizálni, módosítani, kiegészíteni az Ávr 13. § (2) bekezdés g) pontban előírt fenti szabályzatot; amelynek összeállítása során figyelembe kell venni a Munkamegosztási megállapodásban foglaltakat. A Városgondnokság belső szabályzatában foglaltaknak a Közös Hivatalban végzett tevékenységekre vonatkozó szabályzatokkal teljesen összhangban kell lenniük.

**Végrehajtásért felelős költségvetési szerv megnevezése:**

- Kunszentmártoni Önkormányzat Városgondnoksága

**2. Megállapítás:**

A Szabályzat utolsó oldala egy "Feljegyzés", amely 2017. január 06-án készült: az Intézmény munkavállalóinak a Szabályzat áttanulmányozásáról és megismeréséről szól, amely feljegyzést - kézírással aláírva - Nagy Margit készítette.

Ezen „Feljegyzés” hivatott a szabályzat Megismerési nyilatkozataként funkcionálni. Ebből következően megállapítottuk, hogy az Intézmény dolgozói saját aláírásukkal – és a tudomásul vétel időpontjával – nem igazolták a fenti szabályzatban foglaltak megismerését, tudomásul vételét és az abban foglaltak betartását a munkavégzésük során, emiatt a „Feljegyzés” nem tölti be a Megismerési nyilatkozat funkcióját, azaz a fenti szabályzat nem tartalmaz ilyen nyilatkozatot.

**Szükséges intézkedés:**

Gondoskodni kell arról, hogy a költségvetési szerv szabályzatait minden munkatárs, a közvetlen feladataik ellátására vonatkozó speciális szabályzatokat az érintett munkatársak megismerjék, melynek dokumentálására szolgál a megismerési nyilatkozat elkészítése és az érintettekkel való aláírása. A szabályzat megismerésének igazolása a „Megismerési nyilatkozat” aláírásával történik, a szabályzatban foglaltak betartásának követelménye illetve kötelezettsége az aláírás napjától áll fenn, emiatt fontos a szabályzatban foglaltak megismerésének dátumát/időpontját feltüntetni.

**Végrehajtásért felelős költségvetési szerv megnevezése:**

- Kunszentmártoni Önkormányzat Városgondnoksága

**Státusz:** Intézkedés nem történt.

A helyszíni ellenőrzés során - a Ksz/2440-8/2018. iktatószámú „Jegyzőkönyvben” 2018. 04.13-án - átvett Kunszentmártoni Önkormányzat Városgondnoksága 2017. január 1-től hatályos Vezetékes- és mobiltelefonok használatának szabályzata azonos a Közbenső jelentések táblázataiban véleményezett szabályzattal.



***A Kunszentmártoni Önkormányzat Városgondnoksága Közérdekű adatok megismerésére irányuló igények teljesítésének rendjét meghatározó Szabályzat:***

**1. Megállapítás:**

A Városgondnokság Közérdekű adatok megismerésére irányuló igények teljesítésének rendjét meghatározó Szabályzat-a 2017. január 01-től hatályos, amelyet az intézményvezető hivatalos aláírásával jóváhagyott.

A Szabályzat utolsó oldala egy "Feljegyzés", amely 2017. január 06-án készült: az Intézmény munkavállalóinak a Szabályzat áttanulmányozásáról és megismeréséről szól, amely feljegyzést - kézírással aláírva - Nagy Margit készítette.

Ezen „Feljegyzés” hivatott a szabályzat Megismerési nyilatkozataként funkcionálni. Ebből következően megállapítottuk, hogy az Intézmény dolgozói saját aláírásukkal – és a tudomásul vétel időpontjával – nem igazolták a fenti szabályzatban foglaltak megismerését, tudomásul vételét és az abban foglaltak betartását a munkavégzésük során, emiatt a „Feljegyzés” nem tölti be a Megismerési nyilatkozat funkcióját, azaz a fenti szabályzat nem tartalmaz ilyen nyilatkozatot.

**Szükséges intézkedés:**

Gondoskodni kell arról, hogy a költségvetési szerv szabályzatait minden munkatárs, a közvetlen feladataik ellátására vonatkozó speciális szabályzatokat az érintett munkatársak megismerjék, melynek dokumentálására szolgál a megismerési nyilatkozat elkészítése és az érintettekkel való aláírása. A szabályzat megismerésének igazolása a „Megismerési nyilatkozat” aláírásával történik, a szabályzatban foglaltak betartásának követelménye illetve kötelezettsége az aláírás napjától áll fenn, emiatt fontos a szabályzatban foglaltak megismerésének dátumát/időpontját feltüntetni.

**Végrehajtásért felelős költségvetési szerv megnevezése:**

- Kunszentmártoni Önkormányzat Városgondnoksága

**Státusz:** Intézkedés nem történt.

A helyszíni ellenőrzés során - a Ksz/2440-8/2018. iktatószámú „Jegyzőkönyvben” 2018. 04.13-án - átvett Kunszentmártoni Önkormányzat Városgondnoksága 2017. január 1-től hatályos Közérdekű adatok... szabályzata azonos a Közbenső jelentések táblázataiban véleményezett szabályzattal.

***A Kunszentmártoni Önkormányzat Városgondnoksága Iratkezelési Szabályzat:***

**1. Megállapítás:**

A Városgondnokság Iratkezelési Szabályzata 2017. január 01-től hatályos, amelyet az intézményvezető hivatalos aláírásával jóváhagyott.

Az illetékes közlevéltár képviselője nem véleményezte (egyetértése hiányzik) a Szabályzatot.

**Szükséges intézkedés:**

A közokiratokról, a közlevéltárakról és a magán levéltári anyag védelméről szóló 1995. évi LXVI. törvény (a továbbiakban: Ltv.) 10. § (1) bekezdés a) pontjában foglaltaknak megfelelően szükséges a szabályzatot kiadni/hatályba léptetni.

HA K' 618  
ls ds

<b>Végrehajtásért felelős költségvetési szerv megnevezése:</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Kunszentmártoni Önkormányzat Városgondnoksága</li> </ul>
<b>2. Megállapítás:</b>
<p>A Szabályzat 10. oldalán a következők szerint rendelkeznek: "3.6. A kiadmányozáshoz használt bélyegzőkről, az érvényes aláírás bélyegzőkről és a hivatalos célra felhasznált felhasználható elektronikus aláírásokról nyilvántartást kell vezetni. A NYILVÁNTARTÁS VEZETÉSÉÉRT SENKI SEM FELELŐS."</p>
<b>Szükséges intézkedés:</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Szükséges a Szabályzat módosítása, kiegészítése, pontosítása szükséges a közfeladatot ellátó szervek iratkezelésének általános követelményeiről szóló 335/2005. (XII.29.) Korm.rendelet (a továbbiakban: Korm.rendelet) 3. § -ában foglaltak alapján: a (3) bekezdés előírja, hogy: „A szerv vezetője a szerv szervezeti és működési szabályzatában határozza meg az iratkezelés szervezeti rendjét, az iratkezelésre, valamint az azzal összefüggő tevékenységekre vonatkozó feladat- és hatásköröket, továbbá kijelöli az iratkezelés felügyeletét ellátó vezetőt.”</li> <li>➤ Az iratkezelés felügyeletét a költségvetési szervben belül a Korm.rendelet 5. §-a az alábbiak szerint határozza meg: „Az iratkezelési szabályzatban foglaltak végrehajtásáért, a szervezeti, működési és ügyrendi szabályok, az alkalmazott informatikai eszközök és eljárások, valamint az irattári tervek és iratkezelési előírások folyamatos összhangjáért, az iratok szakszerű és biztonságos megőrzésére alkalmas irattár kialakításáért és működtetéséért, továbbá az iratkezeléshez szükséges egyéb tárgyi, technikai és személyi feltételek biztosításáért, felügyeletéért a közfeladatot ellátó szerv vezetője felelős.”</li> </ul>
<b>Végrehajtásért felelős költségvetési szerv megnevezése:</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Kunszentmártoni Önkormányzat Városgondnoksága</li> </ul>
<b>3. Megállapítás:</b>
<p>A Szabályzat utolsó oldala egy "Feljegyzés", amely 2017. január 06-án készült, az Intézmény munkavállalóinak a Szabályzat áttanulmányozásáról és megismeréséről szól, amely feljegyzést, kézírással csak szignózta "Nagy".</p> <p>Ezen „Feljegyzés” hivatott a szabályzat Megismerési nyilatkozataként funkcionálni. Ebből következően megállapítottuk, hogy az Intézmény dolgozói saját aláírásukkal – és a tudomásul vétel időpontjával – nem igazolták a fenti szabályzatban foglaltak megismerését, tudomásul vételét és az abban foglaltak betartását a munkavégzésük során, emiatt a „Feljegyzés” nem tölti be a Megismerési nyilatkozat funkcióját, azaz a fenti szabályzat nem tartalmaz ilyen nyilatkozatot.</p>
<b>Szükséges intézkedés:</b>
<p>Gondoskodni kell arról, hogy a költségvetési szerv szabályzatait minden munkatárs, a közvetlen feladataik ellátására vonatkozó speciális szabályzatokat az érintett munkatársak megismerjék, melynek dokumentálására szolgál a megismerési nyilatkozat elkészítése és az érintettekkel való aláírása. A szabályzat megismerésének igazolása a „Megismerési nyilatkozat” aláírásával történik, a szabályzatban foglaltak betartásának követelménye illetve kötelezettsége az aláírás napjától áll fenn, emiatt fontos a szabályzatban foglaltak megismerésének dátumát/időpontját feltüntetni.</p>
<b>Végrehajtásért felelős költségvetési szerv megnevezése:</b>

- Kunszentmártoni Önkormányzat Városgondnoksága

**Státusz:** Intézkedés végrehajtva

A Kunszentmártoni Önkormányzat Városgondnokságának intézményvezetője által elkészített/kiadott Iratkezelési szabályzat 2018. március 1-től hatályos.

Érdemi vizsgálatára és véleményezésére az utóellenőrzés keretében kerülhet sor, mivel a vizsgált időszak (2017. év) vonatkozásában nem vehető figyelembe.

**A Kunszentmártoni Önkormányzat Városgondnoksága Informatikai Biztonsági Szabályzata:**

**1. Megállapítás:**

A Városgondnokság Informatikai Biztonsági Szabályzat-a 2017. január 01-től hatályos, amelyet az intézményvezető hivatalos aláírásával jóváhagyott.

A szabályzatot az információs önrendelkezési jogról és az információszabadságról szóló 2011. évi CXXII. törvény, a polgárok személyi adatainak és lakcímének nyilvántartásáról szóló többször módosított 1992. évi LXVI. törvény, valamint az államtitok és szolgálati titok számítástechnikai védelméről szóló 3/1988.(XI.22.) KSH. rendelkezés alapján állították össze.

**Szükséges intézkedés:**

Szükséges új szabályzat készítése az állami és önkormányzati szervek elektronikus információbiztonságáról szóló 2013. évi L. törvény 2. § (1) bekezdés k) pontja alapján. A foglaltak szerint kell eljárni:

"A szervezet vezetője köteles gondoskodni az elektronikus információs rendszerek védelméről a következők szerint:

f) meghatározza a szervezet elektronikus információs rendszerei védelmének felelőseire, feladataira és az ehhez szükséges hatáskörökre, felhasználókra vonatkozó szabályokat, illetve kiadja az informatikai biztonsági szabályzatot,.."

**Végrehajtásért felelős költségvetési szerv megnevezése:**

- Kunszentmártoni Önkormányzat Városgondnoksága

**2. Megállapítás:**

A Szabályzat utolsó oldala egy "Feljegyzés", amely 2017. január 06-án készült, az Intézmény munkavállalóinak a Szabályzat áttanulmányozásáról és megismeréséről szól, amely feljegyzést, kézírással csak szignózta "Nagy".

Ezen „Feljegyzés” hivatott a szabályzat Megismerési nyilatkozataként funkcionálni. Ebből következően megállapítottuk, hogy az Intézmény dolgozói saját aláírásukkal – és a tudomásul vétel időpontjával – nem igazolták a fenti szabályzatban foglaltak megismerését, tudomásul vételét és az abban foglaltak betartását a munkavégzésük során, emiatt a „Feljegyzés” nem tölti be a Megismerési nyilatkozat funkcióját, azaz a fenti szabályzat nem tartalmaz ilyen nyilatkozatot.

**Szükséges intézkedés:**

Gondoskodni kell arról, hogy a költségvetési szerv szabályzatait minden munkatárs, a közvetlen feladataik ellátására vonatkozó speciális szabályzatokat az érintett munkatársak megismerjék, melynek dokumentálására szolgál a megismerési nyilatkozat elkészítése és az

*Handwritten signatures and initials in blue ink.*

érintettekkel való aláíratása. A szabályzat megismerésének igazolása a „Megismerési nyilatkozat” aláírásával történik, a szabályzatban foglaltak betartásának követelménye illetve kötelezettsége az aláírás napjától áll fenn, emiatt fontos a szabályzatban foglaltak megismerésének dátumát/időpontját feltüntetni.

**Végrehajtásért felelős költségvetési szerv megnevezése:**

- Kunszentmártoni Önkormányzat Városgondnoksága

**Státusz:** Intézkedés nem történt.

A helyszíni ellenőrzés során - a Ksz/2440-8/2018. iktatószámú „Jegyzőkönyvben” 2018. 04.13-án - átvett Kunszentmártoni Önkormányzat Városgondnoksága 2017. január 1-től hatályos Informatikai biztonsági szabályzata azonos a Közbenső jelentések táblázataiban véleményezett szabállyal.

***Kunszentmártoni Önkormányzat Városgondnoksága Szervezeti Integritást Sértő Események kezelésének eljárásrendje:***

**1. Megállapítás:**

A Városgondnokság Szervezeti integritást sértő események kezelésének eljárásrendje 2017. január 01-től hatályos, amelyet az intézményvezető hivatalos aláírásával jóváhagyott.

A Szabályzatban részletesen meghatározásra került a szabálytalansági felelős feladata/ellátandó teendői, továbbá a szabálytalansági felelős kijelölésének eljárása, valamint a helyettesítésének rendje is szabályozott az alábbiak szerint:

"4.) A szabálytalansági felelős: A szabálytalansági felelősnek csak határozatlan idejű közalkalmazotti jogviszonyban álló közalkalmazott jelölhető ki.

A szabálytalansági felelőst akadályoztatása esetén az intézményvezető által kijelölt személy helyettesíti." (L.: 8. oldal)

Ugyanakkor a Szabályzat a fenti felelős személye/beosztása, valamint a helyettese vonatkozásában nem tartalmaz információkat.

A fentiek szerinti – konkrét – intézkedést nem tartalmazza a Szabályzat, emiatt megállapítottuk, hogy az intézményvezető nem szervezte meg kellő alaposítással a Bkr. 6.§ (4) és (4a) bekezdésekben előírtak alapján az Intézmény szervezeti integritást sértő események kezelésének eljárásrendjét.

**Szükséges intézkedés:**

Szükséges a Bkr. 6. § (4a) bekezdésében meghatározottak alapján módosítani, kiegészíteni a fenti szabályzatot.

**Végrehajtásért felelős költségvetési szerv megnevezése:**

- Kunszentmártoni Önkormányzat Városgondnoksága

**2. Megállapítás:**

Az Eljárásrend 16. oldala a következő rendelkezést tartalmazza: "A Szabályzatot az érintetteknek meg kell ismerni és ezt az 5. sz. melléklet szerinti megismerési nyilatkozat aláírásával igazolniuk kell.

Az Eljárásrend (utolsó oldal) 5. számú melléklete: egy "Feljegyzés", amely 2017. január 06-án készült, az Intézmény munkavállalóinak a Szabályzat áttanulmányozásáról és megismeréséről szól, amely feljegyzést, kézírással csak szignózta "Nagy".

A Megismerési nyilatkozat rendeltetését/a Megismerési nyilatkozatot nem pótolja/helyettesíti

*K. S. J. M.*  
*W* *le*

a „Feljegyzés”.

Ebből következően megállapítottuk, hogy az Intézmény dolgozói saját aláírásukkal – és a tudomásul vétel időpontjával – nem igazolták a fenti szabályzatban foglaltak megismerését, tudomásul vételét és az abban foglaltak betartását a munkavégzésük során, emiatt a „Feljegyzés” nem tölti be a Megismerési nyilatkozat funkcióját, azaz a fenti szabályzat nem tartalmaz ilyen nyilatkozatot.

**Szükséges intézkedés:**

A szabályzatban nem elegendő előírni a Megismerési nyilatkozatot, hanem gondoskodni kell a megismerési nyilatkozat elkészítéséről és az érintettekkel való aláíratásáról. A szabályzat megismerésének igazolása a „Megismerési nyilatkozat” aláírásával történik, a szabályzatban foglaltak betartásának követelménye illetve kötelezettsége az aláírás napjától áll fenn, emiatt fontos a szabályzatban foglaltak megismerésének dátumát/időpontját feltüntetni.

**Végrehajtásért felelős költségvetési szerv megnevezése:**

- Kunszentmártoni Önkormányzat Városgondnoksága

**Státusz:** Intézkedés nem történt.

A helyszíni ellenőrzés során - a Ksz/2440-8/2018. iktatószámú „Jegyzőkönyvben” 2018. 04.13-án - átvett Kunszentmártoni Önkormányzat Városgondnoksága 2017. január 1-től hatályos Szervezeti integritást sértő események kezelésének eljárásrendje azonos a Közbenső jelentések táblázataiban véleményezett szabállyzattal.

**Kunszentmártoni Önkormányzat Városgondnoksága Integrált Kockázatkezelési Szabályzata:**

**1. Megállapítás:**

A Városgondnokság Integrált Kockázatkezelési Szabályzata 2017. január 01-től hatályos, amelyet az intézményvezető hivatalos aláírásával jóváhagyott.

- A Szabályzatban a fogalmakat pontosan meghatározták, ugyanakkor a fogalmak alapján többségében rendkívül általánosan megfogalmazottak a kockázatok; az Intézményre vonatkozó sajátosságokat/konkrétumokat nem tartalmazza.
- A tevékenységeket (kockázatok felmérése, megállapítása) általánosan, a jogszabály/szabályzat minta megfogalmazása szerint - az Intézményre vonatkozó konkrétumok nélkül - tartalmazza.
- A Szabályzat 1-4. melléklete csak üres minták, nyomtatvány-jellegűek, amelyek nem töltik be a feladatukat/funkcióikat.

Fentiek szerint: megfelelő szabályzat-minta, amely a hatályának meghatározásában, valamint néhány bekezdéstől eltekintve általánosan egy "költségvetési szerv"-re vonatkozik.

- A Szabályzat 3. oldalán: "A költségvetési szerv vezetője az integrált kockázatkezelési rendszer koordinálására szervezeti felelőst jelöl ki."- Nincs ilyen kijelölés/nevesítés a Szabályzatban; "A kockázatkezelési bizottság feladata..." (14. oldal), de nincsenek meghatározva a KB tagjai, továbbá a Kockázatkezelési Bizottság feladatának konkrét meghatározását sem tartalmazza a Szabályzat.

**Szükséges intézkedés:**

A szabályzatot szükséges a Bkr. 7. §-ában foglaltaknak megfelelően, a Városgondnokság sajátosságainak figyelembevételével módosítani, kiegészíteni.

Handwritten signatures and initials in blue ink, including "Li", "G18", and "HHA".

A Bkr. 7. § (4) bekezdésében foglaltak alapján az intézményvezetőnek az integrált kockázatkezelési rendszer koordinálására szervezeti felelőst ki kell jelölnie.

**Végrehajtásért felelős költségvetési szerv megnevezése:**

- Kunszentmártoni Önkormányzat Városgondnoksága

**2. Megállapítás:**

A Szabályzat (utolsó oldal) az 5. számú melléklet: egy "Feljegyzés", amely 2017. január 06-án készült, az Intézmény munkavállalóinak a Szabályzat áttanulmányozásáról és megismeréséről szól, amely feljegyzést, kézírással csak szignózta "Nagy".

Ezen „Feljegyzés” hivatott a szabályzat Megismerési nyilatkozataként funkcionálni. Ebből következően megállapítottuk, hogy az Intézmény dolgozói saját aláírásukkal – és a tudomásul vétel időpontjával – nem igazolták a fenti szabályzatban foglaltak megismerését, tudomásul vételét és az abban foglaltak betartását a munkavégzésük során, emiatt a „Feljegyzés” nem tölti be a Megismerési nyilatkozat funkcióját, azaz a fenti szabályzat nem tartalmaz ilyen nyilatkozatot.

**Szükséges intézkedés:**

Gondoskodni kell arról, hogy a költségvetési szerv szabályzatait minden munkatárs, a közvetlen feladataik ellátására vonatkozó speciális szabályzatokat az érintett munkatársak megismerjék, melynek dokumentálására szolgál a megismerési nyilatkozat elkészítése és az érintettekkel való aláírása. A szabályzat megismerésének igazolása a „Megismerési nyilatkozat” aláírásával történik, a szabályzatban foglaltak betartásának követelménye illetve kötelezettsége az aláírás napjától áll fenn, emiatt fontos a szabályzatban foglaltak megismerésének dátumát/időpontját feltüntetni.

**Végrehajtásért felelős költségvetési szerv megnevezése:**

- Kunszentmártoni Önkormányzat Városgondnoksága

**Státusz:** Intézkedés nem történt.

A helyszíni ellenőrzés során - a Ksz/2440-8/2018. iktatószámú „Jegyzőkönyvben” 2018. 04.13-án - átvett Kunszentmártoni Önkormányzat Városgondnoksága 2017. január 1-től hatályos Integrált kockázatkezelési szabályzat azonos a Közbenső jelentések táblázataiban véleményezett szabályzattal.

**Kunszentmártoni Önkormányzat Városgondnoksága Belső Kontroll Szabályzat:**

**1. Megállapítás:**

A Városgondnokság Belső Kontroll Szabályzat-a 2017. január 01-től hatályos, amelyet az intézményvezető hivatalos aláírásával jóváhagyott.

Megállapítottuk, hogy a Városgondnokságnál a **Kontrolltevékenységek** meghatározása, kialakítása nem történt meg teljes körűen, az alábbiakban foglaltak alapján:

➤ Az "1.1. Kontrollkörnyezet" című részben – általánosságban - a Bkr. 6. §-ában foglaltakat rögzíti; az Intézményre vonatkozóan nincs konkrét meghatározás.

A Szabályzat 3. oldalán: "A belső kontroll öt, egymással összefüggő eleme:

- a kontrollkörnyezet,
- a kockázatkezelés,
- a kontrolltevékenységek,

<p>- az információ és kommunikáció, - monitoring."</p> <p>➤ Az Intézmény tevékenységeit nem nevesíti, így a szükséges kontrolleljáráásokat csak általánosságban fogalmazták meg; konkrét, az Intézmény által végzett tevékenységeket nem nevesítettek. A döntések dokumentumainak elkészítésére vonatkozó rendelkezéseket nem tartalmaz a Szabályzat.</p> <p>➤ A Szabályzat nem tartalmazza a döntések megalapozottságának követelményét.</p> <p>Fentiek alapján megállapítottuk, hogy az Intézményben nem biztosított - a tevékenységekre vonatkozóan - a szervezeti célok elérését veszélyeztető kockázatok csökkentésére irányuló kontrollok kiépítése a döntések dokumentumainak elkészítése vonatkozásában (ideértve a költségvetési tervezés, a kötelezettségvállalások, a szerződések, a kifizetések, a támogatásokkal való elszámolás, a szabálytalanság miatti visszafizettetések dokumentumait is)</p>
<p><b>Szükséges intézkedés:</b></p>
<p>➤ Szükséges a Szabályzatot az Intézmény sajátosságainak figyelembe vételével átdolgozni, kiegészíteni, módosítani a Bkr. 8. § (2) bekezdés a) pontjában foglaltak alapján.</p> <p>➤ Biztosítani kell a döntések célszerűségi, gazdaságossági, hatékonysági és eredményességi szempontú megalapozottságát, a Bkr. 8. § (2) bekezdés b) pontjában előírtaknak megfelelően.</p>
<p><b>Végrehajtásért felelős költségvetési szerv megnevezése:</b></p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Kunszentmártoni Önkormányzat Városgondnoksága</li> </ul>
<p><b>2. Megállapítás:</b></p>
<p>A fenti Szabályzatában a "4. <i>Információ és kommunikáció</i>" című részben szabályozottak (L.:16 - 19. oldal): általánosan megfogalmazott, az Intézmény sajátosságainak megfelelő konkrétumot nem tartalmazó szabályok.</p> <p>Az Intézmény a Közérdekű adatok megismerésére irányuló igények teljesítésének rendjét meghatározó Szabályzatában foglaltak alapján eleget tett a közérdekű a közérdekű adatokra vonatkozó tájékoztatási kötelezettségének. [az Info tv. 27. § (1), 32-34. §]</p>
<p><b>Szükséges intézkedés:</b></p>
<p>A Városgondnokság Belső Kontrollok Szabályzatát szükséges kiegészítenie az Intézmény sajátosságain alapuló konkrétumokkal az Információ és kommunikáció vonatkozásában. Az Intézmény belső szabályzatainak összhangban kell lenniük egymással.</p>
<p><b>Végrehajtásért felelős költségvetési szerv megnevezése:</b></p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Kunszentmártoni Önkormányzat Városgondnoksága</li> </ul>
<p><b>3. Megállapítás:</b></p>
<p>A Városgondnokság az Intézmény <i>Nyomonkövetési rendszerét</i> (azaz a <i>Monitoring-rendszerét</i>), vagyis az intézmény tevékenységének, a célok megvalósításának nyomon követését biztosító rendszert (a továbbiakban: monitoring rendszer) az alábbiak szerint alakította ki:</p> <p>– A Városgondnokság a Szervezeti integritást sértő események kezelésének eljárásrendje 16. oldalán "VI. Az intézkedések, eljárások nyomon követése (Monitoring)" című részben szabályozta a szervezeti integritást sértő események megszüntetésére tett intézkedések, eljárások nyomon követését.</p>

*Handwritten signatures and initials in blue ink.*

– A Belső Kontroll Szabályzatában "5. Monitoring" című részben foglaltak alapján (19 - 22. oldalon) szabályozta.

Az operatív tevékenységek keretében megvalósuló folyamatos, illetve esetenkénti/eseti nyomon követésre vonatkozó rendelkezést egyik (fenti) szabályzat sem tartalmaz.

**Szükséges intézkedés:**

Szükséges a Belső Kontroll Szabályzatban a Monitoring rendszer vonatkozásában módosítani, kiegészíteni az operatív tevékenységek keretében a folyamatos, valamint az eseti nyomon követés szabályainak meghatározásával a Bkr. 10. § -ában foglaltak alapján.

**Végrehajtásért felelős költségvetési szerv megnevezése:**

- Kunszentmártoni Önkormányzat Városgondnoksága

**4. Megállapítás:**

A Szabályzat utolsó oldala: egy "Feljegyzés", amely 2017. január 06-án készült, az Intézmény munkavállalóinak a Szabályzat áttanulmányozásáról és megismeréséről szól, amely feljegyzést, kézírással csak szignózta "Nagy".

Ezen „Feljegyzés” hivatott a szabályzat Megismerési nyilatkozataként funkcionálni. Ebből következően megállapítottuk, hogy az Intézmény dolgozói saját aláírásukkal – és a tudomásul vétel időpontjával – nem igazolták a fenti szabályzatban foglaltak megismerését, tudomásul vételét és az abban foglaltak betartását a munkavégzésük során, emiatt a „Feljegyzés” nem tölti be a Megismerési nyilatkozat funkcióját, azaz a fenti szabályzat nem tartalmaz ilyen nyilatkozatot.

**Szükséges intézkedés:**

A szabályzatban nem elegendő előírni a Megismerési nyilatkozatot, hanem gondoskodni kell a megismerési nyilatkozat elkészítéséről és az érintettekkel való aláíratásáról. A szabályzat megismerésének igazolása a „Megismerési nyilatkozat” aláírásával történik, a szabályzatban foglaltak betartásának követelménye illetve kötelezettsége az aláírás napjától áll fenn, emiatt fontos a szabályzatban foglaltak megismerésének dátumát/időpontját feltüntetni.

**Végrehajtásért felelős költségvetési szerv megnevezése:**

- Kunszentmártoni Önkormányzat Városgondnoksága

**Státusz:** Intézkedés nem történt.

A helyszíni ellenőrzés során - a Ksz/2440-8/2018. iktatószámú „Jegyzőkönyvben” 2018. 04.13-án - átvett Kunszentmártoni Önkormányzat Városgondnoksága 2017. január 1-től hatályos Belső kontroll szabályzata azonos a Közbenső jelentések táblázataiban véleményezett szabályzattal.

**Munkamegosztási megállapodás:**

**1. Megállapítás:**

A Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal, mint kijelölt gazdasági szervezettel rendelkező költségvetési szerv "közös/együttes" megállapodást kötött - 2016. március 01-én - a Kunszentmártoni Általános Művelődési Központ, a Kunszentmártoni Önkormányzat Városgondnoksága, a Szociális Ellátási Központ és a Városi Egészségügyi Központ – gazdasági szervezettel nem rendelkező - költségvetési szervekkel. Az intézményvezetők az

KIRI  
WA  
B



<p>utolsó (7.) oldalon egymás alatt írták alá a megállapodást. Az Önkormányzat Képviselő-testülete a 36/2016. (II.25.) határozatával jóváhagyta a munkamegosztási megállapodást.</p>
<p><b>Szükséges intézkedés:</b></p>
<p>A Közös Hivatallal kötött Munkamegosztási megállapodást - a gazdasági szervezettel nem rendelkező - költségvetési szervként szükséges megkötni; egy költségvetési szerv gazdasági feladatainak konkrét meghatározásával.</p>
<p><b>Végrehajtásért felelős szerv megnevezése:</b></p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal</li> <li>• Kunszentmártoni Önkormányzat Városgondnoksága,</li> <li>• Kunszentmárton Város Önkormányzata Képviselő-testülete.</li> </ul>
<p><b>2. Megállapítás:</b></p>
<p>A Közös Hivatal 2016-ban végrehajtott szervezeti változását nem vezették át/nem aktualizálták a megállapodásban: Pl.: "pénzügyi osztálya" helyett több esetben a számviteli osztály a releváns.</p>
<p><b>Szükséges intézkedés:</b></p>
<p>A Munkamegosztási megállapodást szükséges módosítani a gazdasági szervezettel nem rendelkező költségvetési szervkénti – adott költségvetési szerv alapfeladat ellátásának sajátosságai, jellemzői alapulvételével – gazdasági feladatok figyelembe vételével, valamint a Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal SZMSZ-ában, a Pénzügyi és Adóügyi Osztály Ügyrendjében és a Számviteli Osztály Ügyrendjében foglaltak figyelembe vételével.</p>
<p><b>Végrehajtásért felelős szerv megnevezése:</b></p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal,</li> <li>• Kunszentmártoni Önkormányzat Városgondnoksága,</li> <li>• Kunszentmárton Város Önkormányzata Képviselő-testülete.</li> </ul>
<p><b>3. Megállapítás:</b></p>
<p>A Munkamegosztási megállapodás főként a Közös Hivatal által ellátandó feladatokat tartalmazza; az intézmények feladatai csak általánosságban szerepelnek, egy-egy intézmény sajátossága nincs meghatározva: Pl: "1.7. Mindazokat a gazdálkodási feladatokat, amelyeknek a szervezeti és személyi feltételei a költségvetési szervnél nincsenek meg, köteles a Hivatal Pénzügyi osztálya ellátni."</p>
<p><b>Szükséges intézkedés:</b></p>
<p>A Munkamegosztási megállapodást szükséges módosítani akképpen, hogy a gazdasági szervezettel nem rendelkező költségvetési szervkénti – adott költségvetési szerv alapfeladat ellátásának sajátosságai, jellemzői alapulvételével – mindazon gazdasági feladatok konkrétan meghatározásra kerüljenek, amelyet az adott költségvetési szerv helyett a Közös Hivatalban kell elvégezni.</p>
<p><b>Végrehajtásért felelős szerv megnevezése:</b></p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal,</li> <li>• Kunszentmártoni Önkormányzat Városgondnoksága,</li> <li>• Kunszentmárton Város Önkormányzata Képviselő-testülete.</li> </ul>
<p><b>4. Megállapítás:</b></p>

Handwritten signatures and initials in blue ink, including a large 'K' and '618'.

A Munkamegosztási megállapodásban **általánosan** – nem költségvetési szervként – került meghatározásra a költségvetés tervezése, az előirányzatok módosításának, átcsoportosításának és felhasználásának (a továbbiakban együtt: gazdálkodás) végrehajtása, a finanszírozási, adatszolgáltatási, beszámolási és a pénzügyi, számviteli rend betartásának szabályai. A költségvetés tervezése vonatkozásában az „1.2.” pontban foglalt feladat meghatározása nem helytálló: „.....a Hivatal és az önállóan működő intézmény vezetője elkészíti az elemi költségvetést.”, mivel az elemi költségvetés elkészítéséért felelős az intézményvezető, nem ő készíti el.

További megállapítás, hogy a Közös Hivatal és a hozzá rendelt költségvetési szervek működtetésével, a használatában lévő vagyon használatával, védelmével összefüggő feladatokat nem teljes körűen tartalmazza a fenti megállapodás. Pl. a Megállapodás 5. oldalán: "6. Az analitikus nyilvántartások rendje" című részben a Hivatal által ellátott feladatokat..., de az intézményeknél ellátandó feladatokat csak általánosságban írja le; intézményenként nincs meghatározva, hogy miként/hogyan látják el a nevezett feladatot. Pl: Raktári készletek nyilvántartása, étkezők nyilvántartása, pályázati pénzek nyilvántartása és elszámolása, a közüzemi fogyasztás nyilvántartása...stb. az Ávr. 9.§ (1) bekezdés b) pontjában alapján.

#### **Szükséges intézkedés:**

A Munkamegosztási megállapodásnak tartalmaznia kell az Ávr. 9. § (1) bekezdésében meghatározott (a gazdasági szervezet feladata, felelőssége) tevékenységeket a Közös Hivatalhoz rendelt költségvetési szervként ellátandó konkrét feladatok meghatározását olyan módon, hogy a feladatok közül melyik feladatot látja el a Közös Hivatal és az ellátandó feladathoz kapcsolódóan mely feladatot az adott költségvetési szerv.

Szükséges új Munkamegosztási megállapodás készítése a gazdasági szervezettel nem rendelkező költségvetési szervként, amely megállapodásokban az Ávr. 9. § (1) és (5a) bekezdésekben előírtaknak megfelelően kell a Közös Hivatal és az adott költségvetési szerv feladatainak ellátását meghatározni.

#### **Végrehajtásért felelős szerv megnevezése:**

- Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal,
- Kunszentmártoni Önkormányzat Városgondnoksága,
- Kunszentmárton Város Önkormányzata Képviselő-testülete.

#### **Státusz:** Intézkedés végrehajtva

A Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal, mint kijelölt gazdasági szervezettel rendelkező költségvetési szerv Munkamegosztási megállapodást kötött - 2018. április 01-én - a Kunszentmártoni Önkormányzat Városgondnokságával.

Az Önkormányzat Képviselő-testülete a 71/2018. (03.29.) határozattal jóváhagyta a munkamegosztási megállapodást.

A Munkamegosztási megállapodás érdemi vizsgálatára és véleményezésére az utóellenőrzés keretében kerülhet sor, mivel a vizsgált időszak (2017. év) vonatkozásában nem vehető figyelembe.

#### **Az Intézmény nem rendelkezik az alábbi szabállyal:**

- Gazdálkodási Szabályzat,
- Anyag- és eszközgazdálkodási Szabályzat,

- Reprerentációs kiadások felosztása, azok teljesítésének és elszámolásának Szabályzata,
- Ellenőrzési Nyomvonal.

**Szükséges intézkedés:**

Az intézményvezetőnek belső szabályzatban kell rendeznie az Intézmény működéséhez kapcsolódó, az előirányzatait terhelő pénzügyi kihatással bíró, jogszabályban nem szabályozott kérdéseket az Ávr. 13. § (2) bekezdésében foglaltak alapján.

A fenti szabályzatokban szükséges meghatározni a Városgondnokság sajátosságainak megfelelően a számviteli politikában nem szabályozott kérdéseit az Ávr. 13. § (2) bekezdés a), d) és e) pontjában, illetve a Bkr. 6.§ (3) bekezdésében foglaltak alapján, figyelembe véve a Munkamegosztási megállapodásban foglaltakat.

**Végrehajtásért felelős költségvetési szerv megnevezése:**

- Kunszentmártoni Önkormányzat Városgondnoksága.

**Státusz:** Intézkedés végrehajtva.

- A *Gazdálkodás Szabályzat* vonatkozásában:

A Kunszentmártoni Önkormányzat Városgondnokságának intézményvezetője által készített/módosított szabályzatot 2018. március 01-től hatályos.

A fenti szabályzat érdemi vizsgálatára és véleményezésére az utóellenőrzés keretében kerülhet sor, mivel a vizsgált időszak (2017. év) vonatkozásában nem vehető figyelembe.

- Az *Anyag és eszközgazdálkodási szabályzat* vonatkozásában:

**Státusz:** Intézkedés folyamatban.

Az intézményvezető által – 2018.04.16-án – aláírt Nyilatkozatban foglaltak alapján – nevezett szabályzat elkészítése folyamatban van.

- Az *Ellenőrzési Nyomvonal* vonatkozásában:

**Státusz:** Intézkedés nem történt.

A helyszíni ellenőrzés során - a Ksz/2440-8/2018. iktatószámú „Jegyzőkönyvben” 2018. 04.13-án - átvett Kunszentmártoni Önkormányzat Városgondnoksága 2017. január 1-től hatályos Ellenőrzési nyomvonal azonos a Közbenső jelentések táblázataiban véleményezett szabályzattal.

- A *Reprerentációs kiadások felosztása, azok teljesítésének és elszámolásának szabályzata* vonatkozásában:

**Státusz:** Intézkedés végrehajtva.

Az intézményvezető 2018. március 01-én kelt Nyilatkozatában foglaltak szerint: „....a Városgondnokságnak reprerentációra fordítható kerete nincs, ezáltal reprerentációs kiadások szabályzatával nem rendelkezik.

## Megállapítás:

Az Áhsz. 50. § (1) bekezdésében foglaltak alapján az intézményvezető felelős az intézmény számviteli politikájának elkészítéséért és betartásáért. Ebből következően a gazdasági szervezettel nem rendelkező költségvetési szervnek is önálló számviteli politikával kell rendelkeznie.

## Szükséges intézkedés:

Fentiek alapján szükséges a Városgondnokságra vonatkozóan elkészíteni az alábbi szabályzatokat:

- **Számviteli politika** és ennek keretében kialakítandó
  - **Eszközök és források leltárkészítési és leltározási szabályzata,**
  - **Eszközök és források Értékelési Szabályzata,**
  - **Önköltségszámítási szabályzat,**
  - **Pénzkezelési szabályzat,**
- **Számlarend**

## Végrehajtásért felelős költségvetési szerv megnevezése:

- Kunszentmártoni Önkormányzat Városgondnoksága.

**Státusz:** Intézkedés részben történt.

- **Számviteli politika** és a **Számlarend** vonatkozásában:

**Státusz:** Intézkedés végrehajtva.

A Kunszentmártoni Önkormányzat Városgondnokságának intézményvezetője által készített/módosított szabályzatok 2018. március 01-től hatályosak.

A fenti szabályzatok érdemi vizsgálatára és véleményezésére az utóellenőrzés keretében kerülhet sor, mivel a vizsgált időszak (2017. év) vonatkozásában nem vehetők figyelembe.

- **Eszközök és források Értékelési Szabályzata** vonatkozásában:

**Státusz:** Intézkedés részben végrehajtva

A helyszíni ellenőrzés során - a Ksz/2440-8/2018. iktatószámú „Jegyzőkönyvben” 2018. 04.13-án - átvett Kunszentmártoni Önkormányzat Városgondnoksága 2017. január 1-től hatályos fenti szabályzata – vélelmezhetően - a Közbenső jelentések táblázataiban foglalt javaslatok alapján készítették el, mivel az Intézmény a 2017. évben nem rendelkezett a fenti önálló szabályzattal. A Szabályzat 21. oldala tartalmazza a hatályba léptető rendelkezést: „A szabályzat rendelkezéseit 2017. 01.01-től kell alkalmazni...”. A borítólapon – dátum nélkül - Katona Zsolt igazgató, hivatalos aláírásával jóváhagyta. Ezen időpontot a megismerési nyilatkozatok dátumai is alátámasztják. A Közbenső jelentésben megállapítottuk, hogy az Áhsz. 50. § (1) bekezdésében előírt Számviteli politika és az ahhoz szorosan kapcsolódó - kialakítandó - szabályzatok Intézményenként nem készültek.

Fentiek miatt a fenti szabályzat vonatkozásában tett intézkedést részben végrehajtott intézkedésnek tekintjük.

KI 6/2018  
KA  
ls

➤ **Pénzkezelési szabályzat** vonatkozásában:

**Státusz:** Intézkedés nem történt

A helyszíni ellenőrzés során - a Ksz/2440-8/2018. iktatószámú „Jegyzőkönyvben” 2018. 04.13-án - átvett Kunszentmártoni Önkormányzat Városgondnoksága 2017. január 1-től hatályos fenti szabályzata – vélelmezhetően - a Közbenső jelentések táblázataiban foglalt javaslatok alapján készítették el, mivel az Intézmény a 2017. évben nem rendelkezett a fenti önálló szabályzattal. A Szabályzat 19. oldala tartalmazza a hatályba léptető rendelkezést: „ Ezen pénzkezelési szabályzat előírásait 2017. 01.01. napjától kell alkalmazni...”, Katona Zsolt igazgató hivatalos aláírásával jóváhagyva. A szabályzatban a megismerési nyilatkozat dátuma – „2018. március 1-től alkalmazandó Pénzkezelési szabályzatban foglaltakat...” a munkavállalók aláírása mellett a dátum 2016.12.29. javítva 2018.02.27. időpontra. A Közbenső jelentésben megállapítottuk, hogy az Áhsz. 50. § (1) bekezdésében előírt és az ahhoz szorosan kapcsolódó - kialakítandó - szabályzatok Intézményenként nem készültek.

Fentiek miatt a fenti szabályzat vonatkozásában tett intézkedést részben végrehajtott intézkedésnek tekintjük.

➤ **Eszközök és források leltárkészítési és leltározási szabályzata és az Önköltségszámítási szabályzat** vonatkozásában:

**Státusz:** Intézkedés folyamatban.

Az intézményvezető által – 2018.04.16-án – aláírt Nyilatkozatban foglaltak alapján – a fenti szabályzatok elkészítése folyamatban van.

A Kunszentmártoni Önkormányzat Városgondnokságának intézményvezetője által készített/kiadott **Felesleges vagyontárgyak hasznosításának, selejtezésének szabályzata** új szabályzat 2018. március 1-től hatályos.

A fenti szabályzat érdemi vizsgálatára és véleményezésére az utóellenőrzés keretében kerülhet sor, mivel a vizsgált időszak (2017. év) vonatkozásában nem vehető figyelembe.

Handwritten signatures and initials in blue ink, including a large 'K' and 'S' and other illegible marks.

Faint, illegible text, possibly bleed-through from the reverse side of the page.

Kl. d. J. d. l.  
H. S.

### III. RÉSZLETES ELLENŐRZÉSI MEGÁLLAPÍTÁSOK ÉS JAVASLATOK

Ellenőrzött szerv: **Kunszentmártoni Szociális Ellátási Központ**

Törzsszám: **577423**

#### 1. Belső kontrollrendszer értékelése:

*A belső kontrollrendszer egymásra épülő és egymást kiegészítő elemei a kontrollkörnyezet, az integrált kockázatkezelési rendszer, a kontrolltevékenységek, az információs- és kommunikációs rendszer, valamint a nyomon követési (monitoring) rendszer, melynek folyamatos működtetése és fejlesztése a vezetés feladata*

*A belső kontrollrendszer, mint folyamatrendszer a szervezet céljainak elérésében segíti a vezetést, annak kialakítása, működtetése és fejlesztése a költségvetési szerv vezetőjének a felelőssége.*

*A Bkr. alapján a költségvetési szerv vezetőjének felelőssége olyan belső kontrollrendszer kialakítása, amely minden tevékenységi kör esetében alkalmas az etikai értékek és az integritás érvényesítésének biztosítására.*

#### **Kontrollkörnyezet (~ szervezeti kultúra)**

*A kontroll környezetet a szervezeti struktúra, a felelősségi, hatásköri viszonyok és feladatok, a szervezet minden szintjén meghatározott etikai elvárások, a humánerőforrás-kezelés alkotja.*

*A Bkr. alapján a költségvetési szerv vezetője köteles olyan kontrollkörnyezetet kialakítani, amelyben:*

- világos a szervezeti struktúra, a folyamatok átláthatóak,
- egyértelműek a felelősségi, hatásköri viszonyok és feladatok,
- meghatározottak, ismertek és elfogadottak az etikai elvárások a szervezet minden szintjén,
- átlátható a humánerőforrás-kezelés,
- biztosított a szervezeti célok és értékek irányában való elkötelezettség fejlesztése és elősegítése.

A kontrollkörnyezetet meghatározó **belső szabályzatok** vizsgálata során az alábbi hibákat, illetve hiányosságokat állapítottuk meg:

- A Kunszentmártoni Szociális Ellátási Központ (a továbbiakban: Szociális Ellátási Központ) **Szervezeti és Működési Szabályzata** nem felel meg az Ávr. 13. § (1) bekezdésében foglaltaknak, mivel nem aktualizálták a jelenlegi feladatellátásnak megfelelően. (pl.: a gazdálkodási jogkör: „Önállóan működő és gazdálkodó költségvetési szerv.”) A jogszabályi hivatkozások többsége már régen hatályon kívül helyezett/megszűnt jogszabályok.
- A szabályzatokban a jogszabályi változásokat nem vezették át. Az Ávr. 13. § (4a) bekezdésében foglaltak szerint az Ávr. hatálya alá tartozó szabályzatokat módosítani kell a jogszabály módosítás hatályba lépésének napjától számított 30 napon belül. Az Áhsz. 50. § (1) bekezdésében foglalt szabályzatokra vonatkozóan jogszabály módosítás esetén a változásokat annak hatálybalépését követő 90 napon belül át kell vezetni a szabályzaton Szt. 14. § (11) bekezdése alapján.
- Több szabályzat nem felel meg az Ávr. 13. § (2) bekezdésében foglaltaknak, mivel az Intézmény sajátosságait nem, vagy csak kismértékben tartalmazza; emiatt szükséges a

*Handwritten signatures and initials in blue ink.*

szabályzatokat és a Munkamegosztási megállapodást aktualizálni, módosítani, kiegészíteni.

A Szociális Ellátási Központ belső szabályzatában foglaltaknak a Közös Hivatalban végzett tevékenységekre vonatkozó szabályzatokkal összhangban kell lenniük.

- A szabályzatok megismerési nyilatkozatait a munkavállalók aláírták, de az aláírás dátuma hiányzik; csak az intézményvezető aláírása mellett szerepel időpont.
- A Szociális Ellátási Központ nem rendelkezik az alábbi szabályzatokkal:
  - az Ávr. 13. § (2) bekezdésében előírtak közül: Gazdálkodási Szabályzat, Anyag- és eszközgazdálkodási Szabályzat, Reprezentációs kiadások felosztása... szabályzatával és Vezetékes- és mobiltelefonok használatának szabályzatával, továbbá
  - az Áhsz. 50. § (1) bekezdésében előírt: Számviteli politika, Eszközök és források leltározási és leltárkészítési szabályzat, Eszközök és források értékelési szabályzata, Önköltségszámítási szabályzat, Pénzkezelési szabályzat és Számlarend.

### **Integrált kockázatkezelési rendszer**

*Ellenőrzési nyomvonal: a költségvetési szerv működési folyamatainak szöveges, táblázatokkal vagy folyamatábrákkal szemléltetett leírása, amely tartalmazza különösen a felelősségi és információs szinteket és kapcsolatokat, irányítási és ellenőrzési folyamatokat, lehetővé téve azok nyomon követését és utólagos ellenőrzését.*

*Az ellenőrzési nyomvonal elkészítésének összetett folyamatában az egymással kapcsolatban álló szervezeti egységek közösen végzett munkája során az alapul vett folyamatok természetes koordinációja, és az együttműködés színvonala is folyamatosan javítható. Továbbá a jól kialakított ellenőrzési nyomvonalak segítik a szervezet új munkatársait is a betanulásban.*

- A Szociális Ellátási Központ „Munkafolyamat Ábrák 2017. (Ellenőrzési Nyomvonal)” belső szabályzat hatályba lépésének kezdő időpontja nem meghatározott.
- Az Ávr. 13. § (2) bekezdés a) pontjában foglalt pénzügyi-gazdasági tevékenységet is tartalmazza, amely nincs összhangban a Munkamegosztási megállapodásban foglaltakkal, továbbá a Közös Hivatal Ellenőrzési nyomvonalában foglaltakkal.
- Nem felel meg a Bkr. 6.§ (3) bekezdésében foglaltaknak.
- Nevezett szabályzat nem tartalmaz megismerési nyilatkozatot..

### **A Szervezeti integritást sértő események kezelésének eljárásrendje:**

- Az intézményvezető nem szervezte meg kellő alapossággal a Bkr. 6.§ (4) és (4a) bekezdésekben előírtak alapján az Intézmény szervezeti integritást sértő események kezelésének eljárásrendjét.
- A szabályzathoz csatolt megismerési nyilatkozat nem fogadható el, mivel nem az Intézmény nevezett szabályzatának megismerését igazolják az aláírók.
- A Belső kontrollrendszer szabályzat is tartalmaz ilyen szabályzatot: „3. sz. melléklete: „Szabályzat a szervezeti integritást sértő eseményekre vonatkozó bejelentések fogadásáról és kivizsgálásáról”. Ezen szabályzat-rész általánosan megfogalmazott szabályokat tartalmaz, illetve nem az Intézményhez releváns kifejezések többször előfordulnak (pl. „államigazgatási szerv”, „hivatali szervezet”).



Fenti szabályzatban és a Belső kontrollrendszer szabályzat mellékletében foglaltak alapján megállapítottuk, hogy a szervezeti integritást sértő események kezelésének eljárásrendje az intézményre vonatkozóan nem került kialakításra.

#### **Integrált kockázatkezelési szabályzat:**

*Alapvető követelmény, hogy a költségvetési szerv vezetése lehetőség szerint a szervezetet érintő valamennyi kockázatot – beleértve a támogató, funkcionális folyamatok (informatika, humán erőforrás, jogi szolgáltatások stb.) kockázatait is – ismerje meg, mérje fel, gyűjtse össze és csoportosítsa olyan módon, hogy azok alkalmasak legyenek az elemzés és értékelés elvégzéséhez, a kockázatok rangsorolásához.*

- A fent nevezett szabályzat nem felel meg, sem a formai, sem a tartalmi követelményeknek: nem az Intézmény szabályzata (a Közös Hivatal nevesítve), a szabályzat törzsszövegében több esetben a Közös Hivatalra vonatkozó szabályokat tartalmaz. Nem felel meg a Bkr. 7. §-ában foglalt előírásoknak.
- A szabályzathoz csatolt megismerési nyilatkozat nem fogadható el, mivel nem az Intézmény nevezett szabályzatának megismerését igazolják az aláírók.
- A Belső kontrollrendszer szabályzat is tartalmaz ilyen szabályzatot: „II. Az Integrált Kockázatkezelési Rendszer” című részében. Ezen szabályzat-rész általánosan megfogalmazott szabályokat tartalmaz, szervezeti felelős nincs kijelölve.

Fenti szabályzatban és szabályzat-részben foglaltak alapján megállapítottuk, hogy az integrált kockázatkezelési rendszer az egész intézményre vonatkozóan nem került kialakításra.

#### **Kontrolltevékenységek**

*Kontrolltevékenység: mindazok az eljárások, amelyek biztosítják, hogy a vezetés által megfogalmazott célok és elvárások végrehajtásra kerüljenek, és az azokat veszélyeztető kockázatokat a tevékenység során a szervezet kezelje. A kontrolltevékenységek a kockázatok kezelésének eszközei.*

*A kontrolltevékenységek keretében ki kell építeni azokat a kontrollpontokat, amelyek szükségesek a korrupció, a csalások vagy más integritást sértő események bekövetkezésének megakadályozásában.*

- A Belső Kontrollrendszer (Integritás) Szabályzat nem hatályos, mivel az intézményvezető nem hagyta jóvá. A szabályzat III. Kontrolltevékenységek című fejezetében foglaltak alapján leginkább szabályzat-mintának tekinthető, mivel általános kifejezéseket, továbbá általánosan megfogalmazott folyamatokat tartalmaz.
- A szabályzat nem tartalmazza az Intézményre vonatkozó sajátosságokat.
- A szabályzat megismerési nyilatkozatát hiteles és érvényes nyilatkozatnak nem fogadható el.

#### **Információ és kommunikáció**

*Információs és kommunikációs rendszer: a szervezeten belüli vertikális és horizontális, valamint formális és informális, információs (egyirányú) és kommunikációs (kétirányú) információtovábbítási csatornák rendszere.*

*Az információ és kommunikáció rendszere biztosítja, hogy a megfelelő információk a megfelelő időben eljussanak az illetékes szervezethez, szervezeti egységhez, illetve személyhez.*

- A Belső Kontrollrendszer (Integritás) Szabályzat "IV. Információs és Kommunikációs Rendszer" című pontban szabályozza. Leginkább rendkívül

*Handwritten signatures and initials in blue ink.*

általános megfogalmazott fogalmakat, valamint az információ és a kommunikáció folyamatait tartalmazza. Az Intézményre vonatkozó sajátosságok nem szerepelnek benne.

- A Szociális Ellátási Központ Iratkezelési Szabályzatát az illetékes Levéltár képviselője nem véleményezte.
- Az Iratkezelési Szabályzatban jól, teljes körűen szabályozásra kerültek az iratok kezelésének folyamatai, a felelősségi körök. A jogszabályi hivatkozás téves jogszabályt nevesít.
- A szabályzat megismerési nyilatkozatot nem tartalmaz.
- A Közszolgálati Adatvédelmi Szabályzatot az intézményvezető jóváhagyó aláírása hiányzik, emiatt nem hatályos a nevezett szabályzat. A szabályzatban a jogszabályi hivatkozások hatályon kívüli jogszabályokat nevesítenek.
- A szabályzat megismerési nyilatkozatát aláírták a munkavállalók, de dátum nélkül.

### Monitoring

*A költségvetési szerv monitoring rendszere az operatív tevékenységek keretében megvalósuló folyamatos és eseti nyomon követésből, valamint az operatív tevékenységektől függetlenül működő belső ellenőrzésből áll.*

- A Belső Kontrollrendszer (Integritás) Szabályzat "V. Nyomonkövetési Rendszer" című pontban szabályozza az Intézménynél („költségvetési szerv”-ként nevesítve) a kockázatkezelésre vonatkozó intézkedési tervek megvalósulását és hatásosságát folyamatosan nyomon követő rendszerét: amely rendkívül általánosan megfogalmazott, az Intézmény sajátosságait nélkülöző szabályozás.
- A szabályzat megismerési nyilatkozata nem fogadható el, mivel a nyilatkozat szövege nélkül írták alá a munkavállalók.

A belső kontrollrendszer szabályzatairól a részletes megállapításokat a **6. A közbenső megállapítások és javaslatok táblázat javaslatai alapján végrehajtott/végre nem hajtott intézkedések tapasztalatai** című pontban foglaltak tartalmazzák.

Összefoglalva: a Szociális Ellátási Központban kialakított belső kontrollrendszer felmérése alapján megállapítottuk, hogy az ellenőrzött szervnél a feladat ellátás (elsősorban a gazdálkodási feladatok ellátása) belső szabályzatainak többsége **nem felel meg** az Ávr. 13. § (2) bekezdésében és a Bkr. 3. §-ában foglalt előírásoknak, mivel az Intézmény feladatellátásának, szervezeti felépítésének sajátosságait a szabályzatok többsége nem tartalmazza, vagy csak kis részében tartalmazza.

Az Áhsz. 50. § (1) bekezdésében előírt szabályzatokkal az Intézmény nem rendelkezik.

Megállapítottuk továbbá, hogy a jogszabályi változásokat követően a szükséges módosításokkal nem aktualizálták a szabályzatokat.

A szabályzatok megismerési nyilatkozatai érvényesnek nem fogadhatók el. A szabályzat megismerésének igazolása a „Megismerési nyilatkozat” aláírásával történik, a szabályzatban foglaltak betartásának követelménye illetve kötelezettsége az aláírás napjától áll fenn, emiatt fontos a szabályzatban foglaltak megismerésének/megismertetésének dokumentálása.

KI 01/5 de

KA

B

**A Közbenső megállapítások és javaslatok táblázatban foglalt ellenőrzési megállapítások alapján az ellenőrzött szerv az alábbi intézkedéseket tette:**

**Kunszentmártoni Szociális Ellátási Központ:** A vizsgált 22 db szabályzathoz 11 db esetben (50 %) módosítás, illetve új szabályzat készült. További 1 db (a Reprerentációs kiadások szabályzata) státusza csak részben végrehajtottnak minősíthető: az újonnan készített szabályzat hatályba lépésének kezdő időpontja nincs meghatározva.

A további - 5 db - szabályzat esetében nem történt intézkedés vagy/illetve annak minősített az intézkedés a következők miatt:

- 3 db vonatkozásában a Közbenső megállapítások és javaslatok táblázataiban véleményezett szabályzatokat (2017.01.01-től hatályosak) adták át (ismételten) 2018.04.13-án;
- 2 db (az Anyag-, eszköz és készletgazdálkodási szabályzat és a Pénzkezelési szabályzat) - a 2018. 04.13-án készült „Jegyzőkönyv”-ben átadott - szabályzat nem a Közbenső megállapítások és javaslatok táblázataiban foglalt javaslatokra tett intézkedésre készült.

**Összességében megállapítottuk, hogy a belső kontrollrendszer kialakítása és működtetése, a belső szabályozás fejlesztést igényel.**

## **2. Az időközi mérlegjelentés ellenőrzésének tapasztalatai:**

Az időközi mérlegjelentés ellenőrzés során a vizsgált minták száma: 42 db mintatétel  
A mintavételek között hibát tartalmaz: 34 db mintatétel  
A nem elfogadható minták aránya  
(hibát tartalmazó minta/összes minta) 80,95 %

A vizsgált minták alapján az ellenőrzés meggyőződött a szabályszerűségről, melynek eredménye az alábbi táblázat alapján kerül bemutatásra.

A jelentés tervezet 5. számú melléklete – a „Mintavételek munkalapja” alapján megállapított hibaszázalékot (nem megfelelő minta/összes minta) az alábbi táblázat tartalmazza:

Vizsgálati szempont	Hibaszázalék	Megjegyzés
1. A vagyonrészek tulajdonviszonyairól, azok feletti rendelkezési jogok és azokhoz kapcsolódó kötelezettségek (Tulajdonviszonyok...)	2,87 %	
2. A vagyonrészekhez kapcsolódó gazdasági események előfordulása, megtörténte, létezése (Létezés)	2,87 %	
3. A vagyon bemutatásának és változásainak teljessége (Teljesség)	47,30 %	

4. A vagyon megfelelő értékelése (Értékelés)	2,87 %	
5. A vagyonban bekövetkező változások mérése (Pontosság)	22,17 %	
6. A vagyonrészek helyes besorolása, bemutatása (Megjelenítés, bemutatás)	2,87 %	

### A pénzügyi ellenőrzés alaptényezői

A szabályszerűségi pénzügyi ellenőrzés módszertana alapján az általános ellenőrzési célokat követve, az időközi költségvetési jelentések és az időközi mérlegjelentések vizsgálatánál minden egyes kijelölt mintatételekkel kapcsolatban meg kellett győződni

- a vagyon bemutatásának és változásainak **teljességéről**,
- az egyes vagyonrészek fizikai **létezéséről**, a vagyonrészekhez kapcsolódó gazdasági események előfordulásáról, megtörténtéről, **létezéséről**,
- a vagyon megfelelő **értékeléséről**,
- a vagyonban bekövetkező változások mérésének **pontosságáról**,
- a vagyonrészek **tulajdonviszonyairól**, azok feletti rendelkezési **jogokról** és azokhoz kapcsolódó **kötelezettségekről**,
- a vagyonrészek helyes **besorolásáról, bemutatásáról**.

A pénzügyi ellenőrzés alaptényezőit aszerint értékeltük, hogy tárgyidőszaki forgalmi adatot vizsgáltunk (időközi költségvetési jelentés – IKJ), vagy egy időpontban meglévő – vagyonhoz kapcsolódó – állományi adatot (időközi mérlegjelentés – IMJ).

#### **Teljesség**

IKJ: a gazdasági eseményhez kapcsolódóan minden tranzakciót nyilvántartásba vettek mind a költségvetési, mind a pénzügyi számvitel szerinti könyvvezetésben.

IMJ: a gazdasági eseményhez kapcsolódóan minden tranzakciót nyilvántartásba vettek és a vagyonelem az analitikus nyilvántartásokban is szerepel.

#### **Létezés**

IKJ: a gazdasági eseményhez kapcsolódik számviteli alapbizonylat (pl. számla, megállapodás, belső bizonylat, stb.), amely igazolja, hogy az esemény valóban megtörtént.

IMJ: a gazdasági eseményhez kapcsolódik számviteli alapbizonylat és a nyilvántartások alapján igazolható, hogy a vagyonelem valóban létezik (pl. még fennáll a követelés).

#### **Értékelés**

IKJ: a bekerülési érték meghatározásának vizsgálata az alapbizonylat alapján. Deviza, vagy valuta pénzmozgás esetén megvizsgáljuk, hogy az elszámolás a jogszabályban rögzített árfolyamon történt-e.

IMJ: a bekerülési érték meghatározásának vizsgálata az alapbizonylat alapján. A mérlegben megjelenő érték a jogszabályoknak, a belső szabályzatoknak és az alapbizonylatoknak megfelelő (különösen értékcsökkenés, értékvesztés, értékhelyesbítés alkalmazásakor).

Handwritten notes and signatures in blue ink, including the letters "KI" and "SI" and several illegible signatures.

### **Pontosság**

IKJ: a nyilvántartott események összegeit és egyéb adatait az alapbizonylatnak megfelelően rögzítették (pl. az áfa megbontása és könyvelése a számla szerint történt-e).

IMJ: a nyilvántartott események összegeit és egyéb adatait megfelelően rögzítették, az analitika és főkönyv egyezősége biztosított (pl. a kimutatásokban rögzített érték tükrözi a kötelezettség tényleges összegét).

### **Tulajdonviszonyok, jogok és kötelezettségek**

IKJ: a gazdasági esemény az adott szervhez kapcsolódik (pl. a számla a nevére szól, a kötelezettséget a szerv nevében vállalták).

IMJ: a kimutatott vagyonelem az adott szervhez kapcsolódik.

### **Megjelenítés, bemutatás**

IKJ: a gazdasági esemény az alapidokumentumnak megfelelő nyilvántartási/könyvviteli számlán, kormányzati funkción és szakfeladaton szerepel.

IMJ: a vagyonelem az alapidokumentumnak megfelelő könyvviteli számlán szerepel.

**Mintavételek értékelése munkalapok:** Ellenőrzésre került minden minta vonatkozásában, hogy az adott gazdasági esemény a megfelelő rovaton, nyilvántartási és könyvviteli számlán, illetve megfelelő kormányzati funkción szerepel-e a követelések, kötelezettségvállalások, más fizetési kötelezettségek kialakulásától a teljesítésig, függetlenül attól, hogy az időközi költségvetési jelentésből vagy az időközi mérlegjelentésből került a tétel kiválasztásra.

Az éves költségvetés végrehajtásáról szóló beszámolási kötelezettség teljesítése során az Áhsz. 5. § (1) bekezdésében foglaltak szerint kell eljárni:

*„az éves költségvetési beszámoló 7. § szerinti időszakról a könyvek zárását követően bizonylatokkal, szabályszerű könyvvezetéssel, e rendelet szabályai szerint folyamatosan vezetett részletező nyilvántartásokkal, a könyvviteli zárlat során készített főkönyvi kivonattal, valamint leltárral alátámasztott éves költségvetési beszámolót kell készíteni.”*

A Kunszentmárton Város Önkormányzata Képviselő-testületének az önkormányzat vagyonáról és a vagyongazdálkodásáról szóló 34/2013.(IX.13.) önkormányzati rendeletében (a továbbiakban: *vagyonrendelet*) foglaltak alapján:

„12. § Az önkormányzat tulajdonában lévő ingatlanvagyonról és annak változásait a Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal által vezetett ingatlanvagyon kataszterben kell nyilvántartani.”

„22. § Az intézmény vagyona az önkormányzat vagyona, amit az önkormányzat az intézmény használatába ad. A használat és használati jog és a vagyonkezelői jog átadása ingyenes.”

A mintavételek értékelése mellett sor került a költségvetési szervnél az Áhsz. 53. § (8) bekezdése által előírt zárlati feladatok elvégzésének, illetve a mérleg analitikus nyilvántartással történő alátámasztásának vizsgálatára is.

### **Az ellenőrzés tapasztalatai**

Az időközi mérlegjelentések ellenőrzése során az ellenőrzés megfelelő bizonyosságot szerzett arról, hogy az időközi mérlegjelentések az alábbi hibákat tartalmazzák:

#### **11. Immateriális javak**

##### **Jogsabályi előírások:**

*Handwritten notes and signatures in blue ink, including the name 'K. U. G.' and other illegible marks.*

„A nemzeti vagyonba tartozó befektetett eszközként olyan eszközt lehet kimutatni, amelynek az a rendeltetése, hogy a tevékenységet tartósan, legalább egy éven - a hitelviszonyt megtestesítő értékpapírok esetén a mérleg fordulónapját követő költségvetési éven - túl szolgálja.” [Áhsz. 10. § (5) bekezdése].

"A jogszabályban előírt adatszolgáltatási kötelezettségek alátámasztásáról a könyvviteli számlák 51. § (1a) bekezdése szerinti alábontásával vagy a könyvviteli számlákhoz kapcsolódó részletező nyilvántartások vezetésével kell gondoskodni.

A részletező nyilvántartások kötelező minimum tartalmát a 14. melléklet állapítja meg" [Áhsz. 45. § (3) bekezdése]

Az immateriális javak analitikus nyilvántartásának kialakítása, vezetése során az Áhsz. 14. melléklet VI. Az immateriális javak nyilvántartása című pontjában foglaltak betartása szükséges.

"A részletező nyilvántartások vezetésének módját, azoknak a kapcsolódó könyvviteli és nyilvántartási számlákkal való egyeztetését, annak dokumentálását, valamint a részletező nyilvántartások és az egységes rovatrend rovataihoz kapcsolódóan vezetett nyilvántartási számlák adataiból a pénzügyi könyvvezetéshez készült összesítő bizonylatok (feladások) elkészítésének rendjét, az összesítő bizonylat tartalmi és formai követelményeit a számlarendben kell szabályozni." [Áhsz. 51. § (3) bekezdés]

#### **Az ellenőrzés megállapításai:**

A "Polisz" könyvelési rendszerben tartják nyilván a vagyoni értékű jogokat és számolják el negyedévente az értékcsökkenést.

#### **111. Vagyoni értékű jogok**

A mintatételek bizonylatai alapján az alábbiakat állapítottuk meg:

- A Nyitási adatok/nyitó adatok vizsgálata során megállapítottuk, hogy a főkönyvi könyvelés adatait a 11112. „Korl. forg. képes vagyoni értékű jog” főkönyvi számla forgalom mutatja. A 2016. évi Mérleg A/I/1. mérlegsor záró adatával egyezik a főkönyvi számla nyitó értéke.

A mintatétel állományi értékét alátámasztó analitikus nyilvántartások nem igazolják annak értékét, mivel ellentmondásos mind a vagyoni értékű jog besorolása – amennyiben kisértékű vagyoni értékű jog, akkor nem lehet nettó értéke: a mérlegben nem lehet kimutatni - mind az értéke vonatkozásában az előbbi anomália miatt.

A felmerült anomáliákat a következő mintatétel bizonylatai alapján egyértelműen bizonyossá vált, hogy a kisértékű vagyoni értékű jogok állománya után negyedévente értékcsökkenési elszámolás történik. Ebből következően vagy a főkönyvi számla megnevezése téves és ezen immateriális javakat nem minősítették kisértékű tárgyi eszközzé/nem annak tekintik, vagy a kisértékű tárgyi eszköz elszámolása nem a jogszabályi előírásnak megfelelően történik. Ebből következően a nevezett vagyoni értékű jog nyilvántartása nem szabályszerűen történt, mivel nem felel meg a kisértékű imm.javak, tárgyi eszközök nyilvántartására vonatkozó - az Áhsz. 17. § (2) bekezdésében foglalt - előírásoknak.

A mintatételt alátámasztó alapbizonylatok nem tartalmazzák az 54/55. leltári számú immateriális jav (Windows 7 Home Premium) vonatkozásában a 119112. főkönyv eszköz kartonját.

Szükséges az Áhsz. 45. § (1) és (2) bekezdésében foglalt előírások betartása.

- Az értékcsökkenés elszámolásának vizsgálata során megállapítottuk, hogy az értékcsökkenési lista alapján a terv szerinti értékcsökkenés mértéke 16 %, amelyet a jogszabályi előírásoknak megfelelően állapítottak meg. De ezen napló sem a könyvelés dátumával, sem aláírással nincs ellátva, ebből következően nem hiteles bizonylat.

[A fenti megállapításokat részletesen az 5. sz. melléklet A-01-1., A-01-2. és A-01-3. mintatételek tartalmazzák.]

## 112. Szellemi termékek

A mintatételek bizonylatai alapján az alábbiakat állapítottuk meg:

- A mintatételben 2 db iktató- és dokumentumkezelő rendszer beszerzése történt, az aktiválás során helyt állóan/helyesen állapították meg a szellemi termék bekerülési értékét, mert figyelembe vették a postai küldemény szállítási költségét is.  
Az állománybavételi bizonylatok kiállításának dátuma/vásárlás dátuma korábbi (2017.01.20.), mint a pénztári kifizetés időpontja (2017.01.25.).  
Megállapítottuk, hogy a beszerzett szellemi termékek a főkönyvi nyilvántartásban a kisértékű szellemi termékek között szerepelnek, az analitikus/részletező nyilvántartásban – a tárgyi eszköz kartonok alapján - pedig ugyanezen szellemi termékeket nem kisértékű szellemi terméként tartják nyilván.
- Mivel az analitikus/részletező nyilvántartásban a 11212. Szellemi termékek aktivált állományi értéke főkönyvi számlán szerepelnek az iktató rendszerek, mint szellemi termékek, így negyedévente elszámolják a terv szerinti értékcsökkenést. Az elszámolt értékcsökkenési leírás kulcs mértéke (33,0 %) megfelel a jogszabályi előírásoknak.  
Fentiek miatt a nevezett szellemi termékek nyilvántartása nem szabályszerűen történt az alábbiak miatt:
  - mivel a főkönyvi nyilvántartásban és az analitikus nyilvántartásban nem azonos besorolással (kisértékű, illetve nem kisértékű szellemi termék), emiatt nem felel meg az Áhsz. 45. §(1) és (2) bekezdésében foglaltaknak;
  - nem felel meg az immateriális javak, tárgyi eszközök nyilvántartására vonatkozó - az Áhsz. 17. § (2) bekezdésében foglalt - előírásoknak.

Összességében megállapítottuk, hogy az immateriális javak analitikus nyilvántartása hiányosan dokumentált, valamint a kisértékű immateriális javak (a vagyoni értékű jog és a szellemi termékek) elszámolása és nyilvántartása nem felel meg a jogszabályi előírásoknak. A főkönyvi és az analitikus nyilvántartás közötti eltérő besorolást szükséges megszüntetni, mert a Mérleg adatainak valóságát befolyásolja az értékcsökkenés elszámolása.

Megállapítottuk továbbá, hogy a könyvelő programban vezetett "analitikus nyilvántartás" teljes körűen nem felel meg a 11. főkönyvi számla adatainak alátámasztására, mivel nem tartalmazza az Áhsz. 14. melléklet VI. Az immateriális javak nyilvántartása című pontjában meghatározott minimális adatokat.

[A fenti megállapításokat részletesen az 5. sz. melléklet A-02-1. és A-02-2. mintatételek tartalmazzák.]

## 12-15. Tárgyi eszközök

### **Jogszabályi előírások:**

*„A nemzeti vagyona befektetett eszközként olyan eszközt lehet kimutatni, amelynek az a rendeltetése, hogy a tevékenységet tartósan, legalább egy éven - a hitelviszonyt megtestesítő értékpapírok esetén a mérleg fordulónapját követő költségvetési éven - túl szolgálja.”* [Áhsz. 10. § (5) bekezdése].

*"A jogszabályban előírt adatszolgáltatási kötelezettségek alátámasztásáról a könyvviteli számlák 51. § (1a) bekezdése szerinti alábontásával vagy a könyvviteli számlákhoz kapcsolódó részletező nyilvántartások vezetésével kell gondoskodni.*

*A részletező nyilvántartások kötelező minimum tartalmát a 14. melléklet állapítja meg" [Áhsz. 45. § (3) bekezdése]*

KI  
K  
K  
K

*A tárgyi eszközök analitikus nyilvántartásának kialakítása, vezetése során az Áhsz. 14. melléklet VII. A tárgyi eszközök nyilvántartása című pontjában foglaltak betartása szükséges. "A részletező nyilvántartások vezetésének módját, azoknak a kapcsolódó könyvviteli és nyilvántartási számlákkal való egyeztetését, annak dokumentálását, valamint a részletező nyilvántartások és az egységes rovatrend rovataihoz kapcsolódóan vezetett nyilvántartási számlák adataiból a pénzügyi könyvvezetéshez készült összesítő bizonylatok (feladások) elkészítésének rendjét, az összesítő bizonylat tartalmi és formai követelményeit a számlarendben kell szabályozni."* [Áhsz. 51. § (3) bekezdés]

#### **Az ellenőrzés megállapításai:**

A "Polisz" könyvelési rendszerben tartják nyilván a tárgyi eszközöket és számolják el negyedévente az értékcsökkenést.

### **13. Gépek, berendezések, felszerelések, járművek**

A mintatételek bizonylatai alapján az alábbiakat állapítottuk meg:

- A mintatételekben vizsgált főkönyvi számlák **nyitó adatainak** összevont egyenlege a 2016. évi Mérleg A/II/2. mérlegsor záró adatával egyező.  
A nyitó főkönyvi adatokat egyeztetve az analitikus/részletező nyilvántartás adataival, megállapítottuk, hogy a két nyilvántartás releváns adatai egymással ellentmondások (ugyanazon eszközök esetében állományi számla – kisértékű tárgyi eszköz számla), továbbá az analitikus nyilvántartás adatai nem egyértelműen, nem átláthatóan támasztják alá a főkönyvi számlák adatait, mivel az értékcsökkenési számlák és a hozzá tartozó állományi számlák nincsenek összhangban (több értékcsökkenési számlát vezetnek, mint állományi számlát). Mindezt bizonyítja a „Feljegyzésben” foglaltak is.  
A nyitó tételek kontírozásait tartalmazó bizonylat (napló) nem áll rendelkezésünkre, csak a főkönyvi számla tételes forgalma adataiból állapítható meg a kontírozás.  
[A fenti megállapításokat részletesen az 5. sz. melléklet A-06-4.-től A-06-8. mintatételek tartalmazzák.]
- Az Áhsz. 53. § (6) bekezdése d) pontjának megfelelően negyedévente elszámolják a tárgyi eszközök **terv szerinti értékcsökkenését**. A mintatételben a 2017. II. negyedévi értékcsökkenés elszámolását vizsgáltuk: a rendelkezésre álló – a főkönyvi számlák tételes forgalma - bizonylatok alapján megállapítható, hogy a 139124. főkönyvi számla 2017.06.30-ai egyenlege - a II. negyedévi értékcsökkenés elszámolását követően - 262 981 Ft.  
A terv szerinti értékcsökkenés számítására, feladására, továbbá a kontírozására vonatkozó bizonylat nem áll rendelkezésünkre.  
Fentiek alapján megállapítottuk, hogy a terv szerinti értékcsökkenés elszámolásai - a bizonylatok hiánya miatt – nem megfelelően dokumentáltak, emiatt az értékcsökkenések elszámolása az Intézményben nem felel meg az Áhsz. 52. §-ában foglalt előírásoknak.  
[A fenti megállapításokat részletesen az 5. sz. melléklet A-06-9. mintatétel tartalmazza.]
- **A tárgyi eszközök beszerzése és állományba vétele** elszámolásának vizsgálata során megállapítottuk, hogy
  - A tárgyi eszközök bevételezése közvetlenül a tárgyi eszköz állományi számlájára történik, azaz nem a 151. Befejezetlen beruházások számlára veszik nyilvántartásba a beszerzés elszámolása során.  
Az Áhsz. 11. § (5) bekezdése előírja, hogy "A mérlegben a beruházások között kell kimutatni a rendeltetésszerűen használatba nem vett, üzembe nem helyezett



*tárgyi eszközök bekerülési értékét, ....* " Ez azt is jelenti, hogy valamennyi tárgyi eszköz bekerülési értékét - a kisértékű tárgyi eszközökét is - át kell vezetni a beruházási számlán.

Az Áhsz. és a 38/2013. NGM rendelet II. Fejezet A) Vásárlás elszámolása pontjában foglaltak alapján az immateriális javak és tárgyi eszközök beszerzését a pénzügyi számvitelben a 151. Befejezetlen beruházások számlán kell nyilvántartásba venni, majd aktiválás során (állományba vételi bizonylat alapján) a beszerzésnek/beruházásnak megfelelő főkönyvi/állományi számlán kell állományba venni.

***Az ellenőrzés során a főkönyvi könyvelés adataiból meggyőződünk arról, hogy 2017. év második felében a tárgyi eszközök beszerzésének elszámolása a fenti jogszabályi előírásoknak megfelelően történik.***

- Az analitikus nyilvántartásba vétel alapbizonylata az állományba vételi bizonylat, amelynek teljes körű kitöltése alapozza meg a tárgyi eszközök részletező/analitikus nyilvántartásba történő rögzítését.
- A bekerülési érték megállapítása a 2 db elektromos kórházi ágy beszerzése során hiányosan dokumentált: a kivitelező/szállító számlájában szereplő eladási ár 50 €/db, összesen 100 €, amelynek HUF-ra történő átszámítása nincs dokumentálva, mivel csak egy "31 285.-". ceruzás feljegyzés szerepel a számla alsó részében, ugyanakkor a pénzügyi teljesítés (bankkivonatban szereplő átutalt összeg) és a kiadási utalványon szereplő beszerzési ár 31 138 Ft.  
Az € átszámítás dokumentálásának hiányában megállapítottuk, hogy a beruházás bekerülési értékének megállapítása nem a jogszabályi előírásoknak megfelelően történt.

[A fenti megállapításokat részletesen az 5. sz. melléklet A-06-1.-től A-06-3-ig mintatételek tartalmazzák.]

Összességében megállapítottuk, hogy

- A tárgyi eszközök analitikus nyilvántartása hiányosan dokumentált, valamint a kisértékű tárgyi eszközök elszámolása és nyilvántartása nem felel meg a jogszabályi előírásoknak. A főkönyvi és az analitikus nyilvántartás közötti eltérő besorolást szükséges megszüntetni, mert a Mérleg adatainak valódiságát befolyásolja az értékcsökkenés elszámolása.
- A főkönyvi könyvelésben elszámolt gazdasági eseményeket nem megfelelően dokumentálják, mivel több esetben hiányos bizonylat alapján, vagy bizonylat nélkül történt az elszámolás. (A főkönyvi könyvelésből a főkönyvi számla tételes forgalma önmagában nem a gazdasági eseményt alátámasztó, bizonyító dokumentum, csak a gazdasági esemény adott könyvviteli számlájára történt elszámolást bizonyítja.) Szükséges a számviteli elszámolásokra vonatkozó előírások betartása az Áhsz. 52. §-ában foglaltak alapján: „A költségvetési számvitelben és a pénzügyi számvitelben a bizonylati elvre és a bizonylati fegyelemre, a számviteli bizonylatokra, a szigorú számadási kötelezettségre és a bizonylatok megőrzésére egyaránt az Szt. 165. § (1), (2) és (4) bekezdését, valamint a 166-169. §-át kell alkalmazni.”
- A Szt. 165.§ (2) bekezdésében foglaltak előírják, hogy ***„A számviteli (könyvviteli) nyilvántartásokba csak szabályszerűen kiállított bizonylat alapján szabad adatokat bejegyezni.”***

Megállapítottuk továbbá, hogy a könyvelő programban vezetett "analitikus nyilvántartás" teljes körűen nem felel meg a 13. főkönyvi számla adatainak alátámasztására, mivel nem

K' b/g de  
ll ll

tartalmazza az Áhsz. 14. melléklet VII. Tárgyi eszközök nyilvántartása című pontjában meghatározott minimális adatokat.

- A számviteli osztályvezető „Nyilatkozatában foglaltak szerint: A „Hivatal által használt könyvelő programban automatikus kontírozást alkalmazunk, amely nem tud különbséget tenni a költségvetési és a pénzügyi főkönyvek között a kormányzati funkció alkalmazása tekintetében. Így minden pénzügyi főkönyvhöz is kapcsol kormányzati funkciót.

Megállapítottuk, hogy – a fenti Nyilatkozatban foglaltak miatt - a tárgyi eszközök nyilvántartása rendkívül részletezett, alábontott számlák nyilvántartását eredményezte, a nyilvántartási rendszer túlzott részletezettségét az ASP integrált gazdálkodási rendszerébe - 2018. január 01-től – történő csatlakozás miatt, az adatok migrálása folyamán, szükséges megszüntetni.

## 21. Készletek

### **Jogsabályi előírások:**

*„A mérlegben a vásárolt készletek között kell kimutatni az anyagokat és az árukat.*

*A mérlegben az anyagok között kell kimutatni a tevékenységet legfeljebb egy évig szolgáló, de még használatba nem vett vásárolt, csere útján kapott, térítés nélkül átvett és a gazdasági társaságban lévő tulajdoni részesedést jelentő befektetés névértéke fejében a jegyzett tőke leszállításakor átvett anyagi eszközöket.”. [Áhsz. 12. § (3) és (4) bekezdése]*

*A vizsgált tételnek szerepelnie kell az analitikus/részletező nyilvántartásban az Áhsz. 14. melléklet X. A készletek nyilvántartása című pontja alapján, amelynek tartalmaznia kell a jogszabály által meghatározott kötelező adatokat.*

*„A negyedéves könyvviteli zárlat keretében el kell végezni...*

*az immateriális javak, tárgyi eszközök, készletek állományváltozásainak - így különösen saját előállítás, anyagfelhasználás, selejtezés, hasznosítható hulladék készletre vétele, aktiválás, térítés nélküli átadás, átvétel - elszámolását, ide nem értve az (5) bekezdés c) pontja szerinti átsorolást, a követelések, kötelezettségek fejében történő átadást, átvételt,” [Áhsz. 53. § (6) bekezdés b) pontja]*

### **Az ellenőrzés megállapításai:**

- A mintatételekben a 2017. II. negyedéves élelmiszer felhasználását és elszámolását COFOG-onként, valamint az egyéb üzemeltetési anyag (tisztítószer) felhasználását és elszámolását vizsgáltuk.

Megállapítottuk, hogy negyedévente az állományváltozást - az Áhsz. 53. § (6) bekezdés b) pontja szerint – elszámolták a főkönyvi nyilvántartásban.

Megállapítottuk továbbá, hogy az élelmiszer anyagfelhasználásra COFOG-onkénti elszámolt összegeket az alapbizonylatok nem támasztják alá.

Szükséges a számviteli elszámolásokra vonatkozó előírások betartása az Áhsz. 52. §-ában foglaltak alapján

[A fenti megállapításokat részletesen az 5. sz. melléklet A-29-1-től A-29-4. mintatételek tartalmazzák.]

*Kipróbált*  
*HA* *le*

### 32-33. Pénzeszközök

#### **Jogszabályi előírások:**

*A pénzeszközökhöz tartozó főkönyvi számlák vonatkozásában a részletező nyilvántartásoknak az Áhsz. 14. melléklet V. A pénzeszközök és a sajátos elszámolások nyilvántartása pontja alapján tartalmazniuk kell a jogszabály által meghatározott kötelező adatokat.*

*A Pénzkezelési Szabályzatban meghatározott időközönkénti pénztárjelentés és pénztárellenőrzés végrehajtása.*

*A Pénzkezelési Szabályzatban meghatározott napi készpénz záró állománya maximális mértéke a Szt. 14. § (8) bekezdése és az Áhsz. 50. § (6) bekezdése alapján.*

#### **Az ellenőrzés megállapításai:**

##### 32. Forintpénztár vonatkozásában:

- A mintatételek bizonylatai alapján megállapítottuk, hogy **a kiadási pénztárbizonylatok kiállítása szabálytalanul történik** azáltal, hogy több személy részére történő kifizetést egy kiadási pénztárbizonylaton számolják el/ veszik nyilvántartásba a pénztárban. A kiadási (és a bevételi) pénztárbizonylatra, mint számviteli bizonylatra az Áhsz. 52. §-ában foglaltakat szükséges betartani.

*Az Áhsz. a számviteli bizonylatokra vonatkozó szabályokat az 52. § -ban határozza meg: „A költségvetési számvitelben és a pénzügyi számvitelben a bizonylati elvre és a bizonylati fegyelemre, a számviteli bizonylatokra, a szigorú számadási kötelezettségre és a bizonylatok megőrzésére egyaránt az Szt. 165. § (1), (2) és (4) bekezdését, valamint a 166-169. §-át kell alkalmazni.”*

*A Szt. az alábbiak szerint írja elő:*

*„165. § (1) Minden gazdasági műveletről, eseményről, amely az eszközök, illetve az eszközök forrásainak állományát vagy összetételét megváltoztatja, bizonylatot kell kiállítani (készíteni). A gazdasági műveletek (események) folyamatát tükröző összes bizonylat adatait a könyvviteli nyilvántartásokban rögzíteni kell.*

*(2) A számviteli (könyvviteli) nyilvántartásokba csak szabályszerűen kiállított bizonylat alapján szabad adatokat bejegyezni. Szabályszerű az a bizonylat, amely az adott gazdasági műveletre (eseményre) vonatkozóan a könyvvitelben rögzítendő és a más jogszabályban előírt adatokat a valóságnak megfelelően, hiánytalanul tartalmazza, megfelel a bizonylat általános alakú és tartalmi követelményeinek, és amelyet - hiba esetén - előírászerűen javítottak.*

*(4) A főkönyvi könyvelés, az analitikus nyilvántartások és a bizonylatok adatai közötti egyeztetés és ellenőrzés lehetőségét, függetlenül az adathordozók fajtájától, a feldolgozás (kézi vagy gépi) technikájától, logikailag zárt rendszerrel biztosítani kell.”*

*166. § (1) Számviteli bizonylat minden olyan a gazdálkodó által kiállított, készített, illetve a gazdálkodóval üzleti vagy egyéb kapcsolatban álló természetes személy vagy más gazdálkodó által kiállított, készített okmány (számla, szerződés, megállapodás, kimutatás, hitelintézeti bizonylat, bankkivonat, jogszabályi rendelkezés, egyéb ilyennek minősíthető irat) - függetlenül annak nyomdai vagy egyéb előállítási módjától -, amely a gazdasági esemény számviteli elszámolását (nyilvántartását) támasztja alá.*

*(2) A számviteli bizonylat adatainak alakilag és tartalmilag hitelesnek, megbízhatónak és helytállónak kell lennie.*

*(6) A számviteli bizonylatokon az adatok időtállóságát a 169. §-ban meghatározott megőrzési időn belül biztosítani kell.*

*LI K1 J. U.*

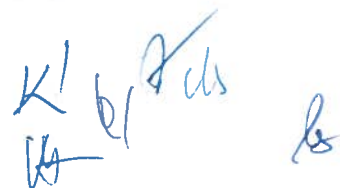
*JA J. U.*

*167. § (1) A könyvviteli elszámolást közvetlenül alátámasztó bizonylat általános alaki és tartalmi kellékei a következők:*

- a) a bizonylat megnevezése és sorszáma vagy egyéb más azonosítója;*
  - b) a bizonylatot kiállító gazdálkodó (ezen belül a szervezeti egység) megjelölése;*
  - c) a gazdasági művelet elrendelő személy vagy szervezet megjelölése, az utalványozó és a rendelkezés végrehajtását igazoló személy, valamint a szervezettől függően az ellenőr aláírása; a készletmozgások bizonylatain és a pénzkezelési bizonylatokon az átvevő, az ellennyugtákon a befizető aláírása;*
  - d) a bizonylat kiállításának időpontja, illetve - a gazdasági művelet jellegétől, időbeni hatályától függően - annak az időpontnak vagy időszaknak a megjelölése, amelyre a bizonylat adatait vonatkoztatni kell (a gazdasági művelet teljesítésének időpontja, időszaka);*
  - e) a (megtörtént) gazdasági művelet tartalmának leírása vagy megjelölése, a gazdasági művelet okozta változások mennyiségi, minőségi és - a gazdasági művelet jellegétől, a könyvviteli elszámolás rendjétől függően - értékbeni adatai;*
  - f) külső bizonylat esetében a bizonylatnak tartalmaznia kell többek között: a bizonylatot kiállító gazdálkodó nevét, címét;*
  - g) bizonylatok adatainak összesítése esetén az "összesítés alapjául szolgáló bizonylatok körének, valamint annak az időszaknak a megjelölése, amelyre az összesítés vonatkozik;*
  - h) a könyvelés módjára, az érintett könyvviteli számlákra történő hivatkozás;*
  - i) a könyvviteli nyilvántartásokban történt rögzítés időpontja, igazolása;*
  - j) továbbá minden olyan adat, amelyet jogszabály előír.*
- (3) A bizonylat (ideértve mind a kibocsátott, mind a befogadott bizonylatokat) alaki és tartalmi hitelessége, megbízhatósága - ha az más módon nem biztosítható - a gazdálkodó képviselőjére jogosult személy (ideértve a Polgári Törvénykönyv szerinti képviselőt is),*
- (5) Számviteli bizonylatként alkalmazható az elektronikus dokumentum, irat, ha megfelel e törvény előírásainak. Az elektronikus dokumentumok, iratok bizonylatként történő alkalmazásának feltételeit, hitelességének, megbízhatóságának követelményeit más jogszabály is meghatározhatja.*
- (6) Ha a könyvviteli nyilvántartás mint számviteli bizonylat technikai, optikai eljárás eredménye, biztosítani kell:*
- a) az adatok vizuális megjelenítése érdekében azoknak - szükség esetén - a késelem nélküli kiíratását,*
  - b) az egyértelmű azonosítás érdekében a kódjegyzéket.*
- (7) A gazdálkodó az (1) bekezdés h) és i) pontjában, illetve a 166. § (4) bekezdésében foglalt kötelezettségnek oly módon is eleget tehet, hogy a megjelölt adatokat, információkat és igazolásokat az eredeti (elektronikus vagy papíralapú) bizonylathoz egyértelmű, az utólagos módosítás lehetőségét kizáró módon fizikailag vagy logikailag hozzárendeli. A logikai hozzárendelés elektronikus nyilvántartással is teljesíthető."*

- A mintatételekben vizsgáltuk az **utólagos elszámolásra kiadott (vásárlási) előleg** elszámolását. A 365156. főkönyvi számlához tartozó – a Polisz könyvelési program által előállított, Bank/Pénztár analitikajelentés - analitikus/részletező nyilvántartást 2018. 04.13-án, a helyszíni ellenőrzés során kaptuk meg.

Megállapítottuk, hogy az utólagos elszámolásra kiadott (vásárlási) előleg analitikus nyilvántartása jogcím és név szerinti kimutatás, amely nem mutatja a 365156. főkönyvi



számla egyenlegét, Emiatt az utólagos elszámolásra kiadott előlegek analitikus nyilvántartása nem felel meg a jogszabályi előírásoknak.

A gazdasági eseményt bizonylatokkal teljes körűen kell alátámasztani: a főkönyvi könyvelésben elszámolt összeget az analitikus/részletező nyilvántartás adataival pontosan alá kell támasztani. [Áhsz. 45. § (1) és (2) bekezdése]

Az utólagos elszámolásra kiadott előlegek vezetésére vonatkozóan szükséges az Áhsz. 14. melléklet V. A pénzeszközök és a sajátos elszámolások nyilvántartása című részben foglaltak betartása.

[A fenti megállapításokat részletesen az 5. sz. melléklet A-49-01. és A-49-2. mintatételek tartalmazzák.]

Az ellenőrzés során megállapítottuk, hogy a Pénzkezelési Szabályzatban foglaltak szerint **a napi készpénz záró állomány maximális mértéke 50 000 Ft**, amelynek meghatározása megfelel a jogszabályi előírásoknak.

A pénztári forgalomról „193. Pénztár: Házipénztár – Szoc. Ellátás” című részletező nyilvántartást vezetnek, amelyben időrendi sorrendben, a pénztári (bevételi és kiadási) bizonylatok azonosító adatait, a pénztárjelentések azonosító adatait beazonosíthatóan a pénztár bevételi és kiadási forgalmát tartalmazza. Ezen nyilvántartás alapján megállapítottuk, hogy a napi készpénz záró állomány nem haladta meg a meghatározott maximális mértéket.

A Pénzkezelési Szabályzatban (17. oldal) meghatározottak szerint: „A pénztáros naponta köteles elkészíteni a pénztárjelentést.” A „Pénztári forgalom” analitikus nyilvántartás adatai alapján megállapítottuk, hogy a pénztári forgalom napján minden esetben készült pénztárjelentés, amelynek adatai egyeznek a mintatételekben, valamint a II. negyedév végén, illetve az év végi utolsó pénztárjelentésben foglaltakkal.

A Pénzkezelési Szabályzatban meghatározták a készpénzállomány ellenőrzésekor követendő eljárást, valamint az ellenőrzés gyakoriságát. **Az ellenőrzés során megállapítottuk, hogy a Közös Hivatalban nincs pénztárellenőr kijelölve/ a pénztárellenőri feladatok ellátására nincs megbízott alkalmazott, emiatt a pénztár ellenőrzése – a napi operatív tevékenység és a pénztárzárás vonatkozásában – nem történik meg.**

**Álláspontunk szerint ez a szabálytalanság rendkívül nagy kockázatot jelent a készpénzkezelés folyamatában.**

### 33. Kincstáron kívüli forintszámla vonatkozásában:

Az 5. sz. melléklet A-53-1. és A-53-2. mintatételek bizonylatai alapján megállapítottuk, hogy:

- A 33. főkönyvi számla nyitó egyenlegét -2016. évi utolsó - 3 db bankszámla kivonattal támasztották alá, amelyek összevont egyenlege egyező a 31131. főkönyvi számla nyitó egyenlegével és a 2016. évi Mérleg C/III/1. mérlegsor záró adatával.
- A jubileumi jutalom kifizetésének elszámolása szabályszerűen történt.

A banki pénzforgalmat a Kincstáron kívüli forintszámlán: a 331131. Költségvetési elszámolási számla elnevezésű főkönyvi számlán számolják el.

A fenti forintszámla egyenlegeit a bankszámlakivonatok támasztják alá. A bankszámlakivonatokról az alábbi analitikus nyilvántartást vezetik:

- 114. Bank: „OTP - Szoc. Ellátási Központ” címen időrendi sorrendben, bankszámlakivonat számmal azonosítva a bevételeket és kiadásokat tartalmazza, de összesítő adat nem szerepel a nyilvántartásban.

21 XI Jite  
HA Leo

A költségvetési számvitel pénzforgalmi szemlélete és a költségvetési, illetve finanszírozási bevételként vagy kiadásként el nem számolható tételek 36. számlacsoportban való kezelése miatt az Áhsz. 17. mellékletének 4a) pontjában foglalt összefüggések alapján elvégeztük az év végi – a mérlegfordulónapra vonatkozó – pénzeszköz egyeztetést. Az egyeztetés eredménye: a 12/A. Mérleg C. Pénzeszközök mérleg sor záró adata és a főkönyvi kivonatban szereplő – leltárakkal alátámasztott – 32-33. számlák záró tárgyidőszaki összesen egyenlege 447 502 Ft eltérést mutat, amely összeg megegyezik a korrekciós tételek összegével, amely a 3661. főkönyvi számla év végi egyenlege.

**Összességében megállapítottuk, hogy**

- *A 32-33. pénzeszközök főkönyvi számlacsoporthoz vezetett fenti analitikus nyilvántartások nem felelnek meg a 32-33. főkönyvi számlák adatainak alátámasztására, mivel nem teljes körűen tartalmazzák az Áhsz. 14. melléklet V. A pénzeszközök és a sajátos elszámolások nyilvántartása pontjában meghatározott minimális adatokat.*
- *A házipénztári tevékenység ellenőrzés nélkül történik, azaz az Intézményben kialakított kontrollkörnyezet erre nem terjed ki, rendkívül nagy kockázati tényezőt eredményezve.*

### 35. Követelések

**Jogsabályi előírások:**

*„A mérlegben a követelések között az egységes rovatrend szerinti rovatokhoz kapcsolódóan vezetett nyilvántartási számlákon nyilvántartott követeléseket kell kimutatni mindaddig, amíg azokat pénzügyileg vagy egyéb módon nem rendezték, az Áht. 97. §-a szerint el nem engedték vagy behajthatatlan követelésként le nem írták.”*

*„A mérlegben a követeléseket költségvetési évben esedékes követelések és költségvetési évet követően esedékes követelések, ezen belül a költségvetési bevételek kiemelt előirányzatai és finanszírozási bevételek szerinti tagolásban kell kimutatni. A mérleg a követelések között tartalmazza a 48. § (8) bekezdése szerinti követelés jellegű sajátos elszámolásokat is.” [Áhsz. 13. § (5) és (6) bekezdése]*

*A követelések nyilvántartásba vétele az Áhsz. 1. § (1) bekezdés 6. pontja alapján kell, hogy történjen.*

*A követelések analitikus/részletező nyilvántartásainak az Áhsz. 14. melléklet III. Követelések nyilvántartása című pontja alapján tartalmazniuk kell a jogszabály által meghatározott kötelező adatokat.*

*„A költségvetési számvitelben nyilvántartott és a pénzügyi számvitelben elszámolt követelések azonosságából adódóan, figyelemmel arra, hogy értékvesztést jellegéből adódóan csak az esedékes (és lejárt) követelések után lehet elszámolni.” [Az Áhsz. 17. melléklet Kötelező egyezőségek 2. pontja, és 2.a) pontja]*

**Az ellenőrzés megállapításai:**

A vizsgált időszak alatt a főkönyvi nyilvántartásban Költségvetési évben esedékes követelést számoltak el a 351. megfelelő főkönyvi számlákon. A Mérlegben D/I. Költségvetési évben esedékes követelések szerepelnek.

A Költségvetési évben esedékes követelések működési bevételekre, ezen belül:

- a költségvetési évben esedékes követelések működési célú támogatások bevételeire államháztartáson belülről,
- a költségvetési évben esedékes követelések felhalmozási célú támogatások bevételeire államháztartáson belülről,

*KI*  
*Dr. Gulyás*  
*JK*  
*ls*

- a költségvetési évben esedékes követelések készletértékesítés ellenértékére, szolgáltatások ellenértékére, közvetített szolgáltatások ellenértékére,
- a költségvetési évben esedékes követelések kiszámlázott általános forgalmi adóra és főkönyvi számlákon írják elő/ mutatják ki.

A követelések mintatételeit is ezen csoportosítás szerint választottuk.

A 3511. Költségvetési évben esedékes követelések működési célú támogatás bevételeire államháztartáson belülről főkönyvi számla mintatételeinek bizonylatai alapján az alábbiakat állapítottuk meg:

- Az elkülönített állami pénzalapoktól kapott támogatásokra (közfoglalkoztatási programok) vonatkozó követelés előírása megfelel a jogszabályi előírásoknak, mivel a támogatást – havonta utólag készített elszámolás/igénylés alapján – folyósítja a támogató szerv.

Megállapítottuk, hogy a követelés – „Folyószámla kivonat ügyfél szerint” - analitikus nyilvántartás nem tartalmazza a közfoglalkoztatási támogatásokat, továbbá a nyilvántartás nem felel meg az Áhsz. 14. melléklet III. A követelések nyilvántartása című fejezetben foglalt minimális követelményeknek.

A gazdasági eseményt bizonylatokkal teljes körűen kell alátámasztani: a főkönyvi könyvelésben elszámolt összeget az analitikus/részletező nyilvántartás adataival pontosan alá kell támasztani. [Áhsz. 45. § (1) és (2) bekezdése]

[A fenti megállapításokat részletesen az 5. sz. melléklet A-60-1 – A-61-3. mintatételek tartalmazzák.]

A 3514. Költségvetési évben esedékes követelések működési bevételre főkönyvi számla mintatételeinek bizonylatai alapján az alábbiakat állapítottuk meg:

Az átvezetést, annak indokoltságát a bizonylatok alátámasztják.

- A követelés előírása vonatkozásában a bevételi utalvány nem tartalmaz adatot, így a 3514. főkönyvi számla tételes forgalma alapján állapítottuk meg a követelés előírását a főkönyvi számlán.
- A 3514. főkönyvi számlához tartozó analitikus/részletező nyilvántartás: "Folyószámla kivonat ügyfél szerint" című, a könyvelési programban vezetett analitikus/részletező nyilvántartás, amelyben ügyfelenként/név szerint nyilvántartják a követelés és a teljesített bevétel összegét, valamint a követelés egyenlegét, és a követelés összevont egyenlegeit.

A gazdasági eseményt bizonylatokkal teljes körűen kell alátámasztani: a főkönyvi könyvelésben elszámolt összeget az analitikus/részletező nyilvántartás adataival pontosan alá kell támasztani. [Áhsz. 45. § (1) és (2) bekezdése]

Megállapítottuk, hogy a fenti analitikus nyilvántartás nem alkalmas a költségvetési számvitelben a rovatonkénti nyilvántartással történő egyeztetésre.

[A fenti megállapításokat részletesen az 5. sz. melléklet A-71-1. - A-71-3. mintatételek tartalmazzák.]

A követelésekről rendelkezésre álló részletező nyilvántartás teljes körűen nem felel meg az Áhsz. 14. melléklet III. Követelések című részben előírt minimális tartalmi követelményeknek.

A fenti költségvetési évben esedékes *követeléseknek* a főkönyvi könyvelésben/analitikus nyilvántartásban és a költségvetési számvitelben a 0041. nyilvántartási ellenszámlával

szemben elszámolt megfelelő 09. nyilvántartási számlákon belül az adott rovathoz tartozó 2-es végződésű számlák egyenlegének egyeztetését az alábbi táblázat tartalmazza:

Pénzügyi számvitel		Analitikus nyilvántartás (Ft)	Eltérés a főkönyvi és az an. nyilv.t. adatai között (Ft)	Költségvetési számvitel		Eltérés a két számvitel között (Ft)
Főkönyvi számla száma	Forgalmi egyenleg (Ft)			Nyilvántartási számla száma	Záró egyenlege (Ft)	
3511.	63 964 411			09162.	59 621 501	4 342 910
3512.	2 994 685			09252.	2 994 685	0
3514.	34 343 589	34 332 482	214 417 000	094022.	1 87 437	-57 200
				094052.	31 031 600	
				094062.	2 213 445	
				094072.	58 000	
				094.	34 400 789	
3516.	50 000			09652	0	50 000
3518.	147 396 797			098	144 914 052	2 482 745
351.	248 749 482					
35.	248 749 482	34 332 482	214 417 000	(09.) 0041.	241 931 027	6 818 455

A fenti költségvetési évben esedékes *pénzügyileg teljesített követelések* a főkönyvi könyvelésben/analitikus nyilvántartásban és a költségvetési számvitelben a megfelelő 09. nyilvántartási számlákon belül az adott rovathoz tartozó 3-as végződésű számlák egyenlegének egyeztetését az alábbi táblázat tartalmazza:

Pénzügyi számvitel/ Analitikus nyilvántartás		Analitikus nyilvántartás (Ft)	Eltérés a főkönyvi és az an. nyilv.t. adatai között (Ft)	Költségvetési számvitel		Eltérés a két számvitel között (Ft)
Főkönyvi számla száma	Követel egyenleg/ Forgalmi egyenleg (Ft)			Nyilvántartási számla száma	Záró egyenlege (Ft)	
3514.	34 343 589	34 332 482	11 107	094023.	1 087 437	11 107
				094053.	31 031 600	
				094063.	2 213 445	
				094073.	0	
				összesen:	34 332 482	
3516.	50 000	n.a	na	09652.	0	50 000
3518.	147 396 797	n.a	n.a.	098162.	144 914 052	2 482 745
35.	248 749 482	34 332 482	214 417 000	(09) 0041.	241 931 027	6 818 455

A követelések elszámolásának a két számvitel közötti egyezőségének vizsgálatát az alábbi táblázatban mutatjuk be:

KI 218/15



<i>Költségvetési számvitel</i>		<i>Pénzügyi számvitel</i>		<i>Eltérés</i>
<i>nyilvántartási számlák száma</i>	<i>záró egyenlege (Ft)</i>	<i>könyvviteli számlák száma</i>	<i>záró egyenlege (Ft)</i>	
09162.	59 621 501			
-09163.	-59 621 501			
0916.	0			
092522.	2 994 685			
-09253.	-2 994 685			
092.	0			
094022.	1 087 437			
-094023.	-1 087 437			
09402:	0			
094052.	31 031 600	3514.	58 000	
-094053.	-31 031 600	-3582	0	
09405:	0			
094062.	2 213 445			
-094063.	-2 213 445			
09406:	0			
094072.	58 000			
-094073.	0			
09407:	58 000			
094. összesen:	58 000	35. összesen:	58 000	0

A fenti táblázatok adatai alapján megállapítottuk, hogy a Szociális Ellátási Központnál a követelések könyvvezetésben történő elszámolása és nyilvántartása során teljes körűen nem tartották be az Áhsz. 17. mellékletben meghatározott Kötelező egyezőségek 2. a) pontjában foglaltakat.

**Összességében megállapítottuk, hogy a követelések elszámolása és nyilvántartása nem a jogszabályi előírásoknak megfelelően történt a vizsgált időszakban.**

### 36. Sajátos elszámolások

#### **Jogszabályi előírások:**

„Nem lehet bevételként és kiadásként elszámolni a pénzeszközök olyan változásának hatását, amelyek előlegként nem jelentik azok végleges felhasználását, az azonosításhoz szükséges feltételek hiánya miatt átmenetileg nem számolhatók el, továbbá a pénzeszközök közötti pénzforgalommal, a letéti és más megőrzésre, biztosítékul átvett pénzeszközök kezelésével, az államháztartáson belüli támogatások vagy a bevételek beszedésének, kiadások teljesítésének lebonyolításával kapcsolatosak.” [Áht. 4/A. § (5) bekezdése]

21.11.2016  


### 364. Általános forgalmi adó elszámolása

#### Jogsabályi előírások:

„A pénzügyi számvitelben...

*Az általános forgalmi adó elszámolásai között az előzetesen felszámított és az áthárított - az alapjául szolgáló ügyletnek megfelelő követeléssel vagy kötelezettséggel szemben -, valamint a fordított adózás alá tartozó általános forgalmi adót kell elszámolni.* [Áhsz. 48. § (6) bekezdése]

„A mérlegben az egyéb sajátos elszámolások között a 48. § (6) és (9) bekezdése szerinti elszámolásokat kell kimutatni.” [Áhsz. 13. § (6a) bekezdése]

„Az általános forgalmi adó havi bevallásra kötelezett alanyánál az általános forgalmi adó megállapításával kapcsolatos elszámolásokat, egyeztetéseket, ennek során az általános forgalmi adó elszámolásai között nyilvántartott előzetesen felszámított, nem levonható általános forgalmi adó átvezetését a más különféle egyéb ráfordítások közé...” [Áhsz. 53. § (5) bekezdés d) pontja, illetve (6) bekezdése, továbbá a (8) bekezdés a) pontjában foglaltak figyelembevételével].

#### Az ellenőrzés megállapításai:

A főkönyvi nyilvántartások alapján megállapítottuk, hogy **az előzetesen felszámított általános forgalmi adót** a 36414. Más előzetesen felszámított nem levonható könyvviteli számlán vezetik. A Városgondnokság éves bevallásra kötelezett adóalany, így évente egyszer állapítja meg az Áfa elszámolását az adóhatóság felé.

A nem levonható előzetesen felszámított áfát a 36414. főkönyvi számla alábontásával megkülönböztetik működési célú előzetesen felszámított (3641411. számla) és beruházási célú előzetesen felszámított (3641412. számla) áfaként.

Az előzetesen felszámított áfát a más különféle egyéb ráfordítások közé átvezették, de nem a jogszabályi előírásoknak megfelelő könyvviteli zárlat során, mivel a vizsgált időszak alatt csak a II. negyedéves zárlat (2017. 06.30-án), ezt követően pedig csak a IV. negyedéves, illetve az év végi zárlati feladatok során (2017.12.31. napjával) végezték el az átvezetéseket. A számviteli politikában meg kell határozni az előzetesen felszámított, nem levonható általános forgalmi adó ráfordításba történő átvezetésének, elszámolásának rendjét - havonta, negyedévente, vagy év végén - és annak megfelelően szükséges elvégezni a le nem vonható áfa ráfordításba történő átvezetéseket.

- Az előzetesen felszámított, le nem vonható áfa működési célú, illetve beruházási célú megkülönböztetésének elszámolása a főkönyvi számlák tételes forgalma alapján helytállóan kerültek elszámolásra.
- A 3641211. Működési célú előzetesen felszámított levonható ÁFA (egyeses) főkönyvi számláról kijelölt mintatételhez – amelyben szociális étkeztetés Áfáját számolták el - az ellenőrzés során semmilyen bizonylatot nem adtak át Igazgatóságunk részére.

A főkönyvi könyvviteli számlákon az elszámolást/könyvelést az azt alátámasztó számviteli bizonylatok alapján kell rögzíteni: az Áhsz. 52. §-ában foglaltak betartása kötelező. Valamint az Áhsz. 45. § (1) és (2) bekezdésében foglaltak szerint kell a gazdasági eseményeket dokumentálni.

[A fenti megállapításokat részletesen az 5. sz. melléklet A-163-1. mintatétel tartalmazza.]

*Kl. el. K. S.*

*W. S.*

Az általános forgalmi adó elszámolásának része a *Fizetendő Áfa* kimutatása, elszámolása a könyvvezetésben, amelynek az elszámolására a 3642211. Termékértékesítéshez, szolgáltatásnyújtáshoz kapcsolódó kiszámlázott áfa elnevezésű főkönyvi számlát alkalmazzák.

A mintatételben a gazdasági esemény az elszámolt nappali ellátás - ebéd kiszállítás térítési díj Áfájának az elszámolását tartalmazza:

- A bevételi utalványon a mellékelt készpénzfizetési számlák sorszáma téves [Lásd még a 02-200-3. mintatételben leírtakat].
  - Az UTS1705284. sz. Bevételi utalványon a megjegyzésben szereplő számlaszámok hivatkozása nem a mellékelt számlák sorszámai; ezen a bevételi utalványon szerepel az elszámolt Áfa.
  - A bankszámla kivonatban jóváírt befizetés összege: 85 775 Ft, amely összeget a 2 db bevételi utalvány, a kimutatások és a hozzá tartozó számlák összege igazol.
  - az UTS1705289. sz. bevételi utalványon és a kontírozásban - amelyet a mellékletei alátámasztanak - 306 Ft összegű kiszámlázott Áfa szerepel, amely összeget nem tartalmazza ezen mintatételben elszámolt kiszámlázott Áfa.
- Fentiek alapján megállapítottuk, hogy a főkönyvi számla adatát az alapbizonylatok pontatlanul és csak részben támasztják alá.  
[A fenti megállapításokat részletesen az 5. sz. melléklet A-168-1. és A-168-2. mintatételek tartalmazzák.]

Összességében megállapítottuk, hogy

- az általános forgalmi adó elszámolása a könyvviteli számlákon és az analitikus nyilvántartásban az Áhsz. és az Áfa tv. előírásainak csak részben felel meg;
- az előzetesen felszámított, le nem vonható általános forgalmi adó ráfordításba történő átvezetése maradéktalanul nem felel meg az Áhsz. 53. §-ában foglaltaknak;
- az általános forgalmi adó elszámolásának gazdasági eseményei nem minden esetben megfelelően dokumentáltak, szükséges az Áhsz. 52. §-ában előírtak betartása minden gazdasági esemény elszámolására vonatkozóan;
- a 2017. év végi zárlati feladatok során a 364141. számláinak egyenlegét ráfordításba átvezették, tehát a jogszabályi előírásoknak megfelelően a 36414. főkönyvi számlának év végén nincs egyenlege, így a Mérlegben sem szerepel.
- a 2017. évi Éves beszámoló Mérleg
  - E/I/2. Más előzetesen felszámított levonható általános forgalmi adó mérlegsorban a jogszabályi előírásnak megfelelően a 36412. főkönyvi számla év végi egyenlegét szerepeltetik.
  - E/II/2. Más fizetendő áfa mérlegsorban a jogszabályi előírásnak megfelelően a 36422. főkönyvi számlák év végi egyenlegét szerepeltetik.

### 365. Követelés jellegű sajátos elszámolások

#### 3651. Adott előlegek

##### *Jogszabályi előírások:*

*A részletező nyilvántartásoknak az Áhsz. 14. melléklet IV. pont és V. pont 2. alpontja alapján tartalmazniuk kell a jogszabály által meghatározott kötelező adatokat.*

*Az Áhsz. 48. § (8) bekezdés a) pontja alapján követelés jellegű sajátos elszámolások között kell nyilvántartani az adott előlegeket az előleggel történő elszámolásig, visszatérítéséig,*

KI XI/8/2017  
K  
K

amelyek a vásárolt immateriális javak, tárgyi eszközök, készletek és az igénybe vett szolgáltatások szállítójának előlegként megfizetett – általános forgalmi adót nem tartalmazó – összegből, a foglalkoztatottaknak adott illetmény-, munkabérelőlegekből, az utólagos elszámolásra adott más előlegekből, a teljesített túlfizetésekből, téves és visszajáró kifizetésekből – ideértve az Áhsz. 40. § (2) bekezdés a) pontja szerint visszatérítendő költségvetési kiadásoknak az Áhsz. 40. § (4) bekezdése szerint elszámolt összegét is –, valamint az adott előlegek értékvesztéséből és annak visszairásából származnak.

#### **Az ellenőrzés megállapításai:**

A mintatételek vizsgálata során megállapítottuk, hogy a Szociális Ellátási Központnál az adott előlegeket az alábbi főkönyvi számlákon tartják nyilván:

- 365151. Személyi juttatásokkal kapcsolatos átfutó tételek miatti követelés:

A mintatételek gazdasági eseményének elszámolása vonatkozásában megállapítottuk, hogy a fenti főkönyvi számlát nem a jogszabályi előírásnak megfelelően alkalmazzák, mivel ezen számla tényszerűen „átfutó” számla, amely a személyi juttatások elszámolását szolgálja a KIRA elszámolásokhoz kapcsolódóan. A központosított illetményszámfejtés elszámolása a Polisz könyvelő program sajátossága miatt rendeltetésszerűen „átfutó” számlaként funkcionál. Ebből következően ezen számlához kapcsolódóan nem vezetnek analitikus/részletező nyilvántartást. Tehát az Áhsz. 14. melléklet V. A pénzeszközök és a sajátos elszámolások nyilvántartása pont 2. és 3. alpontjában foglalt nyilvántartást nem vezetik ezen számla vonatkozásában.

A házipénztárból 2 fő részére kifizetett illetmény szabálytalanul kiállított kiadási pénztárbizonylat alapján történt, továbbá a pénztári bevételezést nem teljes körűen dokumentálták.

[A fenti megállapításokat részletesen az 5. sz. melléklet A-150-1. és A-150-2. mintatételek tartalmazzák.]

- 365156. Utólagos elszámolásra forintban kiadott előlegek:

A mintatételek gazdasági eseményének elszámolása vonatkozásában megállapítottuk, hogy a kiadott vásárlási előlegekről és ellátmányról az analitikus/részletező nyilvántartás vezetése nem felel meg az Áhsz. 14. melléklet V. A pénzeszközök és a sajátos elszámolások nyilvántartása pont 2. és 3. alpontjában foglalt minimális követelményeknek.

A mintatételeknél (a táblázatban) az analitikus nyilvántartás tartalmát tekintve nem felel meg az Áhsz. 14. melléklet V. A pénzeszközök és a sajátos elszámolások nyilvántartása pont 2. és 3. alpontjában foglalt minimális követelményeknek

[A fenti megállapításokat részletesen az 5. sz. melléklet A-150-3. mintatétel tartalmazza.]

**Összességében megállapítottuk, hogy az adott előlegekhez kapcsolódóan vezetendő analitikus/részletező nyilvántartások vezetése nem felel meg a jogszabályi előírásoknak.**

## **41. Saját tőke**

### **411. Nemzeti vagyon induláskori értéke**

#### **Jogszabályi előírások:**

Nemzeti vagyon induláskori értékeként a szervezet csak a 2014. január 1-jén meglévő, a nemzeti vagyonba tartozó eszközök bekerülési értékének forrását mutathatja ki, valamint az

KI 61 K 63  
KA

*alapítás, megszűnés szerinti jogcímenek elszámolt változásait, vagy törvény, kormányrendelet, miniszteri rendelet előírása szerinti módosításokat. Ennek alapján a nemzeti vagyon induláskori értékének a (2014. évi) rendezőmérlegben szereplő nemzeti vagyon induláskori értékével kell minden esetben megegyeznie.*

**Az ellenőrzés megállapításai:**

A mintatétel vizsgálata során megállapítottuk, hogy a Szociális Ellátási Központnál a 2014. évi rendező mérlegben megállapított Nemzeti vagyon induláskori értéke - a vizsgált időszak alatt – nem változott. [A fenti megállapításokat részletesen az 5. sz. melléklet A-181-1. mintatétel tartalmazza]

**413. Egyéb eszközök induláskori értéke és változásai**

**Jogsabályi előírások:**

*Az egyéb eszközök induláskori értéke és változásaiént kell kimutatni a 2014. január 1-jén meglévő nem idegen pénzeszközök forrását, valamint a nemzeti vagyonba nem tartozó egyéb eszközök alapításkori és megszűnés szerinti változásait. Ennek alapján az Egyéb eszközök induláskori értéke és változásainak a (2014. évi) rendezőmérlegben szereplő Egyéb eszközök induláskori értékével kell minden esetben megegyeznie.*

**Az ellenőrzés megállapításai:**

A mintatétel vizsgálata során megállapítottuk, hogy a Szociális Ellátási Központnál a 2014. évi rendező mérlegben megállapított Egyéb eszközök induláskori értéke - a vizsgált időszak alatt – nem változott. [A fenti megállapításokat részletesen az 5. sz. melléklet A-185-1. mintatétel tartalmazza.]

**414. Felhalmozott eredmény**

**Jogsabályi előírások:**

*A mérlegben felhalmozott eredményként az előző költségvetési évek felhalmozott eredményét kell kimutatni. Nyitás után a felhalmozott eredményre kell átvezetni a mérleg szerinti eredményt.*

*A felhalmozott eredmény a mérlegben negatív előjelű is lehet. A rendezőmérleg elkészítésekor a felhalmozott eredmény mérlegsorra kellett elszámolni a nemzeti vagyonba tartozó befektetett eszközök és nemzeti vagyonba tartozó forgóeszközök után elszámolt felhalmozott értékcsökkenést, ezért „nagy” negatív szám előfordulhat a felhalmozott eredmény mérlegsoron.*

*Szintén a felhalmozott eredményre kell kivezetni az eszközök bekerülési értékének Áhsz. 16/A. § (1) bekezdése szerinti újbóli megállapításakor az eszköz korábban elszámolt terv szerinti és terven felüli értékcsökkenését.*

*Ezen a mérlegsoron jelenik meg továbbá az Áhsz. 54/B. § (3) bekezdés szerinti mérlegkészítés fordulónapját követően elvégzett, az eszközök és források besorolásának javításával kapcsolatos helyesbítések hatása. Ide kerül átvezetésre az Áhsz. 54/B. § (4) bekezdés alapján elvégzett eredményszámlákat érintő jelentős összegű hibák helyesbítésekor megállapított összeg.*

**Az ellenőrzés megállapításai:**

A mintatétel vizsgálata során megállapítottuk, hogy az előző évi mérleg szerinti eredmény egyenlegének átvezetése a felhalmozott eredmény főkönyvi számlára az év eleji nyitást követően megtörtént. Így a 2017. évi mérlegben a felhalmozott eredmény az előző költségvetési évek eredményét mutatja.

KI  
H  
H

[A fenti megállapításokat részletesen az 5. sz. melléklet A-187-1. mintatétel tartalmazza.]

#### **416. Mérleg szerinti eredmény**

##### **Jogszályi előírások:**

*A mérlegben a mérleg szerinti eredményt az eredménykimutatásban ilyen címen kimutatott összeggel egyezően kell szerepeltetni.*

*Nyitás után az előző évi mérleg szerinti eredményt át kell vezetni a felhalmozott eredményre.*

##### **Az ellenőrzés megállapításai:**

A mintatétel vizsgálata során megállapítottuk, hogy az előző évi mérleg szerinti eredmény főkönyvi számla nyitó egyenlege egyezik az előző évi beszámoló Eredménykimutatás űrlap releváns adatával. A mérleg szerinti eredmény egyenlegének átvezetése a felhalmozott eredmény főkönyvi számlára az év eleji nyitást követően megtörtént. [A fenti megállapításokat részletesen az 5. sz. melléklet A-189-1. mintatétel tartalmazza.]

Így a 416. főkönyvi számla 2017. év végi egyenlege, illetve a 2017. évi beszámoló 12/A Mérleg G/VI. mérlegsor a 2017. évi mérleg szerinti eredményt tartalmazza, amely egyezik a 13/A. Eredménykimutatás űrlapon kiszámított mérleg szerinti eredmény adatával.

#### **42. Kötelezettségek**

##### **421. Költségvetési évben esedékes kötelezettségek**

##### **Jogszályi előírások:**

*Az Áhsz. 1. § (1) bekezdés 9. pontja szerint a végleges kötelezettségvállalás, más fizetési kötelezettség az a pénzürtékben kifejezett, jogszabályból, jogerős bírói ítéletből vagy hatósági határozatból, szerződésből - ideértve az átvállalt kötelezettségeket is - jogszerűen eredő elismert tartozás, amely kifizetésének feltételeit a másik fél már teljesítette, ilyennek minősül különösen a számfejtett személyi juttatás, a teljesítésigazolással ellátott számlázott termékértékesítésért vagy szolgáltatásnyújtásért fizetendő ellenérték, valamint a felvett hitelek, kölcsönök, kapott visszatérítendő támogatások, kölcsönök visszafizetendő összege és annak kamatai.*

*A végleges kötelezettségvállalás, más fizetési kötelezettség nyilvántartásba vételét - az Áhsz. előírásainak megfelelően - teljes körűen kell vezetni.*

*A részletező nyilvántartásoknak az Áhsz. 14. melléklet II. pontja alapján tartalmazniuk kell a jogszabály által meghatározott kötelező adatokat.*

*Ha a kiadások teljesítésének nyilvántartási számláin olyan teljesítést vesznek nyilvántartásba, amelyhez nem kapcsolódik korábban nyilvántartásba vett végleges kötelezettségvállalás, más fizetési kötelezettség, a teljesítéssel egyező összegű végleges kötelezettségvállalást, más fizetési kötelezettséget a teljesítéssel egyidejűleg pótlólagosan nyilvántartásba kell venni (Áhsz. 43. § (12) bekezdés).*

##### **Az ellenőrzés megállapításai:**

A mintatételek vizsgálata során megállapítottuk, hogy a 4213. Költségvetési évben esedékes kötelezettségek dologi kiadásokra főkönyvi számlán elszámolt gazdasági események elszámolása szabályszerűen történt a főkönyvi könyvvezetésben: a végleges kötelezettségvállalás, más fizetési kötelezettség nyilvántartásba vétele teljes körűen, az Áhsz. előírásainak megfelelően megtörtént.

Az Ávr. 53. § (1) bekezdés a) pontjában foglaltak alapján előzetes írásbeli kötelezettségvállalást nem igénylő gazdasági események elszámolása nem a jogszabályi

*KL 61 8/16  
VH*

előírásoknak megfelelően történt, mivel nem szabályozták ezen kifizetések rendjét, az Ávr. 53. § (2) bekezdésében foglaltak alapján.

A főkönyvi számla adatait részletező/analitikus nyilvántartást a könyvelő programban vezetik, de a rendelkezésre álló nyilvántartás csak részben tartalmazza a költségvetési évben esedékes kötelezettségvállalásokat. Megállapításunkat az alábbi táblázatban foglaltak alapozzák meg:

<i>Kötelezettség analitikus nyilvántartás (2017.01.01-2017.12.31.)</i>		<i>Főkönyvi kivonat (2017.01.01-2017.12.31.)</i>		<i>Eltérés (Ft)</i>
<i>Kötelezettségvállalás szerződésenként/szerződő félre bontottan összesítve</i>	<i>Kötelezettség összege (Ft)</i>	<i>Főkönyvi számla száma</i>	<i>Kötelezettség összege (Ft)</i>	
Kötelezettségvállalás	234 350 469	4211.	123 597 029	
		4212.	25 932 155	
		4213.	50 489 119	
		4214.	200 000	
		4215.	4 915 055	
		4216.	3 949 829	
Összesen:	234 350 469	421. összesen:	209 685 387	-24 665 082

Megállapítottuk továbbá, hogy a kötelezettségek analitikus/részletező nyilvántartása az Áhsz. 14. melléklet II. Kötelezettségvállalások, más fizetési kötelezettségek nyilvántartása pontja 4. alpont e), f) és g) bekezdésében foglaltakat nem tartalmazza.

[A fenti megállapításokat részletesen az 5. sz. melléklet A-193-1. és A-198-1-től A-198-3. mintatételek tartalmazzák.]

### **Kötelezettség jellegű sajátos elszámolások**

#### **44. Passzív időbeli elhatárolások**

#### **442. Költségek, ráfordítások passzív időbeli elhatárolása**

##### **Jogszábeli előírások:**

*Költségek, ráfordítások passzív időbeli elhatárolásaként kell kimutatni a költségként, ráfordításként a mérleg fordulónapja után felmerülő, számlázásra kerülő olyan összegeket, melyek az összemérés elve alapján a tárgyévet terhelik.*

*A költségek, ráfordítások passzív időbeli elhatárolásának kivezetésére a T+n év nyitása után kerülhet sor, de nem korábban az elhatárolással érintett költségek, ráfordítások T+n évben történő megjelenésénél.*

*A december havi személyi juttatások és közterheik vonatkozásában az időbeli elhatárolás során csak azokat a bérköltségeket, személyi jellegű egyéb kifizetések költségeit lehet passzív időbeli elhatárolásként elszámolni, melyek a tárgyévben nem kerültek már egyébként is költségként elszámolásra (pl. a decemberben kifizetett személyi jellegű egyéb kifizetés bruttó összegéből levont rész).*

##### **Az ellenőrzés megállapításai:**

A mintavétel során mintatételként nem választottuk, mivel a 2017. évi nyitó adatok vizsgálata során megállapítottuk, hogy a 2016. évi Éves beszámoló mérlegében a J/2. Költségek, ráfordítások passzív időbeli elhatárolások mérlegsoron nem volt adat, illetve a 442. főkönyvi számla nem tartalmaz adatot; amely azt jelenti, hogy a 2016. december havi személyi

KI 21 P. ok,  
K. J. J. J.

juttatások és járulékok időbeli elhatárolása nem a jogszabályi előírásoknak megfelelően történt.

A 2017. évi éves beszámoló mérleg J/2. Költségek, ráfordítások passzív időbeli elhatárolása mérlegsoron kimutatták a 2017. december havi személyi juttatások és járulékaiknak összegét. A mérlegsor adatainak a főkönyvvel és leltárral történő alátámasztását vizsgáltuk, megállapításainkat a Leltározás című részben részletesen kifejtjük.

A mintavételek értékelése mellett sor került a Szociális Ellátási Központnál az Áhsz. 53. § (8) bekezdése által előírt zárlati feladatok elvégzésének, illetve a mérleg analitikus nyilvántartással történő alátámasztásának vizsgálatára is.

#### **Leltározás:**

**A 2017. évi nyitóadatokat** a 2016. évi Éves beszámoló 12/A. Mérleg sorainak adatait összevetettük az Időközi Mérlegjelentés II. negyedévi adatszolgáltatás nyitó adataival és az azt alátámasztó főkönyvi kivonatban szereplő nyitó adatokkal.

Az egyeztetés eredményeként megállapítottuk, hogy az előző évi záró adatok a 2017. II. negyedéves adatszolgáltatás nyitó adataival egyezők, amelyet a főkönyvi kivonat adatai is alátámasztanak.

Fentiek alapján megállapítottuk, hogy a folytonosság számviteli alapelvet betartották.

#### **Leltár, mérleg alátámasztás:**

Az éves beszámoló mérleg tételeinek leltárral történő alátámasztását az Áhsz. 22. §-a a következőképpen határozza meg:

„ (1) Az éves költségvetési beszámoló elkészítéséhez, a mérleg tételeinek alátámasztásához olyan leltárt kell összeállítani és megőrizni, amely tételesen, ellenőrizhető módon tartalmazza a mérlegben szereplő eszközöket és forrásokat.

(2) A leltározás végrehajtását az Szt. 69. § (1)-(3), valamint (5) és (6) bekezdése szerint kell végrehajtani azzal, hogy

a) a koncesszióba, vagyonkezelésbe adott eszközöket a működtető, vagyonkezelő által elkészített és hitelesített leltárral kell alátámasztani, és

b) a használt, de a mérlegben értékkel nem szereplő immateriális javakat, tárgyi eszközöket, készleteket a leltározási és leltárkészítési szabályzatban meghatározott módon kell leltározni.

(3) A vagyonkezelői, koncessziós szerződés eltérő rendelkezése hiányában a (2) bekezdés a) pontja szerinti leltározást a működtető, vagyonkezelő külön térítés és díjazás nélkül, évente köteles elvégezni. ”

Az Áhsz. fenti hivatkozása pontosítva/kiegészítve a számvitelről szóló 2000. évi C. törvény (a továbbiakban: Szt.) 69 §-ában (1)-(3) valamint (5) és (6) bekezdésében foglaltak szerint:

„(1) A könyvek üzleti év végi zárásához, a beszámoló elkészítéséhez, a mérleg tételeinek alátámasztásához olyan leltárt kell összeállítani és e törvény előírásai szerint megőrizni, amely tételesen, ellenőrizhető módon tartalmazza - az (5) bekezdés figyelembevételével - a vállalkozónak a mérleg fordulónapján meglévő eszközeit és forrásait mennyiségben és értékben.

(2) Az (1) bekezdés szerinti kötelezettség teljesítése keretében a vállalkozónak a főkönyvi könyvelés és az analitikus nyilvántartások adatai közötti egyeztetést az üzleti év mérlegfordulónapjára vonatkozóan el kell végeznie.

(3) Ha a vállalkozó a számviteli alapelveknek megfelelő folyamatos mennyiségi nyilvántartást vezet, a leltárba bekerülő adatok valódiságáról - a leltár összeállítását

Kö 6/1  
WA



*megelőzően - leltározással köteles meggyőződni, és azt az eszközök és a források leltárkészítési és leltározási szabályzatában meghatározott időszakonként, de legalább háromévente mennyiségi felvétellel, illetve minden üzleti év mérlegfordulónapjára vonatkozóan a csak értékben kimutatott eszközöknél és kötelezettségeknél, valamint az idegen helyen tárolt - letétbe helyezett, portfólió-kezelésben, vagy kezelésben lévő értékpapíroknál és egyéb, a pénzeszközök közé nem tartozó - eszközöknél, továbbá a dematerializált értékpapíroknál egyeztetéssel kell elvégeznie.*

*(5) A vállalkozó - a (3)-(4) bekezdéstől eltérően - az üzleti év mérlegfordulónapját megelőző negyedévben vagy az azt követő negyedévben is ellenőrizheti mennyiségi felvétellel árukészletei nyilvántartásának a mérleg fordulónapjára vonatkozó adatai helyességét. A mennyiségi felvétel alapján szükségessé váló módosításokat az üzleti év mérlegfordulónapjára vonatkozóan kell elszámolni.*

*(6) A vállalkozó nem alkalmazhatja az (5) bekezdésben foglaltakat, ha árukészleteiről sem mennyiségi, sem értékbeni nyilvántartást nem vezet.*

*A 2016. évi Éves beszámoló 12/A. Mérleg tételeket alátámasztó leltár vizsgálata során a 2017. évi nyitó főkönyvi kivonat adatainak és a 2016. évi Mérlegtételek záró adatainak egyeztetése, az adatok leltárral történő alátámasztásának vizsgálata alapján az alábbiakat állapítottuk meg:*

*A Mérleg tételek minden sorához Kimutatást készítették.*

*A Kimutatásokban szereplő összegek egyeznek a mérleg sorok/mérlegtételek összegével.*

A/I/1.) Vagyoni értékű jogok mérleg sor:

*A főkönyvi kivonat adatai alapján a 2017. évi nyitó (adatai 111. és a 119. ) főkönyvi számlák összevont egyenlege 36 847 Ft, amely egyezik a mérleg sor záró adatával.*

*A főkönyvi számla adatai leltárral alátámasztottak, amelyeknek a bizonylatai az alábbiak:*

- főkönyvi összesítő a 11. és a 13. számlacsoportra vonatkozóan, főkönyvi számlára megnevezéssel;
- leltárfelvételi ívek (szervezetenként és főkönyvi számonként tartalmazza a vagyoni értékű jogok és a tárgyi eszközök bruttó értékét és mennyiségét;
- tárgyi eszköz leltárfelvételi ív helyiségenként mennyiségi felvétellel.

*A leltárfelvételi ívek főkönyvi számlánként nincsenek összesítve, emiatt nem átlátható és nehezen ellenőrizhető a dokumentáció.*

*A leltáregyeztetést (főkönyv és analitika között) nem végezték el, illetve nem dokumentált az egyeztetés, továbbá a leltár kiértékelése hiányzik (hiány, vagy többlet, vagy egyezés rögzítése).*

B/I/1.) Vásárolt készletek mérleg sor:

*A főkönyvi kivonatban a 2. számlaosztály 2017. évi nyitó adatai a 21121. Élelmiszerek (240 450 Ft) és 21129. Egyéb üzemeletetési, fenntartási anyagok (154 181 Ft). főkönyvi számlák összevont egyenlege 394 631 Ft, amely egyezik a mérleg sor záró adatával.*

*A Kimutatás adatait az alábbi leltári bizonylatokkal támasztják alá:*

- Anyagfelhasználás változásának feladása (2016.12.31.) élelmiszerekre (Idősek Otthona és a Bölcsőde esetében) és tisztítószerre vonatkozóan, amelyekhez raktárkészlet (2016.12.31.), illetve leltári kimutatást mellékeltek. A Bölcsődei élelmiszer anyag 2016. 12.31-ei záró készletét leltárral nem igazolják.

*KI a/ Kcs*  
*W Jcs*

A fenti bizonylatok összesítése hiányzik, a Kimutatásban egy összegben szerepel a vásárolt készletek év végi állományának az értéke, emiatt nem egyeztethetők az adatok.

C/II/1.) Forintpénztár mérlegsor:

A főkönyvi kivonatban a 32113. „Forintpénztár-számla Szociális Alapellátási K.” főkönyvi számla 2017. évi nyitó egyenlege 9 340 Ft, amely egyezik a mérleg záró adatával.

- A főkönyvi számla adatait a 2016. év végi Pénztárjelentés záró pénzkészlet egyenlege támasztja alá: egyezik a főkönyvi számla nyitó egyenlegével.

A Pénztárjelentést csak a pénztáros írta alá, így nem felel meg a jogszabályi előírásoknak.

C/III/1.) Kincstáron kívüli forintszámlák mérlegsor:

A főkönyvi kivonatban a 331131 „Önkormányzati költségvetési elszámolási számla” főkönyvi számla 2017. évi nyitó egyenlege 5 507 335 Ft, amely egyezik a mérleg záró adatával.

- A főkönyvi számla adatát a Kimutatás és a 2016. évi utolsó bankszámla kivonatok (3 db) támasztják alá: egyezik a főkönyvi számla nyitó egyenlegével.

D/I/4.) Költségvetési évben esedékes követelések működési bevételre mérlegsor:

A főkönyvi kivonatban a 3514. főkönyvi számla 2017. évi nyitó egyenlege 58 000 Ft, amely egyezik a mérleg záró adatával.

- A főkönyvi számla adatát a 2016. évi ÁFA bevallás (készült: 2017. 01.10-én) támasztja alá: az adatok egyezők; amelyek a D/I/4e) Költségvetési évben esedékes követelések általános forgalmi adó visszatérítésére mérlegsor záró adatával is egyezők. (Nem a jogszabályi előírásoknak megfelelően történt a 2016. év végi Áfa elszámolása a könyvvezetésben.)

G/VI.) Mérleg szerinti eredmény mérlegsor:

A főkönyvi kivonatban a 416. főkönyvi számla 2017. évi nyitó egyenlege 8 056 716 Ft, amely egyezik a mérleg záró adatával.

- A főkönyvi számla egyenlegét a 2016. évi Éves beszámoló 13/A. Eredménykimutatás úrlappal támasztják alá: az adatok egyezők.

H/I/3. Költségvetési évben esedékes kötelezettségek dologi kiadásokra mérlegsor:

A főkönyvi kivonatban a 4223. „Költségvetési évet követően esedékes kötelezettségek dologi kiadásokra” főkönyvi számla 2017. évi nyitó egyenlege 602 200 Ft, amely egyezik a mérleg záró adatával.

- A főkönyvi számla egyenlegét a Kimutatás és a hozzá tartozó 1 db gépészeti karbantartási tevékenységről szóló (2016.12.20-án kiállított és 2017.01.10-én esedékes) számlával igazolják: az adatok egyezők.

Fentiek alapján megállapítottuk, hogy a mérlegtételenkénti Kimutatásokhoz mellékelt alapbizonylatok több mérlegsor vonatkozásában – részletező alapbizonylatok hiánya miatt – nem megfelelően alátámasztott; továbbá a Kimutatásokat alátámasztó bizonylatok adatai nincsenek összesítve, az analitikus/részletező nyilvántartások/egyéb segédtablák adatainak a főkönyvi adatokkal történt egyeztetése nem dokumentáltan történt. Összességében a 2016. évi mérleg alátámasztásául benyújtott – fent részletezett – „leltárak” teljes körűen nem felelnek meg a jogszabályi előírásoknak: mivel

- a mérleg fordulónapján meglévő eszközöket és forrásokat mennyiségben és értékben nem átláthatóan és nehezen ellenőrizhető módon mutatja be, valamint
- a főkönyvi könyvelés és az analitikus nyilvántartások adatai közötti egyeztetést a mérlegfordulónapjára vonatkozóan nem dokumentált módon hajtották végre.

A 2017. évi Éves beszámoló 12/A. Mérleg tételeket alátámasztó leltár vizsgálata alapján megállapítottuk, hogy a mérleg sorok adatait főkönyvi kivonattal és megfelelő bizonylatokkal alátámasztották, kivéve az alábbiakat:

A/I/1.) Vagyoni értékű jogok mérlegsor:

A főkönyvi kivonat adatai alapján a 2017. évi záró (adatai 111. és a 1191. főkönyvi számlák összevont) egyenlege 20 943 Ft, amely egyezik a mérlegsor záró adatával.

A főkönyvi számlák adatait az analitikus nyilvántartás kartonjaival támasztottak alá:

- az analitikus nyilvántartásban a „Tárgyi eszközök listája főkönyvi számonként” kartonok az alábbiak szerint:
  - 11112. „KF vagyoni értékű jog” főkönyvi számlához a halmozott értékcsökkenés (a 119112. főkönyvi számon) összege 209 185 Ft,
  - a 119112. főkönyvi számlán az értékcsökkenés összege: 211 265 Ft. **Eltérés: + 2 080 Ft;**

A fentiek alapján megállapítottuk, hogy ezen mérlegsor adatát - 20 943 Ft - az analitikus nyilvántartás nem támasztja alá.

A/I/2.) Szellemi termékek mérlegsor:

A főkönyvi kivonat adatai alapján a 2017. évi záró (adatai 1122. és a 11292. főkönyvi számlák összevont) egyenlege 349 882 Ft, amely egyezik a mérlegsor záró adatával.

A főkönyvi számlák adatait az analitikus nyilvántartás kartonjaival támasztottak alá:

- az analitikus nyilvántartásban az „Tárgyi eszközök listája főkönyvi számonként” kartonok az alábbiak szerint:
  - 1122 (11212.) „Szellemi termékek aktivált állományának értéke KF” főkönyvi számlához a halmozott értékcsökkenés (a 119212. főkönyvi számon) összege 10 134 Ft,
  - a 119212. főkönyvi számlán az értékcsökkenés összege: 8 054 Ft. **Eltérés: - 2 080 Ft;**

A fentiek alapján megállapítottuk, hogy ezen mérlegsor adatát - 349 882 Ft - az analitikus nyilvántartás nem támasztja alá.

Megállapítottuk továbbá, hogy az A/I. Immateriális javak mérlegsor adatát

- az analitikus és főkönyvi adatok alátámasztják, de a fenti eltérések miatt a mérlegsor alátámasztó főkönyvi számlák nettó egyenlegének egyezősége nem áll fenn, továbbá
- leltárral nem támasztották alá.

A/II/2). Gépek, berendezések, felszerelések, járművek mérlegsor:

A főkönyvi kivonat adatai alapján a 2017. évi záró (adatai 131. és a 139. főkönyvi számlák összevont) egyenlege 27 786 Ft, amely egyezik a mérleg záró adatával.

A fenti főkönyvi számlák adatai az analitikus nyilvántartással alátámasztottak, amelyeknek a bizonylatai az alábbiak:

- az analitikus nyilvántartásban a „Tárgyi eszközök listája főkönyvi számonként” kartonok az alábbiak szerint:

*KI 21 1/2*  
*1/2*

- A 1319122 „Teljesen, 0-ra leírt egyéb gép, berendezés KÉ felszerelések értéke” főkönyvi számlához tartozó kartonon szerepel a 7 630 Ft bekerülési értékű zászló (bruttó értéke), de a 1319122. főkönyvi számla (és a főkönyvi-kivonat) nem tartalmazza (bruttó értéke = egyenleg), a 131122. KÉ egyéb gép, berendezés, felszerelések aktivált állománya főkönyvi számla tartalmazza. Tehát a főkönyvi adatoktól eltér az analitikus nyilvántartás a fenti főkönyvi számlák esetében.
- A 1311642. állományi számla elszámolt értékcsökkenését (kisértékű jármű), továbbá a 139122. és a 139124. főkönyvi számlák egyenlegét az analitikus nyilvántartás (kartonok) nem támasztják alá, mivel az állományi számlákon elszámolt értékcsökkenést a kartonok azt alábbiak szerint mutatják:

Tárgyi eszköz karton főkönyvi számla száma	Tárgyi eszköz kartonon szereplő értékcsökkenés összeg (Ft)	Főkönyvi számla száma	Főkönyvi számla értékcsökkenés összege (Ft)
13191612	100 212	0	0
1319122	2 865 930	0	0
1319124	2 864 633	0	0
0	0	139122	2 903 606
0	0	139124	2 927 169
<b>Összesen:</b>	<b>5 830 775</b>	<b>Összesen:</b>	<b>5 830 775</b>

Fentiek alapján megállapítottuk, hogy a A/II/2. Gépek, berendezések, felszerelések mérleg sor adatát az analitikus és főkönyvi adatok alátámasztják, de a fenti eltérések miatt a mérlegtételen belül a főkönyvi számlák nettó egyenlegének egyezősége nem áll fenn.

Megállapítottuk továbbá, hogy a fenti mérleg sor záró adatát leltárral nem támasztották alá.

#### B/I/1.) Vásárolt készletek mérleg sor:

A főkönyvi kivonat 211. Anyagok főkönyvi számla év végi záró egyenlege (351 963 Ft) egyezik a mérleg záró adatával.

A főkönyvi számla záró egyenlegének alátámasztására a Kimutatásban foglalt adatokat az alábbi bizonylatokkal támasztják alá:

- Anyagfelhasználás változásának feladása (2017.12.31.) élelmiszerekre (Idősek Otthona és a Bölcsőde esetében) és tisztítószerre vonatkozóan, amelyekhez raktárkészlet (élelmiszerek) (2017.12.31.), illetve leltári kimutatást mellékeltek.
- A fenti bizonylatok összesítése hiányzik, a Kimutatásban egy összegben szerepel a vásárolt készletek év végi állományának az értéke, emiatt nem egyeztethetőek az adatok.

#### C/II/1.) Forintpénztár mérleg sor:

A főkönyvi kivonatban a 32113. „Forintpénztár-számla Szociális Alapellátási K.” főkönyvi számla 2017. évi záró egyenlege 12 635 Ft, amely egyezik a mérleg záró adatával.

*KI 818 ok*  
*[Handwritten signature]*

- A főkönyvi számla adatait a Kimutatás és a 2017. 12.27-ei Pénztárjelentés (Z-193171227. sz.) záró pénzkészlet egyenlege támasztja alá: egyezik a főkönyvi számla záró egyenlegével.

A Pénztárjelentést csak a pénztáros írta alá, pénztárellenőrzés nem volt a pénztári zárás során (sem), emiatt nem felel meg a jogszabályi előírásoknak.

A pénztár záró készpénz egyenlege egyezik a mérleg záró adatával, de a bizonylatolás/dokumentálás nem felel meg a jogszabályi előírásnak, valamint a Pénzkezelési Szabályzatban foglaltaknak.

#### C/III/1.) Kincstáron kívüli forintszámlák mérleg sor:

A főkönyvi kivonatban a 331131 „Önkormányzati költségvetési elszámolási számla” főkönyvi számla 2017. évi záró egyenlege 33 517 888 Ft, amely egyezik a mérleg záró adatával.

A főkönyvi számlák adatait a Kimutatással és az alábbi bizonylatokkal támasztják alá:

2 db bankszámla év végi kivonatát csatolták:

- az Intézmény pénzforgalmi bankszámlája: egyenlege: 1 550 006 Ft,
- Iskolai szociális munka alszámla: egyenlege: 31 967 882 Ft.

A fenti (2 db) bankszámla egy – a 331131 - főkönyvi számlán szerepel. A bizonylatok összesített egyenlege egyező a mérleg záró adatával.

Javasoljuk, hogy az Intézmény a költségvetési elszámolási számláját és az alszámláját a főkönyvi könyvelésben is különítse el.

#### D/I/4.) Költségvetési évben esedékes követelések működési bevételre mérleg sor:

A főkönyvi kivonatban a 3514. főkönyvi számla záró egyenlege 58 000 Ft, amely egyezik a mérleg záró adatával.

- A 3514. főkönyvi adatok alátámasztásául a 1765A Áfa bevallást csatolta, amely 2018.01.11-én készült.

A mérlegben nem mutatható ki követelés a januárban készült bevallás alapján, mivel a követelést a bevallás keletkezteti. Év végén a Mérlegben a 36412. és a 36422. főkönyvi számla egyenlegét kell szerepeltetni az Áhsz. 48. § (6) bekezdésében foglaltak szerint.

Fentiek miatt megállapítottuk, hogy *nem a jogszabályi előírásoknak megfelelően történt az Áfa elszámolása a könyvvezetésben.*

#### E/I/2.) Más előzetesen felszámított levonható áfa elszámolása mérleg sor:

A főkönyvi kivonatban a 3641211. főkönyvi számla záró egyenlege 2 233 344 Ft, amely egyezik a mérleg záró adatával.

A fenti főkönyvi számla egyenlegét a Kimutatással és az alábbi bizonylatokkal támasztják alá:

- A 3641211. Működési célú előzetesen felszámított levonható áfa (egyeses) főkönyvi számla analitikus nyilvántartása, amelynek egyenlege egyezik a Kimutatásban szereplő összeggel és a mérleg záró adatával.

#### E/II/2.) Más fizetendő általános forgalmi adó mérleg sor:

A főkönyvi kivonatban a 3642211. főkönyvi számla záró egyenlege – 2 213 445 Ft, amely egyezik a mérleg záró adatával.

A fenti főkönyvi számla egyenlegét a Kimutatással és az alábbi bizonylatokkal támasztják alá:

- A 3642211. Termékértékesítés, szolgáltatás nyújtáshoz kapcsolódó kiszámlázott áfa (egyeses) főkönyvi számla analitikus nyilvántartása, amelynek egyenlege egyezik a Kimutatásban szereplő összeggel;
- A fenti bizonylatok egyenlegei egyezők a mérleg záró adatával.

KL KI S...  
KA ...

E/III/1.) December havi illetmények, munkabérek elszámolása mérlegsor:

A főkönyvi kivonatban a 3661. főkönyvi számla záró egyenlege 447 502 Ft, amely egyezik a mérleg záró adatával.

A fenti főkönyvi számla egyenlegét a Kimutatással és az alábbi bizonylatokkal igazolják:

- Bankszámlakivonatok (mindkét számla érintett) október 10., 17., november 23. és december 01. napok vonatkozásában;
- Kiadási utalványok,
- Hóközi számfejtési lapok,
- Bérfelhasználási összesítő 2017. november hónapra.

A bizonylatokat nem összesítették, így nem átlátható és nehezen ellenőrizhető. Továbbá a bizonylatok olyan elszámolásokat igazolnak, amelyek a 3661. December havi illetmények, munkabérek elszámolása főkönyvi számlán nem számolhatók el, mivel az Áhsz. 48. § (9) bekezdés a) pontjában foglalt előírásoknak nem felel meg.

**Megállapítottuk, hogy a mérlegsor adata (447 502 Ft) nem helytálló és nem valós.**

G/I.) Nemzeti vagon induláskori értéke mérlegsor:

A főkönyvi kivonatban a 411. főkönyvi számla 2017. évi záró egyenlege 4 876 072 Ft, amely egyezik a mérlegsor záró adatával.

- A főkönyvi számla adatát a 2014. évi Rendező mérleggel támasztják alá, amelynek 176. sorában szereplő adat egyezik a mérlegsor adatával.

G/III.) Egyéb eszközök induláskori értéke és változásai mérlegsor:

A főkönyvi kivonatban a 413. főkönyvi számla 2017. évi záró egyenlege 1 228 774 Ft, amely egyezik a mérlegsor záró adatával.

- A főkönyvi számla adatát a 2014. évi Rendező mérleggel támasztják alá, amelynek 181. sorában szereplő adat egyezik a mérlegsor adatával.

G/IV.) Felhalmozott eredmény mérlegsor:

A főkönyvi kivonatban a 414. főkönyvi számla 2017. évi záró egyenlege -700 893 Ft, amely egyezik a mérlegsor záró adatával.

- A főkönyvi számla adatát a 414. Felhalmozott eredmény főkönyvi számlával támasztják alá; megállapítottuk, hogy az év nyitást követően a 416. Mérleg szerinti eredmény számla egyenlegét átvezették, a főkönyvi számla év végi egyenlege egyezik a mérlegsor záró adatával.

G/VI.) Mérleg szerinti eredmény mérlegsor:

A főkönyvi kivonatban a 416. főkönyvi számla 2017. évi záró egyenlege 15 656 236 Ft, amely egyezik a mérlegsor záró adatával.

A főkönyvi számla adatát a 2017. évi Beszámoló 13/A1. Eredménykimutatás úrlappal támasztják alá, amelyben a MSZE összeg: 15 656 236 Ft; egyezik a mérlegsor záró adatával.

J/2.) Költségek, ráfordítások passzív időbeli elhatárolása mérlegsor:

A főkönyvi kivonatban a 442. főkönyvi számla 2017. évi záró egyenlege 13 746 039 Ft, amely egyezik a mérlegsor záró adatával.

A főkönyvi számla adatát a Kimutatásban igazolt adatok és az alábbi bizonylatok támasztják alá, amelyek adatai egyeznek a mérlegsor záró adatával:

K<sup>1</sup> br K<sup>1</sup>cs  
HA le

- A 2017. december havi Bérfelhasználási összesítő, amely a 2017. december havi illetmények elhatárolása alapján:
  - személyi juttatások: 11 964 660 Ft
  - járulékok: 2 506 286 Ft
  - összesen: 14 470 946 Ft. – 724 907 Ft= 13 746 039 Ft.

A fenti bérfelhasználási összesítő összegéből levontak 724 907 Ft összeget, amelyet kézírással „2017. évben kifizetett jutalom” megnevezéssel azonosítottak az összesítő lapon.

- A levont 724 907 Ft összeg kifizetését 2017.12.15-ei bankszámla kivonattal, kiadási utalványlappal, Hóközi intézményi kifizetés számfejtési lappal (2017.12.14-ei), valamint munkáltatói intézkedés a jubileumi jutalomra való jogosultság megállapításáról és kifizetéséről igazolták.

A Mérlegtételek leltárral történő alátámasztásának vizsgálata során összességében megállapítható, hogy

- a leltári bizonylatok főkönyvi számonkénti összesítése, valamint a leltárak kiértékelése és a főkönyvi nyilvántartással való egyeztetése nem dokumentáltan történt;
- a Kimutatásokat alátámasztó bizonylatok adatai nincsenek összesítve, az analitikus/részletező nyilvántartások/egyéb segédtablák adatainak a főkönyvi adatokkal való egyeztetése nem dokumentáltan történt.

A fenti jogszabályi előírások alapján jól érzékelhető/megállapítható, hogy a 2017. évi mérleg alátámasztásául benyújtott – fent részletezett – „leltárak” teljes körűen nem felelnek meg a jogszabályi előírásoknak: mivel




- a mérleg fordulónapján meglévő eszközöket és forrásokat mennyiségben és értékben nem átláthatóan és nehezen ellenőrizhető módon mutatja be, valamint
- a főkönyvi könyvelés és az analitikus nyilvántartások adatai közötti egyeztetést a mérlegfordulónapjára vonatkozóan nem végezték el, vagy nem dokumentált módon hajtották végre.

Az ellenőrzés során elvégeztük a 2017. Éves beszámoló 2018.04.06-ai adatainak egyeztetését a KGR-11 rendszerbe - a 2017. Éves beszámolóhoz - feltöltött főkönyvi kivonat adataival, amelynek eredményeként eltérést nem állapítottuk meg.

#### **Zárlati feladatokra vonatkozó megállapítás:**

Az ellenőrzés során vizsgáltuk az év végi könyvviteli zárlat sajátos feladatainak elvégzését, bekértük a 2017. IV. negyedévi főkönyvi számlák tételes forgalmát, továbbá a helyszíni ellenőrzés során 2018. 04.13-án átvett zárlati feladatok bizonylatai alapján az alábbiakat állapítottuk meg:

- **A 2017. évi IV. negyedéves értékcsökkenési elszámolások bizonylatai:**
  - Vegyes napló kontírozó lap,
  - az „Értékcsökkenési lista főkönyvi számonként” nyilvántartó lap és
  - az Értékcsökkenési lista főkönyvi számonként - Nullára ment eszközök” nyilvántartó lap, továbbá
  - az analitikus nyilvántartásból „Főkönyvi összesítő”, (amely az értékcsökkenés elszámolása után főkönyvi számlánként és összesítve tartalmazza az immateriális javak , tárgyi eszközök bruttó értékét, nettó értékét és az elszámolt értékcsökkenés összegét)

alapján a terv szerinti értékcsökkenések év végi elszámolásának és a 0-ra leíródott eszközök átvezetésének a bizonylatai jól átláthatóan és egyeztethetően dokumentáltak a következők miatt: a vegyesnapló tételeit az analitikus/részletező nyilvántartások adatai tételenként/főkönyvi számonként és az összesített adatokkal alátámasztják a főkönyvi számlákon elszámolt adatokat.

Megállapítottuk, hogy az év végi zárlat sajátos feladatainak elvégzését teljes körűen dokumentálták, a szabályszerűen kiállított és aláírt bizonylatok átláthatóak és jól ellenőrizhetőek.

Megállapítottuk továbbá, hogy az év végi zárlat sajátos feladatait az alábbiak szerint hajtották végre:

- az Áhsz. 53. § (8) bekezdés b) pontjában foglaltak szerinti - a leltári különbözetek elszámolása, az eltérések okainak kivizsgálása - sajátos zárlati feladatot nem végeztek el;
- az Áhsz. 53. § (8) bekezdés e), g) i) és j) pontjaiban foglaltak – a Szociális Ellátási Központ számviteli pénzügyi elszámolásaiban nem alkalmazott elszámolások miatt - nem alkalmazhatók;
- az Áhsz. 53. § (8) bekezdés h), k) és m) – o) pontjaiban foglaltak elvégzését a Polisz számítógépes rendszer a gazdasági események rögzítésével biztosítja.

Fentiek alapján megállapítottuk, hogy az ellenőrzött szerv a 38/2013.NGM rendelet 1. melléklet XIII. fejezet szerinti Könyvviteli zárlat sajátos feladatait végre hajtotta.

**A Kunszentmártoni Szociális Ellátási Központ vonatkozásában az időközi mérlegjelentések, valamint a mérleg vizsgálata során az ellenőrzés megfelelő bizonyosságot szerzett arról, hogy a mérleg nem valós és nem megbízható, mert nem tartalmaz jelentős eltérést.**

### **3. A költségvetési jelentés ellenőrzésének tapasztalatai:**

A költségvetési jelentés ellenőrzés során a vizsgált minták száma:	73	db mintatétel
A mintavételek között hibát tartalmazott:	62	db mintatétel
A nem elfogadható minták aránya (hibát tartalmazó minta összesen/összes minta)	84,93	%

**A költségvetési szerv gazdasági eseményeinek elszámolása a költségvetési jelentés megfelelő sorában szerepel.**

A 2017. 06. havi Időközi Költségvetési jelentés és a 2017. 06. havi főkönyvi kivonat adatai alapján megállapítottuk, hogy a Szociális Ellátási Központ gazdasági eseményeinek elszámolása az időközi költségvetési jelentés megfelelő sorában szerepel.

#### **Az eredeti és módosított előirányzatok vizsgálata:**

Az előirányzatok könyvelésének az alapidokumentuma a 2017. évi költségvetésről szóló Kunszentmárton Város Önkormányzata Képviselő-testületének 3/2017.(II.17.) önkormányzati rendelete. Ezen rendeletben meghatározták az előirányzat módosítás/változtatás szabályait az alábbiak szerint:

Handwritten notes and signatures: "KI 618 db", "UA", and a signature.



- A Képviselő-testület hatásköre a kiemelt jogcímcsoportok közötti előirányzat átcsoportosítás (bér és dologi, pénzbeli juttatások, beruházás stb. kiadások, bevételek) módosítása. [Költségvetési rendelet 41. §]
- Az önkormányzat dologi kiadási előirányzatok közötti átcsoportosításra a polgármester jogosult. [Költségvetési rendelet 41. §]
- Az önkormányzat irányítása alá tartozó költségvetési szerveknek a bevételi többlet terhére – a saját hatáskörben kezdeményezhető - előirányzat módosításról, azt részletesen indokolva folyamatosan tájékoztatniuk kell a polgármestert. [Költségvetési rendelet 42. § (1) bekezdése]
- A költségvetési szervek a saját hatáskörű előirányzat módosításukat legkésőbb 2017. december 31-ig kezdeményezhetik a Közös Hivatal „pénzügyi osztályán”.

Az ellenőrzés során megvizsgáltuk az eredeti előirányzatok nyilvántartásba vételét, valamint a főkönyvi könyvelésben és az időközi adatszolgáltatásokban való megjelenítését. Megállapítottuk, hogy az eredeti előirányzatokat pontosan nyilvántartásba vették a költségvetési rendeletben elfogadott előirányzatoknak megfelelően, továbbá az eredeti előirányzatok a főkönyvi kivonatban és az adatszolgáltatások megfelelő sorában (rovatokon) egyezők.

A költségvetési előirányzatok részletező nyilvántartását „Polisz” könyvelőprogram alkalmazásával végzik. Az eredeti és módosított előirányzatok nyilvántartását és vezetését az Áhsz. 40.§ (1) bekezdése és az 53. § (2) bekezdése az alábbiak szerint írja elő:

*„40. § (1) A bevételi és kiadási előirányzatokat, a követeléseket, kötelezettségvállalásokat, más fizetési kötelezettségeket, valamint ezek teljesítését a 15. mellékletben meghatározott egységes rovatrend szerint kell nyilvántartani.”*

*„53 § (2) A bevételi és kiadási előirányzatokat,..... a költségvetési könyvvitel során vezetett nyilvántartási számlákon, .....a bizonylatok keletkezését, beérkezését követően haladéktalanul nyilvántartásba kell venni, el kell számolni.”*

További szabályozás az Áhsz. 14. melléklete a Részletező nyilvántartások kötelező vezetésének és a nyilvántartás minimális kötelező tartalmi elemeinek meghatározását írja elő, amelynek I. Előirányzatok nyilvántartása fejezete az alábbi előírásokat tartalmazza:

*1. Az előirányzatok nyilvántartását folyamatosan, az egységes rovatrend szerinti bontásban kell vezetni, és abba az előirányzatok bármely változását a változást követően azonnal feljegyezni.”*

Az ellenőrzés során megállapítottuk, hogy az Előirányzat jelentés elnevezésű analitikus nyilvántartás vezetése nem felel meg a fenti jogszabályi előírásoknak, mivel a nyilvántartásban szereplő előirányzat-módosítás, átcsoportosítás költségvetési rendeleten való átvezetésére vonatkozó adatokat (Pl: Kt. határozat, rendelet száma, feljegyzés száma, iktatószám) nem tartalmazza.

Az adatszolgáltatás és a főkönyv is tartalmaz előirányzat módosítást. Az Előirányzat jelentés analitikus nyilvántartás 2017. évi záró adatai és a 2017. évi éves beszámoló Költségvetési Jelentés módosított előirányzata az alábbiak szerinti eltérést mutat a beszámolóhoz a KGR-K11-es rendszerbe feltöltött főkönyvben szereplő módosított előirányzat összegéhez viszonyítva:

KI 612/le,  


<i>Megnevezés</i>	<i>Előirányzat jelentésben (Ft)</i>	<i>Beszámoló Költségvetési jelentés (Ft)</i>	<i>Beszámoló főkönyvi kivonata (Ft)</i>	<i>Eltérés (Ft)</i>
Bevételi előirányzat	249 648 255	242 878 255	242 878 255	6 770 000
Kiadási előirányzat	243 010 255	242 878 255	242 878 255	132 000
Eltérés:	6 638 000	0	0	6 638 000

Az ellenőrzés során megállapítottuk, hogy az önkormányzat 2017. évi költségvetéséről szóló 3/2017.(II.17.) önkormányzati rendeletének módosításáról az alábbi esetekben döntött a képviselő-testület:

- a 8/2017. (III.31.) önkormányzati rendelet,
- a 14/2017.(V.26.) önkormányzati rendelet,
- a 15/2017.(VI.30.) önkormányzati rendelet,
- a 18/2017.(IX.29.) önkormányzati rendelet,
- a 35/2017.(XII.14.) önkormányzati rendelet,
- a 23/2018. (II.23.) önkormányzati rendelet.

Fentiek alapján megállapítottuk, hogy az Önkormányzat betartja az Áht. 34. § -ában előírt az előirányzat-módosításra, átcsoportosításra vonatkozó szabályait.

**Megállapítottuk, hogy az előirányzatokban bekövetkezett változások önkormányzati rendelettel alátámasztottak.**

#### **A kötelezettségvállalás, más fizetési kötelezettség vizsgálata**

##### **Jogszabályi előírás:**

Az Áhsz. 53. § (2) bekezdése meghatározza, hogy „**A bevételi és kiadási előirányzatokat, a követeléseket, kötelezettségvállalásokat, más fizetési kötelezettségeket, valamint ezek teljesítését érintő gazdasági események bizonylatainak adatait a költségvetési könyvvitel során vezetett nyilvántartási számlákon, a sajátos elszámolásokat érintő gazdasági események bizonylatainak adatait a pénzügyi könyvvitel során vezetett könyvviteli számlákon a bizonylatok keletkezését, beérkezését követően haladéktalanul nyilvántartásba kell venni, el kell számolni. Az egyéb gazdasági események bizonylatainak adatait - ha a (4)-(6) bekezdés másként nem rendelkezik - a negyedéves könyvviteli zárlat során kell a könyvviteli számlákon elszámolni.**”

##### **Megállapítások:**

Az adatszolgáltatás és a főkönyv adatai alapján megállapítottuk, hogy a kötelezettségvállalások, más fizetési kötelezettségek nyilvántartási ellenszámlákat a jogszabályi előírásoknak megfelelően vezetik (0021. és a 0022. nyilvántartási ellenszámla), a 2017. évi beszámoló Költségvetési jelentés adatai alapján, amely adatok egyeznek a 2017. évi főkönyvi kivonat adataival az alábbi táblázatba foglaltak szerint:

<i>Nyilvántartási ellenszámla (Záró egyenleg)</i>	<i>Költségvetési jelentés 01.űrlap</i>	<i>Főkönyvi kivonat (2017.12.31.)</i>
0021.	0	0

*K1 618*  
*18*

0022.	207 894 692	207 894 692
0023.	185 874 108	185 874 108

Megállapítottuk, hogy a határozatlan idejű kötelezettségvállalásokat (T+3 év vonatkozásában) költségvetési évet követően esedékes kötelezettségvállalásban (0023. nyilvántartási ellenszámla) nyilvántartásba vették, amely 2017. év nyitó adata, év közben nem volt forgalom a számlán.

A kötelező összefüggésből adódóan egyeztetjük a költségvetési számvitelben nyilvántartott végleges kötelezettségvállalások, más fizetési kötelezettségek év végi záró egyenlegét a pénzügyi számvitelben elszámolt kötelezettségek záró egyenlegével. A 0022. nyilvántartási ellenszámla egyenlegéből (207 894 692 Ft) levonva a 003. nyilvántartási számla egyenlegét (207 894 692 Ft), azt mutatja meg, hogy minden teljesített kiadást végleges kötelezettségként is nyilvántartásba vettek, illetve minden kötelezettségvállalás 2017.12.31-ig pénzügyileg is teljesült. A költségvetési évben esedékes kötelezettségek (4211-4219.) év végi egyenlege: 0, tehát minden végleges kötelezettségvállalást elszámoltak kötelezettségként, vagyis a két számvitel közötti kötelező összefüggést betartották a kötelezettségvállalások elszámolása során.

**Teljesítések elszámolásának szabályszerű bizonylatokkal történő alátámasztottsága nem megfelelő az alábbiak miatt:**

A mintatételekben megvizsgáltuk az alapbizonylatokat (szerződések, határozatok, munkáltatói intézkedések, számlák, bérszámfejtési bizonylatok, stb.) és – amennyiben az kötelező – a pénzügyi ellenjegyzést, teljesítésigazolást, az operatív gazdálkodási jogkörök gyakorlását.

Megállapítottuk, hogy

- Az operatív gazdálkodási jogkörök gyakorlása hiányosan, vagy egyáltalán nem történt. [Lásd: az 5. sz. melléklet 01-13-1. mintatételek, továbbá az illetmények és járulékok (bérkönyvelés) elszámolásának mintatételei.]
- A pénzügyi ellenjegyzés és kötelezettségvállalás nem minden esetben felel meg a jogszabályi előírásoknak [Lásd: az 5. sz. melléklet 01-06-1., 01-30-2., 01-43-1., 01-44-1., 01-192-1., 01-192-2., 01-196-1. mintatételek].
- Az alapbizonylatok hiányosan dokumentáltak, vagy nincs alapbizonylattal alátámasztva a gazdasági esemény elszámolása [Lásd: az 5. sz. melléklet 01-17-1., 01-21-1., 01-22-1., 01-33-1., 01-33-2., 01-34-1., 01-34-2., 01-36-1., 01-43 -1., 01-44-1., 01-44-3., 01-47-1., 01-101-1., 01-126-1., 01-196-1. és 04-17-1. mintatételek];
- Az alapbizonylatok adatai nem támasztják alá a főkönyvi számlán elszámolt adatokat, vagy nem azonosítható az elszámoláshoz [Lásd: az 5. sz. melléklet 01-01-2., 01-01-6., 01-01-9., 01-29-1. és 01-29-2., 01-30-1., 01-30-2., 01-30-4., 01-30-5., 01-30-7., 01-37-1., 01-40-1., 01-40-2., 01-44-3., 01-50-2., 01-50-3. és 02-200-3., 04-17-1. mintatételek];
- A gazdasági eseményt nem a megfelelő rovatra számolták el, mert tévesen határozták meg a gazdasági eseményt. [Lásd: 01-30-6. mintatétel.]
- A kötelezettségvállalások a megfelelő rovaton/nyilvántartási számlán kerültek nyilvántartásba, kivéve a tévesen könyvelt gazdasági események vonatkozásában. [Lásd: 01-30-6. mintatétel.]

KI 618  
 HA  
 No

Fentiek alapján megállapítottuk, hogy a teljesítések nyilvántartási számlák alkalmazása részben felel meg az Áhsz. 39. § (1) bekezdésében foglaltaknak:

*„A költségvetési könyvvezetés keretében a bevételi és kiadási előirányzatok alakulására, a követelések, kötelezettségvállalások, más fizetési kötelezettségek, valamint ezek teljesítésére kiható gazdasági eseményekről a valóságnak megfelelő, folyamatos, zárt rendszerű, áttekinthető nyilvántartást kell vezetni és azt a költségvetési év végével lezárni.”*

Megállapítottuk továbbá, hogy a nyilvántartási számlákon elszámolt gazdasági események bizonylattal történő alátámasztása több esetben nem felel meg az Áhsz. 52. § -ában foglalt előírásoknak: *„A költségvetési számvitelben és a pénzügyi számvitelben a bizonylati elvre és a bizonylati fegyelemre, a számviteli bizonylatokra, a szigorú számadási kötelezettségekre és a bizonylatok megőrzésére egyaránt az Szt. 165. § (1), (2) és (4) bekezdését, valamint a 166-169. §-át kell alkalmazni”*

**A kiadásokkal kapcsolatos kötelezettségvállalás, más fizetési kötelezettség vállalása során a jogkörök és hatáskörök gyakorlása nem minden esetben történt szabályszerűen.**

**A bevételek elszámolása során a követelés állomány dokumentumokkal részben illetve hiányosan alátámasztott:**

Megállapításainkat részletesen az 5. sz. melléklet 02-200-1., 02-200-2., 02-200-3., és 04-17-1. mintatételek tartalmazzák.

**A bevételek teljesítésének elszámolása szabályszerű bizonylatokkal részben alátámasztott:**

Megállapításainkat részletesen az 5. sz. melléklet 02-32-1., 02-32-2., 02-32-3., 02-32-4., 02-187-1., 02-199-1., 02-199-2., 02-200-1., 02-200-2. és 04-17-1. mintatételek tartalmazzák.

- Az érvényesítés (és esetleg utalványozás) dokumentálása nem minden gazdasági esemény vonatkozásában történt szabályszerűen.

Az Ávr. 59. § (1) bekezdése az utalványozásra vonatkozó szabályokat tartalmaz: **„Jogszámban meghatározott kivétellel az utalványozásra jogosult személyekre, azok kijelölésére, a kijelölés módjára az 52. §-ban foglalt szabályokat kell alkalmazni. A kiadások utalványozása az érvényesített okmány alapján történik. A bevételek utalványozására - ha az utalványozás a (4) bekezdésre figyelemmel szükséges, és a kötelezettséget vállaló szerv az 57. § (2) bekezdése alapján előírta a teljesítés igazolását - a teljesítés igazolását követően kerülhet sor.”**

(5) Nem kell utalványozni

- a) a közigazgatási hatósági határozaton alapuló, az egységes rovatrend B3. Közhatalmi bevételek rovatain elszámolandó költségvetési bevételek beszedését, az egységes rovatrend B401. Készletértékesítés ellenértéke, B402. Szolgáltatások ellenértéke, B403. Közvetített szolgáltatások ellenértéke és B406. Kiszámlázott általános forgalmi adó rovatain elszámolandó költségvetési bevételeket,
- b) a fizetési számla vezetésével és az azon végzett műveletekkel kapcsolatban a számlavezető által felszámított díjakkal, költségekkel kapcsolatos költségvetési kiadásokat és kamatbevételeket,
- c) az egységes rovatrend B813. Maradvány igénybevétele rovatain elszámolandó finanszírozási bevételek teljesítését, ....”

Fentiek alapján megállapítottuk, hogy a pénzügy-gazdálkodási feladatok ellátása során az Ávr. 55 – 60. §-ában előírtak szigorúbb betartása szükséges.

KI 618  
VK  
le

**Az időközi költségvetési jelentések, valamint a költségvetési jelentés vizsgálata során az ellenőrzés megfelelő bizonyosságot szerzett arról, hogy a költségvetési jelentés nem tartalmaz jelentős eltérést.**

#### 4. Az Eredménykimutatás ellenőrzésének tapasztalatai

Az Eredménykimutatás ellenőrzésére nem került sor.

A mintatételek értékelése során ellenőrzésre került, hogy az adott gazdasági események pénzügyi-számviteli nyilvántartásba vétele megfelelően történt-e.

#### 5. A Maradványkimutatás ellenőrzésének tapasztalatai

##### 2016. évi maradvány

A Kunszentmárton Város Önkormányzata Képviselő-testületének az önkormányzat és intézményei 2016. évi költségvetése végrehajtásáról és a költségvetési maradvány megállapításáról szóló 10/2017. (IV.28.) önkormányzati rendelete (a továbbiakban: Zárszámadási rendelet) 11. mellékletében foglaltak alapján megállapítottuk, hogy a Kunszentmártoni Szociális Ellátási Központ 2016. évi jóváhagyott költségvetési maradványa megegyezik az Intézmény 2016. évi éves költségvetési beszámolójában – a KGR-K11 rendszerben rögzített - előző évi maradványa összegével az alábbiak szerint:

Megnevezés	2016. évi Éves beszámoló 07/A. űrlap (Ft)	Zárszámadási rendelet 11. melléklet		Kötelezettségvállalás 0022. nyilvántartási ellenszámla (Ft)
		Maradvány összege (ezer Ft)	Maradvány elvonás ezer (ezer Ft)	
Összes maradvány:	5 517 255	5 517		
- ebből kötelezettségvállalással terhelt	602 200	602		
- ebből szabad maradvány	4 915 055	4 915	4 915	
Maradvány elvonás, visszautalás elszámolása:				
- előirányzat módosítás (2017.04.30.-án)	4 915 055			T05502319-K001;
- kötelezettségvállalás és teljesítés elszámolása (2017.08.31.-án)	4 915 055			T00022- K055023229; T05502339-K0031.

A 2016. évi Éves beszámoló 07/A. űrlap a Maradvány kimutatás D) Alaptevékenység kötelezettségvállalással terhelt maradványa (16. sor): 602 200 Ft, amelyet alátámaszt a központi fűtés javításának, karbantartásának megrendelése, a számla, a pénzügyi teljesítést igazoló bankszámla kivonat.

*K. H. H. H. H.*  
*H. H. H. H. H.*

A főkönyvi számlák tételes forgalma alapján megállapítottuk, hogy a kötelezettségvállalással terhelt maradvány-rész a 0022. Végleges kötelezettségvállalás nyilvántartási ellenszámla év eleji nyitó adataiban a következőképpen szerepel:

- 8730111. szakfeladatra: 226 779 Ft, (a 0533522. nyilvántartási számlával szemben)
  - 8730131. szakfeladatra: 247 394 Ft, (a 0533522. nyilvántartási számlával szemben)
- összesen: 474 173 Ft, amely [(602 200 Ft – 474 173 Ft) =] 128 027 Ft-tal, az előzetesen felszámított áfa összegével kevesebb.

Fentiek alapján megállapítottuk, hogy a 2016. évi költségvetési maradvány, mint kötelezettségvállalással terhelt maradvány-rész elszámolása nem teljes körűen történt meg, emiatt nem felel meg a jogszabályi előírásoknak [Áhsz. 43. § (8) bekezdés].

*„Az Ávr. 46. § (1) bekezdése szerinti kötelezettségvállalásokat, más fizetési kötelezettségeket teljes összegükben költségvetési évben esedékes kötelezettségvállalásként, más fizetési kötelezettségként kell nyilvántartani.”*

A B-P helyesbítő utalvány napló (elszámolás időpontja: 2017.04.17., a könyvelés dátuma: 2017.04.20.) adatai, valamint a 098131. Előző évi költségvetési maradvány igénybevétele nyilvántartási számla tételes forgalma alapján megállapítottuk, hogy az előző évi maradvány elszámolása, illetve felhasználása megtörtént. Az elszámolások a **018030 Támogatási célú finanszírozási műveletek** Kormányzati funkcióra, de nem a jogszabályi előírások figyelembevételével történt: a bevétel követelés előírása és a bevétel teljesítése egyidejűleg történt, de megelőzte a Zárszámadási rendelet elfogadását. A bevételi előirányzatot a jóváhagyott maradványt követően rendezték. Az előző évi maradvány számviteli nyilvántartásban rögzített adatait az alábbi táblázat tartalmazza:

Megnevezés	Könyvelés dátuma	Számviteli elszámolás		Elszámolt összeg (Ft)
		Tartozik	Követel	
2016. évi maradvány (Bevételi előirányzat módosítás)	2017.04.30.	001	0981311	5 517 255
2016. évi maradvány (Követelés előírása)	2017.04.17.	09813121	0041	5 517 255
2016. évi maradvány (Bevétel teljesítése)	2017.04.17.	0051	0981313	5 517 255

Megállapítottuk, hogy az előző évi maradvány igénybevétele az Áhsz. 44. § (2) bekezdés h) pontja és az 54. § (4) bekezdése szerinti nyilvántartásba vétele megtörtént, de a kötelezettségvállalással terhelt maradvány-részt a kötelezettségvállalás nyilvántartásban nem szerepeltetik teljes körűen.

A kötelezettségvállalással terhelt maradvány-rész vonatkozásában is szükséges betartani az Ávr. 56. § (1) bekezdésében, illetve az Áhsz. 53. § (2) bekezdésében foglalt előírásokat.

**A 2016. évi maradvány szabad maradvány – rész elvonásának számviteli elszámolásai szabályszerűen megtörténtek.** [Részletesen L: 5. számú melléklet 01-126-1. számú mintatételben.]

Az 5. számú melléklet: A mintavételek értékelése táblázat 04-12-1. számú mintatétel sora részletesen tartalmazza a Kunszentmártoni Szociális Ellátási Központ 2016. évi költségvetési maradványának elszámolását.

### 2017. évi maradvány

A Kunszentmártoni Szociális Ellátási Központ 2017. évi maradványának megállapítását a 2017. évi Éves beszámoló és a főkönyvi kivonat adatainak vizsgálata és egyeztetése alapján vezetjük le a következők szerint:

Sor-szám	Megnevezés	2017. évi Éves beszámoló 07/A. Maradvány kimutatás	Főkönyv
1.	2.	3.	4.
01	Alaptevékenység költségvetési bevételei	96 958 975	96 958 975
02	Alaptevékenység költségvetési kiadásai	207 894 692	207 894 692
<b>I</b>	<b>Alaptevékenység költségvetési egyenlege (=01-02)</b>	<b>-110 935 717</b>	<b>-110 935 717</b>
03	Alaptevékenység finanszírozási bevételei	144 914 052	144 914 052
04	Alaptevékenység finanszírozási kiadásai	0	0
<b>II</b>	<b>Alaptevékenység finanszírozási egyenlege (=03-04)</b>	<b>144 914 052</b>	<b>144 914 052</b>
<b>A)</b>	<b>Alaptevékenység maradványa (=I±II)</b>	<b>33 978 335</b>	<b>33 978 335</b>
<b>C)</b>	<b>Összes maradvány (=A+B)</b>	<b>33 978 335</b>	<b>33 978 335</b>
<b>D)</b>	<b>Alaptevékenység kötelezettségvállalással terhelt maradványa</b>	<b>33 978 335</b>	<b>33 978 335</b>
<b>E)</b>	<b>Alaptevékenység szabad maradványa (=A-D)</b>	<b>0</b>	<b>0</b>

A Szociális Ellátási Központ 2017. évi maradványának megállapítását az Éves költségvetési beszámoló adatai és az Éves költségvetési beszámolóhoz feltöltött főkönyvi kivonat adatainak vizsgálata és egyeztetése alapján vezetjük le a következők szerint:

A 0051. Alaptevékenység bevételi ellenszámla egyenlege: 241 873 027 Ft,

[amely a Költségvetési bevételek (96 958 975 Ft) és a Finanszírozási bevételek (144 914 052 Ft) összegével egyezik.]

a 0031. Alaptevékenység kiadási ellenszámla egyenlege: 207 894 692 Ft,

**A maradvány összege: 33 978 335 Ft.**

A 2017. évi Éves beszámoló 12/A. Mérleg űrlapjában szereplő adatok (és a főkönyvi kivonat adatai) alapján elvégeztük az év végi pénzeszköz egyeztetést, amely eredményként megállapítottuk, hogy a 32-33. számlák 2017. évi záró egyenlege: 33 530 253 Ft, amely egyezik a Mérleg C) Pénzeszközök sorának év végi állományával, a korrekciós tételek figyelembe vételével.

**Megállapítottuk, hogy a 2017. évi maradvány megállapítása szabályszerűen történt.**

**Fentiek alapján megállapítottuk, hogy a maradványkimutatás hibát nem tartalmaz.**

A D) Alaptevékenység kötelezettségvállalással terhelt maradványának vizsgálata:

(Forint)

Magnevezés	Költségvetési jelentés					ELTÉRÉS a kv-i évben esedékes végleges kötelezettség
	Kv-i évben esedékes kötelezettség	Kv-i évben esedékes végleges	Kv-i évet követően esedékes	Kv-i évet követően esedékes	Teljesítés	

*Handwritten signatures and initials in blue ink.*

	<i>vállalás</i>	<i>kötelezettség-vállalás</i>	<i>kötelezettség-vállalás</i>	<i>végleges kötelezettség-vállalás</i>		<i>állás és a Teljesítés adatai között</i>
Költségvetési kiadások	0	207 894 692	185 874 108	0	207 894 692	0
	<i>Főkönyvi kivonat</i>					
<i>Megnevezés</i>	<i>Kv-i évben esedékes kötelezettség-vállalás (0021.)</i>	<i>Végleges kötelezettség-vállalás (0022.)</i>	<i>Kv-i évet követően esedékes kötelezettség-vállalás (0023.)</i>	<i>Kv-i évet követően esedékes végleges kötelezettség-vállalás (0024.)</i>	<i>Teljesítés</i>	<i>ELTÉRÉS a kv-i évben esedékes végleges kötelezettség-vállalás és a Teljesítés adatai között</i>
Költségvetési kiadások	0	207 894 692	185 874 108	0	207 894 692	0
421.	0					
422.			0			
	<b>MÉRLEG</b>					
<i>Megnevezés</i>	<i>Kv-i évben esedékes kötelezettségek (421.)</i>	<i>Eltérés a főkönyvi kivonat adataihoz viszonyítva</i>		<i>Kv-i évet követően esedékes kötelezettségek (422.)</i>		
H/I-II. Kötelezettségek	0	0		0		

Fentiek alapján az alábbiakat állapítottuk meg:

- A Költségvetési jelentésben szereplő fenti adatokat a főkönyvi kivonat alátámasztja. A kiadások teljesítése egyezik a költségvetési évben esedékes végleges kötelezettségvállalásokkal, amely azt jelenti, hogy minden teljesített kiadást a végleges kötelezettségvállalás nyilvántartási ellenszámlán is elszámoltak, azaz minden végleges kötelezettségvállalást 2017. 12.31-ig pénzügyileg teljesítettek.
- A 2017. évi Éves beszámoló 12/A. Mérleg űrlapjában a H/I.) Költségvetési évben esedékes kötelezettségek év közbeni állományváltozása: 209 685 387 Ft, év végi egyenlege: 0 Ft, amely megegyezik a 421. főkönyvi számla adataival. A 0022. Költségvetési évben esedékes végleges kötelezettségvállalás nyilvántartási ellenszámla záró egyenlege: 207 894 692 Ft, amely a 421. főkönyvi számla éves forgalmi adatánál 1 790 695 Ft kevesebb. Ebből is jól érzékelhető a számviteli-könyvviteli hiba, mert a kötelező egyezőség – amely minden egyes gazdasági esemény számviteli elszámolásánál előírt követelmény - a végleges kötelezettségvállalás és a kötelezettség között nem áll fenn, azaz nem minden gazdasági esemény elszámolása során tartják be az Áhsz. 14. § (8) bekezdésében előírtakat, amely szerint:

„A mérlegben a kötelezettségek között az egységes rovatrend szerinti rovatokhoz kapcsolódóan vezetett nyilvántartási számlákon nyilvántartott végleges kötelezettségvállalásokat, más fizetési kötelezettségeket kell kimutatni mindaddig, amíg azokat pénzügyileg ki nem egyenlítették, el nem engedték vagy egyéb módon nem rendezték.”

*Handwritten signatures and initials in blue ink.*



- A 2017. évi Éves beszámoló 12/A. Mérleg űrlapjában a H/II.) Költségvetési évet követően esedékes kötelezettségek mérlegsor adata (0 Ft), a Költségvetési jelentésben (és a főkönyvi kivonatban): a 0023. Költségvetési évet követően esedékes kötelezettségvállalás nyilvántartási ellenszámla nyitó és záró egyenlege: 185 874 108 Ft (2017. évben nem változott), a 0024. Költségvetési évet követően esedékes végleges kötelezettségvállalás nyilvántartási ellenszámlán nem volt évközi forgalom.



A 2017. évi Éves beszámoló 07/A. Maradványkimutatás űrlap D) Alaptevékenység kötelezettségvállalással terhelt maradványa sorában 33 978 335 Ft szerepel.

A kötelezettségvállalással terhelt maradványt alátámasztó - 2018.04.13-án átvett – Kimutatást és az alapidokumentumokat az alábbi táblázatban foglaltuk össze:

<i>Megnevezés</i>	<i>Bizonylat dátuma</i>	<i>Bizonylat összege (Ft)</i>	<i>Megjegyzés</i>
2017.12.15-én kifizetett jubileumi jutalom járuléka	2017.12.31	593 303*	Bankszámla kivonat (166/2017.), Kiadási utalvány, Hóközi intézményi kifizetés 2017.12.14.-én.
EFOP-3.2.9.1-2016. projekt támogatásból maradvány	2017.12.31.	32 392 470	Pénzforgalmi adatok jelentés 228040 - Előirányzat főkönyv 2017.01.01-2017.12.31. időszakra vonatkozóan a maradvány: (32 867 104 Ft) nem egyezik a kimutatásban szereplő összeggel: eltérés: 474 634 Ft
Közfoglalkoztatási támogatás el nem számolt előlege	2017.12.31	3 048 276	Hatósági szerződés (61609/26/00869. sz.)
2017. évi ki nem utalt irányító szervi támogatás	2017.12.31	- 2 055 714	„Intézmény összesítő” Előirányzat főkönyv 2017.01.01-2017.12.31. időszakra vonatkozóan (2 260 203 Ft)
<b>Kötelezettségvállalással terhelt maradvány összesen:</b>		<b>33 978 335</b> <b>- 593 303</b> <b>33 385 032</b>	

- \* A 2017. 12. hónapban kifizetett jubileumi jutalom után fizetendő járulékanak összege a maradványban nem vehető figyelembe, mivel a hatályos jogszabályi előírások alapján a következő év január hónapjáig a pénzügyi számvitelben a könyvvezetési számlákon történik az elszámolása, tehát a költségvetési számvitelben költségvetési kiadásként csak a következő év januárjában számolható el a 38/2013. NGM rendelet VIII. Személyi juttatásokkal kapcsolatos elszámolások Fejezet D) December havi személyi juttatásokkal és közterheikkel kapcsolatos elszámolások című részben foglaltak szerint.

Az Áhsz. 48. § (9) bekezdés a) pontjában foglaltak szerint: „Az egyéb sajátos eszközoldali elszámolások között kell elszámolni, és a mérlegben ilyen elnevezéssel kimutatni

KI & I S. b  
  


a) a decemberben kifizetett december havi illetményeket, munkabéreket - ideértve az egyébként a K1101. Törvény szerinti illetmények, munkabérek rovaton elszámolandó más kifizetéseket is - a költségvetési évet követő év január hónapjáig." Továbbá:

Az Áhsz. 14. § (13) bekezdésében foglaltak alapján: „A mérlegben a költségek, ráfordítások passzív időbeli elhatárolása között a mérleg fordulónapja előtti időszakot terhelő olyan költségeket, ráfordításokat kell kimutatni, amelyek csak a mérleg fordulónapja utáni időszakban merülnek fel, kerülnek számlázásra.”

Az Intézmény a pályázatokról a pénzügyi kimutatásokat a Polisz könyvelő programban pályázatonként megkülönböztetett szervezatkódok és projektkódok alkalmazásával tartja nyilván.

Megállapítottuk, hogy a Szociális Ellátási Központ összes maradványából kötelezettségvállalással terhelt maradványnak minősíthető 33 385 032 Ft az Ávr. 150. § (1) bekezdés a) és e) pontjában foglaltak alapján.

A fenti táblázatban szereplő bizonylatoknak szükséges a kötelezettségvállalások részletező nyilvántartásában szerepelni.

**Megállapítottuk, hogy a Szociális Ellátási Központ összes maradványából (33 978 335 Ft) kötelezettségvállalással terhelt maradványnak minősíthető 33 385 032 Ft az Ávr. 150 § (1) bekezdése a) és e) pontjában foglaltaknak megfelelően.**

6. A közbenső megállapítások és javaslatok táblázat javaslatai alapján végrehajtott/végre nem hajtott intézkedések tapasztalatai:

### Belső kontrollrendszer értékelése

**Kunszentmártoni Szociális Ellátási Központ Szervezeti és Működési Szabályzat  
\*a Szakmai Program 1. számú melléklete\* 2016."**

#### **1. Megállapítás:**

"A Kunszentmártoni Szociális Ellátási Központ Szervezeti és Működési Szabályzat \*a Szakmai Program 1. számú melléklete\* 2016." című dokumentumot a Kunszentmárton Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a 323/2015.(X.29.) határozatával a Kunszentmártoni Szociális Ellátási Központ Szakmai Programját és Szervezeti és Működési Szabályzatát - 2016. január 01-től hatállyal - elfogadta; a polgármester átruházott hatáskörében jóváhagyólag aláírta, de bélyegző használata nélkül.

I. **Az Intézmény Szakmai Programja 2016.** az intézményvezető és a polgármester aláírásával (ez a borítólap), de ténylegesen a 2015. évi Szakmai Program következik; 1-20. oldal számozással.

II. "Kunszentmártoni Szociális Ellátási Központ Szervezeti és Működési Szabályzat \*a Szakmai Program 1. számú melléklete\* 2016." 1 -14. oldal számozással, majd oldalszámozás nélkül folytatódik az Intézmény működésének és feladatainak ellátásával kapcsolatos szabályozással. Ezt a részt Zana László intézményvezető - 2015.október 13. keltezéssel írta alá.

III. "Kunszentmártoni Szociális Ellátási Központ Szervezeti és Működési Szabályzat \*A Szakmai Program 1. számú melléklete\* 2015."

Handwritten notes and signatures in blue ink, including the letters "KA" and "61".

Az Intézmény SZMSZ-a 2016. január 01-től hatályos, de a 14. oldalon "Veres Margit Terézia" aláírással és az Intézmény körbélyegzőjével, továbbá 2016. február 01. keltezéssel módosította az SZMSZ-t, (a fentiekben leírtak szerint a polgármester jóváhagyólag aláírta.)

- Az SZMSZ-ban foglaltakat meghatározó jogszabályokat aktualizálni szükséges, mivel az SZMSZ készítése során is már hatályon kívül helyezett jogszabályokra hivatkoznak: pl. az államháztartás szervezetei beszámolási és könyvvezetési kötelezettségének sajátosságáról szóló, többször módosított 249/2000.(XII.24.) Korm. rendelet (L.: 1. oldal), a "2015. évi LXXII. törvény az államháztartásról (L.: 6. oldal). továbbá még több hatályon kívüli jogszabályi hivatkozást tartalmaz: pl:
  - 2. oldalon: az általános forgalmi adóról szóló 2007. évi CXXXVI. tv.  
(hatályon kívül: 2015.01.01-től),
  - 3. oldalon: a hulladékgyűjtésről szóló 2000. évi XLIII. tv.  
(hatályon kívül: 2013.01.01-től),  
a közbeszerzésekről szóló 2011. évi CVIII. tv.  
(hatályon kívül: 2015.11.01-től),  
az élelmiszerekről szóló 2003. évi LXXXII. tv.  
(hatályon kívül: 2008.09.01-től),  
az elektronikus információszabadságról szóló 2005. évi XC. tv.  
(hatályon kívül: 2012.01.01-től).
- A 3. oldalon az Intézmény tevékenységéhez nem releváns jogszabályi hivatkozás: "az ingatlan-nyilvántartásról szóló 1997. évi CXL. tv." tényszerűen a muzeális intézményekről, a nyilvános könyvtári ellátásról és a közművelődésről szóló törvény.
- Továbbá nem helyt álló meghatározása az Intézmény gazdálkodási jogkörének: „Önállóan működő és gazdálkodó költségvetési szerv. Pénzügyi-, gazdasági feladatait a Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal Pénzügyi Osztálya látja el...." (L.: 4. oldal).

#### **Szükséges intézkedés:**

- Szükséges átdolgozni az SZMSZ-ot a hatályos jogszabályok alapján, az Áht. 10. § (5) bekezdésében foglaltak alapján.
- A jogszabályváltozásokat a hatálybalépést követő harminc napon belül át kell vezetni az Ávr. 13. § (4a) bekezdésében foglaltak alapján.

#### **Végrehajtásért felelős szerv megnevezése:**

- Kunszentmártoni Szociális Ellátási Központ,
- Kunszentmárton Város Önkormányzata Képviselő-testülete.

## **2. Megállapítás:**

Tartalmazza az ellátandó, és a kormányzati funkció szerint besorolt alaptevékenységeket, de Rendszeresen ellátott vállalkozási tevékenység meghatározást/besorolást nem tartalmaz.

#### **Szükséges intézkedés:**

Az Intézmény SZMSZ-ában meg kell határozni a Szociális Ellátási Központ közfeladatait, az ellátandó alaptevékenységeket, kormányzati funkció szerinti besorolással, valamint a rendszeresen ellátott vállalkozási tevékenységek megjelölését az Ávr. 13.§ (1) c) pontjában foglaltaknak megfelelően.

#### **Végrehajtásért felelős szerv megnevezése:**

- Kunszentmártoni Szociális Ellátási Központ,

KI 018 de  
OK

- Kunszentmárton Város Önkormányzata Képviselő-testülete.

**Státusz:** Intézkedés végrehajtva

A Kunszentmártoni Szociális Ellátási Központ 2018. április 15-től hatályos Szervezeti és Működési Szabályzat 2018. a Kunszentmárton Város Önkormányzatának polgármestere jóváhagyta.

Érdemi vizsgálatára és véleményezésére az utóellenőrzés keretében kerülhet sor, mivel a vizsgált időszak (2017. év) vonatkozásában nem vehető figyelembe.

**Kunszentmártoni Szociális Ellátási Központ Beszerzések lebonyolításának Szabályzata:**

**1. Megállapítás:**

A Szociális Ellátási Központ Beszerzések lebonyolításának Szabályzata 2017. január 03-tól hatályos, amelyet az intézményvezető hivatalos aláírásával jóváhagyott, valamint B.E. pénzügyi-gazdasági ügyintéző (is) aláírta.

A szabályzatot minta szabályzat alapján készítették, de több esetben a minta szöveget benne hagyták, illetve nem aktualizálták az Intézmény szabályzatában

A Szabályzat törzsszövegében, több esetben (3., 5.,6. és 11. oldalon!) "az államháztartási szervezetek" kifejezést tartalmazza az Intézmény vagy az intézmény nevével azonosított megnevezés helyett.

A 2. oldalon a következő hivatkozás nem helyt álló/nem pontos: "a gazdálkodással kapcsolatos feladatait a Kunszentmárton Város Önkormányzat Polgármesteri Hivatal/Önkormányzati Hivatal látja el." mert 2013. január 01. óta Közös Önkormányzati Hivatal a státusza/megnevezése.

**Szükséges intézkedés:**

- Szükséges a Munkamegosztási megállapodásban, valamint az Ávr 13. § (2) bekezdés b) pontjában foglaltak alapján aktualizálni, módosítani, kiegészíteni a szabályzatot. Az Intézmény belső szabályzatában foglaltaknak a Közös Hivatalban végzett tevékenységekre vonatkozó szabályzatokkal összhangban kell lenniük.
- A jogszabályváltozásokat a hatálybalépést követő harminc napon belül át kell vezetni a belső szabályzatokban az Ávr. 13.§ (4a) bekezdésében előírtak alapján.

**Végrehajtásért felelős költségvetési szerv megnevezése:**

- Kunszentmártoni Szociális Ellátási Központ

**2. Megállapítás:**

A szabályzathoz tartozó Megismerési nyilatkozatról a következőket állapítottuk meg: A Megismerési nyilatkozat a minta szabályzathoz beillesztett nyomtatvány: "A.....(önkormányzat/ költségvetési szerv).....-tól hatályos beszerzési szabályzatban foglaltakat megismertem." Ezen formátumú és tartalmú nyilatkozatot írták alá a munkavállalók.

A fenti Megismerési nyilatkozat aláírásának dátumát csak az intézményvezető írta be, az összes többi dolgozó a dátum kitöltése nélkül írta alá a nyilatkozatot.

A fenti „Minta-nyilatkozat” aláírásával nem igazolták a Beszerzések lebonyolításának szabályzatában foglaltak megismerését, tudomásul vételét és az abban foglaltak betartását a munkavégzésük során, emiatt a szabályzathoz tartozó „Minta-nyilatkozat” nem tölti be a

KI 61 8  
 VA 8

Megismerési nyilatkozat funkcióját, azaz a fenti szabályzat nem tartalmaz ilyen nyilatkozatot.
<b>Szükséges intézkedés:</b>
A szabályzat megismerésének igazolása a „Megismerési nyilatkozat” aláírásával történik, a szabályzatban foglaltak betartásának követelménye illetve kötelezettsége az aláírás napjától áll fenn, emiatt fontos a szabályzatban foglaltak megismerésének dátumát/időpontját feltüntetni.
<b>Végrehajtásért felelős költségvetési szerv megnevezése:</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Kunszentmártoni Szociális Ellátási Központ</li> </ul>
<b>Státusz:</b> Intézkedés végrehajtva
A Kunszentmártoni Szociális Ellátási Központ intézményvezetője által elkészített/kiadott Beszerzések lebonyolításának szabályzata (2018.), 2018. április 1-től hatályos. Érdemi vizsgálatára és véleményezésére az utóellenőrzés keretében kerülhet sor, mivel a vizsgált időszak (2017. év) vonatkozásában nem vehető figyelembe.

#### ***A Kunszentmártoni Szociális Ellátási Központ Kiküldetési Szabályzata:***

<b>1. Megállapítás:</b>
<p>A Szociális Ellátási Központ Kiküldetési Szabályzat 2017., 2017. január 03-tól hatályos, amelyet az intézményvezető hivatalos aláírásával jóváhagyott.</p> <p>A Szabályzat több olyan megnevezést, kifejezést tartalmaz, amely</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>➤ nem releváns az Intézmény jogállásával pl.: a "közszolgálati tisztviselők napidíja" (L.: 8. oldal), valamint a "2.3.2. Az ideiglenes külföldi kiküldetés napidíja" című rész a központi államigazgatási foglalkoztatottakra, továbbá a Kormány tagjai és az államtitkárok és a köztisztviselők vonatkozásában tartalmaz szabályozást. (L.:13 - 14. oldal); vagy</li> <li>➤ több esetben "a költségvetési szerv" szerepel az Intézmény, vagy az intézmény nevével azonosított megnevezés helyett (L.: 4., 6., 15. oldal).</li> </ul> <p>A Szabályzatban - több esetben - a minta-szabályzat szövege változatlanul /aktualizálás nélkül szerepel; amelyek</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- az Intézmény vonatkozásában nem relevánsak: Pl.: "Kiküldetésnek minősül a rendvédelmi feladatokat ellátó szervek....." (L.: 5. oldal)</li> <li>- a minta választási lehetőséget adó szövege szerepel: Pl.: 7. oldalon..."a költségvetési szerv határozza meg a fizethető napidíj összegét."; 8., 9., 12., 14. és 15. oldalon.</li> </ul> <p>Fentiek alapján megállapítottuk, hogy az Intézménynél a belföldi és a külföldi kiküldetések elrendelésével és lebonyolításával, elszámolásával kapcsolatos kérdéseket nem szabályozták az Intézmény működésének és sajátosságainak megfelelően.</p>
<b>Szükséges intézkedés:</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Szükséges a Munkamegosztási megállapodásban, valamint az Ávr 13. § (2) bekezdés c) pontjában foglaltak alapján aktualizálni, módosítani, kiegészíteni a szabályzatot. Az Intézmény belső szabályzatában foglaltaknak a Közös Hivatalban végzett tevékenységekre vonatkozó szabályzatokkal összhangban kell lenniük.</li> <li>➤ A jogszabályváltozásokat a hatálybalépést követő harminc napon belül át kell vezetni a</li> </ul>

K! 6/8. old.  
H  
A

belső szabályzatokban az Ávr. 13.§ (4a) bekezdésében előírtak alapján.
<b>Végrehajtásért felelős költségvetési szerv megnevezése:</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Kunszentmártoni Szociális Ellátási Központ</li> </ul>
<b>2. Megállapítás:</b>
<p>A fenti szabályzathoz tartozó Megismerési nyilatkozat kézzel írt dokumentum, amely a nyilatkozat szövege nélküli - "Megismerési nyilatkozat (Kiküldetési utasítás)"-t - írták alá a munkavállalók.</p> <p>A fenti „Megismerési nyilatkozat” aláírásának dátumát csak az intézményvezető írta be, az összes többi dolgozó a dátum kitöltése nélkül írta alá a nyilatkozatot.</p> <p>A fenti „nyilatkozat” aláírásával nem igazolták a Kiküldetési szabályzatában foglaltak megismerését, tudomásul vételét és az abban foglaltak betartását a munkavégzésük során, emiatt a szabályzathoz tartozó „nyilatkozat” nem tölti be a Megismerési nyilatkozat funkcióját, azaz a fenti szabályzat nem tartalmaz ilyen nyilatkozatot.</p>
<b>Szükséges intézkedés:</b>
<p>A szabályzat megismerésének igazolása a „Megismerési nyilatkozat” aláírásával történik, a szabályzatban foglaltak betartásának követelménye illetve kötelezettsége az aláírás napjától áll fenn, emiatt fontos a szabályzatban foglaltak megismerésének dátumát/időpontját feltüntetni.</p>
<b>Végrehajtásért felelős költségvetési szerv megnevezése:</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Kunszentmártoni Szociális Ellátási Központ</li> </ul>
<p><b>Státusz:</b> Intézkedés végrehajtva</p> <p>A Kunszentmártoni Szociális Ellátási Központ intézményvezetője által elkészített/kiadott Kiküldetési szabályzata (2018.), 2018. április 1-től hatályos.</p> <p>Érdemi vizsgálatára és véleményezésére az utóellenőrzés keretében kerülhet sor, mivel a vizsgált időszak (2017. év) vonatkozásában nem vehető figyelembe.</p>

***Kunszentmártoni Szociális Ellátási Központ Gépjármű igénybevételének és használatának Szabályzata 2017.:***

<b>1. Megállapítás:</b>
<p>A Szociális Ellátási Központ Gépjárművek igénybevételének és használatának Szabályzata 2017., hatályos 2017. május 01-től, amelyet az intézményvezető hivatalos aláírásával jóváhagyott.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>➤ A szabályzatot minta szabályzat alapján készítették, amelyből - több esetben (pl.: 6.,7., 9 - 10. oldal) - a minta szövegét meghagyták, illetve nem aktualizálták az Intézmény sajátosságaira vonatkozóan.</li> <li>➤ A Szabályzat 1. sz. mellékletként hivatkozott Személygépkocsi menetlevél nem azonos (D.Gépjármű 31. r.sz.) raktári számú a Szabályzatban meghatározott Személygépkocsi menetlevél (D.Gépjármű 36. rsz.) raktári számával. A 2. számú, valamint a 4 -8. és a 11. számú mellékletet tartalmazza a törzsszöveg, de a szabályzat csak 1. számú (két féle nyomtatvány csatolva) és 3. számú mellékletet tartalmaz.</li> <li>➤ A Szabályzat nem tartalmazza - beazonosítható módon - az Intézmény által üzemeltetett gépjárműveket: sem az üzemi, sem a személyi használatú</li> </ul>

Ki...  
WA  
le  
ls

- személygépkocsikat, sem a vegyes használatú gépjárműveket (egyedi azonosítással - gyártmány, típus, frsz, darabszám).
- Az Intézmény által üzemeltetett gépjárművek használatának szabályozása a Szabályzatban foglaltak alapján nem egyértelmű, különösen "A Személyi használatú gépkocsik üzemeltetése" című részben (5 - 6. oldal) foglaltak: pl: a személyi használatú gépkocsira jogosultak köre meghatározásra került, mégis ezt követően "2. A személyi használatú gépkocsira jogosultak közül - Csak gépkocsivezetővel, illeti meg a személyi használatú gépkocsi." Továbbá a 10. oldalon a "Hivatali gépjármű magáncélú igénybevételének rendje" című részben foglaltak szerint nem egyértelmű, hogy engedélyezett vagy nem engedélyezett az igénybevétel.
  - A menetlevelek kiadása, a nyilvántartás vezetése, az üzemanyag-előleg elszámolás szabályozása nem egyértelműen meghatározott a szabályzatban.

**Szükséges intézkedés:**

- Szükséges a szabályzatot a Szociális Ellátási Központ sajátosságai alapján a teljes gépjármű-állományra elkészíteni.
- Az Intézmény belső szabályzatában foglaltakat kell a tevékenység során alkalmazni – a szabályzatban foglaltak szerint kell megszervezni az adott tevékenységet, emiatt a szabályzat törzsszövegében meghatározottaknak és a mellékletben bemutatott nyomtatványoknak azonosnak kell lenniük/illeszkedniük kell egymáshoz, egyébként az adott tevékenység nem megfelelően szabályozott, nem tölti be rendeltetését.

Fentiek szerint szükséges a Munkamegosztási megállapodásban rögzítettek figyelembe vételével aktualizálni, módosítani, valamint az Ávr 13. § (2) bekezdés f) pontjában foglaltak alapján kiegészíteni a szabályzatot.

A Szociális Ellátási Központ belső szabályzatában foglaltaknak a Közös Hivatalban végzett tevékenységekre vonatkozó szabályzatokkal összhangban kell lenniük.

**Végrehajtásért felelős költségvetési szerv megnevezése:**

- Kunszentmártoni Szociális Ellátási Központ

**2. Megállapítás:**

A szabályzat Megismerési nyilatkozata kézzel írt dokumentum, amely a nyilatkozat szövege nélküli - "Megismerési nyilatkozat" –ot - írták alá a munkavállalók.

A fenti „Megismerési nyilatkozat” aláírásának dátumát - 2017.05.02. - az intézményvezető és az intézményvezető helyettes írta be, az összes többi dolgozó a dátum kitöltése nélkül írta alá a nyilatkozatot.

A fenti „nyilatkozat” aláírásával nem igazolták a Gépjármű igénybevételének és használatának szabályzatában foglaltak megismerését, tudomásul vételét és az abban foglaltak betartását a munkavégzésük során, emiatt a szabályzathoz tartozó „nyilatkozat” nem tölti be a Megismerési nyilatkozat funkcióját, azaz a fenti szabályzat nem tartalmaz ilyen nyilatkozatot.

**Szükséges intézkedés:**

Gondoskodni kell arról, hogy a költségvetési szerv szabályzatait minden munkatárs, a közvetlen feladataik ellátására vonatkozó speciális szabályzatokat az érintett munkatársak megismerjék, melynek dokumentálására szolgál a megismerési nyilatkozat elkészítése és az érintettekkel való aláírása. A szabályzat megismerésének igazolása a „Megismerési nyilatkozat” aláírásával történik, a szabályzatban foglaltak betartásának követelménye illetve kötelezettsége az aláírás napjától áll fenn, emiatt fontos a szabályzatban foglaltak

*K' 618*  
*KA*  
*[Handwritten signatures]*

megismerésének dátumát/időpontját feltüntetni.
<b>Végrehajtásért felelős költségvetési szerv megnevezése:</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>Kunszentmártoni Szociális Ellátási Központ</li> </ul>
<p><b>Státusz:</b> Intézkedés végrehajtva</p> <p>A Kunszentmártoni Szociális Ellátási Központ intézményvezetője által elkészített/kiadott Gépjárművek igénybevételeinek és használatának szabályzata (2018.), 2018. április 1-től hatályos.</p> <p>Érdemi vizsgálatára és véleményezésére az utóellenőrzés keretében kerülhet sor, mivel a vizsgált időszak (2017. év) vonatkozásában nem vehető figyelembe.</p>

***A Kunszentmártoni Szociális Ellátási Központ Közzolgálati Adatvédelmi Szabályzata:***

<b>1. Megállapítás:</b>
A Szociális Ellátási Központ Közzolgálati Adatvédelmi Szabályzata 2017. január 03-tól hatályos a Szabályzatban foglaltak alapján. Mivel az intézményvezető nem írta alá, (nincs bélyegzővel ellátva), a jóváhagyása nem történt meg, így a nevezett szabályzat nem hatályos.
<b>Szükséges intézkedés:</b>
<p>Az intézményvezető az Ávr. 13. § (2) bekezdésében foglaltak alapján: „belső szabályzatban rendezi a működéséhez kapcsolódó, a költségvetési szerv előirányzatait terhelő pénzügyi kihatással bíró, jogszabályban nem szabályozott kérdéseket, így különösen</p> <p>h) a közérdekű adatok megismerésére irányuló kérelmek intézésének, továbbá a kötelezően közzéteendő adatok nyilvánosságra hozatalának rendjét.”</p> <p>Az Intézményvezetőnek kell kiadnia, jóváhagynia az Intézmény belső szabályzatait az Áht. 10. § (1) bekezdésében foglalt felelőssége alapján.</p>
<b>Végrehajtásért felelős költségvetési szerv megnevezése:</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>Kunszentmártoni Szociális Ellátási Központ</li> </ul>
<b>2. Megállapítás:</b>
<p>A Szabályzat elkészítését megalapozó jogszabályok nem érvényesek/nem hatályosak az Intézményre, az Intézmény munkavállalóira (Köztisztviselői tv. - közzolgálati tisztviselőkről szóló tv.)</p> <p>Továbbá a hivatkozott jogszabályok közül csak az Info tv. a hatályos és pontosan meghatározott; a többi jogszabály mind hatályon kívüli, illetve nem beazonosítható, mert vagy a jogszabály száma, vagy a tárgya nem valós.</p>
<b>Szükséges intézkedés:</b>
<p>Az Ávr. 13. § (2) bekezdés h) pontjában előírtak szerint a Szociális Ellátási Központ intézményvezetőjének az Info tv. 29-35. § -ában foglaltak alapján kell a közérdekű adatok megismerésére irányuló kérelmek intézésének, továbbá a kötelezően közzéteendő adatok nyilvánosságra hozatalának rendjét szabályoznia.</p> <p>A jogszabályváltozásokat a hatálybalépést követő harminc napon belül át kell vezetni a belső szabályzatokban az Ávr. 13.§ (4a) bekezdésében előírtak alapján.</p>
<b>Végrehajtásért felelős költségvetési szerv megnevezése:</b>

KL bi  
 JA  
 [Handwritten signatures and initials]



<ul style="list-style-type: none"> <li>• Kunszentmártoni Szociális Ellátási Központ</li> </ul>
<b>3. Megállapítás:</b>
A Megismerési nyilatkozatban az aláírás dátumát csak az intézményvezető írta be, az összes többi dolgozó a dátum kitöltése nélkül írta alá a nyilatkozatot.
<b>Szükséges intézkedés:</b>
A szabályzat megismerésének igazolása a „Megismerési nyilatkozat” aláírásával történik, a szabályzatban foglaltak betartásának követelménye illetve kötelezettsége az aláírás napjától áll fenn, emiatt fontos a szabályzatban foglaltak megismerésének dátumát/időpontját feltüntetni.
<b>Végrehajtásért felelős költségvetési szerv megnevezése:</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Kunszentmártoni Szociális Ellátási Központ</li> </ul>
<b>Státusz:</b> Intézkedés végrehajtva
A Kunszentmártoni Szociális Ellátási Központ intézményvezetője által elkészített/kiadott Adatvédelmi szabályzata 2018. április 1-től hatályos. Érdemi vizsgálatára és véleményezésére az utóellenőrzés keretében kerülhet sor, mivel a vizsgált időszak (2017. év) vonatkozásában nem vehető figyelembe.

***A Kunszentmártoni Szociális Ellátási Központ Iratkezelési Szabályzata 2016.:***

<b>1. Megállapítás:</b>
A Szociális Ellátási Központ Iratkezelési Szabályzat 2016., 2016. június 01-től hatályos; amelyet az intézményvezető hivatalos aláírásával jóváhagyott. Az illetékes közlevéltár képviselője nem véleményezte a Szabályzatot, illetve egyetértése hiányzik a Szabályzatban. A Szabályzat megalkotását megalapozó jogszabályi hivatkozás a közokiratokról, a közlevéltárakról és a magán levéltári anyag védelméről szóló 1995. évi LXVI. törvényen (a továbbiakban: Ltv.) kívül a következő: "a személyes adatok kezeléséről és védelméről szóló 1997. évi XLVII. törvény", amely tévesen/pontatlanul nevesített. Egyébként a Szabályzatban jól, teljes körűen szabályozásra kerültek az iratok kezelésének folyamatai, a felelősségi körök, stb.
<b>Szükséges intézkedés:</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Szükséges a Szabályzatot az Ltv. 10. § (1) bekezdés a) pontjában foglaltaknak megfelelően véleményeztetni.</li> <li>➤ Az Intézmény Iratkezelési Szabályzatának kiegészítése, módosítása során a közfeladatot ellátó szervek iratkezelésének általános követelményeiről szóló 335/2005. (XII.29.) Korm. rendeletben foglaltak az irányadók.</li> </ul>
<b>Végrehajtásért felelős költségvetési szerv megnevezése:</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Kunszentmártoni Szociális Ellátási Központ</li> </ul>
<b>Státusz:</b> Intézkedés folyamatban

A Kunszentmártoni Szociális Ellátási Központ intézményvezetője által elkészített/kiadott Iratkezelési szabályzata (2016.), 2018. április 1-től hatályba lépett az intézményvezető jóváhagyó aláírásával, de a Szabályzat - az Ltv. 10. § (1) bekezdés a) pontjában foglalt - véleményezése nem történt meg.

Érdemi vizsgálatára és véleményezésére az utóellenőrzés keretében kerülhet sor, mivel a vizsgált időszak (2017. év) vonatkozásában nem vehető figyelembe.

### ***A Kunszentmártoni Szociális Ellátási Központ Informatikai Szabályzata 2017.:***

#### **1. Megállapítás:**

A Szociális Ellátási Központ Informatikai Szabályzat 2017., hatályos 2017. május 02-től; amelyet az intézményvezető hivatalos aláírásával jóváhagyott.

A fenti szabályzatot az információs önrendelkezési jogról és az információszabadságról szóló 2011. évi CXXII. törvény, a polgárok személyi adatainak és lakcímének nyilvántartásáról szóló többször módosított 1992. évi LXVI. törvény, valamint az Ltv., az egészségügyi és a hozzájuk kapcsolódó személyes adatok kezelésének egyes kérdéseiről szóló 62/1997. (XII.21.) NM rendelet, és az egészségügyi és a hozzájuk kapcsolódó személyes adatok kezeléséről és védelméről szóló 1997. évi XLVII. törvény előírásai alapján készítették.

#### **Szükséges intézkedés:**

Szükséges új szabályzat készítése az állami és önkormányzati szervek elektronikus információbiztonságáról szóló 2013. évi L. törvény 2. § (1) bekezdés k) pontja alapján. A foglaltak szerint kell eljárni:

"A szervezet vezetője köteles gondoskodni az elektronikus információs rendszerek védelméről a következők szerint:

f) meghatározza a szervezet elektronikus információs rendszerei védelmének felelőseire, feladataira és az ehhez szükséges hatáskörökre, felhasználókra vonatkozó szabályokat, illetve kiadja az informatikai biztonsági szabályzatot,."

#### **Végrehajtásért felelős költségvetési szerv megnevezése:**

- Kunszentmártoni Szociális Ellátási Központ

#### **2. Megállapítás:**

A Megismerési nyilatkozatban az aláírás dátumát csak az intézményvezető írta be, az összes többi dolgozó a dátum kitöltése nélkül írta alá a nyilatkozatot.

#### **Szükséges intézkedés:**

A szabályzat megismerésének igazolása a „Megismerési nyilatkozat” aláírásával történik, a szabályzatban foglaltak betartásának követelménye illetve kötelezettsége az aláírás napjától áll fenn, emiatt fontos a szabályzatban foglaltak megismerésének dátumát/időpontját feltüntetni.

#### **Végrehajtásért felelős költségvetési szerv megnevezése:**

- Kunszentmártoni Szociális Ellátási Központ

**Státusz:** Intézkedés végrehajtva

A Kunszentmártoni Szociális Ellátási Központ intézményvezetője által elkészített/kiadott Informatikai szabályzat (2018.) 2018. március 26-tól hatályos.

KI 61 843  
h

Érdemi vizsgálatára és véleményezésére az utóellenőrzés keretében kerülhet sor, mivel a vizsgált időszak (2017. év) vonatkozásában nem vehető figyelembe.

**Kunszentmártoni Szociális Ellátási Központ Munkafolyamat Ábrák 2017. (Ellenőrzési Nyomvonal):**

<b>1. Megállapítás:</b>
A Szociális Ellátási Központ Munkafolyamat Ábrák 2017. című belső szabályzatának., a hatályosság kezdő időpontját nem lehet megállapítani, mivel a borítólapon - eredeti példányként tekinthetően - amelyet az intézményvezető hivatalos aláírásával jóváhagyott, és dátumbélyegzővel 2017.07.17. keltezés feltüntetve, mellette a hitelesítési záradék szignóval és körbélyegzővel igazoltan. A Munkafolyamat Ábrák szervezeti egységenként tartalmazza a munkafolyamatokat, a folyamatábrákat. Pl.: A Járási Család-, és Gyermekjóléti Központ egység ellenőrzési nyomvonalát a központvezető 2017. május 11-ei keltezéssel hivatalos aláírásával látta el. A Bölcsődei egység ellenőrzési nyomvonala 2017.06.22. dátummal jegyzett, aláírás nélkül.
<b>Szükséges intézkedés:</b>
A Szabályzat – az Ellenőrzési nyomvonal – érvényességének, hatályának kezdeti időpontját meg kell határozni.
<b>Végrehajtásért felelős költségvetési szerv megnevezése:</b>
<ul style="list-style-type: none"><li>• Kunszentmártoni Szociális Ellátási Központ</li></ul>
<b>2. Megállapítás:</b>
Az ellenőrzési nyomvonal táblázatos formátumban készült dokumentum, az intézmény működési folyamata során ellátandó feladatokat határozza meg. Az Ávr. 13. § (2) bekezdés a) pontjában foglalt pénzügyi-gazdasági tevékenységet is tartalmazza, amely nincs összhangban a Munkamegosztási megállapodásban foglaltakkal, továbbá a Közös Hivatal Ellenőrzési nyomvonalában foglaltakkal.
<b>Szükséges intézkedés:</b>
Az ellenőrzési nyomvonalat a Bkr. 6.§ (3) bekezdésében foglaltak alapján szükséges módosítani: „A költségvetési szerv vezetője <b>köteles elkészíteni és rendszeresen aktualizálni</b> a költségvetési szerv <b>ellenőrzési nyomvonalát</b> , amely a költségvetési szerv működési folyamatainak szöveges, táblázatokkal vagy folyamatábrákkal szemléltetett leírása, amely <b>tartalmazza különösen a felelősségi és információs szinteket és kapcsolatokat, irányítási és ellenőrzési folyamatokat</b> , lehetővé téve azok nyomon követését és utólagos ellenőrzését.” Az ellenőrzési nyomvonalban meghatározottaknak a Munkamegosztási megállapodásban, továbbá a Közös Hivatal Ellenőrzési nyomvonalában meghatározottakkal összhangban kell lennie.
<b>Végrehajtásért felelős költségvetési szerv megnevezése:</b>
<ul style="list-style-type: none"><li>• Kunszentmártoni Szociális Ellátási Központ,</li><li>• Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal.</li></ul>
<b>3. Megállapítás:</b>
A fenti szabályzat, az ellenőrzési nyomvonal nem tartalmaz megismerési nyilatkozatot.

KI EL  
HA

<b>Szükséges intézkedés:</b>
A szabályzat megismerésének igazolása a „Megismerési nyilatkozat” aláírásával történik, a szabályzatban foglaltak betartásának követelménye illetve kötelezettsége az aláírás napjától áll fenn, emiatt fontos a szabályzatban foglaltak megismerésének dátumát/időpontját feltüntetni.
<b>Végrehajtásért felelős költségvetési szerv megnevezése:</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Kunszentmártoni Szociális Ellátási Központ</li> </ul>
<b>Státusz:</b> Intézkedés nem történt
<p>A helyszíni ellenőrzés során - a Ksz/2440-8/2018. iktatószámú „Jegyzőkönyvben” 2018. 04.13-án – átvett, a Kunszentmártoni Szociális Ellátási Központ intézményvezetője által elkészített/kiadott Munkafolyamat ábrák 2017. (Ellenőrzési nyomvonal) hatályba lépésének időpontja nincs meghatározva; a szabályzat részét képező Megismerési nyilatkozat aláírásának dátuma: 2017. 12.30. Mivel a közbenső megállapítások javaslatait 2018. január 30-án vette át az Önkormányzat képviselője, ebből következően az abban foglaltakra tett intézkedéseket nem tartalmazza.</p> <p>Érdemi vizsgálatára és véleményezésére az utóellenőrzés keretében kerülhet sor, mivel a vizsgált időszak (2017. év) vonatkozásában nem vehető figyelembe.</p>

***Kunszentmártoni Szociális Ellátási Központ Szervezeti integritást sértő események kezelésének eljárásrendje 2017.:***

<b>1. Megállapítás:</b>
<p>A Szociális Ellátási Központ Szervezeti integritást sértő események kezelésének eljárásrendje 2017., hatályos 2017. február 01-től, amelyet az intézményvezető hivatalos aláírásával jóváhagyott.</p> <p>➤ A fenti szabályzat a szabálytalansági felelős vonatkozásában ellentmondásokat tartalmaz: "3. A szabálytalansági felelős" című részben..."Jelen szabályzat alapján az intézményi szabálytalansági felelőse az intézményvezető." Majd a 11., 12., 13. és 17., 20 - 21. oldalon: "Az intézményvezető a feltárt szabálytalanságról a lezárt belső ellenőrzési jelentés kézhezvételét követő 2 munkanapon belül értesíti a szabálytalanságfelelőst."</p> <p>Ezen szabályokból úgy tűnik, hogy a szabálytalansági felelős nem azonos az intézményvezetővel.</p> <p>Megállapítottuk, hogy a Szabályzatban tényszerűen nincs meghatározva a fenti felelős, valamint helyettese. (Hiányzik a személye/beosztása megnevezése/kijelölése.)</p> <p>A szabálytalansági felelős által ellátandó feladatok a Szabályzatban részletesen meghatározásra kerültek.</p> <p>➤ A jegyző feladatköre is több esetben is megjelenik (holott önálló intézményről van szó), pl: 9. oldalon: "A szabálytalansági felelős akadályoztatása esetén a jegyző által kijelölt személy helyettesíti.", továbbá a 15 - 17. oldalon is a jegyző által ellátandó feladatokat határoz meg.</p> <p>A fentiekben foglaltak alapján megállapítottuk, hogy az intézményvezető nem szervezte meg kellő alaposággal a Bkr. 6.§ (4) és (4a) bekezdésekben előírtak alapján az Intézmény szervezeti integritást sértő események kezelésének eljárásrendjét.</p>

*Handwritten notes:*  
 K...  
 VA  
 B

<b>Szükséges intézkedés:</b>
Szükséges a Szervezeti integritást sértő események kezelésének eljárásrendjét módosítani, kiegészíteni az Intézmény sajátosságainak figyelembe vételével a Bkr. 6. § (4a) bekezdésében meghatározottak szerint.
<b>Végrehajtásért felelős költségvetési szerv megnevezése:</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Kunszentmártoni Szociális Ellátási Központ</li> </ul>
<b>2. Megállapítás:</b>
<p>A Megismerési nyilatkozatban (5. sz. melléklet) - vélelmezhetően a mintaként alkalmazott szabályzatból - ide nem illő szövegrészt tartalmaz a következők szerint: "Budapest Főváros XVIII. kerület Pestszentlőrinc - Pestszentimre Önkormányzata Életfa Szociális Szolgálat 2017....napjától hatályos Szervezeti integritást sértő események eljárásrendjéről szóló szabályzatban foglaltakat megismertem." Ezen formátumú és tartalmú nyilatkozatot írták alá a munkavállalók.</p> <p>A fenti Megismerési nyilatkozat aláírásának dátumát (2017.02.01.) csak az intézményvezető írta be, az összes többi dolgozó a dátum kitöltése nélkül írta alá a nyilatkozatot.</p> <p>A fenti „Minta-nyilatkozat” aláírásával nem igazolták az Intézmény fenti szabályzatában foglaltak megismerését, tudomásul vételét és az abban foglaltak betartását a munkavégzésük során, emiatt a szabályzathoz tartozó „Minta-nyilatkozat” nem tölti be a Megismerési nyilatkozat funkcióját, azaz a fenti szabályzat nem tartalmaz ilyen nyilatkozatot.</p>
<b>Szükséges intézkedés:</b>
A szabályzat megismerésének igazolása a „Megismerési nyilatkozat” aláírásával történik, a szabályzatban foglaltak betartásának követelménye illetve kötelezettsége az aláírás napjától áll fenn, emiatt fontos a szabályzatban foglaltak megismerésének dátumát/időpontját feltüntetni.
<b>Végrehajtásért felelős költségvetési szerv megnevezése:</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Kunszentmártoni Szociális Ellátási Központ</li> </ul>
<b>Státusz:</b> Intézkedés végrehajtva
<p>A Kunszentmártoni Szociális Ellátási Központ intézményvezetője által elkészített/kiadott Szervezeti integritást sértő események kezelésének eljárásrendje (2018.), 2018. április 1-től hatályos.</p> <p>Érdemi vizsgálatára és véleményezésére az utóellenőrzés keretében kerülhet sor, mivel a vizsgált időszak (2017. év) vonatkozásában nem vehető figyelembe.</p>

### ***Kunszentmártoni Szociális Ellátási Központ Integrált Kockázatkezelési Szabályzat:***

<b>1. Megállapítás:</b>
<p>A Szociális Ellátási Központ Integrált Kockázatkezelési Szabályzat-a 2017. február 01-től hatályos, amelyet az intézményvezető hivatalos aláírásával jóváhagyott.</p> <p>➤ A Szabályzat 4. oldalán "2) A szabályzat hatálya" címszó alatt a következő meghatározás szerepel: "A szabályzat a Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal integrált kockázatkezelésével kapcsolatos előírásokat tartalmazza. A szabályzat hatálya kiterjed továbbá Kunszentmárton Város Önkormányzatára, valamint a településen működő Kunszentmártoni Roma Nemzetiségi Önkormányzatra."</p>

KA K1 H Jde  
Mes

<p>Fentiek alapján tényszerűen megállapítható, hogy ezen szabályzat nem vonatkozik az Intézményre.</p> <p>➤ Az Intézmény Belső Kontrollrendszer (Integritás) Szabályzata részeként, a "II. Az Integrált Kockázatkezelési Rendszer" című részben (L.: 9 - 16. oldal) is szabályozták az intézmény kockázatkezelését. Az ezen szabályzatra vonatkozó megállapításaink az adott szabályzatnál kerülnek rögzítésre.</p>
<p><b>Szükséges/javasolt intézkedés:</b></p> <p>Az Intézményvezetőnek az Intézmény egészére vonatkozóan, a szervezeti célokat figyelembe véve ki kell alakítania az integrált kockázatkezelési rendszert, amely az Intézmény feladatellátásának összetettségét tekintve – hat szervezeti egység működtetése – javasoljuk, önálló szabályzatban történő kialakítását a Bkr. 7. §-ában foglaltak alapján.</p>
<p><b>Végrehajtásért felelős költségvetési szerv megnevezése:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Kunszentmártoni Szociális Ellátási Központ</li> </ul>
<p><b>2. Megállapítás:</b></p> <p>A Megismerési nyilatkozatban (5. sz. melléklet) - vélelmezhetően a mintaként alkalmazott szabályzathoz - ide nem illő szövegrészt alkalmaznak a következők szerint:  "A Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal 2017.02.01.napjától hatályos Integrált Kockázatkezelési Szabályzatban foglaltakat megismertem." Ezen formátumú és tartalmú nyilatkozatot írták alá a munkavállalók.  A fenti Megismerési nyilatkozat aláírásának dátumát (2017.01.31.) az intézményvezetőn kívül még 3 fő írta be, a többi dolgozó a dátum kitöltése nélkül írta alá a nyilatkozatot.  A fenti „Minta-nyilatkozat” aláírásával nem igazolták az Intézmény fenti szabályzatában foglaltak megismerését, tudomásul vételét és az abban foglaltak betartását a munkavégzésük során, emiatt a szabályzathoz tartozó „Minta-nyilatkozat” nem tölti be a Megismerési nyilatkozat funkcióját, azaz a fenti szabályzat nem tartalmaz ilyen nyilatkozatot.</p>
<p><b>Szükséges intézkedés:</b></p> <p>A szabályzat megismerésének igazolása a „Megismerési nyilatkozat” aláírásával történik, a szabályzatban foglaltak betartásának követelménye illetve kötelezettsége az aláírás napjától áll fenn, emiatt fontos a szabályzatban foglaltak megismerésének dátumát/időpontját feltüntetni.</p>
<p><b>Végrehajtásért felelős költségvetési szerv megnevezése:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Kunszentmártoni Szociális Ellátási Központ</li> </ul>
<p><b>Státusz:</b> Intézkedés nem történt.</p> <p>A helyszíni ellenőrzés során - a Ksz/2440-8/2018. iktatószámú „Jegyzőkönyvben” 2018. 04.13-án - átvett Kunszentmárton Szociális Ellátási Központ 2017. február 1-től hatályos Integrált kockázatkezelési szabályzat (2017.) azonos a Közbenső jelentések táblázataiban véleményezett szabályzattal. A fenti napon átvett szabályzat eltér a véleményezett szabályzattól, mivel a borítólapra történt feljegyzés alapján „felülvizsgálva, 2018.03.26. Veres Margit Terézia hivatalos aláírásával ellátva. Ebből következően a Közbenső jelentések táblázataiban foglaltak javaslatokra tett intézkedéseket nem tartalmazza.</p>

*K. G. J. K. S.*  
*U. S.*

**Kunszentmártoni Szociális Ellátási Központ Belső Kontrollrendszer (Integritás) Szabályzat 2017.:**

**1. Megállapítás:**

A Szociális Ellátási Központ Belső Kontrollrendszer (Integritás) Szabályzat 2017., hatályos 2017. január 03-tól, de hiányzik az intézményvezető aláírása és az intézmény bélyegzője. (A szabályzat borítólapján egy szignóval ellátott hivatalos bélyegző lenyomat, valamint „Készült:2016.12.18.” szerepel. A Szabályzat 22. oldalán csak az intézményvezető nevét, beosztását tüntetik fel.)

Mivel az intézményvezető nem hagyta jóvá, hiteles aláírás nélküli, emiatt ezen Szabályzat nem hatályos.

A Szabályzat egy részét, nevezetesen a 3. sz. mellékletet: "Szabályzat A szervezeti integritást sértő eseményekre vonatkozó bejelentések fogadásáról és kivizsgálásáról" című szabályzatot – amely 2017.01.03. napjától hatályos - az intézményvezető hivatalos aláírásával jóváhagyta. (L.: 76. oldal)

**Szükséges intézkedés:**

Az intézményvezetőnek kell kiadnia és jóváhagyólag hivatalos aláírásával el kell látnia az intézmény Belső Kontrollrendszer kialakítását tartalmazó Szabályzatot (nemcsak egy részét) a Bkr. 3. §-ában foglaltak alapján: „ A költségvetési szerv vezetője felelős a belső kontrollrendszer keretében - a *szervezet minden szintjén érvényesülő - megfelelő*

- a) kontrollkörnyezet,
- b) integrált kockázatkezelési rendszer,
- c) kontrolltevékenységek,
- d) információs és kommunikációs rendszer, és
- e) nyomon követési rendszer (monitoring)

*kialakításáért, működtetéséért és fejlesztéséért.*”

A belső kontrollrendszer kialakítása során szükséges betartani a Bkr. 4. §-ában meghatározottakat:

„A belső kontrollrendszer tartalmazza mindazon elveket, eljárásokat és belső szabályzatokat, melyek biztosítják, hogy

a) a költségvetési szerv *valamennyi tevékenysége és célja összhangban legyen* a szabályszerűséggel, szabályozottsággal, valamint a gazdaságosság, hatékonyság és eredményesség követelményeivel,

b) *az eszközökkel és forrásokkal való gazdálkodásban ne kerüljön sor* pazarlásra, visszaélésre, rendeltetésellenes felhasználásra,

c) *megfelelő, pontos és naprakész információk álljanak rendelkezésre* a költségvetési szerv *működésével kapcsolatosan*, és

d) a belső kontrollrendszer *harmonizációjára és összehangolására vonatkozó jogszabályok végrehajtásra kerüljenek* a módszertani útmutatók figyelembevételével.”

**Végrehajtásért felelős költségvetési szerv megnevezése:**

- Kunszentmártoni Szociális Ellátási Központ intézményvezető

**2. Megállapítás:**

A Szabályzat **III. Kontrolltevékenységek** című fejezetében (L.: 16-19. oldal) foglaltak alapján megállapítottuk, hogy a Szabályzat-rész minta-szabályzatnak felel meg a következők miatt: általánosan fogalmaz, „a költségvetési szerv” megnevezést alkalmazza, a tevékenységeket, a folyamatokat is általánosan (bármely költségvetési szervre vonatkozhat) határozza meg.

*K. Gy. M.*  
*ls*

Fentiek alapján megállapítottuk, hogy a szükséges kontrolleljárások az Intézmény tevékenységére nem kerültek kialakításra és írásban rögzítésre. A szükséges kontrolleljárások, valamint a tevékenységek meghatározása is rendkívül általánosan, – ebből következően – hiányosan került kialakításra; nem biztosított az Intézmény tevékenységeire vonatkozóan a szervezeti célok elérését veszélyeztető kockázatok csökkentésére irányuló kontrollok kiépítése a döntések dokumentumainak elkészítése vonatkozásában.

**Szükséges intézkedés:**

Szükséges a szabályzatot a Szociális Ellátási Központ sajátosságainak megfelelően, a Bkr. 8. §-ában foglaltak szerint módosítani, kiegészíteni.

**Végrehajtásért felelős költségvetési szerv megnevezése:**

- Kunszentmártoni Szociális Ellátási Központ

**3. Megállapítás:**

A Szabályzat *I. Kontrollkörnyezet* című fejezetében (L.: 4 - 9. oldal) foglaltak alapján megállapítottuk, hogy a Szabályzat-rész, minta-szabályzatnak felel meg, amely alapján az általános kifejezéseket, továbbá az általánosságban megfogalmazott folyamatokat aktualizálni lehetne egy adott intézményre/költségvetési szervezetre irányuló kontrollok kiépítése, a döntések dokumentumainak elkészítése vonatkozásában.

**Szükséges intézkedés:**

Szükséges az Intézmény tevékenységeinek, sajátosságainak figyelembe vételével a megfelelő, jól működtethető kontrollkörnyezet kialakítani Bkr. 6. § (1) bekezdésében foglaltak alapján: „A költségvetési szerv vezetője köteles olyan kontrollkörnyezetet kialakítani, amelyben

- a) világos a szervezeti struktúra, a folyamatok átláthatóak,
- b) egyértelműek a felelősségi, hatásköri viszonyok és feladatok,
- c) meghatározottak, ismertek és elfogadottak az etikai elvárások a szervezet minden szintjén,
- d) átlátható a humánerőforrás-kezelés,
- e) biztosított a szervezeti célok és értékek irányában való elkötelezettség fejlesztése és elősegítése.”

A fenti előírások betartása az Intézmény belső szabályzatainak összehangolása révén valósulhat meg.

**Végrehajtásért felelős költségvetési szerv megnevezése:**

- Kunszentmártoni Szociális Ellátási Központ

**4. Megállapítás:**

Az Intézmény Belső Kontrollrendszer (Integritás) Szabályzatának a *"II. Az Integrált Kockázatkezelési Rendszer"* című részben (L.: 9 - 16. oldal) ismételt meghatározásra került az integrált kockázatkezelési rendszer, amely minta-szabályzatnak felel meg, mivel általánosságban megfogalmazott szabályzat-rész, az Intézmény sajátosságaira vonatkozóan nem tartalmaz meghatározásokat. A Szabályzat-részben meghatározott mellékletek (4. és 5. mellékletére hivatkozik) és a mellékletekben tényszerűen meglévő [csak 1-3. (3/1 - 3/3.) sz. mellékletet tartalmaz a Szabályzat] mellékletek között nincs egyezés.

Fentiek alapján az alábbiakat állapítottuk meg:

- az integrált kockázatkezelési rendszer nem került kialakításra az Intézmény egészére

K1 6/8 és  
JA



vonatkozóan - a szervezeti célokat figyelembe véve - sem önálló szabályzatban, sem a fenti szabályzat-részben;

- az Intézmény tevékenységében rejlő kockázatok felmérése, megállapítása nem történt meg, mivel általánosan fogalmazza meg a kockázatokat;
- az egyes kockázatokkal kapcsolatban szükséges intézkedések általánosan megfogalmazottak, ebből következően az Intézmény vonatkozásában nem határozták meg, így azok teljesítésének folyamatos nyomon követésének módját sem tartalmazza.
- Az integrált kockázatkezelési rendszer koordinálására az Intézményvezető nem jelölt ki szervezeti felelőst. Megállapításunkat az alábbiak támasztják alá:
  - "A költségvetési szerv vezetője az integrált kockázatkezelési rendszer koordinálására szervezeti felelőst jelöl ki." (L.:10. oldal). Megállapítottuk, hogy az egész Szabályzatban nincs megjelölve sem a személy, sem a beosztás/munkakör szerint.
  - Továbbá a "2.2. A kockázatkezelési bizottság/munkacsoport tagjainak felsorolása" című részben: "Az integrált kockázatkezelési rendszer működését az integritás tanácsadó koordinálja..... .A Kockázatkezelési rendszer kialakítása és működtetése során, a szervezeten belüli feladatmegosztásának egy lehetséges módját a Belső Kontrollrendszer 4. számú melléklete tartalmazza." (L.:11. oldal). Megállapítottuk, hogy a Szabályzatban nincs ilyen tartalmú és/vagy ilyen számú melléklet.
  - Az integritás tanácsadó feladatát, hatáskörét a Szabályzat 3. sz. melléklete: "Szabályzat A szervezeti integritást sértő eseményekre vonatkozó bejelentések fogadásáról és kivizsgálásáról" címen részletesen tartalmazza. Megállapítottuk, hogy általánosságban fogalmaz, esetenként nem releváns [Pl: „államigazgatási szerv”, „hivatali szervezet” L.: 69. és 71. oldal)] meghatározásokat is tartalmaz, emiatt az Intézménynél az integritási tanácsadó feladatát és hatáskörét nem az Intézmény sajátosságai alapján határozták meg.

#### **Szükséges intézkedés:**

Az Intézményvezetőnek az Intézmény egészére vonatkozóan, a szervezeti célokat figyelembe véve ki kell alakítania az integrált kockázatkezelési rendszert, amely az Intézmény feladatellátásának összetettségét tekintve – hat szervezeti egység működtetése – javasoljuk, önálló szabályzatban történő kialakítását a Bkr. 7. §-ában foglaltak alapján.

#### **Végrehajtásért felelős költségvetési szerv megnevezése:**

- Kunszentmártoni Szociális Ellátási Központ

#### **5. Megállapítás:**

Az Intézmény Belső Kontrollrendszer (Integritás) Szabályzatának **3. sz. melléklete:** "Szabályzat A szervezeti integritást sértő eseményekre vonatkozó bejelentések fogadásáról és kivizsgálásáról" című szabályzat-részben (L.: 68 - 79. oldal) meghatározásra került a szervezeti integritást sértő eseményekre vonatkozó bejelentések fogadását és kivizsgálását meghatározó szabályzat. Megállapítottuk, hogy általánosságban fogalmaz, esetenként nem releváns [Pl: „államigazgatási szerv”, „hivatali szervezet” L.: 69. és 71. oldal)] meghatározásokat is tartalmaz, emiatt az Intézménynél az integritási tanácsadó feladatát és hatáskörét – a folyamatok meghatározását - nem az Intézmény sajátosságai alapján határozták meg.

#### **Szükséges intézkedés:**

Szükséges a Szervezeti integritást sértő események kezelésének eljárásrendjét egy önálló

KI  
VA  
K

szabályzatban összeállítani, amely az Intézmény sajátosságainak figyelembe vételével a Bkr. 6. § (4a) bekezdésében meghatározottak szerint kerül szabályozásra.
<b>Végrehajtásért felelős költségvetési szerv megnevezése:</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>Kunszentmártoni Szociális Ellátási Központ</li> </ul>
<b>6. Megállapítás:</b>
Az Intézmény Belső Kontrollrendszer (Integritás) Szabályzatának a <b>"IV. Információs és Kommunikációs Rendszer"</b> című részben (L.: 19 - 21. oldal) szabályozza az Intézmény ("kölségvetési szerv") információs és kommunikációs rendszerét; amely legfőképpen csak a fogalmakat, valamint az információ és a kommunikáció folyamatait, amelyeket rendkívül általánosan fogalmaztak meg, továbbá a közérdekű adatokra vonatkozó tájékoztatási kötelezettség szabályozását nem tartalmazza.
<b>Szükséges intézkedés:</b>
Szükséges az Intézmény Közszolgálati Adatvédelmi Szabályzatát oly módon aktualizálni és kiegészíteni, hogy az Intézménynél egyértelműen és teljes körűen - az Intézmény sajátosságainak figyelembe vételével – biztosított legyen az Info tv. 29-35. § -aiban foglaltak alapján a közérdekű adatok megismerésére irányuló kérelmek intézésének, továbbá a kötelezően közzéteendő adatok nyilvánosságra hozatalának rendje. Mindezen szabályok egy önálló szabályzatba foglalása elegendő.
<b>Végrehajtásért felelős költségvetési szerv megnevezése:</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>Kunszentmártoni Szociális Ellátási Központ</li> </ul>
<b>7. Megállapítás:</b>
Az Intézmény Belső Kontrollrendszer (Integritás) Szabályzatának az <b>"V. Nyomon követési Rendszer"</b> című részben (L.: 21 - 22. oldal) szabályozza az Intézménynél ("kölségvetési szerv") "a kockázatkezelésre vonatkozó intézkedési tervek megvalósulását és hatásosságát folyamatosan nyomon követő rendszerét."; amely rendkívül általánosan megfogalmazott, az Intézményre vonatkozó konkrétumok nélküli szabályozást tartalmaz. Megállapítottuk, hogy az Intézményvezető nem alakította ki az Intézmény tevékenységének, a célok megvalósításának nyomon követését biztosító rendszert, azaz a monitoring rendszert.
<b>Szükséges intézkedés:</b>
Szükséges a szabályzatot kiegészíteni, módosítani és aktualizálni a Bkr. 10. §-a szerint, oly módon, hogy az Intézmény sajátosságainak figyelembe vételével az Intézményben az operatív tevékenységek keretében megvalósuló folyamatos és eseti nyomon követés biztosított legyen.
<b>Végrehajtásért felelős költségvetési szerv megnevezése:</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>Kunszentmártoni Szociális Ellátási Központ</li> </ul>
<b>8. Megállapítás:</b>
A szabályzat Megismerési nyilatkozata kézzel írt dokumentum, amely a nyilatkozat szövege nélküli - "Megismerési nyilatkozat" –ot - írták alá a munkavállalók. A fenti „Megismerési nyilatkozat” aláírásának dátumát - 2017.01.03. - az intézményvezető és az intézményvezető helyettes írta be, az összes többi dolgozó a dátum kitöltése nélkül írta alá a nyilatkozatot.

A fenti „nyilatkozat” aláírásával nem igazolták a Belső Kontrollrendszer (Integritás) Szabályzatban foglaltak megismerését, tudomásul vételét és az abban foglaltak betartását a munkavégzésük során, emiatt a szabályzathoz tartozó „nyilatkozat” nem tölti be a Megismerési nyilatkozat funkcióját, azaz a fenti szabályzat nem tartalmaz ilyen nyilatkozatot.

**Szükséges intézkedés:**

A szabályzat megismerésének igazolása a „Megismerési nyilatkozat” aláírásával történik, a szabályzatban foglaltak betartásának követelménye illetve kötelezettsége az aláírás napjától áll fenn, emiatt fontos a szabályzatban foglaltak megismerésének dátumát/időpontját feltüntetni.

**Végrehajtásért felelős költségvetési szerv megnevezése:**

- Kunszentmártoni Szociális Ellátási Központ

**Státusz:** Intézkedés nem történt

A helyszíni ellenőrzés során - a Ksz/2440-8/2018. iktatószámú „Jegyzőkönyvben” 2018. 04.13-án – átvett, a Kunszentmártoni Szociális Ellátási Központ intézményvezetője által elkészített/kiadott Belső kontrollrendszer 2018. szabályzat hatályba lépésének időpontját kézírással átjavították 2017.01.03-ról 2018.01.03-ra. (L. 34. oldal), a szabályzat részét képező Megismerési nyilatkozat aláírásának dátuma: 2016. 12.30. Ebből következően megállapítottuk, hogy a javaslatokra intézkedés nem történt.

**Munkamegosztási megállapodás:**

**1. Megállapítás:**

A Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal, mint kijelölt gazdasági szervezettel rendelkező költségvetési szerv "közös/együttes" megállapodást kötött - 2016. március 01-én - a Kunszentmártoni Általános Művelődési Központ, a Kunszentmártoni Önkormányzat Városgondnoksága, a Szociális Ellátási Központ és a Városi Egészségügyi Központ – gazdasági szervezettel nem rendelkező - költségvetési szervekkel. Az intézményvezetők az utolsó (7.) oldalon egymás alatt írták alá a megállapodást. Az Önkormányzat Képviselő-testülete a 36/2016. (II.25.) határozatával jóváhagyta a munkamegosztási megállapodást.

**Szükséges intézkedés:**

A Közös Hivatallal kötött Munkamegosztási megállapodást - a gazdasági szervezettel nem rendelkező - költségvetési szervként szükséges megkötni; egy költségvetési szerv gazdasági feladatainak konkrét meghatározásával.

**Végrehajtásért felelős szerv megnevezése:**

- Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal,
- Kunszentmártoni Szociális Ellátási Központ,
- Kunszentmárton Város Önkormányzata Képviselő-testülete.

**2. Megállapítás:**

A Közös Hivatal 2016-ban végrehajtott szervezeti változását nem vezették át/nem aktualizálták a megállapodásban: Pl.: "pénzügyi osztálya" helyett több esetben a számviteli

*Handwritten signatures and initials in blue ink.*

osztály a releváns.
<b>Szükséges intézkedés:</b>
A Munkamegosztási megállapodást szükséges módosítani a gazdasági szervezettel nem rendelkező költségvetési szervenkénti – adott költségvetési szerv alapfeladat ellátásának sajátosságai, jellemzői alapulvételével – gazdasági feladatok figyelembe vételével, valamint a Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal SZMSZ-ában, a Pénzügyi és Adóügyi Osztály Ügyrendjében és a Számviteli Osztály Ügyrendjében foglaltak figyelembe vételével.
<b>Végrehajtásért felelős szerv megnevezése:</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal,</li> <li>• Kunszentmártoni Szociális Ellátási Központ,</li> <li>• Kunszentmárton Város Önkormányzata Képviselő-testülete.</li> </ul>
<b>3. Megállapítás:</b>
A Munkamegosztási megállapodás főként a Közös Hivatal által ellátandó feladatokat tartalmazza; az intézmények feladatai csak általánosságban szerepelnek, egy-egy intézmény sajátossága nincs meghatározva: Pl: "1.7. Mindazokat a gazdálkodási feladatokat, amelyeknek a szervezeti és személyi feltételei a költségvetési szervnél nincsenek meg, köteles a Hivatal Pénzügyi osztálya ellátni."
<b>Szükséges intézkedés:</b>
A Munkamegosztási megállapodást szükséges módosítani akképpen, hogy a gazdasági szervezettel nem rendelkező költségvetési szervenkénti – adott költségvetési szerv alapfeladat ellátásának sajátosságai, jellemzői alapulvételével – mindazon gazdasági feladatok konkrétan meghatározásra kerüljenek, amelyet az adott költségvetési szerv helyett a Közös Hivatalban kell elvégezni.
<b>Végrehajtásért felelős szerv megnevezése:</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal,</li> <li>• Kunszentmártoni Szociális Ellátási Központ,</li> <li>• Kunszentmárton Város Önkormányzata Képviselő-testülete.</li> </ul>
<b>4. Megállapítás:</b>
A Munkamegosztási megállapodásban <b>általánosan</b> – nem költségvetési szervenként – került meghatározásra a költségvetés tervezése, az előirányzatok módosításának, átcsoportosításának és felhasználásának (a továbbiakban együtt: gazdálkodás) végrehajtása, a finanszírozási, adatszolgáltatási, beszámolási és a pénzügyi, számviteli rend betartásának szabályai. A költségvetés tervezése vonatkozásában az „1.2.” pontban foglalt feladat meghatározása nem helytálló: „.....a Hivatal és az önállóan működő intézmény vezetője elkészíti az elemi költségvetést.”, mivel az elemi költségvetés elkészítéséért felelős az intézményvezető, nem ő készíti el. További megállapítás, hogy a Közös Hivatal és a hozzá rendelt költségvetési szervek működtetésével, a használatában lévő vagyon használatával, védelmével összefüggő feladatokat nem teljes körűen tartalmazza a fenti megállapodás. Pl. a Megállapodás 5. oldalán: "6. Az analitikus nyilvántartások rendje" című részben a Hivatal által ellátott feladatokat...., de az intézményeknél ellátandó feladatokat csak általánosságban írja le; intézményenként nincs meghatározva, hogy miként/hogyan látják el a nevezett feladatot. Pl: Raktári készletek nyilvántartása, étkezők nyilvántartása, pályázati pénzek nyilvántartása és elszámolása, a közüzemi fogyasztás nyilvántartása...stb. az Ávr. 9.§ (1) bekezdés b)

pontjában alapján.

**Szükséges intézkedés:**

A Munkamegosztási megállapodásnak tartalmaznia kell az Ávr. 9. § (1) bekezdésében meghatározott (a gazdasági szervezet feladata, felelőssége) tevékenységeket a Közös Hivatalhoz rendelt költségvetési szervként ellátandó konkrét feladatok meghatározását olyan módon, hogy a feladatok közül melyik feladatot látja el a Közös Hivatal és az ellátandó feladathoz kapcsolódóan mely feladatot az adott költségvetési szerv.

Szükséges új Munkamegosztási megállapodás készítése a gazdasági szervezettel nem rendelkező költségvetési szervként, amely megállapodásokban az Ávr. 9. § (1) és (5a) bekezdésekben előírtaknak megfelelően kell a Közös Hivatal és az adott költségvetési szerv feladatainak ellátását meghatározni.

**Végrehajtásért felelős szerv megnevezése:**

- Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal,
- Kunszentmártoni Szociális Ellátási Központ,
- Kunszentmárton Város Önkormányzata Képviselő-testülete.

**Státusz:** Intézkedés végrehajtva

A Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal, mint kijelölt gazdasági szervezettel rendelkező költségvetési szerv Munkamegosztási megállapodást kötött - 2018. április 01-én - a Kunszentmártoni Szociális Ellátási Központtal.

Az Önkormányzat Képviselő-testülete a 71/2018. (03.29.) határozattal jóváhagyta a munkamegosztási megállapodást.

A Munkamegosztási megállapodás érdemi vizsgálatára és véleményezésére az utóellenőrzés keretében kerülhet sor, mivel a vizsgált időszak (2017. év) vonatkozásában nem vehető figyelembe.

**Az Intézmény nem rendelkezik az alábbi szabállyal:**

- Gazdálkodási Szabályzat,
- Anyag- és eszközgazdálkodási Szabályzat
- Reprezentációs kiadások felosztása, azok teljesítésének és elszámolásának Szabályzata,
- Vezetékes és mobiltelefonok használatának Szabályzata.

**Szükséges intézkedés:**

Az intézményvezetőnek belső szabályzatban kell rendeznie a Szociális Ellátási Központ – mint gazdasági szervezettel nem rendelkező költségvetési szerv - működéséhez kapcsolódó, az Intézmény előirányzatait terhelő pénzügyi kihatással bíró, jogszabályban nem szabályozott kérdéseket az Ávr. 13. § (2) bekezdésében foglaltak alapján.

A fenti szabályzatokban szükséges meghatározni a Szociális Ellátási Központ sajátosságainak megfelelően a számviteli politikában nem szabályozott kérdéseit az Ávr. 13. § (2) bekezdés a), d), e) és g) pontjában foglaltak alapján, figyelembe véve a Munkamegosztási megállapodásban foglaltakat.

**Végrehajtásért felelős költségvetési szerv megnevezése:**

- Kunszentmártoni Szociális Ellátási Központ.

K' 8/18/16  
K' 8/18/16  
K' 8/18/16

**Státusz:** Azt alábbiak szerint:

- **Gazdálkodási Szabályzat és a Vezetékes- és mobiltelefonok használati szabályzata** vonatkozásában:

**Státusz:** Intézkedés végrehajtva.

A Kunszentmártoni Szociális Ellátási Központ intézményvezetője által elkészített/kiadott fenti szabályzatok 2018. április 1-től, illetve 2018. 04.05-től hatályosak.

A fenti szabályzatok érdemi vizsgálatára és véleményezésére az utóellenőrzés keretében kerülhet sor, mivel a vizsgált időszak (2017. év) vonatkozásában nem vehetők figyelembe.

- **Anyag-, eszköz és készletgazdálkodási szabályzat 2016.** vonatkozásában:

**Státusz:** Intézkedés nem történt.

A helyszíni ellenőrzés során - a Ksz/2440-8/2018. iktatószámú „Jegyzőkönyv”-ben 2018. 04.13-án - átvett Kunszentmártoni Szociális Ellátási Központ 2016. április 19-től hatályos fenti szabályzatával az ellenőrzés kezdetekor is rendelkezett az Intézmény, de a 2017. július 19-én készült, 5574-5/2017. iktatószámú „Jegyzőkönyv”-ben átvett szabályzatok között nem szerepel, nem adták át az ellenőrzés részére. Ebből következően a Közbenső jelentések táblázataiban foglalt javaslatok sem tartalmazzák a fenti szabályzatot.

Fentiek miatt a fenti szabályzat létét elfogadjuk ugyan, de a Közbenső jelentések táblázataiban foglalt javaslatokra tett intézkedésnek nem tekinthető.

Érdemi vizsgálatára és véleményezésére az utóellenőrzés keretében kerülhet sor, mivel a vizsgált időszak (2017. év) vonatkozásában nem vehető figyelembe.

- **Reprezentációs kiadások felosztása, azok teljesítésének és elszámolásának Szabályzata** vonatkozásában:

**Státusz:** Intézkedés részben végrehajtva.

A Kunszentmártoni Szociális Ellátási Központ intézményvezetője által elkészített/kiadott Reprezentációs kiadások szabályzata a hatályba lépésének időpontját nem tartalmazza, az intézményvezető aláírásánál a dátum: 2018. április 03.; a Megismerési nyilatkozatot 2018.04.05-én írták alá.

Érdemi vizsgálatára és véleményezésére az utóellenőrzés keretében kerülhet sor, mivel a vizsgált időszak (2017. év) vonatkozásában nem vehető figyelembe.

### **Megállapítás:**

**Az Áhsz. 50. § (1) bekezdésében foglaltak alapján** az intézményvezető felelős az intézmény számviteli politikájának elkészítéséért és betartásáért. Ebből következően a gazdasági szervezettel nem rendelkező költségvetési szervnek is önálló számviteli politikával kell rendelkeznie.

### **Szükséges intézkedés:**

Fentiek alapján szükséges a Szociális Ellátási Központra vonatkozóan elkészíteni az alábbi szabályzatokat:

KI BI Jók,  
UH

- **Számviteli politika** és ennek keretében kialakítandó
  - **Eszközök és források leltárkészítési és leltározási szabályzata,**
  - **Eszközök és források Értékelési Szabályzata,**
  - **Önköltségszámítási szabályzat,**
  - **Pénzkezelési szabályzat,**
- **Számlarend**

**Végrehajtásért felelős költségvetési szerv megnevezése:**

- Kunszentmártoni Szociális Ellátási Központ.

**Státusz:** Intézkedés folyamatban.

Az intézményvezető által – 2018.04.16-án – aláírt Nyilatkozatban foglaltak alapján – az alábbi szabályzatok elkészítése folyamatban van:

- **a Számviteli politika,**
- **az Eszközök és források leltárkészítési és leltározási szabályzata,**
- **az Eszközök és források Értékelési szabályzata és**
- **a Számlarend** vonatkozásában.

**Státusz:** Intézkedés végrehajtva

- **Önköltségszámítási szabályzat (2018.)** vonatkozásában:

A Kunszentmártoni Önkormányzat Szociális Ellátási Központ intézményvezetője által elkészített/kiadott fenti szabályzat 2018. április 1-től hatályos.

**Státusz:** Intézkedés nem történt.

- **Pénzkezelési szabályzat** vonatkozásában:

A helyszíni ellenőrzés során - a Ksz/2440-8/2018. iktatószámú „Jegyzőkönyv-„ben 2018. 04.13-án - átvett Kunszentmártoni Szociális Ellátási Központ 2016. május 1-től hatályos fenti szabályzatával az ellenőrzés kezdetekor is rendelkezett az Intézmény, de a 2017. július 19-én készült, 5574-5/2017. iktatószámú „Jegyzőkönyv”-ben átvett szabályzatok között nem szerepel, nem adták át az ellenőrzés részére. Ebből következően a Közbenső jelentések táblázataiban foglalt javaslatok sem tartalmazzák a fenti szabályzatot.

Fentiek miatt a fenti szabályzat létét elfogadjuk ugyan, de a Közbenső jelentések táblázataiban foglalt javaslatokra tett intézkedésnek nem tekinthető.

A Kunszentmártoni Önkormányzat Szociális Ellátási Központ intézményvezetője által készített/kiadott **Bizonylati rend és szabályzat 2018.** új szabályzat 2018. április 1-től hatályos.

A Kunszentmártoni Önkormányzat Szociális Ellátási Központ intézményvezetője által készített/kiadott **Munkaruha szabályzat 2018.** új szabályzat 2018. április 1-től hatályos.

A fenti szabályzatok érdemi vizsgálatára és véleményezésére az utóellenőrzés keretében kerülhet sor, mivel a vizsgált időszak (2017. év) vonatkozásában nem vehetők figyelembe.

*K' b1K*  
*WA* *MS*

Faint, illegible text, possibly bleed-through from the reverse side of the page.

KI 61 Kk  
WJ B



### III. RÉSZLETES ELLENŐRZÉSI MEGÁLLAPÍTÁSOK ÉS JAVASLATOK

Ellenőrzött szerv: **Városi Egészségügyi Központ Kunszentmárton**

Törzsszáma: **413778**

#### 1. Belső kontrollrendszer értékelése:

*A belső kontrollrendszer egymásra épülő és egymást kiegészítő elemei a kontrollkörnyezet, az integrált kockázatkezelési rendszer, a kontrolltevékenységek, az információs- és kommunikációs rendszer, valamint a nyomon követési (monitoring) rendszer, melynek folyamatos működtetése és fejlesztése a vezetés feladata*

*A belső kontrollrendszer, mint folyamatrendszer a szervezet céljainak elérésében segíti a vezetést, annak kialakítása, működtetése és fejlesztése a költségvetési szerv vezetőjének a felelőssége.*

*A Bkr. alapján a költségvetési szerv vezetőjének felelőssége olyan belső kontrollrendszer kialakítása, amely minden tevékenységi kör esetében alkalmas az etikai értékek és az integritás érvényesítésének biztosítására.*

#### **Kontrollkörnyezet (~ szervezeti kultúra)**

*A kontroll környezetet a szervezeti struktúra, a felelősségi, hatásköri viszonyok és feladatok, a szervezet minden szintjén meghatározott etikai elvárások, a humánerőforrás-kezelés alkotja.*

*A Bkr. alapján a költségvetési szerv vezetője köteles olyan kontrollkörnyezetet kialakítani, amelyben:*

- világos a szervezeti struktúra, a folyamatok átláthatóak,
- egyértelműek a felelősségi, hatásköri viszonyok és feladatok,
- meghatározottak, ismertek és elfogadottak az etikai elvárások a szervezet minden szintjén,
- átlátható a humánerőforrás-kezelés,
- biztosított a szervezeti célok és értékek irányában való elkötelezettség fejlesztése és elősegítése.

A kontrollkörnyezetet meghatározó **belső szabályzatok** vizsgálata során az alábbi hibákat, illetve hiányosságokat állapítottuk meg:

- A Városi Egészségügyi Központ (a továbbiakban: Egészségügyi Központ) **Szervezeti és Működési Szabályzata**. nem felel meg az Ávr. 13. § (1) bekezdésében foglaltaknak: az Intézmény felügyelete és irányítása jogkörök meghatározása ellentmondásos, az ellátandó alaptevékenységeket kormányzati funkció szerinti besorolás helyett szakfeladat rend szerinti besorolást tartalmaz., továbbá nem tartalmazza a helyettesítés rendjét és az ezekhez kapcsolódó felelősségi szabályokat, valamint nem aktualizálták a változásoknak megfelelően. A jogszabályi hivatkozások többsége hatályon kívül helyezett/megszűnt jogszabályok.
- A szabályzatokban a jogszabályi változásokat nem vezették át. Az Ávr. 13. § (4a) bekezdésében foglaltak szerint az Ávr. hatálya alá tartozó szabályzatokat módosítani kell a jogszabály módosítás hatályba lépésének napjától számított 30 napon belül. Az Áhsz. 50. § (1) bekezdésében foglalt szabályzatokra vonatkozóan jogszabály módosítás esetén a változásokat annak hatálybalépését követő 90 napon belül át kell vezetni a szabályzaton Szt. 14. § (11) bekezdése alapján.

- Több szabályzat nem felel meg az Ávr. 13. § (2) bekezdésében foglaltaknak, emiatt szükséges a szabályzatokat és a Munkamegosztási megállapodást aktualizálni, módosítani, kiegészíteni.  
Az Egészségügyi Központ belső szabályzatában foglaltaknak a Közös Hivatalban végzett tevékenységekre vonatkozó szabályzatokkal összhangban kell lenniük.
- Az Egészségügyi Központ nem rendelkezik az alábbi szabályzatokkal:
  - az Ávr. 13. § (2) bekezdésében előírtak közül: Gazdálkodási Szabályzat, Gépjárművek igénybevétele és használatának Szabályzatával, továbbá
  - az Áhsz. 50. § (1) bekezdésében előírt: Számviteli politika, Eszközök és források leltározási és leltárkészítési szabályzat, Eszközök és források értékelési szabályzata, Önköltségszámítási szabályzat, Pénzkezelési szabályzat és Számlarend.

### **Integrált kockázatkezelési rendszer**

***Ellenőrzési nyomvonal:** a költségvetési szerv működési folyamatainak szöveges, táblázatokkal vagy folyamatábrákkal szemléltetett leírása, amely tartalmazza különösen a felelősségi és információs szinteket és kapcsolatokat, irányítási és ellenőrzési folyamatokat, lehetővé téve azok nyomon követését és utólagos ellenőrzését.*

*Az ellenőrzési nyomvonal elkészítésének összetett folyamatában az egymással kapcsolatban álló szervezeti egységek közösen végzett munkája során az alapul vett folyamatok természetes koordinációja, és az együttműködés színvonala is folyamatosan javítható. Továbbá a jól kialakított ellenőrzési nyomvonalak segítik a szervezet új munkatársait is a betanulásban.*

- Az Egészségügyi Központ nem rendelkezik
  - Ellenőrzési nyomvonallal és
  - Nyomonkövetési rendszerrel (Monitoring).

### **A Szervezeti integritást sértő események kezelésének eljárásrendje:**

- Az intézményvezető nem szervezte meg kellő alaposággal a Bkr. 6.§ (4) és (4a) bekezdésekben előírtak alapján az Intézmény szervezeti integritást sértő események kezelésének eljárásrendjét.

### **Integrált kockázatkezelési szabályzat:**

*Alapvető követelmény, hogy a költségvetési szerv vezetése lehetőség szerint a szervezetet érintő valamennyi kockázatot – beleértve a támogató, funkcionális folyamatok (informatika, humán erőforrás, jogi szolgáltatások stb.) kockázatait is – ismerje meg, mérje fel, gyűjtse össze és csoportosítsa olyan módon, hogy azok alkalmasak legyenek az elemzés és értékelés elvégzéséhez, a kockázatok rangsorolásához.*

- A „Kockázatkezelési Szabályzat” nem felel meg a Bkr. 7. §(1) bekezdésében foglaltak, mivel Integrált kockázatkezelési rendszert kell kialakítani és működtetnie az Intézménynek.
- Az integrált kockázatkezelési rendszer koordinálására szervezeti felelőst kell kijelölni.

### **Kontrolltevékenységek**

***Kontrolltevékenység:** mindazok az eljárások, amelyek biztosítják, hogy a vezetés által megfogalmazott célok és elvárások végrehajtásra kerüljenek, és az azokat veszélyeztető*

*Handwritten notes:*  
K1 41 8  
als  
K  
K

kockázatokat a tevékenység során a szervezet kezelje. A kontrolltevékenységek a kockázatok kezelésének eszközei.

A kontrolltevékenységek keretében ki kell építeni azokat a kontrollpontokat, amelyek szükségesek a korrupció, a csalások vagy más integritást sértő események bekövetkezésének megakadályozásában.

- A „Folyamatba épített előzetes, utólagos és vezetői ellenőrzés rendszere” című szabályzat nem felel meg a Bkr. 6. § (a) bekezdésében foglaltaknak. A FEUVE 2016.09.30.-án a Bkr. módosításával megszűnt.

## Információ és kommunikáció

**Információs és kommunikációs rendszer:** a szervezeten belüli vertikális és horizontális, valamint formális és informális, információs (egyirányú) és kommunikációs (kétirányú) információátviteli csatornák rendszere.

Az információ és kommunikáció rendszere biztosítja, hogy a megfelelő információk a megfelelő időben eljussanak az illetékes szervezethez, szervezeti egységhez, illetve személyhez.

- Az Egészségügyi Központ Iratkezelési Szabályzatát az illetékes Levéltár képviselője nem véleményezte.
- Az Iratkezelési Szabályzat általánosan megfogalmazott, az Intézmény sajátosságait nem tartalmazza.
- A közérdekű adatok kezeléséről szóló szabályzat nem felel meg az Ávr. 13. § (2) bekezdésében foglaltaknak: több olyan megnevezés, kifejezés szerepel, amely nem helyt álló az Intézmény vonatkozásában, továbbá a szabályzat hatályba lépése óta bekövetkezett jogszabályi és szervezeti változásokat nem aktualizálták; a munkakörök és feladatellátások nincsenek összhangban az Intézmény SZMSZ-ában, a munkaköri leírásokban és az egyéb belső szabályzatokban foglaltakkal.

## Monitoring

A költségvetési szerv monitoring rendszere az operatív tevékenységek keretében megvalósuló folyamatos és eseti nyomon követésből, valamint az operatív tevékenységektől függetlenül működő belső ellenőrzésből áll.

Az Intézmény tevékenységének, a célok megvalósításának nyomon követését biztosító (monitoring) rendszer kialakításáról nem készült szabályzat, a monitoring rendszert nem építették ki.

A belső kontrollrendszer szabályzatairól a részletes megállapításokat a **6. A közbenső megállapítások és javaslatok táblázat javaslatai alapján végrehajtott/végre nem hajtott intézkedések tapasztalatai** című pontban foglaltak tartalmazzák.

Összefoglalva: az Egészségügyi Központban kialakított belső kontrollrendszer felmérése alapján megállapítottuk, hogy az ellenőrzött szervnél a feladat ellátás (elsősorban a gazdálkodási feladatok ellátása) belső szabályzatainak többsége **nem felel meg** az Ávr. 13. § (2) bekezdésében és a Bkr. 3. §-ában foglalt előírásoknak, mivel az Intézmény feladatellátásának, szervezeti felépítésének sajátosságait a szabályzatok többsége nem tartalmazza, vagy csak kis részében tartalmazza.

Az Áhsz. 50. § (1) bekezdésében előírt szabályzatokkal az Intézmény nem rendelkezik.

Megállapítottuk továbbá, hogy a jogszabályi változásokat követően a szükséges módosításokkal nem aktualizálták a szabályzatokat.

KI  
H  
S  
K

**A Közbeső megállapítások és javaslatok táblázatban foglalt ellenőrzési megállapítások alapján az ellenőrzött szerv az alábbi intézkedéseket tette:**

**Városi Egészségügyi Központ:** A vizsgált 23 db szabályzathól 19 db esetében (83 %) módosítás, illetve új szabályzat készült.

További 2 db szabályzat vonatkozásában az ellenőrzés javaslataira tett intézkedés folyamatban van: 1 db (Számlarend) esetében az új szabályzat elkészült, de a helyszíni ellenőrzés során az ellenőrzés részére nem került átadásra. (A számviteli osztályvezető 2018.04.18-ai Nyilatkozata alapján), 1 db – az Iratkezelési szabályzat – aláírás alatt áll, így még nem lépett hatályba.

A további - 2 db - szabályzat esetében nem történt intézkedés vagy/illetve annak minősített az intézkedés a következők miatt:

- A Kiküldetési szabályzat módosítása - nem fogadható el a javaslatra tett intézkedésnek, mivel a 2018. 04.13-án készült „Jegyzőkönyv”-ben átadott nevezett szabályzat törzsszöveget nem tartalmaz.
- Az Eszközök és források Értékelési szabályzata nem készült el a következők miatt: A számviteli osztályvezető 2018.04.18-ai Nyilatkozatában foglaltak alapján a szabályzat „*elkészítésének szakmai részét a számviteli osztályvezető készítette el. Az elkészült tervezet technikai okok miatt nem került az intézményhez továbbításra. Ebből kifolyólag az intézmény nem tudta a szabályzatot elkészíteni.*”.

**Összességében megállapítottuk, hogy a belső kontrollrendszer kialakítása és működtetése, a belső szabályozás fejlesztést igényel.**

**2. Az időközi mérlegjelentés ellenőrzésének tapasztalatai:**

Az időközi mérlegjelentés ellenőrzés során a vizsgált minták száma: 37 db mintatétel  
A mintavételek között hibát tartalmaz: 30 db mintatétel  
A nem elfogadható minták aránya  
(hibát tartalmazó minta/összes minta) 81,08 %

A vizsgált minták alapján az ellenőrzés meggyőződött a szabályszerűségről, melynek eredménye az alábbi táblázat alapján kerül bemutatásra.

A jelentés tervezet 6. számú melléklete – a „Mintavételek munkalapja” alapján megállapított hibaszázalékot (nem megfelelő minta/összes minta) az alábbi táblázat tartalmazza:

Vizsgálati szempont	Hibaszázalék	Megjegyzés
1. A vagyონrészek tulajdonviszonyairól, azok feletti rendelkezési jogok és azokhoz kapcsolódó kötelezettségek (Tulajdonviszonyok...)	0 %	

KI 61  
WA

2. A vagyonrészekhez kapcsolódó gazdasági események előfordulása, megtörténte, létezése (Létezés)	0,8 %	
3. A vagyon bemutatásának és változásainak teljessége (Teljesség)	48,04 %	
4. A vagyon megfelelő értékelése (Értékelés)	0 %	
5. A vagyonban bekövetkező változások mérése (Pontosság)	30,82 %	
6. A vagyonrészek helyes besorolása, bemutatása (Megjelenítés, bemutatás)	1,42 %	

### A pénzügyi ellenőrzés alaptényezői

A szabályszerűségi pénzügyi ellenőrzés módszertana alapján az általános ellenőrzési célokat követve, az időközi költségvetési jelentések és az időközi mérlegjelentések vizsgálatánál minden egyes kijelölt mintatételekkel kapcsolatban meg kellett győződni

- a vagyon bemutatásának és változásainak **teljességéről**,
- az egyes vagyonrészek fizikai **létezéséről**, a vagyonrészekhez kapcsolódó gazdasági események előfordulásáról, megtörténtéről, **létezéséről**,
- a vagyon megfelelő **értékeléséről**,
- a vagyonban bekövetkező változások mérésének **pontosságáról**,
- a vagyonrészek **tulajdonviszonyairól**, azok feletti rendelkezési **jogokról** és azokhoz kapcsolódó **kötelezettségekről**,
- a vagyonrészek helyes **besorolásáról, bemutatásáról**.

A pénzügyi ellenőrzés alaptényezőit aszerint értékeltük, hogy tárgyidőszaki forgalmi adatot vizsgáltunk (időközi költségvetési jelentés – IKJ), vagy egy időpontban meglévő – vagyonhoz kapcsolódó – állományi adatot (időközi mérlegjelentés – IMJ).

#### **Teljesség**

IKJ: a gazdasági eseményhez kapcsolódóan minden tranzakciót nyilvántartásba vettek mind a költségvetési, mind a pénzügyi számvitel szerinti könyvvezetésben.

IMJ: a gazdasági eseményhez kapcsolódóan minden tranzakciót nyilvántartásba vettek és a vagyonelem az analitikus nyilvántartásokban is szerepel.

#### **Létezés**

IKJ: a gazdasági eseményhez kapcsolódik számviteli alapbizonylat (pl. számla, megállapodás, belső bizonylat, stb.), amely igazolja, hogy az esemény valóban megtörtént.

IMJ: a gazdasági eseményhez kapcsolódik számviteli alapbizonylat és a nyilvántartások alapján igazolható, hogy a vagyonelem valóban létezik (pl. még fennáll a követelés).

Handwritten signatures and initials in blue ink, including "KI" and "21 July".

### **Értékelés**

IKJ: a bekerülési érték meghatározásának vizsgálata az alapbizonylat alapján. Deviza, vagy valuta pénzmozgás esetén megvizsgáljuk, hogy az elszámolás a jogszabályban rögzített árfolyamon történt-e.

IMJ: a bekerülési érték meghatározásának vizsgálata az alapbizonylat alapján. A mérlegben megjelenő érték a jogszabályoknak, a belső szabályzatoknak és az alapbizonylatoknak megfelel (különösen értékcsökkenés, értékvesztés, értékhelyesbítés alkalmazásakor).

### **Pontosság**

IKJ: a nyilvántartott események összegeit és egyéb adatait az alapbizonylatnak megfelelően rögzítették (pl. az áfa megbontása és könyvelése a számla szerint történt-e).

IMJ: a nyilvántartott események összegeit és egyéb adatait megfelelően rögzítették, az analitika és főkönyv egyezősége biztosított (pl. a kimutatásokban rögzített érték tükrözi a kötelezettség tényleges összegét).

### **Tulajdonviszonyok, jogok és kötelezettségek**

IKJ: a gazdasági esemény az adott szervhez kapcsolódik (pl. a számla a nevére szól, a kötelezettséget a szerv nevében vállalták).

IMJ: a kimutatott vagyonelem az adott szervhez kapcsolódik.

### **Megjelenítés, bemutatás**

IKJ: a gazdasági esemény az alapidokumentumnak megfelelő nyilvántartási/könyvviteli számlán, kormányzati funkción és szakfeladaton szerepel.

IMJ: a vagyonelem az alapidokumentumnak megfelelő könyvviteli számlán szerepel.

**Mintavételek értékelése munkalapok:** Ellenőrzésre került minden minta vonatkozásában, hogy az adott gazdasági esemény a megfelelő rovaton, nyilvántartási és könyvviteli számlán, illetve megfelelő kormányzati funkción szerepel-e a követelések, kötelezettségvállalások, más fizetési kötelezettségek kialakulásától a teljesítésig, függetlenül attól, hogy az időközi költségvetési jelentésből vagy az időközi mérlegjelentésből került a tétel kiválasztásra.

Az éves költségvetés végrehajtásáról szóló beszámolási kötelezettség teljesítése során az Áhsz. 5. § (1) bekezdésében foglaltak szerint kell eljárni:

*„az éves költségvetési beszámoló 7. § szerinti időszakról a könyvek zárását követően bizonylatokkal, szabályszerű könyvvezetéssel, e rendelet szabályai szerint folyamatosan vezetett részletező nyilvántartásokkal, a könyvviteli zárlat során készített főkönyvi kivonattal, valamint leltárral alátámasztott éves költségvetési beszámolót kell készíteni.”*

A mintavételek értékelése mellett sor került a költségvetési szervnél az Áhsz. 53. § (8) bekezdése által előírt zárlati feladatok elvégzésének, illetve a mérleg analitikus nyilvántartással történő alátámasztásának vizsgálatára is.

A Kunszentmárton Város Önkormányzata Képviselő-testületének az önkormányzat vagyonáról és a vagyongazdálkodásáról szóló 34/2013.(IX.13.) önkormányzati rendeletében (a továbbiakban: *vagyonrendelet*) foglaltak alapján:

„12. § Az önkormányzat tulajdonában lévő ingatlanvagyonot és annak változásait a Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal által vezetett ingatlanvagyon kataszterben kell nyilvántartani.”

„22. § Az intézmény vagyona az önkormányzat vagyona, amit az önkormányzat az intézmény használatába ad. A használat és használati jog és a vagyonkezelői jog átadása ingyenes.”

KL 61  
ds  
W  
B

### Az ellenőrzés tapasztalatai

Az időközi mérlegjelentések ellenőrzése során az ellenőrzés megfelelő bizonyosságot szerzett arról, hogy az időközi mérlegjelentések az alábbi hibákat tartalmazzák:

#### **12-15. Tárgyi eszközök**

##### **Jogsabályi előírások:**

*„A nemzeti vagyona tartozó befektetett eszközként olyan eszközt lehet kimutatni, amelynek az a rendeltetése, hogy a tevékenységet tartósan, legalább egy éven - a hitelviszonyt megtestesítő értékpapírok esetén a mérleg fordulónapját követő költségvetési éven - túl szolgálja.” [Áhsz. 10. § (5) bekezdése].*

*„A jogszabályban előírt adatszolgáltatási kötelezettségek alátámasztásáról a könyvviteli számlák 51. § (1a) bekezdése szerinti alábontásával vagy a könyvviteli számlákhoz kapcsolódó részletező nyilvántartások vezetésével kell gondoskodni.*

*A részletező nyilvántartások kötelező minimum tartalmát a 14. melléklet állapítja meg” [Áhsz. 45. § (3) bekezdése]*

*A tárgyi eszközök analitikus nyilvántartásának kialakítása, vezetése során az Áhsz. 14. melléklet VII. A tárgyi eszközök nyilvántartása című pontjában foglaltak betartása szükséges.*

*„A részletező nyilvántartások vezetésének módját, azoknak a kapcsolódó könyvviteli és nyilvántartási számlákkal való egyeztetését, annak dokumentálását, valamint a részletező nyilvántartások és az egységes rovatrend rovataihoz kapcsolódóan vezetett nyilvántartási számlák adataiból a pénzügyi könyvvezetéshez készült összesítő bizonylatok (feladások) elkészítésének rendjét, az összesítő bizonylat tartalmi és formai követelményeit a számlarendben kell szabályozni.” [Áhsz. 51. § (3) bekezdés]*

##### **Az ellenőrzés megállapításai:**

A "Polisz" könyvelési rendszerben tartják nyilván a tárgyi eszközöket és számolják el negyedévente az értékcsökkenést.

#### **13. Gépek, berendezések, felszerelések, járművek**

A mintatételek bizonylatai alapján az alábbiakat állapítottuk meg:

- A tárgyi eszközök *terv szerinti értékcsökkenésének* elszámolása során nem tartották be az Áhsz. 53. § (6) bekezdése d) pontjában előírt - negyedévenkénti – értékcsökkenési leírás elszámolását, mert több tárgyi eszköz vonatkozásában – csoportos főkönyvi szám változás miatt - a 2016. III., IV. negyedévi, valamint a 2017. I. és II. negyedévi értékcsökkenéseket 2017. 06.30. dátummal számolták el a „Feljegyzés”-ben foglaltak szerint:

*„A tárgyi eszköz analitikus nyilvántartásban a fenti főkönyvi szám változás 2016.09.30-i dátummal megtörtént, azonban az értékcsökkenés 2016.09.29. dátumig nem történt meg. Emiatt a program 09.30-a után nem számolt értékcsökkenési leírást. A fenti főkönyvi szám változást törölni kellett (2016.09.29.) és az értékcsökkenést a fenti eszközökre 2016.09.29-től 2017..06.30. között újra kellett számolni. Ezek után történhetett meg a főkönyvi szám átvezetése. 2017.07.18. G.A.”*

A mintatételekben elszámolják az "écs lista főkönyvi számra, az écs lista főkönyvi számonként és a tárgyi eszköz kartonok" dokumentumok/bizonylatok az értékcsökkenési leírás alapidokumentumai.

A mintatételhez szükséges a gazdasági eseményt átláthatóan, a valóságnak megfelelően, pontosságát és hitelességét szabályszerű dokumentummal/bizonylattal alátámasztani.

KI HJ G. A.  
VJ G. A.

Szükséges az Áhsz. 45. § (1) és (2) bekezdésében foglalt előírások betartása.

Továbbá a bizonylatokra vonatkozóan az Áhsz. 52. §-ában foglalt előírások betartása szükséges.

Megállapítottuk, hogy a kisértékű tárgyi eszközök nyilvántartása és elszámolása nem a jogszabályi előírásoknak megfelelően történik. Az Áhsz. 17. § (2) bekezdésében foglalt előírások betartása szükséges.

[A megállapításokat részletesen a 6. sz. melléklet A-06-4.-től A-06-8. mintatételek tartalmazzák.]

- A **tárgyi eszközök beszerzése és állományba vétele** elszámolásának vizsgálata során megállapítottuk, hogy

- A tárgyi eszközök analitikus nyilvántartásba vételéhez állományba vételi bizonylatot állítanak ki, amelyek nem felelnek meg maradéktalanul a számviteli bizonylat követelményeinek, mivel aláírás nélkül nem hitelesek.

Az Áhsz. 45. § (1) és (2) bekezdésében foglaltakat a számviteli elszámolások során kötelező betartani.

- A tárgyi eszközök bevételezése közvetlenül a tárgyi eszköz állományi számlájára történik, azaz nem a 151. Befejezetlen beruházás számlára veszik nyilvántartásba a beszerzés elszámolása során;

Az állományba vételi bizonylat teljes körű kitöltése alapozza meg a tárgyi eszközök részletező/analitikus nyilvántartásba történő rögzítését.

Az Áhsz. 11. § (5) bekezdése előírja, hogy "A mérlegben a beruházások között kell kimutatni a rendeltetésszerűen használatba nem vett, üzembe nem helyezett tárgyi eszközök bekerülési értékét, .... " Ez azt is jelenti, hogy valamennyi tárgyi eszköz bekerülési értékét - a kisértékű tárgyi eszközökét is - át kell vezetni a beruházási számlán.

Az Áhsz. és a 38/2013. NGM rendelet II. Fejezet A) Vásárlás elszámolása pontjában foglaltak alapján az immateriális javak és tárgyi eszközök beszerzését a pénzügyi számvitelben a 151. Befejezetlen beruházások számlán kell nyilvántartásba venni, majd aktiválás során (állományba vételi bizonylat alapján) a beszerzésnek/beruházásnak megfelelő főkönyvi/állományi számlán kell állományba venni.

***Az ellenőrzés során a főkönyvi könyvelés adataiból meggyőződünk arról, hogy 2017. év második felében a tárgyi eszközök beszerzésének elszámolása a fenti jogszabályi előírásoknak megfelelően történik.***

A könyvelő programban vezetett "analitikus nyilvántartás: "A tárgyi eszközök - az "Eszköz analitika - Egyéb eszközök" és az egyedi azonosítónkénti "Eszköz- kartonok" - mint analitikus/részletező nyilvántartás teljes körűen nem felel meg a 13. főkönyvi számlacsoport adatainak alátámasztására, mivel nem tartalmazza az Áhsz. 14. melléklet VII. A tárgyi eszközök nyilvántartása című pontjában meghatározott minimális adatokat.

- A számviteli osztályvezető „Nyilatkozatában foglaltak szerint: A „Hivatal által használt könyvelő programban automatikus kontírozást alkalmazunk, amely nem tud különbséget tenni a költségvetési és a pénzügyi főkönyvek között a kormányzati funkció alkalmazása tekintetében. Így minden pénzügyi főkönyvhöz is kapcsol kormányzati funkciót.

(A 131112. főkönyv kormányzati funkcióra szűrt nyitó tétele tartalmaz egy -89 499 Ft-os összeget a 082063. kormányzati funkción és egy + 89 499 Ft-os összeget a 082061.

KI 61 J. als  
WA  
K



kormányzati funkción. A két tétel a program előbbi működéséből ered, mivel a beszerzés és a nyilvántartásból történő kivezetés nem ugyanazon kormányzati funkción történt.)

A hiba a 2018. évi nyitás során meg fog szűnni, mivel az állományi főkönyvek nyitásánál nem fogunk kormányzati funkciót alkalmazni.")

Megállapítottuk, hogy – a fenti Nyilatkozatban foglaltak miatt - a tárgyi eszközök nyilvántartása rendkívül részletezett, alábontott számlák nyilvántartását eredményezte, a nyilvántartási rendszer túlzott részletezettségét az ASP integrált gazdálkodási rendszerébe - 2018. január 01-től – történő csatlakozás miatt, az adatok migrálása folyamán, szükséges megszüntetni.

[A fenti megállapításokat részletesen a 6. sz. melléklet A-06-1., A-06-2. A-06-3. mintatételek tartalmazzák.]

## 21. Készletek

### **Jogsabályi előírások:**

*„A mérlegben a vásárolt készletek között kell kimutatni az anyagokat és az árukat.*

*A mérlegben az anyagok között kell kimutatni a tevékenységet legfeljebb egy évig szolgáló, de még használatba nem vett vásárolt, csere útján kapott, térítés nélkül átvett és a gazdasági társaságban lévő tulajdoni részesedést jelentő befektetés névértéke fejében a jegyzett tőke leszállításakor átvett anyagi eszközöket.”. [Áhsz. 12. § (3) és (4) bekezdése]*

*A vizsgált tételnek szerepelnie kell az analitikus/részletező nyilvántartásban az Áhsz. 14. melléklet X. A készletek nyilvántartása című pontja alapján, amelynek tartalmaznia kell a jogszabály által meghatározott kötelező adatokat.*

*„A negyedéves könyvviteli zárlat keretében el kell végezni...*

*az immateriális javak, tárgyi eszközök, készletek állományváltozásainak - így különösen saját előállítás, anyagfelhasználás, selejtezés, hasznosítható hulladék készletre vétele, aktiválás, térítés nélküli átadás, átvétel - elszámolását, ide nem értve az (5) bekezdés c) pontja szerinti átsorolást, a követelések, kötelezettségek fejében történő átadást, átvételt,” [Áhsz. 53. § (6) bekezdés b) pontja]*

### **Az ellenőrzés megállapításai:**

A mintatételek bizonylatai alapján az alábbiakat állapítottuk meg:

- A 2017. II. negyedéves *Egyéb szakmai anyagok, az Irodaszerek, nyomtatványok és az Egyéb üzemeltetési, fenntartási anyagok felhasználása és elszámolása* mintatételek bizonylatai a készletváltozás összegét nem mutatják ki: a bizonylatok adatai alapján elvégezett külön számításokkal lehet megállapítani.

Megállapítottuk, hogy negyedévente az állományváltozást - az Áhsz. 53. § (6) bekezdés b) pontja szerint – elszámolták a főkönyvi nyilvántartásban.

A vásárolt készletekre vonatkozóan analitikus/részletező nyilvántartás nem áll az ellenőrzés rendelkezésére, de felhívjuk a figyelmet, hogy az Áhsz. 14. melléklet X. A készletek nyilvántartása című rész 1. és 2. pontjában foglaltak szerinti minimális követelményeket a nyilvántartás vezetése során szükséges betartani.

[A fenti megállapításokat részletesen a 6. sz. melléklet A-29-1-től A-29-3-ig mintatételek tartalmazzák.]

## 32-33. Pénzeszközök

### Jogszályi előírások:

A pénzeszközökhöz tartozó főkönyvi számlák vonatkozásában a részletező nyilvántartásoknak az Áhsz. 14. melléklet V. A pénzeszközök és a sajátos elszámolások nyilvántartása pontja alapján tartalmazniuk kell a jogszabály által meghatározott kötelező adatokat.

A Pénzkezelési Szabályzatban meghatározott időközönkénti pénztárjelentés és pénztárellenőrzés végrehajtása.

A Pénzkezelési Szabályzatban meghatározott napi készpénz záró állománya maximális mértéke a Szt. 14. § (8) bekezdése és az Áhsz. 50. § (6) bekezdése alapján.

### Az ellenőrzés megállapításai:

#### 32. Forintpénztár vonatkozásában:

A mintatételek bizonylatai alapján az alábbiakat állapítottuk meg:

- A mintatételekben vizsgáltuk az **utólagos elszámolásra kiadott (vásárlási) előleg visszavételezésének** elszámolását is. A 365156. főkönyvi számlához tartozó analitikus - a Polisz könyvelési program által előállított - analitikus/részletező nyilvántartás név szerinti kimutatás, amely nem mutatja a 365156. főkönyvi számla egyenlegét. Emiatt az utólagos elszámolásra kiadott előlegek analitikus nyilvántartása nem felel meg a jogszabályi előírásoknak.  
Az analitikus/részletező nyilvántartások vezetése során szükséges az Áhsz. 14. melléklet IV. Az adott és kapott előlegek nyilvántartása című fejezetben és az V. A pénzeszközök és a sajátos elszámolások nyilvántartása című fejezetben előírtak betartása.
- Az illetmény/munkabér kifizetés gazdasági eseményének elszámolásának helytállósága, pontossága a bizonylatok alapján nem egyértelműen állapítható meg.
- A munkába járás – havi bérlet – elszámolásának bizonylatai hiányosak, a kifizetés mértéke nem igazolt a következők alapján: a havi bérlet ára a számla alapján 42 900 Ft, a kifizetett összeg 35 200 Ft, amely a számla összegének 82,05 %-a. A havi bérlet kifizetését nem támasztja alá olyan kimutatás, amely az utazási relációt (honnan-hova utazik, hány munkanapot töltött le az adott hónapban), valamint a bérlet árának hány %-a (80% vagy 86 %) számolható el/fizethető ki.  
A mintatételhez szükséges a gazdasági eseményt átláthatóan, a valóságnak megfelelően, pontosságát és hitelességét szabályszerű dokumentummal/bizonylattal alátámasztani, az Áhsz. 45. § (1) és (2) bekezdésében foglalt előírások betartásával.  
Továbbá a bizonylatok vonatkozásában az Áhsz. 52. §-ában foglalt előírások betartása szükséges.
- A mintatételek vizsgálata során megállapítottuk, hogy az operatív gazdálkodási jogkörök gyakorlása nem minden gazdasági esemény vonatkozásában történt meg teljes körűen. Szükséges az Ávr. 57-58. §-aiban előírtakat dokumentáltan betartani minden gazdasági esemény elszámolása során.  
[A fenti megállapításokat részletesen a 6. sz. melléklet A-49-01-től A-49-3-ig mintatételek tartalmazzák.]

Az Áhsz. a számviteli bizonylatokra vonatkozó szabályokat az 52. § -ban határozza meg: „A költségvetési számvitelben és a pénzügyi számvitelben a bizonylati elvre és a bizonylati fegyelemre, a számviteli bizonylatokra, a szigorú számadási kötelezettségre

K? let J...  
UH

és a bizonylatok megőrzésére egyaránt az Szt. 165. § (1), (2) és (4) bekezdését, valamint a 166-169. §-át kell alkalmazni.”

A Szt. az alábbiak szerint írja elő:

„165. § (1) Minden gazdasági műveletről, eseményről, amely az eszközök, illetve az eszközök forrásainak állományát vagy összetételét megváltoztatja, bizonylatot kell kiállítani (készíteni). A gazdasági műveletek (események) folyamatát tükröző összes bizonylat adatait a könyvviteli nyilvántartásokban rögzíteni kell.

(2) A számviteli (könyvviteli) nyilvántartásokba csak szabályszerűen kiállított bizonylat alapján szabad adatokat bejegyezni. Szabályszerű az a bizonylat, amely az adott gazdasági műveletre (eseményre) vonatkozóan a könyvvitelben rögzítendő és a más jogszabályban előírt adatokat a valóságnak megfelelően, hiánytalanul tartalmazza, megfelel a bizonylat általános alakai és tartalmi követelményeinek, és amelyet - hiba esetén - előírászerűen javítottak.

(4) A főkönyvi könyvelés, az analitikus nyilvántartások és a bizonylatok adatai közötti egyeztetés és ellenőrzés lehetőségét, függetlenül az adathordozók fajtájától, a feldolgozás (kézi vagy gépi) technikájától, logikailag zárt rendszerrel biztosítani kell.”

166. § (1) Számviteli bizonylat minden olyan a gazdálkodó által kiállított, készített, illetve a gazdálkodóval üzleti vagy egyéb kapcsolatban álló természetes személy vagy más gazdálkodó által kiállított, készített okmány (számla, szerződés, megállapodás, kimutatás, hitelintézeti bizonylat, bankkivonat, jogszabályi rendelkezés, egyéb ilyennek minősíthető irat) - függetlenül annak nyomdai vagy egyéb előállítási módjától -, amely a gazdasági esemény számviteli elszámolását (nyilvántartását) támasztja alá.

(2) A számviteli bizonylat adatainak alakilag és tartalmilag hitelesnek, megbízhatónak és helytállónak kell lennie.

(6) A számviteli bizonylatokon az adatok időtállóságát a 169. §-ban meghatározott megőrzési időn belül biztosítani kell.

167. § (1) A könyvviteli elszámolást közvetlenül alátámasztó bizonylat általános alakai és tartalmi kellékei a következők:

- a) a bizonylat megnevezése és sorszáma vagy egyéb más azonosítója;
- b) a bizonylatot kiállító gazdálkodó (ezen belül a szervezeti egység) megjelölése;
- c) a gazdasági műveletet elrendelő személy vagy szervezet megjelölése, az utalványozó és a rendelkezés végrehajtását igazoló személy, valamint a szervezettől függően az ellenőr aláírása; a készletmozgások bizonylatain és a pénzkezelési bizonylatokon az átvevő, az ellennyugtákon a befizető aláírása;
- d) a bizonylat kiállításának időpontja, illetve - a gazdasági művelet jellegétől, időbeni hatályától függően - annak az időpontnak vagy időszaknak a megjelölése, amelyre a bizonylat adatait vonatkoztatni kell (a gazdasági művelet teljesítésének időpontja, időszaka);
- e) a (megtörtént) gazdasági művelet tartalmának leírása vagy megjelölése, a gazdasági művelet okozta változások mennyiségi, minőségi és - a gazdasági művelet jellegétől, a könyvviteli elszámolás rendjétől függően - értékbeni adatai;
- f) külső bizonylat esetében a bizonylatnak tartalmaznia kell többek között: a bizonylatot kiállító gazdálkodó nevét, címét;
- g) bizonylatok adatainak összesítése esetén az összesítés alapjául szolgáló bizonylatok körének, valamint annak az időszaknak a megjelölése, amelyre az összesítés vonatkozik;
- h) a könyvelés módjára, az érintett könyvviteli számlákra történő hivatkozás;
- i) a könyvviteli nyilvántartásokban történt rögzítés időpontja, igazolása;
- j) továbbá minden olyan adat, amelyet jogszabály előír.

KI 61/14  
W  
L

- (3) A bizonylat (ideértve mind a kibocsátott, mind a befogadott bizonylatokat) alaki és tartalmi hitelessége, megbízhatósága - ha az más módon nem biztosítható - a gazdálkodó képviselőjére jogosult személy (ideértve a Polgári Törvénykönyv szerinti képviselőt is),
- (5) Számviteli bizonylatként alkalmazható az elektronikus dokumentum, irat, ha megfelel e törvény előírásainak. Az elektronikus dokumentumok, iratok bizonylatként történő alkalmazásának feltételeit, hitelességének, megbízhatóságának követelményeit más jogszabály is meghatározhatja.
- (6) Ha a könyvviteli nyilvántartás mint számviteli bizonylat technikai, optikai eljárás eredménye, biztosítani kell:
- a) az adatok vizuális megjelenítése érdekében azoknak - szükség esetén - a késelem nélküli kiíratását,
- b) az egyértelmű azonosítás érdekében a kódjegyzéket.
- (7) A gazdálkodó az (1) bekezdés h) és i) pontjában, illetve a 166. § (4) bekezdésében foglalt kötelezettségnek oly módon is eleget tehet, hogy a megjelölt adatokat, információkat és igazolásokat az eredeti (elektronikus vagy papíralapú) bizonylathoz egyértelmű, az utólagos módosítás lehetőségét kizáró módon fizikailag vagy logikailag hozzárendeli. A logikai hozzárendelés elektronikus nyilvántartással is teljesíthető."

- A mintatételek gazdasági eseményeinek vizsgálata során megállapítottuk, hogy azon kifizetések esetében, - amelyekre az Ávr. 53. § (1) bekezdés a) pontja alapján nem szükséges előzetes írásbeli kötelezettségvállalás - nem készülnek a szolgáltatás létrejöttét, a megvalósulásának feltételeit meghatározó írásbeli jogi kötelezettségek. (Pl. különböző rendezvények lebonyolítása, megszervezése szóbeli megállapodások alapján történnek a számviteli osztályvezető nyilatkozatában foglaltak szerint.) Kétségesnek tartjuk, hogy ezen esetekben, - illetve külső személy,/jogi személy által végzett szolgáltatás igénybevételére vonatkozóan annak feltételeit, a két fél kötelezettségeit - írásban ne rögzítenék. Amennyiben a két fél írásban köt/kötött szerződést, vagy megállapodást - a megállapodás/szerződés tárgyának értékétől függetlenül - akkor azt a számvitelben a kötelezettségvállalás nyilvántartásban előzetes kötelezettségvállalásként a 0021. nyilvántartási ellenszámlán szerepeltetni kell. Az írásbeli megállapodás, szerződés megkötésére a Ptk. szabályai az irányadók, nem az Ávr. 53. § (1) bekezdés a) pontjában foglalt értékhatár határozza meg.

Az ellenőrzés során megállapítottuk, hogy a Pénzkezelési Szabályzatban foglaltak szerint **a napi készpénz záró állomány maximális mértéke** 200 000 Ft, amelynek meghatározása megfelel a jogszabályi előírásoknak.

A pénztári forgalomról „194. Pénztár: Házipénztár – Városi E. Központ” című részletező nyilvántartást vezetnek, amely időrendi sorrendben, a pénztári (bevételi és kiadási) bizonylatok azonosító adataival, a pénztárjelentések azonosító adataival beazonosíthatóan a pénztár bevételi és kiadási forgalmát tartalmazza. Ezen nyilvántartás alapján megállapítottuk, hogy a napi készpénz záró állomány nem haladta meg a meghatározott maximális mértéket.

A Pénzkezelési Szabályzatban (17. oldal) meghatározottak szerint: „A pénztáros naponta köteles elkészíteni a pénztárjelentést.” A „Pénztári forgalom” analitikus nyilvántartás adatai alapján megállapítottuk, hogy a pénztári forgalom napján minden esetben készült pénztárjelentés, amelynek adatai egyeznek a mintatételekben, valamint a II. negyedév végén, illetve az év végi utolsó pénztárjelentésben foglaltakkal.

A Pénzkezelési Szabályzatban meghatározták a készpénzállomány ellenőrzésekor követendő eljárást, valamint az ellenőrzés gyakoriságát. **Az ellenőrzés során megállapítottuk, hogy a**

KI  
WA  
K1  
K1  
K1  
K1

**Közös Hivatalban nincs pénztárelőőr kijelölve/ a pénztárelőőri feladatok ellátására nincs megbízott alkalmazott, emiatt a pénztár ellenőrzése – a napi operatív tevékenység és a pénztárzárás vonatkozásában – nem történik meg.**

**Álláspontunk szerint ez a szabálytalanság rendkívül nagy kockázatot jelent a készpénzkezelés folyamatában.**

33. Kincstáron kívüli forintszámla vonatkozásában:

A mintatételek bizonylatai alapján megállapítottuk, hogy:

- A „munkabér utalás – külső, 2016.03.” és a „munkabér utalás – belső, 2016.03.” gazdasági események elszámolását alátámasztó bizonylatokon kívül a mintatételhez más alapdokumentumot nem kaptunk: a rendelkezésre álló bizonylatokból nem derül ki, hogy milyen jellegű és milyen időszakra vonatkozó külső, illetve belső munkabér átutalása történt az alszámláról. A pénzügyi kifizetés (átutalás) 2017.04.03-ai napon történt, továbbá 2017. 05.11. a kiadási utalvány dátuma: a pénzügyi teljesítés megelőzi az utalványozást, ami nem felel meg az Áhsz. 38. § (1) bekezdésében foglaltaknak. Fentiek miatt szükséges az Áhsz. 45. § (1) és (2) bekezdésében foglalt előírások betartása, továbbá a bizonylatok vonatkozásában az Áhsz. 52. §-ában foglalt előírások betartása szükséges.
- A 2017. évi I.-II. negyedévi helyiségbérlet önköltségének átvezetése gazdasági esemény albizonylatai alapján a költségfelosztás a dologi kiadások vonatkozásában 32,7 %-os mértékű (az alap és az áfa tekintetében). Nem dokumentált a felosztás mértéke, a személyi juttatások és a járulékok elszámolt összege, továbbá az ital automaták költségének elszámolását bizonylattal nem támasztották alá/nem igazolták. Az Önköltségszámítási szabályzat 2017. évre nem érvényes és nem hatályos.

Az Áhsz. 53. § (2) bekezdésében foglaltak szerint:

*„A bevételi és kiadási előirányzatokat, a követeléseket, kötelezettségvállalásokat, más fizetési kötelezettségeket, valamint ezek teljesítését érintő gazdasági események bizonylatainak adatait a költségvetési könyvvitel során vezetett nyilvántartási számlákon, a sajátos elszámolásokat érintő gazdasági események bizonylatainak adatait a pénzügyi könyvvitel során vezetett könyvviteli számlákon a bizonylatok keletkezését, beérkezését követően haladéktalanul nyilvántartásba kell venni, el kell számolni.”*

A gazdasági eseményt bizonylatokkal teljes körűen kell alátámasztani: a főkönyvi könyvelésben elszámolt összeget az analitikus/részletező nyilvántartás adataival pontosan alá kell támasztani. [Áhsz. 45. § (1) és (2) bekezdése]

[A fenti megállapításokat részletesen a 6. sz. melléklet A-53-01 -től A-53-4-ig mintatételek tartalmazzák.]

A banki pénzforgalmat a Kincstáron kívüli forintszámlán: a 331131. Költségvetési elszámolási számla elnevezésű főkönyvi számlán számolják el.

A fenti forintszámla egyenlegeit a bankszámlakivonatok támasztják alá. A bankszámlakivonatokról az alábbi nyilvántartást vezetik:

- 33113141. VEK Költségvetési elsz. számla – OEP főkönyvi számlához:  
122. Bank: „OTP – VEK OEP alszámla” címen időrendi sorrendben, bankszámlakivonat számmal azonosítva a bevételeket és kiadásokat tartalmazza, de összesítő adat nem szerepel a nyilvántartásban, emiatt a főkönyvi számla egyenlegét nem támasztja alá.

KI 218/14  
HA  
Al

- 33113142 VEK Költségvetési elsz. számla - saját bev. főkönyvi számlához:  
115. Bank: „OTP - Városi E. Központ” címen időrendi sorrendben, bankszámlakivonat számmal azonosítva a bevételeket és kiadásokat tartalmazza, de összesítő adat nem szerepel a nyilvántartásban, emiatt a főkönyvi számla egyenlegét nem támasztja alá.
- 33113293 Támogatási program előlegének célelszámolási főkönyvi számlához:  
127. Bank: „VEK-TÁMOP 6.2.4.B-122” címen időrendi sorrendben, bankszámlakivonat számmal azonosítva a bevételeket és kiadásokat tartalmazza, de összesítő adat nem szerepel a nyilvántartásban, emiatt a főkönyvi számla egyenlegét nem támasztja alá.

A költségvetési számvitel pénzforgalmi szemlélete és a költségvetési, illetve finanszírozási bevételként vagy kiadásként el nem számolható tételek 36. számlacsoportban való kezelése miatt az Áhsz. 17. mellékletének 4a) pontjában foglalt összefüggések alapján elvégeztük az év végi – a mérlegfordulónapra vonatkozó – pénzeszköz egyeztetést. Az egyeztetés eredménye: a 12/A. Mérleg C. Pénzeszközök mérlegsor záró adata és a főkönyvi kivonatban szereplő – leltárakkal alátámasztott – 32-33. számlák záró tárgyidőszaki összesen egyenlege egyezik.

**Összességében megállapítottuk, hogy**

- *A 32-33. pénzeszközök főkönyvi számlacsoportához vezetett fenti analitikus nyilvántartások nem felelnek meg a 32-33. főkönyvi számlák adatainak alátámasztására, mivel nem teljes körűen tartalmazzák az Áhsz. 14. melléklet V. A pénzeszközök és a sajátos elszámolások nyilvántartása pontjában meghatározott minimális adatokat.*

*A házipénztári tevékenység ellenőrzés nélkül történik, azaz az Intézményben kialakított kontrollkörnyezet erre nem terjed ki, rendkívül nagy kockázati tényezőt eredményezve.*

### 35. Követelések

**Jogsabályi előírások:**

*„A mérlegben a követelések között az egységes rovatrend szerinti rovatokhoz kapcsolódóan vezetett nyilvántartási számlákon nyilvántartott követeléseket kell kimutatni mindaddig, amíg azokat pénzügyileg vagy egyéb módon nem rendezték, az Áht. 97. §-a szerint el nem engedték vagy behajthatatlan követelésként le nem írták.”*

*„A mérlegben a követeléseket költségvetési évben esedékes követelések és költségvetési évet követően esedékes követelések, ezen belül a költségvetési bevételek kiemelt előirányzatai és finanszírozási bevételek szerinti tagolásban kell kimutatni. A mérleg a követelések között tartalmazza a 48. § (8) bekezdése szerinti követelés jellegű sajátos elszámolásokat is.” [Áhsz. 13. § (5) és (6) bekezdése]*

*A követelések nyilvántartásba vétele az Áhsz. 1. § (1) bekezdés 6. pontja alapján kell, hogy történjen.*

*A követelések analitikus/részletező nyilvántartásainak az Áhsz. 14. melléklet III. Követelések nyilvántartása című pontja alapján tartalmazniuk kell a jogszabály által meghatározott kötelező adatokat.*

*„A költségvetési számvitelben nyilvántartott és a pénzügyi számvitelben elszámolt követelések azonosságából adódóan, figyelemmel arra, hogy értékvesztést jellegéből adódóan csak az esedékes (és lejárt) követelések után lehet elszámolni.” [Az Áhsz. 17. melléklet Kötelező egyezőségek 2. pontja, és 2.a) pontja]*

*KI*  
*KA*  
*le*

### ***Az ellenőrzés megállapításai:***

A vizsgált időszak alatt a főkönyvi nyilvántartásban

- Költségvetési évben esedékes követelést számoltak el a 351. megfelelő főkönyvi számlákon. A Mérlegben D/I. Költségvetési évben esedékes követelések szerepelnek.
- Költségvetési évet követően esedékes követelést számoltak el a 352. megfelelő főkönyvi számlákon. A Mérlegben D/II. Költségvetési évet követően esedékes követelések szerepelnek

***A Költségvetési évben esedékes követelések működési bevételre, ezen belül:***

- a költségvetési évben esedékes követelések működési célú támogatások bevételeire államháztartáson belülről;
  - a költségvetési évben esedékes követelések működési bevételre: ezen belül
    - készletértékesítés ellenértékére, szolgáltatások ellenértékére, közvetített szolgáltatások ellenértékére,
    - a költségvetési évben esedékes követelések kiszámlázott általános forgalmi adóra és
    - a költségvetési évben esedékes követelések működési bevételre értékvesztése és annak visszairása
- főkönyvi számlákon írják elő/ mutatják ki;
- a költségvetési évben esedékes követelések működési célú átvett pénzeszközre;
  - a költségvetési évben esedékes követelések finanszírozási bevételre.

A követelések mintatételeit is ezen csoportosítás szerint választottuk.

A 3511. Költségvetési évben esedékes követelések működési célú támogatás bevételeire államháztartáson belülről főkönyvi számla mintatételeinek bizonylatai alapján az alábbiakat állapítottuk meg:

- Az elkülönített állami pénzalapoktól kapott támogatásokra vonatkozó követelésekről analitikus/részletező nyilvántartást nem vezetnek.

Az Áhsz. 14. melléklet III. Követelések nyilvántartása című fejezetben foglalt előírások betartása szükséges.

[A fenti megállapításokat részletesen a 6. sz. melléklet A-60-1. mintatétel tartalmazza.]

A 3514. Költségvetési évben esedékes követelések működési bevételre főkönyvi számla mintatételeinek bizonylatai alapján az alábbiakat állapítottuk meg:

- A 3514. főkönyvi számlához tartozó analitikus/részletező nyilvántartás: "Folyószámla kivonat ügyfél szerint" című, a könyvelési programban vezetett analitikus/részletező nyilvántartás, amelyben ügyfelenként/név szerint nyilvántartják a követelés és a teljesített bevétel összegét, valamint a követelés egyenlegét, és a követelés összevont egyenlegeit.

A gazdasági eseményt bizonylatokkal teljes körűen kell alátámasztani: a főkönyvi könyvelésben elszámolt összeget az analitikus/részletező nyilvántartás adataival pontosan alá kell támasztani. [Áhsz. 45. § (1) és (2) bekezdése]

Megállapítottuk, hogy a fenti analitikus nyilvántartás nem alkalmas a költségvetési számvitelben a rovatonkénti nyilvántartással történő egyeztetésre.

[A fenti megállapításokat részletesen a 6. sz. melléklet A-71-1. mintatétel tartalmazza.]

A 3516. Költségvetési évben esedékes követelések működési célú átvett pénzeszközökre főkönyvi számla mintatételeinek bizonylatai alapján az alábbiakat állapítottuk meg:

- A mintatételben az OEP finanszírozás elszámolása nem a megfelelő rovathoz kapcsolódó követelés főkönyvi számlára került előírásra, mivel ez nem átvett pénzeszköz, hanem elkülönített állami pénzalaptól kapott támogatás, amelyet a B16. rovaton kell nyilvántartani.

A követelések analitikus nyilvántartásában nem szerepel.

[A fenti megállapításokat részletesen a 6. sz. melléklet A-87-1. mintatétel tartalmazza.]

A követelésekről rendelkezésre álló részletező nyilvántartás teljes körűen nem felel meg az Áhsz. 14. melléklet III. Követelések című részben előírt minimális tartalmi követelményeknek.

A fenti költségvetési évben esedékes **követeléseknek** a főkönyvi könyvelésben/analitikus nyilvántartásban és a költségvetési számvitelben a 0041. nyilvántartási ellenszámlával szemben elszámolt megfelelő 09. nyilvántartási számlákon belül az adott rovathoz tartozó 2-es végződésű számlák egyenlegének egyeztetését az alábbi táblázat tartalmazza:

Pénzügyi számvitel		Analitikus nyilvántartás (Ft)	Eltérés a főkönyvi és az an. nyilv.t. adatai között (Ft)	Költségvetési számvitel		Eltérés a két számvitel között (Ft)
Főkönyvi számla száma	Forgalmi egyenleg (Ft)			Nyilvántartási számla száma	Záró egyenlege (Ft)	
3511.	3 031 693			09162.	223 411 093	-220 379 400
3514.	7 676 895			094022.	7 080 500	593 100
				094112.	3 287	
				094.	7 083 795	
3516.	220 381 871			09652	0	220 381 871
3518.	2 530 575			098	31 809 823	-29 279 248
351.	233 621 034	1 080 000	232 541 034	(09.) 0041.	262 304 711	-28 683 677

A fenti költségvetési évben esedékes **pénzügyileg teljesített követelések** a főkönyvi könyvelésben/analitikus nyilvántartásban és a költségvetési számvitelben a megfelelő 09. nyilvántartási számlákon belül az adott rovathoz tartozó 3-as végződésű számlák egyenlegének egyeztetését az alábbi táblázat tartalmazza:

Pénzügyi számvitel/ Analitikus nyilvántartás		Analitikus nyilvántartás (Ft)	Eltérés a főkönyvi és az an. nyilv.t. adatai között (Ft)	Költségvetési számvitel		Eltérés a két számvitel között (Ft)
Főkönyvi számla száma	Követel egyenleg/ Forgalmi egyenleg (Ft)			Nyilvántartási számla száma	Záró egyenlege (Ft)	
3511.	3 031 693		3 031 693	09163.	223 411 093	-220 379 400
3514.	8 197 995			094023.	6 976 700	1 218 008
				094113.	3 287	
				összesen:	6 979 987	
3516.	220 381 871	n.a	na		0	220 381 871
3518.	2 530 575	n.a	n.a.	098.	31 809 823	-29 279 248

KI 61 8  
UA



351.	234 142 134	1 080 000	263 866 634	(09) 005.	262 304 711	-28 162 577
------	-------------	-----------	-------------	-----------	-------------	-------------

A követelések elszámolásának a két számvitel közötti egyezőségének vizsgálatát az alábbi táblázatban mutatjuk be:

<i>Költségvetési számvitel</i>		<i>Pénzügyi számvitel</i>		<i>Eltérés</i>
<i>nyilvántartási számlák száma</i>	<i>záró egyenlege (Ft)</i>	<i>könyvviteli számlák száma</i>	<i>záró egyenlege (Ft)</i>	
09162.	223 411 093	3514.	103 800	
-09163.	-223 411 093			
091:	0			
094022.	7 080 500			
-094023.	-6 976 700			
09402:	103 800			
094112.	3 287			
-094113	-3 287			
09411:	0			
094. összesen:	103 800			

A fenti táblázatok adatai alapján megállapítottuk, hogy a Városi Egészségügyi Központnál a követelések könyvvézetésben történő elszámolása és nyilvántartása során teljes körűen nem tartották be az Áhsz. 17. mellékletben meghatározott Kötelező egyezőségek 2. a) pontjában foglaltakat.

**A Költségvetési évet követően esedékes követelések működési bevételre ezen belül**

- a költségvetési évet követően esedékes követelések működési célú támogatások bevételeire államháztartáson belülről főkönyvi számlán írják elő a következő évi követeléseket.

A 3521. Költségvetési évet követően esedékes követelések működési célú támogatás bevételeire államháztartáson belülről főkönyvi számla mintatételeinek bizonylatai alapján az alábbiakat állapítottuk meg:

- A mintatétel gazdasági eseményét alátámasztó bizonylatok nem átláthatóak, nem egyértelműen és kétséget kizáróan igazolják a főkönyvi számlán elszámolt követelés összegét. A bizonylatok, a dokumentálás vonatkozásában szükséges az Áhsz. 45. § (1) és (2) bekezdésében foglalt előírások betartása. Továbbá a bizonylatok esetében az Áhsz. 52. §-ában foglalt előírások betartása szükséges.
- A főkönyvi könyvelés adataiból megállapítottuk, hogy a 3521. Költségvetési évet követően esedékes követelések működési célú támogatás bevételeire államháztartáson belülről főkönyvi számla év végi záró egyenlege: 34 644 500 Ft, egyező a Mérleg D/II.) Költségvetési évet követően esedékes követelések mérlegző záró egyenlegével.
- Az elkülönített állami pénzalapoktól kapott támogatásokra vonatkozó követelésekről analitikus/részletező nyilvántartást nem vezetnek.

Az Áhsz. 14. melléklet III. Követelések nyilvántartása című fejezetben foglalt előírások betartása szükséges.

KI 61/8. sz.  
 UH  
 [Signature]

[A fenti megállapításokat részletesen a 6. sz. melléklet A-104-1.mintatétel tartalmazza.]

A 3524. Költségvetési évet követően esedékes követelések működési bevételre főkönyvi számla mintatételeinek bizonylatai alapján az alábbiakat állapítottuk meg:

- A mintatételben a nyitó adatokat vizsgáltuk: a 2016. évi Mérleg 3524. Költségvetési évet követően esedékes követelések működési bevételre (113. mérlegsor) sorának alátámasztása megegyezik a 2017. év eleji nyitó adatokkal. Az adatok valóságának alátámasztása teljes körű: a csatolt számlák a "GINOP 6.1.1.-15. Alacsony képzettségűek és közfoglalkoztatottak képzése" záradékkal ellátott. A számlák összegét a JNSz Megyei Kormányhivatal 2017.01.10-ei jóváírással kiegyenlítette.
- A főkönyvi könyvelés adataiból megállapítottuk, hogy a 3524. Költségvetési évet követően esedékes követelések működési bevételre főkönyvi számla év végi záró egyenlege: 0 Ft. egyező a Mérleg D/II.) Költségvetési évet követően esedékes követelések mérlegsor záró egyenlegével.
- Az Áhsz. 14. melléklet III. Követelések nyilvántartása című fejezetben foglalt előírások betartása szükséges.

[A fenti megállapításokat részletesen a 6. sz. melléklet A-115-1.mintatétel tartalmazza.]

**Összességében megállapítottuk, hogy a követelések elszámolása és nyilvántartása nem a jogszabályi előírásoknak megfelelően történt a vizsgált időszakban.**

### **36. Sajátos elszámolások**

#### **Jogszabályi előírások:**

*„Nem lehet bevételként és kiadásként elszámolni a pénzeszközök olyan változásának hatását, amelyek előlegként nem jelentik azok végleges felhasználását, az azonosításhoz szükséges feltételek hiánya miatt átmenetileg nem számolhatók el, továbbá a pénzeszközök közötti pénzforgalommal, a letéti és más megőrzésre, biztosítékul átvett pénzeszközök kezelésével, az államháztartáson belüli támogatások vagy a bevételek beszédésének, kiadások teljesítésének lebonyolításával kapcsolatosak.” [Áht. 4/A. § (5) bekezdése]*

### **363. Azonosítás alatt álló tételek**

#### **Jogszabályi előírások:**

*„Az azonosítás alatt álló tételek között az olyan befizetéseket és a fizetési számlák számlavezető általi terheléseit kell elszámolni, amelyek az alap-, illetve vállalkozási tevékenységgel kapcsolatban merültek fel, de a keletkezés pillanatában végleges bevételi vagy kiadási rovaton nem kerülhetnek elszámolásra az azonosításhoz szükséges feltételek hiánya miatt. Az azonosítás alatt álló tételek között a pénztárból történő kifizetések és a fizetési számla tulajdonosa által kezdeményezett átutalások nem mutathatók ki.” [Áhsz. 48. § (5) bekezdése]*

*A számlának év végén nem lehet egyenlege, az éves költségvetési beszámolóban nem szerepelhet.*

#### **Az ellenőrzés megállapításai:**

A mintatételek bizonylatai alapján az alábbiakat állapítottuk meg:

A 3631. Azonosítás alatt álló tételek főkönyvi számlára könyvelés nem felel meg a jogszabályi előírásoknak az alábbiak miatt:

- A **szakmai továbbképzés díjának** átutalása a „Jelentkezési lap” alapján (amit nem tartalmaz a mintatétel dokumentációja – a „Nyilatkozat”-ban foglaltak szerint) került elszámolásra a fenti főkönyvi számlán.

KA 61 8/15  
KA

"Az azonosítás alatt álló tételek között az olyan befizetéseket és a fizetési számlák számlavezető általi terheléseit kell elszámolni, amelyek az alap-, illetve vállalkozási tevékenységgel kapcsolatban merültek fel, de a keletkezés pillanatában végleges bevételi vagy kiadási rovaton **nem kerülhetnek elszámolásra az azonosításhoz szükséges feltételek hiánya miatt. Az azonosítás alatt álló tételek között a pénztárból történő kifizetések és a fizetési számla tulajdonosa által kezdeményezett átutalások nem mutathatók ki.**" (Áhsz. 48. § (5) bekezdése).

Az olyan kifizetések esetében, amikor a számla még nem áll rendelkezésre, illetve un. proforma számlával rendelkeznek (vagyis előre fizetés történik), a 365. Követelés jellegű sajátos elszámolásokon belül a megfelelő főkönyvi számlára - jelen esetben a 36514. Igénybe vett szolgáltatásra adott előlegek főkönyvi számlára - kell elszámolni. (Áhsz. 48. § (8) bekezdés a) pontja).

A következő mintatételben **az előző továbbképzés számlájának elszámolása** gazdasági eseményt tartalmazza. Az Igazgatóság rendelkezésére álló bizonylatok alapján az állapítható meg, hogy a költségvetési számvitelben teljesítésként megjelenik a továbbképzés díja a megfelelő nyilvántartási számlán, ugyanakkor a pénzügyi számvitelben csak a 3631. főkönyvi számláról történő levezetése igazolt, az nem állapítható meg, hogy a pénzügyi számvitelben végleges kiadásként elszámolásra került. A költségvetési számvitelben a megfelelő nyilvántartási számlára könyvelték le a továbbképzés kiadását, de erről kiadási utalvány nem készült, illetve a csatolt alapidokumentum (kiadás utalvány) könyvelési időpontja: 2017.04.03., de a kontírozás a pénzügyi számvitelben a 3631. fkv-i számlára történő elszámolást tartalmazza, annak ellenére, hogy a "gazdasági esemény: Független kiadás megtérülése". Az operatív gazdálkodási jogkörök gyakorlója ezen kiadási utalványt 2017.03.16. dátummal írták alá. A mintatétel alapidokumentumai között nincs olyan utalványlap, kontírozólap vagy banknapló, amely alátámasztaná a "Nyilatkozat"-ban foglaltakat.

A működési engedély módosítása miatt korábban fizetett **igazgatási szolgáltatási díj visszautalása** (a Kormányhivatal számlája alapján) a bevételi utalványon a 3632. Azonosítás alatt álló bevételek elszámolása főkönyvi számlán számolják el: "Független tételek" a megjegyzésben. Az igazgatási szolgáltatási díj visszautalását a JN-06/NEO/00818-5/2017. sz. végzésben rendelték el (a számla adatai alapján). A hivatkozott végzést nem csatolták a könyvelési bizonylatokhoz. A kiadási utalványon a kiegyenlítés dátuma: 2017.07.31., a megjegyzésben: „műk. eng. mód. Míkó Linda”, a kontírozás pedig kiadás térítménye/csökkentése a következők szerint:

- T0031-K0535532; és T4213-K527.

Az 527. főkönyvi számla tételes forgalma alapján megállapítottuk, hogy a visszautalt 10 000 Ft - költség csökkenésként nem jelenik meg az 527. főkönyvi számlán.

A kapott bizonylatok alapján nem állapítható meg, hogy a könyvvezetésben a mintatétel gazdasági eseménye elszámolásra került.

Fentiek alapján megállapítottuk, hogy a mintatételekben nem az Áhsz. 48. § (5) bekezdésében foglaltaknak megfelelő gazdasági események elszámolása történt, továbbá nem a 38/2013. NGM rendeletben foglaltaknak megfelelően történt a számviteli elszámolása, valamint nem tartották be a bizonylati elv, a bizonylati fegyelemre és a számviteli bizonylatokra vonatkozó jogszabályi előírásokat.

[A fenti megállapításokat részletesen a 6. sz. melléklet A-173-01 - A-173-3. mintatételek tartalmazzák.]

A helyszíni ellenőrzés során feltárt - fenti - könyvelési hibákat – a főkönyvi könyvelés adatai alapján megállapítva - **az év folyamán nem javították ki; a 363. főkönyvi számlákról az**

KI 217/14  
KA  
14

*elszámolásokat nem vezették át a megfelelő főkönyvi számlákra, emiatt a téves, a jogszabályi előírásoknak nem megfelelő könyvelési gyakorlat továbbra is fenn áll. Év végén a számlának nincs egyenlege.*

### **365. Követelés jellegű sajátos elszámolások**

#### **3651. Adott előlegek**

##### ***Jogszabályi előírások:***

*A részletező nyilvántartásoknak az Áhsz. 14. melléklet IV. pont és V. pont 2. alpontja alapján tartalmazniuk kell a jogszabály által meghatározott kötelező adatokat.*

*Az Áhsz. 48. § (8) bekezdés a) pontja alapján követelés jellegű sajátos elszámolások között kell nyilvántartani az adott előlegeket az előleggel történő elszámolásig, visszatérítéséig, amelyek a vásárolt immateriális javak, tárgyi eszközök, készletek és az igénybe vett szolgáltatások szállítójának előlegként megfizetett – általános forgalmi adót nem tartalmazó – összegből, a foglalkoztatottaknak adott illetmény-, munkabérelőlegekből, az utólagos elszámolásra adott más előlegekből, a teljesített túlfizetésekből, téves és visszajáró kifizetésekből – ideértve az Áhsz. 40. § (2) bekezdés a) pontja szerint visszatérítendő költségvetési kiadásoknak az Áhsz. 40. § (4) bekezdése szerint elszámolt összegét is –, valamint az adott előlegek értékvesztéséből és annak visszairásából származnak.*

##### ***Az ellenőrzés megállapításai:***

A mintatételek vizsgálata során megállapítottuk, hogy a Városi Egészségügyi Központnál az adott előlegeket az alábbi főkönyvi számlákon tartják nyilván:

#### **- 365151. Személyi juttatásokkal kapcsolatos átfutó tételek miatti követelés:**

A „munkabér utalás – külső, 2016.03.” és a „munkabér utalás – belső, 2016.03.” gazdasági események elszámolását alátámasztó bizonylatokon kívül a mintatételhez más alapdokumentumot nem kaptunk: a rendelkezésre álló bizonylatokból nem derül ki, hogy milyen jellegű és milyen időszakra vonatkozó külső, illetve belső munkabér átutalása történt az alszámláról. A pénzügyi kifizetés (átutalás) 2017.04.03-ai napon történt, továbbá a kiadási utalvány dátuma 2017. 05.11. tehát a pénzügyi teljesítés megelőzi az utalványozást.

A mintatételhez szükséges a gazdasági eseményt átláthatóan, a valóságnak megfelelően, pontosságát és hitelességét szabályszerűen kiállított dokumentummal/bizonylattal alátámasztani.

Fentiek miatt szükséges az Áhsz. 45. § (1) és (2) bekezdésében foglalt előírások betartása, továbbá a bizonylatok vonatkozásában az Áhsz. 52. §-ában foglalt előírások betartása szükséges.

A mintatételek gazdasági eseményének elszámolása vonatkozásában megállapítottuk, hogy a fenti főkönyvi számlát nem a jogszabályi előírásnak megfelelően alkalmazzák, mivel ezen számla tényszerűen „átfutó” számla, amely a személyi juttatások elszámolását szolgálja a KIRA elszámolásokhoz kapcsolódóan. A központosított illetményszámfejtés elszámolása a Polisz könyvelő program sajátossága miatt rendeltetésszerűen „átfutó” számlaként funkcionál. Ebből következően ezen számlához kapcsolódóan nem vezetnek analitikus/részletező nyilvántartást. Tehát az Áhsz. 14. melléklet V. A pénzeszközök és a sajátos elszámolások nyilvántartása pont 2. és 3. alpontjában foglalt nyilvántartást nem vezetik ezen számla vonatkozásában.. [A fenti megállapításokat részletesen a 6. sz. melléklet A-150-1. és A-150-2. mintatételek tartalmazzák.]

*Handwritten signatures and initials in blue ink, including "K1", "Al Goly", and "JA".*

- 365156. Utólagos elszámolásra forintban kiadott előlegek:

A mintatétel gazdasági eseményének elszámolása vonatkozásában megállapítottuk, hogy a kiadott vásárlási előlegekről és ellátmányról az analitikus/részletező nyilvántartás vezetése nem felel meg az Áhsz. 14. melléklet V. A pénzeszközök és a sajátos elszámolások nyilvántartása pont 2. és 3. alpontjában foglalt minimális követelményeknek.

[A fenti megállapításokat részletesen a 6. sz. melléklet A-150-3. mintatétel tartalmazza.]

***Összességében megállapítottuk, hogy az adott előlegekhez kapcsolódóan vezetendő analitikus/részletező nyilvántartások vezetése nem felel meg a jogszabályi előírásoknak.***

### **3654. Forgótőke elszámolása**

#### **Jogszabályi előírások:**

*A részletező nyilvántartásoknak az Áhsz. 14. melléklet V. pont 3. alpontja alapján tartalmazniuk kell a jogszabály által meghatározott kötelező adatokat.*

*A forgótőke elszámolásához nem kapcsolódik követelés előírás a költségvetési számvitelben, vagyis nem szabad őket költségvetési tételként elszámolni, csak a pénzügyi számvitelben történik a nyilvántartásuk.*

*Az Áhsz. 48. § (8) bekezdés d) pontja alapján a követelés jellegű sajátos elszámolások között kell elszámolni a helyi önkormányzatnál a nettó finanszírozás során a forgótőke elszámolását, visszapótlását annak felhasználásáig.*

#### **Az ellenőrzés megállapításai:**

A Városi Egészségügyi Központ alkalmazza a 3654. Forgótőke elszámolása főkönyvi számlát; a vizsgált időszak alatti forgótőke növekedést – csak a különbözetet – számolja el ezen a főkönyvi számlán.

Megállapítottuk, hogy ezen elszámolás nem felel meg a jogszabályi előírásoknak, mivel a Kincstár Igazgatósága által meghatározott teljes összegét kell elszámolni/kimutatni, nem pedig a növekmény összegét.

### **41. Saját tőke**

#### **411. Nemzeti vagyon induláskori értéke**

##### **Jogszabályi előírások:**

*Nemzeti vagyon induláskori értékeként a szervezet csak a 2014. január 1-jén meglévő, a nemzeti vagyonba tartozó eszközök bekerülési értékének forrását mutathatja ki, valamint az alapítás, megszűnés szerinti jogcímenek elszámolt változásait, vagy törvény, kormányrendelet, miniszteri rendelet előírása szerinti módosításokat. Ennek alapján a nemzeti vagyon induláskori értékének a (2014. évi) rendezőmérlegben szereplő nemzeti vagyon induláskori értékével kell minden esetben megegyeznie.*

##### **Az ellenőrzés megállapításai:**

A mintatétel vizsgálata során megállapítottuk, hogy a Városi Egészségügyi Központnál a 2014. évi rendező mérlegben megállapított Nemzeti vagyon induláskori értéke - a vizsgált időszak alatt – nem változott. [A fenti megállapításokat részletesen a 6. sz. melléklet A-181-1. mintatétel tartalmazza.]

*K. A. B. ds*  
*WA* *lo*

#### **413. Egyéb eszközök induláskori értéke és változásai**

##### **Jogsabályi előírások:**

*Az egyéb eszközök induláskori értéke és változásaiént kell kimutatni a 2014. január 1-jén meglévő nem idegen pénzeszközök forrását, valamint a nemzeti vagyonba nem tartozó egyéb eszközök alapításkori és megszűnés szerinti változásait. Ennek alapján az Egyéb eszközök induláskori értéke és változásainak a (2014. évi) rendezőmérlegben szereplő Egyéb eszközök induláskori értékével kell minden esetben megegyeznie.*

##### **Az ellenőrzés megállapításai:**

A mintatétel vizsgálata során megállapítottuk, hogy a Városi Egészségügyi Központnál a 2014. évi rendező mérlegben megállapított Egyéb eszközök induláskori értéke - a vizsgált időszak alatt - nem változott. [A fenti megállapításokat részletesen a 6. sz. melléklet A-185-1. mintatétel tartalmazza.]

#### **414. Felhalmozott eredmény**

##### **Jogsabályi előírások:**

*A mérlegben felhalmozott eredményként az előző költségvetési évek felhalmozott eredményét kell kimutatni. Nyitás után a felhalmozott eredményre kell átvzetni a mérleg szerinti eredményt.*

*A felhalmozott eredmény a mérlegben negatív előjelű is lehet. A rendezőmérleg elkészítésekor a felhalmozott eredmény mérlegsorra kellett elszámolni a nemzeti vagyonba tartozó befektetett eszközök és nemzeti vagyonba tartozó forgóeszközök után elszámolt felhalmozott értékcsökkenést, ezért „nagy” negatív szám előfordulhat a felhalmozott eredmény mérlegsoron.*

*Szintén a felhalmozott eredményre kell kivezetni az eszközök bekerülési értékének Áhsz. 16/A. § (1) bekezdése szerinti újbóli megállapításakor az eszköz korábban elszámolt terv szerinti és terven felüli értékcsökkenését.*

*Ezen a mérlegsoron jelenik meg továbbá az Áhsz. 54/B. § (3) bekezdés szerinti mérlegkészítés fordulónapját követően elvégzett, az eszközök és források besorolásának javításával kapcsolatos helyesbítések hatása. Ide kerül átvzetésre az Áhsz. 54/B. § (4) bekezdés alapján elvégzett eredményszámlákat érintő jelentős összegű hibák helyesbítések megállapított összeg.*

##### **Az ellenőrzés megállapításai:**

A mintatétel vizsgálata során megállapítottuk, hogy az előző évi mérleg szerinti eredmény egyenlegének átvzetése a felhalmozott eredmény főkönyvi számlára az év eleji nyitást követően megtörtént. Így a 2017. évi mérlegben a felhalmozott eredmény az előző költségvetési évek eredményét mutatja. [A fenti megállapításokat részletesen a 6. sz. melléklet A-187-1. mintatétel tartalmazza.]

#### **416. Mérleg szerinti eredmény**

##### **Jogsabályi előírások:**

*A mérlegben a mérleg szerinti eredményt az eredménykimutatásban ilyen címen kimutatott összeggel egyezően kell szerepeltetni.*

*Nyitás után az előző évi mérleg szerinti eredményt át kell vezetni a felhalmozott eredményre.*

KI  
UH

### **Az ellenőrzés megállapításai:**

A mintatétel vizsgálata során megállapítottuk, hogy az előző évi mérleg szerinti eredmény főkönyvi számla nyitó egyenlege egyezik az előző évi beszámoló Eredménykimutatás űrlap releváns adatával. A mérleg szerinti eredmény egyenlegének átvezetése a felhalmozott eredmény főkönyvi számlára az év eleji nyitást követően megtörtént. [A fenti megállapításokat részletesen a 6. sz. melléklet A-189-1. mintatétel tartalmazza.]

Így a 416. főkönyvi számla 2017. év végi egyenlege, illetve a 2017. évi éves beszámoló 12/A Mérleg G/VI. mérlegsor a 2017. évi mérleg szerinti eredményt tartalmazza, amely egyezik a 13/A. Eredménykimutatás űrlapon kiszámított mérleg szerinti eredmény adatával.

## **42. Kötelezettségek**

### **421. Költségvetési évben esedékes kötelezettségek**

#### **Jogszályi előírások:**

*Az Áhsz. 1. § (1) bekezdés 9. pontja szerint a végleges kötelezettségvállalás, más fizetési kötelezettség az a pénzürtékben kifejezett, jogszabályból, jogerős bírói ítéletből vagy hatósági határozatból, szerződésből - ideértve az átvállalt kötelezettségeket is - jogszerűen eredő elismert tartozás, amely kifizetésének feltételeit a másik fél már teljesítette, ilyennek minősül különösen a számfajtott személyi juttatás, a teljesítésigazolással ellátott számlázott termékértékesítésért vagy szolgáltatásnyújtásért fizetendő ellenérték, valamint a felvett hitelek, kölcsönök, kapott visszatérítendő támogatások, kölcsönök visszafizetendő összege és annak kamatai.*

*A végleges kötelezettségvállalás, más fizetési kötelezettség nyilvántartásba vételét - az Áhsz. előírásainak megfelelően - teljes körűen kell vezetni.*

*A részletező nyilvántartásoknak az Áhsz. 14. melléklet II. pontja alapján tartalmazniuk kell a jogszabály által meghatározott kötelező adatokat.*

*Ha a kiadások teljesítésének nyilvántartási számláin olyan teljesítést vesznek nyilvántartásba, amelyhez nem kapcsolódik korábban nyilvántartásba vett végleges kötelezettségvállalás, más fizetési kötelezettség, a teljesítéssel egyező összegű végleges kötelezettségvállalást, más fizetési kötelezettséget a teljesítéssel egyidejűleg pótlólagosan nyilvántartásba kell venni (Áhsz. 43. § (12) bekezdés).*

#### **Az ellenőrzés megállapításai:**

A mintatételek vizsgálata során megállapítottuk, hogy

- A 4213. Költségvetési évben esedékes kötelezettségek dologi kiadásokra főkönyvi számlán elszámolt gazdasági események elszámolása szabályszerűen történt a főkönyvi könyvvizetésben: a végleges kötelezettségvállalás, más fizetési kötelezettség nyilvántartásba vétele teljes körűen, az Áhsz. előírásainak megfelelően megtörtént.
- A 4216. Költségvetési évben esedékes kötelezettségek beruházásokra főkönyvi számlán elszámolt gazdasági esemény elszámolása szabályszerűen történt a főkönyvi könyvvizetésben: a végleges kötelezettségvállalás, más fizetési kötelezettség nyilvántartásba vétele teljes körűen, az Áhsz. előírásainak megfelelően megtörtént.

Az Ávr. 53. § (1) bekezdés a) pontjában foglaltak alapján előzetes írásbeli kötelezettségvállalást nem igénylő gazdasági események elszámolása nem a jogszabályi előírásoknak megfelelően történt, mivel nem szabályozták ezen kifizetések rendjét, az Ávr. 53. § (2) bekezdésében foglaltak alapján.

*K. G. K. K.*  
*W. J.*

A főkönyvi számla adatait részletező/analitikus nyilvántartást a könyvelő programban vezetik, de a rendelkezésre álló nyilvántartás csak részben tartalmazza a költségvetési évben esedékes kötelezettségvállalásokat. Megállapításunkat az alábbi táblázatban foglaltak alapozzák meg:

Kötelezettség analitikus nyilvántartás (2017.01.01-2017.12.31.)		Főkönyvi kivonat (2017.01.01-2017.12.31.)		Eltérés (Ft)
Kötelezettségvállalás szerződésenként/szerződő félre bontottan összesítve	Kötelezettség összege (Ft)	Főkönyvi számla száma	Kötelezettség összege (Ft)	
Kötelezettségvállalás	235 249 741	4211	106 8525 761	
		4212	24 870 780	
		4213	102 426 897	
		4215	0	
		4216	4 911 897	
Összesen:	235 249 741	Összesen:	239 062 335	-3 812 594

#### 422. Költségvetési évet követően esedékes kötelezettségek

A mintatételek vizsgálata során megállapítottuk, hogy

- A 4222. Költségvetési évet követően esedékes kötelezettségek munkaadókat terhelő járulékokra és szociális hozzájárulási adóra számlán elszámolt 2016. évi IV. negyedévi adóbevallás az egyes adókötelezettségekről, amelyben a 2016. évi rehabilitációs hozzájárulást határozza meg, 2017.01.01. a készítés dátuma.  
A rehabilitációs hozzájárulást, mint adót nem a jogszabályi előírásoknak megfelelően vették nyilvántartásba, mivel a fizetési kötelezettséget az adóbevallás keletkezteti, ez a kötelezettségvállalás alapidokumentuma, így 2016. évben még nem lehetett/nem volt ami megalapozza a fizetési kötelezettség előírását.

Megállapítottuk továbbá, hogy a kötelezettségek analitikus/részletező nyilvántartása az Áhsz. 14. melléklet II. Kötelezettségvállalások, más fizetési kötelezettségek nyilvántartása pontja 4. alpont e), f) és g) bekezdésében foglaltakat nem tartalmazza.

[A fenti megállapításokat részletesen a 6. sz. melléklet A-193-1. A-198-1. és A-219-1. mintatételek tartalmazzák.]

#### 44. Passzív időbeli elhatárolások

##### 442. Költségek, ráfordítások passzív időbeli elhatárolása

###### Jogszabályi előírások:

*Költségek, ráfordítások passzív időbeli elhatárolásaként kell kimutatni a költségként, ráfordításként a mérleg fordulónapja után felmerülő, számlázásra kerülő olyan összeget, melyek az összemérés elve alapján a tárgyévet terhelik.*

*A költségek, ráfordítások passzív időbeli elhatárolásának kivezetésére a T+n év nyitása után kerülhet sor, de nem korábban az elhatárolással érintett költségek, ráfordítások T+n években történő megjelenésénél.*

*A december havi személyi juttatások és közterhek vonatkozásában az időbeli elhatárolás során csak azokat a bérköltségeket, személyi jellegű egyéb kifizetések költségeit lehet passzív időbeli elhatárolásként elszámolni, melyek a tárgyévben nem kerültek már egyébként is költségként elszámolásra (pl. a decemberben kifizetett személyi jellegű egyéb kifizetés nettó összegéből levont rész).*

*K. L. K. K.*  
*KA* *h*



### ***Az ellenőrzés megállapításai:***

A mintatétel vizsgálata során megállapítottuk, hogy a 2016. évi Éves beszámoló mérlegében a J/2. Költségek, ráfordítások passzív időbeli elhatárolások mérlegsoron a 2016. december havi személyi juttatások és járulékok időbeli elhatárolása a jogszabályi előírásoknak megfelelően történt.

[A fenti megállapításokat részletesen a 6. sz. melléklet A-256-1. mintatétel tartalmazza.]

A 2017. évi éves beszámoló mérleg J/2. Költségek, ráfordítások passzív időbeli elhatárolása mérlegsoron kimutatták a 2017. december havi személyi juttatások és járulékoknak összegét. A mérlegsor adatainak a főkönyvvel és leltárral történő alátámasztását vizsgáltuk, megállapításainkat a Leltározás című részben részletesen kifejtjük.

A mintavételek értékelése mellett sor került a Városi Egészségügyi Központnál az Áhsz. 53. § (8) bekezdése által előírt zárlati feladatok elvégzésének, illetve a mérleg analitikus nyilvántartással történő alátámasztásának vizsgálatára is.

### **Leltározás:**

***A 2017. évi nyitóadatokat*** a 2016. évi Éves beszámoló 12/A. Mérleg sorainak adatait összevetettük az Időközi Mérlegjelentés II. negyedévi adatszolgáltatás nyitó adataival és az azt alátámasztó főkönyvi kivonatban szereplő nyitó adatokkal.

Az egyeztetés eredményeként megállapítottuk, hogy az előző évi záró adatok a 2017. II. negyedéves adatszolgáltatás nyitó adataival egyezők, amelyet a főkönyvi kivonat adatai alátámasztanak.

Fentiek alapján megállapítottuk, hogy a folytonosság számviteli alapelvet betartották.

### **Leltár, mérleg alátámasztás:**

Az éves beszámoló mérleg tételeinek leltárral történő alátámasztását az Áhsz. 22. §-a a következőképpen határozza meg:

***„ (1) Az éves költségvetési beszámoló elkészítéséhez, a mérleg tételeinek alátámasztásához olyan leltárt kell összeállítani és megőrizni, amely tételesen, ellenőrizhető módon tartalmazza a mérlegben szereplő eszközöket és forrásokat.***

***(2) A leltározás végrehajtását az Szt. 69. § (1)-(3), valamint (5) és (6) bekezdése szerint kell végrehajtani azzal, hogy***

- a) a koncesszióba, vagyonkezelésbe adott eszközöket a működtető, vagyonkezelő által elkészített és hitelesített leltárral kell alátámasztani, és***
- b) a használt, de a mérlegben értékkel nem szereplő immateriális javakat, tárgyi eszközöket, készleteket a leltározási és leltárkészítési szabályzatban meghatározott módon kell leltározni.***

***(3) A vagyonkezelői, koncessziós szerződés eltérő rendelkezése hiányában a (2) bekezdés a) pontja szerinti leltározást a működtető, vagyonkezelő külön térítés és díjazás nélkül, évente köteles elvégezni.***

Az Áhsz. fenti hivatkozása pontosítva/kiegészítve a számvitelről szóló 2000. évi C. törvény (a továbbiakban: Szt.) 69 §-ában (1)-(3) valamint (5) és (6) bekezdésében foglaltak szerint:

***„(1) A könyvek üzleti év végi zárásához, a beszámoló elkészítéséhez, a mérleg tételeinek alátámasztásához olyan leltárt kell összeállítani és e törvény előírásai szerint megőrizni, amely tételesen, ellenőrizhető módon tartalmazza - az (5) bekezdés figyelembevételével - a vállalkozónak a mérleg fordulónapján meglévő eszközeit és forrásait mennyiségben és értékben.***

(2) Az (1) bekezdés szerinti kötelezettség teljesítése keretében a vállalkozónak a főkönyvi könyvelés és az analitikus nyilvántartások adatai közötti egyeztetést az üzleti év mérlegfordulónapjára vonatkozóan el kell végeznie.

(3) Ha a vállalkozó a számviteli alapelveknek megfelelő folyamatos mennyiségi nyilvántartást vezet, a leltárba bekerülő adatok valódiságáról - a leltár összeállítását megelőzően - leltározással köteles meggyőződni, és azt az eszközök és a források leltárkészítési és leltározási szabályzatában meghatározott időszakonként, de legalább háromévente mennyiségi felvétellel, illetve minden üzleti év mérlegfordulónapjára vonatkozóan a csak értékben kimutatott eszközöknél és kötelezettségeknél, valamint az idegen helyen tárolt - letétbe helyezett, portfólió-kezelésben, vagyonkezelésben lévő értékpapiroknál és egyéb, a pénzeszközök közé nem tartozó - eszközöknél, továbbá a dematerializált értékpapiroknál egyeztetéssel kell elvégeznie.

(5) A vállalkozó - a (3)-(4) bekezdéstől eltérően - az üzleti év mérlegfordulónapját megelőző negyedévben vagy az azt követő negyedévben is ellenőrizheti mennyiségi felvétellel árukészletei nyilvántartásának a mérleg fordulónapjára vonatkozó adatai helyességét. A mennyiségi felvétel alapján szükségessé váló módosításokat az üzleti év mérlegfordulónapjára vonatkozóan kell elszámolni.

(6) A vállalkozó nem alkalmazhatja az (5) bekezdésben foglaltakat, ha árukészleteiről sem mennyiségi, sem értékbeni nyilvántartást nem vezet.

**A 2016. évi Éves beszámoló 12/A. Mérleg** tételeket alátámasztó leltár vizsgálata során a 2017. évi nyitó főkönyvi kivonat adatainak és a 2016. évi Mérlegtételek záró adatainak egyeztetése, az adatok leltárral történő alátámasztásának vizsgálata alapján az alábbiakat állapítottuk meg:

A Mérleg tételek minden sorához Kimutatást készítettek, amelyek összegében egyeznek a mérleg tételek összegével.

#### A/II/2.) Gépek, berendezések, felszerelések, járművek mérleg sor:

A főkönyvi kivonat adatai alapján az 1. számlaosztály 2017. évi nyitó (adatai a 131. és 139. főkönyvi számlák összevont) egyenlege 3 262 526 Ft, amely egyezik a mérleg sor záró adatával;

Kimutatás nem készült, de leltárral alátámasztották, amelyeknek a bizonylatai az alábbiak:

- Főkönyvi összesítő főkönyvi számra megnevezéssel,
- Leltárfelvételi ívek szervezetenként/szervezeti egységenként (a tárgyi eszközök bruttó értékét és mennyiségét tartalmazza) és
- tárgyi eszköz leltárfelvételi ív helyiségenként mennyiségi felvétellel.

A leltárfelvételek főkönyvi számlánként nincsenek összesítve, a leltáregyeztetést (főkönyv és analitika között) nem dokumentált az egyeztetés, továbbá a leltár kiértékelése hiányzik (hiány, vagy többlet, vagy egyezés rögzítése).

#### B/I/1.) Vásárolt készletek mérleg sor:

A főkönyvi kivonatban a 2. számlaosztály 2017. évi nyitó (adatai a 211119., 21129. és 21122. főkönyvi számlák összevont) egyenlege 892 029 Ft, amely egyezik a mérleg sor záró adatával.

A Kimutatás adatait az alábbi leltári bizonylatokkal támasztják alá:

- A 21119. Egyéb szakmai anyagok, a 21129. Üzemeltetési, fenntartási anyagok és a 21122. Irodaszerek 2016. 12.31-ei zárókészleteinek értékét leltári kimutatások igazolják, a Kimutatásban főkönyvi számlánként összesítve a vásárolt készletek értéke egyezik a mérleg sor záró adatával.

*Handwritten signatures and initials in blue ink.*

C/II/1.) Forintpénztár mérleg sor:

A főkönyvi kivonatban a 321151. főkönyvi számla 2017. évi nyitó egyenlege 23 760 Ft, amely egyezik a mérleg sor záró adatával.

- A főkönyvi adatokat a 2016. év végi Pénztárjelentéssel támasztják alá, amelyet csak a pénztáros írta alá; így nem felel meg a jogszabályi előírásoknak.

C/III/1.) Kincstár on kívüli forintszámlák mérleg sor:

A főkönyvi kivonatban a 33. számlacsoport 2017. évi nyitó (adatai a 211119., 21129. és 21122. főkönyvi számlák összevont) egyenlege 29 255 276 Ft, amely egyezik a mérleg sor záró adatával.

A Kimutatás adatait az alábbi bizonylatokkal támasztják alá:

- a 2016. évi utolsó bankszámla kivonatokat (3 db) csatolták. A bizonylatok adatai egyeznek a mérleg sorok adataival.

D/I/4. Költségvetési évben esedékes követelés működési bevételre mérleg sor:

A főkönyvi kivonatban a 3514. Költségvetési évben esedékes követelés működési bevételre főkönyvi számla 2017. évi nyitó egyenlege 2 624 900 Ft, amely egyezik a mérleg sor záró adatával.

- A Kimutatásban a felsorolt számlák összege (2016.12.31-ig esedékes számlák) 879 200 Ft, majd bemutatja a követelések összegét lejárat i időszakonként (0-15 napja lejárt: 275 000 Ft és 16-30 napja lejárt: 349 900 Ft)= 624 900 Ft, amely egyezik a mérleg sor záró adatával.

A mérlegben kimutatott követelés összegének levezetése hiányzik; emiatt nem átlátható és nem egyértelmű, hogy értékvesztés elszámolása történt-e.

D/II/1.) Költségvetési évet követően esedékes követelések működési bevételre áht-n belülről:

A főkönyvi kivonatban a 3521. Költségvetési évet követően esedékes követelés működési célú támogatás bevételre áht-n belül főkönyvi számla 2017. évi nyitó egyenlege 30 550 200 Ft, amely egyezik a mérleg sor záró adatával.

- A Kimutatás adatait - a 3521. főkönyvi adatokat - a NEAK Pénzforgalmi kimutatása (2017. 01. és 02. hónapra) támasztja alá: a Kimutatás végösszege és a mérleg sor záró adata egyezik.

D/II/4. Költségvetési évet követően esedékes követelés működési bevételre mérleg sor:

A főkönyvi kivonatban a 3524. Költségvetési évet követően esedékes követelés működési bevételre főkönyvi számla 2017. évi nyitó egyenlege 254 300 Ft, amely egyezik a mérleg sor záró adatával.

- A 3524. főkönyvi számla nyitó adatát csak a Kimutatás támasztja alá, számviteli bizonylattal nem igazolták.

H/I/3. Költségvetési évben esedékes kötelezettségek dologi kiadásokra mérleg sor:

A főkönyvi kivonatban a 4213. Költségvetési évet követően esedékes kötelezettségek dologi kiadásokra főkönyvi számla 2017. évi nyitó egyenlege 220 252 Ft, amely egyezik a mérleg sor záró adatával.

- A 3524. főkönyvi számla nyitó adatát a Kimutatásban foglaltakkal egyezően 2 db számlával (esedékességük: 2016.12. hónap), Teljesítmény elszámoló lappal támasztják alá; a bizonylatok összesített adatai egyezők a mérleg sor adatával.

21.6.18. ds  
[Handwritten signatures]

H/II/3. Költségvetési évet követően esedékes kötelezettségek dologi kiadásokra mérlegsor:

A főkönyvi kivonatban a 4222. Költségvetési évet követően esedékes kötelezettségek járulékokra, szoc. hj. adóra főkönyvi számla 2017. évi nyitó egyenlege 268 000 Ft, amely egyezik a mérlegsor záró adatával.

- A 4222. főkönyvi számla adatát a Kimutatásban foglaltakkal egyezően a NAV rehabilitációs hozzájárulásról a 2016. évi IV. negyedévi bevallás támasztja alá (készült: 2017.01.13-án). A bevallás adata egyezik a mérlegsor záró adatával.

J/2.) Költségek, ráfordítások passzív időbeli elhatárolása mérlegsor:

A főkönyvi kivonatban a 4421. Mérlegfordulónap előtti időszakot terhelő költségek, ráfordítások főkönyvi számla 2017. évi nyitó egyenlege 9 067 113 Ft, amely egyezik a mérlegsor záró adatával.

- A 4421. főkönyvi számla adatainak alátámasztására a Kimutatásban foglaltakat (is) alátámasztó 2016. december havi Bérfelhasználási összesítőt és az Intézmény finanszírozási összesítőjét fűzték le.

A 442. Költségek, ráfordítások passzív időbeli elhatárolása főkönyvi számla 2017. évi nyitó egyenlege (9 067 113 Ft) egyezik a mérlegsorban szereplő összeggel és a bizonylatok adataival.

A fenti jogszabályi előírások alapján jól érzékelhető/megállapítható, hogy a 2016. évi mérleg alátámasztásául benyújtott – fent részletezett – „leltárak” teljes körűen nem felelnek meg a jogszabályi előírásoknak: mivel

- a mérleg fordulónapján meglévő eszközöket és forrásokat mennyiségben és értékben nem átláthatóan és nehezen ellenőrizhető módon mutatja be, valamint
- a főkönyvi könyvelés és az analitikus nyilvántartások adatai közötti egyeztetést a mérlegfordulónapjára vonatkozóan nem dokumentált módon hajtották végre.

**A 2017. évi Éves beszámoló 12/A. Mérleg** tételeket alátámasztó leltár vizsgálata alapján megállapítottuk, hogy a mérlegsorok adatait főkönyvi kivonattal és megfelelő bizonylatokkal alátámasztották, kivéve az alábbiakat:

A/II/2.) Gépek, berendezések, felszerelések, járművek mérlegsor:

- A főkönyvi kivonat adatai alapján a 131. és 139. főkönyvi számlák összevont záró egyenlege (4 974 806 Ft) egyezik a mérlegsor záró adatával;
- A főkönyvi kivonat 131. és 139. főkönyvi számlái és az analitikus nyilvántartás (kartonok és összesítő) főkönyvi számlái nem minden esetben azonosak; vagyis az analitikus/részletező nyilvántartás és a főkönyvi számlák adatai közötti egyeztetést nem végezték el.
- Az analitikus/részletező nyilvántartás adatai nincsenek összesítve, nem átlátható módon dokumentált, ezáltal nehezen ellenőrizhető.

A bizonylatok alapján az alábbiak tapasztalhatók:

- A 131121. főkönyvi számla egyenlege megegyezik a főkönyv azonos főkönyvi számon nyilvántartott egyenlegével; az ehhez tartozó 139121. értékcsökkenési számlának a főkönyvi könyvelésben nincs nyitó egyenlege, év végi egyenlege 143.609 Ft, amely az analitikus nyilvántartásban 1.485.370 Ft, **az eltérés: 1 341 761 Ft.**

*Handwritten signature and initials in blue ink.*

- A 1319122. főkönyvi számlán tartják nyilván a 0-ra leírt és a kisértékű gépeket berendezéseket, amelyek év végi egyenlege a főkönyvi és az analitikus nyilvántartásban (is) 4 332 889 Ft.
- A 1319124. főkönyvi számlán is kisértékű gépeket, berendezéseket tartanak nyilván. A 1319122. állományi számlához tartozó értékcsökkenési számla (139122.) egyenlege a főkönyvi könyvelésben 5 674 650 Ft, az analitikus nyilvántartásban 4 332 889 Ft: **Eltérés 1 341 761 Ft.**
- A 1319124. főkönyvi számlán nyilvántartásba vett kisértékű gépek berendezések egyenlege megegyezik az analitikus nyilvántartás egyenlegével. Az értékcsökkenést a 139123-as értékcsökkenési számlán számolja el a főkönyvi nyilvántartásban. Az analitikus nyilvántartásban ez a főkönyvi szám nem szerepel.
- A 1311212. főkönyvi számla egyenlege megegyezik az analitikus nyilvántartás hasonló főkönyvi számlán elszámolt egyenleggel. Az állományi számlához tartozó értékcsökkenési számla (1391212.) egyenlege megegyezik a főkönyvi kivonat hasonló főkönyvi számlán lévő egyenlegével. **Eltérés nincs.**
- A 13191112. főkönyvi számla év végi egyenlege 12 287 101 Ft, az analitikus nyilvántartásban 130 726 Ft. A 1319112. főkönyvi szám csak az analitikus nyilvántartásban szerepel, amelynek egyenlege 12 156 375 Ft a főkönyvi könyvelésben a 13191112. főkönyvi számla egyenlegével azonos.
- A 13191114-es főkönyvi számla egyenlege megegyezik a főkönyv ugyancsak 1319114-es főkönyvi számlán lévő egyenlegével. **Eltérés nincs.** Az értékcsökkenést a 139113. főkönyvi számlán számolják el. **Eltérés nincs.**

Összességében a 13. számlacsoport egyenlege megegyezik a fenti mérlegsor/mérlegtétel záró adatával.



Fentiek alapján megállapítottuk, hogy a könyvelés nem az analitikus nyilvántartás alapján történik, mivel a főkönyvi számlák alábontása nem minden esetben egyezik meg az analitikus nyilvántartásban vezetett számlaszámokkal. Megállapítottuk továbbá, hogy az értékcsökkenési számlák egyenlege több esetben eltérő az analitikus nyilvántartásban és a főkönyvi nyilvántartásban.

#### B/I.) Készletek mérlegsor:

- A főkönyvi kivonat 211. Anyagok főkönyvi számláján az 596 559 Ft egyenleg egyezik a mérlegsor záró adatával.
- A készletek értékének alátámasztása leltárral igazolt, amelynek. záró/összesen értékük megegyezik a 211. főkönyvi számla év végi egyenlegével az alábbiak szerint:  
A 21119. Egyéb szakmai anyagok, a 21129. Üzemeltetési, fenntartási anyagok és a 21122. Irodaszerek 2017. 12.31-ei zárókészleteinek értékét leltári kimutatások igazolják, a Kimutatásban főkönyvi számlánként összesítve a vásárolt készletek értéke egyezik a mérlegsor záró adatával.

#### C.) Pénzeszközök mérlegsor:

- A 321. Forintpénztár főkönyvi számla egyenlegét (114 515 Ft) a 2017. évi utolsó Pénztárjelentés záró pénzkészletének összege alátámasztja. A pénztárjelentést csak a pénztáros írta alá, pénztár ellenőr vagy a pénztárellenőr helyettes aláírása hiányzik.

21.11.18. ds  



- A 3311. Kincstáron kívüli forintszámlák főkönyvi számla egyenlegét (23 248 549 Ft) a 2017. évi utolsó bankszámla kivonatok (4 db) záró egyenlegeinek összegei támasztják alá. A 321. és a 3311. főkönyvi számlák egyenlege egyezik a mérlegsor záró adatával.

D/I/4.) Költségvetési évben esedékes követelések működési bevételre mérlegsor:

- A főkönyvi kivonat 3514. főkönyvi számláján a 103 800 Ft egyenleg egyezik a fenti mérlegsor záró adatával.
- A 3514. főkönyvi adatok alátámasztására az alábbi számlákat fűzték le:
  - a DSZJ57 Egészségügyi Kft. részére és
  - a Szent Márton Alapítvány részére kiállított számlák, amelyek dokumentáltan elismert követelések. (A Szent Márton Alapítvány 2018.02.21-én kifizette tartozását.)

A számlák összege egyezik a 3514. főkönyvi számla egyenlegével, így a mérlegsoron a mérlegtétel adata megfelelően alátámasztásra került.

D/II/1.) Költségvetési évet követően esedékes követelések működési célú támogatások bevételeire államháztartáson belülről mérlegsor:

- A főkönyvi kivonat 3521. főkönyvi számláján – amelyen az Intézmény a 11-12. havi NEAK támogatását tartja nyilván - a 34 644 500 Ft egyenleg egyezik a fenti mérlegsor záró adatával.
- A 3521. főkönyvi adatokat a NEAK által kiadott elszámolás támasztja alá, amelynek összege megegyezik a mérlegsor/ mérlegtétel záró adatával.

D/III/4. Forgótőke elszámolások mérlegsor:

- A főkönyvi kivonat 3654. főkönyvi számláján 20 000 Ft egyenleg egyezik a fenti mérlegsor záró adatával.
- A 3654. főkönyvi adatokat a Magyar Államkincstár JNSZ Megyei Igazgatósága által kiadott forgótőke különbözet bekérése (2017.05.22-ei) támasztja alá, amelynek összege megegyezik a mérlegsor/mérlegtétel záró adatával.  
A fenti főkönyvi számla egyenlegének a havi forgótőke teljes összegét (finanszírozási összesítőben kimutatott, a Kincstár külön levelében meghatározott teljes forgótőke összegét kellene tartalmaznia. A fenti elszámolás pedig csak a 2017. évben különbözet összegét mutatja.  
*A forgótőke könyvelése nem felel meg a 38/2013. NGM rendeletben foglaltaknak.*

G/I.) Nemzeti vagyon induláskori értéke mérlegsor:

A mérlegsor/mérlegtétel alátámasztása: a 2014. évi rendező mérleg 176. sorában kimutatott összeg megegyezik a 411. főkönyvi számla egyenlegével.

G/III/3.) Pénzeszközön kívüli egyéb eszközök induláskori értéke és változásai mérlegsor:

A mérlegsor/mérlegtétel alátámasztása: a 2014. évi rendező mérleg 181. sorában kimutatott összeg megegyezik a 4133. főkönyvi számla egyenlegével.

G/IV.) Felhalmozott eredmény mérlegsor:

- A főkönyvi kivonatban a 414. főkönyvi számla egyenlege egyezik a fenti mérlegsor záró adatával.
- A mellékelt 414. főkönyvi számla tételes forgalma alapján megállapítottuk, hogy a 2016. évi mérleg szerinti eredményt a 2017. évi nyitást követően átvezették a felhalmozott eredmény számlára.

KI 618 d/s  
K

G/VI.) Mérleg szerinti eredmény mérlegsor:

- A mérlegsor alátámasztására a 2017. évi Beszámoló 13/A1. Eredménykimutatás űrlapot fűzték le, amelyben a MSZE összeg: -1 633 393 Ft; egyezik a mérleg ezen sorának záró adatával. A mérleg szerinti eredmény negatív.

H/I/3.) Költségvetési évben esedékes kötelezettségek dologi kiadásokra mérlegsor:

- A főkönyvi kivonat 4213. főkönyvi számla 9 180 Ft egyenlege egyezik a fenti mérlegsor záró adatával.
- A 4213. főkönyvi adatokat a Goas Bt. számlája támasztja alá, amelynek összege megegyezik a mérlegsor/ mérlegtétel záró adatával.

H/II/2.) Költségvetési évet követően esedékes kötelezettségek munkaadókat terhelő járulékokra és szociális hozzájárulási adóra mérlegsor:

- A főkönyvi kivonat 4222. főkönyvi számla 63 000 Ft egyenlege egyezik a fenti mérlegsor záró adatával.
- A 4222. főkönyvi számlán az Intézménynek a NAV részére fizetendő rehabilitációs hozzájárulási kötelezettséget tartják nyilván (a 2018.01.19-én készült Bevallás alapján) amelyet az alapjául szolgáló kimutatással nem támasztanak alá.

Mivel a kötelezettséget az adóbevallás hozza létre, amely 2018.01.19-én készült, nem lehetett volna a kötelezettséget előírni 2017. évben, ebből következik, hogy a mérlegben sem lehet szerepeltetni.

J/2.) Költségek, ráfordítások passzív időbeli elhatárolása mérlegsor:

A 442. Költségek, ráfordítások passzív időbeli elhatárolása főkönyvi számla egyenlege (9 956 316 Ft) egyezik a mérlegsorban szereplő összeggel.

A mérlegsor adatának alátámasztását az alábbi bizonylatokkal igazolják:

- A 2017. december havi Bérfelhasználási összesítő, amely a 2017. december havi személyi juttatások elhatárolása alapján:
  - illetmények: 8 473 416 Ft
  - járulékok: 1 808 621 Ft
  - összesen: 10 282 037 Ft.

A Bérfelhasználási összesítő összegéből levontak 325 721 Ft összeget (a Bérfelhasználási összesítő ceruzás feljegyzés szerint: „2017. költségvetési évet terhelő összesen”).

A Mérlegtételek leltárral történő alátámasztásának vizsgálata során összességében megállapítható, hogy

- a leltári bizonylatok főkönyvi számonkénti összesítése, valamint a leltárak kiértékelése és a főkönyvi nyilvántartással való egyeztetése nem dokumentáltan történt;
- a Kimutatásokat alátámasztó bizonylatok adatai nincsenek összesítve, az analitikus/részletező nyilvántartások/egyéb segédtablák adatainak a főkönyvi adatokkal való egyeztetése nem dokumentáltan történt.

A fenti jogszabályi előírások alapján jól érzékelhető/megállapítható, hogy a 2017. évi mérleg alátámasztásául benyújtott – fent részletezett – „leltárak” teljes körűen nem felelnek meg a jogszabályi előírásoknak: mivel

- a mérleg fordulónapján meglévő eszközöket és forrásokat mennyiségben és értékben nem átláthatóan és nehezen ellenőrizhető módon mutatja be, valamint

KI 2/8  
WA  
K

- a főkönyvi könyvelés és az analitikus nyilvántartások adatai közötti egyeztetést a mérlegfordulónapjára vonatkozóan nem végezték el, vagy nem dokumentált módon hajtották végre.

### **Zárlati feladatokra vonatkozó megállapítás:**

Az ellenőrzés során vizsgáltuk az év végi könyvviteli zárlat sajátos feladatainak elvégzését, bekértük a 2017. IV. negyedévi főkönyvi számlák tételes forgalmát, továbbá a helyszíni ellenőrzés során 2018. 04.13-án átvett zárlati feladatok bizonylatai alapján az alábbiakat állapítottuk meg:

- **A 2017. évi IV. negyedéves értékcsökkenési elszámolások bizonylatai:**
  - Vegyes napló kontírozó lap,
  - az „Értékcsökkenési lista főkönyvi számonként” nyilvántartó lap és
  - az Értékcsökkenési lista főkönyvi számonként ” összesítő nyilvántartó lap,
  - az Értékcsökkenési lista főkönyvi számonként” nyilvántartó lap, továbbá
  - az Értékcsökkenési lista főkönyvi számonként - Nullára ment eszközök” nyilvántartó lap, továbbá
  - 139124. főkönyvi számú nyilvántartó lap, továbbá
  - 2 db „Főkönyvi kivonat” az 1. számlaosztály (13. számlacsoport) vonatkozásában (amely az értékcsökkenés elszámolása előtti, illetve az értékcsökkenés elszámolása utáni adatokat tartalmazza) és
  - a 013. számlaosztály nyilvántartásáról főkönyvi kivonat, amely az „Üzemeltetésre átvett befektetett eszközök nyilvántartását tartalmazza; év végi egyenlege 10 078 596 Ft.

A fenti bizonylatok alapján a terv szerinti értékcsökkenések év végi elszámolásának és a 0-ra leíródott eszközök átvezetésének a bizonylatai jól átláthatóan és egyeztethetően dokumentáltak a következők miatt: a vegyesnapló tételeit az analitikus/részletező nyilvántartások adatai tételenként/főkönyvi számonként és az összesített adatokkal alátámasztják a főkönyvi számlákon elszámolt adatokat.

Megállapítottuk, hogy az év végi zárlat sajátos feladatainak elvégzését teljes körűen dokumentálták, a szabályszerűen kiállított és aláírt bizonylatok átláthatóak és jól ellenőrizhetőek.

Megállapítottuk továbbá, hogy az év végi zárlat sajátos feladatait az alábbiak szerint hajtották végre:

- az Áhsz. 53. § (8) bekezdés b) pontjában foglaltak szerinti - a leltári különbözetek elszámolása, az eltérések okainak kivizsgálása - sajátos zárlati feladatot nem végezték el;
- az Áhsz. 53. § (8) bekezdés e), g) i) és j) pontjaiban foglaltak – a Városi Egészségügyi Központ számviteli pénzügyi elszámolásaiban nem alkalmazott elszámolások miatt - nem alkalmazhatók;
- az Áhsz. 53. § (8) bekezdés h), k) és m) – o) pontjaiban foglaltak elvégzését a Polisz számítógépes rendszer a gazdasági események rögzítésével biztosítja.

Fentiek alapján megállapítottuk, hogy az ellenőrzött szerv a 38/2013. NGM rendelet 1. melléklet XIII. fejezet szerinti Könyvviteli zárlat sajátos feladatait végre hajtotta.

*KI let 8/13*  
*UK*



**A Városi Egészségügyi Központ vonatkozásában az időközi mérlegjelentések, valamint a mérleg vizsgálata során az ellenőrzés megfelelő bizonyosságot szerzett arról, hogy a mérleg nem tartalmaz jelentős eltérést.**

**3. A költségvetési jelentés ellenőrzésének tapasztalatai:**

A költségvetési jelentés ellenőrzés során a vizsgált minták száma:	51	db mintatétel
A mintavételek között hibát tartalmazott:	37	db mintatétel
A nem elfogadható minták aránya (hibát tartalmazó minta összesen/összes minta)		72,55 %

**A költségvetési szerv gazdasági eseményeinek elszámolása a költségvetési jelentés megfelelő sorában szerepel.**

A 2017. 06. havi Időközi Költségvetési jelentés és a 2017. 06. havi főkönyvi kivonat adatai alapján megállapítottuk, hogy a Városi Egészségügyi Központ gazdasági eseményeinek elszámolása az időközi költségvetési jelentés megfelelő sorában szerepel.

**Az eredeti és módosított előirányzatok vizsgálata**

Az előirányzatok könyvelésének az alapdokumentuma a 2017. évi költségvetésről szóló Kunszentmárton Város Önkormányzata Képviselő-testületének 3/2017.(II.17.) önkormányzati rendelete. Ezen rendeletben meghatározták az előirányzat módosítás/változtatás szabályait az alábbiak szerint:

- A Képviselő-testület hatásköre a kiemelt jogcímcsoportok közötti előirányzat átcsoportosítás (bér és dologi, pénzbeli juttatások, beruházás stb. kiadások, bevételek) módosítása. [Költségvetési rendelet 41. §]
- Az önkormányzat dologi kiadási előirányzatok közötti átcsoportosításra a polgármester jogosult. [Költségvetési rendelet 41. §]
- Az önkormányzat irányítása alá tartozó költségvetési szervezetek a bevételi többlet terhére – a saját hatáskörben kezdeményezhető - előirányzat módosításról, azt részletesen indokolva folyamatosan tájékoztatniuk kell a polgármestert. [Költségvetési rendelet 42. § (1) bekezdése]
- A költségvetési szervek a saját hatáskörű előirányzat módosításukat legkésőbb 2017. december 31-ig kezdeményezhetik a Közös Hivatal „pénzügyi osztályán”.

Az ellenőrzés során megvizsgáltuk az eredeti előirányzatok nyilvántartásba vételét, valamint a főkönyvi könyvelésben és az időközi adatszolgáltatásokban való megjelenítését. Megállapítottuk, hogy az eredeti előirányzatokat pontosan nyilvántartásba vették a költségvetési rendeletben elfogadott előirányzatoknak megfelelően, továbbá az eredeti előirányzatok a főkönyvi kivonatban és az adatszolgáltatások megfelelő sorában (rovatokon) egyezők.

A költségvetési előirányzatok részletező nyilvántartását „Polisz” könyvelőprogram alkalmazásával végzik. Az eredeti és módosított előirányzatok nyilvántartását és vezetését az Áhsz. 40.§ (1) bekezdése és az 53. § (2) bekezdése az alábbiak szerint írja elő:

*„40. § (1) A bevételi és kiadási előirányzatokat, a követeléseket, kötelezettségvállalásokat, más fizetési kötelezettségeket, valamint ezek teljesítését a 15. mellékletben meghatározott egységes rovatrend szerint kell nyilvántartani.”*

Ki 61 8.6  
KA

„53 § (2) A bevételi és kiadási előirányzatokat, ... a költségvetési könyvvitel során vezetett nyilvántartási számlákon, ... a bizonylatok keletkezését, beérkezését követően haladéktalanul nyilvántartásba kell venni, el kell számolni.”

További szabályozás az Áhsz. 14. melléklete a Részletező nyilvántartások kötelező vezetésének és a nyilvántartás minimális kötelező tartalmi elemeinek meghatározását írja elő, amelynek I. Előirányzatok nyilvántartása fejezete az alábbi előírásokat tartalmazza:

1. Az előirányzatok nyilvántartását folyamatosan, az egységes rovatrend szerinti bontásban kell vezetni, és abba az előirányzatok bármely változását a változást követően azonnal feljegyezni.”

Az ellenőrzés során megállapítottuk, hogy az Előirányzat jelentés elnevezésű analitikus nyilvántartás vezetése nem felel meg a fenti jogszabályi előírásoknak, mivel a nyilvántartásban szereplő előirányzat-módosítás, átcsoportosítás költségvetési rendeleten való átvezetésére vonatkozó adatokat (Pl: Kt. határozat, rendelet száma, feljegyzés száma, iktatószám) nem tartalmazza.

Az adatszolgáltatás és a főkönyv is tartalmaz előirányzat módosítást. Az Előirányzat jelentés analitikus nyilvántartás 2017. évi záró adatai és a 2017. évi éves beszámoló Költségvetési Jelentés módosított előirányzata a beszámolóhoz a KGR-K11-es rendszerbe feltöltött főkönyvben szereplő módosított előirányzat összegéhez viszonyítva nem mutat eltérést.

<i>Megnevezés</i>	<i>Előirányzat jelentésben (Ft)</i>	<i>Beszámoló Költségvetési jelentés (Ft)</i>	<i>Beszámoló főkönyvi kivonata (Ft)</i>
Bevételi előirányzat	263 515 248	263 515 248	263 515 248
Kiadási előirányzat	263 515 248	263 515 248	263 515 248

Az ellenőrzés során megállapítottuk, hogy az önkormányzat 2017. évi költségvetéséről szóló 3/2017.(II.17.) önkormányzati rendeletének módosításáról az alábbi esetekben döntött a képviselő-testület:

- a 8/2017. (III.31.) önkormányzati rendelet,
- a 14/2017.(V.26.) önkormányzati rendelet,
- a 15/2017.(VI.30.) önkormányzati rendelet,
- a 18/2017.(IX.29.) önkormányzati rendelet,
- a 35/2017.(XII.14.) önkormányzati rendelet,
- a 23/2018. (II.23.) önkormányzati rendelet.

Fentiek alapján megállapítottuk, hogy az Önkormányzat betartja az Áht. 34. § -ában előírt az előirányzat-módosításra, átcsoportosításra vonatkozó szabályait.

**Megállapítottuk, hogy az előirányzatokban bekövetkezett változások önkormányzati rendelettel alátámasztottak.**

#### **A kötelezettségvállalás, más fizetési kötelezettség vizsgálata**

##### **Jogszabályi előírás**

Az Áhsz. 53. § (2) bekezdése meghatározza, hogy „A bevételi és kiadási előirányzatokat, a követeléseket, kötelezettségvállalásokat, más fizetési kötelezettségeket, valamint ezek teljesítését érintő gazdasági események bizonylatainak adatait a költségvetési könyvvitel során vezetett nyilvántartási számlákon, a sajátos elszámolásokat érintő gazdasági események bizonylatainak adatait a pénzügyi könyvvitel során vezetett könyvviteli számlákon

Handwritten signatures and initials in blue ink, including "K1", "K13", "K15", and a large "JA" signature.

**bizonylatok keletkezését, beérkezését követően haladéktalanul nyilvántartásba kell venni, el kell számolni. Az egyéb gazdasági események bizonylatainak adatait - ha a (4)-(6) bekezdés másként nem rendelkezik - a negyedéves könyvviteli zárlat során kell a könyvviteli számlákon elszámolni.”**

### **Megállapítások**

Az adatszolgáltatás és a főkönyv adatai alapján megállapítottuk, hogy a kötelezettségvállalások, más fizetési kötelezettségek nyilvántartási ellenszámlákat a jogszabályi előírásoknak megfelelően vezetik (0021. és a 0022. nyilvántartási ellenszámla), a 2017. évi beszámoló Költségvetési jelentés adatai alapján, amely adatok egyeznek a 2017. évi év végi főkönyvi kivonat adataival az alábbi táblázatba foglaltak szerint:

<i>Nyilvántartási ellenszámla (Záró egyenleg)</i>	<i>Költségvetési jelentés 01.űrlap</i>	<i>Főkönyvi kivonat (2017.12.31.)</i>
0021.	0	0
0022.	238 826 815	238 826 815
0023.	419 982 698	419 982 698
0024.	63 000	63 000

Megállapítottuk, hogy a határozatlan idejű kötelezettségvállalásokat (T+3 év vonatkozásában) költségvetési évet követően esedékes kötelezettségvállalásban (0023. nyilvántartási ellenszámla) nyilvántartásba vették.

A kötelező összefüggésből adódóan egyeztettük a költségvetési számvitelben nyilvántartott végleges kötelezettségvállalások, más fizetési kötelezettségek év végi záró egyenlegét a pénzügyi számvitelben elszámolt kötelezettségek záró egyenlegével. A 0022. nyilvántartási ellenszámla egyenlegéből (238 826 815 Ft) levonva a 003. nyilvántartási számla egyenlegét (238 817 635 Ft), azt mutatja meg, hogy minden teljesített kiadást végleges kötelezettségként is nyilvántartásba vettek, de 9 180 Ft kötelezettségvállalás 2017.12.31-ig pénzügyileg nem teljesült. A költségvetési évben esedékes kötelezettségek (4211-4212. és 4215-4219.) év végi egyenlege: 0, a 4213. év végi egyenlege: 9 180Ft, tehát minden végleges kötelezettségvállalást elszámoltak kötelezettségként, vagyis a két számvitel közötti kötelező összefüggést betartották a kötelezettségvállalások elszámolása során.

**Teljesítések elszámolásának szabályszerű bizonylatokkal történő alátámasztottsága nem megfelelő az alábbiak miatt:**

A mintatételekben megvizsgáltuk az alapbizonylatokat (szerződések, határozatok, munkáltatói intézkedések, számlák, bérszámfejtési bizonylatok, stb.) és – amennyiben az kötelező – a pénzügyi ellenjegyzést, teljesítésigazolást, az operatív gazdálkodási jogkörök gyakorlását.

Megállapítottuk, hogy

- az operatív gazdálkodási jogkörök gyakorlása hiányosan, vagy egyáltalán nem történt [Lásd: a 6. sz. melléklet 01-36-1.-től 01-36-3-ig, 01-40-1., 01-44-3., 01-59-1. mintatételek, továbbá a személyi juttatások és járulékok (bérkönyvelés) elszámolásának mintatételei];

KI 8/8  
UH  
K

- a pénzügyi ellenjegyzés és kötelezettségvállalás nem minden esetben felel meg a jogszabályi előírásoknak [Lásd: a 6. sz. melléklet 01-40-1., 01-43-1., 01-44-1., 01-44-2., 01-47-1., 01-47-2., 01-50-1- mintatételek].  
A pénzügy-gazdálkodási feladatok ellátása során az Ávr. 55 – 60. §-ában előírtak szigorúbb betartása szükséges.
- az alapbizonylatok hiányosan dokumentáltak, vagy nincs alapbizonylat [Lásd: a 6. sz. melléklet 01-01-5-től 01-01-8-ig, 01-06-1., 02-09-1-től 01-09-3-ig, 01-10-1., 01-18-1., 01-21-1., 01-59-1. mintatételek];
- az alapbizonylatok nem támasztják alá a gazdasági eseményt [Lásd. a 6. sz. melléklet 01-30-1., 01-30-2., 01-36-1., 01-36-2., 01-36-3. mintatételek];
- a kötelezettségvállalások a megfelelő rovaton/nyilvántartási számlán kerültek nyilvántartásba.

Fentiek alapján megállapítható, hogy a teljesítések elszámolása részben felel meg az Áhsz. 53 § (2) bekezdésében foglaltaknak.

***A kiadásokkal kapcsolatos kötelezettségvállalás, más fizetési kötelezettség vállalása során a jogkörök és hatáskörök gyakorlása nem minden esetben történt szabályszerűen.***

**A bevételek elszámolása során a követelés állomány dokumentumokkal részben illetve hiányosan alátámasztott:**

Megállapításainkat részletesen a 6. sz. melléklet 02-32-2., 04-12-1. és 04-12-2. mintatételek tartalmazzák.

**A bevételek teljesítésének elszámolása szabályszerű bizonylatokkal részben alátámasztott:**

Megállapításainkat részletesen a 6. sz. melléklet 02-32-2., , 04-12-1. és 04-12-2. mintatételek tartalmazzák.

**Az időközi költségvetési jelentések, valamint a költségvetési jelentés vizsgálata során az ellenőrzés megfelelő bizonyosságot szerzett arról, hogy a költségvetési jelentés nem tartalmaz jelentős eltérést.**

#### **4. Az Eredménykimutatás ellenőrzésének tapasztalatai**

Az Eredménykimutatás ellenőrzésére nem került sor.

A mintatételek értékelése során ellenőrzésre került, hogy az adott gazdasági események pénzügyi-számviteli nyilvántartásba vétele megfelelően történt-e.

#### **5. A Maradványkimutatás ellenőrzésének tapasztalatai**

##### **2016. évi maradvány**

A Kunszentmárton Város Önkormányzata Képviselő-testületének az önkormányzat és intézményei 2016. évi költségvetése végrehajtásáról és a költségvetési maradvány megállapításáról szóló 10/2017. (IV.28.) önkormányzati rendelete (a továbbiakban: Zárszámadási rendelet) 11. mellékletében foglaltak alapján megállapítottuk, hogy a Városi Egészségügyi Központ 2016. évi jóváhagyott költségvetési maradványa megegyezik az Intézmény 2016. évi éves költségvetési beszámolójában – a KGR-K11 rendszerben rögzített – előző évi maradványa összegével az alábbiak szerint:

*KI BI HIG*  
*W*

Megnevezés	2016. évi Éves beszámoló 07/A. űrlap (Ft)	Zárszámadási rendelet 11. melléklet		Kötelezettségvállalás 0022. nyilvántartási ellenszámla (Ft)
		Maradvány összege (ezer Ft)	Maradvány elvonás ezer (ezer Ft)	
Összes maradvány:	29 279 248	229 279		
- ebből kötelezettségvállalással terhelt	26 602 640	26 603		
- ebből szabad maradvány	2 676 608	2 676	0	

A kötelezettségvállalásokról nem kaptunk bizonylatot; a főkönyvi számlák tételes forgalma alapján megállapítottuk, hogy sem a 0021. sem a 0022. nyilvántartási ellenszámlák beazonosíthatóan a maradvány felhasználására kötelezettségvállalást nem tartalmaznak, emiatt a 2016. évi költségvetési maradvány, mint kötelezettségvállalással terhelt maradvány elszámolása nem a jogszabályi előírásoknak megfelelően történt. [Áhsz. 43. § (8) bekezdés].

„Az Ávr. 46. § (1) bekezdése szerinti kötelezettségvállalásokat, más fizetési kötelezettségeket teljes összegükben költségvetési évben esedékes kötelezettségvállalásként, más fizetési kötelezettséggé kell nyilvántartani.”

A 098131. Előző évi költségvetési maradvány igénybevétele nyilvántartási számla tételes forgalma alapján, 2017. április 30. napjával megtörtént az elszámolása, illetve felhasználása: a **018030 Támogatási célú finanszírozási műveletek** Kormányzati funkcióra a teljesítéssel egyidejűleg az előirányzatot is rendezték, valamint követelésként is előírták az alábbi táblázatban foglaltak szerint:

Megnevezés	Könyvelés dátuma	Számviteli elszámolás		Elszámolt összeg (Ft)	Megjegyzés
		Tartozik	Követel		
2016. évi maradvány (Bevételi előirányzat módosítás)	2017.04.30.	001	0981311	1 055 231	maradvány védőnök
		001	0981311	28 224 017	maradvány előirányzata
Bevételi előirányzat módosítás összesen:				<b>29 279 248</b>	
2016. évi maradvány (Követelés előírása)	2017.04.30.	09813121	0041	1 055 231	maradvány védőnök
		09813121	0041	28 224 017	maradvány
2016. évi maradvány követelésként előírása:				<b>29 279 248</b>	

Handwritten signatures and initials in blue ink, including "Kt", "L", "B", "G", and "A".

2016. évi maradvány (Bevétel teljesítése)	2017.04.30	0051	0981313	1 055 231	maradvány védőnök
		0051	0981313	28 224 017	maradvány
2016. évi maradvány teljesítés elszámolása				<b>29 279 248</b>	

A "Védőnök" maradványát a 0981313. főkönyvi számla tételes forgalma kézírással a következő feljegyzést tartalmazza: (L: a 6. sz. melléklet A 04-12-1. mintatételben]

" 2015. évi maradvány: 1 060 491 Ft  
2016. évi pénzforg.bev.: 16 441 900 Ft,  
2016. évi pénzforg.kiad: - 16 447 160 Ft.  
EALAIPOS MARADVÁNY: 1 055 231 Ft."

Megállapítottuk, hogy az előző évi maradvány igénybevétele az Áhsz. 44. § (2) bekezdés h) pontja és az 54. § (4) bekezdése szerinti nyilvántartásba vétele megtörtént, de a kötelezettségvállalással terhelt maradvány-részt a részletező nyilvántartásban nem szerepeltetik, illetve beazonosíthatóan nem mutatják a nyilvántartási ellenszámlák.

A kötelezettségvállalással terhelt maradvány-rész vonatkozásában is szükséges betartani az Ávr. 56. § (1) bekezdésében, illetve az Áhsz. 53. § (2) bekezdésében foglalt előírásokat.

A 6. számú melléklet: A mintavételek értékelése táblázat 04-12-1. és 04-12-2. számú mintatétel sorai részletesen tartalmazzák a Városi Egészségügyi Központ 2016. évi költségvetési maradványának elszámolását.

### 2017. évi maradvány

A Városi Egészségügyi Központ 2017. évi maradványának megállapítását a 2017. évi Éves beszámoló és a főkönyvi kivonat adatainak vizsgálata és egyeztetése alapján vezetjük le a következők szerint:

(Forin

t)

Sor- szám	Megnevezés	2017. évi Éves beszámoló 07/A. Maradvány kimutatás	Főkönyv
1.	2.	3.	4.
01	Alaptevékenység költségvetési bevételei	230 391 088	230 391 088
02	Alaptevékenység költségvetési kiadásai	238 817 635	238 817 635
<b>I</b>	<b>Alaptevékenység költségvetési egyenlege (=01-02)</b>	<b>-8 426 547</b>	<b>-8 426 547</b>
03	Alaptevékenység finanszírozási bevételei	31 809 823	31 809 823
04	Alaptevékenység finanszírozási kiadásai	0	0
<b>II</b>	<b>Alaptevékenység finanszírozási egyenlege (=03-04)</b>	<b>31 809 823</b>	<b>31 809 823</b>
<b>A)</b>	<b>Alaptevékenység maradványa (=±I±II)</b>	<b>23 383 276</b>	<b>23 383 276</b>
<b>C)</b>	<b>Összes maradvány (=A+B)</b>	<b>23 383 276</b>	<b>23 383 276</b>
<b>D)</b>	<b>Alaptevékenység kötelezettségvállalással terhelt maradványa</b>	<b>21 765 877</b>	<b>21 765 877</b>
<b>E)</b>	<b>Alaptevékenység szabad maradványa (=A-D)</b>	<b>1 617 399</b>	<b>1 617 399</b>

A Városi Egészségügyi Központ 2017. évi maradványának megállapítását az Éves költségvetési beszámoló adatai és az Éves költségvetési beszámolóhoz feltöltött főkönyvi kivonat adatainak vizsgálata és egyeztetése alapján vezetjük le a következők szerint:

KI  
6/12/16  
KA

A 0051. Alaptevékenység bevételi ellenszámla egyenlege: 262 200 911 Ft,  
[amely a Költségvetési bevételek (230 391 008 Ft) és  
a Finanszírozási bevételek (31 809 823 Ft) összegével egyezik.]  
a 0031. Alaptevékenység kiadási ellenszámla egyenlege: 238 817 635 Ft,  
**A maradvány összege: 23 383 276 Ft.**

A 2017. évi Éves beszámoló 12/A. Mérleg úrlapjában szereplő adatok (és a főkönyvi kivonat adatai) alapján elvégeztük az év végi pénzeszköz egyeztetést, amely eredményeként megállapítottuk, hogy a 32-33. számlák 2017. évi záró egyenlege: 23 363 064 Ft, amely egyezik a Mérleg C) Pénzeszközök sorának év végi állományával, a korrekciós tételek figyelembe vételével.

**Megállapítottuk, hogy a 2017. évi maradvány megállapítása szabályszerűen történt.**

**Fentiek alapján megállapítottuk, hogy a maradványkimutatás hibát nem tartalmaz.**

(Forint)

Megnevezés	Költségvetési jelentés					ELTÉRÉS a kv-i évben esedékes végleges kötelezettség állalás és a Teljesítés adatai között
	Kv-i évben esedékes kötelezettség- vállalás	Kv-i évben esedékes végleges kötelezettség- vállalás	Kv-i évét követően esedékes kötelezettség- vállalás	Kv-i évét követően esedékes végleges kötelezettség- vállalás	Teljesítés	
Költségvetési kiadások	0	238 826 815	419 982 698	63 000	238 817 635	9 180
Megnevezés	Főkönyvi kivonat					ELTÉRÉS a kv-i évben esedékes végleges kötelezettség állalás és a Teljesítés adatai között
	Kv-i évben esedékes kötelezettség- vállalás (0021.)	Végleges kötelezettség- vállalás (0022.)	Kv-i évét követően esedékes kötelezettség- vállalás (0023.)	Kv-i évét követően esedékes végleges kötelezettség- vállalás (0024.)	Teljesítés	
Költségvetési kiadások	0	238 826 815	419 982 698	63 000	238 817 635	9 180
421.	9 180					
422.			63 000			
Megnevezés	MÉRLEG			Kv-i évét követően esedékes kötelezettségek (422.)		
	Kv-i évben esedékes kötelezettségek (421.)	Eltérés a főkönyvi kivonat adataához viszonyítva				
H/I.-II. Kötelezettségek	9 180	0		63 000		

*Handwritten signatures and initials in blue ink.*

Fentiek alapján az alábbiakat állapítottuk meg:

- A Költségvetési jelentésben szereplő fenti adatokat a főkönyvi kivonat alátámasztja. A kiadások teljesítése a költségvetési évben esedékes végleges kötelezettségvállalásoktól - 9 180 Ft eltérést mutat, amely azt jelenti, hogy végleges kötelezettségvállalás nyilvántartási ellenszámlán maradt olyan tétel, amelyet 2017. 12.31-ig pénzügyileg nem teljesítettek.
- A 2017. évi Éves beszámoló 12/A. Mérleg H/I.) Költségvetési évben esedékes kötelezettségek mérlegsoron év közbeni állományváltozás: 239 273 407 Ft, év végi egyenlege: 9 180 Ft. A 0022. Költségvetési évben esedékes végleges kötelezettségvállalás nyilvántartási ellenszámla záró egyenlege: 238 826 815 Ft, amely a 421. főkönyvi számla éves forgalmi adatánál 666 844 Ft-tal kevesebb. Ebből is jól érzékelhető a számviteli-könyvvézetési hiba, mert a kötelező egyezőség – amely minden egyes gazdasági esemény számviteli elszámolásánál előírt követelmény - a végleges kötelezettségvállalás és a kötelezettség között nem áll fenn, azaz nem minden gazdasági esemény elszámolása során tartják be az Áhsz. 14. § (8) bekezdésében előírtakat, amely szerint:

*„A mérlegben a kötelezettségek között az egységes rovatrend szerinti rovatokhoz kapcsolódóan vezetett nyilvántartási számlákon nyilvántartott végleges kötelezettségvállalásokat, más fizetési kötelezettségeket kell kimutatni mindaddig, amíg azokat pénzügyileg ki nem egyenlítették, el nem engedték vagy egyéb módon nem rendezték.”*

A 2017. évi Éves beszámoló 12/A. Mérleg H/II.) Költségvetési évet követően esedékes kötelezettségek mérleg sor adata: 63 000 Ft, éves forgalom 268 000 Ft, amely egyezik a Költségvetési jelentésben (és a főkönyvi kivonatban) a 0024. Költségvetési évet követően esedékes végleges kötelezettségvállalás nyilvántartási ellenszámla év végi záró egyenlegével.

A 0023. Költségvetési évet követően esedékes kötelezettségvállalás nyilvántartási ellenszámla nyitó és záró egyenlege: 419 982 698 Ft (2017. évben nem változott), amelyet a kötelezettségvállalás részletező nyilvántartásában vezetni szükséges.

A 2017. évi Éves beszámoló 07/A. Maradványkimutatás űrlap D) Alaptevékenység kötelezettségvállalással terhelt maradványa sorában 21 765 877 Ft szerepel.

A kötelezettségvállalással terhelt maradványt alátámasztó - 2018.04.13-án átvett – Kimutatást és az alapidokumentumokat az alábbi táblázatban foglaltuk össze:

<i>Megnevezés</i>	<i>Bizonylat dátuma</i>	<i>Bizonylat összege (Ft)</i>	<i>Megjegyzés</i>
OEP támogatásból származó pénzkészlet:			
- Házipénztár záró egyenlege	2017.12.28.	114 515	Pénztárjelentés (Z-194171228.sz.)
- OEP finanszírozás alszámla záró egyenlege	2017.12.29	21 631 362	Bankszámla kivonat (135/2017.sz.)
Forgótőke különbözet	2017.12.31	20 000*	MÁK JNSZ Megyei Igazgatóság Forgótőke különbözet bekérése tárgyban küldött levele (2017.05.22.)

*Handwritten signatures and initials in blue ink, including a large '21' and 'WA'.*



Kötelezettségvállalással terhelt maradvány összesen:	21 765 877 - 20 000 21 745 877	
---	--------------------------------------	--

- \* A Forgótőke és a forgótőke különbözetként befizetett forgótőke pótlás összege a maradványban nem vehető figyelembe, mivel a hatályos jogszabályi előírások alapján csak a pénzügyi számvitelben a könyvvizetési számlákon történik az elszámolása, tehát a költségvetési számvitelben költségvetési kiadásként nem számolható el. Elszámolása során a 38/2013. NGM rendelet IX. Önkormányzati nettó finanszírozással kapcsolatos elszámolások Fejezet D) Nettó finanszírozáshoz kapcsolódó forgótőke elszámolása című részben foglaltak szerint kell eljárni.

Mivel a Forgótőke nem számolható el költségvetési tételként a költségvetési számvitelben, így a maradványban sem jelenhet meg, nem képezi a maradvány részét.

**Megállapítottuk, hogy a Városi Egészségügyi Központ összes maradványából (23 383 276 Ft) kötelezettségvállalással terhelt maradványnak tekintendő 21 745 877 Ft az Ávr. 150 § (1) bekezdése a) és e) pontjában foglaltaknak megfelelően.**

6. A közbenső megállapítások és javaslatok táblázat javaslatai alapján végrehajtott/végre nem hajtott intézkedések tapasztalatai:

**Belső kontrollrendszer értékelése**

**Városi Egészségügyi Központ Kunszentmárton Szervezeti és Működési Szabályzata:**

<b>1. Megállapítás:</b>
A Városi Egészségügyi Központ SZMSZ-a borítóján a következő szerepel: "jóváhagyta: Dr. Hajzer Ildikó igazgató-főorvos, hivatalos aláírásával ellátva; Hatályos: 2015. március 1-től", amely ellentmondásos a SZMSZ 2. oldalán foglalt következő – a jogszabályi előírásoknak megfelelő - rendelkezésekkel: "A szabályzatot összeállította és karbantartásáért felelős: Dr. Hajzer Ildikó igazgató-főorvos, A szabályzatot ellenőrizte: Hoffmann Zsolt jegyző, Alkalmazását elrendelte és jóváhagyta: Wenner-Várkonyi Attila polgármester".
<b>Szükséges intézkedés:</b>
Szükséges a fenti ellentmondást megszüntetni. Az Intézményvezető az Áht.10. § (1) bekezdése alapján a SZMSZ elkészítéséért felelős, annak jóváhagyása pedig az Önkormányzat SZMSZ-ének 2. mellékletében foglaltak alapján: „1. A Képviselő-testület által a polgármesterre átruházott hatásköre: 1.1. pontjában foglaltak szerint: "jóváhagyja az önkormányzat által fenntartott intézmények SZMSZ-át, ügyrendjét és házirendjét,...".
<b>Végrehajtásért felelős szerv megnevezése:</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Városi Egészségügyi Központ Kunszentmárton,</li> <li>• Kunszentmárton Város Önkormányzata Képviselő-testülete.</li> </ul>
<b>2. Megállapítás:</b>
Az SZMSZ 7. oldala " 2.1. Azt intézmény felügyelete és irányítása" címszó alatt az alábbiakat tartalmazza:

*Handwritten notes and signatures in blue ink, including the number 21 745 877 and various initials.*

<p>➤ „A Kunszentmárton város Polgármestere a Képviselő-testülettől kapott átruházott jogkörben gyakorolja a munkáltató jogokat az intézmény vezetője felett.”</p> <p>„Kunszentmárton Város Önkormányzata Egészségügyi, Szociális Bizottsága a Képviselő-testülettől kapott átruházott felügyeleti, irányítási, ellenőrzési jogot gyakorol az Intézmény felett az Önkormányzat érvényes SZMSZ-a szerint.”</p> <p>Fenti meghatározások nem helytállóak a SZMSZ-ban, mivel:</p> <p>➤ az Önkormányzat SZMSZ-ének VI. Fejezet 12. A polgármester 38. § (2) bekezdése alapján: az "egyéb munkáltatói jogokat" gyakorolja a polgármester, azaz nem rendelkezik teljes munkáltatói jogosultsággal.</p> <p>➤ Az Önkormányzat SZMSZ-ének 2. mellékletében a „3. Egészségügyi és Szociális Bizottság átruházott hatáskörében eljárva” a 3.1. és 3.2. pontjában foglaltak sem tartalmazzák az átruházott felügyeleti, irányítási, ellenőrzési jogot az Intézmény vonatkozásában.</p>
<p><b>Szükséges intézkedés:</b></p>
<p>Az Intézmény SZMSZ-ában pontosan/helytállóan kell feltüntetni az Intézmény vonatkozásában meghatározott felügyeleti és irányítási hatáskörök gyakorlóit.</p>
<p><b>Végrehajtásért felelős szerv megnevezése:</b></p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Városi Egészségügyi Központ Kunszentmárton,</li> <li>• Kunszentmárton Város Önkormányzata Képviselő-testülete.</li> </ul>
<p><b>3. Megállapítás:</b></p>
<p>Az Intézmény által ellátandó alaptevékenységeket szakfeladat szerint tartalmazza; a tevékenységek kormányzati funkció szerinti besorolásuk hiányzik.</p> <p>A rendszeresen ellátott vállalkozási tevékenysége (ke)t nem nevezték meg: "5. oldal: 1.19.2. Vállalkozói tevékenység: Az intézmény vállalkozási tevékenységet a módosított kiadási előirányzat 10 %-át meg nem haladó mértékben végezhet."</p>
<p><b>Szükséges intézkedés:</b></p>
<p>Szükséges kiegészíteni a SZMSZ-ot az ellátandó, és a kormányzati funkció szerint besorolt alaptevékenységek, továbbá a rendszeresen ellátott vállalkozási tevékenységek megjelölésével az Ávr. 13.§ (1) bekezdés c) pontjában foglaltak alapján.</p>
<p><b>Végrehajtásért felelős szerv megnevezése:</b></p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Városi Egészségügyi Központ Kunszentmárton,</li> <li>• Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal.</li> </ul>
<p><b>4. Megállapítás:</b></p>
<p>➤ Az SZMSZ 13-15. oldalán foglaltak nem helytállóak a 2016. március 1. napjától érvényes szervezeti és feladatellátási változások miatt, mivel a gazdasági szervezettel nem rendelkező Intézmény nem látja el:</p> <p>➤ "3.1.4. Gazdasági ügyintéző, személyzeti vezető" gazdálkodásra vonatkozó feladatait, hatáskörét, jogkörét, felelősségét és ellenőrzési jogkörét; továbbá</p> <p>➤ a "4.2. Anyagkezelő" feladataiban foglaltak nincsenek összhangban a feladatellátással.</p> <p>➤ Az SZMSZ 17-18. oldalán a "4.1. Belső ellenőr" című részben foglaltak vonatkozásában: a belső ellenőr foglalkoztatása az Intézményben nem helyt álló.</p> <p>➤ Az SZMSZ 43. oldalán: " Városi Egészségügyi Központ szervezeti ábrája található: a</p>

KI  
 12.12.16  
 KA

„személyzeti vezető” megnevezés (feladatellátás) nincs összhangban a SZMSZ-ban foglaltakkal; továbbá a belső ellenőr szerepeltetése/feltüntetése nem releváns.

Fentiekből következően nem illeszkednek, nem kapcsolódnak a Közös Hivatal által meghatározottakhoz/végzett tevékenységekhez.

#### **Szükséges intézkedés:**

Az SZMSZ-ban nevesített munkakörökhöz tartozó feladat- és hatásköröket, a hatáskörök gyakorlásának módját, a helyettesítés rendjét, az ezekhez kapcsolódó felelősségi szabályokat szükséges az Ávr. 13.§ (1) bekezdés g) pontjában foglaltak alapján meghatározni.

A Városi Egészségügyi Központ, mint gazdasági szervezettel nem rendelkező költségvetési szerv önálló, a költségvetési szerv sajátosságait tartalmazó szabályzatainak (így az SZMSZ-ben a gazdálkodási tevékenység ellátása vonatkozásában) összeállításánál figyelembe kell venni az Ávr. 9. § (5) bekezdés a) pontjában foglaltak alapján megkötött Munkamegosztási megállapodásban foglaltakat.

A Városi Egészségügyi Központ belső szabályzataiban foglaltaknak a Közös Hivatalban végzett tevékenységekre vonatkozó szabályzatokkal összhangban kell lenniük.

#### **Végrehajtásért felelős szerv megnevezése:**

- Városi Egészségügyi Központ Kunszentmárton,
- Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal.

#### **5. Megállapítás:**

Az SZMSZ 27. oldalán „9. Az intézmény működésének főbb szabályai 9.1. A működés alapelvei ” című részben foglaltak, amely szerint: „Az intézmény működését az érvényben lévő jogszabályok alapján készült, jelen Szervezeti és Működési Szabályzat és az ezzel összhangban kiadott egyéb szabályzatok határozzák meg.”

Az SZMSZ –ben hivatkozott jogszabályok - túlnyomó része – 2017. január 01-én már hatályon kívül helyezett jogszabály. Pl.: hatályon kívül helyezett jogszabályok (az 1992. évi XXXVIII. Áht., a kv-i szervek belső ellenőrzéséről szóló 193/2003. (XI.26.) Korm.rendelet, valamint a 217/1998. (XII.30.) Korm. rend =Ámr.)

#### **Szükséges intézkedés:**

A hatályos jogszabályi előírásokat nevesítve, azok alapján szükséges aktualizálni az Intézmény SZMSZ-át.

A jogszabályváltozásokat a hatálybalépést követő harminc napon belül át kell vezetni a belső szabályzatokban az Ávr. 13.§ (4a) bekezdésében előírtak alapján.

#### **Végrehajtásért felelős szerv megnevezése:**

- Városi Egészségügyi Központ Kunszentmárton,
- Kunszentmárton Város Önkormányzata Képviselő-testülete.

#### **6. Megállapítás:**

2016. március 1-től az Intézmény (továbbá a Kunszentmártoni Önkormányzat Városgondnoksága, a Szociális Ellátási Központ, a Kunszentmártoni Általános Művelődési Központ és a Városi Egészségügyi Központ költségvetési szervekkel közösen/együttesen) - mint gazdasági szervezettel nem rendelkező költségvetési szerv(ek) - a Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatallal, mint kijelölt gazdasági szervezettel rendelkező költségvetési szervvel Munkamegosztási megállapodást kötött.

Az Intézmény SZMSZ-ában foglaltakat nem aktualizálták a Munkamegosztási megállapodás

K1 618/11  
WA  
P

alapján.
<b>Szükséges intézkedés:</b>
Szükséges az Intézmény SZMSZ-ának módosítása, aktualizálása a tényszerű szervezeti és működési feladatellátásnak megfelelően az Ávr. 13. § (1) bekezdésében foglalt előírások alapján.
<b>Végrehajtásért felelős szerv megnevezése:</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Városi Egészségügyi Központ Kunszentmárton,</li> <li>• Kunszentmárton Város Önkormányzata Képviselő-testülete.</li> </ul>
<b>Státusz:</b> Intézkedés végrehajtva
A Városi Egészségügyi Központ 2018. március 1-től hatályos Szervezeti és Működési Szabályzatát a Kunszentmárton Város Önkormányzatának polgármestere jóváhagyta.
Érdemi vizsgálatára és véleményezésére az utóellenőrzés keretében kerülhet sor, mivel a vizsgált időszak (2017. év) vonatkozásában nem vehető figyelembe.

***Városi Egészségügyi Központ Kunszentmárton Beszerzések Lebonyolításának Szabályzata:***

<b>1. Megállapítás:</b>
<p>A Városi Egészségügyi Központ Beszerzések lebonyolításának Szabályzata 2016. január 01-től hatályos, amelyet az intézményvezető hivatalos aláírásával jóváhagyott.</p> <p>A Szabályzat hatálya "az Intézmény kv-i szervre terjed ki." mégis a továbbiakban "...a szabályzat hatálya alá tartozó államháztartási szervezet" megnevezés szerepel. Pl.: 5. oldal: "2. A beszerzési eljárás során a szabályzat hatálya alá tartozó államháztartási szervezet nevében eljáró személyek, szervezeti egységek körét a jelen szabályzat 1. számú melléklete tartalmazza."</p> <p>Továbbá az 1. számú melléklet kitöltetlen, csak nyomtatványként funkcionáló táblázatot tartalmaz, mivel - a törzsszövegben lévő hivatkozás ellenére – tényszerűen egy kitöltendő nyomtatvány.</p>
<b>Szükséges intézkedés:</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Szükséges a Munkamegosztási megállapodásban, valamint az Ávr 13. § (2) bekezdés b) pontjában foglaltak alapján aktualizálni, módosítani, kiegészíteni a szabályzatot.</li> <li>➤ A Városi Egészségügyi Központ belső szabályzatában foglaltaknak a Közös Hivatalban végzett tevékenységekre vonatkozó szabályzatokkal összhangban kell lenniük.</li> <li>➤ A jogszabályváltozásokat a hatálybalépést követő harminc napon belül át kell vezetni a belső szabályzatokban az Ávr. 13.§ (4a) bekezdésében előírtak alapján.</li> </ul>
<b>Végrehajtásért felelős költségvetési szerv megnevezése:</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Városi Egészségügyi Központ Kunszentmárton</li> </ul>
<b>2. Megállapítás:</b>
A szabályzat Megismerési nyilatkozatában a munkavállalók között 2 fő pénzügyi ügyintéző (B.R. és B.S-né) írta alá, de a szabályzatban gazdasági ügyintéző, mint munkakör/beosztás megnevezés szerepel.

<b>Szükséges intézkedés:</b>
Szükséges a Szabályzatban meghatározott munkaköröket és a feladatellátásokat tényszerűen, a valóságnak megfelelően meghatározni; az Intézmény belső szabályzataiban foglaltaknak összhangban kell lennie az SZMSZ-ben, a kinevezésekben/munkaszerződésekben, a munkaköri leírásokban foglaltaknak és az egyéb belső szabályzatokban meghatározottakkal. Csak így biztosítható az átlátható, jól szervezett intézményi működtetés.
<b>Végrehajtásért felelős költségvetési szerv megnevezése:</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>Városi Egészségügyi Központ Kunszentmárton</li> </ul>
<b>Státusz:</b> Intézkedés végrehajtva
A Városi Egészségügyi Központ intézményvezetője által elkészített/kiadott Beszerzések lebonyolításának szabályzata 2018. március 1-től hatályos.
Érdemi vizsgálatára és véleményezésére az utóellenőrzés keretében kerülhet sor, mivel a vizsgált időszak (2017. év) vonatkozásában nem vehető figyelembe.

**Városi Egészségügyi Központ Kunszentmárton Kiküldetési Szabályzata:**

<b>1. Megállapítás:</b>
A Városi Egészségügyi Központ Kiküldetési Szabályzata 2017. január 01-től hatályos, amelyet az intézményvezető hivatalos aláírásával jóváhagyott. A Szabályzatban több helyen az adott jogszabályból általános szöveggel a választható, illetve választandó szabályok szerepelnek (pl: 7. oldalon a dőlt betűs részek; 8., 9., 11. oldalon dőlt betűs részek), amelyek nem meghatározott döntéseket jelentenek.
<b>Szükséges intézkedés:</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Szükséges a szabályzatot a Munkamegosztási megállapodásban foglaltak figyelembe vételével aktualizálni, módosítani, valamint az Ávr 13. § (2) bekezdés c) pontjában foglaltak alapján kiegészíteni. A Városi Egészségügyi Központ belső szabályzatában foglaltaknak a Közös Hivatalban végzett tevékenységekre vonatkozó szabályzatokkal összhangban kell lenniük.</li> <li>➤ A jogszabályváltozásokat a hatálybalépést követő harminc napon belül át kell vezetni a belső szabályzatokban az Ávr. 13.§ (4a) bekezdésében előírtak alapján.</li> </ul>
<b>Végrehajtásért felelős költségvetési szerv megnevezése:</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>Városi Egészségügyi Központ Kunszentmárton</li> </ul>
<b>2. Megállapítás:</b>
A szabályzat Megismerési nyilatkozatában a munkavállalók között 2 fő pénzügyi ügyintéző (B.R. és B.S-né) írta alá, de a szabályzatban gazdasági ügyintéző, mint munkakör/beosztás megnevezés szerepel.
<b>Szükséges intézkedés:</b>
Szükséges a Szabályzatban meghatározott munkaköröket és a feladatellátásokat tényszerűen, a valóságnak megfelelően meghatározni; az Intézmény belső szabályzataiban foglaltaknak

Handwritten signatures and initials in blue ink, including what appears to be "KI KI" and other illegible marks.

összhangban kell lennie az SZMSZ-ben, a kinevezésekben/munkaszerződésekben, a munkaköri leírásokban foglaltaknak és az egyéb belső szabályzatokban meghatározottakkal. Csak így biztosítható az átlátható, jól szervezett intézményi működtetés.

**Végrehajtásért felelős költségvetési szerv megnevezése:**

- Városi Egészségügyi Központ Kunszentmárton

**Státusz:** Intézkedés részben végrehajtva

A Városi Egészségügyi Központ intézményvezetője által elkészített/kiadott Kiküldetési szabályzata 2018.március 1-től hatályos.

A helyszíni ellenőrzés során - a Ksz/2440-8/2018. iktatószámú „Jegyzőkönyvben” 2018. 04.13-án – átvett, a Kunszentmártoni Szociális Ellátási Központ intézményvezetője által elkészített/kiadott Kiküldetési szabályzat (7 oldal) törzsszöveget nem tartalmaz, csak a IV. Záró rendelkezést - hatályba lépésének időpontját az intézményvezető hivatalos aláírásával (L. 2. oldal); mellékletet (1. és 3. sz.), valamint a Megismerési nyilatkozatot. Ebből következően megállapítottuk, hogy a javaslatokra intézkedés nem történt.

Érdemi vizsgálatára és véleményezésére az utóellenőrzés keretében kerülhet sor, mivel a vizsgált időszak (2017. év) vonatkozásában nem vehető figyelembe.

**Városi Egészségügyi Központ Kunszentmárton Anyag és eszközgazdálkodási Szabályzata**

**1. Megállapítás:**

A Városi Egészségügyi Központ Anyag és Eszközgazdálkodási Szabályzata 2017. január 01-től hatályos, amelyet az intézményvezető hivatalos aláírásával jóváhagyott.

- A Szabályzatban foglaltak szerint "gazdasági ügyintéző" végzi a feladatok ellátását (anyag-, készletrendelés, nyilvántartás vezetése, negyedévente feladás, raktározási tevékenység ellátása).
- Az intézmény szabályzatára hivatkozik, pl: Gazdálkodási Szabályzat, Számlarend, Pénzkezelési Szabályzat, Eszközök és források Értékelési Szabályzata, Leltárkészítési és leltározási Szabályzat, Belső Ellenőrzési Kézikönyv.  
A felsorolt szabályzatokkal az Intézmény nem rendelkezik, ezen szabályzatok a Közös Hivatal szabályzatai, amelyeknek hatálya kiterjednek az intézmény(ek)re. Bár ezek nem tartalmazzák az intézmény(ek) sajátosságait, továbbá nem került meghatározásra, hogy az intézmény(ek) és a Közös Hivatalban ellátandó adott tevékenység/feladat hogyan kapcsolódik egymáshoz.
- A vásárolt készletek elszámolásakor alkalmazható árakat és elszámolásuk jellemzőit, felsorolja, de nem határozza meg, hogy melyiket kell alkalmazni az intézményben.  
„A saját előállítású eszközök, készletek nyilvántartási árát” –nak meghatározását az Önköltségszámítási Szabályzatban foglaltakra hivatkozva határozza meg, de az Intézmény önálló Önköltségszámítási Szabályzattal – a vizsgált időszakra vonatkozóan – nem rendelkezik. A Közös Hivatal Önköltségszámítási Szabályzata a „Városi Egészségügyi Központ 2017. évi bérleti díj önköltségszámítása Kossuth 5. épületre 2016. évi teljesítés adatok alapján”, 2017. 03.01. keltezéssel készült kalkulációt tartalmazza (L.: 21-22. oldal). Megállapítottuk, hogy saját előállítású eszközre, illetve készletre nem készült kalkuláció; egyértelműen nem állapítható meg, hogy az Intézménynél történik-e eszköz, és/vagy készlet előállítás.

**Szükséges intézkedés:**

Handwritten signatures and initials in blue ink, including "Kl", "A", and "KA".

<p>➤ Az Intézményre vonatkozó sajátosságok megnevezésével/konkrétumok meghatározásával aktualizálni szükséges a fenti szabályzatot. A Városi Egészségügyi Központ belső szabályzatában foglaltaknak a Közös Hivatalban végzett tevékenységekre vonatkozó szabályzatokkal összhangban kell lenniük.</p> <p>➤ Továbbá szükséges a Munkamegosztási megállapodásban, valamint az Ávr 13. § (2) bekezdés d) pontjában foglaltak alapján aktualizálni, módosítani, kiegészíteni a szabályzatot.</p>
<p><b>Végrehajtásért felelős költségvetési szerv megnevezése:</b></p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Városi Egészségügyi Központ Kunszentmárton</li> </ul>
<p><b>2. Megállapítás:</b></p>
<p>A szabályzat Megismerési nyilatkozatában a munkavállalók között 1 fő pénzügyi ügyintéző (B.S-né) írta alá, de az Intézmény belső szabályzataiban gazdasági ügyintéző, mint munkakör/beosztás megnevezés szerepel.</p>
<p><b>Szükséges intézkedés:</b></p>
<p>Szükséges a Szabályzatban meghatározott munkaköröket és a feladatellátásokat tényszerűen, a valóságnak megfelelően meghatározni; az Intézmény belső szabályzataiban foglaltaknak összhangban kell lennie az SZMSZ-ben, a kinevezésekben/munkaszerződésekben, a munkaköri leírásokban foglaltaknak és az egyéb belső szabályzatokban meghatározottakkal. Csak így biztosítható az átlátható, jól szervezett intézményi működtetés.</p>
<p><b>Végrehajtásért felelős költségvetési szerv megnevezése:</b></p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Városi Egészségügyi Központ Kunszentmárton</li> </ul>
<p><b>Státusz:</b> Intézkedés végrehajtva</p> <p>A Városi Egészségügyi Központ intézményvezetője által elkészített/kiadott Anyag és eszközgazdálkodási szabályzat 2018. március 1-től hatályos.</p> <p>Érdemi vizsgálatára és véleményezésére az utóellenőrzés keretében kerülhet sor, mivel a vizsgált időszak (2017. év) vonatkozásában nem vehető figyelembe.</p>

**Városi Egészségügyi Központ Kunszentmárton Reprerentációs kiadások Szabályzata:**

<p><b>1. Megállapítás:</b></p> <p>A Városi Egészségügyi Központ Reprerentációs Kiadások Szabályzata 2017.01.01-től hatályos, amelyet az intézményvezető hivatalos aláírásával jóváhagyott.</p> <p>Az elszámolásai során "2.2 A reprerentációs kiadások számláit a teljesítésigazolással együtt a gazdasági ügyintézőnek kell továbbítani/leadni." Az elszámolás további feladatai nincsenek meghatározva. (hogyan kerül a számveteli elszámolásokba, stb..)</p> <p>Az éves reprerentációs keret nem szerepel/nincs meghatározva a Szabályzatban.</p>
<p><b>Szükséges intézkedés:</b></p>
<p>Szükséges a Munkamegosztási megállapodásban, valamint az Ávr 13. § (2) bekezdés e) pontjában foglaltak alapján aktualizálni, módosítani, kiegészíteni a szabályzatot.</p> <p>A Városi Egészségügyi Központ belső szabályzatában foglaltaknak a Közös Hivatalban végzett tevékenységekre vonatkozó szabályzatokkal összhangban kell lenniük.</p>

21. 6/8. utca  
 WA  
 AS

<b>Végrehajtásért felelős költségvetési szerv megnevezése:</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>Városi Egészségügyi Központ Kunszentmárton</li> </ul>
<b>2. Megállapítás:</b>
A szabályzat Megismerési nyilatkozatában a munkavállalók között 1 fő pénzügyi ügyintéző (B.S-né) írta alá, de a szabályzatban gazdasági ügyintéző, mint munkakör/beosztás megnevezés szerepel.
<b>Szükséges intézkedés:</b>
Szükséges a Szabályzatban meghatározott munkaköröket és a feladatellátásokat tényszerűen, a valóságnak megfelelően meghatározni; az Intézmény belső szabályzataiban foglaltaknak összhangban kell lennie a SZMSZ-ban, a kinevezésekben/munkaszerződésekben, a munkaköri leírásokban foglaltaknak és az egyéb belső szabályzatokban meghatározottakkal. Csak így biztosítható az átlátható, jól szervezett intézményi működtetés.
<b>Végrehajtásért felelős költségvetési szerv megnevezése:</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>Városi Egészségügyi Központ Kunszentmárton</li> </ul>
<b>Státusz:</b> Intézkedés végrehajtva
A Városi Egészségügyi Központ intézményvezetője által elkészített/kiadott Reprézntációs kiadások szabályzata 2018. március 1-től hatályos.
Érdemi vizsgálatára és véleményezésére az utóellenőrzés keretében kerülhet sor, mivel a vizsgált időszak (2017. év) vonatkozásában nem vehető figyelembe.

**Városi Egészségügyi Központ Kunszentmárton A vezetékes- és mobiltelefonok használatának Szabályzata:**

<b>1. Megállapítás:</b>
<p>Az Intézménynél a vezetékes- és mobiltelefonok használatának szabályzata 2013. március 01-től hatályos, amelyet az intézményvezető hivatalos aláírásával jóváhagyott.</p> <p>A "III. Vezetékes telefon használatának rendje" című részben nem határozza meg egyértelműen a „titkos kód (a továbbiakban: PIN kód)” alkalmazását a következők miatt: „1. Az Intézmény vezetékes telefonhálózatán kívülre történő telefonáláshoz a dolgozói részére szóló titkos kódot <b>adhat.</b>”</p> <p>A „IV. A mobiltelefonok használatának rendje” részben meghatározásra került, hogy „Az intézmény mobiltelefonnal nem rendelkezhet.”, valamint „Az Intézmény csak nyertes pályázatban elszámolható mobiltelefon-kiadásokra vállalhat kötelezettséget.”</p> <p>Fentiek alapján megállapítottuk, hogy az Intézményben a telefonok használatát rendkívül röviden, hiányosan és ellentmondásosan határozták meg.</p> <p>(Kérdésként merül fel, hogy az Intézménynél a telefonok használatának (szolgáltató, hívószámok, mobiltelefonok beszerzése) vonatkozásában 2013 óta nem történt a gyakorlatban változás?)</p>
<b>Szükséges intézkedés:</b>
Szükséges a Munkamegosztási megállapodásban, valamint az Ávr 13. § (2) bekezdés g) pontjában foglaltak alapján – a Városi Egészségügyi Központ sajátosságait alapul véve



aktualizálni, módosítani, kiegészíteni a szabályzatot.

Az Intézmény belső szabályzatában foglaltaknak a Közös Hivatalban végzett tevékenységekre vonatkozó szabályzatokkal összhangban kell lenniük.

**Végrehajtásért felelős költségvetési szerv megnevezése:**

- Városi Egészségügyi Központ Kunszentmárton

**2. Megállapítás:**

A Megismerési nyilatkozatot aláírók ugyanazok (2013. 03.05. dátummal), akik a 2016. és 2017-ben hatályba lépő szabályzatokat aláírták. (Nem volt a munkatársak körében személyi változás?)

A szabályzat Megismerési nyilatkozatában a munkavállalók között 2 fő pénzügyi ügyintéző (B.R. és B.S-né) írta alá, de a szabályzatban gazdasági ügyintéző [„5. A PIN kód igénylése és cseréje a gazdasági ügyintézőtől kérhető.” (L.: 3. oldal)], mint munkakör/beosztás megnevezés szerepel.

**Szükséges intézkedés:**

Szükséges a Szabályzatban meghatározott munkaköröket és a feladatellátásokat tényszerűen, a valóságnak megfelelően meghatározni; az Intézmény belső szabályzataiban foglaltaknak összhangban kell lennie a SZMSZ-ban, a kinevezésekben/munkaszerződésekben, a munkaköri leírásokban foglaltaknak és az egyéb belső szabályzatokban meghatározottakkal. Csak így biztosítható az átlátható, jól szervezett intézményi működtetés.

**Végrehajtásért felelős költségvetési szerv megnevezése:**

- Városi Egészségügyi Központ Kunszentmárton

**Státusz:** Intézkedés végrehajtva

A Városi Egészségügyi Központ intézményvezetője által elkészített/kiadott Vezetékes- és mobiltelefonok használatának szabályzata 2018. március 1-től hatályos.

Érdemi vizsgálatára és véleményezésére az utóellenőrzés keretében kerülhet sor, mivel a vizsgált időszak (2017. év) vonatkozásában nem vehető figyelembe.

**Városi Egészségügyi Központ Kunszentmárton A közérdekű adatok megismerésére irányuló kérelmek intézésének, továbbá a kötelezően közzéteendő adatok nyilvánosságra hozatalának rendjéről:**

**1. Megállapítás:**

A Városi Egészségügyi Központ A közérdekű adatok megismerésére irányuló kérelmek intézésének, továbbá a kötelezően közzéteendő adatok nyilvánosságra hozatalának rendjéről szóló szabályzata 2013. március 01-től hatályos, amelyet az intézményvezető hivatalos aláírásával jóváhagyott.

A fenti Szabályzat 2. oldalán a jogszabályi hivatkozásokat követően „..előírások alapján az *Erzsébeti Közös Önkormányzati Hivatalnál* a közérdekű adatok megismerésének....” meghatározás szerepel.

Az 5. oldalon utalással az "önköltségszámítás rendjére vonatkozó szabályzatban foglaltak szerint költségterítést állapítunk meg...".

"7. A közérdekű adatok közzétételének rendje" című részben, továbbá a 2. sz. mellékletben (A közzétételi lista) az Intézmény (neve, vagy ezen megnevezés) helyett "A közfeladatot ellátó szerv" elnevezés szerepel.

Handwritten notes and signatures in blue ink, including the numbers "21" and "21" and several illegible signatures.

Fentiek alapján az alábbiakat állapítottuk meg:

- a szabályzatban több olyan megnevezés, kifejezés szerepel, amely nem helytálló az Intézményre vonatkozóan,
- a hivatkozott önköltségszámítási szabályzattal nem rendelkezik az Intézmény, továbbá a Közös Hivatal Önköltségszámítási Szabályzata az Intézmény vonatkozásában konkrét számítást, kalkulációt (sem) tartalmaz.

**Szükséges intézkedés:**

- Az Intézményre vonatkozó sajátosságok megnevezésével/konkrétumok meghatározásával aktualizálni szükséges a fenti szabályzatot.
- A hatályba lépése óta bekövetkezett (szervezetében és a jogszabályokban) változások alapján szükséges módosítani a szabályzatot.

Az Ávr. 13. § (2) bekezdés h) pontjában előírtak szerint a Városi Egészségügyi Központ intézményvezetőjének az Info tv. 29-30. §, 35. § -aiban foglaltak alapján kell a közérdekű adatok megismerésére irányuló kérelmek intézésének, továbbá a kötelezően közzéteendő adatok nyilvánosságra hozatalának rendjét szabályoznia.

**Végrehajtásért felelős költségvetési szerv megnevezése:**

- Városi Egészségügyi Központ Kunszentmárton

**2. Megállapítás:**

A Megismerési nyilatkozatot aláírók ugyanazok (2013. 03.05. dátummal), akik a 2016. és 2017-ben hatályba lépő szabályzatokat aláírták. Nem volt a munkatársak körében személyi változás?

A szabályzat Megismerési nyilatkozatában a munkavállalók között 2 fő pénzügyi ügyintéző (B.R. és B.S-né) írta alá, de a szabályzatban gazdasági ügyintéző (L.: 3. oldal), mint munkakör/beosztás megnevezés szerepel.

**Szükséges intézkedés:**

Szükséges a Szabályzatban meghatározott munkaköröket és a feladatellátásokat tényszerűen, a valóságnak megfelelően meghatározni; az Intézmény belső szabályzataiban foglaltaknak összhangban kell lennie az SZMSZ-ben, a kinevezésekben/munkaszerződésekben, a munkaköri leírásokban foglaltaknak és az egyéb belső szabályzatokban meghatározottakkal. Csak így biztosítható az átlátható, jól szervezett intézményi működtetés.

**Végrehajtásért felelős költségvetési szerv megnevezése:**

- Városi Egészségügyi Központ Kunszentmárton

**Státusz:** Intézkedés végrehajtva

A Városi Egészségügyi Központ intézményvezetője által elkészített/kiadott A közérdekű adatok..... szabályzata 2018. március 1-től hatályos.

Érdemi vizsgálatára és véleményezésére az utóellenőrzés keretében kerülhet sor, mivel a vizsgált időszak (2017. év) vonatkozásában nem vehető figyelembe.

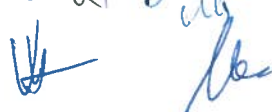
**Városi Egészségügyi Központ Kunszentmárton Iratkezelési Szabályzata:**

**1. Megállapítás:**

A Városi Egészségügyi Központ Iratkezelési Szabályzat-a 2013. március 01-től hatályos, amelyet az intézményvezető hivatalos aláírásával jóváhagyott.

*Handwritten signatures and initials:*  
K1  
K1  
K1

<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Az illetékes közlevéltár képviselője nem véleményezte (egyetértése hiányzik) a Szabályzatot.</li> <li>➤ A Szabályzatban nincs meghatározva, hogy az iratok érkeztetése, iktatása, irattározásra mely munkakört betöltő munkavállaló feladata. Hivatkozik az SZMSZ-ban meghatározottakra: „Az iratkezelés felügyeletét az intézet Szervezeti és Működési Szabályzatában megbízott személy látja el.” (L.: 7. oldal), de ilyen megbízás/kijelölés a SZMSZ-ban nem szerepel.</li> </ul>
<p><b>Szükséges intézkedés:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>➤ A közokiratokról, a közlevéltárakról és a magán levéltári anyag védelméről szóló 1995. évi LXVI. törvény (a továbbiakban: Ltv.) 10. § (1) bekezdés a) pontjában foglaltaknak megfelelően kell kiadni/hatályba léptetni.</li> <li>➤ A Szabályzat módosítása, kiegészítése, pontosítása szükséges a közfeladatot ellátó szervek iratkezelésének általános követelményeiről szóló 335/2005. (XII.29.) Korm.rendelet (a továbbiakban: Korm.rendelet) 3. § -ában foglaltak alapján: a (3) bekezdés előírja, hogy: „A szerv vezetője a szerv szervezeti és működési szabályzatában határozza meg az iratkezelés szervezeti rendjét, az iratkezelésre, valamint az azzal összefüggő tevékenységekre vonatkozó feladat- és hatásköröket, továbbá kijelöli az iratkezelés felügyeletét ellátó vezetőt.”</li> </ul> <p>Az iratkezelés felügyeletét a költségvetési szervben belül a Korm.rendelet 5. §-a az alábbiak szerint határozza meg: „Az iratkezelési szabályzatban foglaltak végrehajtásáért, a szervezeti, működési és ügyrendi szabályok, az alkalmazott informatikai eszközök és eljárások, valamint az irattári tervek és iratkezelési előírások folyamatos összhangjáért, az iratok szakszerű és biztonságos megőrzésére alkalmas irattár kialakításáért és működtetéséért, továbbá az iratkezeléshez szükséges egyéb tárgyi, technikai és személyi feltételek biztosításáért, felügyeletéért a közfeladatot ellátó szerv vezetője felelős.”</p>
<p><b>Végrehajtásért felelős költségvetési szerv megnevezése:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Városi Egészségügyi Központ Kunszentmárton</li> </ul>
<p><b>2. Megállapítás:</b></p> <p>A szabályzatban több olyan megnevezés, kifejezés szerepel, amely nem helytálló az Intézményre vonatkozóan: pl: „Az irattárban elhelyezett iratokat csak a gazdasági iroda engedélye alapján...”(L.: 9.oldal), „ A Bizottság állandó tagja a gazdasági ügyintéző.” (L.: 10. oldal). A Megismerési nyilatkozat fejlécében a "Kockázatkezelési Szabályzat" szerepel.</p>
<p><b>Szükséges intézkedés:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Az Intézményre vonatkozó sajátosságok megnevezésével/konkrétumok meghatározásával aktualizálni szükséges a fenti szabályzatot.</li> <li>➤ A hatályba lépése óta bekövetkezett (szervezetében és a jogszabályokban) változások alapján szükséges módosítani a szabályzatot.</li> </ul>
<p><b>Végrehajtásért felelős költségvetési szerv megnevezése:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Városi Egészségügyi Központ Kunszentmárton</li> </ul>
<p><b>3. Megállapítás:</b></p> <p>A Megismerési nyilatkozatot aláírók ugyanazok (2013. 03.05. dátummal), akik a 2016. és 2017-ben hatályba lépő szabályzatokat aláírták. (Nem volt a munkatársak körében személyi változás?)</p>

KI 21 8  


A szabályzat Megismerési nyilatkozatában a munkavállalók között 2 fő pénzügyi ügyintéző (B.R. és B.S-né) írta alá, de a szabályzatban gazdasági ügyintéző (L.: 3. oldal), mint munkakör/beosztás megnevezés szerepel.

**Szükséges intézkedés:**

Szükséges a Szabályzatban meghatározott munkaköröket és a feladatellátásokat tényszerűen, a valóságnak megfelelően meghatározni; az Intézmény belső szabályzataiban foglaltaknak összhangban kell lennie az SZMSZ-ben, a kinevezésekben/munkaszerződésekben, a munkaköri leírásokban foglaltaknak és az egyéb belső szabályzatokban meghatározottakkal. Csak így biztosítható az átlátható, jól szervezett intézményi működtetés.

**Végrehajtásért felelős költségvetési szerv megnevezése:**

- Városi Egészségügyi Központ Kunszentmárton

**Státusz:** Intézkedés folyamatban

A Városi Egészségügyi Központ intézményvezetője által elkészített/kiadott Iratkezelési szabályzata (2018.), 2018. március 1-től hatályba lépett az intézményvezető jóváhagyó aláírásával, de a Szabályzat - az Ltv. 10. § (1) bekezdés a) pontjában foglalt - véleményezése nem történt meg.

Érdemi vizsgálatára és véleményezésére az utóellenőrzés keretében kerülhet sor, mivel a vizsgált időszak (2017. év) vonatkozásában nem vehető figyelembe.

**Városi Egészségügyi Központ Kunszentmárton Informatikai Biztonsági Szabályzata**

**1. Megállapítás:**

A Városi Egészségügyi Központ Informatikai Biztonsági Szabályzata 2014. március 01-től hatályos, amelyet az intézményvezető hivatalos aláírásával jóváhagyott.

- A Szabályzatban hivatkozott selejtezési szabályzattal nem rendelkezik az Intézmény, így az ebben foglalt szabályok betartása nem realizálódhat.
- A programokról vezetendő nyilvántartás vezetése nincs szabályozva, mert erre vonatkozóan csak „a számvitelről szóló 2000. évi C. törvény”re (a továbbiakban: a Szt.) hivatkozás szerepel a szabályzatban. Más belső szabályzat nem tartalmazza az informatikai programokkal kapcsolatos nyilvántartási és vezetési kötelezettségeket.

**Szükséges intézkedés:**

- A belső szabályzatok közötti összhang biztosítása szükséges.
- A Városi Egészségügyi Központ belső szabályzatában foglaltaknak a Közös Hivatalban végzett tevékenységekre vonatkozó szabályzatokkal összhangban kell lenniük.

A jogszabályváltozásokat a hatálybalépést követő harminc napon belül át kell vezetni a belső szabályzatokban az Ávr. 13.§ (4a) bekezdésében előírtak alapján.

**Végrehajtásért felelős költségvetési szerv megnevezése:**

- Városi Egészségügyi Központ Kunszentmárton

**2. Megállapítás:**

A szabályzat Megismerési nyilatkozatában a munkavállalók között 1 fő pénzügyi ügyintéző (B.S-né) írta alá, de az Intézmény belső szabályzataiban gazdasági ügyintéző, mint munkakör/beosztás megnevezés szerepel.

Handwritten signatures and initials in blue ink, including a large signature and the letters 'K' and 'B'.

<b>Szükséges intézkedés:</b>
Szükséges a Szabályzatban meghatározott munkaköröket és a feladatellátásokat tényszerűen, a valóságnak megfelelően meghatározni; az Intézmény belső szabályzataiban foglaltaknak összhangban kell lennie a SZMSZ-ban, a kinevezésekben/munkaszerződésekben, a munkaköri leírásokban foglaltaknak és az egyéb belső szabályzatokban meghatározottakkal. Csak így biztosítható az átlátható, jól szervezett intézményi működtetés.
<b>Végrehajtásért felelős költségvetési szerv megnevezése:</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>Városi Egészségügyi Központ Kunszentmárton</li> </ul>
<b>Státusz:</b> Intézkedés végrehajtva
A Városi Egészségügyi Központ intézményvezetője által elkészített/kiadott Informatika biztonsági szabályzata 2018. március 1-től hatályos.
Érdemi vizsgálatára és véleményezésére az utóellenőrzés keretében kerülhet sor, mivel a vizsgált időszak (2017. év) vonatkozásában nem vehető figyelembe.

**Városi Egészségügyi Központ Kunszentmárton Folyamatba épített előzetes, utólagos és vezetői ellenőrzés rendszere:**

<b>1. Megállapítás:</b>
A Városi Egészségügyi Központ „Folyamatba épített Előzetes, Utólagos és Vezetői Ellenőrzés Rendszere” (a továbbiakban: FEUVE) című szabályzata 2013. január 01-től hatályos, amelyet az intézményvezető hivatalos aláírásával jóváhagyott.
<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ A fenti FEUVE elavult, a készítésekor már hatályon kívül helyezett jogszabályok alapján készült: az 1992. évi XXXVIII. tv.(rég. Áht. - 2012. 01.01-től hatályon kívül helyezve), a 217/1998.(XII.30.) Korm.rendelet (Ámr. – 2010.01.01-től hatályon kívül helyezve), a költségvetési szervek belső ellenőrzéséről szóló többször módosított 193/2003. (XI.26. ) Korm. rendelet - 2012. 01.01-től hatályon kívül helyezve.</li> <li>➤ A Bkr. módosításában - Beiktatta: 187/2016. (VII. 13.) Korm. rendelet 3. § (2). Hatályos: 2016. X. 1-től - foglaltak alapján 2016. szeptember 30. napjával megszűnt a FEUVE, így 2016. október 01-től új szabályzatot kellett volna készítenie az Intézmény vezetőjének.</li> </ul>
<b>Szükséges intézkedés:</b>
Szükséges az új szabályzatot a Bkr. 6. § (2) bekezdésében foglaltak alapján elkészíteni, amely a következőt írja elő: „A költségvetési szerv vezetője köteles olyan szabályzatokat kiadni, folyamatokat kialakítani és működtetni a szervezeten belül, amelyek biztosítják a rendelkezésre álló források átlátható, szabályszerű, szabályozott, gazdaságos, hatékony és eredményes felhasználását.”
Az alábbi bekezdésben foglalt előírás a FEUVE helyett lépett hatályba: <i>„(2a) A költségvetési szerv vezetője rendszerezi a költségvetési szerv folyamatait, kijelöli a folyamatok működésében részt vevő szervezeti egységeket, valamint a folyamatért általános felelősséget viselő vezető beosztású személyt (a továbbiakban: folyamat gazda).”</i>
<b>Végrehajtásért felelős költségvetési szerv megnevezése:</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>Városi Egészségügyi Központ Kunszentmárton</li> </ul>
<b>2. Megállapítás:</b>
A fenti Szabályzat II. részében az Intézmény Ellenőrzési Nyomvonalát - a fogalmak és a rendeltetését - határozza meg; valamint az 1. számú melléklete táblázatos formátumban

tartalmazza a Városi Egészségügyi Központ Ellenőrzési Nyomvonalát, amely csak a pénzügyi-gazdálkodási folyamatokat tartalmazza; a folyamatok leírásában gazdasági ügyintézőt és gazdasági vezetőt – helyenként gazdasági igazgatóhelyettes megnevezések szerepelnek.

A fenti Szabályzat részét képezően a – már korábban hatályon kívüli - jogszabályok alapján készült Ellenőrzési nyomvonal.

**Szükséges intézkedés:**

- Szükséges az Ellenőrzési nyomvonalat a Városi Egészségügyi Központ sajátosságainak megfelelően, az Intézmény teljes működési területére kiterjedően, önálló szabályzatban a Bkr. 6.§ (3) bekezdésében foglaltak szerint elkészíteni: „A költségvetési szerv vezetője köteles elkészíteni és rendszeresen aktualizálni a költségvetési szerv *ellenőrzési nyomvonalát, amely a költségvetési szerv működési folyamatainak* szöveges, táblázatokkal vagy folyamatábrákkal szemléltetett leírása, amely tartalmazza különösen a felelősségi és információs szinteket és kapcsolatokat, irányítási és ellenőrzési folyamatokat, lehetővé téve azok nyomon követését és utólagos ellenőrzését.”
- A Városi Egészségügyi Központ belső szabályzatában foglaltaknak a Közös Hivatalban végzett tevékenységekre vonatkozó szabályzatokkal összhangban kell lenniük.

**Végrehajtásért felelős költségvetési szerv megnevezése:**

- Városi Egészségügyi Központ Kunszentmárton

**3. Megállapítás:**

A Megismerési nyilatkozatot aláírók ugyanazok (2013. 03.01. dátummal), akik a 2016. és 2017-ben hatályba lépő szabályzatokat aláírták. (Nem volt a munkatársak körében személyi változás?)

A szabályzat Megismerési nyilatkozatában a munkavállalók között 2 fő pénzügyi ügyintéző (B.R. és B.S-né) írta alá, de a szabályzatban gazdasági ügyintéző, gazdasági vezető/gazdasági igazgatóhelyettes, mint munkakör/beosztás megnevezés szerepel.

**Szükséges intézkedés:**

Szükséges a Szabályzatban meghatározott munkaköröket és a feladatellátásokat tényszerűen, a valóságnak megfelelően meghatározni; az Intézmény belső szabályzataiban foglaltaknak összhangban kell lennie az SZMSZ-ben, a kinevezésekben/munkaszerződésekben, a munkaköri leírásokban foglaltaknak és az egyéb belső szabályzatokban meghatározottakkal. Csak így biztosítható az átlátható, jól szervezett intézményi működtetés.

**Végrehajtásért felelős költségvetési szerv megnevezése:**

- Városi Egészségügyi Központ Kunszentmárton

**4. Megállapítás:**

Az Intézmény tevékenységének, a célok megvalósításának nyomon követését biztosító rendszer (a továbbiakban: monitoring rendszer) kialakításáról nem készült szabályzat, így megállapítottuk, hogy a monitoring rendszert nem építették ki az Intézményben.

**Szükséges intézkedés:**

Szükséges az Intézményben a monitoring rendszer kialakítása a Bkr. 10. § -ának előírásai alapján: „A költségvetési szerv vezetője köteles kialakítani a szervezet tevékenységének, a célok megvalósításának nyomon követését biztosító rendszert, mely az operatív tevékenységek keretében megvalósuló folyamatos és eseti nyomon követésből, valamint az

KL 61/16  
W

operatív tevékenységektől függetlenül működő belső ellenőrzésből állhat.”
<b>Végrehajtásért felelős költségvetési szerv megnevezése:</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>Városi Egészségügyi Központ Kunszentmárton</li> </ul>
<b>Státusz:</b> Intézkedés végrehajtva
A Városi Egészségügyi Központ intézményvezetője által elkészített/kiadott Belső kontrollrendszer szabályzata 2018. március 1-től hatályos.
Érdemi vizsgálatára és véleményezésére az utóellenőrzés keretében kerülhet sor, mivel a vizsgált időszak (2017. év) vonatkozásában nem vehető figyelembe.

### ***Városi Egészségügyi Központ Kunszentmárton Kockázatkezelési Szabályzat***

<b>1. Megállapítás:</b>
A Városi Egészségügyi Központ Kockázatkezelési Szabályzata 2013. január 01-től hatályos, amelyet az intézményvezető hivatalos aláírásával jóváhagyott. A Bkr.-t módosította a 187/2016. (VII. 13.) Korm. rendelet 16. § h). pontja, amelyben foglaltak alapján 2016. október 01-től új szabályzatot kellett volna készítenie az Intézmény vezetőjének. A szabályzat nem felel meg a Bkr. 7. § (1) bekezdésében foglaltaknak, amely szerint: "A költségvetési szerv vezetője köteles <b>integrált kockázatkezelési rendszert</b> működtetni."
<b>Szükséges intézkedés:</b>
Integrált kockázatkezelési szabályzatot kell készíteni a Bkr. 7. §-ában foglaltaknak alapján, az Intézmény sajátosságainak figyelembevételével. A Bkr. 7. § (4) bekezdésében foglaltak alapján az intézményvezetőnek az integrált kockázatkezelési rendszer koordinálására szervezeti felelőst ki kell jelölnie.
<b>Végrehajtásért felelős költségvetési szerv megnevezése:</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>Városi Egészségügyi Központ Kunszentmárton</li> </ul>
<b>Státusz:</b> Intézkedés végrehajtva
A Városi Egészségügyi Központ intézményvezetője által elkészített/kiadott Integrált kockázatkezelési szabályzata 2018. március 1-től hatályos.
Érdemi vizsgálatára és véleményezésére az utóellenőrzés keretében kerülhet sor, mivel a vizsgált időszak (2017. év) vonatkozásában nem vehető figyelembe.

### ***Városi Egészségügyi Központ Kunszentmárton Szervezeti Integritást Sértő Események Kezelésének Rendje:***

<b>1. Megállapítás:</b>
A Városi Egészségügyi Központ A Szervezeti Integritást sértő események kezelésének rendje című szabályzata 2017. január 01-től hatályos, amelyet az intézményvezető hivatalos aláírásával jóváhagyott. A Szabályzatban meghatározza az intézmény belső ellenőrének észlelése esetén követendő eljárást: "(11) Amennyiben az intézmény belső ellenőre észleli...." (L.: 5. oldal). Ez a

*Ki 01 8/11/18*  
*W*

szabályozás nem egyértelműen érzékelteti azt a tényt, hogy az Intézmény nem foglalkoztat belső ellenőrt.
<b>Szükséges intézkedés:</b>
Az Intézményre vonatkozó sajátosságok megnevezésével/konkrétumok meghatározásával aktualizálni szükséges a fenti szabályzatot. A Városi Egészségügyi Központ belső szabályzatában foglaltaknak a Közös Hivatalban végzett tevékenységekre vonatkozó szabályzatokkal összhangban kell lenniük.
<b>Végrehajtásért felelős költségvetési szerv megnevezése:</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>Városi Egészségügyi Központ Kunszentmárton</li> </ul>
<b>2. Megállapítás:</b>
A szabályzat Megismerési nyilatkozatában a munkavállalók között 1 fő pénzügyi ügyintéző (B.S-né) írta alá, de az Intézmény belső szabályzataiban gazdasági ügyintéző, mint munkakör/beosztás megnevezés szerepel.
<b>Szükséges intézkedés:</b>
Szükséges a Szabályzatban meghatározott munkaköröket és a feladatellátásokat tényszerűen, a valóságnak megfelelően meghatározni; az Intézmény belső szabályzataiban foglaltaknak összhangban kell lennie az SZMSZ-ben, a kinevezésekben/munkaszerződésekben, a munkaköri leírásokban foglaltaknak és az egyéb belső szabályzatokban meghatározottakkal. Csak így biztosítható az átlátható, jól szervezett intézményi működtetés.
<b>Végrehajtásért felelős költségvetési szerv megnevezése:</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>Városi Egészségügyi Központ Kunszentmárton</li> </ul>
<b>Státusz:</b> Intézkedés végrehajtva
A Városi Egészségügyi Központ intézményvezetője által elkészített/kiadott Szervezeti Integritást Sértő Események Szabályzata 2018. március 1-től hatályos.
Érdemi vizsgálatára és véleményezésére az utóellenőrzés keretében kerülhet sor, mivel a vizsgált időszak (2017. év) vonatkozásában nem vehető figyelembe.




### **Munkamegosztási megállapodás:**

<b>1. Megállapítás:</b>
A Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal, mint kijelölt gazdasági szervezettel rendelkező költségvetési szerv "közös/együttes" megállapodást kötött - 2016. március 01-én - a Kunszentmártoni Általános Művelődési Központ, a Kunszentmártoni Önkormányzat Városgondnoksága, a Szociális Ellátási Központ és a Városi Egészségügyi Központ – gazdasági szervezettel nem rendelkező - költségvetési szervekkel. Az intézményvezetők az utolsó (7.) oldalon egymás alatt írták alá a megállapodást.
Az Önkormányzat Képviselő-testülete a 36/2016. (II.25.) határozatával jóváhagyta a munkamegosztási megállapodást.
<b>Szükséges intézkedés:</b>
A Közös Hivattal kötött Munkamegosztási megállapodást - a gazdasági szervezettel nem rendelkező - költségvetési szervként szükséges megkötni; egy költségvetési szerv gazdasági feladatainak konkrét meghatározásával.
<b>Végrehajtásért felelős szerv megnevezése:</b>

Handwritten notes and signatures in blue ink, including the letters "UH" and "R1" and some illegible scribbles.



<ul style="list-style-type: none"> <li>• Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal,</li> <li>• Városi Egészségügyi Központ Kunszentmárton,</li> <li>• Kunszentmárton Város Önkormányzata Képviselő-testülete.</li> </ul>
<p><b>2. Megállapítás:</b></p> <p>A Közös Hivatal 2016-ban végrehajtott szervezeti változását nem vezették át/nem aktualizálták a megállapodásban: Pl.: "pénzügyi osztálya" helyett több esetben a számviteli osztály a releváns.</p>
<p><b>Szükséges intézkedés:</b></p> <p>A Munkamegosztási megállapodást szükséges módosítani a gazdasági szervezettel nem rendelkező költségvetési szervenkénti – adott költségvetési szerv alapfeladat ellátásának sajátosságai, jellemzői alapulvételével – gazdasági feladatok figyelembe vételével, valamint a Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal SZMSZ-ában, a Pénzügyi és Adóügyi Osztály Ügyrendjében és a Számviteli Osztály Ügyrendjében foglaltak figyelembe vételével.</p>
<p><b>Végrehajtásért felelős szerv megnevezése:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal,</li> <li>• Városi Egészségügyi Központ Kunszentmárton,</li> <li>• Kunszentmárton Város Önkormányzata Képviselő-testülete.</li> </ul>
<p><b>3. Megállapítás:</b></p> <p>A Munkamegosztási megállapodás főként a Közös Hivatal által ellátandó feladatokat tartalmazza; az intézmények feladatai csak általánosságban szerepelnek, egy-egy intézmény sajátossága nincs meghatározva: Pl: "1.7. Mindazokat a gazdálkodási feladatokat, amelyeknek a szervezeti és személyi feltételei a költségvetési szervnél nincsenek meg, köteles a Hivatal Pénzügyi osztálya ellátni."</p>
<p><b>Szükséges intézkedés:</b></p> <p>A Munkamegosztási megállapodást szükséges módosítani akképpen, hogy a gazdasági szervezettel nem rendelkező költségvetési szervenkénti – adott költségvetési szerv alapfeladat ellátásának sajátosságai, jellemzői alapulvételével – mindazon gazdasági feladatok konkrétan meghatározásra kerüljenek, amelyet az adott költségvetési szerv helyett a Közös Hivatalban kell elvégezni.</p>
<p><b>Végrehajtásért felelős szerv megnevezése:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal,</li> <li>• Városi Egészségügyi Központ Kunszentmárton,</li> <li>• Kunszentmárton Város Önkormányzata Képviselő-testülete.</li> </ul>
<p><b>4. Megállapítás:</b></p> <p>A Munkamegosztási megállapodásban <b>általánosan</b> – nem költségvetési szervenként – került meghatározásra a költségvetés tervezése, az előirányzatok módosításának, átcsoportosításának és felhasználásának (a továbbiakban együtt: gazdálkodás) végrehajtása, a finanszírozási, adatszolgáltatási, beszámolási és a pénzügyi, számviteli rend betartásának szabályai. A költségvetés tervezése vonatkozásában az „1.2.” pontban foglalt feladat meghatározása nem helytálló: „.....a Hivatal és az önállóan működő intézmény vezetője elkészíti az elemi költségvetést.”, mivel az elemi költségvetés elkészítéséért felelős az intézményvezető, nem ő készíti el.</p> <p>További megállapítás, hogy a Közös Hivatal és a hozzá rendelt költségvetési szervek</p>

működtetésével, a használatában lévő vagyon használatával, védelmével összefüggő feladatokat nem teljes körűen tartalmazza a fenti megállapodás. Pl. a Megállapodás 5. oldalán: "6. Az analitikus nyilvántartások rendje" című részben a Hivatal által ellátott feladatokat..., de az intézményeknél ellátandó feladatokat csak általánosságban írja le; intézményenként nincs meghatározva, hogy miként/hogyan látják el a nevezett feladatot. Pl: Raktári készletek nyilvántartása, étkezők nyilvántartása, pályázati pénzek nyilvántartása és elszámolása, a közüzemi fogyasztás nyilvántartása...stb. az Ávr. 9.§ (1) bekezdés b) pontjában alapján.

#### **Szükséges intézkedés:**

A Munkamegosztási megállapodásnak tartalmaznia kell az Ávr. 9. § (1) bekezdésében meghatározott (a gazdasági szervezet feladata, felelőssége) tevékenységeket a Közös Hivatalhoz rendelt költségvetési szervként ellátandó konkrét feladatok meghatározását olyan módon, hogy a feladatok közül melyik feladatot látja el a Közös Hivatal és az ellátandó feladathoz kapcsolódóan mely feladatot az adott költségvetési szerv.

Szükséges új Munkamegosztási megállapodás készítése a gazdasági szervezettel nem rendelkező költségvetési szervként, amely megállapodásokban az Ávr. 9. § (1) és (5a) bekezdésekben előírtaknak megfelelően kell a Közös Hivatal és az adott költségvetési szerv feladatainak ellátását meghatározni.

#### **Végrehajtásért felelős szerv megnevezése:**

- Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal,
- Városi Egészségügyi Központ Kunszentmárton,
- Kunszentmárton Város Önkormányzata Képviselő-testülete.

#### **Státusz:** Intézkedés végrehajtva

A Kunszentmártoni Közös Önkormányzati Hivatal, mint kijelölt gazdasági szervezettel rendelkező költségvetési szerv Munkamegosztási megállapodást kötött - 2018. április 01-én - a Városi Egészségügyi Központtal.

Az Önkormányzat Képviselő-testülete a 71/2018. (03.29.) határozattal jóváhagyta a munkamegosztási megállapodást.

A Munkamegosztási megállapodás érdemi vizsgálatára és véleményezésére az utóellenőrzés keretében kerülhet sor, mivel a vizsgált időszak (2017. év) vonatkozásában nem vehető figyelembe.

#### **Az Intézmény nem rendelkezik az alábbi szabállyal:**

- Gazdálkodási Szabályzat,
- Gépjárművek igénybevételének és használatának Szabályzata,
- Ellenőrzési nyomvonal,
- Nyomonkövetési rendszer (Monitoring).

#### **Szükséges intézkedés:**

Az Intézményvezetőnek belső szabályzatban kell rendeznie a Városi Egészségügyi Központ - mint gazdasági szervezettel nem rendelkező költségvetési szerv - működéséhez kapcsolódó, az Intézmény előirányzatait terhelő pénzügyi kihatással bíró, jogszabályban nem szabályozott kérdéseket az Ávr. 13. § (2) bekezdésében foglaltak alapján.

21  
Köszönöm  
K

A fenti szabályzatokban szükséges meghatározni a Városi Egészségügyi Központ sajátosságainak megfelelően a számviteli politikában nem szabályozott kérdéseit az Ávr 13. § (2) bekezdés a) és f) pontjában, valamint a Bkr. 6.§ (3) bekezdésében, továbbá a Bkr. 10. §-ában foglaltak alapján, figyelembe véve a Munkamegosztási megállapodásban foglaltakat.

**Végrehajtásért felelős költségvetési szerv megnevezése:**

- Városi Egészségügyi Központ Kunszentmárton.

**Státusz:** Intézkedés végrehajtva.

- **A *Gazdálkodási Szabályzat és a Gépjárművek igénybevételeinek és használatának szabályzata* vonatkozásában:**

A Városi Egészségügyi Központ intézményvezetője által elkészített/kiadott fenti szabályzatok 2018. március 1-től hatályosak.

- **Az *Ellenőrzési nyomvonal* és a *Nyomonkövetési rendszer (Monitoring)* szabályozás vonatkozásában:**

A Városi Egészségügyi Központ intézményvezetője által elkészített/kiadott Belső kontrollrendszer szabályzata 2018. március 1-től hatályos., amely tartalmazza

- az *Ellenőrzés nyomvonalakat* (1.sz. melléklet 1 -27. oldal), továbbá
- a *Nyomonkövetési rendszer (Monitoring)* helyi szabályait (VI. pont, 16 – 18. oldal).

A fenti szabályzatok érdemi vizsgálatára és véleményezésére az utóellenőrzés keretében kerülhet sor, mivel a vizsgált időszak (2017. év) vonatkozásában nem vehetők figyelembe.

**Megállapítás:**

**Az Áhsz. 50. § (1) bekezdésében foglaltak alapján** az intézményvezető felelős az intézmény számviteli politikájának elkészítéséért és betartásáért. Ebből következően a gazdasági szervezettel nem rendelkező költségvetési szervnek is önálló számviteli politikával kell rendelkeznie.

**Szükséges intézkedés:**

Fentiek alapján szükséges a Városi Egészségügyi Központra vonatkozóan elkészíteni az alábbi szabályzatokat:

- ***Számviteli politika*** és ennek keretében kialakítandó
  - *Eszközök és források leltárkészítési és leltározási szabályzata,*
  - *Eszközök és források Értékelési Szabályzata,*
  - *Önköltségszámítási szabályzat,*
  - *Pénzkezelési szabályzat,*
- ***Számlarend***

**Végrehajtásért felelős költségvetési szerv megnevezése:**

- Városi Egészségügyi Központ Kunszentmárton.

**Státusz:** Intézkedés részben végrehajtva

*KA*  
*KI 01 8. ely*  
*AK*

A Városi Egészségügyi Központ intézményvezetője által elkészített/kiadott alábbi szabályzatok 2018. március 1-től léptek hatályba:

- **Számviteli politika,**
- **Eszközök és források leltározási és leltárkészítési szabályzata,**
- **Önköltségszámítási szabályzat és**
- **Pénzkezelési szabályzat.**

A fenti szabályzatok érdemi vizsgálatára és véleményezésére az utóellenőrzés keretében kerülhet sor, mivel a vizsgált időszak (2017. év) vonatkozásában nem vehetők figyelembe.

**Státusz:** Intézkedés folyamatban

- **Az *Eszközök és források Értékelési szabályzata* vonatkozásában:**

A Közös Hivatal számviteli osztályvezetője által – 2018.04.18-án – aláírt Nyilatkozatban foglaltak alapján „a szabályzat szakmai részét a számviteli osztályvezető készítette el. Az elkészült tervezet technikai okok miatt nem került az intézményhez továbbításra.”

- **A *Számlarend* vonatkozásában:**

A Közös Hivatal számviteli osztályvezetője által – 2018.04.18-án – aláírt Nyilatkozatban és a tájékoztató levelében foglaltak alapján az intézménynél a Számlarend elkészült, de elfelejtették átadni/lemaradt az átadásra előkészített szabályzat-listából, emiatt a helyszíni ellenőrzésen nem került átadásra az Igazgatóság részére.

A Városi Egészségügyi Központ intézményvezetője által készített/kiadott ***Felesleges vagyontárgyak hasznosításának, selejtezésének szabályzata*** új szabályzat 2018. március 1-től hatályos.

## ZÁRADÉK


Az ellenőrzésről készült jelentés tervezetben foglaltakat megismertem. Tudomásul veszem, hogy az Ávr. 115/F. § (5) bekezdése értelmében az ellenőrzési jelentés tervezetének kézhezvételétől számított 8 napon belül a **Magyar Államkincstár Jász-Nagykun-Szolnok Megyei Igazgatóság** felé észrevételt tehetek. Az észrevételt részletezett indoklással, dokumentumokkal és a jogszabályhelyek megjelölésével alátámasztva küldöm meg.

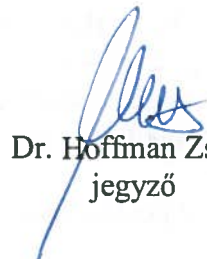
Valamint tudomásul veszem, hogy amennyiben a fentiekben megjelölt határidőre nem küldöm meg észrevételeimet, az ellenőrzési jelentés tervezet az Ávr. 115/F. § (5) bekezdése értelmében lezárásra kerül.

Az irányító szerv és az irányított költségvetési szervek felé az ellenőrzési jelentés tervezetét / tervezetének kivonatát az Ávr. 115/F. § (4) bekezdése értelmében átadom. Az ellenőrzési jelentés tervezetet a záradékkal 1 eredeti példányban, a teljességi nyilatkozatokat törzsszámonként, a „Mintavételek értékelése” táblázatot, az egyéb mellékleteket és a vezetők ellenőrzési jelentés tervezettel kapcsolatos észrevételeit a jogszabályi határidőn belül 1 eredeti példányban a Magyar Államkincstár Jász-Nagykun-Szolnok Megyei Igazgatóság részére (5000 Szolnok, Liget út 6.) megküldöm.

Kunszentmárton, 2018. .... hónap..... nap


(P. H.)


  
Wenner-Várkonyi Attila  
polgármester


  
Dr. Hoffman Zsolt  
jegyző


#### IV. BEFEJEZŐ RÉSZ

Szolnok, 2018. május 15.

  
Kónya Lajosné  
pénzügyi ellenőrzési referens  
vizsgálatvezető


  
Molnár Zsuzsanna  
pénzügyi ellenőrzési referens

  
Vass Gergő  
pénzügyi ellenőrzési referens

  
Szabadosné Szabó Erika  
pénzügyi ellenőrzési referens

A JÁSZ-ÁHI/23-08/2018. iktatószámú ellenőrzési jelentés tervezetét jóváhagyom:

Szolnok, 2018. május 16.

  
Pelczhofferné Lovász Erzsébet  
irodavezető

Szolnok, 2018. május 16.

a Kincstár elnökének nevében és megbízásából:

  
Kovács József  
igazgató



**Mellékletek: 6 db**

1. számú melléklet: 732945 - Mintavételek értékelése tábla
2. számú melléklet: 911800 - Mintavételek értékelése tábla
3. számú melléklet: 577896 - Mintavételek értékelése tábla
4. számú melléklet: 409908 - Mintavételek értékelése tábla
5. számú melléklet: 577423 - Mintavételek értékelése tábla
6. számú melléklet: 413778 - Mintavételek értékelése tábla

Készült: 2 példányban

- Kapják:
1. példány: Kunszentmárton Város Önkormányzata  
Wenner-Várkonyi Attila polgármester,  
5440 Kunszentmárton, Köztársaság tér 1.
  2. példány: Jász-Nagykún-Szolnok Megyei Igazgatóság Államháztartási Iroda



Művelődési, érdektudás- és egészségügyi bizottság			Az önkormányzatok és az intézmények működéséről													Egyéb feladatok										
Szám	Típus	Elnevezés	Ügyelők	Elnöke	Felügyelő	Működési terület	Alapítvány	Bizottság	Elnevezés	Bizottság	Bizottság	Bizottság	Bizottság	Bizottság	Bizottság	Bizottság	Bizottság	Bizottság	Bizottság	Bizottság	Bizottság	Bizottság				
1	A	05-1	BUD	Bizottság	018-A	05	A/111.12.1.2. Bizottsági elnökségi bizottság - Kiszérvényi Város Önkormányzata, 2016.12.15. határozatával. Elnök: Kiszérvényi Csaba (Párt: Fidesz). Alapítvány: Kiszérvényi Közművelődési és Sportközpont (Központ). Felügyelő: Kiszérvényi Csaba (Párt: Fidesz). Ügyelők: Kiszérvényi Csaba (Párt: Fidesz), Kiszérvényi Csaba (Párt: Fidesz). A 111.12.1.2. Bizottsági elnökségi bizottság feladata: az önkormányzatok és az intézmények működésének felügyelése, a közérdekű információk megismerésének elősegítése, a közérdekű információk megismerésének elősegítése, a közérdekű információk megismerésének elősegítése, a közérdekű információk megismerésének elősegítése.	17 201 133	26 320 300	121132	N	I	N	I	I	I	I	I	I	I	I	I	I	I		
2	A	05-2	BUD	Bizottság	018-A	05	A/111.12.1.2. Bizottsági elnökségi bizottság - Kiszérvényi Város Önkormányzata, 2016.12.15. határozatával. Elnök: Kiszérvényi Csaba (Párt: Fidesz). Alapítvány: Kiszérvényi Közművelődési és Sportközpont (Központ). Felügyelő: Kiszérvényi Csaba (Párt: Fidesz). Ügyelők: Kiszérvényi Csaba (Párt: Fidesz), Kiszérvényi Csaba (Párt: Fidesz). A 111.12.1.2. Bizottsági elnökségi bizottság feladata: az önkormányzatok és az intézmények működésének felügyelése, a közérdekű információk megismerésének elősegítése, a közérdekű információk megismerésének elősegítése, a közérdekű információk megismerésének elősegítése, a közérdekű információk megismerésének elősegítése.	4 842 838	4 842 838	129132	N	I	N	I	I	I	I	I	I	I	I	I	I	I	I	
3	A	05-3	BUD	Bizottság	018-A	05	A/111.12.1.2. Bizottsági elnökségi bizottság - Kiszérvényi Város Önkormányzata, 2016.12.15. határozatával. Elnök: Kiszérvényi Csaba (Párt: Fidesz). Alapítvány: Kiszérvényi Közművelődési és Sportközpont (Központ). Felügyelő: Kiszérvényi Csaba (Párt: Fidesz). Ügyelők: Kiszérvényi Csaba (Párt: Fidesz), Kiszérvényi Csaba (Párt: Fidesz). A 111.12.1.2. Bizottsági elnökségi bizottság feladata: az önkormányzatok és az intézmények működésének felügyelése, a közérdekű információk megismerésének elősegítése, a közérdekű információk megismerésének elősegítése, a közérdekű információk megismerésének elősegítése, a közérdekű információk megismerésének elősegítése.	2 090 382	2 090 382	121132	N	I	N	I	I	I	I	I	I	I	I	I	I	I	I	I
4	A	05-4	BUD	Bizottság	018-A	05	A/111.12.1.2. Bizottsági elnökségi bizottság - Kiszérvényi Város Önkormányzata, 2016.12.15. határozatával. Elnök: Kiszérvényi Csaba (Párt: Fidesz). Alapítvány: Kiszérvényi Közművelődési és Sportközpont (Központ). Felügyelő: Kiszérvényi Csaba (Párt: Fidesz). Ügyelők: Kiszérvényi Csaba (Párt: Fidesz), Kiszérvényi Csaba (Párt: Fidesz). A 111.12.1.2. Bizottsági elnökségi bizottság feladata: az önkormányzatok és az intézmények működésének felügyelése, a közérdekű információk megismerésének elősegítése, a közérdekű információk megismerésének elősegítése, a közérdekű információk megismerésének elősegítése, a közérdekű információk megismerésének elősegítése.	4 582 831	4 582 831	121132	N	I	N	I	I	I	I	I	I	I	I	I	I	I	I	I
5	A	05-5	BUD	Bizottság	018-A	05	A/111.12.1.2. Bizottsági elnökségi bizottság - Kiszérvényi Város Önkormányzata, 2016.12.15. határozatával. Elnök: Kiszérvényi Csaba (Párt: Fidesz). Alapítvány: Kiszérvényi Közművelődési és Sportközpont (Központ). Felügyelő: Kiszérvényi Csaba (Párt: Fidesz). Ügyelők: Kiszérvényi Csaba (Párt: Fidesz), Kiszérvényi Csaba (Párt: Fidesz). A 111.12.1.2. Bizottsági elnökségi bizottság feladata: az önkormányzatok és az intézmények működésének felügyelése, a közérdekű információk megismerésének elősegítése, a közérdekű információk megismerésének elősegítése, a közérdekű információk megismerésének elősegítése, a közérdekű információk megismerésének elősegítése.	4 582 831	4 582 831	121132	N	I	N	I	I	I	I	I	I	I	I	I	I	I	I	I

Handwritten notes and signatures in the left margin of the table, including the name 'Mihály Zoltán' and other illegible signatures.







Table with 27 columns: Munka, Adatszolgáltatás megnevezése, Adatszolgáltatás tartalma, Munka jelölés, Adatszolgáltatás megnevezése, Adatszolgáltatás tartalma, Munka jelölés, Adatszolgáltatás megnevezése, Adatszolgáltatás tartalma, Munka jelölés, Adatszolgáltatás megnevezése, Adatszolgáltatás tartalma, Munka jelölés, Adatszolgáltatás megnevezése, Adatszolgáltatás tartalma, Munka jelölés, Adatszolgáltatás megnevezése, Adatszolgáltatás tartalma, Munka jelölés, Adatszolgáltatás megnevezése, Adatszolgáltatás tartalma, Munka jelölés, Adatszolgáltatás megnevezése, Adatszolgáltatás tartalma, Munka jelölés, Adatszolgáltatás megnevezése, Adatszolgáltatás tartalma, Munka jelölés, Adatszolgáltatás megnevezése, Adatszolgáltatás tartalma, Munka jelölés.

Handwritten signatures and notes on the left margin, including a large signature and some illegible text.











Sorszám	Működési terv	A költségvetés módosított állományi állásai	A költségvetés módosított állományi állásai					A módosított állományi állásokról szóló előirányzatok leíréséről	A módosított állományi állásokról szóló előirányzatok leíréséről	A módosított állományi állásokról szóló előirányzatok leíréséről														
			1	2	3	4	5																	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10															
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10															
A_193_1	DUI	II. negyedév	018-A	193	1013 Közbiztonsági élvonal csonkítás	8	1013030	B. P. Városi köznevelési igazgatóság	Feladatok új bevételei	N	N	N	N	N	N	N	N	N	N	N	N	1	A gazdasági szemléletű munkát végző személyek képzésére szolgáló feladatok	
A_193_2	DUI	II. negyedév	018-A	193	1013 Közbiztonsági élvonal csonkítás	8	01117 1.3	Bakonyi köznevelési igazgatóság	Feladatok új bevételei	N	N	N	N	N	N	N	N	N	N	N	N	1	A gazdasági szemléletű munkát végző személyek képzésére szolgáló feladatok	
A_193_3	DUI	II. negyedév	018-A	193	1013 Közbiztonsági élvonal csonkítás	8	07417 1.7	Bakonyi köznevelési igazgatóság	Feladatok új bevételei	N	N	N	N	N	N	N	N	N	N	N	N	1	A gazdasági szemléletű munkát végző személyek képzésére szolgáló feladatok	
A_194_1	DUI	II. negyedév	018-A	194	1013 Közbiztonsági élvonal csonkítás	8	10017 1.12	Bakonyi köznevelési igazgatóság	Feladatok új bevételei	N	N	N	N	N	N	N	N	N	N	N	N	1	A gazdasági szemléletű munkát végző személyek képzésére szolgáló feladatok	
A_194_2	DUI	II. negyedév	018-A	194	1013 Közbiztonsági élvonal csonkítás	8	1001010100	Bakonyi köznevelési igazgatóság	Feladatok új bevételei	N	N	N	N	N	N	N	N	N	N	N	N	1	A gazdasági szemléletű munkát végző személyek képzésére szolgáló feladatok	
A_195_1	DUI	II. negyedév	018-A	195	1013 Közbiztonsági élvonal csonkítás	8	05617 1.3	Bakonyi köznevelési igazgatóság	Feladatok új bevételei	N	N	N	N	N	N	N	N	N	N	N	N	1	A gazdasági szemléletű munkát végző személyek képzésére szolgáló feladatok	
A_195_2	DUI	II. negyedév	018-A	195	1013 Közbiztonsági élvonal csonkítás	8	02617 1.3	Bakonyi köznevelési igazgatóság	Feladatok új bevételei	N	N	N	N	N	N	N	N	N	N	N	N	1	A gazdasági szemléletű munkát végző személyek képzésére szolgáló feladatok	
A_199_1	DUI	II. negyedév	018-A	199	1017 Közbiztonsági élvonal csonkítás	8	10217 1.9	Bakonyi köznevelési igazgatóság	Feladatok új bevételei	N	N	N	N	N	N	N	N	N	N	N	N	1	A gazdasági szemléletű munkát végző személyek képzésére szolgáló feladatok	
A_200_1	DUI	II. negyedév	018-A	200	1019 Közbiztonsági élvonal csonkítás	8	11517 1.8	Bakonyi köznevelési igazgatóság	Feladatok új bevételei	N	N	N	N	N	N	N	N	N	N	N	N	1	A gazdasági szemléletű munkát végző személyek képzésére szolgáló feladatok	
A_200_2	DUI	II. negyedév	018-A	200	1019 Közbiztonsági élvonal csonkítás	8	04417 1.2	Bakonyi köznevelési igazgatóság	Feladatok új bevételei	N	N	N	N	N	N	N	N	N	N	N	N	1	A gazdasági szemléletű munkát végző személyek képzésére szolgáló feladatok	
A_201_1	DUI	II. negyedév	018-A	203	1019 Közbiztonsági élvonal csonkítás	8	07017 1.010	Bakonyi köznevelési igazgatóság	Feladatok új bevételei	N	N	N	N	N	N	N	N	N	N	N	N	1	A gazdasági szemléletű munkát végző személyek képzésére szolgáló feladatok	
A_201_2	DUI	II. negyedév	018-A	203	1019 Közbiztonsági élvonal csonkítás	8	04517 1.1	Bakonyi köznevelési igazgatóság	Feladatok új bevételei	N	N	N	N	N	N	N	N	N	N	N	N	1	A gazdasági szemléletű munkát végző személyek képzésére szolgáló feladatok	
A_242_1	DUI	II. negyedév	018-A	342	101010 Közbiztonsági élvonal csonkítás	8	10017 1.0101010	Bakonyi köznevelési igazgatóság	Feladatok új bevételei	N	N	N	N	N	N	N	N	N	N	N	N	1	A gazdasági szemléletű munkát végző személyek képzésére szolgáló feladatok	
A_242_2	DUI	II. negyedév	018-A	342	101010 Közbiztonsági élvonal csonkítás	8	10017 1.0101010	Bakonyi köznevelési igazgatóság	Feladatok új bevételei	N	N	N	N	N	N	N	N	N	N	N	N	1	A gazdasági szemléletű munkát végző személyek képzésére szolgáló feladatok	

Kétféleképpen, 2018. május 15.

*(Handwritten signatures and notes)*



Mėnuo	Adresuotieji verslo vėsus adreškai				Adresuotam vėsus adreškai				Vėsus, kurioms pritaikoma												Mėnuo, pritaikoma						
	Adresuotojo pavadinimas (MUNIMUNIM JKD)	Adresas	Įrašo numeris	Įrašo turinys	Dokumentų numeris	Įrašo numeris	Dokumentų numeris	Dokumentų turinys	Įrašo numeris	Įrašo turinys	Įrašo numeris	Įrašo turinys	Įrašo numeris	Įrašo turinys	Įrašo numeris	Įrašo turinys	Įrašo numeris	Įrašo turinys	Įrašo numeris	Įrašo turinys	Įrašo numeris	Įrašo turinys	Įrašo numeris	Įrašo turinys	Įrašo numeris	Įrašo turinys	
01 - 24 - 1	MU	018-A	244	UAB "Mėsus" verslo vėsus adreškai	02117 70 1	02117 70 1	UAB "Mėsus" verslo vėsus adreškai	Vėsus, kuriam pritaikoma	01	01	01	01	01	01	01	01	01	01	01	01	01	01	01	01	01	01	01
01 - 24 - 2	MU	018-A	244	UAB "Mėsus" verslo vėsus adreškai	02117 70 1	02117 70 1	UAB "Mėsus" verslo vėsus adreškai	Vėsus, kuriam pritaikoma	01	01	01	01	01	01	01	01	01	01	01	01	01	01	01	01	01	01	01
01 - 24 - 3	MU	018-A	244	UAB "Mėsus" verslo vėsus adreškai	02117 70 1	02117 70 1	UAB "Mėsus" verslo vėsus adreškai	Vėsus, kuriam pritaikoma	01	01	01	01	01	01	01	01	01	01	01	01	01	01	01	01	01	01	01
01 - 16 - 1	MU	018-A	244	UAB "Mėsus" verslo vėsus adreškai	02117 70 1	02117 70 1	UAB "Mėsus" verslo vėsus adreškai	Vėsus, kuriam pritaikoma	01	01	01	01	01	01	01	01	01	01	01	01	01	01	01	01	01	01	01
01 - 16 - 2	MU	018-A	244	UAB "Mėsus" verslo vėsus adreškai	02117 70 1	02117 70 1	UAB "Mėsus" verslo vėsus adreškai	Vėsus, kuriam pritaikoma	01	01	01	01	01	01	01	01	01	01	01	01	01	01	01	01	01	01	01
01 - 17 - 1	MU	018-A	244	UAB "Mėsus" verslo vėsus adreškai	02117 70 1	02117 70 1	UAB "Mėsus" verslo vėsus adreškai	Vėsus, kuriam pritaikoma	01	01	01	01	01	01	01	01	01	01	01	01	01	01	01	01	01	01	01
01 - 21 - 1	MU	018-A	244	UAB "Mėsus" verslo vėsus adreškai	02117 70 1	02117 70 1	UAB "Mėsus" verslo vėsus adreškai	Vėsus, kuriam pritaikoma	01	01	01	01	01	01	01	01	01	01	01	01	01	01	01	01	01	01	01
01 - 21 - 2	MU	018-A	244	UAB "Mėsus" verslo vėsus adreškai	02117 70 1	02117 70 1	UAB "Mėsus" verslo vėsus adreškai	Vėsus, kuriam pritaikoma	01	01	01	01	01	01	01	01	01	01	01	01	01	01	01	01	01	01	01
01 - 21 - 3	MU	018-A	244	UAB "Mėsus" verslo vėsus adreškai	02117 70 1	02117 70 1	UAB "Mėsus" verslo vėsus adreškai	Vėsus, kuriam pritaikoma	01	01	01	01	01	01	01	01	01	01	01	01	01	01	01	01	01	01	01

*Handwritten signature and initials:*  
 Bilis & K  
 [Signature]





Table with columns: Név, Adatszolgáltatás megnevezése, Adatszolgáltatás kezdő dátuma, Adatszolgáltatás végző dátuma, Adatszolgáltatás helye, Adatszolgáltatás jellege, Adatszolgáltatás tárgya, Adatszolgáltatás kódja, Adatszolgáltatás időtartama, Adatszolgáltatás költsége, Adatszolgáltatás elvárt eredménye, Adatszolgáltatás feladata, Adatszolgáltatás felelőse.



Műsor	Műsor címe	Műsor típusa	Műsor helye	Műsor időtartama	Műsor sorszáma	Műsor leírása	Műsor költségvetése	Műsor finanszírozása	Műsor tartalomjegyzékje										Műsor költségvetése	Műsor finanszírozása		
									Műsor címe	Műsor típusa	Műsor helye	Műsor időtartama	Műsor sorszáma	Műsor leírása	Műsor költségvetése	Műsor finanszírozása	Műsor címe	Műsor típusa			Műsor helye	Műsor időtartama
01_199_1	199. sz. műsor	Bizottsági ülések	Kiszéreny Város Önkormányzat Hivatala	10 perc	10	Bizottsági ülések elnökségi munkatársak részvételével.	10	Bizottsági ülések	N	N	N	N	N	N	N	N	N	N	N	N	N	N
01_198_2	198. sz. műsor	Művelődési és szórakoztató programok	Magyar Nemzeti Művelődési Intézet	10 perc	10	Községi ünnepélyek (2017.04.14.)	10	Községi ünnepélyek	N	N	N	N	N	N	N	N	N	N	N	N	N	N
01_197_1	197. sz. műsor	Forrásteremtő versenyek	Kiszéreny Város Önkormányzat	10 perc	10	Forrásteremtő versenyek	10	Forrásteremtő versenyek	N	N	N	N	N	N	N	N	N	N	N	N	N	N
01_196_2	196. sz. műsor	Forrásteremtő versenyek	Kiszéreny Város Önkormányzat	10 perc	10	Forrásteremtő versenyek	10	Forrásteremtő versenyek	N	N	N	N	N	N	N	N	N	N	N	N	N	N
01_195_3	195. sz. műsor	Forrásteremtő versenyek	Kiszéreny Város Önkormányzat	10 perc	10	Forrásteremtő versenyek	10	Forrásteremtő versenyek	N	N	N	N	N	N	N	N	N	N	N	N	N	N
01_194_1	194. sz. műsor	Forrásteremtő versenyek	Kiszéreny Város Önkormányzat	10 perc	10	Forrásteremtő versenyek	10	Forrásteremtő versenyek	N	N	N	N	N	N	N	N	N	N	N	N	N	N
01_193_2	193. sz. műsor	Forrásteremtő versenyek	Kiszéreny Város Önkormányzat	10 perc	10	Forrásteremtő versenyek	10	Forrásteremtő versenyek	N	N	N	N	N	N	N	N	N	N	N	N	N	N
01_192_1	192. sz. műsor	Forrásteremtő versenyek	Kiszéreny Város Önkormányzat	10 perc	10	Forrásteremtő versenyek	10	Forrásteremtő versenyek	N	N	N	N	N	N	N	N	N	N	N	N	N	N
01_191_1	191. sz. műsor	Forrásteremtő versenyek	Kiszéreny Város Önkormányzat	10 perc	10	Forrásteremtő versenyek	10	Forrásteremtő versenyek	N	N	N	N	N	N	N	N	N	N	N	N	N	N
01_190_2	190. sz. műsor	Forrásteremtő versenyek	Kiszéreny Város Önkormányzat	10 perc	10	Forrásteremtő versenyek	10	Forrásteremtő versenyek	N	N	N	N	N	N	N	N	N	N	N	N	N	N

Készítette: 2018. május 16.



Név		Műhelymunkák értékeléséről																Műhelymunkák értékeléséről				
Adatszolgáltatás		Adatszolgáltatás																Adatszolgáltatás				
Sorszám	Adatszolgáltató	Projekt címe	Projekt típusa	Projekt kezdési dátuma	Projekt befejezési dátuma	Projekt felelőse	Projekt célja	Projekt leírása	Projekt költségvetése	Projekt költségvetésének forrása	Projekt költségvetésének megnevezése	Projekt költségvetésének megnevezése	Projekt költségvetésének megnevezése	Projekt költségvetésének megnevezése	Projekt költségvetésének megnevezése	Projekt költségvetésének megnevezése	Projekt költségvetésének megnevezése	Projekt költségvetésének megnevezése	Projekt költségvetésének megnevezése	Projekt költségvetésének megnevezése	Projekt költségvetésének megnevezése	
01	K2																					
02	K2																					
03	K2																					
04	K2																					
05	K2																					
06	K2																					
07	K2																					
08	K2																					
09	K2																					
10	K2																					
11	K2																					
12	K2																					
13	K2																					
14	K2																					
15	K2																					
16	K2																					
17	K2																					
18	K2																					
19	K2																					
20	K2																					
21	K2																					
22	K2																					
23	K2																					
24	K2																					
25	K2																					
26	K2																					
27	K2																					
28	K2																					
29	K2																					
30	K2																					
31	K2																					
32	K2																					
33	K2																					
34	K2																					
35	K2																					
36	K2																					
37	K2																					
38	K2																					
39	K2																					
40	K2																					
41	K2																					
42	K2																					
43	K2																					
44	K2																					
45	K2																					
46	K2																					
47	K2																					
48	K2																					
49	K2																					
50	K2																					
51	K2																					
52	K2																					
53	K2																					
54	K2																					
55	K2																					
56	K2																					
57	K2																					
58	K2																					
59	K2																					
60	K2																					
61	K2																					
62	K2																					
63	K2																					
64	K2																					
65	K2																					
66	K2																					
67	K2																					
68	K2																					
69	K2																					
70	K2																					
71	K2																					
72	K2																					
73	K2																					
74	K2																					
75	K2																					
76	K2																					
77	K2																					
78	K2																					
79	K2																					
80	K2																					
81	K2																					
82	K2																					
83	K2																					
84	K2																					
85	K2																					
86	K2																					
87	K2																					
88	K2																					
89	K2																					
90	K2																					
91	K2																					
92	K2																					
93	K2																					
94	K2																					
95	K2																					
96	K2																					
97	K2																					
98	K2																					
99	K2																					
100	K2																					

Kétféleképpen: 2020. május 16. előterjesztés végleges változata

Handwritten signatures and notes in the left margin.



Működési jelentés			Adatszolgáltatás a működéssel kapcsolatos adatokról				Működési jelentés			Működési jelentés				Működési jelentés				Működési jelentés												
Szám	Elnevezés (Központosított)	Elnevezés (Központosított)	Elnevezés (Központosított)	Elnevezés (Központosított)	Elnevezés (Központosított)	Elnevezés (Központosított)	Elnevezés (Központosított)	Elnevezés (Központosított)	Elnevezés (Központosított)	Elnevezés (Központosított)	Elnevezés (Központosított)	Elnevezés (Központosított)	Elnevezés (Központosított)	Elnevezés (Központosított)	Elnevezés (Központosított)	Elnevezés (Központosított)	Elnevezés (Központosított)	Elnevezés (Központosított)	Elnevezés (Központosított)	Elnevezés (Központosított)	Elnevezés (Központosított)	Elnevezés (Központosított)	Elnevezés (Központosított)	Elnevezés (Központosított)	Elnevezés (Központosított)	Elnevezés (Központosított)	Elnevezés (Központosított)	Elnevezés (Központosított)	Elnevezés (Központosított)	
02_197_3	KÜ	II. negyedév	02	187	Szociális díjak	D-Sz. A. Utazási díjak (10/2017): Központosított (K: 1206-2016) 1 575 Ft Központosított (K: 1206-2016) 1 575 Ft Központosított (K: 1206-2016) 1 575 Ft Központosított (K: 1206-2016) 1 575 Ft	Erős szociális díjak Központosított (K: 1206-2016) 1 575 Ft Központosított (K: 1206-2016) 1 575 Ft Központosított (K: 1206-2016) 1 575 Ft																							
02_199_1	KÜ	II. negyedév	02	190	Központosított díjak	Balasszágyi díjak (10/2017): Bérelési díjak (10/2017): Központosított (K: 1206-2016) 1 575 Ft Központosított (K: 1206-2016) 1 575 Ft Központosított (K: 1206-2016) 1 575 Ft	AITT díjak Központosított (K: 1206-2016) 1 575 Ft Központosított (K: 1206-2016) 1 575 Ft Központosított (K: 1206-2016) 1 575 Ft																							
02_192_2	KÜ	II. negyedév	02	192	Tulajdonosi díjak	Balasszágyi díjak (10/2017): Központosított (K: 1206-2016) 1 575 Ft Központosított (K: 1206-2016) 1 575 Ft Központosított (K: 1206-2016) 1 575 Ft	OK-1 díjak Központosított (K: 1206-2016) 1 575 Ft Központosított (K: 1206-2016) 1 575 Ft Központosított (K: 1206-2016) 1 575 Ft																							
02_200_1	KÜ	II. negyedév	02	200	Központosított díjak	Balasszágyi díjak (10/2017): Központosított (K: 1206-2016) 1 575 Ft Központosított (K: 1206-2016) 1 575 Ft Központosított (K: 1206-2016) 1 575 Ft	Központosított díjak Központosított (K: 1206-2016) 1 575 Ft Központosított (K: 1206-2016) 1 575 Ft Központosított (K: 1206-2016) 1 575 Ft																							
02_200_2	KÜ	II. negyedév	02	200	Központosított díjak	Balasszágyi díjak (10/2017): Központosított (K: 1206-2016) 1 575 Ft Központosított (K: 1206-2016) 1 575 Ft Központosított (K: 1206-2016) 1 575 Ft	Központosított díjak Központosított (K: 1206-2016) 1 575 Ft Központosított (K: 1206-2016) 1 575 Ft Központosított (K: 1206-2016) 1 575 Ft																							
02_200_3	KÜ	II. negyedév	02	200	Központosított díjak	Balasszágyi díjak (10/2017): Központosított (K: 1206-2016) 1 575 Ft Központosított (K: 1206-2016) 1 575 Ft Központosított (K: 1206-2016) 1 575 Ft	Központosított díjak Központosított (K: 1206-2016) 1 575 Ft Központosított (K: 1206-2016) 1 575 Ft Központosított (K: 1206-2016) 1 575 Ft																							
02_201_1	KÜ	II. negyedév	02	201	Központosított díjak	Balasszágyi díjak (10/2017): Központosított (K: 1206-2016) 1 575 Ft Központosított (K: 1206-2016) 1 575 Ft Központosított (K: 1206-2016) 1 575 Ft	Központosított díjak Központosított (K: 1206-2016) 1 575 Ft Központosított (K: 1206-2016) 1 575 Ft Központosított (K: 1206-2016) 1 575 Ft																							

Kétféleképpen: 2018. május 16.

előírtakat végrehajtó aláírás

előírtakat végrehajtó aláírás



Առարկայի նկարագրություն				Առարկայի նկարագրություն				Մասնավոր հարցեր				Արդյունք				Ծանոթություններ	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18
Հարցի համարը	Հարցի տեքստը	Հարցի տեքստը	Հարցի տեքստը	Հարցի տեքստը	Հարցի տեքստը	Հարցի տեքստը	Հարցի տեքստը	Հարցի տեքստը	Հարցի տեքստը	Հարցի տեքստը	Հարցի տեքստը	Հարցի տեքստը	Հարցի տեքստը	Հարցի տեքստը	Հարցի տեքստը	Հարցի տեքստը	Հարցի տեքստը
01	Հարցի տեքստը	Հարցի տեքստը	Հարցի տեքստը	Հարցի տեքստը	Հարցի տեքստը	Հարցի տեքստը	Հարցի տեքստը	Հարցի տեքստը	Հարցի տեքստը	Հարցի տեքստը	Հարցի տեքստը	Հարցի տեքստը	Հարցի տեքստը	Հարցի տեքստը	Հարցի տեքստը	Հարցի տեքստը	Հարցի տեքստը
02	Հարցի տեքստը	Հարցի տեքստը	Հարցի տեքստը	Հարցի տեքստը	Հարցի տեքստը	Հարցի տեքստը	Հարցի տեքստը	Հարցի տեքստը	Հարցի տեքստը	Հարցի տեքստը	Հարցի տեքստը	Հարցի տեքստը	Հարցի տեքստը	Հարցի տեքստը	Հարցի տեքստը	Հարցի տեքստը	Հարցի տեքստը
03	Հարցի տեքստը	Հարցի տեքստը	Հարցի տեքստը	Հարցի տեքստը	Հարցի տեքստը	Հարցի տեքստը	Հարցի տեքստը	Հարցի տեքստը	Հարցի տեքստը	Հարցի տեքստը	Հարցի տեքստը	Հարցի տեքստը	Հարցի տեքստը	Հարցի տեքստը	Հարցի տեքստը	Հարցի տեքստը	Հարցի տեքստը
04	Հարցի տեքստը	Հարցի տեքստը	Հարցի տեքստը	Հարցի տեքստը	Հարցի տեքստը	Հարցի տեքստը	Հարցի տեքստը	Հարցի տեքստը	Հարցի տեքստը	Հարցի տեքստը	Հարցի տեքստը	Հարցի տեքստը	Հարցի տեքստը	Հարցի տեքստը	Հարցի տեքստը	Հարցի տեքստը	Հարցի տեքստը
05	Հարցի տեքստը	Հարցի տեքստը	Հարցի տեքստը	Հարցի տեքստը	Հարցի տեքստը	Հարցի տեքստը	Հարցի տեքստը	Հարցի տեքստը	Հարցի տեքստը	Հարցի տեքստը	Հարցի տեքստը	Հարցի տեքստը	Հարցի տեքստը	Հարցի տեքստը	Հարցի տեքստը	Հարցի տեքստը	Հարցի տեքստը

*Handwritten signature and initials*

Minta	Adatszolgáltatásra vonatkozó adatok						Jelöltek, kiemeltek, győztesek							Bemutatók, kérelmek, megnevezések					Fenntartói elvételési adatok					Minta értékelés		Minta		
	Adatszolgáltatás	Működés	Üzemi költségek	Üzemi költségek	Üzemi költségek	Üzemi költségek	Működés	Üzemi költségek	Üzemi költségek	Üzemi költségek	Üzemi költségek	Üzemi költségek	Üzemi költségek	Üzemi költségek	Üzemi költségek	Üzemi költségek	Üzemi költségek	Üzemi költségek	Üzemi költségek	Üzemi költségek	Üzemi költségek	Üzemi költségek	Üzemi költségek	Üzemi költségek	Üzemi költségek			
A_01_1	DAU	II megnevezés	01R-A	01	AJ01 Vagyonos érdeklő jogok	8	ÉCS 170001	Dokumentum megnevezése	Dokumentum tárgya	Kérelmek, kiemeltek, győztesek	Bemutatók, kérelmek, megnevezések	Fenntartói elvételési adatok	Működés	Üzemi költségek	Üzemi költségek	Üzemi költségek	Üzemi költségek	Üzemi költségek	Üzemi költségek	Üzemi költségek	Üzemi költségek	Üzemi költségek	Üzemi költségek	Üzemi költségek	Üzemi költségek	Üzemi költségek	37	I
A_06_1	DAU	II megnevezés	01R-A	06	AJ02 Gyűjtés, bontás, elosztás, felállítás	8	201700008	Dokumentum megnevezése	Dokumentum tárgya	Kérelmek, kiemeltek, győztesek	Bemutatók, kérelmek, megnevezések	Fenntartói elvételési adatok	Működés	Üzemi költségek	Üzemi költségek	Üzemi költségek	Üzemi költségek	Üzemi költségek	Üzemi költségek	Üzemi költségek	Üzemi költségek	Üzemi költségek	Üzemi költségek	Üzemi költségek	Üzemi költségek	Üzemi költségek	37	I
A_06_2	DAU	II megnevezés	01R-A	06	AJ02 Gyűjtés, bontás, elosztás, felállítás	8	9099/2017	Dokumentum megnevezése	Dokumentum tárgya	Kérelmek, kiemeltek, győztesek	Bemutatók, kérelmek, megnevezések	Fenntartói elvételési adatok	Működés	Üzemi költségek	Üzemi költségek	Üzemi költségek	Üzemi költségek	Üzemi költségek	Üzemi költségek	Üzemi költségek	Üzemi költségek	Üzemi költségek	Üzemi költségek	Üzemi költségek	Üzemi költségek	37	I	
A_06_3	DAU	II megnevezés	01R-A	06	AJ02 Gyűjtés, bontás, elosztás, felállítás	8	ÉCS 170008	Dokumentum megnevezése	Dokumentum tárgya	Kérelmek, kiemeltek, győztesek	Bemutatók, kérelmek, megnevezések	Fenntartói elvételési adatok	Működés	Üzemi költségek	Üzemi költségek	Üzemi költségek	Üzemi költségek	Üzemi költségek	Üzemi költségek	Üzemi költségek	Üzemi költségek	Üzemi költségek	Üzemi költségek	Üzemi költségek	Üzemi költségek	37	I	

*(Handwritten signature and notes)*











Műsor azonosító (M/2022-...)	Adatszolgáltatás a műsorokról			Adatszolgáltatás a műsorok tartalmáról			Adatszolgáltatás a műsorok költségvetéséről			Adatszolgáltatás a műsorok finanszírozásáról			Adatszolgáltatás a műsorok eléréséről			Adatszolgáltatás a műsorok hatásáról			Műsor címe	Műsor típusa	Műsor státusza		
	Műsor típusa	Műsor címe	Műsor leírása	Műsor típusa	Műsor címe	Műsor leírása	Műsor típusa	Műsor címe	Műsor leírása	Műsor típusa	Műsor címe	Műsor leírása	Műsor típusa	Műsor címe	Műsor leírása	Műsor típusa	Műsor címe	Műsor leírása					
01_01_1	IKJ	01	01	Törvény szerinti ütemezett műsorok	01	Törvény szerinti ütemezett műsorok	01	Törvény szerinti ütemezett műsorok	01	Törvény szerinti ütemezett műsorok	01	Törvény szerinti ütemezett műsorok	01	Törvény szerinti ütemezett műsorok	01	Törvény szerinti ütemezett műsorok	01	Törvény szerinti ütemezett műsorok	01	Törvény szerinti ütemezett műsorok	Műsor címe	Műsor típusa	Műsor státusza
01_01_2	IKJ	01	01	Törvény szerinti ütemezett műsorok	01	Törvény szerinti ütemezett műsorok	01	Törvény szerinti ütemezett műsorok	01	Törvény szerinti ütemezett műsorok	01	Törvény szerinti ütemezett műsorok	01	Törvény szerinti ütemezett műsorok	01	Törvény szerinti ütemezett műsorok	01	Törvény szerinti ütemezett műsorok	01	Törvény szerinti ütemezett műsorok	Műsor címe	Műsor típusa	Műsor státusza
01_01_3	IKJ	01	01	Törvény szerinti ütemezett műsorok	01	Törvény szerinti ütemezett műsorok	01	Törvény szerinti ütemezett műsorok	01	Törvény szerinti ütemezett műsorok	01	Törvény szerinti ütemezett műsorok	01	Törvény szerinti ütemezett műsorok	01	Törvény szerinti ütemezett műsorok	01	Törvény szerinti ütemezett műsorok	01	Törvény szerinti ütemezett műsorok	Műsor címe	Műsor típusa	Műsor státusza
01_01_4	IKJ	01	01	Törvény szerinti ütemezett műsorok	01	Törvény szerinti ütemezett műsorok	01	Törvény szerinti ütemezett műsorok	01	Törvény szerinti ütemezett műsorok	01	Törvény szerinti ütemezett műsorok	01	Törvény szerinti ütemezett műsorok	01	Törvény szerinti ütemezett műsorok	01	Törvény szerinti ütemezett műsorok	01	Törvény szerinti ütemezett műsorok	Műsor címe	Műsor típusa	Műsor státusza
01_01_5	IKJ	01	01	Törvény szerinti ütemezett műsorok	01	Törvény szerinti ütemezett műsorok	01	Törvény szerinti ütemezett műsorok	01	Törvény szerinti ütemezett műsorok	01	Törvény szerinti ütemezett műsorok	01	Törvény szerinti ütemezett műsorok	01	Törvény szerinti ütemezett műsorok	01	Törvény szerinti ütemezett műsorok	01	Törvény szerinti ütemezett műsorok	Műsor címe	Műsor típusa	Műsor státusza
01_01_6	IKJ	01	01	Törvény szerinti ütemezett műsorok	01	Törvény szerinti ütemezett műsorok	01	Törvény szerinti ütemezett műsorok	01	Törvény szerinti ütemezett műsorok	01	Törvény szerinti ütemezett műsorok	01	Törvény szerinti ütemezett műsorok	01	Törvény szerinti ütemezett műsorok	01	Törvény szerinti ütemezett műsorok	01	Törvény szerinti ütemezett műsorok	Műsor címe	Műsor típusa	Műsor státusza
01_01_7	IKJ	01	01	Törvény szerinti ütemezett műsorok	01	Törvény szerinti ütemezett műsorok	01	Törvény szerinti ütemezett műsorok	01	Törvény szerinti ütemezett műsorok	01	Törvény szerinti ütemezett műsorok	01	Törvény szerinti ütemezett műsorok	01	Törvény szerinti ütemezett műsorok	01	Törvény szerinti ütemezett műsorok	01	Törvény szerinti ütemezett műsorok	Műsor címe	Műsor típusa	Műsor státusza
01_01_8	IKJ	01	01	Törvény szerinti ütemezett műsorok	01	Törvény szerinti ütemezett műsorok	01	Törvény szerinti ütemezett műsorok	01	Törvény szerinti ütemezett műsorok	01	Törvény szerinti ütemezett műsorok	01	Törvény szerinti ütemezett műsorok	01	Törvény szerinti ütemezett műsorok	01	Törvény szerinti ütemezett műsorok	01	Törvény szerinti ütemezett műsorok	Műsor címe	Műsor típusa	Műsor státusza
01_01_9	IKJ	01	01	Törvény szerinti ütemezett műsorok	01	Törvény szerinti ütemezett műsorok	01	Törvény szerinti ütemezett műsorok	01	Törvény szerinti ütemezett műsorok	01	Törvény szerinti ütemezett műsorok	01	Törvény szerinti ütemezett műsorok	01	Törvény szerinti ütemezett műsorok	01	Törvény szerinti ütemezett műsorok	01	Törvény szerinti ütemezett műsorok	Műsor címe	Műsor típusa	Műsor státusza
01_01_10	IKJ	01	01	Törvény szerinti ütemezett műsorok	01	Törvény szerinti ütemezett műsorok	01	Törvény szerinti ütemezett műsorok	01	Törvény szerinti ütemezett műsorok	01	Törvény szerinti ütemezett műsorok	01	Törvény szerinti ütemezett műsorok	01	Törvény szerinti ütemezett műsorok	01	Törvény szerinti ütemezett műsorok	01	Törvény szerinti ütemezett műsorok	Műsor címe	Műsor típusa	Műsor státusza

Handwritten signature and notes.

Működési terület	Adatszolgáltatásra vonatkozó adatok							Jelölések, kivételkérő megnevezés									Bűnüldözési és szervezetfejlesztési központi hivatal				Prügéri elnökségi alapról			Működési terület							
	Működési terület kódja	Működési terület neve	Működési terület leírása	Célok száma	Célok elnevezése	Érteklés azonosítója	Dokumentum megnevezése	Dokumentum tárgya	Működési terület kódja	Működési terület neve	Működési terület leírása	Célok száma	Célok elnevezése	Érteklés azonosítója	Dokumentum megnevezése	Dokumentum tárgya	Működési terület kódja	Működési terület neve	Működési terület leírása	Célok száma	Célok elnevezése	Érteklés azonosítója	Dokumentum megnevezése	Dokumentum tárgya	Működési terület kódja	Működési terület neve	Működési terület leírása	Célok száma	Célok elnevezése	Érteklés azonosítója	Dokumentum megnevezése
01.13.3	IKJ	II. megnevezés	01	13	Foglalkozások egyéb személyi juttatásai	10	170664	"Bef. KÖZHI 2017. 03. M. c. című kimentési, Berühalmazási és Személyi juttatásokról, illetékekről és utólagos költségvetési indítványokról szóló 2017. 03. 03. tájékoztató"	Dokumentum tárgya	N	N	N	N	N	N	209 760	051113	N	N	N	N	N	N	N	N	I					
01.13.3	IKJ	II. megnevezés	01	13	Foglalkozások egyéb személyi juttatásai	10	170642	"Bef. KÖZHI 2017. 03. M. c. című kimentési, Berühalmazási és Személyi juttatásokról, illetékekről és utólagos költségvetési indítványokról szóló 2017. 03. tájékoztató"	Dokumentum tárgya	N	N	N	N	N	N	10 200	051113	N	N	N	N	N	N	N	I						
01.13.4	IKJ	II. megnevezés	01	13	Foglalkozások egyéb személyi juttatásai	10	170647	"Bef. KÖZHI 2017. 03. M. c. című kimentési, Berühalmazási és Személyi juttatásokról, illetékekről és utólagos költségvetési indítványokról szóló 2017. 03. tájékoztató"	Dokumentum tárgya	N	N	N	N	N	N	16 215	051113	N	N	N	N	N	N	N	I						
01.13.5	IKJ	II. megnevezés	01	13	Foglalkozások egyéb személyi juttatásai	10	170632	"Bef. KÖZHI 2017. 03. M. c. című kimentési, Berühalmazási és Személyi juttatásokról, illetékekről és utólagos költségvetési indítványokról szóló 2017. 03. tájékoztató"	Dokumentum tárgya	N	N	N	N	N	N	3 900	051113	N	N	N	N	N	N	N	I						
01.17.1	IKJ	II. megnevezés	01	17	Minisztergárda részére egyéb jogviszonyban nem szűrt foglalkozások fizetési juttatásai	10	170488	"Bef. KÖZHI 2016. 12. M. c. című kimentési, Berühalmazási és Személyi juttatásokról, illetékekről és utólagos költségvetési indítványokról szóló 2016. 12. tájékoztató"	Dokumentum tárgya	N	N	N	N	N	N	120 000	05123	N	N	N	N	N	N	N	N	I					
01.17.2	IKJ	II. megnevezés	01	17	Minisztergárda részére egyéb jogviszonyban nem szűrt foglalkozások fizetési juttatásai	10	170492	"Bef. KÖZHI 2016. 12. M. c. című kimentési, Berühalmazási és Személyi juttatásokról, illetékekről és utólagos költségvetési indítványokról szóló 2016. 12. tájékoztató"	Dokumentum tárgya	N	N	N	N	N	N	200 000	05123	N	N	N	N	N	N	N	N	I					
01.18.1	IKJ	II. megnevezés	01	18	Egyéb kintlév. személyi juttatások	10	170515	"Bef. KÖZHI 2016. 12. M. c. című kimentési, Berühalmazási és Személyi juttatásokról, illetékekről és utólagos költségvetési indítványokról szóló 2016. 12. tájékoztató"	Dokumentum tárgya	N	N	N	N	N	N	220 916	05123	N	N	N	N	N	N	N	N	I					
01.21.1	IKJ	II. megnevezés	01	21	Minisztergárda részére fizetési juttatások és munkajuttatás adó	10	170637	"Bef. KÖZHI 2017. 03. M. c. című kimentési, Berühalmazási és Személyi juttatásokról, illetékekről és utólagos költségvetési indítványokról szóló 2017. 03. tájékoztató"	Dokumentum tárgya	N	N	N	N	N	N	1 604 496	0523	N	N	N	N	N	N	N	N	I					
01.21.2	IKJ	II. megnevezés	01	21	Minisztergárda részére fizetési juttatások és munkajuttatás adó	10	170646	"Bef. KÖZHI 2017. 03. M. c. című kimentési, Berühalmazási és Személyi juttatásokról, illetékekről és utólagos költségvetési indítványokról szóló 2017. 03. tájékoztató"	Dokumentum tárgya	N	N	N	N	N	N	123 081	0523	N	N	N	N	N	N	N	N	I					
01.21.3	IKJ	II. megnevezés	01	21	Minisztergárda részére fizetési juttatások és munkajuttatás adó	10	170499	"Bef. KÖZHI 2016. 12. M. c. című kimentési, Berühalmazási és Személyi juttatásokról, illetékekről és utólagos költségvetési indítványokról szóló 2016. 12. tájékoztató"	Dokumentum tárgya	N	N	N	N	N	N	3 773	0523	N	N	N	N	N	N	N	N	I					
01.21.4	IKJ	II. megnevezés	01	21	Minisztergárda részére fizetési juttatások és munkajuttatás adó	10	06617 200 7	Rakománykezelési osztályvezetői illetékekről és utólagos költségvetési indítványokról szóló 2017. 03. tájékoztató	Dokumentum tárgya	N	N	N	N	N	N	189 000	102516-K0031-2356-K-232	N	N	N	N	N	N	N	I	A minisztergárda szervezetében a rehabilitációs hozzájárulás díjazás megállapuló állapotában van 1 fő munkatárs.					
01.21.5	IKJ	II. megnevezés	01	21	Minisztergárda részére fizetési juttatások és munkajuttatás adó	10	170639	"Bef. KÖZHI 2017. 03. M. c. című kimentési, Berühalmazási és Személyi juttatásokról, illetékekről és utólagos költségvetési indítványokról szóló 2017. 03. tájékoztató"	Dokumentum tárgya	N	N	N	N	N	N	688 643	0523	N	N	N	N	N	N	N	N	I					
01.29.1	IKJ	II. megnevezés	01	29	Szakmai anyagok beszerzése	10	04417 200 4	Rakománykezelési osztályvezetői illetékekről és utólagos költségvetési indítványokról szóló 2017. 03. tájékoztató	Dokumentum tárgya	N	N	N	N	N	N	90 000	051113	N	N	N	N	N	N	N	I	A megvásárolt információk lebontásának, 2016. január 26-án történt, és a pénzügyi elszámolásról szóló 2016. évi beszámoló.					
01.29.2	IKJ	II. megnevezés	01	29	Szakmai anyagok beszerzése	8	01417 200 4	Rakománykezelési osztályvezetői illetékekről és utólagos költségvetési indítványokról szóló 2017. 03. tájékoztató	Dokumentum tárgya	N	N	N	N	N	N	25 900	053113	N	N	N	N	N	N	N	N	I	A megvásárolt információk lebontásának, 2016. január 26-án történt, és a pénzügyi elszámolásról szóló 2016. évi beszámoló.				
01.29.3	IKJ	II. megnevezés	01	29	Szakmai anyagok beszerzése	10	04417 200 1	Rakománykezelési osztályvezetői illetékekről és utólagos költségvetési indítványokról szóló 2017. 03. tájékoztató	Dokumentum tárgya	N	N	N	N	N	N	24 000	70632-K051135-K0031	N	N	N	N	N	N	N	I	A 0022. Végleges kintlév. nyújtásának lebontásáról, az információk lebontásának, 2016. január 26-án történt, és a pénzügyi elszámolásról szóló 2016. évi beszámoló.					
01.29.4	IKJ	II. megnevezés	01	29	Szakmai anyagok beszerzése	10	04417 200 2	Rakománykezelési osztályvezetői illetékekről és utólagos költségvetési indítványokról szóló 2017. 03. tájékoztató	Dokumentum tárgya	N	N	N	N	N	N	35 000	053113	N	N	N	N	N	N	N	I	Nincs pályázati kiírás					
01.30.1	IKJ	II. megnevezés	01	30	Újraosztályozási anyagok beszerzése	10	07017 200 2	Rakománykezelési osztályvezetői illetékekről és utólagos költségvetési indítványokról szóló 2017. 03. tájékoztató	Dokumentum tárgya	N	N	N	N	N	N	263 680	053113	N	N	N	N	N	N	N	I	A beszerzési megrendelés Mállyi érintett felhívásában 2016. június 23-án történt meg.					
01.30.2	IKJ	II. megnevezés	01	30	Újraosztályozási anyagok beszerzése	10	041702100094	Rakománykezelési osztályvezetői illetékekről és utólagos költségvetési indítványokról szóló 2017. 03. tájékoztató	Dokumentum tárgya	N	N	N	N	N	N	19 874	053113	N	N	N	N	N	N	N	I						

Handwritten notes and signatures, including a large signature in blue ink at the bottom right.

Minta	Adatszolgáltatás a vonatkozó adatokról					Jogalkotás, bírósághoz fordulási eljárás								Előzetes évközlés a 2017. évi költségvetésről							Minta értékelése	
	Adatszolgáltatás tárgya	Célok	Indoklás	Célok	Célok	Megjegyzés	Adatszolgáltatás tárgya	Adatszolgáltatás tárgya	Adatszolgáltatás tárgya	Adatszolgáltatás tárgya	Adatszolgáltatás tárgya	Adatszolgáltatás tárgya	Adatszolgáltatás tárgya	Adatszolgáltatás tárgya	Adatszolgáltatás tárgya	Adatszolgáltatás tárgya	Adatszolgáltatás tárgya	Megjegyzés/Előzetes évközlés a 2017. évi költségvetésről	Megjegyzés/Előzetes évközlés a 2017. évi költségvetésről	Megjegyzés/Előzetes évközlés a 2017. évi költségvetésről		
01_30_3	01_30	30	01	01	01	Külföldi pénzügyi intézmények (KPI) működésének biztosítása	01	01	01	01	01	01	01	01	01	01	01	A pénzügyi intézmény (KPI) működésének biztosítása céljából...	M	I		
01_30_4	01_30	30	01	01	01	Külföldi pénzügyi intézmények (KPI) működésének biztosítása	01	01	01	01	01	01	01	01	01	01	01	A pénzügyi intézmény (KPI) működésének biztosítása céljából...	M	I		
01_30_5	01_30	30	01	01	01	Külföldi pénzügyi intézmények (KPI) működésének biztosítása	01	01	01	01	01	01	01	01	01	01	01	A pénzügyi intézmény (KPI) működésének biztosítása céljából...	M	I		
01_30_6	01_30	30	01	01	01	Külföldi pénzügyi intézmények (KPI) működésének biztosítása	01	01	01	01	01	01	01	01	01	01	01	A pénzügyi intézmény (KPI) működésének biztosítása céljából...	M	I		
01_33_1	01_33	33	01	01	01	Külföldi pénzügyi intézmények (KPI) működésének biztosítása	01	01	01	01	01	01	01	01	01	01	01	A pénzügyi intézmény (KPI) működésének biztosítása céljából...	I	I		
01_33_2	01_33	33	01	01	01	Külföldi pénzügyi intézmények (KPI) működésének biztosítása	01	01	01	01	01	01	01	01	01	01	01	A pénzügyi intézmény (KPI) működésének biztosítása céljából...	I	I		
01_33_3	01_33	33	01	01	01	Külföldi pénzügyi intézmények (KPI) működésének biztosítása	01	01	01	01	01	01	01	01	01	01	01	A pénzügyi intézmény (KPI) működésének biztosítása céljából...	I	I		
01_34_1	01_34	34	01	01	01	Külföldi pénzügyi intézmények (KPI) működésének biztosítása	01	01	01	01	01	01	01	01	01	01	01	A pénzügyi intézmény (KPI) működésének biztosítása céljából...	I	I		
01_36_1	01_36	36	01	01	01	Külföldi pénzügyi intézmények (KPI) működésének biztosítása	01	01	01	01	01	01	01	01	01	01	01	A pénzügyi intézmény (KPI) működésének biztosítása céljából...	I	I		
01_36_2	01_36	36	01	01	01	Külföldi pénzügyi intézmények (KPI) működésének biztosítása	01	01	01	01	01	01	01	01	01	01	01	A pénzügyi intézmény (KPI) működésének biztosítása céljából...	I	I		
01_40_1	01_40	40	01	01	01	Külföldi pénzügyi intézmények (KPI) működésének biztosítása	01	01	01	01	01	01	01	01	01	01	01	A pénzügyi intézmény (KPI) működésének biztosítása céljából...	I	I		
01_41_1	01_41	41	01	01	01	Külföldi pénzügyi intézmények (KPI) működésének biztosítása	01	01	01	01	01	01	01	01	01	01	01	A pénzügyi intézmény (KPI) működésének biztosítása céljából...	I	I		
01_41_2	01_41	41	01	01	01	Külföldi pénzügyi intézmények (KPI) működésének biztosítása	01	01	01	01	01	01	01	01	01	01	01	A pénzügyi intézmény (KPI) működésének biztosítása céljából...	I	I		

Handwritten notes and signatures in the right margin.



Működési költségvetés				Működési költségvetés											
Működési költségvetés	Működési költségvetés	Működési költségvetés	Működési költségvetés	Működési költségvetés											
				Működési költségvetés			Működési költségvetés			Működési költségvetés			Működési költségvetés		
Időszak	Célcsoport	Tevékenység	Előirányzat	Működési költségvetés	Működési költségvetés	Működési költségvetés	Működési költségvetés	Működési költségvetés	Működési költségvetés	Működési költségvetés	Működési költségvetés	Működési költségvetés	Működési költségvetés	Működési költségvetés	Működési költségvetés
01_196_2	IKJ	01 195	10	02417 200 5 (9999/2017)	02417 200 5 (9999/2017)	02417 200 5 (9999/2017)	02417 200 5 (9999/2017)	02417 200 5 (9999/2017)	02417 200 5 (9999/2017)	02417 200 5 (9999/2017)	02417 200 5 (9999/2017)	02417 200 5 (9999/2017)	02417 200 5 (9999/2017)	02417 200 5 (9999/2017)	02417 200 5 (9999/2017)
01_196_1	IKJ	01 196	10	02417 200 5 (9999/2017)	02417 200 5 (9999/2017)	02417 200 5 (9999/2017)	02417 200 5 (9999/2017)	02417 200 5 (9999/2017)	02417 200 5 (9999/2017)	02417 200 5 (9999/2017)	02417 200 5 (9999/2017)	02417 200 5 (9999/2017)	02417 200 5 (9999/2017)	02417 200 5 (9999/2017)	02417 200 5 (9999/2017)
01_199_1	IKJ	01 199	10	02417 200 1 (2017/0008)	02417 200 1 (2017/0008)	02417 200 1 (2017/0008)	02417 200 1 (2017/0008)	02417 200 1 (2017/0008)	02417 200 1 (2017/0008)	02417 200 1 (2017/0008)	02417 200 1 (2017/0008)	02417 200 1 (2017/0008)	02417 200 1 (2017/0008)	02417 200 1 (2017/0008)	02417 200 1 (2017/0008)
01_199_2	IKJ	01 199	10	02417 200 5 (9999/2017)	02417 200 5 (9999/2017)	02417 200 5 (9999/2017)	02417 200 5 (9999/2017)	02417 200 5 (9999/2017)	02417 200 5 (9999/2017)	02417 200 5 (9999/2017)	02417 200 5 (9999/2017)	02417 200 5 (9999/2017)	02417 200 5 (9999/2017)	02417 200 5 (9999/2017)	02417 200 5 (9999/2017)
01_199_3	IKJ	01 199	10	02417 200 1 (2017/0008)	02417 200 1 (2017/0008)	02417 200 1 (2017/0008)	02417 200 1 (2017/0008)	02417 200 1 (2017/0008)	02417 200 1 (2017/0008)	02417 200 1 (2017/0008)	02417 200 1 (2017/0008)	02417 200 1 (2017/0008)	02417 200 1 (2017/0008)	02417 200 1 (2017/0008)	02417 200 1 (2017/0008)
02_189_2	IKJ	02 189	10	0417 200 2	0417 200 2	0417 200 2	0417 200 2	0417 200 2	0417 200 2	0417 200 2	0417 200 2	0417 200 2	0417 200 2	0417 200 2	0417 200 2
02_187_2	IKJ	02 187	9	0317 200 3	0317 200 3	0317 200 3	0317 200 3	0317 200 3	0317 200 3	0317 200 3	0317 200 3	0317 200 3	0317 200 3	0317 200 3	0317 200 3
02_190_1	IKJ	02 190	10	06417 200 3	06417 200 3	06417 200 3	06417 200 3	06417 200 3	06417 200 3	06417 200 3	06417 200 3	06417 200 3	06417 200 3	06417 200 3	06417 200 3



Minta sorszáma	Adatszolgáltatásra vonatkozó adatok						Műveleti költségvetés szerinti adatok							Művelet leírása			
	Adatszolgáltatás módja (NUTS/JFJA)	Adatok száma	Érdekesség száma	Érdekesség száma	Érdekesség száma	Érdekesség száma	Dokumentum sorszáma	Dokumentum leírása	Alapdokumentum címe	Költséghozzájárulás	Költséghozzájárulás	Költséghozzájárulás	Költséghozzájárulás	Költséghozzájárulás	Költséghozzájárulás	Költséghozzájárulás	
04_12_1	IKJ	04	12	10			04/17/2002	Kunsemmelenői Községi Önkormányzat 2017. évi költségvetési beszámolóval szembevetés a költségvetés módosításáról. Hivatal 2016. évi munkaterv céljainak megvalósítása érdekében megvalósított tevékenységek a költségvetés módosításáról. (Egyéb költségvetési módosításokról az adatok táblázatában.)	0,10. dokumentum címe: költségvetés módosításáról	70001-20981311; 70001-20981312; 70001-20981313	477 000	477 000				1	Szállások az alábbi pozíciókban kerültek beírásra: A. 4.021.519.F. 04. 12. 10. Munkaadókat terhelő járulékok és szociális hozzájárulási adó A. 4.021.519.F. 04. 12. 10. Munkaadókat terhelő járulékok és szociális hozzájárulási adó A. 4.021.519.F. 04. 12. 10. Munkaadókat terhelő járulékok és szociális hozzájárulási adó
04_12_2	IKJ	04	12	10			04/17/2003	Kunsemmelenői Községi Önkormányzat 2017. évi költségvetési beszámolóval szembevetés a költségvetés módosításáról. Hivatal 2016. évi munkaterv céljainak megvalósítása érdekében megvalósított tevékenységek a költségvetés módosításáról. (Egyéb költségvetési módosításokról az adatok táblázatában.)	0,10. dokumentum címe: költségvetés módosításáról	70001-20981311; 70001-20981312; 70001-20981313	3 544 519	3 544 519				1	Szállások az alábbi pozíciókban kerültek beírásra: A. 4.021.519.F. 04. 12. 10. Munkaadókat terhelő járulékok és szociális hozzájárulási adó A. 4.021.519.F. 04. 12. 10. Munkaadókat terhelő járulékok és szociális hozzájárulási adó A. 4.021.519.F. 04. 12. 10. Munkaadókat terhelő járulékok és szociális hozzájárulási adó
04_17_1	IKJ	04	17	10			04/17/2005	Kunsemmelenői Községi Önkormányzat 2017. évi költségvetési beszámolóval szembevetés a költségvetés módosításáról. Hivatal 2017. évi munkaterv céljainak megvalósítása érdekében megvalósított tevékenységek a költségvetés módosításáról. (Egyéb költségvetési módosításokról az adatok táblázatában.)	0,10. dokumentum címe: költségvetés módosításáról	7098162-20981311; 7098162-20981312; 7098162-20981313	5 000 000	5 000 000				1	Csak a költségvetés módosításáról szóló határozatban szerepel a költségvetés módosításáról.

*Handwritten signature and stamp area*



Mėnuo	Atskaitinėjimas	Atskaitinėjimo turinys	Atskaitinėjimo pavadinimas	Dokumentacija	Dokumentacijos pavadinimas	Atskaitinėjimo data	Atskaitinėjimo šaltinis	Konfliktų sprendimas	Kitos informacijos	Kitos informacijos	Konfliktų sprendimas	Kitos informacijos
1	Atskaitinėjimas	Atskaitinėjimo turinys	Atskaitinėjimo pavadinimas	Dokumentacija	Dokumentacijos pavadinimas	Atskaitinėjimo data	Atskaitinėjimo šaltinis	Konfliktų sprendimas	Kitos informacijos	Konfliktų sprendimas	Kitos informacijos	Konfliktų sprendimas
2	D.U.	Bilansas	2017	Bilansas 2017	2017	2017.12.31	2017.12.31	2018.01.23	A.2017.01.23. / 2018.01.23. formos riziko	2018.01.23	2018.01.23	2018.01.23
3	D.U.	Bilansas	2018	Bilansas 2018	2018	2018.12.31	2018.12.31	2019.01.23	A.2018.01.23. / 2019.01.23. formos riziko	2019.01.23	2019.01.23	2019.01.23
4	D.U.	Bilansas	2019	Bilansas 2019	2019	2019.12.31	2019.12.31	2020.01.23	A.2019.01.23. / 2020.01.23. formos riziko	2020.01.23	2020.01.23	2020.01.23
5	D.U.	Bilansas	2020	Bilansas 2020	2020	2020.12.31	2020.12.31	2021.01.23	A.2020.01.23. / 2021.01.23. formos riziko	2021.01.23	2021.01.23	2021.01.23
6	D.U.	Bilansas	2021	Bilansas 2021	2021	2021.12.31	2021.12.31	2022.01.23	A.2021.01.23. / 2022.01.23. formos riziko	2022.01.23	2022.01.23	2022.01.23
7	D.U.	Bilansas	2022	Bilansas 2022	2022	2022.12.31	2022.12.31	2023.01.23	A.2022.01.23. / 2023.01.23. formos riziko	2023.01.23	2023.01.23	2023.01.23
8	D.U.	Bilansas	2023	Bilansas 2023	2023	2023.12.31	2023.12.31	2024.01.23	A.2023.01.23. / 2024.01.23. formos riziko	2024.01.23	2024.01.23	2024.01.23

Konfliktų sprendimo būdai: 1. Konsultacijos su klientu; 2. Konsultacijos su kitomis institucijomis; 3. Pasiūlymų pateikimas; 4. Skundai pateikti Lietuvos bankui; 5. Skundai pateikti Europos Sąjungos Komisijai; 6. Skundai pateikti kitoms institucijoms.

Kitos informacijos: 1. Atskaitinėjimo turinio aprašymas; 2. Atskaitinėjimo pavadinimo aprašymas; 3. Atskaitinėjimo šaltinio aprašymas; 4. Atskaitinėjimo datos aprašymas; 5. Atskaitinėjimo šaltinio aprašymas; 6. Atskaitinėjimo šaltinio aprašymas; 7. Atskaitinėjimo šaltinio aprašymas; 8. Atskaitinėjimo šaltinio aprašymas; 9. Atskaitinėjimo šaltinio aprašymas; 10. Atskaitinėjimo šaltinio aprašymas.





Azonosító	Munkaterv					Előrehaladás					Munkaterv														
	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21	22	23		
A_170_1	DUI	Előzetes	018-A	170	Előzetes	018-A	170	Előzetes	018-A	170	Előzetes	018-A	170	Előzetes	018-A	170	Előzetes	018-A	170	Előzetes	018-A	170	Előzetes	018-A	170
A_165_1	DUI	Előzetes	018-A	165	Előzetes	018-A	165	Előzetes	018-A	165	Előzetes	018-A	165	Előzetes	018-A	165	Előzetes	018-A	165	Előzetes	018-A	165	Előzetes	018-A	165
A_150_6	DUI	Előzetes	018-A	150	Előzetes	018-A	150	Előzetes	018-A	150	Előzetes	018-A	150	Előzetes	018-A	150	Előzetes	018-A	150	Előzetes	018-A	150	Előzetes	018-A	150
A_150_5	DUI	Előzetes	018-A	150	Előzetes	018-A	150	Előzetes	018-A	150	Előzetes	018-A	150	Előzetes	018-A	150	Előzetes	018-A	150	Előzetes	018-A	150	Előzetes	018-A	150
A_150_4	DUI	Előzetes	018-A	150	Előzetes	018-A	150	Előzetes	018-A	150	Előzetes	018-A	150	Előzetes	018-A	150	Előzetes	018-A	150	Előzetes	018-A	150	Előzetes	018-A	150
A_150_3	DUI	Előzetes	018-A	150	Előzetes	018-A	150	Előzetes	018-A	150	Előzetes	018-A	150	Előzetes	018-A	150	Előzetes	018-A	150	Előzetes	018-A	150	Előzetes	018-A	150
A_150_2	DUI	Előzetes	018-A	150	Előzetes	018-A	150	Előzetes	018-A	150	Előzetes	018-A	150	Előzetes	018-A	150	Előzetes	018-A	150	Előzetes	018-A	150	Előzetes	018-A	150
A_150_1	DUI	Előzetes	018-A	150	Előzetes	018-A	150	Előzetes	018-A	150	Előzetes	018-A	150	Előzetes	018-A	150	Előzetes	018-A	150	Előzetes	018-A	150	Előzetes	018-A	150
A_170_2	DUI	Előzetes	018-A	170	Előzetes	018-A	170	Előzetes	018-A	170	Előzetes	018-A	170	Előzetes	018-A	170	Előzetes	018-A	170	Előzetes	018-A	170	Előzetes	018-A	170

Handwritten notes and signatures in blue ink.

Handwritten notes in blue ink.

Handwritten notes in blue ink.



Table with 18 columns: Nr., Atlikumu mērķveidā, Atlikumu mērķveidā, Atlikumu mērķveidā, Atlikumu mērķveidā, Atlikumu mērķveidā, Atlikumu mērķveidā, Atlikumu mērķveidā, Atlikumu mērķveidā, Atlikumu mērķveidā, Atlikumu mērķveidā, Atlikumu mērķveidā, Atlikumu mērķveidā, Atlikumu mērķveidā, Atlikumu mērķveidā, Atlikumu mērķveidā, Atlikumu mērķveidā, Atlikumu mērķveidā. Rows include various investment projects with details on amounts, dates, and descriptions.

Handwritten signatures and initials in the left margin.

Működési évről-évre			Működési évről-évre				Működési évről-évre										Működési évről-évre		
Működési évről-évre	Működési évről-évre	Működési évről-évre	Működési évről-évre				Működési évről-évre										Működési évről-évre	Működési évről-évre	
			Működési évről-évre				Működési évről-évre												
Működési évről-évre	Működési évről-évre	Működési évről-évre	Működési évről-évre	Működési évről-évre	Működési évről-évre	Működési évről-évre	Működési évről-évre	Működési évről-évre	Működési évről-évre	Működési évről-évre	Működési évről-évre	Működési évről-évre	Működési évről-évre	Működési évről-évre	Működési évről-évre	Működési évről-évre	Működési évről-évre	Működési évről-évre	
01-21-13	DKJ	01-21-13	01	21	10	107904	107904	107904	107904	107904	107904	107904	107904	107904	107904	107904	107904	107904	107904
01-21-12	DKJ	01-21-12	01	21	10	117053	117053	117053	117053	117053	117053	117053	117053	117053	117053	117053	117053	117053	117053
01-21-11	DKJ	01-21-11	01	21	10	117096	117096	117096	117096	117096	117096	117096	117096	117096	117096	117096	117096	117096	117096
01-21-10	DKJ	01-21-10	01	21	10	117090	117090	117090	117090	117090	117090	117090	117090	117090	117090	117090	117090	117090	117090
01-21-9	DKJ	01-21-9	01	21	10	117087	117087	117087	117087	117087	117087	117087	117087	117087	117087	117087	117087	117087	117087
01-21-8	DKJ	01-21-8	01	21	10	117045	117045	117045	117045	117045	117045	117045	117045	117045	117045	117045	117045	117045	117045
01-21-7	DKJ	01-21-7	01	21	10	117045	117045	117045	117045	117045	117045	117045	117045	117045	117045	117045	117045	117045	117045
01-21-6	DKJ	01-21-6	01	21	10	117091	117091	117091	117091	117091	117091	117091	117091	117091	117091	117091	117091	117091	117091
01-21-5	DKJ	01-21-5	01	21	10	117043	117043	117043	117043	117043	117043	117043	117043	117043	117043	117043	117043	117043	117043
01-21-4	DKJ	01-21-4	01	21	10	117094	117094	117094	117094	117094	117094	117094	117094	117094	117094	117094	117094	117094	117094
01-21-3	DKJ	01-21-3	01	21	10	117094	117094	117094	117094	117094	117094	117094	117094	117094	117094	117094	117094	117094	117094
01-21-2	DKJ	01-21-2	01	21	10	117094	117094	117094	117094	117094	117094	117094	117094	117094	117094	117094	117094	117094	117094
01-21-1	DKJ	01-21-1	01	21	10	117095	117095	117095	117095	117095	117095	117095	117095	117095	117095	117095	117095	117095	117095

Handwritten signature and notes in blue ink on the right side of the table.

Működési költségvetés	Működési célú támogatások államháztartáson belülről	Működési célú támogatások államháztartáson belülről																Egyéb célú támogatások államháztartáson belülről	Összesen				
		1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16						
01_21_16	Külső nyelvi	01	21	Működési célú támogatások államháztartáson belülről	10	Hr 1706/8																	
01_20_1	Külső nyelvi	01	20	Működési célú támogatások államháztartáson belülről	10	Hr 1706/8																	
01_34_1	Külső nyelvi	01	34	Működési célú támogatások államháztartáson belülről	10	Hr 1706/8																	
01_36_2	Külső nyelvi	01	36	Működési célú támogatások államháztartáson belülről	10	Hr 1706/8																	
01_43_1	Külső nyelvi	01	43	Működési célú támogatások államháztartáson belülről	10	Hr 1706/8																	
01_44_2	Külső nyelvi	01	44	Működési célú támogatások államháztartáson belülről	10	Hr 1706/8																	
01_50_1	Külső nyelvi	01	50	Működési célú támogatások államháztartáson belülről	10	Hr 1706/8																	
01_196_1	Külső nyelvi	01	196	Működési célú támogatások államháztartáson belülről	10	Hr 1706/8																	
01_199_1	Külső nyelvi	01	199	Működési célú támogatások államháztartáson belülről	10	Hr 1706/8																	

1. sz. melléklet

Működési költségvetés

2015. évi előirányzatok

*(Handwritten signatures and initials)*

Näitus		Aadressiühenduste veebileht aadressid				Aadressiühenduste aadressid				Aadressiühenduste tegevusloht								Näitus										
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21	22	23	24	25	26	27	28	
Arvestus-ühenduse nimi (INN/ÜIN)	Arvestus-ühenduse aadress	Ühenduse nimi	Ühenduse aadress	Ühenduse aadress	Ühenduse aadress	Ühenduse aadress	Ühenduse aadress	Ühenduse aadress	Ühenduse aadress	Ühenduse aadress	Ühenduse aadress	Ühenduse aadress	Ühenduse aadress	Ühenduse aadress	Ühenduse aadress	Ühenduse aadress	Ühenduse aadress	Ühenduse aadress	Ühenduse aadress	Ühenduse aadress	Ühenduse aadress	Ühenduse aadress	Ühenduse aadress	Ühenduse aadress	Ühenduse aadress	Ühenduse aadress	Ühenduse aadress	
01_199_2	IKJ	Ilmapuhastus	01	199	Ühenduse aadress	09171178	09171178	09171178	09171178	09171178	09171178	09171178	09171178	09171178	09171178	09171178	09171178	09171178	09171178	09171178	09171178	09171178	09171178	09171178	09171178	09171178	09171178	09171178
02_12_1	IKJ	Ilmapuhastus	02	12	Ühenduse aadress	03171112	03171112	03171112	03171112	03171112	03171112	03171112	03171112	03171112	03171112	03171112	03171112	03171112	03171112	03171112	03171112	03171112	03171112	03171112	03171112	03171112	03171112	03171112
02_12_2	IKJ	Ilmapuhastus	02	12	Ühenduse aadress	03171111	03171111	03171111	03171111	03171111	03171111	03171111	03171111	03171111	03171111	03171111	03171111	03171111	03171111	03171111	03171111	03171111	03171111	03171111	03171111	03171111	03171111	03171111
02_187_1	IKJ	Ilmapuhastus	02	187	Ühenduse aadress	04171112	04171112	04171112	04171112	04171112	04171112	04171112	04171112	04171112	04171112	04171112	04171112	04171112	04171112	04171112	04171112	04171112	04171112	04171112	04171112	04171112	04171112	04171112
02_187_2	IKJ	Ilmapuhastus	02	187	Ühenduse aadress	04171111	04171111	04171111	04171111	04171111	04171111	04171111	04171111	04171111	04171111	04171111	04171111	04171111	04171111	04171111	04171111	04171111	04171111	04171111	04171111	04171111	04171111	04171111
02_244_1	IKJ	Ilmapuhastus	02	244	Ühenduse aadress	06171111	06171111	06171111	06171111	06171111	06171111	06171111	06171111	06171111	06171111	06171111	06171111	06171111	06171111	06171111	06171111	06171111	06171111	06171111	06171111	06171111	06171111	06171111
04_12_1	IKJ	Ilmapuhastus	04	12	Ühenduse aadress	071A	071A	071A	071A	071A	071A	071A	071A	071A	071A	071A	071A	071A	071A	071A	071A	071A	071A	071A	071A	071A	071A	071A
04_17_1	IKJ	Ilmapuhastus	04	17	Ühenduse aadress	10	10	10	10	10	10	10	10	10	10	10	10	10	10	10	10	10	10	10	10	10	10	10

Kat: Seisuk, 2018. mjuul 16

Handwritten signatures and initials in blue ink.

et. lühend: tegevusloht







Main data table with columns: Код, Вид, Наименование, Описание, Ссылка на документ, and other administrative details.

Handwritten signatures and stamps on the left side of the page.

Külső szervezetekkel folytatott együttműködés		Az egyesített szervezetek bemutatása										Külső szervezetekkel folytatott együttműködés										Egyéb információk	
Külső szervezet	Szervezet típusa	Külső szervezet neve	Külső szervezet címe	Külső szervezet tevékenysége	Külső szervezet alapításának ideje	Külső szervezet jogszabályi háttere	Külső szervezet jogszabályi háttere	Külső szervezet által nyújtott szolgáltatás					Külső szervezet által nyújtott szolgáltatás					Egyéb információk	Egyéb információk				
								Ellátott személyek száma	Ellátott szervezetek száma	Ellátott helyek száma	Ellátott területek száma	Ellátott költségvetési egységek száma	Ellátott személyek száma	Ellátott szervezetek száma	Ellátott helyek száma	Ellátott területek száma	Ellátott költségvetési egységek száma						
A-163-2	D/Ü	EUVA	Budapest, Diákutcai 14.	EUVA Nemzetközi diák szervezet	2003	1000/2003. évi CXV. törvény	1000/2003. évi CXV. törvény	4000	4000	4000	4000	4000	4000	4000	4000	4000	4000	4000	4000	4000	N	M	
A-163-3	D/Ü	EUVA	Budapest, Diákutcai 14.	EUVA Nemzetközi diák szervezet	2003	1000/2003. évi CXV. törvény	1000/2003. évi CXV. törvény	4000	4000	4000	4000	4000	4000	4000	4000	4000	4000	4000	4000	4000	N	M	
A-163-4	D/Ü	EUVA	Budapest, Diákutcai 14.	EUVA Nemzetközi diák szervezet	2003	1000/2003. évi CXV. törvény	1000/2003. évi CXV. törvény	4000	4000	4000	4000	4000	4000	4000	4000	4000	4000	4000	4000	4000	N	M	
A-163-5	D/Ü	EUVA	Budapest, Diákutcai 14.	EUVA Nemzetközi diák szervezet	2003	1000/2003. évi CXV. törvény	1000/2003. évi CXV. törvény	4000	4000	4000	4000	4000	4000	4000	4000	4000	4000	4000	4000	4000	N	M	

Kel: 2018.01.15. mlj. 16.

Handwritten signatures and initials in blue ink.

at the end of the report...

Működési terület (Környezetvédelem)	Működési terület	Alkalmazotti státusz	Munkaadó neve	Munkaadó címe	Munkaadó adóazonosítója	Munkaadó adóazonosítója	Munkaadó adóazonosítója	Munkaadó adóazonosítója	Munkaadó adóazonosítója										Munkaadó adóazonosítója					
									1	2	3	4	5	6	7	8	9	10		11	12			
A. 189. 1	DUV	OIR.A	189	Országos Környezetvédelmi és Vízügyi Igazgatóság																				
A. 189. 2	DUV	OIR.A	191	Országos Környezetvédelmi és Vízügyi Igazgatóság																				
A. 189. 3	DUV	OIR.A	192	Országos Környezetvédelmi és Vízügyi Igazgatóság																				
A. 192. 1	DUV	OIR.A	192	Országos Környezetvédelmi és Vízügyi Igazgatóság																				
A. 192. 2	DUV	OIR.A	192	Országos Környezetvédelmi és Vízügyi Igazgatóság																				
A. 193. 1	DUV	OIR.A	193	Országos Környezetvédelmi és Vízügyi Igazgatóság																				
A. 193. 2	DUV	OIR.A	193	Országos Környezetvédelmi és Vízügyi Igazgatóság																				
A. 198. 1	DUV	OIR.A	198	Országos Környezetvédelmi és Vízügyi Igazgatóság																				
A. 198. 2	DUV	OIR.A	198	Országos Környezetvédelmi és Vízügyi Igazgatóság																				
A. 230. 1	DUV	OIR.A	230	Országos Környezetvédelmi és Vízügyi Igazgatóság																				
A. 242. 1	DUV	OIR.A	242	Országos Környezetvédelmi és Vízügyi Igazgatóság																				
A. 242. 2	DUV	OIR.A	242	Országos Környezetvédelmi és Vízügyi Igazgatóság																				

*Handwritten notes and signatures:*  
 - "Bólyos S. Á." (Signature)  
 - "Környezetvédelem" (Environment)  
 - "11.11.2017" (Date)  
 - "11.11.2017" (Date)



Azonosító	Művelődési terület	Értékelési terület	Művelődési terület											Művelődési terület	Értékelési terület					
			Alkalmazási terület	Alkalmazási terület	Alkalmazási terület	Alkalmazási terület	Alkalmazási terület	Alkalmazási terület	Alkalmazási terület	Alkalmazási terület	Alkalmazási terület	Alkalmazási terület	Alkalmazási terület							
01-04-3	Értékelési terület	Értékelési terület	01	04	04	01	04	04	01	04	04	01	04	04	01	04	04	01	04	04
01-06-3	Értékelési terület	Értékelési terület	01	06	06	01	06	06	01	06	06	01	06	06	01	06	06	01	06	06
01-07-2	Értékelési terület	Értékelési terület	01	07	07	01	07	07	01	07	07	01	07	07	01	07	07	01	07	07
01-07-3	Értékelési terület	Értékelési terület	01	07	07	01	07	07	01	07	07	01	07	07	01	07	07	01	07	07

Handwritten notes and signatures in the right margin of the table.

Модель	Ажлын бүтээгдээгүй байдал	Ажлын бүтээгдээгүй байдал	Ажлын бүтээгдээгүй байдал	Ажлын бүтээгдээгүй байдал	Ажлын бүтээгдээгүй байдал	Ажлын бүтээгдээгүй байдал	Ажлын бүтээгдээгүй байдал	Ажлын бүтээгдээгүй байдал	Ажлын бүтээгдээгүй байдал	Ажлын бүтээгдээгүй байдал	Ажлын бүтээгдээгүй байдал	Ажлын бүтээгдээгүй байдал	Ажлын бүтээгдээгүй байдал	Ажлын бүтээгдээгүй байдал	Ажлын бүтээгдээгүй байдал	Ажлын бүтээгдээгүй байдал	Ажлын бүтээгдээгүй байдал	Ажлын бүтээгдээгүй байдал	Ажлын бүтээгдээгүй байдал	
№	Төрөл	Урсгал	Өргөн хэлэлцүүлэг	Дураарал	Эрх зүйн үндэслэл	Төлөөлөгч	Төлөөлөгч	Төлөөлөгч	Төлөөлөгч	Төлөөлөгч	Төлөөлөгч	Төлөөлөгч	Төлөөлөгч	Төлөөлөгч	Төлөөлөгч	Төлөөлөгч	Төлөөлөгч	Төлөөлөгч	Төлөөлөгч	
01-21-3	ИХУ	21	10	10	10	10	10	10	10	10	10	10	10	10	10	10	10	10	10	10
01-21-3	ИХУ	21	10	10	10	10	10	10	10	10	10	10	10	10	10	10	10	10	10	10
01-21-3	ИХУ	21	10	10	10	10	10	10	10	10	10	10	10	10	10	10	10	10	10	10
01-21-3	ИХУ	21	10	10	10	10	10	10	10	10	10	10	10	10	10	10	10	10	10	10
01-21-3	ИХУ	21	10	10	10	10	10	10	10	10	10	10	10	10	10	10	10	10	10	10
01-21-3	ИХУ	21	10	10	10	10	10	10	10	10	10	10	10	10	10	10	10	10	10	10
01-21-3	ИХУ	21	10	10	10	10	10	10	10	10	10	10	10	10	10	10	10	10	10	10
01-21-3	ИХУ	21	10	10	10	10	10	10	10	10	10	10	10	10	10	10	10	10	10	10
01-21-3	ИХУ	21	10	10	10	10	10	10	10	10	10	10	10	10	10	10	10	10	10	10

61  
1602017.1.1.1.1.1.1









Adatszolgáltatás részletes adatai											
Alkalmazott neve	Adatszolgáltatás kódja	Adatszolgáltatás címe	Adatszolgáltatás helye	Adatszolgáltatás kezdési időpontja	Adatszolgáltatás befejezési időpontja	Adatszolgáltatás tartalmi megnevezése	Adatszolgáltatás költségvetési kódja	Adatszolgáltatás megvalósítási státusza	Adatszolgáltatás megvalósítási dátuma	Adatszolgáltatás megvalósítási értéke	Adatszolgáltatás megvalósítási százaléka
02_190_3	IKU	02	190	Közvetlen megfigyelés ellenőrzése	10	1517 101 26 1700200022	Összeállítás, megfigyelés, ellenőrzés, értékelés, jelentés készítés, tanácsadás	02	190	1517 101 26 1700200022	100%
02_190_3	IKU	02	190	Közvetlen megfigyelés ellenőrzése	10	1517 101 26 1700200022	Összeállítás, megfigyelés, ellenőrzés, értékelés, jelentés készítés, tanácsadás	02	190	1517 101 26 1700200022	100%
02_190_3	IKU	02	190	Közvetlen megfigyelés ellenőrzése	10	1517 101 26 1700200022	Összeállítás, megfigyelés, ellenőrzés, értékelés, jelentés készítés, tanácsadás	02	190	1517 101 26 1700200022	100%
02_200_2	IKU	02	200	Közvetlen megfigyelés ellenőrzése	10	69 17 101 2 1700200016	Összeállítás, megfigyelés, ellenőrzés, értékelés, jelentés készítés, tanácsadás	02	200	69 17 101 2 1700200016	100%
02_200_2	IKU	02	200	Közvetlen megfigyelés ellenőrzése	10	69 17 101 2 1700200016	Összeállítás, megfigyelés, ellenőrzés, értékelés, jelentés készítés, tanácsadás	02	200	69 17 101 2 1700200016	100%
02_200_2	IKU	02	200	Közvetlen megfigyelés ellenőrzése	10	69 17 101 2 1700200016	Összeállítás, megfigyelés, ellenőrzés, értékelés, jelentés készítés, tanácsadás	02	200	69 17 101 2 1700200016	100%
02_200_3	IKU	02	200	Közvetlen megfigyelés ellenőrzése	10	69 17 101 2 1700200016	Összeállítás, megfigyelés, ellenőrzés, értékelés, jelentés készítés, tanácsadás	02	200	69 17 101 2 1700200016	100%
02_200_3	IKU	02	200	Közvetlen megfigyelés ellenőrzése	10	69 17 101 2 1700200016	Összeállítás, megfigyelés, ellenőrzés, értékelés, jelentés készítés, tanácsadás	02	200	69 17 101 2 1700200016	100%
02_200_3	IKU	02	200	Közvetlen megfigyelés ellenőrzése	10	69 17 101 2 1700200016	Összeállítás, megfigyelés, ellenőrzés, értékelés, jelentés készítés, tanácsadás	02	200	69 17 101 2 1700200016	100%
02_190_3	IKU	02	190	Közvetlen megfigyelés ellenőrzése	10	1517 101 26 1700200022	Összeállítás, megfigyelés, ellenőrzés, értékelés, jelentés készítés, tanácsadás	02	190	1517 101 26 1700200022	100%
02_190_3	IKU	02	190	Közvetlen megfigyelés ellenőrzése	10	1517 101 26 1700200022	Összeállítás, megfigyelés, ellenőrzés, értékelés, jelentés készítés, tanácsadás	02	190	1517 101 26 1700200022	100%
02_190_3	IKU	02	190	Közvetlen megfigyelés ellenőrzése	10	1517 101 26 1700200022	Összeállítás, megfigyelés, ellenőrzés, értékelés, jelentés készítés, tanácsadás	02	190	1517 101 26 1700200022	100%
02_190_3	IKU	02	190	Közvetlen megfigyelés ellenőrzése	10	1517 101 26 1700200022	Összeállítás, megfigyelés, ellenőrzés, értékelés, jelentés készítés, tanácsadás	02	190	1517 101 26 1700200022	100%
02_190_3	IKU	02	190	Közvetlen megfigyelés ellenőrzése	10	1517 101 26 1700200022	Összeállítás, megfigyelés, ellenőrzés, értékelés, jelentés készítés, tanácsadás	02	190	1517 101 26 1700200022	100%

*Handwritten notes and signatures:*  
Köszönöm!  
Kovács Zoltán







Alapjelöltek sorozatának adatai				Működési területek																				
Működési terület	Környezeti megnevezés (NUTS/EM) kódja	Környezeti megnevezés	Környezeti megnevezés kódja	Helyi közélet, közművelődési, sport, szociális					Központi, országos, nemzetközi kapcsolatok					Külső kapcsolatok										
				Adatszolgáltatás	Feladat megnevezés	Feladat megnevezés kódja	Előirányzott költség (Ft)	Valósított költség (Ft)	Előirányzott költség (Ft)	Valósított költség (Ft)	Előirányzott költség (Ft)	Valósított költség (Ft)	Előirányzott költség (Ft)	Valósított költség (Ft)	Működési terület megnevezés									
Kulturális Szociális Ellátási Ráépítés	A_29_1	DUI	01R.A	29	BVI Vállalkozás	8	Értékművelődés												A.18. Működési terület megnevezés				M	
	A_29_2	DUI	01R.A	29	BVI Vállalkozás	8	Értékművelődés												A.18. Működési terület megnevezés				M	
	A_29_3	DUI	01R.A	29	BVI Vállalkozás	8	Értékművelődés												A.18. Működési terület megnevezés				M	
	A_29_4	DUI	01R.A	29	BVI Vállalkozás	8	Értékművelődés												A.18. Működési terület megnevezés				M	
	A_49_1	DUI	01R.A	49	CUI Forráskezelés	8	Értékművelődés												A.18. Működési terület megnevezés				M	
	A_49_2	DUI	01R.A	49	CUI Forráskezelés	8	Értékművelődés												A.18. Működési terület megnevezés				M	
	A_51_1	DUI	01R.A	51	CUI Forráskezelés	3	Értékművelődés												A.18. Működési terület megnevezés				M	
	A_51_2	DUI	01R.A	51	CUI Forráskezelés	8	Értékművelődés												A.18. Működési terület megnevezés				M	
	A_60_1	DUI	01R.A	60	CUI Forráskezelés	8	Értékművelődés												A.18. Működési terület megnevezés				M	
	A_60_2	DUI	01R.A	60	CUI Forráskezelés	8	Értékművelődés												A.18. Működési terület megnevezés				M	
	A_60_3	DUI	01R.A	60	CUI Forráskezelés	8	Értékművelődés												A.18. Működési terület megnevezés				M	
																								M
																								M

Kelt: Sopron, 2018. május 16. *[Handwritten signatures]* az eltérítési terv végrehajtásáról/ajánlati felkéréséről/ajánlati felkéréséről





Művelet azonosítója	Művelet megnevezése	Művelet célja	Művelet leírása	Művelet kezdési időpontja	Művelet befejezési időpontja	Művelet tervezett költségvetési forrása	Művelet pénzügyi kódja	Művelet kifizetésének tervezett időpontja		Művelet kifizetésének tényleges időpontja	Művelet kifizetésének tényleges forrása	Művelet kifizetésének tényleges időpontjának és forrásának leírása	Művelet kifizetésének tényleges időpontjának és forrásának leírásának jogszabályi alapja	Művelet kifizetésének tényleges időpontjának és forrásának leírásának jogszabályi alapjának jogszabályi leírása	Művelet kifizetésének tényleges időpontjának és forrásának leírásának jogszabályi alapjának jogszabályi leírásának jogszabályi alapja	
								Művelet kifizetésének tervezett időpontja	Művelet kifizetésének tényleges időpontja							
A_198_1	MD	MD	116 Kibékélyesi évi közlekedési költségek megfizetése	2017.01.01.	2017.12.31.	8	10202	2017.01.01.	2017.12.31.	8	10202	Központi költségvetési szerv működésének fenntartásához szükséges közlekedési költségek megfizetése.	Az ÁH 42/14. (I/1/2) Részletének 2. pontja.			
A_198_2	MD	MD	116 Kibékélyesi évi közlekedési költségek megfizetése	2017.01.01.	2017.12.31.	8	10202	2017.01.01.	2017.12.31.	8	10202	Központi költségvetési szerv működésének fenntartásához szükséges közlekedési költségek megfizetése.	Az ÁH 42/14. (I/1/2) Részletének 2. pontja.			
A_198_3	MD	MD	116 Kibékélyesi évi közlekedési költségek megfizetése	2017.01.01.	2017.12.31.	8	10202	2017.01.01.	2017.12.31.	8	10202	Központi költségvetési szerv működésének fenntartásához szükséges közlekedési költségek megfizetése.	Az ÁH 42/14. (I/1/2) Részletének 2. pontja.			
A_198_4	MD	MD	116 Kibékélyesi évi közlekedési költségek megfizetése	2017.01.01.	2017.12.31.	8	10202	2017.01.01.	2017.12.31.	8	10202	Központi költségvetési szerv működésének fenntartásához szükséges közlekedési költségek megfizetése.	Az ÁH 42/14. (I/1/2) Részletének 2. pontja.			
A_198_5	MD	MD	116 Kibékélyesi évi közlekedési költségek megfizetése	2017.01.01.	2017.12.31.	8	10202	2017.01.01.	2017.12.31.	8	10202	Központi költségvetési szerv működésének fenntartásához szükséges közlekedési költségek megfizetése.	Az ÁH 42/14. (I/1/2) Részletének 2. pontja.			

Kelt: Sopron, 2018. május 16.

Ellenőrzést végzők aláírása

Ellenőrzést végzők aláírása

















Alapvető adatok				Működési célú kiadások					Beruházási célú kiadások					Egyéb kiadások					Összesen	
Működési célú kiadások (1)	Működési célú kiadások (2)	Működési célú kiadások (3)	Működési célú kiadások (4)	Működési célú kiadások (5)	Működési célú kiadások (6)	Működési célú kiadások (7)	Működési célú kiadások (8)	Működési célú kiadások (9)	Működési célú kiadások (10)	Működési célú kiadások (11)	Működési célú kiadások (12)	Működési célú kiadások (13)	Működési célú kiadások (14)	Működési célú kiadások (15)	Működési célú kiadások (16)	Működési célú kiadások (17)	Működési célú kiadások (18)	Működési célú kiadások (19)		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19		
<p>Az előzetes tájékoztató a 2019. évi költségvetésről. A táblázatban a 2019. évi költségvetés adatai szerepelnek. A táblázatban a 2019. évi költségvetés adatai szerepelnek. A táblázatban a 2019. évi költségvetés adatai szerepelnek.</p>																				

61 db ...

Mokymai		Mokymų turinys			Mokymų kaina		Mokymų vertinimo kriterijai														Mokymų reikšmingumas															
Idantumo kodas	Mokymų pavadinimas	Mokymų trukmė (val.)	Mokymų data	Mokymų vieta	Mokymų kaina	Mokymų mokesčio mokestis	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21	22	23	24	25	26	27	28	29	30
A_53_1	DUV	01R-A	30	CPIU Kūrenimo biuro kabinetai	101122																															
A_53_2	DUV	01R-A	30	CPIU Kūrenimo biuro kabinetai	101122																															

KPC: 2018 m. 10 mėn. 15 d.

Elektronilinis versnio viešoji viešųjų pirkimų komisija



№	Аймақ	Аймақ басқару аппаратының атауы	Аймақ басқару аппаратының атауы	Қаржы ресурстарының қолдануы					Қаржы ресурстарының қолдануы								Мәні
				Жалпы сомасы	Бюджеттен тыс қаржы	Субсидия	Түсімдер	Қаржы ресурстарының қолдануы	Мәні	Жалпы сомасы	Бюджеттен тыс қаржы	Субсидия	Түсімдер	Қаржы ресурстарының қолдануы			
1		Аймақ басқару аппаратының атауы	Аймақ басқару аппаратының атауы	Жалпы сомасы	Бюджеттен тыс қаржы	Субсидия	Түсімдер	Қаржы ресурстарының қолдануы	Мәні	Жалпы сомасы	Бюджеттен тыс қаржы	Субсидия	Түсімдер	Қаржы ресурстарының қолдануы	Мәні		
A-179-3	ДЮ	018.A	170	191	200 000	200 000	200 000	200 000	200 000	200 000	200 000	200 000	200 000	200 000	200 000		
A-179-1	ДЮ	018.A	170	191	200 000	200 000	200 000	200 000	200 000	200 000	200 000	200 000	200 000	200 000	200 000		
A-180-1	ДЮ	018.A	180	191	200 000	200 000	200 000	200 000	200 000	200 000	200 000	200 000	200 000	200 000	200 000		
A-177-3	ДЮ	018.A	170	191	200 000	200 000	200 000	200 000	200 000	200 000	200 000	200 000	200 000	200 000	200 000		
A-177-1	ДЮ	018.A	170	191	200 000	200 000	200 000	200 000	200 000	200 000	200 000	200 000	200 000	200 000	200 000		
A-178-1	ДЮ	018.A	180	191	200 000	200 000	200 000	200 000	200 000	200 000	200 000	200 000	200 000	200 000	200 000		
A-180-1	ДЮ	018.A	180	191	200 000	200 000	200 000	200 000	200 000	200 000	200 000	200 000	200 000	200 000	200 000		

Қаржы ресурстарының қолдануының теңгерімділігін бақылау нәтижелерінің

Қол қойған

Қол қойған

Munka			Munkaadóval kötött szerződés				Munkaadóval kötött szerződés				Munka értékelés														
Időszak	Ellátási terület	Ellátás	Ellátás	Ellátás	Ellátás	Ellátás	Ellátás	Ellátás	Ellátás	Ellátás	Ellátás	Ellátás	Ellátás	Ellátás	Ellátás	Ellátás	Ellátás	Ellátás	Ellátás	Ellátás	Ellátás	Ellátás	Ellátás	Ellátás	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21	22	23	24	25	
A_219_1	ELI	018.A	198	1028	Ellátásvezetői feladat ellátása	6	018.A/198/17	101121: Nő Egység vezetői és felügyelői munkakörök	101121: Nő Egység vezetői és felügyelői munkakörök	101121: Nő Egység vezetői és felügyelői munkakörök	101121: Nő Egység vezetői és felügyelői munkakörök	101121: Nő Egység vezetői és felügyelői munkakörök	101121: Nő Egység vezetői és felügyelői munkakörök	101121: Nő Egység vezetői és felügyelői munkakörök	101121: Nő Egység vezetői és felügyelői munkakörök	101121: Nő Egység vezetői és felügyelői munkakörök	101121: Nő Egység vezetői és felügyelői munkakörök	101121: Nő Egység vezetői és felügyelői munkakörök	101121: Nő Egység vezetői és felügyelői munkakörök	101121: Nő Egység vezetői és felügyelői munkakörök	101121: Nő Egység vezetői és felügyelői munkakörök	101121: Nő Egység vezetői és felügyelői munkakörök	101121: Nő Egység vezetői és felügyelői munkakörök	101121: Nő Egység vezetői és felügyelői munkakörök	101121: Nő Egység vezetői és felügyelői munkakörök
A_226_1	ELI	018.A	256	272	Ellátásvezetői feladat ellátása	6	018.A/256/17	101121: Nő Egység vezetői és felügyelői munkakörök	101121: Nő Egység vezetői és felügyelői munkakörök	101121: Nő Egység vezetői és felügyelői munkakörök	101121: Nő Egység vezetői és felügyelői munkakörök	101121: Nő Egység vezetői és felügyelői munkakörök	101121: Nő Egység vezetői és felügyelői munkakörök	101121: Nő Egység vezetői és felügyelői munkakörök	101121: Nő Egység vezetői és felügyelői munkakörök	101121: Nő Egység vezetői és felügyelői munkakörök	101121: Nő Egység vezetői és felügyelői munkakörök	101121: Nő Egység vezetői és felügyelői munkakörök	101121: Nő Egység vezetői és felügyelői munkakörök	101121: Nő Egység vezetői és felügyelői munkakörök	101121: Nő Egység vezetői és felügyelői munkakörök	101121: Nő Egység vezetői és felügyelői munkakörök	101121: Nő Egység vezetői és felügyelői munkakörök	101121: Nő Egység vezetői és felügyelői munkakörök	
A_01_1	ELI	01	01	01	Ellátásvezetői feladat ellátása	10	01/01/01	101121: Nő Egység vezetői és felügyelői munkakörök	101121: Nő Egység vezetői és felügyelői munkakörök	101121: Nő Egység vezetői és felügyelői munkakörök	101121: Nő Egység vezetői és felügyelői munkakörök	101121: Nő Egység vezetői és felügyelői munkakörök	101121: Nő Egység vezetői és felügyelői munkakörök	101121: Nő Egység vezetői és felügyelői munkakörök	101121: Nő Egység vezetői és felügyelői munkakörök	101121: Nő Egység vezetői és felügyelői munkakörök	101121: Nő Egység vezetői és felügyelői munkakörök	101121: Nő Egység vezetői és felügyelői munkakörök	101121: Nő Egység vezetői és felügyelői munkakörök	101121: Nő Egység vezetői és felügyelői munkakörök	101121: Nő Egység vezetői és felügyelői munkakörök	101121: Nő Egység vezetői és felügyelői munkakörök	101121: Nő Egység vezetői és felügyelői munkakörök	101121: Nő Egység vezetői és felügyelői munkakörök	











