

Előterjesztés:

A Kunszentmártoni Szociális Ellátási Központ intézményi térítési díjáról szóló 11/2020 (III.27.) önkormányzati rendelet felülvizsgálatáról és új rendelet elfogadásáról

Képviselő-testületi ülés dátuma:

2021.09.02.

Készítés ideje:

2021.07.12.

Készítette:

Csató Rita

Ellenőrizte:

Füzesiné Németh Margit

Jóváhagyta:

Dr. Hoffmann Zsolt

Véleményezze:

	Nyílt ülés	Zárt ülés
Képviselő-testület	X	
Pénzügyi és Gazdasági Bizottság	X	
Ügyrendi, Civil kapcsolatok és Közművelődési Bizottság	x	
Egészségügyi és Szociális Bizottság	x	
Oktatási, Sport és Közbiztonsági Bizottság		
Roma Nemzetiségi Önkormányzat		



Kunszentmárton Város Polgármesterétől E L Ő T E R J E S Z T É S

A Kunszentmártoni Szociális Ellátási Központ intézményi térítési díjáról szóló 11/2020 (III.27.) önkormányzati rendelet felülvizsgálatáról és új rendelet elfogadásáról

Tisztelt Képviselő-testület!

A Jász-Nagykun-Szolnok Megyei Kormányhivatal Hatósági Főosztályának Törvényességi Felügyeleti Osztálya - a Miniszterelnökség 2021. évi országos ellenőrzési terve alapján - Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Möt.) 132. § (3) bekezdés b) alpontjában foglalt törvényességi felügyeleti jogkörében eljárva a Kunszentmárton Város Önkormányzata Képviselő-testületének a Kunszentmártoni Szociális Ellátási Központ intézményi térítési díjáról szóló 11/2020 (III.27.) önkormányzati rendeletét (a továbbiakban: Rendelet) megvizsgálta és megállapította, hogy a rendelet az alább kifejtett pontok szerint módosítandó.

1. A Rendelet bevezető része.

A Rendelet bevezető része szerint:

„Kunszentmárton Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény 92. § (1) bekezdés a) pontja, a gyermekek védelméről és gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvény 29. § (1) bekezdésében és a személyes gondoskodást nyújtó szociális ellátások térítési díjáról szóló módosított 29/1993. (II.17) Kormányrendelet 2. § (1) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:”

A jogszabályszerkesztésről szóló 61/2009.(XII.14.) IRM rendelet (a továbbiakban: Jszer.) 54.§ (1) bekezdése, illetve 55. § (1) bekezdései alapján az önkormányzati rendelet bevezető részének megszövegezésekor az önkormányzat feladatköreként:

- az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdésének megfelelő pontját,
- a helyi önkormányzatokról szóló törvénynek a feladatkört megállapító rendelkezését, vagy
- más törvénynek a feladatkört megállapító rendelkezését kell feltüntetni

A fenti jogszabályi rendelkezések értelmében a Rendelet bevezető részében

a.) bölcsődei ellátás vonatkozásában:

A felhatalmazást a gyermekek védelméről és gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvény (a továbbiakban: Gyvt.) 29. § (1) bekezdése, a 147. § (1) bekezdése valamint a 151. § (2f) bekezdése biztosítja, melyeknek megjelölése – a Gyvt.) 29. § (1) bekezdése kivételével - nem szerepel a rendelet bevezető részében.

A személyes gondoskodást nyújtó szociális ellátások térítési díjáról szóló 29/1993 (II.17.) Kormányrendelet felhatalmazó rendelkezésként történő megjelölése, azonban nem megfelelő, mivel jogalkotásra felhatalmazást - az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdése értelmében - kizárólag törvény adhat az önkormányzatok számára.

A feladatkört megjelölő rendelkezés a gyermekétkeztetés vonatkozásában az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) alpontja, valamint az Möt. 13. § (1) bekezdésének 8. pontja, melyek megjelölése - az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) alpontja kivételével - hiányzik a Rendelet bevezető részéből.

b.) felnőttek személyes gondoskodást nyújtó ellátása vonatkozásában:

A felhatalmazást a szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény (a továbbiakban: Szt.) 92. § (1) bekezdésének a) alpontja, biztosítja, mely helyesen szerepel a Rendeletben.

A feladatkört megnevező rendelkezés az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) alpontja, valamint az Möt. 13. § (1) bekezdésének 8.a pontja, melyek megjelölése - az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) alpontja kivételével - hiányzik a Rendelet bevezető részéből.

Fentiek alapján megállapítható, hogy a Rendelet bevezető részében a felhatalmazó és a feladatkört megállapító rendelkezések hiányosan kerültek megjelölésre, ezért azt javítani szükséges, mivel az nem felel meg a Jszt. hivatkozott rendelkezéseinek.

2. Házhoz szállítás díjának meghatározása.

A Rendelet mellékletének 1. pontja az étkeztetés mellett, meghatározza a házhozszállítás intézményi térítési díját is. A személyes gondoskodást nyújtó szociális ellátások térítési díjáról szóló 29/1993 (II.17.) Kormányrendelet (a továbbiakban: Korm. rendelet) 9. § (4) bekezdése értelmében: *„az étkeztetés intézményi térítési díja aszerint differenciált, hogy az ételt a helyszínen fogyasztják el vagy az igénybevétel helyére szállítják. A kiosztó helyen, illetve a lakáson történő étkeztetés térítési díja a kiszállítás költségét is tartalmazza.”*

A fentiek alapján a **kiszállítás nélküli** intézményi térítési díjat, továbbá a **kiszállítást is tartalmazó** intézményi térítési díjat **külön** szükséges meghatározni.

3. Bentlakásos intézmény térítési díjának meghatározása.

A Rendelet mellékletének 2. pontja meghatározza az ápoló-gondozó ellátás intézményi térítési díját bentlakásos otthonban.

A Korm. Rendelet 17. §-a szerint: *„Ha az ellátott a bentlakásos intézményben az intézményi étkezést nem veszi igénybe, az intézményi térítési díjat az élelmezésre fordított költségekkel csökkentve kell megállapítani.”*

A fentiek alapján az idősek otthona vonatkozásában az ellátási napra vetített **intézményi térítési díjat**, továbbá az ellátási napra vetített **élelmezési költségekkel csökkentett intézményi térítési díjat külön-külön** szükséges meghatározni.

4. **Bölcsődei intézmény térítési díjak meghatározása.**

A Rendelet mellékletének 3. pontjában a bölcsődei étkeztetés díját helyesen ellátási napra vetítve határozták meg, hiányzik azonban a Rendeletből az intézményi térítési díj étkezési alkalmakra történő lebontása.

A Gyvt. 21/A § (1) bekezdése szerint, ha a szülő, vagy törvényes képviselő eltérően nem rendelkezik, az intézményi gyermekétkeztetés keretében a bölcsődében, bölcsődei ellátásban részesülő gyermekek részére az ellátási napokon a reggeli főétkeztést, a déli meleg főétkeztést, valamint tízórai és uzsonna formájában két kis étkeztést kell biztosítani.

A Gyvt. az iskolások vonatkozásában külön ki is mondja, hogy intézményi gyermekétkeztetésben részesülhet az a tanuló is, aki a napközit nem veszi igénybe. Az étkezések közül az ebéd külön is igényelhető.

A Gyvt. 151. § (2f) bekezdése értelmében: *„gyermekétkeztetést a települési önkormányzat biztosítja, úgy az intézményi térítési díjat a települési önkormányzat állapítja meg.”*

A hivatkozott rendelkezések alapján az ellátási napra vetített étkezési díj meghatározása mellett javasolt, a kötelezően biztosítandó étkezések díjának külön-külön történő meghatározása is, mivel a szülő igényelhet a kötelezően biztosítandó étkezéseknél kevesebbet is.

5. **Felnőtt étkeztetés**

A Rendelet melléklete tartalmazza a bölcsődei munkahelyi étkeztést is.

A gyermekek napközbeni ellátása vonatkozásában az 1. pontban hivatkozott felhatalmazó rendelkezés alapján történik a rendelet megalkotása. A bölcsődében történő felnőtt étkeztetésre azonban nem terjed ki a jogszabályi felhatalmazás, mivel az önkormányzati rendelet nem alkotható meg részben eredeti, részben származékos jogalkotói hatáskörben.

Amennyiben a Rendeletben a Képviselő-testület szabályozni kívánja **a felnőtt étkeztetés díjának megállapítását**, azt az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésére hivatkozva eredeti jogalkotói hatáskörben alkotott, **külön rendeletben teheti meg.**

6. Melléklet megjelölése

A Rendelet mellékletének megjelölése helytelen, mivel nem foglal magában számot, továbbá hiányzik a „hez” rag, így a Jszt. alábbi szakaszaiba ütközik.

A Jszt. 128. § (1) bekezdése értelmében a jogszabály mellékletének megjelölése:

„a) a mellékletnek a pozitív egész számokból képzett arab számokkal jelölt sorszámát,

b) a „melléklet” szöveget és

c) a 21. § (3) bekezdés c)-f) pontjában, a 21. § (5) bekezdés c)-g) pontjában vagy a 21. § (6) bekezdés c)-h) pontjában meghatározottakat a „-hez” raggal ellátott alakban foglalja magában.”

A Jszt. 21. § (5) bekezdés c)-g) pontjai szerint merev hivatkozásban az önkormányzati rendelet megjelölése – az alábbi sorrendben –

„c) a rendelet sorszámát arab számmal,

d) a „/” jelet,

e) a rendelet kihirdetésének évét arab számmal,

f) zárójelben a rendelet kihirdetésének hónapját római számmal és napját arab számmal,

g) az „önkormányzati rendelet” kifejezést”

Fentiek alapján a törvényességi felhívásban szereplő jogszabálysértő rendelkezések megszüntetése miatt javaslom, a Kunszentmártoni Szociális Ellátási Központ intézményi térítési díjáról szóló 11/2020 (III.27.) önkormányzati rendelet, hatályon kívül helyezését és új rendelet megalkotását.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet az előterjesztés megtárgyalására és az alábbi rendelet-tervezet elfogadására.

Kunszentmárton, 2021. augusztus 23.

Tisztelettel:

Wenner-Várkonyi Attila
polgármester

HATÁSVIZSGÁLAT

Kunszentmárton Város Önkormányzata Képviselő-testületének a Kunszentmártoni Szociális Ellátási Központ intézményi térítési díjairól szóló/2021.(.....) önkormányzati rendelethez

A 2011. január 1-jétől hatályos, a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 17. §-a szerint a jogszabály előkészítője – a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű – előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit. Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről önkormányzati rendelet esetén a helyi önkormányzat képviselő-testületét tájékoztatni kell.

A Kunszentmárton Város Önkormányzata Képviselő-testületének **a Kunszentmártoni Szociális Ellátási Központ intézményi térítési díjairól szóló/2021. (.....) önkormányzati rendeletében** foglaltak várható hatásai – a Jat. 17. § (2) bekezdésében foglalt elvárások tükrében – az alábbiak szerint összegezhetők:

1. Társadalmi hatások:

Az elsődleges cél, hogy az önkormányzat átláthatóan, egységes rendszerben és szerkezetben foglalja össze a szociális alap-, és szakosított ellátások keretében nyújtott ellátási formák igénybevételeért fizetendő intézményi térítési díjak mértékét, ezzel az ellátásokat igénybe vevők széles körű és egyértelmű tájékoztatását. A rendelet-tervezet kapcsán jelentős társadalmi - gazdasági hatások nem várhatóak.

2. Gazdasági, költségvetési hatások:

A rendelet-tervezetben foglalt rendelkezéseknek Kunszentmárton Város Önkormányzatának költségvetésére gyakorolt hatása nincsen, jelentős társadalmi - gazdasági hatások nem várhatóak.

3. Környezeti és egészségügyi következmények

A rendelet-tervezetben foglaltak végrehajtásának környezetre gyakorolt hatása, következménye nincs.

4. Adminisztratív terheket befolyásoló hatások

A rendelet megalkotásával az adminisztráció növekedése kismértékben várható.

5. A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei

A törvényességi felügyeleti jogkörében eljáró Jász-Nagykun-Szolnok Megyei Kormányhivatal Hatósági Főosztályának Törvényességi Felügyeleti Osztályának JN/24/00385/2021 számú felhívásában foglaltak teszik indokolttá az új rendelet megalkotását.

6. A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek

A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi feltételek nem változnak, a pénzügyi feltételek az önkormányzat adott évi költségvetésében biztosítottak.

Wenner-Várkonyi Attila
Polgármester

Kunszentmárton Város Önkormányzata Képviselő-testületének/2021.(IX...) önkormányzati rendelete

a Kunszentmártoni Szociális Ellátási Központ intézményi térítési díjairól

Kunszentmárton Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény 92. § (1) bekezdés a) pontja, a gyermekek védelméről és gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvény 29. § (1) bekezdésében, a 147. § (1) bekezdésében, illetve a 151.§ (2f) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában, valamint Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13.§ (1) bekezdés 8., és 8a. pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. § (1) A személyes gondoskodást nyújtó szociális **alapellátás** keretében biztosított szolgáltatások igénybevételéért fizetendő nettó intézményi térítési díjakat a rendelet 1. melléklet 1. pontjában foglalt táblázata tartalmazza.

(2) A személyes gondoskodást nyújtó **szakosított ellátások** igénybevételéért fizetendő nettó intézményi térítési díjakat a rendelet 1. melléklet 2. pontjában foglalt táblázata tartalmazza.

(3) A gyermekjóléti alapellátás keretében biztosított **gyermekek napközbeni ellátásának** igénybevételéért fizetendő nettó intézményi térítési díjakat a rendelet 1. melléklet 3. pontjában foglalt táblázata tartalmazza.

2. § (1) Ez a rendelet a kihirdetést követő napon lép hatályba.

(2) Hatályát veszti a Kunszentmártoni Szociális Ellátási Központ intézményi térítési díjairól szóló 11/2020. (III.27.) önkormányzati rendelet.

1. melléklet a/2021 (.....) önkormányzati rendelethez

Térítési díjak

1. A személyes gondoskodást nyújtó szociális **alapellátás** keretében biztosított szolgáltatások igénybevételéért fizetendő intézményi térítési díjak.

	A	B	C
1.	Szolgáltatás megnevezése	Szolgáltatási önköltség	Intézményi térítési díj
2.	Szociális étkeztetés helyben	774,-Ft/fő/nap	449,-Ft/fő/nap
3.	Szociális étkeztetés házhozszállítással	900,-Ft/fő/nap	575,-Ft/fő/nap
4.	Házi segítségnyújtás teljes	4 072,-Ft/fő/óra	1 390,-Ft/fő/óra
5.	Házi segítségnyújtás szociális segítés	-	670,-Ft/fő/óra
6.	Házi segítségnyújtás személyi gondozás	-	720,-Ft/fő/óra
7.	Nappali ellátás	927,-Ft/fő/nap	400,-Ft/fő/nap

2. A személyes gondoskodást nyújtó **szakosított ellátások** igénybevételéért fizetendő intézményi térítési díjak.

	A	B	C
1.	Szolgáltatás megnevezése	Szolgáltatási önköltség	Intézményi térítési díj
2.	Ápoló-gondozó ellátás bentlakásos otthonban (intézményi étkezéssel)	6 945,-Ft/fő/nap	3 060,-Ft/fő/nap
3.	Ápoló-gondozó ellátás bentlakásos otthonban (intézményi étkezés nélkül)	5 921,-Ft/fő/nap	2 036,-Ft/fő/nap

3. A gyermekjóléti alapellátás keretében biztosított **gyermekek napközbeni ellátásának** igénybevételéért fizetendő intézményi térítési díjak.

	A	B	C
1.	Szolgáltatás megnevezése	Szolgáltatási önköltség	Intézményi térítési díj
2.	Bölcsődei gondozás	726,-Ft/fő/nap	200,-Ft/fő/nap
3.	Bölcsődei étkeztetés teljes	373,-Ft/fő/nap	346,-Ft/fő/nap
4.	Bölcsődei étkeztetés reggeli	-	65,-Ft/fő/nap
5.	Bölcsődei étkeztetés tízórai	-	46,-Ft/fő/nap
6.	Bölcsődei étkeztetés ebéd	-	190,-Ft/fő/nap
7.	Bölcsődei étkeztetés uzsonna	-	45,-Ft/fő/nap