

Közbeszerzés tárgya: Kunszentmárton - B épület homlokzatfelújítás  
Nemzeti eljárásrend - Kbt. 112. § (1) bekezdés b) pont Nyílt eljárás (hirdetménnyel induló)  
EKR000094322024 8500/2024 10304/2024  
Ajánlatkérő neve: **Kunszentmárton Város Önkormányzata**

**Tisztelt Képviselő-testület!**

**Alulírott, Varga Tímea, a tárgyi közbeszerzési eljárás felelős akkreditált közbeszerzési szaktanácsadója, felhívom a T. Képviselő-testület figyelmét az alábbiakra:**

1. A tárgyi közbeszerzési eljárás becsült értéke meghaladta a nettó 300 000 000 Ft-ot, és minekutána TOP-Plusz pályázatból finanszírozza Ajánlatkérő a közbeszerzési eljárás keretében létrejött szerződést, így az eljárást az úgynevezett „ex ante” ellenőrzés keretében a Közigazgatási és Területfejlesztési Minisztérium Közbeszerzési Felügyeleti Főosztálya (KFF) felügyelte.

A 2021–2027 programozási időszakban az egyes európai uniós alapokból származó támogatások felhasználásának rendjéről szóló, 256/2021. (V. 18.) Korm. rendelet (továbbiakban: Kormányrendelet) IX. fejezete szabályozza az eljárások ellenőrzését.

Az eljárás megindítása a következő ellenőrzést követően történt:

*182. § (1) A kedvezményezett a közbeszerzési eljárás megindítását megelőzően a közbeszerzési dokumentumokat és az egyéb, ellenőrzéshez szükséges dokumentumokat előzetes ellenőrzés céljából megküldi az irányító hatóság és ezzel egyidejűleg az NFK részére.*

*(2) Az irányító hatóság és az NFK a közbeszerzési eljárás ellenőrzésével összefüggésben további dokumentumok benyújtását is kérheti.*

*(3) Az irányító hatóság és az NFK együttműködnek, és a kedvezményezettel folytatott minden kommunikációt (ideértve a kedvezményezett által új vagy módosult dokumentumok beküldését) kölcsönösen figyelemmel kísérik.*

*183. § (1) Az irányító hatóság a közbeszerzési dokumentumok kézhezvételét követő tizenkét munkanapon belül elvégzi azok támogathatósági, elszámolhatósági és műszaki szempontú ellenőrzését.*

*(2) Hatósági engedélyhez kötött építési beruházás esetén az irányító hatóság a hatósági engedély által érintett műszaki szempontokat nem vizsgálja.*

*(3) Ha az (1) bekezdés szerinti dokumentumok hiányosak, hibásak vagy a dokumentumok módosítása elszámolhatósági, támogathatósági, illetve műszaki szempontból szükséges, az irányító hatóság három munkanapos határidő kitűzésével hiánypótlásra hívja fel a kedvezményezettet.*

*(4) A kedvezményezett a (3) bekezdés szerinti hiánypótlási felhívás alapján módosított dokumentumokat, vagy – ha a hiánypótlási felhívásban foglaltakkal nem ért egyet – a hiánypótlás elutasításának részletes indokolását megküldi az irányító hatóság részére.*

*(5) Az irányító hatóság az (1) bekezdés szerinti határidőben megküldi a kedvezményezett részére az ellenőrzés eredményéről szóló nyilatkozatát és erről tájékoztatja az NFK-t.*

*184. § (1) Az NFK a közbeszerzési dokumentumok kézhezvételét követő tizenkét munkanapon belül elvégzi azok közbeszerzési elszámolhatósági ellenőrzését.*



(2) Ha az (1) bekezdés szerinti dokumentumok hiányosak, hibásak vagy a dokumentumok módosítása közbeszerzési elszámolhatósági szempontból szükséges, az NFK három munkanapos határidő kitűzésével hiánypótlásra hívja fel a kedvezményezettet.

(3) A kedvezményezett a (2) bekezdés szerinti hiánypótlási felhívás alapján módosított dokumentumokat, vagy – ha a hiánypótlási felhívásban foglaltakkal nem ért egyet – a hiánypótlás elutasításának részletes indokolását megküldi az NFK részére.

(4) Az NFK az (1) bekezdés szerinti határidőben vagy – ha ez későbbi időpont – az irányító hatóság nyilatkozata kézhezvételét követő két munkanapon belül a közbeszerzési eljárás megindítására vonatkozó tanúsítványt állít ki.

(5) Az NFK támogató vagy feltétellel támogató tartalmú tanúsítványa kiállításának feltétele az irányító hatóság támogató vagy feltétellel támogató tartalmú nyilatkozatának rendelkezésre állása.

(6) Az NFK a tanúsítvány kiállításáról tájékoztatja a kedvezményezettet és az irányító hatóságot.

185. § (1) A kedvezményezett a közbeszerzési dokumentumokat az irányító hatóság nyilatkozata és az NFK tanúsítványa figyelembevételével véglegesíti.

(2) A kedvezményezett a közbeszerzési dokumentumok ellenőrzését a 182. § szerint ismételtlen kezdeményezi, ha az NFK tanúsítványa nem támogató tartalmú és a kedvezményezett a közbeszerzési dokumentumokat támogathatósági, elszámolhatósági vagy műszaki szempontból módosítja.

(3) Ha az NFK tanúsítványa nem támogató tartalmú, de a közbeszerzési dokumentumok támogathatósági, elszámolhatósági vagy műszaki szempontú módosítása nem szükséges, a kedvezményezett a közbeszerzési dokumentumok ellenőrzését csak az NFK-nál kezdeményezi.

(4) Az NFK a (3) bekezdés szerinti esetben a közbeszerzési dokumentumok kézhezvételét követő öt munkanapon belül a közbeszerzési eljárás megindítására vonatkozó tanúsítványt állít ki, amelyről tájékoztatja a kedvezményezettet és az irányító hatóságot.

186. § Az irányító hatóság az ellenőrzés eredményéről szóló támogató vagy feltétellel támogató tartalmú nyilatkozatát nem állítja ki, ha a Nemzeti Hírközlési és Informatikai Tanácsról, valamint a Digitális Kormányzati Ügynökség Zártkörűen Működő Részvénytársaság és a kormányzati informatikai beszerzések központosított közbeszerzési rendszeréről szóló 301/2018. (XII. 27.) Korm. rendelet [a továbbiakban: 301/2018. (XII. 27.) Korm. rendelet] 13. § (1) bekezdés b) pontja szerinti beszerzések esetén a) a 301/2018. (XII. 27.) Korm. rendelet 9. §-a szerinti esetben a 301/2018. (XII. 27.) Korm. rendelet 9. § (4) bekezdése szerinti minősítés, illetve b) a 301/2018. (XII. 27.) Korm. rendelet 10. §-a és 11. §-a szerinti esetben a 301/2018. (XII. 27.) Korm. rendelet 12. § (4) bekezdés a) vagy b) pontja szerinti jóváhagyás nem áll rendelkezésre.

188. § (1) A kedvezményezett a közbeszerzési eljárást akkor indíthatja meg, ha rendelkezésére áll az irányító hatóság támogató vagy feltétellel támogató tartalmú nyilatkozata és az NFK támogató vagy feltétellel támogató tartalmú tanúsítványa.

(2) A kedvezményezett a közbeszerzési eljárás megindítását követő öt munkanapon belül megküldi az irányító hatóság és az NFK részére a végleges közbeszerzési dokumentumokat.

(3) Az NFK a végleges közbeszerzési dokumentumok kézhezvételét követő hét munkanapon belül tájékoztatja a kedvezményezettet a dokumentumok jóváhagyásáról vagy felhívja a kedvezményezettet azok javítására.



(4) A kedvezményezett haladéktalanul tájékoztatja az irányító hatóságot és az NFK-t a végleges közbeszerzési dokumentumokban történt változásokról.

189. § (1) Az NFK a közbeszerzési eljárás megindítását követően a közbeszerzési eljárást a közbeszerzési eljárás során keletkezett dokumentumok vizsgálatával ellenőrzi.

(2) A kedvezményezett a közbeszerzési eljárás során az eljárási cselekményekről haladéktalanul, írásban tájékoztatja az irányító hatóságot és az NFK-t.

(3) A kedvezményezett a közbeszerzési eljárás során keletkezett dokumentumokat haladéktalanul megküldi az irányító hatóság és az NFK részére.

A közbeszerzési eljárás lezárását megelőzően az ellenőrző szervezet a következő módon jár el:

190. § (1) Az NFK az összegezésnek a gazdasági szereplők részére történő megküldését megelőzően – vagy a 192. § (3) bekezdése esetén azt követően, illetve több szakaszból álló közbeszerzési eljárás esetén valamennyi eljárási szakasz vonatkozásában – elvégzi a közbeszerzési eljárás során keletkezett dokumentumok közbeszerzési elszámolhatósági ellenőrzését.

(2) Az NFK a közbeszerzési eljárás közbeszerzési elszámolhatóságának megítéléséhez szükséges, műszaki szempontú vizsgálatot igénylő kérdésben az irányító hatóság véleményének figyelembevételével dönt.

(3) Az irányító hatóság a (2) bekezdés szerinti véleményét az erre irányuló megkeresés kézhezvételét követő öt munkanapon belül megküldi az NFK részére.

(4) Az NFK az összegezés és a döntéstervezet kézhezvételét követő tizenkét munkanapon belül vagy – ha ez későbbi időpont – az irányító hatóság (3) bekezdés szerinti véleménye kézhezvételét követően haladéktalanul közbeszerzési záró tanúsítványt állít ki, amelyet megküld a kedvezményezett és az irányító hatóság részére.

A tárgyi közbeszerzési eljárással kapcsolatosan keletkezett valamennyi dokumentumot, adatot megküldtünk a KFF részére, mely szervezet ezen dokumentumokat megvizsgálta, és a vizsgálat eredményeként támogató tartalmú tanúsítványt bocsátott ki.

A Kormányrendelet 192. § (1)-(2) bekezdése szerint

**„192. § (1) A kedvezményezett a közbeszerzési eljárást lezáró döntését – több szakaszból álló eljárás esetén az eljárás részvételi szakaszát lezáró döntését – akkor hozhatja meg, ha az NFK az eljárás lefolytatását ellenőrizte és erről közbeszerzési záró tanúsítványt állított ki.**

**(2) A közbeszerzési eljárást lezáró döntést– több szakaszból álló eljárás esetén az eljárás részvételi szakaszát lezáró döntést – a kedvezményezett a közbeszerzési záró tanúsítvány figyelembevételével hozza meg.”**

**A hatályos jogszabályok szerint a TOP\_Plusz Operatív Programban elnyert támogatások felhasználása során a Kedvezményezettnek, mint Ajánlatkérőnek a Kormányrendelet előírásait figyelembevételével kell a közbeszerzési eljárást lezáró döntését meghozni, a Kormányrendelet hivatkozott 192. § (1)-(2) bekezdésétől nem térhet el.**



Azaz a hatályos jogszabályok szerint a TOP Plusz Operatív Programban elnyert támogatással kapcsolatosan Ajánlatkérőnek a 2021–2027 programozási időszakban az egyes európai uniós alapokból származó támogatások felhasználásának rendjéről szóló 256/2021. (IV.18.) Kormányrendelet előírásait figyelembe véve kell a közbeszerzési eljárást lezáró döntését meghozni!

**A Kedvezményezett Ajánlatkérő a 256/2021. (IV.18.) kormányrendelet 192. § (1)-(2) bekezdésétől nem térhet el a döntésekor.**

**2. A Kbt. 70. § (1) előírja, hogy „Az ajánlatkérő az ajánlatokat a lehető legrövidebb időn belül köteles elbírálni.”**

A tárgyi közbeszerzési eljárás bírálata 2024.07.05-én lezárult, ezt követően a KFF vizsgálata zajlott, melynek lezárásának keretében 2024.07.23-án kapott Ajánlatkérő támogató tartalmú tanúsítványt, mely egyben tartalmazta a jelen összefoglaló 1. pontjában ismertetett jogszabályok szerint azt, hogy a KFF részére megküldött döntési javaslat, és döntéstervezet (mely azonos a határozati javaslattal) szabályos, azt támogatja. Tartalmazta az alábbiakat is:

- **Tájékoztatjuk, hogy a 2021-2027 programozási időszakban az egyes európai uniós alapokból származó támogatások felhasználásának rendjéről szóló 256/2021. (V.18.) Korm. rendelet 192. § (1)-(4) bekezdésének megfelelően kell eljárni**
- **A tanúsítvány a 256/2021. (V.18.) Korm. rendelet alapján a közbeszerzési eljárás eredménye alapján megkötendő szerződés európai uniós támogatásból történő finanszírozhatóságának biztosítása érdekében készült.**

**3.** A tárgyi közbeszerzési eljárás támogatásból valósul meg, melynek mind közbeszerzési, mind projekt szempontból, szigorú ellenőrzése van. A Támogatott (Kunszentmárton Város Önkormányzata) a pályázaton a fejlesztéshez szükséges forrást megnyerte, támogatási szerződést kötött, a fedezete rendelkezésre áll.

A Kbt. 2. § (4) bekezdése szerinti alapelvi előírásból következően az ajánlatkérőnek a közpénzek felhasználásakor – a verseny biztosításával – úgy kell eljárnia, hogy a rendelkezésére álló pénzügyi keretek között beszerzési igényét minél kedvezőbben valósítsa meg. A közbeszerzés során megvalósítani kívánt beszerzést úgy kell végrehajtania, hogy abban valamennyi előre látható feladat elvégzésre kerüljön, mindaz, amit a rendelkezésre álló fedezet lehetővé tesz. Az alapelvből következően ugyanakkor az ajánlatkérőnek beszerzését felelősen kell megvalósítania, mind a közbeszerzési eljárásban, mind az azt követő szerződéskötéskor és a szerződés teljesítési fázisában biztosítania kell a Kbt. tételes előírásainak érvényesülését, és arra is tekintettel kell lennie, hogy az ajánlattevővel közölt ajánlat alapján a szerződés határidőben teljesíthető legyen.

A Kbt. szabályrendszere tekintetében, különösen a Kbt. 2. § (4) bekezdése szerinti közpénzekkel való hatékony és felelős gazdálkodás elvéből következően az ajánlatkérőnek tisztában kell lennie a rendelkezésére álló fedezet összegével és annak rendelkezésre bocsátásának feltételeivel már a közbeszerzési eljárás megindításakor, és a közbeszerzést is erre tekintettel kell megkezdenie.

Ajánlatkérő a fentiek alapján az eljárás megindításakor ismertette a rendelkezésre álló fedezetet, ezt a bontási jegyzőkönyvben ismertettük. Az eljárás első helyén álló ajánlattevő, a KFF által véglegesnek elfogadott közbeszerzési dokumentumokban foglaltak szerint nyújtotta be, annak megfelelt, nem állt a kizáró okok hatálya alatt, alkalmas volt a szerződés teljesítésére, és érvényes ajánlatot tett.

Mindazonáltal a nyílt eljárásban a Kbt. 81. § (11) bekezdése alapján az ajánlattételi határidő lejártától az ajánlatkérőt is kööttség terheli az ajánlati felhívásban, és a közbeszerzési dokumentumokhoz meghatározott feltételekhez, mely kööttség alól az ajánlatkérő akkor mentesül, ha a Kbt.-ben meghatározott feltételek fennállnak.



**A Kbt. 75. §-ában rögzítette egyetlen feltétel sem áll fenn, Ajánlatkérő nem mentesül a kööttsége alól, az eljárást lezáró döntést a KFF által elfogadott döntési javaslat, és határozati javaslat alapján meg kell hoznia!**

**A Kbt. 75. § (1) bekezdése alábbiak szerint határozza meg azon körülményeket, mely alapján eredménytelen lehet a közbeszerzési eljárás, ha**

a) nem nyújtottak be ajánlatot vagy több szakaszból álló eljárás részvételi szakaszában részvételi jelentkezést;

b) kizárólag érvénytelen ajánlatot vagy részvételi jelentkezést nyújtottak be;

c) az eljárásban benyújtott minden ajánlat tekintetében lejárt az ajánlati kööttség és egyetlen ajánlattevő sem tartja fenn ajánlatát, vagy a 70. § (2a) bekezdés szerinti százötven napos ajánlati kööttség lejártát követően az értékelési szempontokra figyelemmel legkedvezőbbnek tekinthető ajánlattevő nem tartja fenn ajánlatát.

(2) Az ajánlatkérő eredménytelenné nyilváníthatja az eljárást, ha

a) a szerződés megkötésére vagy teljesítésére képtelenné vált vagy a szerződéstől való elállásnak vagy a szerződés felmondásának lenne helye [53. § (4)–(6) bekezdés];

b) a – (4) bekezdésben foglaltak szerint igazolható – rendelkezésére álló anyagi fedezet összege nem elegendő a szerződés megkötéséhez az értékelés alapján legkedvezőbb ajánlatot tett ajánlattevővel;

c) valamelyik ajánlattevő vagy részvételre jelentkező az eljárás tisztaságát vagy a többi ajánlattevő, illetve részvételre jelentkező érdekeit súlyosan sértő cselekményt követ el;

d) a Közbeszerzési Döntőbizottság megsemmisíti az ajánlatkérő valamely döntését, és az ajánlatkérő új közbeszerzési eljárás lefolytatását határozza el vagy eláll az eljárás lefolytatásának szándékától, az ajánlatkérő azonban nem nyilváníthatja eredménytelenné az eljárást akkor, ha a jogszerűtlen eljárást lezáró döntés megsemmisítését követően jogszerű döntés meghozatalával az eljárás jogszerűsége helyreállítható;

e) – a hirdetmény nélküli tárgyalásos eljárás kivételével – egy szakaszból álló eljárásban vagy több szakaszból álló eljárás ajánlattételi (párbeszéd) szakaszában nem nyújtottak be az ajánlattételi határidőben legalább két ajánlatot (megoldási javaslatot), vagy több szakaszból álló eljárás részvételi szakaszában a részvételi határidőben legalább két részvételi jelentkezést;

f) a közbeszerzéshez támogatást nyújtó vagy a közbeszerzések jogszabályban előírt ellenőrzését végző szerv megállapítása szerint súlyos jogsértés történt, és a közbeszerzési eljárás szabályai szerint ajánlatkérőnek már nincs lehetősége az eljárás jogszerűségét helyreállítani;

g) az EKR működési hibája olyan jogsértést eredményez, amely az e törvényben meghatározott alapelvek érvényesülését biztosító módon nem orvosolható;

h) az értékelés alapján legkedvezőbb ajánlatot tett ajánlattevő ajánlatában megadott ár vagy annak egyes összetevői alapján megállapítható, hogy a szerződéskötés a 2. § (4) bekezdésében foglalt alapelv súlyos sérelmét valósítaná meg.

(3) Ha a (2) bekezdés a) pontjában foglalt eredménytelenségi eset oka a teljesítéshez eredetileg rendelkezésre álló anyagi fedezet egészben vagy részben történő elvonása, az ajánlatkérő köteles tájékoztatást adni a rendelkezésre állt anyagi fedezet összegéről, valamint



arról, hogy az mely szervezet döntésével, mikor és milyen okból került elvonásra, átcsoportosításra.

(4) A (2) bekezdés b) pontjában foglalt esetben az ajánlatkérő az ajánlatok bontásáig az EKR-ben rögzített adattal igazolhatja a rendelkezésre álló fedezet összegét. Ha a 41/C. § (1) bekezdésben foglalt valamely ok miatt az ajánlatok bontására nem az EKR-ben kerül sor, az ajánlatkérő az eljárást megindító hirdetmény feladásakor az elektronikus hirdetménykezelő rendszerben (kérelem) rögzített adattal, vagy a közbeszerzési eljárás során dokumentált, legkésőbb a végleges ajánlatok bontása előtt az ajánlattevőkkel vagy részvételre jelentkezőkkel közölt adattal, elektronikus árlejtés esetén az árlejtés megkezdését megelőzően az elektronikus rendszerben rögzített adattal igazolhatja a rendelkezésre álló fedezet összegét.

A fent meghatározott körülmények egyike sem áll fenn. Amennyiben bármelyik eset fennállt volna, az ellenőrzést végző KFF az eljárást eredménytelenné nyilvánító tartalmú záró tanúsítványt állított volna ki.

A fenti indokok alapján amennyiben Ajánlatkérő nem hirdeti ki az első helyezett ajánlattevőt, akkor az ajánlattevő a Közbeszerzési Döntőbizottságnál jogorvoslatot kezdeményezhet, jogorvoslati jogával élhet. Amennyiben ajánlattevő megtámadja az Ajánlatkérő eljárást lezáró (eljárást eredménytelenné nyilvánító) döntését, tekintve, hogy a döntése jogsértő jogsértés súlyát mérlegelve a Döntőbizottság akár a becsült érték 10 %-a körüli értékének megfelelő (5 000 000 Ft) bírsággal sújthatja az Ajánlatkérőt.

A Közbeszerzési Döntőbizottság a jogorvoslati eljárás eredményeként a bírság mellett hozhat olyan döntést, hogy az önkormányzatnak ki kell hirdetnie az ajánlattevőt nyertesnek. Amennyiben a Közbeszerzési Döntőbizottság a közbeszerzési eljárással kapcsolatosan jogsértést állapít meg, az nem azonos a TOP-Plusz program támogatója által kivetett szankcióval.

**4. Felhívom továbbá a figyelmüket arra, hogy a Közbeszerzési Döntőbizottság mellett, azon felül a támogatást nyújtó is szabálytalansági eljárást indít, amennyiben a tanúsítvánnyal szemben a Képviselő-testület más döntést hoz. Ez akár a támogatási összeg 100 %-os korrekcióját eredményezheti.**



*Varga Tímea*