

VÁROSI EGÉSZSÉGÜGYI KÖZPONT KUNSZENTMÁRTON

5440 Kunszentmárton, Kossuth Lajos u. 5.

Kunszentmárton Város Önkormányzata

Képviselő-testületének tagjai részére

Tárgy: Észrevételek és kiegészítő tájékoztatás a Városi Egészségügyi Központ 2026. szeptember 1-jei béremelési kérelméhez, valamint az elutasító határozati javaslatához

Tisztelt Polgármester Úr ! Tisztelt Képviselő Asszony ! Tisztelt Képviselő Úr !

A 2026. szeptember 24-i képviselő-testületi ülésre előterjesztett, „Városi Egészségügyi Központ kérelméről” tárgyú előterjesztés és az ahhoz kapcsolódó határozati javaslat kapcsán az alábbi kiegészítő tényadatokat és jogi szempontokat kívánom a Tisztelt Képviselő-testület rendelkezésére bocsátani. Célom, hogy a döntés a teljes körű pénzügyi adatok, a munkáltatói jogkörre vonatkozó szabályok, valamint az intézmény tényleges gazdálkodási helyzetének ismeretében szülessen meg.

Az előterjesztés maga rögzíti, hogy a szakdolgozói 10%-os emelés célja a szakképzett és tapasztalt munkavállalók megtartása, a megélhetési költségek növekedésének részbeni kompenzálása és az intézmény működésében nélkülözhetetlen szakdolgozói állomány munkájának anyagi elismerése. Ugyancsak rögzíti, hogy az intézményvezető tájékoztatása szerint a 2026. évi költségvetésben az intézkedések pénzügyi fedezete rendelkezésre áll. Az elutasító határozati javaslat indokolásának egyik lényeges eleme ugyanakkor az volt, hogy nem állt rendelkezésre adat az érintett szakdolgozók számáról és a havi többletkiadásról. E hiányzó adatok jelen levéllel teljes körűen megadásra kerülnek.

1. A béremeléssel érintett létszám és a pontos pénzügyi hatás

A tervezett intézkedés összesen 15 főt érint: 14 fő szakdolgozót, továbbá az intézmény igazgató-főorvosát.

Tétel	Havi összeg	2026. szept.–dec. (4 hó)
Többszörös bérköltség	1 741 430 Ft	6 965 720 Ft
Munkáltatót terhelő járulék	226 625 Ft	906 500 Ft
Összes többletkiadás	1 968 055 Ft	7 872 220 Ft



Évesített teljes többletteleher: 23 616 660 Ft. A 2026. évben azonban – a szeptember 1-jei kezdő időpont miatt – ténylegesen négy havi, összesen 7 872 220 Ft többletkiadás merül fel.

Az intézmény jelenlegi pénzügyi helyzete: a bankszámla egyenlege közel 60 millió Ft, az intézménynek jelenleg nincs kifizetetlen számlája vagy lejárt szállítói tartozása. A rendelkezésre álló likvid pénzeszköz tehát a 2026. év hátralévő részére eső, 7,872 millió Ft összegű többletkiadás többszöröse.

2. Az intézmény finanszírozási szerkezete és az önkormányzati támogatás tényleges súlya

A Városi Egészségügyi Központ 2026. évi eredeti költségvetése 444 000 000 Ft Nemzeti Egészségbiztosítási Alapkezelőtől (NEAK) származó finanszírozással számolt. Az intézmény működésének és teljesítményének alakulására tekintettel 2026 júniusában ezt az előirányzatot 474 000 000 Ft-ra módosítottuk. Ez az eredeti tervhez képest 30 000 000 Ft, azaz mintegy 6,8%-os növekedést jelent.

Ezzel szemben a 2026. évre biztosított önkormányzati irányítószervi támogatás összege 18 000 000 Ft. E támogatást az intézmény kifejezetten a 2026. évi közüzemi díjak megfizetésére kérte, az egészségügyi ellátás biztonságos és folyamatos működésének fenntartása érdekében. A támogatás tehát nem a most tervezett béremelés finanszírozására került igénylésre.

A két finanszírozási összeg nagyságrendje közötti különbség lényeges: a módosított, 474 millió Ft összegű 2026. évi NEAK-finanszírozás több mint huszonhatszorosa a 18 millió Ft önkormányzati támogatásnak. A NEAK-finanszírozás és az önkormányzati támogatás együttes, 492 millió Ft-os összegén belül a NEAK-forrás mintegy 96,3%-ot, az önkormányzati támogatás mintegy 3,7%-ot képvisel. E számítás kizárólag e két finanszírozási forrás egymáshoz viszonyított arányát mutatja, nem az intézmény teljes bevételi szerkezetét.

Mindez azért különösen fontos, mert az elutasító előterjesztés a jövőbeni önkormányzati támogatási igény bizonytalanságát is érvként említi. A jelenlegi adatok alapján ugyanakkor az intézmény működésének meghatározó finanszírozási forrása a NEAK, miközben a 18 millió Ft-os önkormányzati támogatás célhoz kötötten, a közüzemi költségek fedezetére szolgál. A tervezett béremelés 2026. szeptember-december közötti teljes, járulékokkal növelt többletteleherre 7 872 220 Ft, amelynek finanszírozhatóságát ezért az intézmény teljes gazdálkodási és előirányzati helyzetének ismeretében indokolt megítélni, nem kizárólag a 18 millió Ft-os önkormányzati támogatásból kiindulva.

A 2027. évi tervezés során intézményünk több mint 500 000 000 Ft NEAK-finanszírozással számol. A 2027. évi önkormányzati finanszírozás összege jelenleg még nem ismert, arról a fenntartó a következő évi költségvetés elfogadása során dönt. Ezért a 2027. évi önkormányzati támogatás esetleges nagyságára jelenleg nem lehet biztos következtetést levonni; ugyanakkor a több mint 500 millió Ft-ra tervezett NEAK-finanszírozás jól szemlélteti, hogy az intézmény finanszírozásának meghatározó forrása várhatóan továbbra is az egészségbiztosítási finanszírozás marad.

3. A szakdolgozók illetményének emelésére vonatkozó munkáltatói jogkör

Az egészségügyi szolgálati jogviszonyról szóló 2020. évi C. törvény (Eszjtv.) 8. § (6) bekezdése alapján az egészségügyi szakdolgozó a jogszabály szerinti illetményre, illetménypótléokra, valamint az alapilletményen felül járó, munkáltatói döntésen alapuló juttatásra jogosult. Az Eszjtv. tehát kifejezetten számol a munkáltatói döntésen alapuló többletjuttatás lehetőségével.

A 528/2020. (XI. 28.) Korm. rendelet 2. § (2) bekezdése szerint a nem állami fenntartású egészségügyi szolgáltatónál – jogszabály, illetve a fenntartó vagy tulajdonos eltérő rendelkezése hiányában – a munkáltatói jogokat az egészségügyi szolgáltató vezetője gyakorolja. Ebből következően a szakdolgozók tekintetében a munkáltatói jogkör főszabály szerint az intézményvezetőt illeti meg. A munkáltatói döntés természetesen csak a jogszabályi illetményrendszer keretei között, a jóváhagyott költségvetési előirányzatok és a szabályszerű kötelezettségvállalás követelményeinek megtartásával gyakorolható.

Fontos ezért különválasztani két kérdést: a munkáltatói jogkör gyakorlását és a költségvetési előirányzatok biztosítását. A fenntartó költségvetési, irányítási jogköre önmagában nem azonos a szakdolgozók feletti egyedi munkáltatói jogkörrel. Ha a személyi juttatások és a kapcsolódó járulékok jóváhagyott előirányzata a többletkiadást nem fedezi, a szükséges előirányzat-módosítást vagy átcsoportosítást az államháztartási szabályok és a helyi költségvetési rendelet szerint kell végrehajtani. A közel 60 millió Ft bankszámlaegyenleg önmagában nem helyettesíti a megfelelő kiadási előirányzatot, ugyanakkor egyértelműen alátámasztja az intézmény likviditását és azt, hogy az intézkedés végrehajtása nem igényel automatikusan további önkormányzati finanszírozást.

4. Az igazgató-főorvos vezetői juttatása

Az igazgató-főorvos mint intézményvezető magasabb vezetőnek minősül. Az Eszjtv. 8. § (3d) bekezdése kimondja, hogy a magasabb vezető vezetői juttatásának mértéke egyoldalú munkáltatói intézkedéssel módosítható. A 528/2020. (XI. 28.) Korm. rendelet 24. § (1) bekezdése alapján a járóbeteg-szakellátást nyújtó egészségügyi szolgáltató vezetőjét vezetői juttatás illeti meg, amelynek felső határát az országos kórház-főigazgató állapítja meg.

Az igazgató-főorvos saját juttatásáról természetesen nem dönthet. E körben a munkáltatói jogkör gyakorlójának kell határoznia, a jogszabályi felső korlát figyelembevételével. A 40%-os emelési kérelem ezért a Képviselő-testület elé került. A döntés során indokolt figyelembe venni az intézményvezető gazdálkodási, munkáltatói, szakmai és működtetési felelősségének mértékét, valamint azt is, hogy a kért emelés pénzügyi fedezete az intézmény saját gazdálkodásában rendelkezésre áll-e.

5. Államháztartási és költségvetési szempontok

Az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény alapján a helyi önkormányzati költségvetés és az irányított költségvetési szervek előirányzatainak módosítása, illetve az előirányzatok közötti átcsoportosítás a törvényben és a helyi költségvetési rendeletben meghatározott rendben történhet. A béremelés jogszerű végrehajtásának ezért feltétele, hogy a személyi juttatások és a munkáltatót terhelő járulékok megfelelő előirányzata rendelkezésre álljon, illetve szükség esetén annak módosítása szabályszerűen megtörténjen.

A 2026. évi költségvetés egyeztetésekor készült emlékeztető szerint a Városi Egészségügyi Központ személyi juttatásainak előirányzata 395 962 170 Ft, a munkáltatót terhelő járulékok előirányzata 33 698 069 Ft volt. Az intézményi költségvetés szöveges melléklete a biztonságos egészségügyi ellátás érdekében a 2025. évi pénzmaradvány igénybevételével is számolt. A most közölt tényleges pénzügyi helyzet – közel 60 millió Ft bankszámlaegyenleg és lejárt tartozás hiánya – azt mutatja, hogy a kérelem elbírálásakor nem pusztán elvi, hanem konkrét, számszerűsített fedezeti helyzet vizsgálható.

6. Észrevétel az elutasító határozati javaslatához

A kiküldött határozati javaslat két pontban, további feltétel vagy alternatíva nélkül a szakdolgozói béremelés és a vezetői juttatás emelésének elutasítását javasolja. Álláspontom szerint a döntés meghozatala előtt indokolt figyelembe venni, hogy az előterjesztésben hiányként megjelölt

létszám- és költségadatokat immár rendelkezésre állnak, és azok alapján a 2026. év hátralévő részének teljes többletterhe 7 872 220 Ft.

Az előterjesztésben szereplő azon kockázat, hogy az intézkedés a későbbi évek költségvetésére is kihat, valós és mérlegelendő körülmény. Ez azonban önmagában nem teszi jogszerűtlenné a béremelést. A következő években a kiadás évesített hatása – változatlan feltételek mellett – 23 616 660 Ft, amelyet az adott évi költségvetés tervezésekor kell figyelembe venni. A jelen döntésnél ugyanakkor a 2026. évi tényleges hatás, az intézmény pénzügyi helyzete, a jóváhagyott előirányzatok és az esetleg szükséges előirányzat-módosítás lehetősége együttesen vizsgálandó.

A döntésnél ezért különös súllyal indokolt értékelni, hogy a 2026. évi NEAK-finanszírozás időközben 444 millió Ft-ról 474 millió Ft-ra emelkedett, miközben az önkormányzati támogatás 18 millió Ft, és annak igénylési célja a közüzemi díjak fedezése volt. A 2027. évre tervezett, több mint 500 millió Ft-os NEAK-finanszírozás mellett az önkormányzati támogatás jövőbeni összege jelenleg még nem eldöntött. A fenntartói döntés megalapozottsága érdekében ezért a finanszírozási arányokat, az intézmény közel 60 millió Ft-os likvid pénzeszközét, a lejárt tartozások hiányát és a béremelés pontosan számszerűsített költségét együttesen indokolt mérlegelni.

Kérem ezért a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy az elutasító határozati javaslatról a fenti kiegészítő adatok ismeretében döntsön, és vizsgálja meg olyan döntés meghozatalának lehetőségét, amely a szakdolgozói béremelést támogatja, illetve – amennyiben szükséges – egyidejűleg rendelkezik a személyi juttatások és járulékok előirányzatának megfelelő módosításáról. Az igazgató-főorvosi vezetői juttatás tekintetében pedig kérem a munkáltatói jogkör gyakorlóját, hogy a 40%-os emelési kérelmet a jogszabályi felső korlát, az intézmény gazdálkodási helyzete és a vezetői felelősség alapján érdemben mérlegelje.

Javasolt alternatív határozati szöveg

„Kunszentmárton Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a Városi Egészségügyi Központ kérelmét, valamint az intézményvezető által megküldött kiegészítő pénzügyi adatokat megtárgyalta, és úgy dönt, hogy:

1. tudomásul veszi, hogy a 14 fő szakdolgozó 2026. szeptember 1. napjától tervezett 10%-os illetmény-/munkabéremelésének, valamint az intézményvezető vezetői juttatása tervezett

emelésének együttes többletterhe havi 1 741 430 Ft bérköltség és 226 625 Ft munkáltatói járulék, összesen havi 1 968 055 Ft;

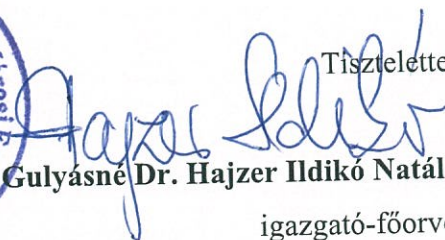
2. támogatja, hogy a Városi Egészségügyi Központ munkáltatói jogkörének gyakorlója a szakdolgozók tekintetében – a hatályos egészségügyi szolgálati és költségvetési szabályok, valamint a rendelkezésre álló személyi juttatási és járulék-előirányzat keretei között – a 10%-os emelést végrehajtsa;
3. amennyiben a végrehajtáshoz előirányzat-módosítás vagy átcsoportosítás szükséges, felkéri az illetékes szerveket annak jogszabályszerű előkészítésére és a Képviselő-testület elé terjesztésére;
4. az igazgató-főorvos vezetői juttatásának 2026. szeptember 1. napjától történő 40%-os emelését – a vezetői juttatásra irányadó jogszabályi felső korlát megtartásával – jóváhagyja.”

Jogszabályi háttér

- 2020. évi C. törvény az egészségügyi szolgálati jogviszonyról, különösen 7. § (2)–(3), 8. § (1), (3d) és (6) bekezdés.
- 528/2020. (XI. 28.) Korm. rendelet az egészségügyi szolgálati jogviszonyról szóló 2020. évi C. törvény végrehajtásáról, különösen 2. § (2)–(3), 5. § (1), 6. § f) pont és 24. § (1) bekezdés.
- 2011. évi CXCV. törvény az államháztartásról, különösen a költségvetési szervek irányítására, az előirányzatok módosítására és átcsoportosítására, valamint a kötelezettségvállalásra vonatkozó rendelkezések.
- 368/2011. (XII. 31.) Korm. rendelet az államháztartásról szóló törvény végrehajtásáról, a költségvetési szervek előirányzat-gazdálkodására és kötelezettségvállalására irányadó szabályok.

Kunszentmárton, 2026. szeptember 22.



Tisztelettel:

Gulyásné Dr. Hajzer Ildikó Natália
igazgató-főorvos

Városi Egészségügyi Központ Kunszentmárton