

Előterjesztés:

Címe:

TOP-1.2.1-15-JN1-2016-00010 azonosítószámú, „Kunszentmárton komplex turisztikai célú fejlesztése” című projekttel kapcsolatos módosítási igény benyújtásáról

Testületi ülés dátuma:

2023.06.29.

Készítés ideje:

2023.06.20.

Készítette:

Dányiné Polyák Renáta

Ellenőrizte:

dr. Péter Zsuzsanna

Jóváhagyta:

Dr. Hoffmann Zsolt

Tárgyalja meg:

	Nyílt ülés	Zárt ülés
Képviselő-testület	X	
Pénzügyi és Gazdasági Bizottság	X	
Ügyrendi, Civil kapcsolatok és Közművelődési Bizottság		
Egészségügyi és Szociális Bizottság		
Oktatási, Sport, Közbiztonsági és Környezetvédelmi Bizottság		
Roma Nemzetiségi Önkormányzat		



Kunszentmárton Város Polgármesterétől

Előterjesztés

TOP-1.2.1-15-JN1-2016-00010 azonosítószámú, „Kunszentmárton komplex turisztikai célú fejlesztése” című projekttel kapcsolatos módosítási igény benyújtásáról

Tisztelt Képviselő-testület!

A TOP-1.2.1-15-JN1-2016-00010 azonosítószámú, „**Kunszentmárton komplex turisztikai célú fejlesztése**” című projektünk kapcsán 2021. november 30. napján módosítási igény került benyújtásra a Magyar Államkincstárnak, mely keretében többek között kérelmeztük a projekt műszaki-szakmai tartalmának módosítását.

A Miniszterelnökség Területfejlesztési Operatív Programok Irányító Hatóság (a továbbiakban: IH) 2022. szeptember 7-ei döntésével a támogatói szerződés módosítását kérte, az elmaradó projektterület után keletkező visszafizetés mellett, a Magyar Államkincstár pedig kérte Önkormányzatunkat, hogy a döntésben meghatározott visszafizetési kötelezettség összegének meghatározása céljából tételesen mutassuk ki az elmaradó tételeket.

Az IH döntésről és annak végrehajthatóságáról való tájékoztatásra reagálva az Önkormányzat 2022. október 27-én indokolással ellátott kérelmében kezdeményezte a döntés felülvizsgálatát az IH részéről. Az IH 2022. december 21. napján adott válaszlevelében fenntartva korábbi kérését álláspontját nem módosította, mivel véleménye a kérelem indokaként megjelölt körülmények már a projekt tervezésekor is előre láthatóak voltak. Az IH továbbra is fenntartotta a korábbi döntését, melynek végrehajthatósága érdekében ismételten kérték az Önkormányzatot a szükséges költségkimutatás megküldésére.

Az Önkormányzat 2023. március 30-án kifogást nyújtott be az IH, valamint a Magyar Államkincstár részére, melyben kértük, hogy a kifogásban foglaltaknak helyt adva a kifogással érintett döntést vizsgálják felül és annak módosításával vagy visszavonásával az önkormányzat által benyújtott műszaki tartalom változásra tett módosítási igényünk elfogadásra és a támogatási szerződésben történő átvezetésre kerüljön.

Kifogásunkat az alábbi indokokkal támasztottuk alá:

1. A támogatási kérelem benyújtására 2016. április 27. napján került sor. A Támogatási Szerződés aláírásának és hatályba lépésének napja 2017. július 21. napja volt. A támogatási kérelem összeállításakor Önkormányzatunk kizárólag projektötlettel rendelkezett, konkrét engedélyes és kiviteli tervdokumentációval, valamint ahhoz kapcsolódó részletes tervezői költségbecsléssel nem. A projekt részletes és végleges szakmai tartalmának meghatározása a projektelőkészítés időszakában történt. A végleges engedélyes és kiviteli tervek rendelkezésre állásának, valamint az engedélyes megszerzésének ideje 2019. február 28. napja volt, mely dokumentumok benyújtásra és elfogadásra kerültek a Közreműködő Szervezet részéről (semmilyen olyan észrevétel nem érkezett a Közreműködő Szervezet részéről, amely a műszaki-szakmai tartalom nem megfelelőségére, elszámolhatóságára vonatkozott volna).

2. Látható, hogy a pályázat benyújtása és a projekt – projektötleten alapuló – végleges műszaki tartalmának meghatározása között majdnem 3 év telt el, mely időszak alatt a kivitelezési költségek jelentősen megnövekedtek (önkormányzatunkon kívül álló, külső körülmények miatt), ezért először a projekten belüli költségracionalizálás volt a célunk és a műszaki tartalom meghatározása már így történt. A költségracionalizálás érdekében tett (műszaki tartalom módosítása elmaradó tételekkel) intézkedéseink sem voltak elegendőek. A projektünk kapcsán 2021. június 22. napján forrásraemelési kérelemmel éltünk, ugyanis a megkötésre került kivitelezési szerződések ajánlati árai mindösszesen nettó 22.334.845,- Ft-tal meghaladták az támogatási szerződésben építési sorokon rendelkezésre álló fedezetet (nettó 164.657.480,- Ft), azaz a projektben az építésre rendelkezésre álló összeg nem nyújtott elegendő fedezetet a beruházás kivitelezési költségeire. Az Irányító Hatóság a 272/2014.(XI. 5.) Korm. rendelet 87. § (1) cc) pontjára hivatkozva jóváhagyta többletigényünket, a támogatási összeg növelésére irányuló Támogatási Szerződésmódosításhoz és annak mellékleteiben történő átvezetéséhez hozzájárult. A jóváhagyott költségnövekmény összege: 26.069.816,- Ft összeg volt. Így a projekt megvalósítására rendelkezésre álló támogatási összeg bruttó 331.096.816 Ft. Ezen módosítási igényünk keretében a projekt költségvetése, minden költségtétel esetében módosításra és elfogadásra került (ennek keretében semmilyen olyan észrevétel nem érkezett a Közreműködő Szervezet részéről, amely a műszaki-szakmai tartalom nem megfelelősségére, elszámolhatóságára vonatkozott volna).

3. Az elhagyásra került tételek esetében konkrét tervezői költségbecsléssel nem rendelkezünk, tekintettel arra, hogy a pályázat benyújtásakor projektötlet került benyújtásra, így ezen költségek tételes, összegszerű kimutatása nehézséget okoz.

4. A projektötlet mivolta miatt nem lehet értelmezni azt, hogy jelen projekt esetében a műszaki-szakmai tartalom csökkentésre került volna, hiszen az alapvető célja a projektötletnek az volt, hogy:

- kialakításra kerüljön egy múzeum funkció,
- kialakításra kerüljön egy szabadstrand funkció,

és ezek funkcionálisan működni tudjanak.

5. Megítélésünk szerint a projektötlet keretében kifejtett műszaki-szakmai tartalom nem egy egzak, teljes mértékben végrehajtható (és számon kérhető) műszaki-szakmai tartalmat jelent, hanem a projektötlet egy célt testesít meg, amelynek az elérésére vállaltunk kötelezettséget a támogatási kérelemben, majd pedig a támogatási szerződésben. Ezen projektötlet eléréséhez szükséges konkrét műszaki-szakmai tartalom meghatározása pedig alapvetően a támogatási szerződés megkötését követően, az első mérföldkő elérésig volt teljesítendő (a részletes műszaki tervdokumentáció kidolgozásával, engedélyek megszerzésével), amelyet meg is tettünk, és amelyet el is fogadott a Közreműködő Szervezet.

6. Pozitív minőségellenőrzési jelentéssel rendelkezik azon közbeszerzési eljárás, amelynek keretében a projekt keretében megvalósuló műszaki tartalom beszerzésre került általunk (tehát azon műszaki tartalom, amely az általunk jelen módosítási kérelemben kért csökkentett műszaki tartalmára vonatkozott), és semmilyen olyan észrevételt, megjegyzést, feltételt nem tett a jelentésben a Közreműködő Szervezet, amely a műszaki-szakmai tartalom nem megfelelősségére, elszámolhatóságára vonatkozott volna.

7. A projekt keretében tervezett fő funkciók, azaz a „múzeum” és a „szabadstrand” megvalósultak. A projekt céljai így teljes körűen teljesültek. Mind a múzeumi funkció, mind a szabadstrand funkció működőképes, vendégek, turisták fogadására alkalmas.

8. A módosítási igényünk nem változtatja meg a projekt alapvető célját, támogatási kérelmünk akkor is támogatható lett volna, ha eredetileg ezen szakmai tartalommal került volna benyújtásra, az a költséghatékony forrásfelhasználás elvén alapul.

Kifogásunkat az Irányító Hatóság az alábbi indoklással ismételt elutasította:

„A módosítási igénnyel érintett szabad strand, mint önállóan támogatható tevékenység a Felhívás 3.1.1. C) b) pontja alá tartozik, amely előírja, hogy a tevékenységhez kapcsolódóan a fürdőhelyek turisztikai infrastruktúrájának fejlesztése a cél, mely magában foglalja egyrészt a strandkiegészítő létesítmények és rendezvényhelyszínek kialakítását, másrészt az aktív sportos strandélet infrastrukturális feltételeinek a megteremtését. A módosítási igényben és a kifogásban foglaltak alapján megállapítható, hogy ugyan a szabad strand létesítése megvalósult, a strand infrastruktúrájának az Üzleti tervben vállalt fejlesztése (mint például rendezvényhelyszín kialakítása, vízibicikli kölcsönző megépítése, öltözővel, mosdóval, zuhanyzóval ellátott kiszolgáló épület megvalósítása valamint a napozó park kiépítése) azonban nem történt meg teljes körűen, ezért műszaki-szakmai tartalom csökkenés állapítható meg. Tekintettel arra, hogy az eredetileg tervezett projektelemek nem mindegyike kerül helyettesítésre ugyanolyan funkciójú elemekkel, továbbá egyes projektelemeket a megvalósítási helyszínen már rendelkezésre álló létesítményekkel kívánunk helyettesíteni olyan indokok alapján, amelyek már a projekt tervezésekor is előre láthatóak voltak.”

Fenti döntés alapján a Magyar Államkincstár felszólított, hogy mutassuk ki az elmaradó tételek értékét.

Az Államkincstár részére előzetes egyeztetés céljából megküldött költségkimutatásban az alábbi – elmaradt - tételek szerepelnek:

Tétel megnevezése	Mennyiség	Nettó összesen	ÁFA	Bruttó összesen
Kiszolgáló épület (meglévő szaniter konténerrel kívánjuk biztosítani, de mivel nem a projektből vásároltuk, így elmaradó tétel)	1 db	2.612.000,-Ft	705.240,-Ft	3.317.240,-Ft
Büfé (meglévő mobilgarázsban kívánjuk megvalósítani de mivel nem a projektből vásároltuk, így elmaradó tétel)	1 db	109.126,-Ft	21.464,-Ft	138.590,-Ft
Napozók	2 db	36.205,-Ft	9.775,-Ft	45.980,-Ft
Beülős helyekhez árnyékoló	2 db	7.858,-	2.122,-Ft	9980,-Ft
Vízibicikli	1 db	610.000,-Ft	164.700,-Ft	774.700,-Ft
Felfújható csúszda	1 db	33.457,-Ft	9033,-Ft	42.490,-Ft
Mobilszínpad	1 db	430.000,-Ft	116.100,-Ft	546.100,-Ft
Rendezvénysátor	1 db	15.740,-Ft	4250,-Ft	19.990,-Ft
Növényzet (közönséges nyírfa)	5 db	9409,-Ft	2541,-Ft	11.950,-Ft
Mindösszesen				4.907.020,-Ft

Mivel a fenti tételek esetében a pályázat beadásakor árajánlással, tervezői költségvetéssel nem rendelkezünk, így a mai piaci áron kerültek ezek a tételek szerepeltetésre. Ez alapján a tételek 2023. évi árszinten bruttó 4.907.020,- Ft összeget tesznek ki, figyelembe véve az elmúlt évek több, mint 20%-os árnövekedését, ezen összeg 2016. évben vélhetően **bruttó 4.089.183,- Ft** összeget tett volna ki.

A fenti tartalmú kimutatást a Magyar Államkincstárral előzetesen egyeztettük, visszajelzésük alapján az elfogadható részükről, így kérjük a kimutatás, módosítási igény hivatalos benyújtását, melyhez csatolni szükséges a visszafizetendő összeg saját forrásként rendelkezésre állását igazoló Képviselő-testületi határozatot.

Szeretném megjegyezni, hogy az elmaradó tételek értékének kimutatása a Magyar Államkincstárral egyeztetve történt. Tekintettel arra, hogy a pályázat beadásakor ezen tételek nem kerültek specifikálásra kijelenthetjük, hogy az Önkormányzat számára a Magyar Államkincstár által is elfogadhatónak ítélt legkedvezőbb kimutatás készült.

A módosítási igényünk részeként a kimutatásban szereplő bruttó 4.089.183,-Ft összeg vonatkozásában, a Magyar Államkincstár még vizsgálni fogja a pályázat költségvetésében a belső arányok alakulását, így a végleges visszafizetendő összeg nagyságáról a későbbiekben fog döntés születni. Mivel a módosítási kérelem és a korábbi IH döntés alapján vélelmezhető a visszafizetési kötelezettség a módosítási kérelem beadása előtt a kimutatott összeg saját forrásként rendelkezésre állásáról a Képviselő-testületnek dönteni kell, mely határozatot a módosítási kérelmünkkel együtt csatolnunk kell.

A Magyar Államkincstár fizetési kötelezésben fogja Önkormányzatunkat értesíteni a meg nem valósított műszaki tartalom miatti visszafizetés végleges összegéről, ezután az Önkormányzatnak lehetősége lesz a Gazdaság-újraindítási Alap uniós fejlesztési fejezetbe tartozó fejezeti és központi kezelésű előirányzatok felhasználásának rendjéről szóló 481/2021. (VIII. 13.) Korm. rendelet alapján a visszafizetési kötelezettségből adódó fizetési kötelezettség megfinanszírozása iránti kérelem benyújtására.

Tájékoztatom a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy a Magyar Államkincstár tájékoztatása alapján a projekt mihamarabbi zárásához elengedhetetlen az Önkormányzat által elkészített módosítási igény megküldése. Amennyiben ezt felszólításuk ellenére nem küldjük meg részükre, az szabálytalansági eljárás megindítását vonja maga után.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy az előterjesztést vitassa meg, és a fentiekben kifejtett kimutatás, módosítási igény benyújtásához járuljon hozzá.

Kunszentmárton, 2023. június 21.

Wenner-Várkonyi Attila
polgármester

...../2023. (VI.29.) határozat

TOP-1.2.1-15-JN1-2016-00010 azonosítószámú, „**Kunszentmárton komplex turisztikai célú fejlesztése**” című projekttel kapcsolatos módosítási igény benyújtásáról

Kunszentmárton Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a TOP-1.2.1-15-JN1-2016-00010 azonosítószámú, „**Kunszentmárton komplex turisztikai célú fejlesztése**” című projekt kapcsán a műszaki tartalom csökkenését tartalmazó, bruttó 4.089.183.-Ft fizetési kötelezettséget tartalmazó módosítási igény Magyar Államkincstár részére történő benyújtásához hozzájárul.

Amennyiben a módosítási kérelem visszafizetési kötelezettséget eredményez a Képviselő-testület a bruttó 4.089.183.-Ft megfizetését az önkormányzat 2023. évi költségvetése felhalmozási céltartaléka terhére biztosítja.

Erről értesül:

- Képviselő-testület tagjai
- Wenner-Várkonyi Attila polgármester
- Dr. Hoffmann Zsolt jegyző
- KKÖH Műszaki és Pályázatkezelő Osztály
- KKÖH Pénzügyi Osztály

kmf.

Wenner-Várkonyi Attila
polgármester

Dr. Hoffmann Zsolt
jegyző