

Előterjesztés:

Címe:

TOP-1.2.1-15-JN1-2016-00010 azonosítószámú, „Kunszentmárton komplex turisztikai célú fejlesztése” című projekttel kapcsolatos támogatási szerződés módosítás iránti kérelem benyújtásáról

Testületi ülés dátuma:

2023.07.24.

Készítés ideje:

2023.07.19.

Készítette:

Dányiné Polyák Renáta

Ellenőrizte:

dr. Péter Zsuzsanna

Jóváhagyta:

Dr. Hoffmann Zsolt

Tárgyalja meg:

	Nyílt ülés	Zárt ülés
Képviselő-testület	X	
Pénzügyi és Gazdasági Bizottság	X	
Ügyrendi, Civil kapcsolatok és Közművelődési Bizottság		
Egészségügyi és Szociális Bizottság		
Oktatási, Sport, Közbiztonsági és Környezetvédelmi Bizottság		
Roma Nemzetiségi Önkormányzat		



Kunszentmárton Város Polgármesterétől

Előterjesztés

TOP-1.2.1-15-JN1-2016-00010 azonosítószámú, „Kunszentmárton komplex turisztikai célú fejlesztése” című projekttel kapcsolatos támogatási szerződés módosítás iránti kérelem benyújtásáról

Tisztelt Képviselő-testület!

A Képviselő-testület a 2023. június 29-ei soros ülésén tárgyalta a TOP-1.2.1-15-JN1-2016-00010 azonosítószámú, „Kunszentmárton komplex turisztikai célú fejlesztése” című projekttel kapcsolatos támogatási szerződés módosítás iránti kérelem benyújtásáról szóló előterjesztést. Az ülésen az a döntés született, hogy a Képviselő-testület nem támogatja a módosítási igény benyújtását, így ennek hiányában a Magyar Államkincstár „Felszólítás záró kifizetési igénylés és záró beszámoló hiánypótlására” tárgyú 2023. július 12-én kézbesített felhívásában az alábbiakra szólította fel Önkormányzatunkat:

„Felhívjuk figyelmét, hogy amennyiben módosítási igény keretében nem kerül megküldésre a tételes kimutatást tartalmazó Kedvezményezett nyilatkozat, amely a 272/2014. (XI. 5.) Korm. rendelet III. fejezet 65.5. pontja alapján szükséges a döntésben meghatározott visszafizetési kötelezettség összegének meghatározása céljából, az a záró beszámoló elutasítását eredményezheti. A 272/2014. (XI.5.) Korm. rendelet 127. § (2) bekezdés b) pontja alapján szakmai beszámoló keretében be kell számolni a projekt szakmai megvalósításáról, a támogatási szerződésben vállaltak teljesítéséről az egész projekt megvalósítása során. A (3) bekezdés alapján csatolni kell a 4. melléklet szerinti valamennyi dokumentumot, amely alátámasztja az eredeti célkitűzés megvalósulásának tényét. Jelenleg – a műszaki tartalom csökkentésre és támogatás csökkentésre irányuló módosítási igény benyújtásának és elfogadásának hiányában - az elhagyott műszaki szakmai tartalom is részét képezi a hatályos támogatási szerződésnek, ennek okán a szerződésszerű teljesítés nem állapítható meg a záró szakmai beszámoló alapján, nem igazolt az eredeti célkitűzés megállapításának ténye.

Felhívjuk figyelmét, hogy 272/2014. (XI.5.) Korm. rendelet 90.§ e) pontja alapján a kedvezményezettet ellenőrzéstűrési kötelezettség terheli, melynek megszegése a támogatási szerződéstől való elállást, vagy a szerződés felbontását kezdeményezheti.

A záró beszámoló elutasítása a záró kifizetési igénylés elutasítását eredményezi, a Rendelet 1. melléklet VI. fejezet 172.1. pontja alapján elutasítás esetén egyúttal Szervezetünk köteles megvizsgálni, hogy fennáll-e szabálytalansági gyanú.”

A módosítási igény benyújtásának a hiánypótlásra felszólító levél átvételét követő 15 napon belül meg kell történnie.

A kialakult helyzettel kapcsolatban megkértük a megbízott projektmenedzser írásbeli állásfoglalását, mely előterjesztés mellékleteként csatolásra kerül (az előterjesztés kiküldését követően, várhatóan 2023. június 20. napján).

Tájékoztatóképpen a 2023. június 29-ei ülésre készített előterjesztés az alábbiakat tartalmazta:

„A TOP-1.2.1-15-JN1-2016-00010 azonosítószámú, „**Kunszentmárton komplex turisztikai célú fejlesztése**” című projektünk kapcsán 2021. november 30. napján módosítási igény került benyújtásra a Magyar Államkincstárnak, mely keretében többek között kérelmeztük a projekt műszaki-szakmai tartalmának módosítását.

A Miniszterelnökség Területfejlesztési Operatív Programok Irányító Hatóság (továbbiakban: IH) 2022. szeptember 7-ei döntésével a támogatói szerződés módosítását kérte, az elmaradó projekt tartalom után keletkező visszafizetés mellett, a Magyar Államkincstár pedig kérte Önkormányzatunkat, hogy a döntésben meghatározott visszafizetési kötelezettség összegének meghatározása céljából tételesen mutassuk ki az elmaradó tételeket.

Az IH döntésről és annak végrehajthatóságáról való tájékoztatásra reagálva az Önkormányzat 2022. október 27-én indokolással ellátott kérelmében kezdeményezte a döntés felülvizsgálatát az IH részéről. Az IH 2022. december 21. napján adott válaszlevelében fenntartva korábbi kérését álláspontját nem módosította, mivel véleménye a kérelem indokaként megjelölt körülmények már a projekt tervezésekor is előre láthatóak voltak. Az IH továbbra is fenntartotta a korábbi döntését, melynek végrehajthatósága érdekében ismételten kérték az Önkormányzatot a szükséges költségkimutatás megküldésére.

Az Önkormányzat 2023. március 30-án kifogást nyújtott be az IH, valamint a Magyar Államkincstár részére, melyben kértük, hogy a kifogásban foglaltaknak helyt adva a kifogással érintett döntést vizsgálják felül és annak módosításával vagy visszavonásával az önkormányzat által benyújtott műszaki tartalom változásra tett módosítási igényünk elfogadásra és a támogatási szerződésben történő átvezetésre kerüljön.

Kifogásunkat az alábbi indokokkal támasztottuk alá:

1. A támogatási kérelem benyújtására 2016. április 27. napján került sor. A Támogatási Szerződés aláírásának és hatályba lépésének napja 2017. július 21. napja volt. A támogatási kérelem összeállításakor Önkormányzatunk kizárólag projektötlettel rendelkezett, konkrét engedélyes és kiviteli tervdokumentációval, valamint ahhoz kapcsolódó részletes tervezői költségbecsléssel nem. A projekt részletes és végleges szakmai tartalmának meghatározása a projekt előkészítés időszakában történt. A végleges engedélyes és kiviteli tervek rendelkezésre állásának, valamint az engedélyek megszerzésének ideje 2019. február 28. napja volt, mely dokumentumok benyújtásra és elfogadásra kerültek a Közreműködő Szervezet részéről (semmilyen olyan észrevétel nem érkezett a Közreműködő Szervezet részéről, amely a műszaki-szakmai tartalom nem megfelelőségére, elszámolhatóságára vonatkozott volna).

2. Látható, hogy a pályázat benyújtása és a projekt – projektötleten alapuló – végleges műszaki tartalmának meghatározása között majdnem 3 év telt el, mely időszak alatt a kivitelezési költségek jelentősen megnövekedtek (önkormányzatunkon kívül álló, külső körülmények miatt), ezért először a projekten belüli költségracionalizálás volt a célunk és a műszaki tartalom meghatározása már így történt. A költségracionalizálás érdekében tett (műszaki tartalom módosítása elmaradó tételekkel) intézkedéseink sem voltak elegendők. A projektünk kapcsán 2021. június 22. napján forrásraemelési kérelemmel éltünk, ugyanis a megkötésre került kivitelezési szerződések ajánlati árai mindösszesen nettó 22.334.845,- Ft-tal meghaladták az támogatási szerződésben építési sorokon rendelkezésre álló fedezetet (nettó 164.657.480,- Ft), azaz a projektben az építésre rendelkezésre álló összeg nem nyújtott elegendő fedezetet a beruházás kivitelezési költségeire. Az Irányító Hatóság a 272/2014.(XI. 5.) Korm. rendelet 87. § (1) cc) pontjára hivatkozva jóváhagyta többletigényünket, a támogatási összeg növelésére irányuló Támogatási Szerződésmódosításhoz és annak mellékleteiben történő átvezetéséhez

hozzájárult. A jóváhagyott költségnövekmény összege: 26.069.816,- Ft összeg volt. Így a projekt megvalósítására rendelkezésre álló támogatási összeg bruttó 331.096.816 Ft. Ezen módosítási igényünk keretében a projekt költségvetése, minden költségtétel esetében módosításra és elfogadásra került (ennek keretében semmilyen olyan észrevétel nem érkezett a Közreműködő Szervezet részéről, amely a műszaki-szakmai tartalom nem megfelelősségére, elszámolhatóságára vonatkozott volna).

3. Az elhagyásra került tételek esetében konkrét tervezői költségbecsléssel nem rendelkezünk, tekintettel arra, hogy a pályázat benyújtásakor projektötlet került benyújtásra, így ezen költségek tételes,összesszerű kimutatása nehézséget okoz.

4. A projektötlet mivolta miatt nem lehet értelmezni azt, hogy jelen projekt esetében a műszaki-szakmai tartalom csökkentésre került volna, hiszen az alapvető célja a projektötletnek az volt, hogy:

- kialakításra kerüljön egy múzeum funkció,
- kialakításra kerüljön egy szabadstrand funkció,

és ezek funkcionálisan működni tudjanak.

5. Megítélésünk szerint a projektötlet keretében kifejtett műszaki-szakmai tartalom nem egy egzak, teljes mértékben végrehajtható (és számon kérhető) műszaki-szakmai tartalmat jelent, hanem a projektötlet egy célt testesít meg, amelynek az elérésére vállaltunk kötelezettséget a támogatási kérelemben, majd pedig a támogatási szerződésben. Ezen projektötlet eléréséhez szükséges konkrét műszaki-szakmai tartalom meghatározása pedig alapvetően a támogatási szerződés megkötését követően, az első mérföldkő elérésig volt teljesítendő (a részletes műszaki tervdokumentáció kidolgozásával, engedélyek megszerzésével), amelyet meg is tettünk, és amelyet el is fogadott a Közreműködő Szervezet.

6. Pozitív minőségellenőrzési jelentéssel rendelkezik azon közbeszerzési eljárás, amelynek keretében a projekt keretében megvalósuló műszaki tartalom beszerzésre került általunk (tehát azon műszaki tartalom, amely az általunk jelen módosítási kérelemben kért csökkentett műszaki tartalmára vonatkozott), és semmilyen olyan észrevételt, megjegyzést, feltételt nem tett a jelentésben a Közreműködő Szervezet, amely a műszaki-szakmai tartalom nem megfelelősségére, elszámolhatóságára vonatkozott volna.

7. A projekt keretében tervezett fő funkciók, azaz a „múzeum” és a „szabadstrand” megvalósultak. A projekt céljai így teljes körűen teljesültek. Mind a múzeumi funkció, mind a szabadstrand funkció működőképes, vendégek, turisták fogadására alkalmas.

8. A módosítási igényünk nem változtatja meg a projekt alapvető célját, támogatási kérelmünk akkor is támogatható lett volna, ha eredetileg ezen szakmai tartalommal került volna benyújtásra, az a költséghatékony forrásfelhasználás elvén alapul.

Kifogásunkat az Irányító Hatóság az alábbi indoklással ismételten elutasította:

„A módosítási igénnyel érintett szabad strand, mint önállóan támogatható tevékenység a Felhívás 3.1.1. C) b) pontja alá tartozik, amely előírja, hogy a tevékenységhez kapcsolódóan a fürdőhelyek turisztikai infrastruktúrájának fejlesztése a cél, mely magában foglalja egyrészt a strandkiegészítő létesítmények és rendezvényhelyszínek kialakítását, másrészt az aktív sportos strandélet infrastrukturális feltételeinek a megteremtését. A módosítási igényben és a kifogásban foglaltak alapján megállapítható, hogy ugyan a szabad strand létesítése megvalósult, a strand infrastruktúrájának az Üzleti tervben vállalt fejlesztése (mint például rendezvényhelyszín kialakítása, vízibicikli kölcsönző megépítése, öltözővel, mosdóval, zuhanyzóval ellátott kiszolgáló épület megvalósítása valamint a napozó park kiépítése) azonban nem történt meg teljes körűen, ezért műszaki-szakmai tartalom csökkenés állapítható meg. Tekintettel arra, hogy az eredetileg tervezett projektelemek nem mindegyike kerül helyettesítésre ugyanolyan funkciójú elemekkel,

továbbá egyes projektelemeket a megvalósítási helyszínen már rendelkezésre álló létesítményekkel kívánjuk helyettesíteni olyan indokok alapján, amelyek már a projekt tervezésekor is előre láthatóak voltak.”

Fenti döntés alapján a Magyar Államkincstár felszólított, hogy mutassuk ki az elmaradó tételek értékét.

Az Államkincstár részére előzetes egyeztetés céljából megküldött költségkimutatásban az alábbi – elmaradt - tételek szerepelnek:

Tétel megnevezése	Mennyiség	Nettó összesen	ÁFA	Bruttó összesen
Kiszolgáló épület (meglévő szaniter konténerrel kívánjuk biztosítani, de mivel nem a projektből vásároltuk, így elmaradó tétel)	1 db	2.612.000,-Ft	705.240,-Ft	3.317.240,-Ft
Büfé (meglévő mobilgarázsban kívánjuk megvalósítani de mivel nem a projektből vásároltuk, így elmaradó tétel)	1 db	109.126,-Ft	21.464,-Ft	138.590,-Ft
Napozók	2 db	36.205,-Ft	9.775,-Ft	45.980,-Ft
Beülős helyekhez árnyékoló	2 db	7.858,-	2.122,-Ft	9980,-Ft
Vizibicikli	1 db	610.000,-Ft	164.700,-Ft	774.700,-Ft
Felfújható csúszda	1 db	33.457,-Ft	9033,-Ft	42.490,-Ft
Mobilszínpad	1 db	430.000,-Ft	116.100,-Ft	546.100,-Ft
Rendezvénysátor	1 db	15.740,-Ft	4250,-Ft	19.990,-Ft
Növényzet (közönséges nyírfa)	5 db	9409,-Ft	2541,-Ft	11.950,-Ft
Mindösszesen				4.907.020,-Ft

Mivel a fenti tételek esetében a pályázat beadásakor árajánlattal, tervezői költségvetéssel nem rendelkezünk, így a mai piaci áron kerültek ezek a tételek szerepeltetésre. Ez alapján a tételek 2023. évi árszinten bruttó 4.907.020,- Ft összeget tesznek ki, figyelembe véve az elmúlt évek több, mint 20%-os árnövekedését, ezen összeg 2016. évben vélhetően **bruttó 4.089.183,- Ft** összeget tett volna ki.

A fenti tartalmú kimutatást a Magyar Államkincstárral előzetesen egyeztettük, visszajelzésük alapján az elfogadható részükről.

Szeretném megjegyezni, hogy az elmaradó tételek értékének kimutatása a Magyar Államkincstárral egyeztetve történt. Tekintettel arra, hogy a pályázat beadásakor ezen tételek nem kerültek specifikálásra kijelenthetjük, hogy az Önkormányzat számára a Magyar Államkincstár által is elfogadhatónak ítélt legkedvezőbb kimutatás készült.

A módosítási igényünk részeként a kimutatásban szereplő bruttó 4.089.183,-Ft összeg vonatkozásában, a Magyar Államkincstár még vizsgálni fogja a pályázat költségvetésében a belső arányok alakulását, így a végleges visszafizetendő összeg nagyságáról a későbbiekben fog döntés születni.”

Tájékoztatom a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy a Magyar Államkincstár hiánypótlási felhívása alapján a projekt mihamarabbi zárásához elengedhetetlen az Önkormányzat támogatási szerződésmódosítás iránti kérelmének megküldése. Amennyiben ezt felszólításuk ellenére nem küldjük meg részükre, az szabálytalansági eljárás megindítását, a támogatási szerződéstől való elállást vonhatja maga után.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy az előterjesztést vitassa meg, és a fentiekben kifejtett kimutatás, módosítási igény benyújtásához járuljon hozzá.

Kunszentmárton, 2023. július 19.

Wenner-Várkonyi Attila
polgármester

...../2023. (VII.24.) határozat

TOP-1.2.1-15-JN1-2016-00010 azonosítószámú, „Kunszentmárton komplex turisztikai célú fejlesztése” című projekttel kapcsolatos támogatási szerződés módosítás iránti kérelem benyújtásáról

Kunszentmárton Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a TOP-1.2.1-15-JN1-2016-00010 azonosítószámú, „Kunszentmárton komplex turisztikai célú fejlesztése” című projekt kapcsán a Magyar Államkincstár Jász-Nagykun-Szolnok Vármegyei Igazgatóságának „Felszólítás záró kifizetési igénylés és záró beszámoló hiánypótlására” tárgyú felhívására kezdeményezi a támogatási szerződés módosítását az alábbiak szerint:

A kifogással érintett, a 2016. április 27. napján benyújtott támogatási kérelemben szereplő, de árajánlattal, költségbecsléssel nem alátámasztott műszaki tartalom Közreműködő Szervezet által kért utólagos, 2023. évi árszinten történő tételes költségkimutatása:

Tétel megnevezése	Mennyiség	Nettó összesen	ÁFA	Bruttó összesen
Kiszolgáló épület	1 db	2.612.000,- Ft	705.240,- Ft	3.317.240,- Ft
Büfé	1 db	109.126,- Ft	21.464,- Ft	138.590,- Ft
Napozók	2 db	36.205,- Ft	9.775,- Ft	45.980,- Ft
Beülős helyekhez árnyékoló	2 db	7.858,- Ft	2.122,- Ft	9980,- Ft
Vizibicikli	1 db	610.000,- Ft	164.700,- Ft	774.700,- Ft
Felfújható csúszda	1 db	33.457,- Ft	9033,- Ft	42.490,- Ft
Mobilszínpad	1 db	430.000,- Ft	116.100,- Ft	546.100,- Ft
Rendezvény sátor	1 db	15.740,- Ft	4250,- Ft	19.990,- Ft
Növényzet (közönséges nyírfa)	5 db	9409,- Ft	2541,- Ft	11.950,- Ft
Mindösszesen				4.907.020,- Ft

Figyelembe véve az elmúlt évek több, mint 20%-ot meghaladó árnövekedését, ezen összeg 2016. évben vélhetően maximum bruttó 4.089.183,- Ft összeget tett volna ki.

A Képviselő-testület felhatalmazza a polgármestert a támogatási szerződés módosításának benyújtására.

Felelős: Wenner-Várkonyi Attila

Határidő: azonnal

Erről értesül:

- Képviselő-testület tagjai
- Wenner-Várkonyi Attila polgármester
- Dr. Hoffmann Zsolt jegyző
- KKÖH Műszaki és Pályázatkezelő Osztály
- KKÖH Pénzügyi Osztály

kmf.

Wenner-Várkonyi Attila
polgármester

Dr. Hoffmann Zsolt
jegyző